

ПРОТОКОЛ

совещания высокого уровня по рассмотрению проблемных вопросов к проекту Правил взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом в целях исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

«16» мая 2025 г.

~ 7-ЕМ

г. Москва

Председательствовал: член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Ермолович М. Л.

Участвовали: представители Комиссии и органов государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), осуществляющих функции регулирования и (или) контроля в сфере государственных (муниципальных) закупок, члены межведомственной рабочей группы по взаимному признанию электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом в целях исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Рабочая группа) в режиме видеоконференцсвязи (список участников прилагается).

О вопросах, не урегулированных на рабочей группе

1. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Ермолович М. Л. обозначил, что Российская Федерация поставила вопрос о необходимости предусмотреть внесудебную компенсацию государством за предоставление недостоверных сведений о юридическом лице, в случае, если это привело к срыву заключения контракта (договора) о закупке и ненадлежащему его исполнению, констатировал необходимость его отдельного обсуждения.

1.1. Заместитель министра финансов Российской Федерации Лавров А.М. отметил, что в Российской Федерации существует механизм страхования рисков от недобросовестных действий при осуществлении госзакупок.

Предлагается выработать механизм досудебного урегулирования, в котором предусмотреть, что государство берёт на себя финансовую ответственность за срыв заключения контракта (договора) о закупке или ненадлежащему его исполнению, в случае предоставления недостоверных сведений о юридическом лице. В последующем, в своей юрисдикции решает вопрос ответственности с лицом, предоставившим недостоверные сведения.

1.2. Представитель Министерства финансов Республики Армения Джагинян Э.Г. зарезервировала позицию.

1.3. Первый заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь Вежновец И.В. высказался о необходимости проработки вопроса. Отметил, что в Республике Беларусь не выявлены случаи использования недостоверной электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП). Высказал просьбу к Российской Федерации предоставить подробную информацию по механизму досудебного урегулирования.

1.4. Директор департамента промышленной политики Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан Бектибаев А.А. отметил, что рассматриваемый вопрос не относится к Правилам взаимного признания электронной цифровой подписи, изготовленной в соответствии с законодательством одного государства – члена Евразийского экономического союза, другим государством-членом в целях исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Правила). Не поддерживается предложение Российской Федерации. Предлагается принять Правила без учёта данного вопроса.

1.5. Директор Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики Абдрахманов Б.А. согласился с позицией представителя Республики Казахстан.

1.6. Заместитель директора Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации Бабушкина А.А. обозначила, что механизм досудебного урегулирования связан с вопросом проверки наличия у должностного лица участника закупки полномочий на подписание документов с использованием ЭЦП, а также сведений о ликвидации (банкротстве) юридических лиц.

1.7. Директор департамента промышленной политики Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан Бектибаев А.А. отметил, что в Казахстане в случае утраты полномочий руководителем юридического лица, сертификат ЭЦП признаётся недействительным.

1.8. Первый заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь Вежновец И.В. отметил, что в Беларуси этот вопрос решается аналогично Республике Казахстан. Отметил, что данный вопрос необходимо рассматривать отдельно от Правил.

1.9. Заместитель министра финансов Российской Федерации Лавров А.М. высказал предложение зафиксировать в Правилах, что подтверждённая ЭЦП гарантирует полномочия подписанта и действующий статус юридического лица. Дополнительно рассмотреть возможность финансового обеспечения госзакупок.

1.10. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Ермолович М. Л. отметил, что вопрос финансового обеспечения не относится к Правилам. Это вопрос доверия между государствами-членами к информации, формируемой в государственных информационных системах, реестрах. Предложил рассмотреть его отдельным треком.

2. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Ермолович М. Л. предложил сторонам высказаться о возможности подтверждения статуса юридического лица и полномочий подписанта.

2.1. Представитель Оперативно-аналитического центра Республики Беларусь (Корсиков Н.М.) отметил, что в РБ сертификат ключа ЭЦП выдаётся с проверкой всех сведений о статусе юридического лица и полномочий подписанта. Если принято решение об утрате полномочий руководителя юридического лица, то в соответствии с установленными требованиями юридическое лицо обязано уведомить о принятом решении орган выдавший сертификат. Подтверждение статуса юридического лица и полномочий подписанта не являются функцией доверенной третьей стороны (далее – ДТС).

