



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112

Тел. (495) 870-70-12. Факс (495) 870-70-06

E-mail: [mineconomy@economy.gov.ru](mailto:mineconomy@economy.gov.ru)

<http://www.economy.gov.ru>

07.05.2025 № 17112-ДВ/Д10и

Евразийская экономическая комиссия

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении материалов  
к заседанию Коллегии  
Евразийской экономической  
комиссии 13 мая 2025 года

В соответствии с пунктом 5 Положения о взаимодействии федеральных органов исполнительной власти с Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 1126, Минэкономразвития России направляет замечания и предложения российской стороны по вопросам повестки дня заседания Коллегии ЕЭК, запланированного к проведению 13 мая 2025 года.

Кроме того, в обсуждении пункта 18 повестки дня «О выполнении Российской Федерацией обязательств в рамках функционирования внутреннего рынка Евразийского экономического союза. (утилизационный сбор)» примут участие Каримов Альберт Анварович – заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации и Парсаданян Тигран Геворкович – директор Департамента автомобильной промышленности и железнодорожного машиностроения Минпромторга России.

В связи с этим просим начать заседание Коллегии ЕЭК с рассмотрения указанного вопроса.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 37C66B742C91B41AC5CC38AA1D65786F  
Владелец: Вольвач Дмитрий Валерьевич  
Действителен: с 25.03.2024 по 18.06.2025

Д.В. Вольвач

Виктория Игоревна Горяинова  
+7 (495) 870-29-21, доб. 13563  
агент евразийской интеграции



Евразийская экономическая  
комиссия  
№ 7716 от 07.05.2025 18:40  
1+12

**ПОЗИЦИЯ РОССИЙСКОЙ СТОРОНЫ**

**по проекту Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена Евразийского экономического союза, другими государствами-членами Евразийского экономического союза для исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014**

1. В пункте 6 проекта Правил взаимного признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), изготовленной в соответствии с законодательством одного государства-члена Евразийского экономического союза, другими государствами-членами Евразийского экономического союза для исполнения раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014<sup>1</sup> (далее соответственно - проект Правил, ЭЦП, Договор, Союз) предусмотрен закрытый состав участников процедуры подтверждения подлинности (действительности), к которым отнесен в том числе гарант (подпункт "з" пункта 6 проекта Правил).

Вместе с тем раздел II "Процедура подтверждения подлинности (действительности)" проекта Правил не учитывает гаранта как участника указанной процедуры.

Таким образом, необходимо внести коррелирующие изменения в указанный раздел II проекта Правил, в том числе предусмотрев для инициатора запроса обязанность по формированию и передаче запроса на проверку ЭЦП электронного документа, представленного гарантом.

2. В соответствии с пунктом 8 проекта Правил при осуществлении закупок на межгосударственном (трансграничном) уровне, проводимых на электронной торговой площадке (электронной площадке; далее - электронная торговая площадка) или веб-портале, поставщикам должны быть обеспечены равные условия применения ЭЦП. Для этого применение ЭЦП должно быть ограничено идентификацией

---

<sup>1</sup> Редакция проекта Правил, включенная Евразийской экономической комиссией в материалы к пункту 12 повестки заседания Коллегии Евразийской экономической комиссии, запланированного на 13.05.2025 (направлена письмом Минэкономразвития России от 19.04.2025 № Д10И-12328).

и аутентификацией поставщика при его входе на электронную торговую площадку или веб-портал при помощи сертификата открытого ключа (сертификата ключа проверки ЭЦП) и подписанием электронных документов, не зависящих от времени их подписания и не ставящих поставщиков в неравные условия, а также подтверждением подлинности (действительности) ЭЦП при помощи доверенной третьей стороны (далее - ДТС).

В случае направления потенциальным поставщиком нескольких предложений о цене договора (контракта), в том числе без применения ЭЦП, оператором электронной торговой площадки или оператором веб-портала должны фиксироваться факт и время подачи каждого такого предложения в момент его получения.

В этой связи сообщаем, что в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) электронные документы, предусмотренные Законом № 44-ФЗ, должны быть подписаны усиленной ЭЦП (пункт 3 части 1 статьи 4 Закона № 44-ФЗ).

Таким образом, Законом № 44-ФЗ предусмотрено применение усиленной ЭЦП для подписания всех видов документов, в том числе направляемых, как при определении поставщика, так и при заключении контракта.

Следует отметить, что подача ценового предложения участниками закупок по своей сути означает осуществление ими юридически значимых действий и требует использования ЭЦП. Любое поданное участником закупки ценовое предложение может стать окончательным, в связи с чем его подача без применения ЭЦП содержит риски осуществления участниками закупок мошеннических действий (например, снижение цены с заведомым отсутствием намерения заключить контракт), что может привести к срыву заключения контракта, неудовлетворению потребностей заказчика и нарушению предусмотренных статьей 88 Договора принципов обеспечения оптимального и эффективного расходования бюджетных средств, используемых для закупок в государствах-членах, развития конкуренции, а также противодействия коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Учитывая изложенное, пункт 8 проекта Правил необходимо исключить.

3. В проекте Правил не описаны механизмы по предоставлению государством-членом Союза актуальных сведений о юридическом лице и руководителе юридического лица (лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица без доверенности), либо уполномоченного им лица, в том числе наличия у такого лица полномочий на подписание юридически значимых документов с использованием ЭЦП, а также сведений о ликвидации (банкротстве) такого юридического лица.

При этом отсутствие указанных механизмов не позволит подтвердить наличие у лица, осуществляющего подписание юридически значимых документов, необходимых полномочий. При отсутствии проверки полномочий юридического лица, подписавшего документ, возникают риски осуществления мошеннических действий, в частности срыв процедуры закупки, признание документов недействительными. При крупных и масштабных контрактах указанные риски имеют значительные последствия.

Проверку наличия у должностного лица участника закупки полномочий на подписание документов с использованием ЭЦП, а также сведений о ликвидации (банкротстве) юридических лиц предлагается осуществлять государствам-членам самостоятельно в порядке, определенном национальным законодательством, в том числе с использованием соответствующих реестров, необходимых для такой проверки.

Ввиду осуществления указанной проверки на национальном уровне при утверждении и подписании проекта Правил предлагается с учетом требований и порядка, предусмотренных правом Союза, проработать вопрос внесудебной компенсации государством за предоставление недостоверных сведений о юридическом лице, в случае если это привело к срыву заключения контракта (договора) о закупке и ненадлежащему его исполнению.

Вместе с тем основные требования к средствам криптографической защиты информации в части процессов формирования ЭЦП в государственных информационных системах Российской Федерации (к которым относится единая информационная система в сфере закупок (веб-портал); далее - ЕИС), а также подписания документов с использованием электронной подписи в указанных

информационных системах, определены национальным законодательством Российской Федерации, в том числе утвержденными государственными стандартами (ГОСТ).

При этом проект Правил не содержит порядка подписания документов иностранной ЭЦП, в том числе с учетом требований к информационной безопасности.

В этой связи предлагается проработать вопрос на предмет дополнения проекта Правил положениями, регулирующими порядок подписания документов иностранной ЭЦП.

Проект Правил также не содержит положений, устанавливающих требования об обеспечении конфиденциальности информации, передаваемой потенциальными поставщиками одного государства-члена Союза на электронную торговую площадку (далее - ЭТП) и веб-портал другого государства-члена Союза, а также порядка обеспечения этого требования.

При описании указанных положений предлагается предусмотреть в проекте Правил следующую схему.

В национальных сегментах государств-членов Союза полагаем целесообразным определить технологические площадки (далее - ТП), обеспечивающие:

агрегирование информационных потоков от поставщиков (потенциальных поставщиков) одного государства-члена Союза, направленных на ЭТП и веб-портал другого государства-члена Союза;

криптографическую защиту информационных потоков между поставщиками (потенциальными поставщиками) и ТП государства-члена Союза в соответствии с законодательством этого государства-члена Союза;

криптографическую защиту информационных потоков между ТП одного государства-члена Союза и ЭТП, веб-порталом другого государства-члена Союза в соответствии с законодательством этого другого государства-члена Союза;

доступ поставщиков (потенциальных поставщиков) одного государства-члена Союза на веб-страницы официальных сайтов ЭТП и веб-портала другого

государства-члена Союза в прозрачном (сквозном) для таких поставщиков (потенциальных поставщиков) виде.

Такая схема позволит:

поставщикам (потенциальным поставщикам) государства-члена Союза создавать ЭЦП в электронном документе с использованием национальных средств ЭЦП, сертифицированных в соответствии с национальным законодательством соответствующего государства-члена Союза;

осуществлять защищенное взаимодействие ТП государства-члена Союза с ЭТП Российской Федерации и ЕИС в соответствии с криптографическими стандартами Российской Федерации с использованием средств криптографической защиты информации, сертифицированных в Российской Федерации. При этом сертификаты безопасности ТП для такого взаимодействия будут создаваться государственной информационной системой национального удостоверяющего центра Российской Федерации;

организовать централизованное предоставление с использованием ТП государства-члена Союза в ЭТП Российской Федерации и ЕИС необходимых сведений о поставщиках (потенциальных поставщиках), включая сведения о неликвидации юридического лица (хозяйствующего субъекта) и лицах, подписавших от их имени электронные документы.

4. В проекте Правил сохраняют актуальность следующие замечания и предложения, касающиеся технических аспектов реализации Правил:

необходимости приведения используемых в проекте Правил терминов в соответствие с терминами, применяемыми в международных стандартах и в актах Евразийской экономической комиссии;

необходимости подписания ЭЦП запроса DVCSRequest, а также указания в приложении № 1 проекта Правил сведений об алгоритмах создания такой подписи для запросов, направляемых к ДТС проверяемого участника;

необходимости подписания ЭЦП запроса VerifyRequest, а также указания в приложении № 2 проекта Правил сведений об алгоритмах создания такой подписи для запросов, направляемых к ДТС проверяемого участника;

указания в приложении № 2 проекта Правил сведений о данных, подписываемых ЭЦП в квитанции VerifyResponse, в частности данных о результате проверки ЭЦП (поле dss:Result), хэш-значении электронного документа, переданного для проверки ЭЦП (поле dss:DocumentHash), данных о времени формирования квитанции;

приведения описания штампа времени в таблице 4 приложения № 2 (поле ttp:ValidationTimeStamp) проекта Правил в соответствие с пунктом 11 данного приложения;

исключения обязательности положений приложения № 4 проекта Правил, устанавливающего требования к протоколам обеспечения аутентичности и конфиденциальности соединений, выбор которых является правом государства-члена Союза.

Дополнительно для устранения противоречий в новой редакции проекта Правил предлагаем:

абзац второй пункта 10 проекта Правил, устанавливающий требование о включении в запрос на проверку ЭЦП хэш-значения электронного документа, вычисленного в соответствии с законодательством государства места регистрации ЭТП, исключить;

в абзаце втором пункта 19, приложениях №№ 1, 2 проекта Правил указать сведения о месте размещения хэш-значения электронного документа, переданного ДТС инициатора запроса, с которым при проверке ЭЦП сравнивается хэш-значение, вычисленное ДТС проверяемого участника;

в подпункте "а" пункта 21 проекта Правил слово "полученным" заменить словом "полученного".