

**Протокол совещания
в области услуг бюро путешествий и туристических агентств
(услуги туроператоров и турагентов)
(в режиме видеоконференции)**

город Москва

№ 10-31/пр

30 сентября 2019 г.

Присутствовали:

Председательствующий:

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности
Евразийской экономической комиссии
Г.Т. Джолдыбаева

Члены Рабочей группы

и приглашенные лица по списку

**О реализации плана либерализации по сектору услуг бюро путешествий
и туристических агентств (услуг туроператоров и турагентов), утвержденных
Решением Высшего Евразийского экономического совета
от 26 декабря 2016 г. № 23**

*(Г.Т. Джолдыбаева, В.Е. Захаров, Серикова Н.В., А.Б. Хулхачиев, С.О. Оганесян,
А.И. Кречетов, Р.А. Едресов, А.Ш. Эсенаманов, Т.С. Бадмажапов, А.Г. Добкин)*

Во исполнение плана либерализации по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуг туроператоров и турагентов) (далее – сектор туруслуг), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета (далее – ВЕЭС) от 26 декабря 2016 г. № 23 (далее – План):

1. По вопросу о проекте соглашения об административном сотрудничестве (далее соответственно – Проект или Соглашение) принять во внимание информацию по представленным предложениям компетентных органов государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Стороны, Союз):

1.1. Стороны согласились с позицией Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Департамент, ЕЭК) об отсутствии необходимости исключения из ст. 4 Проекта положений об обмене персональными данными либо о ратификации Соглашения.

В соответствии с пунктами 2 и 5 ст. 4 Проекта не предполагается обмен информацией, доступ к которой ограничен в соответствии с правом Союза и законодательными актами Сторон.

В соответствии со ст. 68 Договора о Союзе и Плана Соглашение не подлежит ратификации, поскольку является межведомственным, а не международным договором.

Представитель Российской Федерации (Добкин А.Г.) согласился с предложением армянской стороны, и отметил, что в проекте стратегических

направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года¹ туристическая отрасль является одной из основных задач развития интеграции, предполагающий заключение межправительственного соглашения.

Принять во внимание позицию Департамента о том, что принятие такого соглашения не должно препятствовать исполнению ст. 68 Договора о Союзе, Решения ВЕЭС от 14 мая 2018 г. № 7 (далее – Решение ВЕЭС № 7) и Плана, предусматривающего обязательства компетентных органов Сторон по заключению между собой Соглашения по сектору туруслуг вне зависимости от наличия или отсутствия межправительственного соглашения, которые априори не могут противоречить Договору о Союзе (ст. 6).

1.2. Предложения Министерства спорта и туризма Республики Беларусь (Минспорт):

- принято в редакции Департамента армянской, казахстанской и российской сторонами заменить понятие «Стороны» на «компетентные органы» в преамбуле и ст. 1 Проекта;

- принят в редакции Департамента термин «должностное лицо туроператора», как «руководитель участника рынка туристических услуг, его заместитель, иное лицо, на которое возлагаются полномочия по подписанию документов туроператора»;

- не принято, в связи с необходимостью обмена имеющейся информацией в максимально полном объеме (пункты 2 и 5 ст. 4 Проекта) без исключения пп. 3 - 6 п. 2 Приложения к Соглашению, так как компетентные органы могут обмениваться соответствующей информацией;

- принято в редакции Департамента с необходимостью поддержания в актуальной информации на официальных ресурсах Сторон о действующих субъектах туристской деятельности (далее – турдеятельность) и нормативных правовых актах в сфере туруслуг.

1.3. Предложение Минэкономразвития Российской Федерации (Бадмажапов Т.С.) о необходимости дополнения ст. 8 Проекта последствиями отказа в исполнении запроса.

Принять во внимание, что в соответствии с п. 7 ст. 68 Договора о Союзе Стороны могут информировать ЕЭК о случаях невыполнения другими Сторонами обязательств (в части административного сотрудничества), отражении в п. 2 ст. 8 Проекта обязательства уведомления с указанием конкретных причин отказа и отразить в ст. 8 Проекта в соответствии с Договором о Союзе права компетентных органов в случае предоставления им неполной информации при исполнении запроса.

2. По вопросу формирования финансовых инструментов, обеспечивающих ответственность услугодателя одной Стороны перед потребителями (получателями)

¹ На заседании ВЕЭС 6 декабря 2018 г. принято распоряжение ВЕЭС № 9 «О мерах по реализации Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза», в соответствии с которым ЕЭК совместно с правительствами государств-членов поручено разработать проект документа, определяющего стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года и раскрывающего конкретные механизмы и мероприятия по реализации Декларации.

услуг, являющимися лицами другой Стороны принять во внимание информацию всех участников совещания:

- от Республики Армения (Оганесян С.О.) об осуществлении турдеятельности без финансовых и банковских гарантий, страховки и других правовых требований;

- от Республики Беларусь (Кречетов А.И.) об отсутствии дополнительных обязательных финансовых инструментов для ведения турдеятельности (финансовая, банковская гарантия, обязательное страхование и пр.), которые предусмотрены в проекте Закона Республики Беларусь «О туризме»;

- от Республики Казахстан (Едресов Р.А.) об осуществлении турдеятельности только при наличии у туроператора и турагента действительного договора обязательного страхования гражданско-правовой ответственности туроператора, турагента;

- от Кыргызской Республики (Эсенаманов А.Ш.) об исполнении обязательства Решения ВЕЭС № 7 и принятии Приказа Министерства культуры, информации и туризма Кыргызской Республики от 19 августа 2019 г. № 354 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения единого государственного реестра субъектов туристской деятельности Кыргызской Республики» (далее соответственно – Приказ, Реестр) и наличии сведений о страховом полисе гражданско-правовой ответственности субъекта турдеятельности в Реестре в соответствии с п. 2.2. Раздела 2 Приказа.

