

Доклад
о ходе выполнения Программы формирования общего электроэнергетического
рынка Евразийского экономического союза
в 2019 году

Оглавление

Введение	3
1. Мероприятия по формированию общего электроэнергетического рынка Союза, запланированные к выполнению в 2019 г.....	5
1.1. Формирование системы актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза	6
1.2. Согласование и рассмотрение органами Союза проекта международного договора о формировании общего электроэнергетического рынка Союза.....	8
1.3. Разработка проекта правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики.....	10
1.4. Разработка проекта правил взаимной торговли электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке Союза	11
1.5. Разработка проекта правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередачи	12
1.6. Разработка проекта правил информационного обмена на общем электроэнергетическом рынке Союза.....	13
1.7. Разработка проекта положения о развитии межгосударственных электрических сетей.....	14
2. Выполнение иных мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Союза	15
2.1. Подготовка проекта решения Высшего Евразийского экономического совета со сроками выполнения мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Союза	15
2.2. Проработка инициативы Президента Кыргызской Республики о создании органа по регулированию общего электроэнергетического рынка Союза	17
3. Сводная информация о совещаниях, организованных Комиссией совместно с государствами-членами, и направленных уполномоченными органами государств-членов в Комиссию письмах в целях выполнения мероприятий Программы.....	19
Заключение.....	23

Введение

Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе) предусмотрено поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза (далее – Союз), утверждение концепции и программы, а также заключение международного договора в рамках Союза о формировании указанного рынка и его вступление в силу не позднее 1 июля 2019 г.

Решениями Высшего Евразийского экономического совета (далее – Высший совет) от 8 мая 2015 г. № 12 и от 26 декабря 2016 г. № 20 утверждены соответственно Концепция формирования общего электроэнергетического рынка Союза и Программа формирования общего электроэнергетического рынка Союза (далее – Программа).

Программа включает комплекс взаимоувязанных организационных и иных мероприятий, обеспечивающих его формирование, включая разработку актов органов Союза, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза, а также содержит План мероприятий по формированию данного рынка (далее – План мероприятий Программы).

В соответствии с Программой Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия) осуществляет мониторинг ее выполнения и с этой целью не реже 1 раза в год представляет Доклад о ходе выполнения Программы на рассмотрение Совета Комиссии.

Доклад о ходе выполнения Программы в 2018 году был представлен Совету Комиссии 8 августа 2019 года. Наряду с мероприятиями, предусмотренными Программой, в Докладе содержалась информация о выполнении в 2018 году распоряжений Евразийского межправительственного совета (далее – Межправительственный совет) от 14 августа 2017 г. № 14 и от 25 октября 2017 г. № 19.

В 2019 году Программой предусматривается вступление в силу международного договора о формировании общего электроэнергетического рынка Союза.

29 мая 2019 года во исполнение пунктов 3 статьи 81 и 104 Договора о Союзе, а также пункта 3 раздела I Плана мероприятий Программы Высшим советом подписан международный договор о формировании общего электроэнергетического рынка Союза в форме Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза).

Кроме этого в соответствии с пунктом 42 вышеуказанного международного договора 20 декабря 2019 г. Высшим советом принято Решение № 31 «О плане мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза», устанавливающего в том числе сроки утверждения и вступления в силу правил функционирования общего электроэнергетического рынка Союза, а также других актов, предусмотренных указанным Протоколом.

Настоящий Доклад подготовлен Комиссией совместно с уполномоченными органами государств – членов Союза (далее – государства-члены, Стороны) в сфере электроэнергетики и содержит информацию о ходе реализации Программы, а также о выполнении других мероприятий, связанных с формированием общего электроэнергетического рынка Союза.

1. Мероприятия по формированию общего электроэнергетического рынка Союза, запланированные к выполнению в 2019 г.

Подраздел 1 Раздела I Программы определяет 3 этапа формирования общего электроэнергетического рынка Союза.

На этапе III в 2019 году предусматривалось вступление в силу международного договора о формировании общего электроэнергетического рынка Союза, содержащего в том числе единые правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики.

Необходимо отметить, что на 21-м заседании Подкомитета по формированию общего электроэнергетического рынка Союза Консультативного комитета по электроэнергетике при Коллегии Комиссии (далее – Подкомитет), состоявшемся 28-29 сентября 2017 г., члены Подкомитета сочли целесообразным утверждение единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики отнести к компетенции Евразийского межправительственного совета. С этого момента проект указанных правил рассматривался как самостоятельный акт. Однако в процессе его разработки стороны пришли к выводу, что отдельные положения в отношении доступа к услугам субъектов естественных монополий необходимо отразить в международном договоре, а в качестве самостоятельного документа подготовить акт с обновленным наименованием «правила доступа к услугам по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) в рамках общего электроэнергетического рынка Союза». С учетом обсуждения особенностей осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) в государствах-членах при подготовке проекта международного договора была доработана конструкция в части регулирования доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики на общем электроэнергетическом рынке Союза, а именно определено, что субъект естественных монополий должен обеспечить доступ к своим услугам потребителям других государств-членов только для осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) и в том случае, когда организация, являющаяся субъектом естественной монополии, уполномочена на осуществление

межгосударственной передачи. Вместе с этим урегулированы вопросы предоставления услуги по осуществлению межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) как для случая, когда на ее оказание уполномочена организация, являющаяся субъектом естественных монополий, так и для случая, когда уполномочена организация, не являющаяся субъектом естественных монополий.

Также при подготовке проекта международного договора о формировании общего электроэнергетического рынка Союза стороны договорились разработать и представить до 1 октября 2019 г. проект решения Высшего совета о сроках принятия актов, предусмотренных международным договором о формировании общего электроэнергетического рынка Союза, предусмотрев соответствующие полномочия в указанном договоре.

Кроме этого на юбилейном заседании Высшего совета 29 мая 2019 года в г. Нур-Султане президент Кыргызской Республики выступил с инициативой о создании органа по регулированию общего электроэнергетического рынка Союза.

С учетом вышеизложенного работа по формированию общего электроэнергетического рынка Союза в 2019 году осуществлялась по следующим направлениям:

формирование системы актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза;

подготовка и принятие решения Высшего совета со сроками выполнения мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Союза;

проработка инициативы президента Кыргызской Республики о создании органа по регулированию общего электроэнергетического рынка Союза.

1.1. Формирование системы актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза

В соответствии с Программой и вышеуказанными решениями, принятыми в отношении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере

электроэнергетики, система актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза, включает в себя:

международный договор о формировании общего электроэнергетического рынка Союза;

правила взаимной торговли электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке Союза;

правила определения и распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередачи;

правила доступа к услугам по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) в рамках общего электроэнергетического рынка Союза;

правила информационного обмена на общем электроэнергетическом рынке Союза;

положение о развитии межгосударственных электрических сетей.

Вместе с этим в систему актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза, в соответствии с Протоколом входят договор о присоединении и регламенты, предусмотренные вышеперечисленными правилами функционирования общего электроэнергетического рынка Союза.

Доработка в 2019 году проектов документов осуществлялась как в совместном формате с участием представителей всех государств-членов и Комиссии, так и на национальном уровне.

Уполномоченные органы государств-членов в сфере электроэнергетики осуществляли подготовку и направление в Комиссию предложений по содержательному наполнению проектов актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза, а также согласовывали их с заинтересованными органами государственной власти и организациями. Информация о количестве писем, направленных в Комиссию уполномоченными органами государств-членов, приведена в Таблице 2.

1.2. Согласование и рассмотрение органами Союза проекта международного договора о формировании общего электроэнергетического рынка Союза

Пунктом 3 раздела I Плана мероприятий по формированию общего электроэнергетического рынка Союза Программы предусмотрено принятие международного договора о формировании общего электроэнергетического рынка Союза до 1 июля 2019 г.

Проект указанного международного договора был подготовлен в форме Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза) (далее – Протокол).

В соответствии с Распоряжением Коллегии Комиссии от 7 сентября 2018 г. № 142 проект Протокола был направлен в государства-члены на внутригосударственное согласование (далее – ВГС).

К концу 2018 года процедуры ВГС проекта Протокола в государствах-членах были завершены.

В течение января-апреля 2019 года было урегулировано 43 замечания и предложения к проекту Протокола (рисунок 1), в том числе:

- 30 замечаний и предложений, поступивших по результатам ВГС;
- 13 замечаний и предложений, поступивших в период согласования между государствами-членами результатов ВГС.

В целях урегулирования несогласованных положений проекта Протокола в 2019 году организованы:

1 совещание с участием руководителей уполномоченных органов государств-членов в сфере энергетики (18.04.2019);

2 совещания с участием заместителей руководителей уполномоченных органов государств-членов в сфере энергетики (28.03.2019 и 03.04.2019);

1 заседание Консультативного комитета по электроэнергетике при Коллегии Комиссии (07.02.2019);

8 совещаний уполномоченных представителей государств-членов (18.01.2019, 13.02.2019, 15.02.2019, 20.02.2019, 27.02.2019, 19.03.2019, 28.03.2019, 24.04.2019).

Также разногласия по проекту Протокола рассматривались 26.03.2019 Коллегией Комиссии и 29.03.2019 Советом Комиссии.

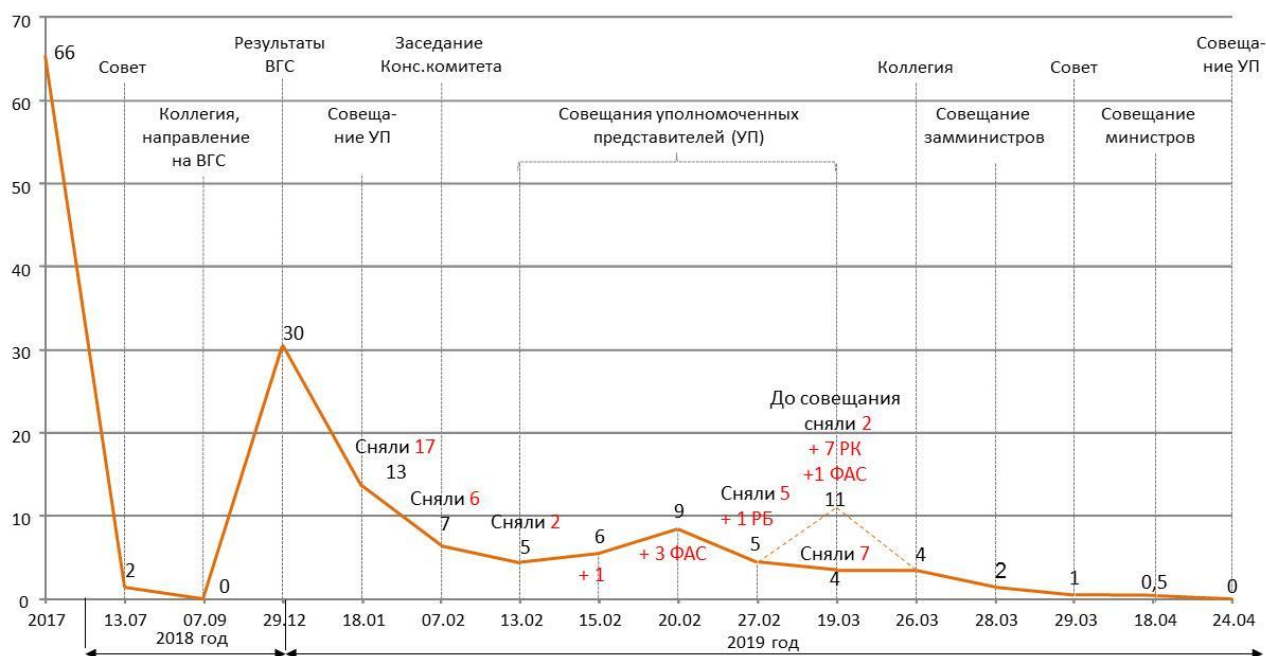


Рисунок 1. Динамика урегулирования разногласий сторон по проекту Протокола

В ходе согласования проекта Протокола уполномоченные органы государств-членов направили в Комиссию 10 писем (см. Таблицу № 2).

29 апреля 2019 года проект Протокола распоряжением Совета Комиссии № 16 был одобрен и направлен в государства-члены для проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания.

29 мая 2019 года на заседании Высшего совета Протокол был подписан главами государств-членов.

Протокол содержит изменения раздела XX Договора о Союзе, в том числе новую редакцию приложения № 21 к Договору о Союзе – Протокол об общем электроэнергетическом рынке Союза, ряд пунктов¹ которого утратят силу с даты

¹ Указанные пункты перенесены в Протокол об общем электроэнергетическом рынке Союза из действующего на момент подписания Протокола приложения № 21 к Договору о Союзе и связаны с межгосударственной передачей электрической энергии (мощности).

вступления в силу последнего из актов, принятых в соответствии с пунктами 5 – 8 Протокола об общем электроэнергетическом рынке Союза.

Протокол об общем электроэнергетическом рынке Союза определяет правовые основы и принципы формирования, функционирования и развития общего электроэнергетического рынка Союза, устанавливает сферы, которые будут урегулированы правилами функционирования общего электроэнергетического рынка Союза, а также наделяет полномочиями органы Союза по утверждению актов, предусмотренных указанным документом.

Вместе с этим в Протоколе об общем электроэнергетическом рынке Союза определяются органы и организации, которые осуществляют управление и обеспечивают функционирование общего электроэнергетического рынка Союза, участники и инфраструктурные организации общего электроэнергетического рынка Союза, а также способы торговли электрической энергией на нем.

По состоянию на 27 февраля 2020 года информацию о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу Протокола, прислала только Республика Армения.

1.3. Разработка проекта правил доступа к услугам по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) в рамках общего электроэнергетического рынка Союза

Проект правил доступа к услугам по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) в рамках общего электроэнергетического рынка Союза (далее – правила доступа) в 2019 году обсуждался на 2 заседаниях Подкомитета (14-15.03.2019 и 29-30.08.2019).

В ходе согласования проекта правил доступа уполномоченные органы государств-членов направили в Комиссию 10 писем (см. Таблицу № 2).

В 2019 году проект правил доступа был подготовлен в новой редакции по итогам его комплексной переработки с учетом объединения разделов, касающихся обеспечения межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) по схемам перемещения и замещения.

В ходе переработки проекта документа предложено и поддержано экспертами государств-членов положение о необходимости подписания всеми участниками общего электроэнергетического рынка Союза договора о присоединении к общему электроэнергетическому рынку Союза.

Предполагается, что договор о присоединении будет включать положение о межгосударственной передаче электрической энергии (мощности), в том числе и в случае заключения свободных двусторонних договоров на общем электроэнергетическом рынке Союза.

В 2020 году сторонами будет продолжена доработка и согласование документа, а также содержательное обсуждение и устранение большого количества неопределенностей по положениям правил доступа.

1.4. Разработка проекта правил взаимной торговли электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке Союза

Проект правил взаимной торговли электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке Союза (далее – правила взаимной торговли электрической энергией) в 2019 году рассматривался на 3 заседаниях Подкомитета (16-17.05.2019, 5-6.08.2019, 21-22.11.2019).

В ходе согласования проекта правил взаимной торговли электрической энергией уполномоченные органы государств-членов направили в Комиссию 13 писем (см. Таблицу № 2).

По итогам обсуждения предложений сторон на заседаниях Подкомитета, в том числе на очном заседании в Кыргызской Республике, по проекту документа в 2019 году среди других были достигнуты договоренности о дальнейшей проработке вопросов функционирования системы финансовых гарантий при централизованной торговле по срочным контрактам на общем электроэнергетическом рынке Союза, необходимости «единого окна» регистрации договоров, заключении всеми участниками договора о присоединении к общему электроэнергетическому рынку Союза.

В настоящее время проект правил взаимной торговли электрической энергией дорабатывается Департаментом энергетики совместно с членами Подкомитета и экспертами государств-членов. В 2020 году сторонами будет продолжено содержательное обсуждение и устранение большого количества спорных вопросов по положениям правил взаимной торговли электрической энергией.

1.5. Разработка проекта правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередачи

Проект правил определения и распределения пропускной способности межгосударственных линий электропередачи (далее – правила определения и распределения пропускной способности) рассматривался в 2019 году на 4-х заседаниях Подкомитета (30-31.01.2019, 12.07.2019, 5-6.08.2019, 29-30.08.2019). Кроме этого, 20-21.06.2019 на заседании Подкомитета рассматривались тайминги бизнес-процессов на общем электроэнергетическом рынке Союза, включающие процедуры определения и распределения пропускной способности межгосударственных сечений.

В ходе согласования проекта документа уполномоченные органы государств-членов направили в Комиссию 7 писем (см. Таблицу № 2).

К началу 2019 года был подготовлен очередной вариант проекта правил определения и распределения пропускной способности с вариантами редакций отдельных его положений.

Однако учитывая, что по одному из основных разногласий – определению понятия «внутренние потребности государства-члена» – эксперты государств-членов не смогли найти взаимоприемлемого решения, на 45-м заседании Подкомитета российская сторона предложила новый подход к определению доступной пропускной способности межгосударственных сечений, не требующий определения указанного понятия. В рамках обсуждения вопросов определения и распределения пропускной способности межгосударственных сечений для торговли на общем электроэнергетическом рынке Союза одним из приоритетных, но крайне

сложных вопросов является вопрос о составе межгосударственных сечений (особенно в отношении кольцевых сечений), а также вопрос определения пропускной способности межгосударственных сечений, на которых могут осуществляться поставки как в страны государств-членов, так и в третьи страны. Снятие данного разногласия необходимо в целях доработки (переработки) проекта правил определения и распределения пропускной способности.

На 46-м и 47-м заседаниях Подкомитета продолжалось обсуждение российского предложения, а также альтернативных подходов к определению пропускной способности межгосударственных сечений, подготовленных казахстанской стороной и Департаментом энергетики Комиссии.

К концу 2019 года была подготовлена и направлена в уполномоченные органы сторон сравнительная таблица предложений сторон и Департамента энергетики Комиссии.

1.6. Разработка проекта правил информационного обмена на общем электроэнергетическом рынке Союза

В целях наиболее целесообразного распределения времени работы над актами, регулирующими общий электроэнергетический рынок Союза, текст проекта правил информационного обмена на общем электроэнергетическом рынке Союза было решено рассматривать и дорабатывать после согласования большей части положений проектов других документов (правил доступа, правил взаимной торговли электрической энергией и правил определения и распределения пропускной способности).

В течение 2019 года государствами-членами совместно с Департаментом энергетики Комиссии рассматривались вопросы, связанные с формированием реестров субъектов и межгосударственных сечений общего электроэнергетического рынка Союза. Кроме этого, при обсуждении проекта правил взаимной торговли электрической энергией рассматривался вопрос возможности использования электронной цифровой подписи как в целях аутентификации участников общего

электроэнергетического рынка Союза, так и при подписании договоров купли-продажи электрической энергии на общем электроэнергетическом рынке Союза.

В ходе согласования вопросов, связанных с формированием реестров субъектов и межгосударственных сечений общего электроэнергетического рынка Союза, уполномоченные органы государств-членов направили в Комиссию 8 писем (см. Таблицу № 2).

В настоящее время механизмы информационного обмена на общем электроэнергетическом рынке Союза, связанные в том числе с централизованной регистрацией договоров на общем электроэнергетическом рынке Союза, процедурами определения и распределения пропускной способности, информированием о свободной пропускной способности, составом сведений о деятельности организаций, уполномоченных на осуществление межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) на территории государств-членов, использованием электронных цифровых подписей, дорабатываются в рамках работы над проектами других актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза.

1.7. Разработка проекта положения о развитии межгосударственных электрических сетей

Проект положения о развитии межгосударственных электрических сетей (далее – Положение) обсуждался сторонами в 2019 году в очном и заочном форматах.

В начале 2019 года проект Положения был доработан в соответствии с полученными предложениями сторон и в марте 2019 г. направлен для рассмотрения в уполномоченные органы государств-членов.

Проект Положения в 2019 году рассматривался на 1 заседании Подкомитета (20-21.06.2019).

В ходе согласования проекта документа уполномоченные органы государств-членов направили в Комиссию 10 писем (см. Таблицу № 2).

По проекту Положения остается ряд неурегулированных вопросов, требующих дополнительного обсуждения и проработки экспертами государств-членов.

2. Выполнение иных мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Союза

2.1. Подготовка проекта решения Высшего совета со сроками выполнения мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Союза

По ряду мероприятий в Программе не установлены даты окончания их реализации. При разработке Программы стороны договорились, что сроки принятия свода правил общего электроэнергетического рынка Союза и формирования его технологической основы будут определены в соответствии с международным договором о формировании общего электроэнергетического рынка Союза.

Указанный международный договор (Протокол) наделяет Высший совет полномочием устанавливать сроки принятия актов, предусмотренных Протоколом, а также этапы развития общего электроэнергетического рынка Союза.

С учетом данного полномочия в 2019 году Департаментом энергетики Комиссии совместно с экспертами государств-членов был подготовлен проект решения Высшего совета «О плане мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза» (далее – решение Высшего совета о Плане).

Проект документа рассматривался на 3 заседаниях Подкомитета (20-21.06.2019, 12.07.2019, 29-30.08.2019), 2 совещаниях уполномоченных представителей государств-членов (18.09.2019, 01.10.2019) и 1 заседании Консультативного комитета по электроэнергетике при Коллегии Комиссии (07.08.2019).

В ходе согласования проекта решения Высшего совета о Плане уполномоченные органы государств-членов направили в Комиссию 11 писем (см. Таблицу № 2).

26 ноября 2019 г. Распоряжением № 192 Коллегия Комиссии одобрила проект решения Совета Комиссии «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О плане мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза».

19 декабря 2019 г. Решением № 111 Совет Комиссии одобрил проект решения Высшего совета «О плане мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза».

20 декабря 2019 г. Высший совет принял Решение № 31 «О плане мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза», которым утвердил указанный план мероприятий.

Согласно утвержденному плану мероприятий:

до 1 июля 2022 г. должны быть утверждены правила доступа, правила определения и распределения пропускной способности и правила взаимной торговли электрической энергией;

до 1 октября 2022 г. должны быть определены операторы централизованной торговли (торговые площадки);

до 1 июля 2023 г. должны быть утверждены правила информационного обмена на общем электроэнергетическом рынке Союза;

до 1 января 2024 г. должны быть утверждены формы договоров о присоединении, стандартные формы договоров и регламенты;

до 1 октября 2024 г. Совет Комиссии должен принять решение о выполнении государствами-членами определенных правом Союза условий для участия в торговле электрической энергией на общем электроэнергетическом рынке Союза на добровольной и конкурентной основе всех субъектов внутренних оптовых электроэнергетических рынков государств-членов, а также о готовности государства-члена к торговле электрической энергией всех субъектов внутреннего оптового электроэнергетического рынка на общем электроэнергетическом рынке Союза;

до 1 января 2025 г. (но не ранее вступления в силу международного договора о формировании общего рынка газа Союза) Совет Комиссии должен принять решение о том, что созданы условия для участия всех субъектов внутренних оптовых электроэнергетических рынков государств-членов в общем электроэнергетическом рынке Союза.

Вместе с этим в Решении Высшего совета о Плате содержится срок начала работы общего электроэнергетического рынка Союза, определяемый датой вступления в силу правил функционирования общего электроэнергетического рынка Союза (не позднее 1 января 2025 г.), а также период, в течение которого должны быть проведены тестовые испытания технологической основы общего электроэнергетического рынка Союза (периодически с даты утверждения регламентов до даты вступления в силу правил функционирования общего электроэнергетического рынка Союза).

Также Решением Высшего совета О Плате Коллегии Комиссии совместно с правительствами государств-членов предписывается ежегодно, до 2026 года включительно, в рамках представления результатов мониторинга исполнения государствами-членами обязательств в сфере энергетики, предусмотренных разделом XX Договора о Союзе, информировать Совет Комиссии о приведении законодательства государств-членов в соответствие с Протоколом об общем электроэнергетическом рынке Союза и актами, предусмотренными этим протоколом, а также о выполнении иных мероприятий, необходимых для участия субъектов внутренних оптовых электроэнергетических рынков государств-членов в общем электроэнергетическом рынке Союза.

2.2. Проработка инициативы Президента Кыргызской Республики о создании органа по регулированию общего электроэнергетического рынка Союза

На юбилейном заседании Высшего совета 29 мая 2019 г. в г. Нур-Султане Президентом Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбековым озвучена следующая инициатива: «Уже сегодня мы формируем общий электроэнергетический рынок,

появление новых сфер регулирования требует эффективных сфер управления, соответственно, создания новых органов Союза. Предлагаю рассмотреть целесообразность создания новых органов по регулированию общего электроэнергетического рынка. Учитывая свой электроэнергетический потенциал, Кыргызская Республика готова разместить у себя подобный орган».

1 июля 2019 г. Комиссией в уполномоченные органы государств-членов были направлены письма с просьбой представить предложения о реализации указанной инициативы.

Вопрос обсуждался на заседаниях Подкомитета (20-21.06.2019) и Консультативного комитета по электроэнергетике при Коллегии Комиссии (07.08.2019).

По указанному вопросу уполномоченные органы государств-членов направили в Комиссию 6 писем (см. Таблицу № 2).

При этом в Протоколе заседания Консультативного комитета по электроэнергетике, состоявшемся 7 августа 2019 г., отражена просьба к кыргызской стороне представить свое видение о целях, задачах и функциях органа по регулированию общего электроэнергетического рынка Союза.

Такое видение было получено Комиссией 10 декабря 2019 г. и направлено в уполномоченные органы государств-членов для подготовки позиции.

Однако по итогам обсуждения проекта Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года в ходе заседания Совета Комиссии 21 февраля 2020 года инициатива о создании органа по регулированию общего электроэнергетического рынка Союза не была поддержана государствами-членами Союза и была снята с рассмотрения членом Совета Комиссии, Вице-премьер-министром Кыргызской Республики Э.Ш. Асрандиевым.

3. Сводная информация о совещаниях, организованных Комиссией совместно с государствами-членами, и направленных уполномоченными органами государств-членов в Комиссию письмах в целях выполнения мероприятий Программы

В таблице 1 приведена сводная информация о состоявшихся в 2019 году совещаниях в целях выполнения мероприятий Программы.

Таблица 1. Перечень совещаний, организованных Комиссией совместно с государствами-членами в целях выполнения мероприятий Программы

№	Даты	Наименование мероприятия	Вопросы	№ протокола / акта органа Союза
1.	18.01	Совещание уполномоченных представителей государств – членов	Проект Протокола	21-1/пр
2.	30-31.01	41-е заседание Подкомитета	Развилки по определению и распределению пропускной способности	21-4/пр
3.	07.02	11-е заседание Консультативного комитета по электроэнергетике		КЭ-1
4.	13.02	Совещания уполномоченных представителей государств – членов	Проект Протокола	21-6/пр
5.	15.02			
6.	20.02			
7.	25.02	Совещание с представителями ФАС и Совета рынка	Проект Протокола	без протокола
8.	27.02	Совещание уполномоченных представителей государств – членов	Проект Протокола	21-7/пр
9.	14-15.03	42-е заседание Подкомитета	Проект правил доступа, отчет по этапу 2 НИР, протоколы РА и КР	21-11/пр
10.	19.03	Совещание уполномоченных представителей государств – членов	Проект Протокола	21-10/пр
11.	26.03	Заседание Коллегии Комиссии	Проект Протокола	Распоряжение № 49
12.	28.03	Совещание заместителей руководителей уполномоченных органов государств – членов в сфере энергетики	Проект Протокола	без протокола
13.	29.03	Заседание Совета Комиссии	Проект Протокола	Поручение от 29.03.2019 № 7
14.	03.04	Совещание заместителей руководителей уполномоченных органов государств – членов в	Проект Протокола	КЭ-5

№	Даты	Наименование мероприятия	Вопросы	№ протокола / акта органа Союза
		сфере энергетики		
15.	18.04	Совещание руководителей уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС в сфере энергетики	Проект Протокола	2-СТ
16.	24.04	Совещание уполномоченных представителей государств – членов	Проект Протокола	21-17/пр
17.	29.04	Заседание Совета Комиссии	Проект Протокола	Распоряжение от 29.04.2019 № 16
18.	16-17.05	43-е заседание Подкомитета	Проект правил взаимной торговли электрической энергией, проект Положения о Консультативном комитете по электроэнергетике	21-18/пр
19.	29.05	Заседание Высшего совета	Подписание Протокола	
20.	03.06	Совещание по таймингам с отдельными экспертами	Тайминги бизнес-процессов на общем электроэнергетическом рынке (далее в таблице – ОЭР) Союза	без протокола
21.	04.06	Заседание Коллегии Комиссии	Доклад о ходе выполнения мероприятий Программы в 2018 г.	Протокол заседания Коллегии Комиссии от 04.06.2019 № 17 (вопрос VIII)
22.	20-21.06	44-е заседание Подкомитета	Проект решения Высшего совета о Плана, тайминги бизнес-процессов на ОЭР Союза, проект Положения	21-21/пр
23.	12.07	45-е заседание Подкомитета	Проект решения Высшего совета о Плана, проект правил определения и распределения пропускной способности	21-23/пр
24.	05-06.08	46-е выездное заседание Подкомитета	Подходы к определению и распределению пропускной способности, отдельные вопросы проекта правил взаимной торговли электрической энергией	21-26/пр
25.	07.08	12-е заседание Консультативного комитета по электроэнергетике	Проект решения Высшего совета о Плана, проект Положения о Консультативном комитете по электроэнергетике, инициатива Президента КР об	КЭ-7

№	Даты	Наименование мероприятия	Вопросы	№ протокола / акта органа Союза
			органах регулирования ОЭР Союза	
26.	08.08	Заседание Совета Комиссии	Доклад о ходе выполнения мероприятий Программы формирования ОЭР Союза в 2018 году	
27.	29-30.08	47-е заседание Подкомитета	Проект решения Высшего совета о Плана, проект Дорожной карты разработки и рассмотрения органами Союза актов, предусмотренных Протоколом об ОЭР Союза, подходы к определению и распределению пропускной способности, предложение Минэнерго РФ о внесении изменений в методологию МГП, проект правил доступа	21-27/пр
28.	18.09	Совещание уполномоченных представителей государств – членов	Проект решения Высшего совета о Плана, вопрос о заключении договора о присоединении всеми участниками ОЭР Союза	21-29/пр
29.	01.10	Совещание уполномоченных представителей государств – членов	Проект решения Высшего совета о Плана	без протокола
30.	21-22.11	48-е заседание Подкомитета	Проект правил взаимной торговли электрической энергией	21-33/пр
31.	26.11	Заседание Коллегии Комиссии	Проект решения Совета Комиссии «О проекте решения Высшего совета о Плана»	Распоряжение Коллегии Комиссии от 26.11.2019 № 192
32.	19.12	Заседание Совета Комиссии	Проект решения Высшего совета о Плана	Решение Совета Комиссии от 19.12.2019 № 111
33.	20.12	Заседание Высшего совета	Принятие Решения Высшего совета о Плана	Решение от 20.12.2019 № 31

В таблице 2 приведена статистика о направленных уполномоченными органами государств-членов в Комиссию письмах в целях выполнения мероприятий Программы.

Таблица 2. Количество писем, направленных уполномоченными органами государств-членов в целях выполнения мероприятий Программы

Вопрос	Государство-член					Итого
	РА	РБ	РК	КР	РФ	
Проект Протокола	2	3	4	1	1	11
Проект правил взаимной торговли	3	3	2	0	5	13
Проект правил доступа	4	3	1	1	1	10
Проект правил определения и распределения пропускной способности	3	3	0	0	1	7
Проект правил информационного обмена	1	2	2	1	2	8
Положение о развитии межгосударственных электрических сетей	2	2	2	2	2	10
Решение Высшего совета о Плане	2	2	2	1	4	11
Инициатива Президента КР об органах регулирования ОЭР Союза	1	1	0	1	3	6
Итого	15	17	10	7	15	64² / 76

² Итоговое количество писем, полученных Комиссией из государств-членов, не совпадает с итоговым количеством писем по вопросам в связи с тем, что в ряде писем содержалась информация по нескольким вопросам.

Заключение

По результатам проведения мониторинга выполнения Программы в 2019 году следует отметить, что в указанном году государствами-членами совместно с Комиссией выполнен большой объем работы.

Так, в отчетный период продолжалась разработка актов, регулирующих общий электроэнергетический рынок Союза.

В этих целях Комиссией совместно с представителями государств-членов проведено 24 совещания различного уровня и 9 заседаний органов Союза. Кроме этого уполномоченными органами государств-членов направлено в Комиссию 64 письма.

В течение I – II кварталов 2019 г. представителями государств-членов совместно с Комиссией вырабатывались взаимоприемлемые решения по положениям проекта Протокола.

В результате 29 мая 2019 года главами государств-членов вышеназванный документ был подписан. Подписанный документ был направлен в государства-члены для выполнения процедур, необходимых для вступления его в силу.

По состоянию на середину апреля 2020 года информация о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу Протокола, поступила только от Республики Армения.

Кроме этого в целях установления сроков создания общего электроэнергетического рынка Союза 20 декабря 2019 г. на заседании Высшего совета утвержден План мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Союза.

Для своевременной реализации указанного Плана Комиссией совместно с уполномоченными органами и экспертами государств-членов подготовлен проект дорожной карты реализации мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Союза, в том числе принятия актов, предусмотренных Протоколом (далее – Дорожная карта), которую планируется

одобрить на очередном заседании Консультативного комитета по электроэнергетике.

В 2019 году продолжалась разработка и обсуждение на заседаниях Подкомитета и иных совещаниях с участием представителей государств-членов свода правил функционирования общего электроэнергетического рынка Союза. При этом имеется понимание, что дальнейшая проработка ряда вопросов с целью достижения взаимоприемлемого решения о механизмах функционирования общего электроэнергетического рынка Союза требует большого временного ресурса.

В 2020 году будет продолжена работа по формированию общего электроэнергетического рынка Союза и, в первую очередь, по снятию разногласий государств-членов по проекту правил определения и распределения пропускной способности, а также содержательное обсуждение и устранение большого количества неопределенностей по проектам правил взаимной торговли электрической энергией и правил доступа.

В соответствии с пунктом 3 Решения Высшего совета о Плане дальнейшего информирование Совета Комиссии о выполнении мероприятий, направленных на формирование общего электроэнергетического рынка Союза, планируется осуществлять в рамках представления результатов мониторинга исполнения государствами-членами обязательств в сфере энергетики, предусмотренных разделом XX Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.