



ТРАНСПОРТ ИНФРАСТРУКТУРА

СОДЕРЖАНИЕ

ЭТАПЫ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА.....	10
КАК РЕГУЛИРУЮТСЯ ВОПРОСЫ ТРАНСПОРТА В ДОГОВОРЕ О ЕАЭС.....	13
РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ОРГАНАМИ ЕАЭС ПО ТРАНСПОРТУ, ИНФРАСТРУКТУРЕ И ЕСТЕСТВЕННЫМ МОНОПОЛИЯМ В 2016-2017 ГОДЫ.....	14
СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС.....	20
КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ.....	24
СКООРДИНИРОВАННАЯ (СОГЛАСОВАННАЯ) ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС.....	33
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОТРАСЛЕВОЙ ИНТЕГРАЦИИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА.....	35
Автомобильный транспорт.....	35
Воздушный транспорт.....	42
Водный транспорт.....	46
Железнодорожный транспорт.....	48
Инфраструктура.....	52
ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ.....	56
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРА О ЕАЭС.....	58
УСТРАНЕНИЕ ПРЕПЯТСТВИЙ (БАРЬЕРОВ, ИЗЪЯТИЙ И ОГРАНИЧЕНИЙ) В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ ЕАЭС.....	60
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	62
ПОТЕНЦИАЛ ТРАНСПОРТНЫХ КОМПЛЕКСОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ В ЦИФРАХ.....	64
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	69



Создание единого евроазиатского торгово-экономического пространства и транспортного коридора возможно посредством реализации крупных инфраструктурных проектов, объединяющих ЕАЭС с инициативой «Один пояс, один путь», с вовлечением всех стран Союза. Это позволит минимизировать все имеющиеся инфраструктурные ограничения для интеграции, и сформировать систему связанных транспортных путей



Серж Саргсян, Президент Республики Армения



Наша общая цель – последовательное устранение ограничений и изъятий с выходом на формирование единых рынков в максимально возможном количестве секторов, включая строительство транспорт. Считаем одним из важнейших факторов конкурентоспособности товаров наших стран на внутреннем и внешних рынках формирование общего рынка транспортных услуг, в том числе разработку программы поэтапной либерализации каботажных перевозок



Александр Лукашенко, Президент Республики Беларусь



В свете современных трендов, ЕАЭС становится ключевым звеном в процессе возрождения Великого шелкового пути – как нового этапа в развитии взаимодополняющего сотрудничества между Западом и Востоком. Соединение горизонтальной транспортной артерии ЕАЭС – ШОС и вертикальной транспортной артерии БРИКС способно дать взрывной рост торговли.



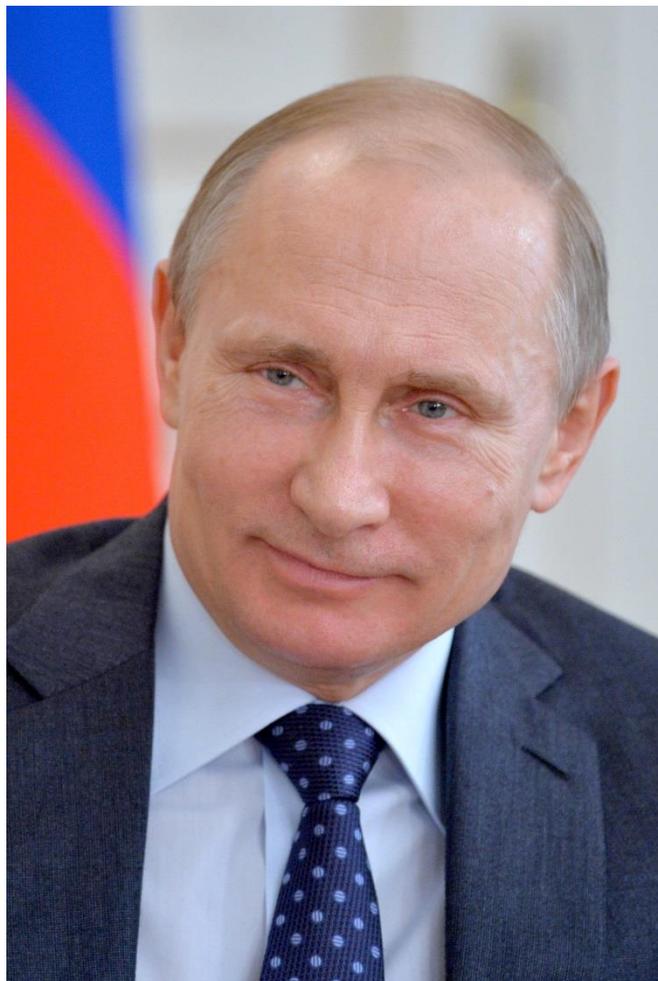
Нурсултан Назарбаев, Президент Республики Казахстан



Для Кыргызстана - страны, не имеющей выхода к морю, значимость развития транспортных связей весьма актуальна. С решением транспортных вопросов, в частности со строительством железной дороги, мы получим импульс в торгово-экономических взаимоотношениях, развитию экспортного потенциала всех сторон. Кыргызстан активно ведет переговоры с партнерами по реализации проекта строительства железной дороги «Китай-Кыргызстан-Узбекистан».



Сооронбай Жээнбеков, Президент Кыргызской Республики



Мы вместе создаем мощный притягательный центр экономического развития, крупный региональный рынок, который объединяет более 170 миллионов человек. Географическое положение Евразийского экономического союза позволяет создавать транспортно-логистические маршруты не только регионального, но и глобального значения. Все это залог конкурентоспособности нашего объединения, его динамичного развития в стремительно меняющемся и сложном мире.



Владимир Путин, Президент Российской Федерации



То, что вопросы реализации транспортно-логистического потенциала Союза находятся в фокусе личного внимания глав транспортных ведомств, безусловно, способствует продвижению вперед. Важно, что это не просто одно из направлений сотрудничества наших стран. В сочетании с цифровой трансформацией экономик ЕАЭС и общей торговой политикой логистика формирует глобальный сценарий развития нашего интеграционного объединения.



Тигран Саркисян, Председатель Коллегии ЕЭК



Уважаемые читатели!

Перед вами брошюра, посвященная вопросам развития интеграции в сфере транспорта в Евразийском экономическом союзе, которая также содержит информационные и статистические материалы, позволяющие оценить транспортный потенциал Союза, получить представление об этапах евразийской интеграции в сфере транспорта.

В современном мире транспорт является основой жизнедеятельности, а степень его развития, надежности и безопасности во многом определяют уровень экономического развития стран, материального благосостояния и социальной защищенности населения.

2017 год был насыщен важными событиями и мероприятиями.

Мы серьезно продвинулись по пути формирования единого транспортного пространства и создания общего рынка транспортных услуг.

Главами правительств были приняты «дорожные карты» по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики.

Практическая реализация «дорожных карт» позволит снять до 2025 года существующие ограничения на осуществление перевозок всеми видами транспорта в рамках Союза, а также устранить множество препятствий, влияющих на формирование и развитие рынка транспортных услуг. Это будет дополнительным импульсом для развития экономик наших стран, бизнеса, реализации транзитного потенциала Союза.

Уверен, что углубление интеграционных процессов в сфере транспорта обеспечит поступательное развитие экономик наших стран и создаст конкурентноспособную транспортную систему на евразийском пространстве.

Адамкул ЖУНУСОВ
*член Коллегии (Министр) по энергетике
и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии*

ЭТАПЫ ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

10 октября 2000 года заключен Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), в котором зафиксировано, что его участники ставят основной целью формирование таможенного союза и единого экономического пространства.

Таможенный союз в полноформатном режиме начал действовать с 1 июля 2011 года. С этой даты согласованные виды государственного контроля, включая транспортный (автомобильный) контроль, перенесены на внешние участки границ государств-членов Таможенного союза.

22 июня 2011 года подписано Соглашение об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Таможенного союза, которое определило общие подходы и порядок осуществления транспортного (автомобильного) контроля международных автомобильных перевозок.

18 ноября 2011 года главами государств Беларуси, Казахстана и России провозглашена Декларация о Евразийской экономической интеграции, в соответствии с которой заявлено о переходе к новому этапу интеграции – Единому экономическому пространству, на основе успешного функционирования Таможенного союза и вступления в силу международных договоров, формирующих его правовую основу.

В числе указанных международных договоров были приняты Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий и Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.

Основным содержанием дальнейшей интеграции определены полная реализация потенциала таможенного союза и единого экономического пространства, совершенствование и дальнейшее развитие договорно-правовой базы, институтов и практического взаимодействия по направлениям:

обеспечение эффективного функционирования общего рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов;

формирование согласованной промышленной, транспортной, энергетической и аграрной политики, углубление производственной кооперации, создание совместных транснациональных корпораций.

Заявлено, что к 1 января 2015 года необходимо завершить кодификацию международных договоров, составляющих договорно-правовую базу таможенного союза и единого экономического пространства и на этой основе создать Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС). Эта работа будет включать в себя также договоренности по созданию евразийских сетей в сфере энергетики, транспорта и телекоммуникаций.

29 мая 2014 года Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией заключен Договор о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС), к которому 10 октября 2014 года присоединились Республика Армения, а 8 мая 2015 года – Кыргызская Республика.

Договоренности о дальнейшей интеграции в сферах транспорта и естественных монополий закреплены в разделе XIX «Естественные монополии» и разделе XXI «Транспорт» Договора о ЕАЭС и приложениях №20 и №24 к нему.

С 1 января 2015 года, с начала функционирования ЕАЭС, отменена разрешительная система при международных автомобильных перевозках между государствами-членами.

8 мая 2015 года Высшим Евразийским экономическим советом утверждена Программа поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов ЕАЭС, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена, на период с 2016 по 2025 годы (далее – Программа каботажных автомобильных перевозок).

26 декабря 2016 года главами государств ЕАЭС утверждены Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов ЕАЭС (далее – Основные направления транспортной политики).

К 2025 году в ЕАЭС планируется снять ограничения при перевозках всеми видами транспорта, сформировать единое транспортное пространство и создать общий рынок транспортных услуг.

Достижение этих целей будет обеспечиваться посредством планов мероприятий («дорожных карт») по реализации Основных направлений транспортной политики. Планы на первый трехлетний период утверждены Евразийским межправительственным советом:

14 августа 2017 г. утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов ЕАЭС в части воздушного транспорта на 2018 – 2020 годы.

25 октября 2017 г. утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов ЕАЭС на 2018 – 2020 годы.

КАК РЕГУЛИРУЮТСЯ ВОПРОСЫ ТРАНСПОРТА В ДОГОВОРЕ О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ?

Договор о ЕАЭС определяет, что в ЕАЭС осуществляется скоординированная (согласованная) транспортная политика, направленная на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства.

Раздел «Транспорт» Договора о ЕАЭС (статьи 86 и 87) регулирует следующие аспекты транспортной интеграции:

- определение задач и приоритетов скоординированной (согласованной) транспортной политики;
- формирование основных направлений скоординированной (согласованной) транспортной политики и этапов их реализации с учетом специфики отраслевой интеграции сферы транспорта и возможности либерализации услуг отраслей транспорта.