- от Российской Федерации (Бадмажапов Т.С.) об осуществлении турдеятельности при наличии у поставщика туруслуг договора страхования гражданской ответственности в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон 132-ФЗ).

3. Отметить невозможность поддержания в актуальном состоянии единый реестр субъектов турдеятельности стран Союза.

Отметить, что одним из оснований для применения единого рынка услуг (далее – ЕРУ) в соответствии с п. 38 Приложения № 16 к Договору о Союзе является наличие у поставщика услуг разрешения, включая нахождение его в национальном реестре, поэтому необходимо указывать на официальных ресурсах компетентных органов дату размещения актуальной информации о туруслугах и деятельности участников данного рынка услуг.

4. Принять к сведению информацию Кречетова А.И. о наличии возможных проблем при оказании туруслуг на территории Российской Федерации, так как в соответствии с Законом № 132-ФЗ оказание туруслуг возможно только при наличии финансовых гарантий.

В соответствии со сноской 10 Решения ВЕЭС № 7 оказание услуг в рамках ЕРУ осуществляется в соответствии с законодательством Сторон в сфере защиты прав потребителей туруслуг, включая требования об использовании финансовых инструментов, обеспечивающих ответственность поставщика услуг одной страны Союза перед потребителями услуг, являющимися лицами другой страны Союза. Отмечена необходимость информирования ЕЭК о любых препятствиях единого рынка туруслуг (после 1 декабря 2019 г.).

5. Принять к сведению информацию Добкина А.Г. о том, что после введения единого рынка туруслуг в странах Союза необходимо продолжить работу по обеспечению соблюдения Раздела XV Договора о Союзе и Решения ВЕЭС № 7.

Оганесян С.О. сообщила о необходимости скорейшего заключения Соглашения об административном сотрудничестве.

Кречетов А.И. сообщил о необходимости безусловного соблюдения Решения ВЕЭС № 7.

Эсенаманов А.Ш. зарезервировал позицию по предложению российской стороны.

6. Принять во внимание информацию Департамента финансовой политики ЕЭК (Серикова Н.В.) о непризнании страховых полисов поставщиков туруслуг в рамках Союза, в связи с отсутствием общего финансового рынка.

Отметить необходимость безусловного учета Приложения № 16 к Договору о Союзе (п. 23, 49, 50 и др.).

РЕШЕНО:

7. Компетентному органу от Кыргызской Республики в срок до 28 октября 2019 г. представить в Департамент позицию по п. 1 и 5 настоящего протокола.

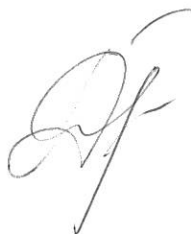
8. Компетентным органам государств – членов Союза представить в срок до 28 октября 2019 г. позиции по п. 5 настоящего протокола.

9. Компетентным органам государств – членов Союза в срок до 28 октября 2019 г. представить в Департамент информацию об окончательном согласовании проекта Соглашения и предложения по лицам, уполномоченным на его подписание.

10. Департаменту в срок до 4 ноября 2019 г. (после получения позиции Сторон) направить доработанный по итогам настоящего совещания проект Соглашения компетентным органам и членам Рабочей группы от стран Союза на его окончательное согласование.

11. Департаменту регулярно размещать всю актуальную информацию о проводимой работе Рабочей группы (включая о позициях членов Рабочей группы и компетентных органов государств-членов Союза) по мере её поступления на официальном сайте ЕЭК www.eurasiancommission.org в разделе: «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации/Рабочая группа в области туристических услуг».

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности



Г.Т. Джолдыбаева

СПИСОК УЧАСТНИКОВ
совещания Рабочей группы в области туристических услуг
30 сентября 2019 года

№	ФИО	Должность
ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ		
1.	Джолдыбаева Галия Тагибердиевна	директор Департамента развития предпринимательской деятельности
2.	Захаров Валерий Евгеньевич	начальник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
3.	Серикова Надежда Владимировна	заместитель начальника отдела страхового рынка и рынка ценных бумаг Департамента финансовой политики
4.	Хулхачиев Аюка Бембеевич	консультант отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ		
5.	Оганесян Сона Оганесовна	начальник департамента международного сотрудничества Комитета по туризму Министерства экономики Республики Армения
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ		
6.	Кречетов Александр Игоревич	главный юрисконсульт отдела маркетинга и качества туристских услуг Департамента по туризму Министерства спорта и туризма Республики Беларусь
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН		
7.	Едресов Руслан Асылбекович	эксперт Управления мониторинга и анализа Министерство культуры и спорта Республики Казахстан
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА		
8.	Эсенаманов Автандил Шайлообекович	ведущий специалист отдела организационно-правовых работ Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ		
9.	Добкин Алексей Геннадьевич	консультант отдела единой экономической политики в Евразийском экономическом союзе Департамента экономического сотрудничества со странами СНГ и развития евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации
10.	Бадмажапов Тимур Санданович	референт отдела стратегического развития туризма и реализации приоритетных проектов Департамента туризма Министерства экономического развития Российской Федерации