2.2. Первый заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь Вежновец И.В. отметил, что предоставление информации из единого регистра юридических лиц для подтверждения статуса юридического лица для госзакупок возможно.

2.3. Представитель ЗАО «ЭКЕНГ» Арутюнян А.Г. согласился с подходами первого заместителя Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и подтвердил такую возможность в Армении.

2.4. Директор департамента промышленной политики Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан Бектибаев А.А. отметил, что вопрос подтверждения статуса юридического лица и полномочий подписанта необходимо решать в рамках цифровизации государственных закупок. В пункте 2 Перечня мер по полноценной цифровизации государственных (муниципальных) закупок в государствах-членах ЕАЭС абзацем 3 предусмотрено «автоматизация квалификации (предквалификации) участников закупок посредством обеспечения информационного взаимодействия веб-портала (электронных торговых площадок) с иными информационными системами и ресурсами государства-члена с целью оперативного получения достоверной информации об этих участниках». Данный вопрос необходимо решать параллельно с Правилами.

2.5. Директор Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики Абдрахманов Б.А. высказался против включения в Правила механизма подтверждения статуса юридического лица и полномочий подписанта. Отметил, что это относится к квалификационным требованиям, которые проверяет комиссия заказчика.

2.6. Представитель ФСБ России Дробаденко К.В. отметил, что в Российской Федерации статус юридического лица и полномочия подписанта проверяются ДТС при проверке ЭЦП в автоматическом режиме во взаимодействии с государственными информационными системами. В РФ внедрены машиночитаемые доверенности (МЧД), предоставляемые в пакете документов к госзакупке. В РБ имеется аналог МЧД, атрибутный сертификат, который может использоваться для подтверждения полномочий подписанта. Предлагаем рассмотреть возможность подключения ДТС в РБ к государственным системам и реестрам для подтверждения статуса юридического лица и полномочий подписанта.

3. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Ермолович М. Л. предложил остальные вопросы, изложенные в замечаниях и предложениях Республики Казахстан и Российской Федерации рассмотреть на заседании Рабочей группы.

4. По итогам состоявшегося обсуждения **РЕШИЛИ:**

4.1. Просить уполномоченные органы государств-членов до 30 мая 2025 года предоставить в Комиссию предложения по возможности передачи сведений о статусе юридического лица и полномочий подписанта в рамках процесса госзакупок, а также об органе, ответственном за предоставление данных сведений (ДТС, уполномоченная организация, др.).

4.2. Департаменту конкурентной политики и политики в области государственных закупок организовать рассмотрение на заседании Рабочей группы замечаний и предложений Республики Казахстан и Российской Федерации, поступивших к Коллегии 13 мая 2025 года.

4.3. Рабочей группе на еженедельной основе проводить совещания по проекту Правил.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по конкуренции и антимонопольному
регулированию



М.Л. Ермолович

**Список участников совещания высокого уровня по вопросам
государственных (муниципальных) закупок**

16 мая 2025 года

г. Москва

Участники:		
ФИО	Должность	Примечание
Республика Армения		
Керобян Аршак Левонович	Начальник управления цифровизации Министерства высокотехнологической промышленности Республики Армения	ВКС
Арутюнян Айк Грачикович	Ведущий специалист отдела интеграции систем ЕАЭС ЗАО «ЭКЕНГ»	ВКС
Джагинян Эгине Гагиковна	Советник Управления политики закупок Министерства финансов Республики Армения	ВКС
Гаспарян Грачья Арменович	Сотрудник Службы национальной безопасности Республики Армения	ВКС
Карапетян Витали Артошович	Сотрудник Службы национальной безопасности Республики Армения	ВКС
Республика Беларусь		
Вежновец Иван Валерьевич	Первый заместитель Министра антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь	
Касперович Сергей Владимирович	Заместитель начальника отдела регулирования закупок Управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь	ВКС
Густыр Лев Сергеевич,	консультант отдела международной технической помощи главного управления экономической интеграции Министерства экономики Республики Беларусь.	ВКС
Корсиков Никита Михайлович	Сотрудник оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь	ВКС
Киреев Юрий Александрович	Заместитель начальника управления стратегического развития Министерства связи и информатизации Республики Беларусь	ВКС
Свилло Владимир Мечиславович	Консультант управления реализации государственных ИКТ-проектов и закупок	ВКС