Особенности проведения скоординированной (согласованной) транспортной политики в автомобильном, воздушном, водном и железнодорожном транспорте, а также порядок осуществления транспортного (автомобильного) контроля установлены в Приложении № 24 «Протокол о скоординированной (согласованной) политике» к Договору о ЕАЭС и в соответствующих приложениях к нему:

Приложение № 1

к Протоколу о скоординированной (согласованной) транспортной политике

Порядок осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Евразийского экономического союза

Приложение № 2

к Протоколу о скоординированной (согласованной) транспортной политике

Порядок регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики

Приложение № 1 к Порядку регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики

Правила доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Евразийского экономического союза

Приложение № 2 к Порядку регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики

Правила оказания услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Евразийского экономического союза

Государства-члены ЕАЭС стремятся к поэтапной либерализации транспортных услуг между государствами-членами.

Порядок, условия и этапность либерализации рынка транспортных услуг определяются международными договорами в рамках ЕАЭС.

Мониторинг реализации государствами-членами скоординированной (согласованной) транспортной политики осуществляет Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК).

РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ОРГАНАМИ СОЮЗА В 2016-2017 ГОДЫ В СФЕРАХ ТРАНСПОРТА И ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

В 2016 году органами ЕАЭС рассмотрено 18 вопросов, подготовленных Департаментом транспорта и инфраструктуры ЕЭК:

Высший Евразийский экономический совет

Распоряжение от 31 мая 2016 г. № 2 «О представлении информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)»

Решение от 26 декабря 2016 г. № 19 «Об основных направлениях и этапах реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза»

Совет Евразийской экономической комиссии

Решение от 16 мая 2016 г. № 44 «О проекте распоряжения Высшего Евразийского экономического совета «О предоставлении информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)»

Решение от 9 августа 2016 г. № 104 «О согласии Совета с предложением казахстанской и кыргызской Сторон о применении Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой положений Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая

основы тарифной политики (приложение № 2 к приложению № 24 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), в том числе в части унифицированного тарифа в отношении грузов, перевозимых железнодорожным транспортом транзитом через Республику Казахстан в/из Кыргызской Республики, путем заключения двустороннего соглашения, которое будет временно применяться с даты его подписания, исходя из того, что такое соглашение не должно оказывать влияние на пользование другими государствами - членами Евразийского экономического союза правами или на выполнение ими своих обязательств, предусмотренными Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года»

Решение от 9 августа 2016 г. № 67 «О доступе экспортеров государств-членов Евразийского экономического союза к услугам инфраструктуры морских портов Российской Федерации»

Решение от 21 декабря 2016 г. № 133 «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об Основных направлениях и этапах реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза»

Коллегия Евразийской экономической комиссии

Распоряжение от 9 марта 2016 г. № 21 «Об организационных вопросах деятельности Консультативного комитета по естественным монополиям»

Распоряжение от 9 марта 2016 г. № 22 «Об организационных вопросах деятельности Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре»

Распоряжение от 15 марта 2016 г. № 29 «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «О применении положений приложения № 2 к Протоколу о скоординированной (согласованной) транспортной политике (Приложение № 24 к Договору о Союзе)»

Распоряжение от 22 марта 2016 г. № 30 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте распоряжения Высшего Евразийского экономического совета «О представлении информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)»

Рекомендация от 29 марта 2016 г. № 4 «Об общих подходах к требованиям по сертификату безопасности на железнодорожном транспорте и порядку его выдачи»

Распоряжение от 29 марта 2016 г. № 39 «О проекте Меморандума о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Международной ассоциацией воздушного транспорта»

Решение № 80 от 5 июля 2016 г. «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Информационное обеспечение транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Евразийского экономического союза»

Распоряжение от 12 июля 2016 г. № 97 «О внесении изменений в состав Консультативного комитета по естественным монополиям»

Распоряжение от 4 октября 2016 г. № 158 «О внесении изменений в состав Консультативного комитета по естественным монополиям»

Распоряжение от 4 октября 2016 г. № 159 «О внесении изменений в состав Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре»

Распоряжение от 25 октября 2016 г. № 161 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Высшего Евразийского экономического совета «Об Основных направлениях и этапах реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза»

Распоряжение от 6 декабря 2016 г. № 199 «О проекте Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и международной ассоциацией «Координационный Совет по Транссибирским перевозкам»

В 2017 году органами Союза рассмотрено 23 вопроса, подготовленных Департаментом транспорта и инфраструктуры ЕЭК:

Высший Евразийский экономический совет

Распоряжение от 11 октября 2017 г. № 3 «О представлении информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых

принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)»

Евразийский межправительственный совет

Решение от 14 августа 2017 г. № 2 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза в части воздушного транспорта на 2018 – 2020 годы»

Распоряжение от 14 августа 2017 г. № 16 «О создании органа по расследованию авиационных происшествий»

Решение от 25 октября 2017 г. № 3 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2018 – 2020 годы»

Распоряжение от 25 октября 2017 г. № 18 «О ходе работы по созданию органа по расследованию авиационных происшествий»

Совет Евразийской экономической комиссии

Решение от 23 июня 2017 г. № 36 «О проекте распоряжения Высшего Евразийского экономического совета «О представлении информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)»

Решение от 23 июня 2017 г. № 38 «О проекте решения Евразийского межправительственного совета «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза в части воздушного транспорта на 2018 – 2020 годы»

Решение от 2 октября 2017 г. № 68 «О проекте решения Евразийского межправительственного совета «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов

реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2018 – 2020 годы»

Распоряжение от 2 октября 2017 г. № 31 «О проекте Соглашения о судоходстве»

Распоряжение от 10 ноября 2017 г. № 34 «О проекте Соглашения о судоходстве»

Решение от 10 ноября 2017 г. №85 «О проекте распоряжения Евразийского межправительственного совета «О реализации Решения Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 13»

Решение от 20 декабря 2017 г. № 37 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий»

Коллегия Евразийской экономической комиссии

Распоряжение от 24 января 2017 г. № 5 «О проекте Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Международным союзом железных дорог»

Распоряжение от 14 марта 2017 г. № 19 «О внесении изменений в состав Консультативного комитета по естественным монополиям»

Решение от 25 апреля 2017 г. № 32 «О Положении о Консультативном комитете по естественным монополиям»

Распоряжение от 25 апреля 2017 г. № 39 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте распоряжения Высшего Евразийского экономического совета «О представлении информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)»

Распоряжение от 20 июня 2017 г. № 63 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Евразийского

межправительственного совета «Об утверждении плана мероприятий «дорожной карты» по реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС в части воздушного транспорта на 2018 – 2020 годы»

Распоряжение от 19 сентября 2017 г. № 127 «О проекте распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте Соглашения о судоходстве»

Распоряжение от 26 сентября 2017 г. № 137 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Евразийского межправительственного совета «Об утверждении проекта Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза на 2018 – 2020 годы»

Распоряжение от 7 ноября 2017 г. № 143 «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте распоряжения Евразийского межправительственного совета «О реализации Решения Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 13»

Распоряжение от 21 ноября 2017 г. № 166 «О проекте распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии «О плане мероприятий («дорожной карте») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере естественных монополий»

Распоряжение от 19 декабря 2017 г. № 195 «О внесении изменений в состав Консультативного комитета по естественным монополиям»

Распоряжение от 19 декабря 2017 г. № 191 «О вопросах, связанных с обеспечением защиты нарушенных прав и интересов потребителей действиями организаций железнодорожного транспорта по изменению уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов»

СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА

В период формирования государствами-членами таможенного союза и единого экономического пространства была начата работа по определению формата взаимодействия ЕЭК с транспортными ведомствами государств-членов для дальнейшей интеграции, выявления проблемных вопросов и путей их решения. С 2012 года по инициативе ЕЭК совещания руководителей транспортных ведомств (министров транспорта) проводятся на регулярной основе и являются эффективной площадкой для решения наиболее важных вопросов развития интеграции в сфере транспорта.

Министрами решено большое количество спорных вопросов по положениям Договора о ЕАЭС, Основным направлениям транспортной политики, Порядку осуществления транспортного контроля, Программе каботажных автомобильных перевозок грузов, а также рассматривались вопросы таможенного, тарифного, технического регулирования, согласованы условия льготного ввоза воздушных судов, продвигаются инициативы сопряжения ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути и многое другое.

Принятие Договора о ЕАЭС предоставило новые возможности для деятельности Совещания министров: статья 5 Договора о ЕАЭС предусматривает возможность создания вспомогательного органа ЕАЭС по вопросам реализации и мониторинга различных политик, а полномочия по созданию такого органа предоставлены Высшему Евразийскому экономическому совету.

В настоящее время ведется работа по созданию вспомогательного органа ЕАЭС – Совета руководителей уполномоченных органов в области транспорта, основными задачами которого будут реализация скоординированной (согласованной) транспортной политики и выработка предложений по вопросам формирования единого транспортного пространства и создания общего рынка транспортных услуг.

В 2016 – 2017 годы проведено 5 Совещаний руководителей уполномоченных органов в области транспорта государств-членов ЕАЭС.

7 декабря 2016 г. (*г. Москва, Евразийская экономическая комиссия*)

Вопросы повестки:

1. О перечне приоритетных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения Евразийский экономический союз – Экономический пояс Шелкового пути.

2. О ходе реализации Программы каботажных автомобильных перевозок грузов.

3. О работе по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

4. Об Основных направлениях и этапах реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза.

5. О предоставлении полного условного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении отдельных видов среднемагистральных турбореактивных пассажирских самолетов при помещении указанных самолетов под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

11 февраля 2017 г. (*г. Цахкадзор, Республика Армения*)

Вопросы повестки:

1. О Плана мероприятий («дорожной карте») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза.

2. О продлении сроков беспошлинного ввоза отдельных видов гражданских пассажирских самолетов.

3. О ходе согласования проекта Соглашения о судоходстве.

4. О ходе реализации Программы каботажных автомобильных перевозок грузов.

5. О выставочном форуме «Евразийская неделя».

6 июня 2017 г. (г. Сочи, Российская Федерация)

Вопросы повестки:

1. О проекте Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики.

2. О ходе согласования проекта Соглашения о судоходстве.

3. Разное.

3.1. О ходе реализации Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 годы (Программы каботажных автомобильных перевозок грузов).

3.2. О продлении сроков беспошлинного ввоза отдельных видов гражданских пассажирских самолетов.

5 августа 2017 г. (г. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика)

Вопросы повестки:

1. О проекте Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики в части общих задач и приоритетов, автомобильного, водного и железнодорожного транспорта.

2. О предложениях по созданию вспомогательного органа Евразийского экономического союза по координации взаимодействия государств – членов в целях реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики (Совета руководителей уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза в области транспорта).

3. О предложениях по созданию комиссии по расследованию авиационных происшествий.

4. О форуме «Евразийская неделя».

5. О наделении Евразийской экономической комиссии функцией

эмитента разрешений на международные автомобильные перевозки, предусмотренных Соглашением между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок от 12 сентября 2014 года.

6. О приглашении Министра транспорта КНР Ли Сяопэна на очередное Совещание руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС в области транспорта в декабре 2017 в г. Москве для обсуждения перечня приоритетных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути.

7. О применении транзитных тарифов на железнодорожные перевозки при перевозке грузов через Республику Казахстан назначением в Ошскую, Джалалабадскую области Кыргызской Республики. Предложение Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики.

7 декабря 2017 г. (г. Москва, Евразийская экономическая комиссия)

Рассмотрены итоги работы за 2017 год.

С участием заместителя министра транспорта Китайской Народной Республики Дэй Дунчана обсуждены общие подходы по сопряжению Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути, рассмотрен перечень интеграционных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры.

КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ

Консультативный комитет по транспорту и инфраструктуре

Основная задача Комитета - выработка предложений для Коллегии ЕЭК по вопросам формирования единого транспортного пространства и создания общего рынка транспортных услуг.

В 2016 – 2017 годы проведено 6 заседаний Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре в рамках которых рассмотрены вопросы:

9 марта 2016 г.

Применение унифицированных тарифов при осуществлении грузовых железнодорожных перевозок на территорию и с территории Кыргызской Республики через территории государств-членов ЕАЭС.

31 марта 2016 г.

1. О проекте Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики.

2. О ходе работы по выработке предложений по совместным проектам в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути.

3. О барьерах, препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении товаров, услуг, капитала и рабочей силы в сфере транспорта.

4. О проекте Перечня международных конвенций и договоров, рекомендуемых для присоединения государств-членов ЕАЭС.

5. О создании научно-экспертного совета в сфере транспорта.

6. Разное. О проведении НИР.

6.1. О проведении научно-исследовательской работы «Анализ деятельности международных автоперевозчиков государств – членов Евразийского экономического союза на рынке международных автотранспортных услуг с целью повышения конкурентоспособности национальных экономик государств – членов Евразийского экономического союза».

6.2. О включении в план проведения научно-исследовательских работ ЕЭК темы: «Создание системы электронной паспортизации транспортных коридоров ЕАЭС» (на базе пилотного проекта, автомобильный маршрут Западная Европа – Западный Китай с ответвлениями на Республику Беларусь и Кыргызскую Республику, для электронной паспортизации транспортных коридоров ЕАЭС).

6.3. О включении в план проведения научно-исследовательских работ ЕЭК темы: «Перспективы интеграции внутреннего водного транспорта Евразийского экономического союза в Европейскую транспортную сеть».

6.4. О включении в план проведения научно-исследовательских работ ЕЭК темы: «Исследование проблемных вопросов в сфере воздушного транспорта, препятствующих формированию общего рынка услуг воздушного транспорта».

30 июня 2016 г.

1. О проекте Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики.

2. О проекте Соглашения о судоходстве.

3. О перечне совместных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения евразийской экономической интеграции и Экономического пояса Шелкового пути.

4. О рассмотрении предложений Минэкономразвития России по внесению изменений в Список препятствующих функционированию внутреннего рынка Евразийского экономического союза барьеров для взаимного доступа, а также изъятий и ограничений в отношении движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в части вопросов водного транспорта.

2 декабря 2016 г.

1. О проекте Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики.

2. О работе по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

3. О перечне приоритетных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения Евразийского экономического

союза и Экономического пояса Шелкового пути.

4. О проекте перечня рекомендуемых международных конвенций и договоров.

5. О предложениях по проведению научно-исследовательских работ Евразийской экономической комиссии в сфере транспорта:

5.1. О проведении НИР по теме: «Анализ условий хозяйственной деятельности автомобильных перевозчиков государств-членов ЕАЭС и выработка рекомендаций по гармонизации законодательства указанных государств в целях обеспечения справедливой конкуренции и повышения эффективности использования автомобильного транспорта».

5.2. О проекте технического задания на проведение НИР по теме: «Создание системы электронной паспортизации транспортных коридоров ЕАЭС».

5.3. О проекте технического задания на проведение НИР по теме: «Разработка предложений по формированию общего рынка услуг воздушного транспорта».

6. Разное.

6.1. О деятельности подкомитетов и оптимизации работы Комитета.

6.2. О либерализации доступа к оказанию услуг в области обеспечения транспортной безопасности и формировании общего рынка услуг в указанной сфере.

28 сентября 2017 г.

1. О проекте плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2018 – 2020 годы.

2. Об очередном заседании Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии.

30 ноября 2017 г.

1. О проекте информации о результатах реализации первого этапа Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками каботажных автомобильных перевозок грузов.

2. О создании вспомогательного органа по координации

взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза в целях реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики.

3. О ходе работы по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

4. О проекте информации о результатах реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части железнодорожного транспорта.

5. Разное.

5.1. Об оптимизации деятельности Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре (подкомитетов) и актуализации их составов.

5.2. О внесении изменений в пункт 7.1.13 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года №130 «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» в отношении отдельных видов гражданских пассажирских самолетов.

При Консультативном комитете по транспорту и инфраструктуре функционируют 5 отраслевых подкомитетов: по автомобильному транспорту, по водному транспорту, по гражданской авиации, по железнодорожному транспорту, по инфраструктуре и логистике.

В 2016 – 2017 годы состоялось 22 заседания подкомитетов.

В указанный период:

Состоялось 7 заседаний *подкомитета по автомобильному транспорту*. Ключевые вопросы повестки:

– выявление и устранение проблемных вопросов (барьеров, ограничений, изъятий) в сфере автомобильного транспорта;

– реализация Программы каботажных автомобильных перевозок грузов;

– внесение изменений и дополнений в Договор о ЕАЭС;

– организация и проведение научно-исследовательской работы на тему: «Разработка унифицированных программ обучения, профессиональных и квалификационных требований к работникам, связанным с осуществлением международных автомобильных перевозок»;

– целесообразность присоединения государств-членов к Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ), касающемуся электронной накладной (e-CMR);

– регламентация получения перевозчиками допуска к осуществлению международных перевозок грузов автомобильным транспортом» в рамках работы членов блока «Транспорт и логистика» рабочей группы по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

Состоялось 4 заседания *подкомитета по водному транспорту*.

Ключевые вопросы повестки:

– проект перечня международных конвенций и договоров, рекомендуемых для присоединения государств-членов ЕАЭС;

– предложения о поэтапной либерализации транспортных услуг между государствами-членами ЕАЭС;

– предложения по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС;

– ход работы по устранению препятствий (барьеров/изъятий/ограничений) на внутреннем рынке ЕАЭС;

– предложения о согласованных подходах при формировании консолидированной позиции государств-членов в Международной морской организации (ИМО).

Состоялось 4 заседания *подкомитета по гражданской авиации*.

Ключевые вопросы:

– мониторинг устранения барьеров (проблемных вопросов) в сфере воздушного транспорта, препятствующих перевозкам между государствами-членами ЕАЭС;

– согласование положений проекта Основных направлений транспортной политики в части воздушного транспорта;

– подготовка проекта технического задания научно-исследовательской работы по теме «Разработка предложений по поэтапному формированию общего рынка услуг воздушного транспорта ЕАЭС»;

– определение мероприятий «дорожной карты» Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики в части воздушного транспорта.

Состоялось 4 заседания *подкомитета по железнодорожному транспорту*. Ключевые вопросы повестки:

– реализация положений Договора о ЕАЭС в сфере железнодорожного транспорта;

– подготовка проекта Соглашения по приоритетному, недискриминационному доступу инвентарных вагонов, вагонов дочерних предприятий железных дорог государств-членов ЕАЭС для перевозки железнодорожным транспортом;

– определение мер по устранению препятствий в части лицензирования деятельности по перевозке грузов, пассажиров, багажа, грузобагажа и почтовых отправлений в государствах-членах ЕАЭС (барьер в сфере железнодорожного транспорта);

– подготовка проекта Соглашения о Правилах рассмотрения Евразийской экономической комиссией заявлений потребителей о защите своих нарушенных прав и интересов действиями организаций железнодорожного транспорта по изменению уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов;

– подготовка предложений по изменению положений Договора о ЕАЭС в сфере железнодорожного транспорта;

– применение унифицированных тарифов при перевозках железнодорожным транспортом транзитом через Республику Казахстан из/в государств-членов в/из Кыргызскую Республику;

– потенциальные препятствия на внутреннем рынке ЕАЭС в сфере железнодорожного транспорта.

Состоялось 3 заседания *подкомитета по инфраструктуре и логистике*. Ключевые вопросы повестки:

– формирование электронных транзитных транспортных коридоров ЕАЭС.

– проведение научно-исследовательской работы по теме: «Создание системы электронной паспортизации транспортных коридоров ЕАЭС»;

– формирование перечня евразийских транспортных коридоров ЕАЭС;

– реализация цифровой повестки ЕАЭС в сфере транспорта;

– согласование плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2018 – 2020 годы.

Консультативный комитет по естественным монополиям

Основная задача Комитета - выработка предложений для Коллегии ЕЭК по вопросам создания правовых основ для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов, включая установление единых подходов в проведении политики в области естественных монополий.

В 2016-2017 гг. проведено 6 заседаний Консультативного комитета по естественным монополиям, в рамках которых рассмотрены:

9 февраля 2016 г.

– проект информации о результатах проведенной в 2015 году работы, указанной в подпунктах 3 и 4 пункта 20 приложения 20 «Протокол о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий» к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

– план работы Консультативного комитета по естественным монополиям на 2016 год;

– доклад заместителя Генерального директора Института проблем естественных монополий А.В. Григорьева о проводимой политике в сфере энергоэффективности государств-членов ЕАЭС

12 декабря 2016 г.

– предложения государств-членов ЕАЭС по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

– проект информации о результатах проводимой в 2016 году работы по реализации Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

– предложения по внесению изменений и дополнений в Положение о Консультативном комитете по естественным монополиям;

– доклады об опыте Республики Казахстан и Российской Федерации по демополизации сфер естественных монополий;

– презентация Департамента энергетики Евразийской экономической

комиссии о ходе разработки единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики

10 марта 2017 г.

- проект Информации за 2016 год в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

– проект плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства в области естественных монополий;

– научно-исследовательская работа по вопросу гармонизации регулирования сфер естественных монополий;

– план работы Консультативного комитета по естественным монополиям на второе полугодие 2017 года;

– проект Положения о Консультативном комитете по естественным монополиям;

– доклад об опыте Кыргызской Республики по демонаполизации сфер естественных монополий

19 июня 2017 г.

– предложения государств-членов ЕАЭС по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

– проект плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства в области естественных монополий;

– доклады об опыте Республики Армения и Республики Беларусь по регулированию деятельности субъектов естественных монополий

29 сентября 2017 г.

– проект плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства в сфере естественных монополий;

– предложения Республики Казахстан по совершенствованию

положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

– проект технического задания на проведение научно-исследовательской работы по теме: «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий»

12 декабря 2017 г.

– проект Информации за 2017 год, подготовленный Евразийской экономической комиссией в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Приложения № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

– презентация о первоочередных шагах по реализации первого этапа плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере естественных монополий;

– план работы Консультативного комитета по естественным монополиям на 2018 год

СКООРДИНИРОВАННАЯ (СОГЛАСОВАННАЯ) ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА

В ЕАЭС осуществляется скоординированная (согласованная) транспортная политика, направленная на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства.

Под единым транспортным пространством понимается совокупность транспортных систем государств-членов, в рамках которой обеспечиваются беспрепятственное передвижение пассажиров, перемещение грузов и транспортных средств, их техническая и технологическая совместимость, основанные на гармонизированном законодательстве государств-членов в сфере транспорта.

Скоординированная (согласованная) транспортная политика формируется государствами-членами.

В сфере транспорта важнейшим событием в 2016-2017 годы стало принятие стратегических документов, касающихся скоординированной (согласованной) транспортной политики.

26 декабря 2016 г. Высшим Евразийским экономическим советом утверждены Основные направления транспортной политики, реализация которых будет осуществляться на основе планов мероприятий («дорожных карт») на трехлетний период.

14 августа 2017 г. Евразийским межправительственным советом утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС в части воздушного транспорта на 2018 – 2020 годы.

25 октября 2017 г. Евразийским межправительственным советом утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС на 2018 – 2020 годы.

Указанные «дорожные карты» предусматривают подготовку проектов 3 международных договоров, около 40 актов Комиссии, 29 аналитических докладов.

Практическая реализация «дорожных карт» позволит снять до 2025 года существующие ограничения на осуществление перевозок всеми видами транспорта в рамках ЕАЭС.

Эффекты от реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики

ДЛЯ ЭКОНОМИКИ



- обеспечение долгосрочного устойчивого экономического развития
- увеличение доли транспортных услуг в ВВП
- обеспечение роста грузопотоков в рамках взаимной и внешней торговли путем предоставления более качественных транспортных услуг
- реализация крупномасштабных проектов в сфере транспортной инфраструктуры
- создание новых производств и рабочих мест

ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ



- повышение мобильности и транспортной доступности
- повышение надежности и качества транспортных услуг
- снижение негативного воздействия транспорта на жизнь и здоровье населения
- обеспечение прозрачности при формировании тарифов (цен) на услуги транспорта

ДЛЯ БИЗНЕС- СООБЩЕСТВА



- снижение транспортной составляющей в конечной цене товара
- создание конкурентной среды на общем рынке транспортных услуг
- обеспечение равных условий доступа на рынок транспортных услуг
- развитие мультимодальных логистических центров
- развитие смешанных перевозок
- гармонизация условий и правил перевозок

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОТРАСЛЕВОЙ ИНТЕГРАЦИИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА И ИНФРАСТРУКТУРЫ

Автомобильный транспорт

Международные перевозки грузов автомобильным транспортом по территории пяти государств осуществляются на безразрешительной основе (двусторонних, транзитных перевозок и перевозок между странами внутри ЕАЭС), что существенно упростило процесс перевозки грузов и повысило скорость их доставки.

Транспортный (автомобильный) контроль перенесен на внешнюю границу ЕАЭС и установлены единые подходы и требования по его проведению. Это упростило работу бизнеса, сократило время и процедуры перемещения грузов между нашими странами.

Высшим Евразийским экономическим советом утверждена Программа либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов ЕАЭС, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена ЕАЭС, на период с 2016 по 2025 годы.

Транспортный (автомобильный) контроль на внешней границе Союза

Порядок осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ЕАЭС определен Приложением № 1 к Протоколу о скоординированной (согласованной) транспортной политике (Приложение № 24 к Договору о ЕАЭС).

Его положения направлены на упрощение перемещения товаров и автомобильных транспортных средств на территории ЕАЭС, а также гармонизацию и унификацию единых подходов в проведении контроля на внешней границе ЕАЭС за осуществлением международных автомобильных перевозок по территории ЕАЭС. При этом органы транспортного (автомобильного) контроля взаимно признают документы, оформленные ими по результатам транспортного (автомобильного) контроля.

В 2016 – 2017 годы проведены мероприятия по совершенствованию взаимодействия органов транспортного контроля:

2 совещания руководителей органов транспортного контроля государств-членов ЕАЭС в целях решения проблемных вопросов

взаимодействия транспортных органов при проведении транспортного контроля на внешней границе ЕАЭС;

8 видеоконференций по обеспечению информационного взаимодействия органов транспортного контроля (реализация пункта 17 Приложения № 1 к Протоколу о скоординированной (согласованной) транспортной политике Приложения № 24 Договора о ЕАЭС).

В 2016 году разработаны и утверждены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 июля 2016 г. № 80 технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие органов транспортного контроля в рамках ИИСВВТ:

1) Правила информационного взаимодействия при реализации средствами Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли (ИИСВВТ) общего процесса «Информационное обеспечение транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союза»;

2) Описание форматов и структур электронных документов и сведений, используемых для реализации средствами ИИСВВТ общего процесса «Информационное обеспечение транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ЕАЭС»;

3) Порядок присоединения к общему процессу «Информационное обеспечение транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ЕАЭС»;

4) Регламент информационного взаимодействия между органами транспортного (автомобильного) контроля государств-членов Союза при реализации средствами ИИСВВТ общего процесса «Информационное обеспечение транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ЕАЭС»;

5) Регламент информационного взаимодействия между органами транспортного (автомобильного) контроля государств-членов ЕАЭС и ЕЭК при реализации средствами ИИСВВТ общего процесса «Информационное обеспечение транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ЕАЭС».

Согласованы перечни справочников и классификаторов, используемые для целей транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ЕАЭС.

В сотрудничестве с коллегами по таможенному сотрудничеству ЕЭК проведена работа по предварительному информированию при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС автомобильным транспортом.

В целом согласованы проекты решений Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка представления предварительной информации при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС автомобильным транспортом» и «Об утверждении Порядка регистрации предварительной информации при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС». Эти проекты проходят дополнительную проработку с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС.

Проекты решений Коллегии ЕЭК «Об утверждении Порядка использования предварительной информации, представленной в виде электронного документа при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС» и «Об утверждении Порядка формирования предварительной информации, представленной в виде электронного документа, при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС» будут рассмотрены в дальнейшем на экспертном уровне.

Научно-исследовательская работа

С целью обеспечения научно-технической поддержки интеграционных процессов в сфере автомобильного транспорта и либерализации доступа к оказанию услуг автомобильного транспорта в 2016-2017 годы обеспечена работа по организации научно-исследовательской работы на тему: ««Анализ условий хозяйственной деятельности автомобильных перевозчиков государств-членов ЕАЭС и выработка рекомендаций по гармонизации законодательства указанных государств в целях обеспечения справедливой конкуренции и повышения эффективности использования автомобильного транспорта».

В установленном порядке был проведен конкурсный отбор исполнителя, который в соответствии с техническим заданием провел исследование по I этапу НИР и защитил его результаты 11 декабря 2017 года.

Программа либерализации каботажных автомобильных перевозок грузов

Программа либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств-членов ЕАЭС, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена ЕАЭС, на период с 2016 по 2025 годы утверждена Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года № 13.

Основная цель Программы – облегчение доступа перевозчикам государств-членов к оказанию услуг грузового автомобильного транспорта на всей территории ЕАЭС, независимо от гражданства и государства регистрации.

Задача Программы – определение последовательных действий государств-членов по поэтапному снятию ограничений, действующих в отношении каботажных автомобильных перевозок грузов.

В результате реализации Программы ожидается сокращение расходов потребителей на транспортные услуги, снижение доли и протяженности порожних пробегов, а также создание конкурентных условий на рынке автотранспортных услуг ЕАЭС.

Государства-члены ЕАЭС совместно с ЕЭК будут ежегодно проводить мероприятия по оценке ситуации на рынке автотранспортных услуг и принимать решения о необходимости дальнейшего открытия внутренних рынков автотранспортных услуг, в том числе каботажных автомобильных перевозок грузов.

В 2016 году разработан и утвержден формат и перечень статистической отчетности по реализации Программы каботажных автомобильных перевозок (утв. Решением Коллегии ЕЭК от 19 декабря 2016 года № 167).

В случае выявления негативных последствий от выполнения каботажных автомобильных перевозок грузов в регионах, открытых для их осуществления, государства-члены при содействии ЕЭК будут проводить консультации для принятия мер по защите рынка услуг грузового автомобильного транспорта.

В соответствии с пунктом 2 Решения Высшего Евразийского экономического совета от 08 мая 2015 г. № 13 правительствам поручено

обеспечить проведение мероприятий, необходимых для реализации Программы каботажных автомобильных перевозок, первый этап которой был запланирован с 1 января 2016 года по 31 декабря 2017 года. Государствам-членам необходимо было обеспечить внесение изменений и дополнений в национальное законодательство в части разрешения и определения условий осуществления каботажных перевозок.

К настоящему времени практическая реализация Программы каботажных автомобильных перевозок не осуществляется, поскольку необходимые мероприятия в государствах-членах не завершены.

ЕЭК и государства-члены принимают меры для ускорения завершения процесса подготовки к началу реализации Программы каботажных автомобильных перевозок.

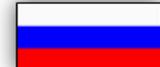
В период 2016 – 2017 годы информация о ходе реализации Программы каботажных автомобильных перевозок неоднократно рассматривалась на заседаниях подкомитета по автомобильному транспорту, Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре и Совещании министров транспорта. Информация о ходе подготовительной работы была рассмотрена Коллегией и Советом ЕЭК и будет рассмотрена Евразийским межправительственным советом в первом полугодии 2018 года.

Особенности реализации этапов Программы

	Количество каботажных перевозок	Количество дней на совершение каботажной перевозки	Территория осуществления каботажа
I этап (2016-2017 годы)	1	В течение 3 дней после завершения международной перевозки из страны, не являющейся членом Союза	В попутном направлении на территории определенных областей
II этап (2018-2019 годы)	1	В течение 7 дней после завершения международной перевозки из страны, не являющейся членом Союза	В попутном направлении на территорию определенных областей
III этап (2020-2024 годы)	1	В течение 7 дней после завершения международной перевозки	В попутном направлении на территорию любых областей
IV этап (с 2025 годы)	3	В течение 7 дней после завершения международной перевозки	На территорию любых областей

*Республика Казахстан присоединяется на IV этапе Программы

**Территории государств-членов ЕАЭС, определенные Программой
для осуществления каботажных перевозок грузов
на первых двух этапах ее реализации**

	Республика Армения 	Республика Беларусь 	Кыргызская Республика 	Российская Федерация 	Республика Казахстан* 
Республика Армения 		Арагацотн, Лори, Тавуш			
Республика Беларусь 	Гомельская, Могилевская, Витебская области		Гомельская, Могилевская, Витебская области		
Кыргызская Республика 	Таласская, Иссык-Кульская, Чуйская области			Таласская, Иссык-Кульская, Чуйская области	
Российская Федерация 	Ростовская область, Ставропольский край, Республика Северная Осетия – Алания	Брянская, Псковская, Смоленская области	Оренбургская, Челябинская, Новосибирская области		

Перспективы работы до 2020 года

Согласно плану мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений транспортной политики государств-членов ЕАЭС на 2018 - 2020 годы в сфере автомобильного транспорта будет осуществляться:

- развитие интеллектуальных транспортных систем;
- развитие пассажирских перевозок;
- развитие и обеспечение сохранности инфраструктуры автомобильных дорог;
- повышение качества автотранспортных услуг и эффективности использования транзитного потенциала государств-членов;
- обеспечение профессиональной компетентности работников, связанных с осуществлением международных автомобильных перевозок;
- обеспечение свободы транзитных перевозок грузов;
- подготовка общих подходов по урегулированию спорных ситуаций, возникающих на внешней границе ЕАЭС с перевозчиками третьих стран,

возврату транспортных средств в случае нарушения установленных требований по выполнению условий международных автомобильных перевозок по территории ЕАЭС;

- гармонизации профессиональных и квалификационных требований к водителям и специалистам, ответственным за организацию международных автомобильных перевозок;

- формирование согласованных подходов по взаимодействию национальных интеллектуальных транспортных систем, в том числе в целях совершенствования транспортного (автомобильного) контроля;

- формирование согласованных подходов к организации и информационному обеспечению пассажирских перевозок и их контролю;

- формирование перечня автомобильных дорог и маршрутов, планируемых для включения в перечень евразийских транспортных коридоров;

- создание благоприятных условий, способствующих обновлению парка автотранспортных средств государств-членов, используемых для международных перевозок.

Воздушный транспорт

Интеграция в сфере воздушного транспорта в соответствии с Приложением № 24 к Договору о ЕАЭС будет осуществляться путем поэтапного формирования общего рынка транспортных услуг в этой сфере на следующих принципах:

обеспечение соответствия международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС, нормам и принципам международного права в области гражданской авиации;

гармонизация законодательства государств-членов в соответствии с нормами и принципами международного права в области гражданской авиации;

обеспечение справедливой и добросовестной конкуренции;

снижение негативного воздействия гражданской авиации на окружающую среду;

создание условий для обновления парка воздушных судов, модернизации и развития объектов наземной инфраструктуры аэропортов в соответствии с требованиями и рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности;

обеспечение недискриминационного доступа авиационных компаний государств-членов к авиационной инфраструктуре;

расширение воздушных сообщений между государствами-членами.

В соответствии с указанными принципами были разработаны Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов ЕАЭС в части воздушного транспорта, а также план мероприятий («дорожная карта») по их реализации на 2018 - 2020 годы, (утв. Решением Евразийского межправительственного совета от 14 августа 2017 г. № 2).

С целью обеспечения научно-технической поддержки при выполнении мероприятий «дорожной карты» в 2016-2017 годы обеспечена работа по организации научно-исследовательской работы на тему: «Разработка предложений по поэтапному формированию общего рынка услуг воздушного транспорта».

В установленном порядке был проведен конкурсный отбор исполнителя, который в соответствии с техническим заданием провел исследование по I этапу НИР и защитил его результаты 5 декабря 2017 года.

В 2016-2017 годы проведена работа по определению областей авиационных систем государств-членов ЕАЭС, обладающих интеграционным потенциалом. Результаты данной работы были обсуждены и одобрены на совещании руководителей авиационных администраций и были учтены при разработке плана мероприятий «дорожной карты» по реализации Основных направлений транспортной политики.

Проводится работа по согласованию порядка предварительного информирования при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС воздушным транспортом.

Перспективы работы до 2020 года

Согласно плану мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2018 - 2020 годы, утвержденного Решением Евразийского межправительственного совета от 14 августа 2017 года №2, в части воздушного транспорта будет осуществляться:

гармонизация законодательства государств-членов;

снятие ограничений на частоту, емкость, географию полетов, количество назначенных перевозчиков;

поэтапное снятие существующих ограничений при выполнении регулярных международных воздушных сообщений между государствами-членами;

совершенствование тарифной политики и применяемых тарифов на аэронавигационное и аэропортовое обслуживание, условий доступа к услугам аэропортов и аэронавигации в государствах-членах;

согласование (унификация) программ обучения, переподготовки и повышения квалификации авиационных специалистов в государствах-членах, создание и развитие современных, конкурентоспособных научно-образовательных центров;

развитие и модернизация инфраструктуры аэропортов, аэродромного оборудования, аэронавигационного и радиотехнического обеспечения полетов воздушных судов в государствах-членах;

формирование согласованных подходов по обеспечению равных (недискриминационных) тарифных условий при оказании услуг аэропортов и аэронавигации в государствах-членах в отношении эксплуатантов всех государств-членов;

формирование согласованных подходов по недопущению создания неравных (дискриминационных) условий для авиакомпаний государств-членов при выполнении регулярных воздушных перевозок между государствами-членами, а также взимания дополнительных платежей с авиакомпаний государств-членов за использование воздушного пространства другого государства-члена;

формирование согласованных подходов по обеспечению равных (недискриминационных) условий доступа к услугам аэропортов и аэронавигации;

формирование согласованных подходов к планированию использования воздушного пространства и организации воздушного движения;

подготовка перечня воздушных судов авиационных компаний государств-членов, не соответствующих требованиям ИКАО по авиационному шуму;

оценка состояния парка воздушных судов;

формирование планов по его обновлению и пополнению в целях определения проблем обновления, пополнения и модернизации воздушных судов;

анализ законодательства государств-членов в области гражданской авиации на соответствие стандартам и рекомендуемой практике Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

анализ государственных (национальных, правительственных) систем контроля по обеспечению авиационной безопасности и безопасности полетов согласно приложениям 17 и 19 к Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года;

анализ парка воздушных судов, эксплуатируемых авиаперевозчиками при выполнении полетов воздушных судов между государствами-членами,

на соответствие требованиям приложения 6 к Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года;

мониторинг выполнения двусторонних соглашений о воздушном сообщении в части предоставления права на техническую посадку с некоммерческими целями в международных аэропортах государств-членов авиакомпаниям другого государства-члена;

расширение научно-технического сотрудничества, обмен передовым опытом, планирование совместных исследований в целях разработки и внедрения инновационных технологий, технических средств и процедур в области гражданской авиации, в том числе:

- определение источников финансирования совместных проектов и научно-технических разработок;

- осуществление средне- и долгосрочного планирования приоритетных научных исследований с учетом наилучших мировых достижений.

Кроме того, одним из ключевых мероприятий является проведение научных исследований о поэтапном формировании общего рынка услуг воздушного транспорта ЕАЭС.

Предложения, выработанные по результатам исследования, будут использованы при реализации совместных усилий государств-членов по исключению до 2025 года всех препятствий (барьеров, изъятий, ограничений) на пути к общему рынку услуг воздушного транспорта, что будет способствовать повышению транспортной активности населения и степени доступности предоставляемых услуг.

Водный транспорт

Соглашение о судоходстве

Проект Соглашения о судоходстве разработан в целях реализации пункта 16 Приложения № 24 к Договору о ЕАЭС и содержит положения:

1) об упрощении доступа на внутренние водные пути государств-членов ЕАЭС. Доступ судов под флагом государств-членов к плаванию будет осуществляться на основании заявления, которое будет подаваться не позднее, чем за 10 дней до входа судна на внутренние водные пути;

2) о предоставлении каждым государством-членом судам под флагом других государств-членов тех же прав, которые предоставляются судам, плавающим под его флагом;

3) о расширении нормы пункта 16 Приложения № 24 к Договору о ЕАЭС и предоставлении судам под флагом государств-членов права совершать двусторонние перевозки на основании вышеуказанного заявления;

4) о взаимном признании судовых документов и о признании квалификационных документов капитана и членов экипажей судов.

Проект Соглашения о судоходстве в 2017 году был рассмотрен на заседаниях Коллегии и Совета Комиссии, Евразийского межправительственного совета.

В настоящее время Стороны проводят внутригосударственные процедуры, необходимые для подписания Соглашения о судоходстве.

Перспективы работы до 2020 года

Согласно плану мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2018 - 2020 годы, утвержденного Решением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 года №3, будет осуществляться:

в сфере морского транспорта:

- выработка согласованных подходов при формировании консолидированной позиции государств-членов в международных организациях;

- выработка мер по упрощению процедур в портах государств-членов при организации перевозок в третьи страны (из третьих стран).

в сфере внутреннего водного транспорта:

- выработка согласованных подходов по гармонизации законодательства государств-членов в сфере внутреннего водного транспорта, в том числе с учетом подписания Соглашения о судоходстве;

- выработка согласованных подходов по гармонизации программ и стандартов подготовки кадров в сфере внутреннего водного транспорта;

- выработка и принятие согласованных мер по созданию благоприятных условия для обновления флота внутреннего водного транспорта;

- выработка и принятие согласованных мер по созданию благоприятных условий совершенствования механизмов привлечения инвестиций для обновления, пополнения и модернизации флота внутреннего водного транспорта;

- выработка согласованных подходов по совершенствованию порядка прохода судов по внутренним водным путям для государств-членов.

Железнодорожный транспорт

В соответствии с Договором о ЕАЭС в сфере железнодорожного транспорта действуют унифицированные (внутригосударственные) тарифы государств-членов ЕАЭС по перевозке грузов железнодорожным транспортом, установлены ценовые коридоры изменения этих тарифов и определены условия их применения при транзитных перевозках.

Также определены порядок и условия доступа перевозчиков государств-членов ЕАЭС на приграничные участки сопредельной инфраструктуры государств - членов.

В целях обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте и снижения рисков возникновения нарушений при организации, осуществлении и обеспечении перевозочного процесса приняты Общие подходы к требованиям по сертификату безопасности на железнодорожном транспорте и порядку его выдачи (Рекомендация Коллегии ЕЭК от 29 марта 2016 г. № 4).

Проведена работа по вопросу применения внутригосударственных тарифов при осуществлении грузовых железнодорожных перевозок на территорию и с территории Кыргызской Республики через территории государств – членов ЕАЭС. По данному вопросу в 2016 году принято Распоряжение Коллегии от 15 марта 2016 г. № 29 и проведен ряд раундов консультаций.

Советом ЕЭК принято Решение от 9 августа 2016 г. № 104 о целесообразности заключения Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой двустороннего соглашения, регулирующего применение положений Порядка регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.

26 декабря 2016 г. такое соглашение было подписано, что позволило обеспечить применение унифицированного тарифа при осуществлении перевозок железнодорожным транспортом в/из Кыргызской Республики в полном объеме. В результате удалось снизить провозную плату за 1 тонну груза более чем в 2,5 раза.

Ведется работа над проектом Соглашения о Правилах рассмотрения Евразийской экономической комиссией заявлений потребителей о нарушении их прав и интересов действиями организаций железнодорожного

транспорта по изменению уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов.

Оно необходимо для защиты потребителей при нарушении их прав администрацией железных дорог. С апреля по сентябрь 2017 года проведено 8 совещаний представителей уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС по обсуждению и согласованию проекта Соглашения о Правилах.

Общие принципы доступа к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта

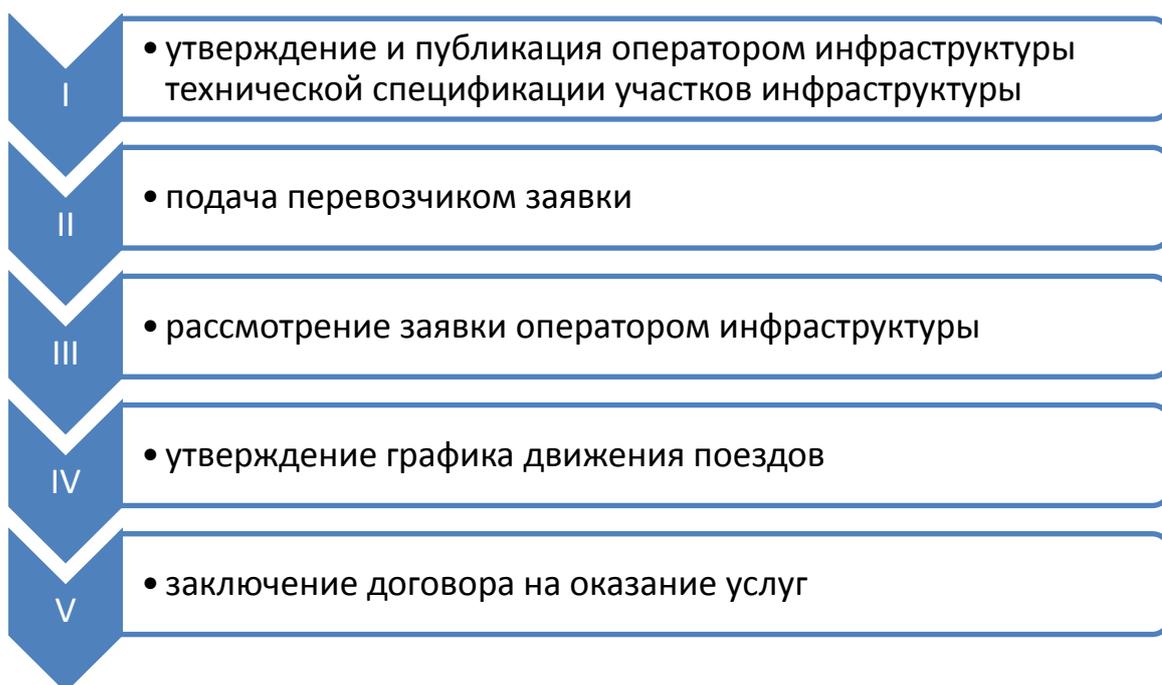
Доступ предоставляется на сопредельных участках инфраструктуры и основывается на ключевых принципах:

равенства требований к перевозчикам с учетом технических и технологических возможностей в пределах пропускной способности участков инфраструктуры

применения в отношении перевозчиков единой ценовой (тарифной) политики

приоритетности (очередности) предоставления перевозчикам доступа к услугам инфраструктуры в условиях ограниченной пропускной способности инфраструктуры в соответствии с нормативным графиком движения поездов

Этапы предоставления доступа к услугам инфраструктуры



Перспективы работы до 2020 года

Согласно плану мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2018 – 2020 годы, утвержденного Решением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 года №3, в сфере железнодорожного транспорта будет осуществляться:

подготовка и подписание Международного договора об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки с третьими странами, в том числе предоставление указанной информации перевозчикам государств-членов перевозчиками, физическими и юридическими лицами (грузоотправителями, экспедиторами) третьих стран;

подготовка рекомендации по устранению недостатков в организации движения поездов, использованию безбумажных технологий при организации и оформлении перевозок грузов в международном сообщении;

подготовка рекомендации о согласованных подходах по внедрению безбумажных технологий при организации и оформлении перевозок грузов в международном сообщении;

формирование согласованных подходов по повышению качества пассажирских перевозок в международном сообщении, а также облегчению пересечения границ, устранения барьеров, упрощению процедур;

развитие международного пассажирского сообщения между государствами – членами, повышение качества пассажирских перевозок, в том числе путем совершенствования графика движения поездов, сокращения времени на проведение контрольных операций в пути следования и т.д.;

определение возможных дополнительных услуг железнодорожного транспорта, связанных с перевозкой, выработка предложений по сближению законодательства государств-членов;

организация и согласование развития пассажирских перевозок в поездах, состоящих из вагонов повышенной комфортности, следующих по разработанным, согласованным и утвержденным ниткам графика по территориям 2 и более государств-членов;

совершенствование тарифной политики;

реализация пилотных проектов, связанных с переходом на использование электронной железнодорожной накладной при осуществлении перевозок на определяемых государствами-членами маршрутах.

Также будет продолжена работа по подготовке проекта Соглашения о Правилах рассмотрения Евразийской экономической комиссией заявлений потребителей о защите своих нарушенных прав и интересов действиями организаций железнодорожного транспорта по изменению уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов.

Инфраструктура

Сопряжение Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути

В соответствии с Распоряжением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 3 «О взаимодействии государств-членов Евразийского экономического союза по вопросам сопряжения Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути» ЕЭК поручено совместно с государствами – членами с привлечением экспертного и бизнес-сообщества организовать в координации с переговорами по соглашению о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и Китайской Народной Республикой отраслевую работу по определению приоритетных проектов и сфер взаимодействия в рамках сопряжения Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути.

По решению Совещания руководителей уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС в области транспорта от 4 декабря 2015 г. создана Рабочая группа по выработке предложений по совместным проектам в сфере транспорта и инфраструктуры, которая провела соответствующую работу и подготовила сводный перечень приоритетных проектов и перечень сфер взаимодействия (направлений совместных действий).

Результаты работы Рабочей группы получили одобрение Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре и Совещания руководителей уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС в области транспорта.

Перечень сфер взаимодействия (направлений совместных действий) и перечень приоритетных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры был направлен в Департамент торговой политики ЕЭК для использования в ходе переговорного процесса с КНР по подготовке проекта соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве ЕАЭС и КНР.

По решению руководителей уполномоченных органов в области транспорта от 5 августа 2017 года была организована работа по актуализации перечня приоритетных проектов.

Наиболее важными проектами перечня являются:

- строительство Южной железной дороги Армения-Иран;
- строительство железной дороги Китай – Кыргызстан – Узбекистан;
- строительство высокоскоростной магистрали «Евразия»;
- строительство и реконструкция автомобильных дорог, проходящих в рамках транспортного коридора «Западная Европа – Западный Китай».

В настоящее время в завершающей стадии находится переговорный процесс с Министерством коммерции КНР по вопросам секторального сотрудничества, в том числе в сфере транспорта и инфраструктуры.

На следующем этапе предполагается решение вопросов привлечения инвестиций в приоритетные проекты.

Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Основных направлений транспортной политики предусматривается создание в 2018 году Рабочей группы высокого уровня из представителей государств-членов ЕАЭС и Евразийского банка развития, которая обеспечит работу по мониторингу реализации государствами-членами интеграционных проектов и привлечению инвестиций для них.

Транспорт в цифровой повестке ЕАЭС

11 октября 2017 года Решением Высшего Евразийского экономического совета приняты Основные направления реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года (далее – Цифровая повестка).

Документ предусматривает вопросы запуска инициатив и проектного подхода по реализации цифровой повестки, в том числе по направлению цифровой трансформации отраслей экономики и кросс-отраслевой трансформации в ЕАЭС, а также развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение защищенности цифровых процессов.

Одними из приоритетных инициатив цифровой повестки в сфере транспорта выделены: прослеживаемость движения продукции, товаров, услуг и цифровых активов; цифровые транспортные коридоры.

Для реализации поставленных задач в рамках консультативных органов Комиссии проводится комплексная работа совместно с экспертами, представителями государственных органов государств-членов и бизнес-сообществом.

В 2016 году проведена работа по реализации инициативы по цифровизации транспортных коридоров ЕАЭС. Планируется проведение научно-исследовательской работы по теме: «Создание системы электронной паспортизации транспортных коридоров ЕАЭС» (на базе пилотного проекта, автомобильный маршрут Западная Европа – Западный Китай с ответвлениями на Республику Беларусь и Кыргызскую Республику).

В течение 2017 года на заседаниях подкомитета по инфраструктуре и логистике Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре были рассмотрены:

- цифровой проект ООО «Интеллектуальные транспортные технологии» - создание «Системы навигационного и геоинформационного обеспечения международных перевозок государств-членов ЕАЭС», направленный на решение задач по контролю перевозок грузов, включая соблюдение маршрутов, режимов движения, соблюдения весогабаритных ограничений, упрощение таможенных процедур, в том числе посредством механизма «единого окна»;

- план мероприятий («дорожная карта») «Автонет», принятый в рамках национальной технологической инициативы, реализуемой в Российской Федерации с целью создания, развития и продвижения передовых технологий, продуктов и услуг, обеспечивающих приоритетные позиции российских компаний на формируемых глобальных рынках в сфере автомобильного транспорта.

Перспективы работы до 2020 года

В соответствии с Решением Евразийского межправительственного совета № 3 от 25 октября 2017 года «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза на 2018 – 2020 годы» запланировано проведение комплекса мероприятий обеспечивающих:

- реализацию совместных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения процесса развития ЕАЭС с международными транспортными инициативами;

- эффективное использование транзитного потенциала;
- создание и развитие евразийских транспортных коридоров;
- координацию развития транспортной инфраструктуры.

ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Правовые основы регулирования деятельности субъектов естественных монополий в ЕАЭС, включая обеспечения доступности услуг, реализуемых субъектами естественных монополий, соблюдения баланса интересов их потребителей и производителей определены разделом XIX «Естественные монополии» Договора о ЕАЭС.

Естественная монополия – состояние рынка услуг, при котором создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид услуг невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления данного вида услуг.

Доступ к услугам субъектов естественных монополий – оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.

Субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, оказывающий услуги в сферах естественных монополий, установленных законодательством государств-членов.

Регулируемые государством сферы естественных монополий с точки зрения интеграционного сотрудничества обладают значительным потенциалом и играют важную роль в повышении экономической привлекательности взаимных торговых отношений.

С учетом этого ежегодно проводится сравнительный анализ национального законодательства государств-членов ЕАЭС и их правовой практики, ведутся совместные работы по формированию нормативных правовых актов, подлежащих сближению для развития дальнейшей интеграции в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

В период с 2012 по 2016 годы пройден начальный этап реализации задач по гармонизации, включающий все мероприятия поэтапного плана формирования единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном/отраслевом разрезе).

В 2017 году ЕЭК совместно с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС во исполнение поручения глав государств ЕАЭС разработан план мероприятий («дорожная карта») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере естественных монополий.

Указанный план мероприятий («дорожная карта») состоит из 3-х последовательных этапов, согласно которым намечено проведение комплексного исследования законодательных актов государств-членов ЕАЭС, состояния рынка услуг и возможностей для сокращения сфер естественных монополий, подготовка проекта перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению.

Мониторинг реализации государствами-членами мероприятий по гармонизации законодательства в сфере естественных монополий ЕАЭС будет осуществляться ЕЭК.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРА О СОЮЗЕ

Повышенная динамика интеграционных процессов в ЕАЭС, а также изменения, происходящие в глобальном мире, определяют необходимость актуализации базовых положений и принципов взаимодействия государств-членов ЕАЭС.

В июле 2015 года Республика Беларусь выступила с инициативой о начале работы по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС.

Основная работа по согласованию предложений государств-членов о внесении изменений в Договор о ЕАЭС была возложена на Сводную рабочую группу под руководством члена Коллегии (Министра) по интеграции и макроэкономике Комиссии и её экспертную подгруппу.

Была определена последовательность принятия решений, разработан алгоритм работы и согласованы механизмы реализации данного направления.

Все поправки были классифицированы по трем блокам:

Блок № 1 – поправки, находящиеся в высокой степени готовности;

Блок № 2 – технические поправки;

Блок № 3 – поправки, требующие дополнительного обсуждения.

Первичную отраслевую проработку поступающих предложений было поручено проводить департаментам ЕЭК совместно с представителями соответствующих уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС. Определено, что на рассмотрение Сводной рабочей группы будут вноситься только те поправки, которые согласованы всеми Сторонами.

За 2016 – 2017 годы в части транспорта и инфраструктуры внесено 23 поправки и 10 поправок, касающихся сферы естественных монополий.

В целях рассмотрения и согласования указанных предложений государств-членов ЕАЭС на постоянной основе проводились экспертные совещания. Принципиальные разногласия Сторон урегулировались на заседаниях консультативных комитетов. По итогам проведенной работы согласованы две поправки в Порядок осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ЕАЭС, направленные на совершенствование информационного обмена, и отражающие особенности транспортного контроля с учетом участия в ЕАЭС Республики Армения.

Также одобрена поправка в части железнодорожного транспорта о синхронизации процесса утверждения нормативного графика движения поездов.

В настоящее время на экспертной проработке находится 15 предложений государств-членов ЕАЭС в части автомобильного транспорта и 3 в сфере естественных монополий. Работа по совершенствованию положений Договора о ЕАЭС продолжится, что позволит ускорить интеграционные процессы, направленные на формирование единого транспортного пространства и создание общего рынка транспортных услуг.

УСТРАНЕНИЕ ПРЕПЯТСТВИЙ (БАРЬЕРОВ, ИЗЪЯТИЙ И ОГРАНИЧЕНИЙ) В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ ЕАЭС

Работа по мониторингу и устранению препятствий масштабно ведется Комиссией с 2012 года согласно принципу «Функционирование единого экономического пространства – отсутствие барьеров для взаимного доступа на внутренний рынок, допустимость минимального количества изъятий и ограничений».

Данное направление курируется членом Коллегии (Министром) по внутренним рынкам, информатизации, информационно-коммуникационным технологиям и Департаментом функционирования внутренних рынков Комиссии.

Комиссией определен следующий алгоритм работы по этому вопросу:

Во-первых, выявление препятствий в рамках взаимодействия ЕЭК, государственных органов, общественных организаций и бизнес-сообществ.

Во-вторых, проведение классификации препятствий в соответствии с Методологией разделения препятствий на барьеры, изъятия и ограничения, а также формирования и ведения в электронном виде реестра препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС.

В-третьих, обсуждение препятствий, согласование их формулировок, отнесение их к конкретной категории на заседаниях профильных консультативных органов.

Затем препятствия вносятся в электронный реестр препятствий и «дорожную карту» по устранению препятствий (Белую книгу).

В 2017 году работа проводилась по 2 барьерам, 5 изъятиям и 5 ограничениям в сфере транспорта. По 5 проблемным вопросам проводилась работа в части отнесения их к той или иной категории препятствий.

Большая часть препятствий будет устранена по мере обеспечения мероприятий планов («дорожных карт») по реализации Основных направлений транспортной политики.

В частности, устранение ограничений в части различий в государствах-членах предельно допустимых масс, осевых нагрузок и габаритов автотранспортных средств, а также порядка оформления специальных разрешений на перевозки крупногабаритных и (или) тяжеловесных

транспортных средств будет обеспечено путем принятия государствами-членами международного договора. Это позволит гармонизировать требования к весогабаритным параметрам автотранспортных средств и синхронизировать порядок выдачи разрешений на перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов.

В рамках обеспечения мероприятий «дорожной карты» по реализации Основных направлений транспортной политики государствами-членами будут приняты согласованные/гармонизованные/единые подходы по развитию гражданской авиации и применению равных тарифных условий при обеспечении доступа авиаперевозчиков к аэронавигационным услугам, аэропортовым услугам, транзитному пролету, что позволит снять установленные государствами-членами изъятия в сфере воздушного транспорта.

Урегулирование проблемы свободного доступа судов к плаванию по внутренним водным путям государств-членов будет решено посредством принятия Соглашения о судоходстве, положения которого предусматривают уведомительный порядок прохода по внутренним водным путям государств – членов ЕАЭС (вместо разрешительного порядка).

Информация о мониторинге устранения препятствий включается в ежегодный доклад Высшему Евразийскому экономическому совету.

Вопросы в сфере транспорта рассматриваются на площадках Совещания министров транспорта, Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре и его профильных подкомитетов с использованием всевозможных механизмов и инструментов.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Международная деятельность ЕАЭС определена статьей 7 Договора о ЕАЭС. В пределах своей компетенции ЕАЭС имеет право осуществлять международную деятельность, направленную на решение стоящих перед ним задач, и осуществлять сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями и заключать с ними международные договоры самостоятельно либо совместно с государствами-членами.

Международное сотрудничество в сферах транспорта и регулирования естественных монополий осуществляется Комиссией в рамках подписанных меморандумов о взаимодействии с:

Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ (IRU) от 11 декабря 2012 года;

Межгосударственным авиационным комитетом (МАК) от 12 сентября 2013 года;

Организацией сотрудничества железных дорог (ОСЖД) от 21 января 2016 года;

Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) от 1 апреля 2016 года;

Координационным советом по транссибирским перевозкам (КСТП) от 18 января 2017 года;

Международным союзом железных дорог (МСЖД) от 5 мая 2017 года.

Сотрудничество осуществляется на основе детальных планов, предусматривающих, в том числе участие в международных мероприятиях, проводимых ЕЭК.

Следует отметить эффективное взаимодействие с международными ассоциациями автомобильных перевозчиков государств-членов ЕАЭС, входящих в МСАТ (IRU).

Так, в рамках деловой программы форума «Евразийская неделя» ЕЭК в партнерстве с МСАТ (IRU) была проведена Конференция «Автомобильный транспорт: новые возможности для укрепления евразийской интеграции», в которой приняли участия руководители ассоциаций, входящих в Деловой совет ЕАЭС.

Использование лучших практик интеграционных объединений в сфере энергетики и транспорта обеспечивается за счет активного взаимодействия с органами Европейской экономической комиссии (ЕЭК ООН) и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана ООН (ЭСКАТО ООН).

Осуществляются международные контакты с представителями государственных органов и различных организаций третьих государств, что позволяет использовать в работе их опыт регулирования сферы транспорта, формирования и реализации транспортной политики, реализации инфраструктурных проектов.

7 декабря 2017 года на Совещании руководителей уполномоченных органов государств-членов в области транспорта государств-членов ЕАЭС с участием заместителя Министра транспорта КНР Дэй Дунчана обсуждены общие подходы по сопряжению Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути и перечень приоритетных интеграционных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры.

В 2017 году в рамках реализации Меморандума о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Правительством Монголии от 17 июня 2015 года подготовлен и подписан План по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Министерства дорог и развития транспорта Монголии в сфере транспорта и инфраструктуры на 2017 – 2018 годы.

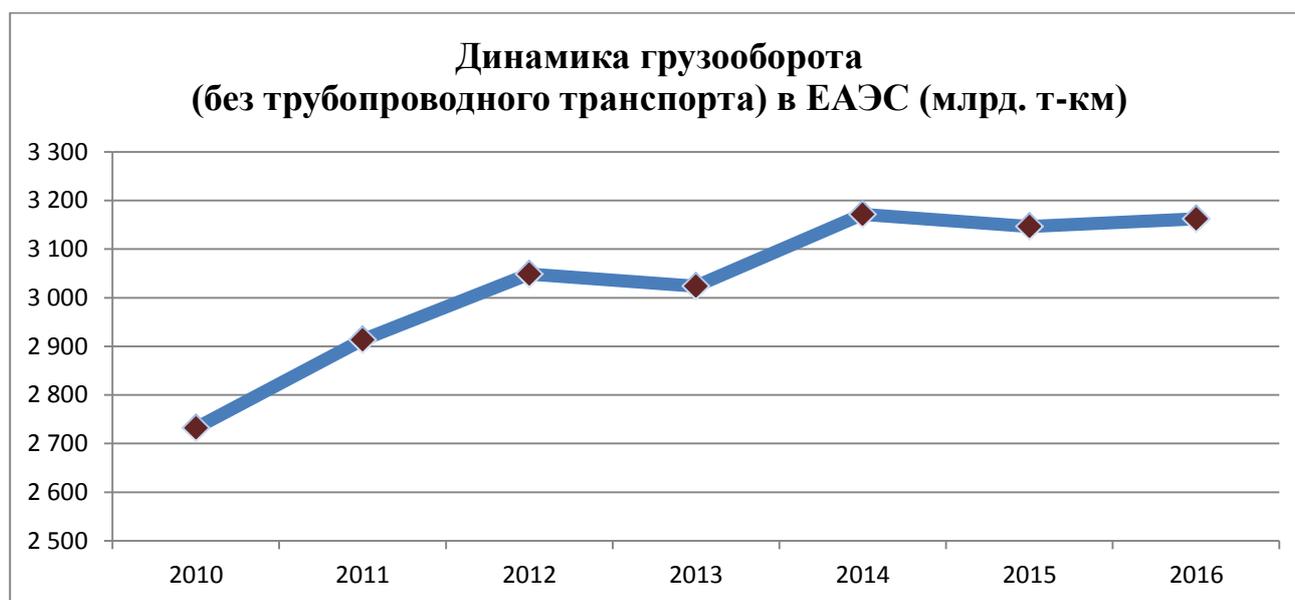
В 2018 году планируется проведение двух крупных международных форумов – Конференции высокого уровня «Евразийские транспортные коридоры: Цифровая повестка» и круглого стола «Сопряжения Программы «Путь развития» Монголии с ЕАЭС: транспортный вектор». Для участия в указанных мероприятиях будут приглашены члены Делового совета ЕАЭС.

ПОТЕНЦИАЛ ТРАНСПОРТНЫХ КОМПЛЕКСОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС В ЦИФРАХ

Государства-члены Евразийского экономического союза придают большое значение увеличению транспортного потенциала, важное значение в котором имеет инфраструктурное развитие: строительство и модернизация автомобильных и железных дорог, внутренних водных путей, аэропортов, речных и морских портов, логистических центров.

