



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

Пятьдесят пятого заседания экспертной группы по предварительному информированию

«10» ноября 2021 г.

№19-47/пр

г. Москва

Председательствующий:

Заместитель начальника отдела таможенных информационных технологий Департамента таможенной инфраструктуры Евразийской экономической комиссии

А.Е. Гавричев

ПРИСУТСТВОВАЛИ: список участников согласно приложению № 1

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О рассмотрении предложений о внесении изменений в нормы Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) в части:

а) расширения компетенции Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) по определению порядка использования предварительной информации, представленной не в виде электронного документа;

б) использования предварительной информации при декларировании (декларации на товары, пассажирской декларации, декларации электронной торговли);

в) расширение компетенции Комиссии по определения документов, в том числе таможенных, которые могут представляться для использования предварительной информации;

Совещание организовано в соответствии с письмами Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 13 октября 2021 года № 19-170, 19-171; от 25 октября 2021 года № 19-179, 19-180.

К заседанию поступили следующие позиции:

ГУ «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» Республики Беларусь (письмо от 19.10.2021 г. № 04-10/2249), ГУ «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» Республики Беларусь (письмо от 20.10.2021 г. № 17-17/171), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (письмо от 20.10.2021 г. № ФС-ЮШ-7/30194) – замечания по редакциям изменений норм статьи 11 ТК ЕАЭС отсутствуют;

Национальная палата предпринимателей республики Казахстан «Атамекен» (письмо от 26.10.2021 г. № 13779/15) – предложения по редакциям норм статьи 11 ТК ЕАЭС будут представлены после представления Комиссией концепции внесения изменений и дополнений в статью 11 ТК ЕАЭС и анализа принятых норм;

Министерство экономического развития Российской Федерации (письмо от 08.10.2021 г. №34565/ВИ/Д12и) – предложенные изменения по статье 11 ТК ЕАЭС в части возможности использования предварительной информации для пассажирской таможенной декларации и декларации на товары не поддерживаются;

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь (письмо от 02.11.2021 г. № 02-10/35249) – предложенные изменения в статью 11 ТК ЕАЭС поддерживаются, пункт 10 статьи 104 ТК ЕАЭС изложить в следующей редакции: «Порядок использования предварительной информации при таможенном декларировании определяется Комиссией с учетом пункта 4² статьи 11 настоящего Кодекса».

Заместитель начальника отдела таможенных информационных технологий А.Е. Гавричев проинформировал участников заседания о поручении экспертной группы, сформированной при Рабочей группе по совершенствованию таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе, Департаменту таможенной инфраструктуры рассмотреть поступившие предложения по статье 11 ТК ЕАЭС на заседании экспертной группы по предварительному информированию (протокол от 8 октября 2021 г. № 18-90/пр).

Эксперт НПП «Атамекен» проинформировал участников заседания о том, что на состоявшихся ранее заседаниях не была учтена позиция НПП «Атамекен» по вопросу расширения компетенции Комиссии в части предварительного информирования. При этом экспертами НПП «Атамекен» была представлена

позиция о том, что для рассмотрения изменений в статью 11 ТК ЕАЭС необходимо представление Комиссией концепции развития предварительного информирования, в которой были бы изложены вопросы, на реализацию которых направлены представленные изменения, а также соответствующее обоснование.

Комиссия проинформировала участников заседания о том, что концепция предварительного информирования определена действующими нормами ТК ЕАЭС, а именно определены цели и задачи, соответствующая компетенция. Концепция, заложенная в статью 11 ТК ЕАЭС в настоящее время, позволяет реализовать принципы, заложенные рамочными стандартами SAFE ВТамО, и обеспечивает возможность таможенным органам осуществлять необходимую проверку информации до прибытия товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) в части оценки рисков.

В действующей редакции ТК ЕАЭС определено:

- представление предварительной информации возможно только в электронном виде и невозможно ее представление на бумажном носителе (подпункт 28 пункта 1 статьи 2 ТК ЕАЭС);

- 2 вида предварительной информации: обязательная часть, необходимая государственным контролирующим органам для оценки рисков, и расширенная часть, представляемая заинтересованными лицами по желанию в целях ускорения совершения таможенных операций (пункт 2 статьи 11 ТК ЕАЭС);

- наличие правовых последствий в случае непредставления предварительной информации, которая должна быть представлена в обязательном порядке, или нарушении сроков ее представления (пункт 13 статьи 11 ТК ЕАЭС);

- случаи, когда предварительная информация может не представляться (пункт 15 статьи 11 ТК ЕАЭС);

- возможность использования предварительной информации при таможенном декларировании (транзитная декларация, декларация на транспортное средство международной перевозки, статьи 11, 105, 278 ТК ЕАЭС).

Предлагаемые изменения не меняют концептуальных подходов к предварительному информированию, вносят уточнения, разработанные по предложениям, представленным государствами-членами Союза на основании правоприменительной практики.

Предлагаемые изменения позволят конкретизировать уже действующие редакции в части возможности использования предварительной информации. Для этого предлагается расширить компетенцию Комиссии следующим:

- определение порядка использования предварительной информации, представленной не в виде электронного документа (данная норма позволит предложить участникам информационного взаимодействия единый подход по использованию предварительной информации. В настоящее время определение порядка использования предварительной информации, представленной не в виде электронного документа (без использования электронной подписи) не отнесено ни в чью компетенцию;

- использование предварительной информации для совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием – использование при декларировании товаров физическими лицами, а также таможенным декларирование товаров (компетенция по использованию предварительной информации связанной с таможенным декларированием установлена в действующей редакции абзаца второго пункта 4 статьи 11 ТК ЕАЭС). При этом отмечено, что комплексное прочтение ТК ЕАЭС не позволяет сделать однозначный вывод о возможности/невозможности использования предварительной информации при декларировании товаров физическими лицами, а также при таможенным декларировании товаров;

- определение документов, которые представляются заинтересованным лицом в случае изъявления воли использовании предварительной информации при совершении таможенных операций. Данная компетенция позволит унифицировать требования к таким документам и выработать единый подход таможенных служб государств-членов Союза. Такой подход позволит заинтересованным лицам однозначно понимать требования таможенных органов, независимо от того, в каком государстве-члене Союза была представлена предварительная информация. Урегулирование данного вопроса на национальном уровне может привести к тому, что заинтересованным лицам будет необходимо дорабатывать информационные системы для реализации возможности такого представления при различных подходах, которые будут предложены в государствах-членах Союза.

Эксперт НПП «Атамекен» проинформировал участников заседания о том, что расширение компетенции Комиссии в части определения возможности применения предварительного информирования для целей декларирования товаров с применением декларации на товары дублирует нормы статьи 114 ТК ЕАЭС. Данное обстоятельство создает предпосылки к возможному неоднозначному применению норм о предварительном информировании и предварительном

декларировании, как участниками внешнеэкономической деятельности, так и должностными лицами таможенных органов государств-членов Союза.

Комиссия проинформировала участников заседания о том, предварительное информирование и предварительное декларирование представляют собой две различные нормы права, регламентирующие заявление таможенному органу сведений, необходимых для совершения таможенных операций.

Предварительное декларирование - одна из форм таможенного декларирования, с помощью которой заинтересованное лицо может заявить таможенному органу о товарах, подлежащих декларированию. При этом предварительное декларирование представляет собой полноценную форму декларирования, к которой применяются положения ТК ЕАЭС, предусматривающие совершение соответствующих таможенных операций (подача ТД в виде электронного документа, регистрация ТД, проверка ТД, выпуск ТД (отказ в выпуске ТД) и т.д.).

Предварительное информирование — это возможность представления сведений о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу Союза товаров. Возможность подачи предварительной информации позволяет реализовать принцип однократности представления сведений и их последующее многократное использование. Данный подход позволяет заинтересованным лицам сформировать и представить заблаговременно сведения, необходимые для совершения ряда таможенных процедур и исключает необходимость представления на каждом этапе таможенного оформления товаров многократного заявления одинаковых сведений. Возможность представления предварительной информации в составе сведений, необходимых для осуществления таможенного декларирования товаров физическими лицами позволяет реализовать возможность заблаговременной подачи информации при отсутствии ЭЦП.

По итогам обсуждения участниками заседания были рассмотрены подходы, предложенные для реализации вышеуказанных возможностей. Предложенные редакции норм ТК ЕАЭС не обсуждались.

Эксперт НПП «Атамекен» просила Комиссию направить в НПП «Атаменкен» все предложения государств-членов Союза по вопросу изменений (дополнений) в статью 11 ТК ЕАЭС.

1. По вопросу расширения компетенции Комиссии по определению порядка использования предварительной информации, представленной не в виде электронного документа

На заседании экспертной группы по предварительному информированию 18 февраля 2021 г. экспертами согласовано отнесение к компетенции Комиссии определения порядка использования предварительной информации, представленной не в виде электронного документа (протокол 18.02.2021 г. № 19-7/пр).

Данный вопрос был рассмотрен на заседании Экспертной группы 12.02.2021 и 18.02.2021 г.. По итогам заседания наделение соответствующей компетенцией Комиссии было поддержано.

Предлагаемые изменения по данному вопросу отражены в редакциях пункта 4² статьи 11 ТК ЕАЭС.

По итогам обсуждения участниками совещания единой позиции не выработано:

Эксперты Республики Армения, Республики Беларусь Кыргызской Республики, Республики Казахстан (представители Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан – далее Минэк РК и КГД МФ РК соответственно) представители бизнес-сообщества Российской Федерации согласовали расширение компетенции Комиссии в части определения порядка использования предварительной информации, представленной не в виде электронного документа. Экспертами Федеральной таможенной службы (далее – ФТС России) дополнительно отмечено, что для целей таможенного контроля необходимо, чтобы предварительная информация должна быть представлена в виде электронного документа.

Эксперты Национальной Палаты Предпринимателей «Атамекен» (далее – НПП «Атаменкен») не поддерживают предложенные редакции по нормам 4², отметив, что наличие такого порядка необходимо, но его реализация должна быть отнесена на национальный уровень.

2. По вопросу расширения случаев использования предварительной информации при совершении таможенных операций.

В рамках работы по внесению изменений в ТК ЕАЭС от государств-членов Союза поступили предложения об использовании предварительной информации при декларировании товаров, включая товары для личного пользования.

По итогам рассмотрения на заседании экспертной группы по предварительному информированию 18.02.2021 г. Департаменту таможенной инфраструктуры совместно с Департаментом таможенного законодательства и

правоприменительной практики было поручено проработать поступившие предложения по статье 11 ТК ЕАЭС с учетом состоявшегося обсуждения (протокол 19-7/пр).

Департаментом таможенной инфраструктуры и Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики были доработаны положения норм статей 11, 88, 100, 105, 278, 104 ТК ЕАЭС исходя из следующего:

а) возможность однократного представления сведений и последующего многократного использования;

б) возможность использования предварительной информации для декларирования товаров физическими лицами при условии, что такая информация будет представляться в необязательном порядке в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 11.

По итогам рассмотрения доработанных норм на заседании Экспертной группы 8 октября 2021 г. определены следующие позиции:

Республика Армения и Республика Беларусь – предварительно поддержаны изменения по статьям 11, 88, 100, 104, 105, 278, 279 ТК ЕАЭС;

Республика Казахстан и Российская Федерация – дополнительная проработка;

Бизнес-сообщество Республики Казахстан – не поддержаны изменения по статьям 11, 88, 100, 104, 105, 278, 279 ТК ЕАЭС.

По итогам обсуждения участниками заседания единой позиции не выработано.

2.1. По вопросу использования предварительной информации для пассажирской таможенной декларации.

Экспертами ФТС России и НПП «Атамекен» не поддержано применение предварительной информации для целей таможенного декларирования товаров физическими лицами.

Экспертами Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Комитета государственных доходов РК, бизнес-сообщества РФ поддержано применение предварительной информации для целей таможенного декларирования товаров физическими лицами.

Эксперт Минэка РК поддержал возможность использования предварительной информации для ПТД, при условии точечного подхода при внесении соответствующих изменений в ТК ЕАЭС.

2.2. По вопросу использования предварительной информации для декларации на товары.

Экспертами Республики Армения, Республики Беларусь, Минэка РК Кыргызской Республики, бизнес-сообщества РФ поддержана возможность использования предварительной информации при декларации на товары.

Экспертами ФТС России и НПП «Атамекен» не поддержано использование предварительного информирования при декларации на товары. Возможность заблаговременной подачи сведений, необходимых для таможенного декларирования с использованием декларации на товары определена статьей 114 ТК ЕАЭС.

3. По вопросу расширение компетенции Комиссии по определению документов, которые могут представляться для использования предварительной информации

Статьями 88, 100 ТК ЕАЭС определено, что для использования предварительной информации заинтересованное лицо представляет документ, содержащий сведения о номере регистрации предварительной информации, представленной в виде электронного документа.

При использовании предварительной информации в качестве транзитной декларации или декларации на транспортное средство международной перевозки в соответствии с нормами Порядка использования предварительной информации, представленной в виде электронного документа, утвержденного Решением Коллегии Комиссии от 25.12.2018 г. № 214, заинтересованное лицо заявляет об использовании предварительной информации в качестве транзитной декларации или декларации на транспортное средство международной перевозки путем представления документа.

В целях унификации требований к такому документу и одинаковому подходу таможенных служб Департаментом таможенной инфраструктуры предложено распространить компетенцию Комиссии на разработку и утверждение такого документа.

По итогам совещания участниками заседания единой позиции не выработано.

Экспертами Республики Армения, Республики Беларусь, Российской Федерации, Кыргызской Республики согласовано расширение компетенции Комиссии по определению такого документа.

Эксперт Минэк РК отметил необходимость внесения изменений в предложенные редакции по пункту 4².

Эксперт ФТС России отметил необходимость точечного внесения изменений, позволяющих Комиссии определять данный документ, необходима доработка предложенных редакций.

Экспертом Ассоциации международных автомобильных перевозчиков Республики Беларусь поддержано расширения компетенции Комиссии при условии, что определение такого документа не приведет к дополнительной нагрузке для бизнеса.

Экспертом НПП «Атамекен» не поддержано расширение компетенции Комиссии в связи с тем, что действующая редакция по статьям 88 и 100 ТК ЕАЭС не вызывает проблем с применением представленной предварительной информацией. Расширение компетенции Комиссии может привести к появлению обязательных дополнительных документов, что в свою очередь негативно отразится на деятельности бизнес-сообществ.

По итогам состоявшегося обсуждения повестки дня участники совещания

Р Е Ш И Л И :

1. Департаменту таможенной инфраструктуры доработать предложенные редакции с учетом состоявшегося обсуждения.

2. Просить Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики направить в НПП «Атамекен» предложения государств-членов ЕАЭС по вопросу изменений (дополнений) в статью 11 ТК ЕАЭС, поступившие в Комиссию.

3. Уполномоченным органам в сферах таможенного регулирования, санитарного, ветеринарно-санитарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора), транспортного контроля государств-членов ЕАЭС, представителям бизнес-сообществ государств-членов ЕАЭС, департаментам ЕЭК направить в Департамент таможенной инфраструктуры в срок до 29 ноября 2021 г. на адрес электронной почты telyashova@ecommission.org предложения и замечания в виде готовых редакций по приложению № 2.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Заместитель начальника отдела таможенных
информационных технологий



А.Е. Гавричев