

010000, Астана қаласы, Мәңгілік Ел даңғылы 8, (4 кіреберіс)  
тел.: +7 (7172) 75-04-71, 75-04-89; факс: 75-03-52  
administrator@minfin.gov.kz

13.11.2018 ж. № ДММА-1-33295-23990

010000, город Астана, проспект Мәңгілік Ел 8, (4 подъезд)  
тел.: +7 (7172) 75-04-71, 75-04-89; факс: 75-03-52  
administrator@minfin.gov.kz

Евразийская экономическая комиссия

г. Москва, ул. Летниковская, дом 2, стр. 2

Министерство финансов Республики Казахстан (Министерство), рассмотрев Ваше письмо № 10-169 от 16.10.2018 года, а также Протокол совещания Рабочей группы в области услуг, связанных с недвижимым имуществом и оценки имущества, состоявшегося 5 октября 2018 года по проекту Соглашения об административном сотрудничестве по оценке имущества в рамках ЕвразЭС (далее – проект Соглашения) по состоянию на 12 октября 2018 года сообщает.

**По пункту 1.2 Протокола:**

По подпунктам 1.2.1, 1.2.4, 1.2.5 предложений не имеем.

По подпунктам 1.2.2 и 1.2.3:

В соответствии с пунктом 10 статьи 65 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС) государство-член может не распространять свои обязательства, принимаемые им в соответствии с настоящим разделом, на лицо другого государства-члена в отношении торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций, в случае если будет доказано, что такое лицо другого государства-члена не осуществляет существенных деловых операций на территории этого другого государства-члена и принадлежит или контролируется лицом первого государства-члена или лицом третьего государства.

Пунктом 2 статьи 67 Договора о ЕАЭС установлено, что в процессе либерализации торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций государства-члены руководствуются принципами, в том числе, оптимизации внутреннего регулирования, который предусматривает упразднение избыточного внутреннего регулирования, пропорциональности, определяющей необходимость взаимного административного сотрудничества.

Кроме того, Приложением №16 к Договору о ЕАЭС установлено определение компетентного органа, где в том числе это орган, осуществляющий контрольную функцию.

013875



111506 250100

В этой связи, предложения Российской Федерации и Республики Беларусь по введению контроля (проверки) в отношении поставщиков услуг других государств-членов, которые уже там подконтрольны полагаем будут противоречить Договору о ЕАЭС.

Касательно функционирования механизма привлечения к ответственности поставщиков услуг в рамках ЕРУ поддерживаем метод обязательного оповещения регулятора и предлагаем установить сроки такого оповещения, учитывая сроки давности нарушения и норму пункта 5 статьи 68 Договора о ЕАЭС.

*По подпункту 1.2.6:*

В соответствии с пунктом 38 Приложения № 16 к Договору о ЕАЭС под единым рынком услуг понимается состояние рынка услуг в рамках конкретного сектора, в котором каждое государство-член предоставляет лицам любого другого государства-члена право:

на поставку и получение услуг на условиях, указанных в пп. 21, 24, 27, 29, 30 и 32 Приложения № 16 к Договору ЕАЭС без ограничений, изъятий и дополнительных требований, за исключением условий и ограничений, предусмотренных приложением № 2;

на поставку услуг без дополнительного учреждения в форме юридического лица.

В этой связи, а также учитывая, что местное законодательство государства-члена не должно вводить или применять ограничения согласно пункту 30 Приложения № 16 к Договору ЕАЭС, поставщик услуг любого другого государства-члена без дополнительного учреждения в любой организационно - правовой форме имеет право представлять услуги.

Таким образом, при условии соблюдения пункта 30 приложения № 16 к Договору ЕАЭС полагаем нет необходимости вносить изменения в законодательство.

#### **По проекту Соглашения:**

Ранее Министерством письмом от 31 июля 2018 года № ДМБУА-2/15266-И были направлены замечания и предложения к проекту Соглашения по состоянию на 10 июля 2018 года, которые не были учтены в проекте Соглашения по состоянию на 12 октября 2018 года.

*В этой связи, предлагаем учесть следующие актуальные замечания и предложения к проекту Соглашения по состоянию на 12 октября 2018 года:*

1. По первому абзацу предисловия проекта Соглашения необходимо отметить, что в Республике Казахстан в состав компетентных органов также входят саморегулируемые организации, как осуществляющие контрольную функцию. В этой связи, требуется перечисление всех компетентных органов.

Предлагаем в первом абзаце предисловия и подписной части проекта Соглашения исключить слова «Министерство юстиции Республики Казахстан» из списка компетентных органов, поскольку функции по государственному

регулированию в области оценочной деятельности переданы в Министерство финансов Республики Казахстан.

2. В абзаце 2 статьи 1 проекта Соглашения понятие «административное сотрудничество» необходимо дополнить словами «, за исключением сведений, отнесенных к государственной, служебной тайне».

В соответствии с абзацем седьмым статьи 1 проекта Соглашения иные понятия, используемые в настоящем Соглашении, применяются в значениях, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе (далее - Договор), актами Союза и решениями рабочей группы.

Учитывая, что рабочие группы являются по своему правовому статусу консультативно-совещательными (вспомогательными) органами и их решения не носят нормативно-правовой характер необходимо слова «и решениями рабочей группы в области услуг по оценке имущества» исключить.

3. По статьям 4, 5 и 10 проекта Соглашения

Проектом Соглашения предусматривается обмен конфиденциальной информацией (за исключением сведений, отнесенных к государственной, служебной тайне). При этом, в тексте отсутствует определение понятия «конфиденциальная информация».

В соответствии с действующим правом ЕАЭС, ратифицированное Законом Республики Казахстан от 18 марта 2015 года № 295-V «Соглашение о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции» под данным понятием понимаются все виды информации, защищаемые нормативными правовыми актами государств-членов ЕАЭС (в настоящее время в рамках проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение стороны согласовали изменение формулировки на «доступ к которой ограничен законодательством государств-членов»).

Согласно Закону Республики Казахстан «О доступе к информации» информация с ограниченным доступом – это информация, отнесенная к государственным секретам, личной, семейной, врачебной, банковской, коммерческой и иным охраняемым законом тайнам, а также служебная информация с пометкой «Для служебного пользования».

Таким образом, с учетом изначального исключения государственных секретов и служебной информации проект Соглашения предполагает обмен информацией, отнесенной к личной, семейной, врачебной, банковской, коммерческой и иным охраняемым законом тайнам.

В целом не усматривается целесообразность включения в проект Соглашения положения об обмене конфиденциальной информацией, исходя из положений пунктов 3 и 4 статьи 68 Договора о ЕАЭС. В этой связи, предлагаем в статье 4 проекта Соглашения исключить слова «), в том числе конфиденциальной («).

Также, предлагаем статью 4 дополнить новым пунктом 1.1

«1.1 Соглашение не предполагает обмен информацией, доступ к которой ограничен в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС и законодательными актами государств-членов»

С учетом изложенного по всему тексту проекта Соглашения положения необходимо исключить слова «конфиденциальная информация»\*.

4. Дополнить статью 7 новым пунктом 3:

«3. Запрашиваемый компетентный орган несет ответственность, предусмотренную законодательством своего государства-члена за представления недостоверной информации перед запрашивающим компетентным органом.»

В соответствии с пунктом 4 статьи 68 Договора административное сотрудничество компетентных органов государств-членов осуществляется в целях, в том числе:

создания эффективной системы защиты прав получателей услуг одного государства-члена при поставке этих услуг поставщиком другого государства-члена.

При этом, согласно подпункту 3) пункта 3 статьи 68 Договора компетентные органы одного государства-члена должны представить соответствующую информацию запросившим ее компетентным органам другого государства-члена, в том числе об основаниях привлечения к ответственности лиц, осуществивших учреждение или поставляющих услуги на территории первого государства-члена.

В связи с чем, в целях защиты прав, свобод и законных интересов участников рынка услуг по оценке имущества необходимо предусмотреть вопрос ответственности запрашиваемого компетентного органа в случае представления недостоверных сведений.

5. По статье 5:

Подпунктом 4 пункта 1 данной статьи указано, что запрос должен содержать основания для его направления. Вместе с тем, перечень оснований для направления запроса проектом Соглашения не определен.

В этой связи необходимо дополнить проект Соглашения **новой статьей**, в которой предусмотреть конкретные цели и основания направления запроса, возможно, по аналогии с пунктом 4 статьи 68 Договора о ЕАЭС, устанавливающим цели административного сотрудничества.

6. По статье 8:

В соответствии с вышеизложенной позицией об исключении положений об обмене конфиденциальной информацией и по аналогии с другими соглашениями об административном сотрудничестве к числу оснований для отказа в исполнении запроса добавить следующее: «доступ к запрашиваемой информации ограничен в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза и законодательными актами государств-членов».

7. Внести дополнение в пункт 2 статьи 14 новым абзацем:

«Если спор не будет урегулирован сторонами спора путем переговоров и консультаций, то Комиссия оказывает содействие Сторонам в урегулировании спора в рамках права Союза с даты поступления официального письменного обращения любой из Сторон.».

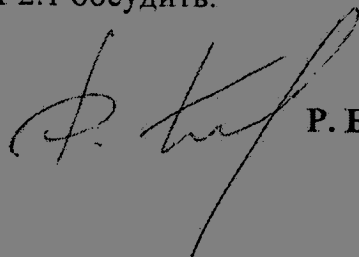
В силу пунктов 6 и 7 статьи 68 Договора Комиссия содействует созданию и участвует в процессе функционирования информационных систем Союза по вопросам, регулируемым административным сотрудничеством.

Государства-члены могут информировать Комиссию о случаях невыполнения другими государствами-членами обязательств, предусмотренных статьей 38 Договора.

В связи с чем, компетентные органы при отсутствии договоренности имеют права обратиться в Комиссию для урегулирования спора.

8. По пункту 2.1 приложения 2 (перечень Б) к проекту Соглашения исполнение не представляется возможным, так как в Республике Казахстан введено саморегулирование в области оценочной деятельности. Вместе с тем, учитывая наличие информации, которую саморегулируемые организации считают коммерческой, предлагаем подпункт 2.1 обсудить.

Вице-министр

 Р. Бекетаев

А. Манбаева

75-04-37

a.manabaeva@minfin.gov.kz