	Министерства связи и информатизации Республики Беларусь	
Ткач Павел Николаевич	Первый заместитель Министра Министерства связи и информатизации Республики Беларусь	ВКС
Республика Казахстан		
Бектибаев Адилбек Ауелбекович	директор департамента промышленной политики Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан	ВКС
Токан Диас Ерболулы	Руководитель управления развития сотрудничества в сфере предпринимательства Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан	ВКС
Калдыбеков Алгазы Ергазыевич	Начальник управления сопровождения и развития инфраструктуры открытых ключей АО «Национальные информационные технологии»	ВКС
Айтмуханов Кайрат Серикович	Главный эксперт Управления интеграционных процессов ЕАЭС Комитета по информационной безопасности Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан	ВКС
Мухамеджанова Камила Адылхановна	Главный эксперт управления развития сотрудничества в сфере предпринимательства Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан	ВКС
Кыргызская Республика		
Кожамуратов Замир Кубанычбекович	Заместитель министра цифрового развития и инновационных технологий Кыргызской Республики	ВКС
Абдрахманов Бек Абдилатипович	Директор Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики	ВКС
Джолдошбаева Мадина Галиакпаровна	Ведущий специалист Отдела кибербезопасности и электронной подписи Министерства цифрового развития и инновационных технологий Кыргызской Республики	ВКС

Мамбетова Канышай Асангуловна	Заведующая отделом анализа и инноваций Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики	ВКС
Каныбек уулу Элмибек	Начальник управления координации ЕАЭС Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики	ВКС
Алимжанова Диляна Рустамовна	Заведующая отделом по работе с ЕАЭС Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики	ВКС
Российская Федерация		
Лавров Алексей Михайлович	Заместитель Министра финансов Российской Федерации	
Бабушкина Анастасия Александровна	заместитель директора Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации	ВКС
Аклаев Равиль Русланович	ведущий консультант отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации	ВКС
Бражко Вячеслав Сергеевич	начальник управления режима секретности и безопасности информации Федерального казначейства	ВКС
Дробаденко Константин Валерьевич	Представитель Федеральной службы безопасности	
Демидов Евгений Геннадьевич	руководитель Межрегионального контрактного управления Федерального казначейства	ВКС
Донченко Андрей Александрович	Заместитель начальника Управления международных программ и проектов ФКУ «ГосТех» Минцифры России	ВКС
Курских Екатерина Александровна	начальник отдела международного сотрудничества в сфере закупок Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации	ВКС
Матиевич Анна Александровна	руководитель проектов Департамента управления приоритетным проектом Гостех ФКУ «Гостех» Минцифры России	ВКС
Палей Анатолий Анатольевич	начальник Отдела развития цифровых сервисов в социальной сфере Минцифры России	ВКС

Свешников Дмитрий Сергеевич	ведущий эксперт Управления международных программ и проектов ФКУ «Гостех» Минцифры России	ВКС
Евразийская экономическая комиссия		
Ермолович Максим Леонидович	Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию	
Адикова Жанар Асылхановна	Директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	
Алексанян Александр Сергеевич	Директор Департамента информационных технологии	
Колтович Владимир Васильевич	Помощник члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию	
Бегалиев Нурлан Каниметович	Заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	
Клец Андрей Анатольевич	Начальник отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	
Харахордин Юрий Вадимович	Начальник отдела информационной безопасности Департамента информационных технологий	
Козловская Татьяна Николаевна	Заместитель начальника отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	
Абдимаулен Арман Кенжебекулы	Главный специалист-эксперт отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок	