

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

заседания V-го Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при Коллегии Евразийской экономической комиссии

27. 11. 2013
25-27 ноября 2013 года

№ ТС-12
г. Минск

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ НА ЗАСЕДАНИИ – Председатель Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при Коллегии ЕЭК Сулейменов Т.М.

ПРИСУТСТВОВАЛИ: уполномоченные представители Сторон, сотрудники Евразийской экономической комиссии.

Рассмотрены вопросы повестки дня:

1. О согласовании текстов проектов Протоколов о внесении изменений в международные договоры государств-членов ТС и ЕЭП в сфере косвенного налогообложения

1.1. Принять к сведению информацию ЕЭК по данному вопросу.

1.2. ЕЭК направить в Правительства Сторон проекты данных Протоколов для выполнения внутригосударственных процедур в соответствии с Решением Совета ЕЭК от 19 ноября 2013 года.

2. Об административных барьерах по вопросам налогообложения во взаимной торговле между государствами-членами ТС и ЕЭП

2.1. Принять к сведению информацию ЕЭК по данному вопросу.

2.2. По итогам обсуждения предлагается одобрить рекомендации Сторон по перечню вопросов для включения в окончательный вариант Списка изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов ТС и ЕЭП по разделу «Налоги и налогообложение».

3. О кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в части налогообложения

3.1. Принять к сведению информацию ЕЭК ходе работы по кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП в части налогообложения.

3.2. Стороны согласились в пункте 3 статьи 81 проекта Договора о Евразийском экономическом союзе (далее-Договор) слово «гармонизацию», заменить на слова «гармонизацию (сближение)».

3.3. ЕЭК предлагает абзац 2 пункта 5 статьи 82 Договора после слов «при ввозе на его территорию» дополнить словами «и (или) не подлежат налогообложению на его территории».

3.4. С учетом мнений высказанных на данном заседании, Сторонам рассмотреть редакцию статей раздела XII «Налоги и налогообложение» проекта Договора и приложений №№ 17, 18 к нему (прилагаются) и представить свои замечания в ЕЭК в срок до 25 декабря 2013 года.

Стороны и ЕЭК исходят из понимания того, что при рассмотрении приложений №№ 17, 18 к проекту Договора (ссылки в пункте 3 статьи 82) основой должны являться редакции согласованных Сторонами проектов Протоколов в редакции, согласованной Сторонами по состоянию на 27 ноября 2013 года.

3.5. Рассмотреть данный вопрос на заседании Консультативного комитета в первом квартале 2014 года.

4. Проблемные вопросы, связанные с администрированием косвенных налогов в ТС и ЕЭП.

4.1. **О взимании косвенных налогов при ввозе товаров Таможенного союза с территории одних государств-членов ТС и ЕЭП на территорию других государств-членов ТС и ЕЭП в случае их помещения под таможенную процедуру беспошлинной торговли, в том числе при ввозе алкогольной продукции, признаваемой подакцизными товарами.**

4.1.1. На совещании экспертов принята к сведению информация российской Стороны о том, что особенности применения косвенных налогов при импорте товаров в целях их дальнейшего помещения под таможенную процедуру беспошлинной торговли нормами Соглашения о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказания услуг в Таможенном союзе от 25.01.2008 года (далее – Соглашение) и Протокола по товарам не предусмотрены. Белорусской и казахстанской Сторонам было предложено проработать данный вопрос с таможенными органами своих стран.

4.1.2. Белорусская сторона констатирует, что по информации ГТК РБ подакцизные товары, перемещаемые с территории государств-членов ТС и ЕЭП на территорию РБ, подлежат помещению под таможенную процедуру магазина беспошлинной торговли без взимания таможенными органами косвенных налогов.

4.1.3. Казахстанская сторона сообщила, что по мнению КТК РК подакцизные товары, перемещаемые с территории государств-членов ТС и ЕЭП на территорию РК, подлежат помещению под таможенную процедуру магазина беспошлинной торговли без взимания таможенными органами косвенных налогов.

4.1.4. Казахская и российская Стороны предлагают учесть в статье 81 проекта Договора положения, наделяющие таможенные органы Сторон правом администрирования выпуска в свободное обращение товаров Таможенного союза, помещенных ранее под таможенную процедуру беспошлинной торговли.

4.1.5. ЕЭК и Сторонам провести консультации с таможенными органами по данному вопросу и представить соответствующую информацию на следующем заседании Консультативного комитета.

4.1.6. Рассмотреть данный вопрос на заседании Консультативного комитета в первом квартале 2014 года.

4.2. О налогообложении при ввозе отдельных видов товаров с территории одного государства-члена ТС и ЕЭП на территорию другого государства-члена ТС и ЕЭП (в частности, лома черных и цветных металлов).

4.2.1. Позиция российской Стороны (письмо Минфина России от 16.10.2013 № 03-07-13/43111) заключается в том, что НДС, взимаемый при импорте товаров в рамках Соглашения, платежом, эквивалентным таможенным пошлинам, не является, поэтому взимание этого налога при ввозе в РФ лома и отходов черных и цветных металлов, реализация которых освобождена от налогообложения НДС, не противоречит нормам международных договоров.

4.2.2. ЕЭК констатирует, что:

- ни одно из государств-членов ТС и ЕЭП не облагает товары, ввозимые с территории других государств-членов ТС и ЕЭП косвенными налогами, превышающими по своим размерам косвенные налоги, которыми облагаются аналогичные товары, происходящие с территории этого государства-члена ТС и ЕЭП;

- ни одно из государств-членов ТС и ЕЭП не применяет методы налогообложения при которых в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) с территории другого государства-члена ТС и ЕЭП, существовали условия налогообложения менее благоприятные, чем условия налогообложения, применяемые этим государством-членом ТС и ЕЭП в отношении аналогичных товаров, происходящих с территории этого государства-члена ТС и ЕЭП.

В этой связи для решения этого вопроса Консультативный комитет рекомендует заинтересованным хозяйствующим субъектам в соответствии с пунктом 4 Статута Суда Евразийского экономического сообщества обратиться в суд Евразийского экономического сообщества для дачи правовой оценки применения различных ставок НДС в отношении товаров Таможенного союза, ввозимых на территорию РФ и аналогичных товаров внутреннего производства.

Консультативный комитет в ходе работы над проектом кодифицированного документа предполагает учесть положения, исключающие применение различных подходов при налогообложении аналогичных товаров, как импортированных на территорию одного из государств-члена ТС и ЕЭП, так и произведенных на этой территории.

4.3. О взимании НДС при передаче имущества (товаров) не для целей реализации между структурными подразделениями, находящимися на территории государств-членов ТС и ЕЭП (временный ввоз).

4.3.1. Казахская Сторона информирует, что структурное подразделение государства-члена ТС и ЕЭП при временном ввозе на территорию РК в соответствии с подпунктом 8) пункта 1 статьи 14 НК РК должно уведомить налоговые органы о временном ввозе товаров. В таком случае данный ввоз товаров не облагается НДС. Таким образом, Консультативный комитет констатирует, что при соблюдении порядка уведомления о временном ввозе на территорию Республики Казахстан, товарно-материальные ценности не являются объектом обложения косвенными налогами.

4.3.2. Стороны считают целесообразным исключить указанный вопрос из проблемных вопросов, связанных с администрированием косвенных налогов в ТС и ЕЭП.

4.4. О взимании НДС с физических лиц, импортирующих транспортные средства.

4.4.1. Принять к сведению позицию казахстанской Стороны о том, что обложение НДС физических лиц, импортирующих транспортные средства на территорию РК, должно производиться в соответствии с нормами Соглашения от 25.01.2008 г. и Протокола по товарам, то есть налогоплательщики РБ и РФ, реализующие физическим лицам РК транспортные средства, при условии их экспорта, должны применять ставку НДС 0 %. При этом, казахстанские налоговые органы обязуются обеспечить представление заявлений о ввозе товаров и уплате косвенных налогов и их направление в налоговые органы государств-членов ТС и ЕЭП в соответствии с установленным порядком.

Таким образом, казахстанская Сторона считает, что неприменение налогоплательщиками РБ и РФ НДС 0 % при импорте физическими лицами РК транспортных средств является нарушением положений Соглашения от 25.01.2008 г. и Протокола по товарам.

Кроме того, по информации казахстанской Стороны ввоз транспортных средств из РБ и РФ осуществляется в основном одними и теми же физическими лицами, что по своей сути является предпринимательской деятельностью.

4.4.2. Принять к сведению позицию белорусской и российской Сторон, состоящую в том, что во избежание разночтений применения норм данного Соглашения необходимо внесение изменений в статью 3 Соглашения в части уточнения того, что физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, не является плательщиком косвенных налогов в рамках данного Соглашения.

Кроме того, законодательством РБ и РФ не предусмотрено применение налоговой ставки НДС 0 % при розничной торговле населению.

4.4.3. По итогам обсуждения Консультативный комитет рекомендует казахстанской Стороне провести анализ ситуации, связанной с ввозом транспортных

средств физическими лицами на территорию РК и представить в ЕЭК соответствующую информацию.

Сторонам изучить предложения казахстанской Стороны в части возможности применения 0 % ставки НДС при реализации физическим лицам транспортных средств, импортируемых на территорию другого государства-члена ТС и ЕЭП, в том числе через введение системы возврата суммы НДС (tax free).

4.4.4. Консультативный комитет считает, что в рамках проводимой работы по кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП необходимо в абзаце 3 пункта 5 статьи 82 проекта Договора слова «зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей этого государства» заменить словами «не в целях предпринимательской деятельности».

4.5. О взимании НДС по ставке 10 % при ввозе на территорию Российской Федерации соков для детского питания, произведенных в государствах – членах ТС и ЕЭП.

4.5.1. В связи с тем, что ФНС России направила своим территориальным органам разъяснительное письмо от 14.03.2013 г. № ЕД-4-3/ 4184 о порядке применения ставок НДС при ввозе на территорию России соков для детского питания, считать данный вопрос разрешенным.

4.5.2. Консультативный комитет рекомендует заинтересованным хозяйствующим субъектам обращаться, а российской Стороне рассматривать обращения по конкретным фактам нарушений порядка применения НДС, указанного в Соглашении и указанном в пункте 4.5.1. настоящего Протокола письме.

4.6. О взимании НДС при аренде подвижного состава в международных перевозках государствами-членами ТС и ЕЭП.

4.6.1. Казахстанская Сторона полагает целесообразным определить местом реализации услуг по аренде/предоставлению в пользование на иных основаниях единиц железнодорожного подвижного состава, грузовых контейнеров – территорию государства-члена ТС и ЕЭП, налогоплательщиком (плательщиком) которого приобретаются указанные услуги (подпункт 4 пункта 1 статьи 3 Протокола по услугам).

4.6.2. Белорусская и российская Стороны констатируют, что в соответствии с международной практикой при сдаче в аренду транспортных средств в целях контроля применяется общее правило – рассматривать место деятельности поставщика, как место реализации данной операции, что предусмотрено подпунктом 5) пункта 1 статьи 3 Протокола о порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года.

4.6.3. ЕЭК предлагает Сторонам совместно с государственными органами в ведении которых находятся вопросы железнодорожного транспорта, а также с национальными компаниями железнодорожного транспорта, провести анализ состояния в сфере предоставления/получения в аренду (предоставления в

пользование) единиц железнодорожного транспорта с определением экономических показателей по этим операциям (в том числе потери транспортных компаний в результате невозможности зачета НДС, уплачиваемого в другом государстве-члене).

4.6.4. Рассмотреть данный вопрос на заседании Консультативного комитета в первом квартале 2014 года.

5. О вопросах информационного обмена между налоговыми службами государств-членов ТС и ЕЭП.

5.1. О текущем состоянии информационного обмена.

5.1.1. Стороны рассмотрели проект Требований версии 2.0.

5.1.2. Российская Сторона приняла к сведению информацию казахстанской Стороны о существовании проблем с приемом Заявлений от казахстанских налогоплательщиков по причине некорректного значения КПП.

В настоящее время в связи с контролем КПП отсутствует возможность в подтверждении порядка 700 заявлений на казахстанской Стороне, а также российской Стороной не принято порядка 130 заявлений. В связи с чем, казахстанская Сторона информирует об отключении данной проверки при приеме заявлений импортеров.

Казахстанской Стороне передать для анализа список неподтвержденных заявлений российской Стороне.

По результатам анализа Российской Стороне предоставить предложения для устранения проблем контроля КПП.

5.1.3. Казахстанская Сторона проинформировала о том, что российской Стороной введена проверка ИНН по справочнику СОУН в заявлении без согласования с казахстанской и белорусской Сторонами.

Вместе с тем, ввод дополнительных проверок необходимо согласовывать со Сторонами после внесения соответствующих изменений в Требования.

5.1.4. Сторонам в течение 3 месяцев с даты подписания Протоколов по внесению изменений в международные акты в сфере косвенного налогообложения ТС и ЕЭП обеспечить реализацию программного обеспечения по обмену информации в соответствии с измененными форматами взаимодействия, включенными в Требования 2.0.

5.1.5. Сторонам в течение 4 месяцев с даты подписания Протоколов по внесению изменений в международные акты в сфере косвенного налогообложения ТС и ЕЭП обеспечить обмен информацией в соответствии с Требованиями 2.0.

5.1.6. Стороны согласились о проведении последнего информационного обмена по версии 1.5 - 25 декабря 2013 года, начать обмен информацией в соответствии с Требованиями версии 1.6 с 15 января 2014 года.

5.1.7. Стороны договорились провести тестовый обмен информацией между налоговыми органами государств-членов Таможенного союза 9 по 13 декабря 2013 года.

5.2. Об Интегрированной информационной системе взаимной и внешней торговли (ИИСВВТ) и о пунктах 50 и 51 Перечня общих процессов ТС и ЕЭП, реализуемых при создании ИИСВВТ.

5.2.1. Принять к сведению информацию ЕЭК по данному вопросу.

5.2.2. Сторонам рассмотреть подходы, регламентирующие обмен информацией между государствами-членами ТС и ЕЭП:

- о доходах физических лиц – резидентов государств-членов ТС и ЕЭП, осуществляющих трудовую деятельность в других государствах-членах ТС и ЕЭП;

- о доходах юридических и физических лиц, имеющих инвестиции в уставных фондах (капиталах) предприятий (организаций) государств-членов ТС и ЕЭП;

- об имуществе физических лиц – резидентов государств-членов ТС и ЕЭП, расположенном в других государствах-членах ТС и ЕЭП.

5.2.3. Министерству по налогам и сборам РБ провести консультации с уполномоченными государственными органами РБ о возможности включения пунктов 50 и 51 в Перечень общих процессов ТС и ЕЭП, реализуемых при создании ИИСВВТ (о базе данных об объемах производства и взаимной торговли алкогольной продукцией; о базе данных о прекращении, приостановлении действия и аннулирования лицензии, правонарушениях в сфере производства и оборота алкогольной продукции и лицах, их совершивших).

5.2.4. Департаментам развития предпринимательской деятельности и финансовой политики ЕЭК провести консультации с уполномоченными государственными органами РБ и выработать окончательную позицию по данному вопросу до 10 декабря 2013 года.

6. О проекте Дорожной карты по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу (налоговые аспекты)

6.1. Принять к сведению информацию ЕЭК о проекте Дорожной карты по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу (налоговые аспекты).

6.2. Налоговым и таможенным органам Сторон проработать вопрос об особенностях перемещениях (экспорт, импорт) товаров во взаимной торговле с Республикой Армения в рамках Таможенного союза в условиях отсутствия общих границ для целей взимания косвенных налогов и направить информацию в ЕЭК до 25 декабря 2013 года.

7. О противодействии уклонению от уплаты налогов с применением оффшоров и о других направлениях работы Подкомитета Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при Коллегии ЕЭК

7.1. Принять к сведению информацию ЕЭК по вопросу о противодействии уклонения от уплаты налогов с применением оффшоров.

7.2. ЕЭК подготовить основные направления деятельности Подкомитета по гармонизации налогового законодательства (налоговой политики) и направить их на рассмотрение Сторонам.

7.3. Рассмотреть данный вопрос на заседании Консультативного комитета в первом квартале 2014 года.

8. О ходе реализации Рекомендации Коллегии ЕЭК от 26 марта 2013 г. № 8 «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере налогообложения доходов физических лиц»

8.1. Принять к сведению информацию Сторон о ходе реализации Рекомендации Коллегии ЕЭК от 26 марта 2013 г. № 8 «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере налогообложения доходов физических лиц».

8.2. Просить Председателя Консультативного комитета доложить на заседании Коллегии ЕЭК о работе, проводимой Сторонами по реализации данных Рекомендаций.

8.3. Сторонам рассмотреть статью 83 «Налогообложение доходов физических лиц – нерезидентов» раздела XII проекта Договора о Евразийском экономическом союзе «Взимание налога на доходы физических лиц – нерезидентов государства трудоустройства производится в порядке и по ставкам, которые установлены налоговым законодательством для резидентов этого государства, с момента получения ими доходов в соответствии с заключенным трудовым договором» и представить свои замечания в ЕЭК в срок до 25 декабря 2013 г.

9. О ходе реализации Решения Совета ЕЭК «О гармонизации акцизной политики по алкогольной и табачной продукции в государствах – членах Таможенного союза и Единого экономического пространства» от 12.10.2012 г. № 126.

9.1. Принять к сведению информацию ЕЭК, что Решением Совета ЕЭК «О гармонизации акцизной политики по алкогольной и табачной продукции в государствах – членах Таможенного союза и Единого экономического пространства» от 12.10.2012 № 126 поручено уполномоченным органам Сторон обеспечить разработку международных договоров о гармонизации налоговой политики в части ставок акцизов, а ЕЭК выступит наблюдателем в работе по подготовке на двусторонней основе международных договоров о гармонизации акцизной политики по алкогольной и табачной продукции.

9.2. В целях развития дальнейших интеграционных процессов, способствующих беспрепятственному свободному перемещению товаров на территории ТС и ЕЭП с учетом, присоединяющихся государств, Сторонам проработать вопрос с государственными органами о разработке проекта международного договора по сближению ставок акцизов в государствах-членах ТС и ЕЭП и представить информацию в ЕЭК в срок до 3 февраля 2014 г.

9.3. ЕЭК рассмотреть вопрос о внесении информации по мониторингу реализации Решения Совета ЕЭК от 12.10.2012 № 126 на Коллегию ЕЭК.

10. Разное:**10.1. Об уплате НДС при ввозе товаров Таможенного союза на территорию Калининградской области из государств-членов ТС и ЕЭП**

10.1.1. По просьбе белорусской и казахстанской Сторон ЕЭК направила запрос в Минфин России (от 10.09.2013 № 09-120) о разъяснении предполагаемого порядка льготирования по НДС при поставках товаров в Калининградскую область с остальной части Российской Федерации.

10.1.2. Российская сторона сообщила (письмо Минфина России от 10.10.2013 № 03-07-13/42334) об отсутствии в настоящее время положительного решения о предполагаемом особом порядке налогообложения НДС российских товаров при их ввозе на территорию Калининградской области.

10.1.3. ЕЭК направить запрос в Правительства Российской Федерации о возможности распространения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на товары Таможенного союза, ввозимые на территорию Калининградской области, по аналогии с товарами из третьих стран.

10.2. О проекте Плана-графика работы Консультативного комитета на 2014 год

Одобрить в основном представленный План-график работы Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию при Коллегии Евразийской экономической комиссии на 2014 год.

10.3. О темах научно-исследовательских работ для включения в План научно-исследовательских работ Евразийской экономической комиссии на 2014 год

Принять к сведению информацию ЕЭК о темах научно-исследовательских работ для включения в План научно-исследовательских работ Евразийской экономической комиссии на 2014 год.

10.4. О проекте Соглашения о некоторых вопросах, связанных с возвратом НДС в отношении товаров, вывозимых за пределы ЕТТ ТС

10.4.1. Принять к сведению информацию белорусской Стороны по подготовленному проекту Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О проекте Соглашения о некоторых вопросах, связанных с возвратом налога на добавленную стоимость в отношении товаров, вывозимых за пределы таможенной территории Таможенного союза» (письмо МЭ РБ от 18.10.2013 года № 19-02-03/2052).

10.4.2. Сторонам рассмотреть проект Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О проекте Соглашения о некоторых вопросах, связанных с возвратом налога на добавленную стоимость в отношении товаров, вывозимых за пределы таможенной территории Таможенного союза».

10.4.3. Рассмотреть данный вопрос на заседании Консультативного комитета в первом квартале 2014 года.

10.5. О внесении изменений в состав Консультативного комитета.

Внести в состав Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию, утвержденный решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 марта 2012 года № 13, следующие изменения:

Включить в состав:

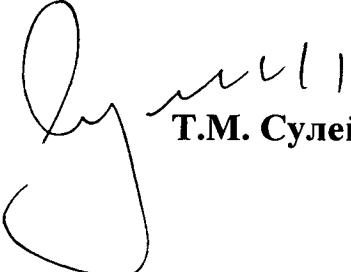
Селицкую Элли Александровну – заместителя Министра по налогам и сборам Республики Беларусь.

10.6. Об очередном заседании Консультативного комитета

Очередное заседание Консультативного комитета провести на территории Российской Федерации в первом квартале 2014 года.

ЕЭК проинформировать членов Рабочей группы о дате и повестке дня заседания Консультативного комитета.

Председатель



Т.М. Сулейменов