



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1, Москва, 119121, тел. 8 (495) 669-24-00, доб. 4133

«22» апреля 2019 г.

№ 10-81

Центральный Банк
Российской Федерации

На обращение от 05 апреля 2019 г.
№ 52-3-1/69

Департамент развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии рассмотрел Ваше обращение о предоставлении заключения на соответствие поправок к проекту федерального закона № 586986-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности специальных субъектов лизинговой деятельности», принятого Государственной Думой в первом чтении (далее – Проект), Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, ЕАЭС) и сообщает.

1. На основании пункта 40 Приложения № 16 к Договору (далее – Приложение №16) Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 110 в единый рынок услуг (далее – ЕРУ) включены лизинговые услуги.

ЕРУ запрещает ограничения (за исключением горизонтальных), в частности на основании пункта 1 Приложения № 2 к Приложению № 16, согласно которому Российская Федерация сохранила горизонтальное ограничение доступа к мерам государственной поддержки (далее – господдержка), а именно условия и порядок доступа лиц других государств-членов ЕАЭС (далее – Стороны), включая ограничения такого доступа этих лиц к господдержке.

В качестве основания для ограничения указаны пункты 23 и 26 Приложения № 16, которые могут быть применены к нерезидентам и соответственно не относятся к резидентам Российской Федерации (в том числе учрежденных лицами других Сторон и предоставляемым ими услугам).

На основании статей 66 и 67 Договора, пункта 62 Приложения № 16 Проектом не могут быть введены новые дискриминационные, количественные, инвестиционные и прочие меры, запрещенные Договором в отношении оказания и получения лизинговых услуг, учреждения и деятельности лизингодателей Сторон:

по сравнению с режимом, действующим на дату вступления в силу (дискриминационные меры);

по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора (иные меры запрещенные Договором).

В этой связи, ограничения, включая доступ к господдержке (которые на дату подписания или вступления в силу Договора не были установлены), не должны быть предусмотрены Проектом, в том числе в части безадресных налоговых льгот, таких как неиндивидуальные налоговые льготы и повышающий коэффициент амортизации объекта/предмета лизинга (далее – налоговые льготы и амортизация соответственно), которые применяется независимо от резидентного статуса и формы лизингодателя /лизингополучателя.

Таким образом, требования к спецсубъектам и лизингополучателям, предусмотренные Проектом, не могут быть введены, а в случае их введения должны будут применяться исключительно в части, не противоречащей Договору.

2. По отдельным нормам Проекта имеются следующие замечания:

2.1. Исходя из части 2 статьи 36 Проекта, налоговые льготы и амортизация могут быть применены лизингополучателем при условии заключения им договора лизинга с лизингодателем, сведения о котором внесены в реестр специальных субъектов лизинговой деятельности (далее соответственно – Реестр, спецсубъекты).

В соответствии с подпунктом 1) пункта 30 Приложения № 16 Стороны не вводят в отношении любых лиц (в том числе учрежденных на территории Российской Федерации) Сторон ограничений, касающихся числа услугодателей в любой количественной форме.

2.2. Статья 5.1. Проекта устанавливает новые требования к спецсубъекту, в частности по организационно-правовой форме, по достаточности собственного капитала, по ограничению привлечения денежных средств, по ограничению операций, что не соответствует подпунктам 3), 4) и 5) пункта 30 Приложения № 16, согласно которым Стороны не вводят в отношении лиц Сторон (поставщиков и получателей услуг) ограничений по форме учреждения и по количеству операций при их деятельности.

2.3. Лизингополучатели имеющие доступ к налоговым льготам и амортизации, для их сохранения должны будут заключить договор лизинга со спецсубъектом (статья 36 Проекта), что не соответствует пунктам 49 и 50 Приложения № 16.

Согласно пунктам 49 и 50 Приложения № 16 каждая Сторона не устанавливает в отношении услугополучателя требований или особых условий (в том числе в зависимости от его гражданства, места жительства либо места учреждения или деятельности), ограничивающих его право на получение, использование услуги, оказываемой (оказанной) услугодателем, в том числе другой Стороны (включая выбор поставщика услуг или обязанность получения разрешения компетентных органов).

2.4. Статьи 5.2. и 5.3. Проекта вводят новые разрешения, разрешительные требования и процедуры (Реестр и СРО) для спецсубъектов, не получающих господдержку, что не соответствует абзацу 2 подпункта 4 статьи 67 Договора (о недопустимости ухудшения условий взаимного доступа) и пункту 62 Приложения № 16 (о неприменении разрешительных требований и процедур, аннулирующих или сокращающих выгоды, которые не были установлены законодательством Сторон на 29 мая 2014 года).

Таким образом, данные положения Проекта (статьи 5.1., 5.2., 5.3. и 36) не соответствуют Приложению № 16 и статье 67 Договора в части введения:

ограничения числа лизингодателей, с которыми лизингополучатель может заключить договор лизинга, т.е. ограничивают лизингополучателей в выборе лизингодателя перечнем лизингодателей, включенных в Реестр (часть 2 статья 36 Проекта);

новых количественных ограничений (статья 5.1. Проекта);

требования к лизингополучателям (претендующим или использующим налоговые льготы и амортизацию объекта лизинга) по заключению договора лизинга только со спецсубъектом (статья 36 Проекта).

3. В соответствии с заключением Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (далее – Департамент) при доработке Проекта не была учтена позиция Департамента о необходимости исключения вероятности того, что при закреплении за спецсубъектами статуса некредитных финансовых организаций, их деятельность будет регулироваться в соответствии с правилами регулирования финансовых рынков, что, в свою очередь, исключит возможность применения к ним мер за нарушение общих правил конкуренции.

При подготовке ко второму чтению существенно переработана редакция пункта 5 статьи 2 Проекта, предусматривающего внесение изменений в статью 36 Федерального закона от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (далее – Закон).

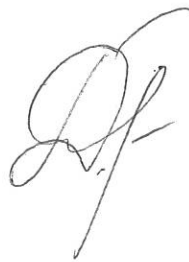
Так, если в действующей редакции статьи 36 Закона одной из мер господдержки деятельности, установленных законами Российской Федерации и решениями Правительства Российской Федерации, а также решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции, может быть финансирование из федерального бюджета и предоставление государственных гарантий в целях реализации лизинговых проектов (Бюджет развития Российской Федерации), в том числе с участием фирм-нерезидентов, то в предлагаемой редакции статьи 36 Проекта мерами господдержки смогут воспользоваться исключительно спецсубъекты, которые, в свою очередь, должны являться резидентами Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 36 Проекта установлено, что помимо лизингодателей, являющихся спецсубъектами, меры господдержки могут быть предоставлены также лизингополучателям при условии заключения договора лизинга с лизингодателем, являющимся спецсубъектом и, соответственно, резидентом Российской Федерации.

При этом требований по резидентству лизингополучателей Проектом не устанавливается.

По мнению Департамента, спецсубъекты помимо прямых мер господдержки могут получить дополнительное конкурентное преимущество в виде повышенного спроса со стороны лизингополучателей (как резидентов так и нерезидентов Российской Федерации).

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности



Г.Т. Джолдыбаева