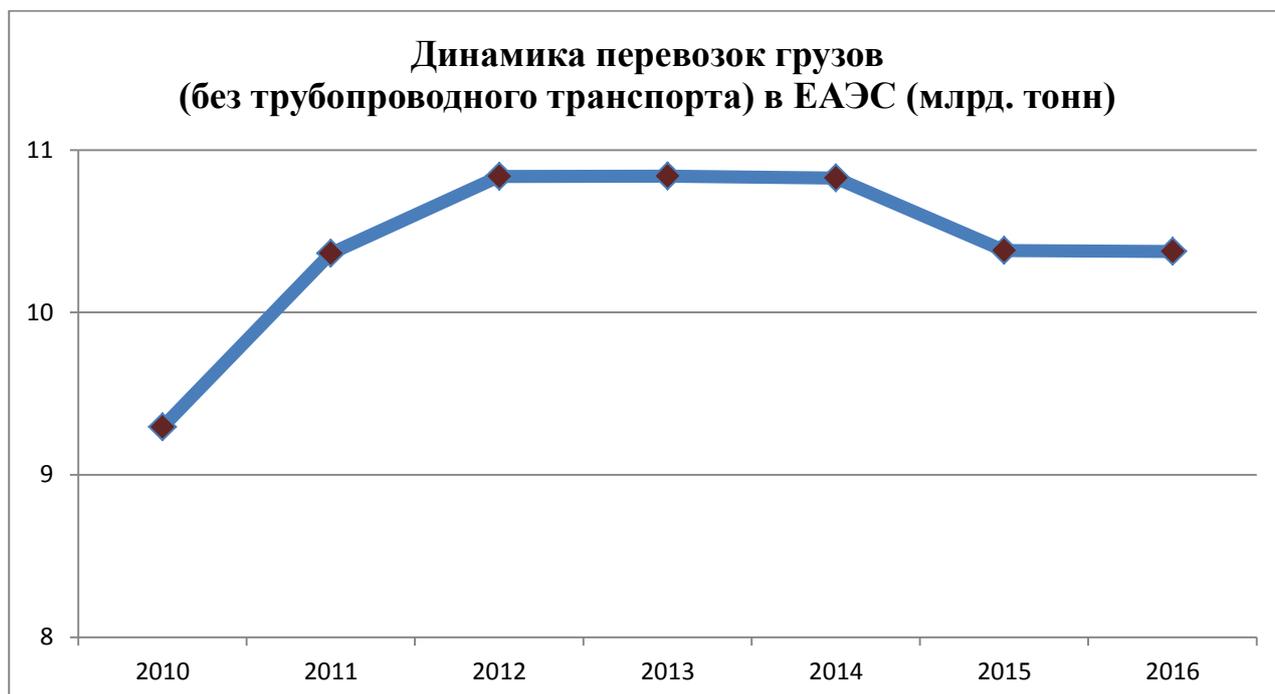
Динамику перевозок наглядно показывает статистика.

В 2016 г. грузооборот всех видов транспорта (без трубопроводного) в целом по ЕАЭС по сравнению с 2010 г. увеличился на 16% и составил 3161 млрд. т/км, а пассажирооборот – на 25% и составил 759 млрд. пасс/км.



В январе – сентябре 2017 года грузооборот всех видов транспорта (без трубопроводного) по сравнению с январем – сентябрем 2016 года в целом по ЕАЭС увеличился на 6,5% и составил 2 482,1 млрд. т/км, а пассажирооборот – на 7% и составил 611,7 млрд. пасс/км.

Объем перевозок грузов всеми видами транспорта (без трубопроводного) в целом по ЕАЭС в 2016 г. по сравнению с 2010 г. увеличился на 12% и составил 10,37 млрд. тонн, а объем перевозок пассажиров - на 25% и составил 37,4 млрд. человек.



В январе – сентябре 2017 года объем перевозок грузов всеми видами транспорта (без трубопроводного) в целом по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличился на 2,8% и составил 7,74 млрд. тонн, а объем перевозок пассажиров увеличился на 0,7% и составил 27,8 млрд. человек.

Автомобильный транспорт

	Республика Армения 	Республика Беларусь 	Республика Казахстан 	Кыргызская Республика 	Российская Федерация 	ЕАЭС 
Автомобильные дороги общего пользования, тыс. км.	7,8	101,6	97	34,2	1 480,8	1 721,4
Грузовые автомобили, тыс. шт.	85	414	569	115	6 235	7 418
Грузооборот, млрд. т-км	0,7	24,7	160,8 ¹	1,5	234,5	422,2
Пассажиروоборот, млрд. пасс.-км	2,4	9,8	235,3 ¹	9,4	116,6	373,6
Перевозки грузов, млн. тонн	16,7	175,3	3 181,1 ¹	29,3	5 138,2	8 540,6
Перевозки пассажиров, млрд. чел.	0,2	1,2	22,2 ¹	0,6	11,1	35,3
Количество МАПП ² , расположенных на внешней границе Союза	4	25	12	6	120	167

¹С учетом оценки объемов перевозок индивидуальными предпринимателями.

²МАПП – международные автомобильные пункты пропуска.

Водный транспорт

	Республика Армения 	Республика Беларусь 	Республика Казахстан 	Кыргызская Республика 	Российская Федерация 	ЕАЭС 
Протяженность эксплуатируемых внутренних водных путей, тыс. км	-	1,6	4,2	-	101,7	107,5
Количество речных судов, шт.	-	655	659	75	22 700	24 089
Количество речных портов, ед	-	10	2	-	115	127
Количество морских судов, шт.	-	7	89	-	2 769	2 865
Количество морских портов, ед	-	-	2	-	67	69
Грузооборот, млн. т-км	-	20,6	2 035	3 0,5	107 515,6	109 572
Пассажируоборот, млн. пасс.-км	-	1,8	1,2	-	610	613
Перевозки грузов, тыс. тонн	-	2 143,5	3 801,1	2,6	137 605,3	143 552,5
Перевозки пассажиров, млн. чел.	-	0,1	0,09	-	26	26,3

Воздушный транспорт

	Республика Армения 	Республика Беларусь 	Республика Казахстан 	Кыргызская Республика 	Российская Федерация 	ЕАЭС 
Протяженность воздушных трасс, тыс. км.	2,3	20,0	80,7	3,5	687,0	793,5
Количество авиакомпаний, ед.	7	29	56	17	116	225
Количество международных аэропортов, ед.	2	7	11	4	81	105
Грузооборот, млн. т-км	2	108,1	43	16,9	6 572	6 740
Пассажирооборот, млрд. пасс.-км	0,3	3,2	11	1,7	215,2	231,4
Перевозки грузов, тыс. тонн	18,3	56,6	18,1	0,1	974,1	1067,2
Перевозки пассажиров, млн. человек	2,1	2,5	6	1,1	88,6	100,3

Железнодорожный транспорт

	Республика Армения 	Республика Беларусь 	Республика Казахстан 	Кыргызская Республика 	Российская Федерация 	ЕАЭС 
Эксплуатационные пути, тыс. км.	0,7	5,5	16,0	0,4	86,4	109,0
в т.ч. электрифицированные пути, тыс. км	0,7	1,0	4,2		44,0	49,9
в % к итогу	100%	18,2%	26,3%		50,9%	45,8%
Локомотивы, шт.	124	828	1941	53	17914	20860
Грузовые вагоны, тыс. шт.	1,6	32,5	128,7	1,7	1206,5	1371
Пассажирские вагоны, шт.	41	1642	2413	430	23193	27719
Грузооборот, млрд. т-км	0,7	41,1	237,0	0,8	2343,8	2623,4
Пассажирооборот, млрд. пасс.-км	0,05	6,4	17,3	0,04	124,7	148,5
Перевозки грузов, млн. тонн	2,6	126,8	332,3	1,7	1227,0	1690,4
Перевозки пассажиров, млн. чел.	0,4	81,8	22,3	0,3	1040,2	1145

РУКОВОДСТВО ДЕПАРТАМЕНТА ТРАНСПОРТА И ИНФРАСТРУКТУРЫ

Директор Департамента транспорта и инфраструктуры Нурахметов Ержан Сагимбаевич тел. +7 (495) 669-24-00, доб.53-21, E-mail: nurakhmetov@ecommission.org		
заместитель директора Арсенян Арам Арагегецикович	заместитель директора Асаул Максим Анатольевич	заместитель директора Негрей Сергей Викторович
т.+7 (495) 6692400 доб. 5341 E-mail: arsenyan@ecommission.org	т.+7 (495) 6692400 доб. 5336 E-mail: asaul@ecommission.org	т.+7 (495) 6692400 доб. 5320 E-mail: negrey@ecommission.org
ОТДЕЛЫ ДЕПАРТАМЕНТА ТРАНСПОРТА И ИНФРАСТРУКТУРЫ		
отдел автомобильного транспорта Дуйсенбай Думан Тусипулы	отдел водного и воздушного транспорта Шарипова Динара Хайрулловна	отдел железнодорожного транспорта Бейшенов Жанат Саматович
т.+ 7(495) 669 24 00 доб. 5331 E-mail: duisenbay@ecommission.org	т.+7(495) 669 24 00 доб. 5333 E-mail: sharipova@ecommission.org	т.+ 7(495) 669 24 00 доб. 5341 E-mail: arsenyan@ecommission.org
отдел естественных монополий Омуралиева Нурзада Толобековна	отдел инфраструктуры Диянский Андрей Вадимович	отдел транспортной политики Соколов Леонид Николаевич
т.+ 7(495) 669 24 00 доб.5341 E-mail: omuralieva@ecommission.org	т.+ 7(495) 669 24 00 доб. 5353 E-mail: diyansky@ecommission.org	т.+7(495) 669 24 00 доб.5377 E-mail: l.sokolov@ecommission.org

Общая контактная информация

пресс-служба Евразийской экономической комиссии

телефон: +7 (495) 669-24-00, доб. 40-12

E-mail: press@ecommission.org

Сайт Евразийской экономической комиссии:

www.eurasiancommission.org

УТВЕРЖДЕНЫ

Решением Высшего
Евразийского экономического совета
от 26 декабря 2016 г. № 19

Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза

I. Общие положения

Настоящие Основные направления разработаны и реализуются в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе), а также целями и задачами социально-экономического развития государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз).

Настоящие Основные направления определяют условия и этапы дальнейшего формирования и развития единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг Союза в сфере автомобильного, воздушного, водного и железнодорожного транспорта с учетом различий международного правового регулирования, технологических особенностей различных видов транспорта и состояния транспортной инфраструктуры государств-членов.

Союз обладает высоким экономическим потенциалом, совокупный объем экономик государств-членов составляет более 2,2 трлн долларов США. Вместе с тем повышение экономического роста требует опережающего развития транспортных услуг для удовлетворения растущего спроса на перевозки в условиях увеличивающегося объема производства товаров. Мировая практика показывает, что прирост промышленного

производства на 1 процент вызывает увеличение объема перевозок на 1,5 – 1,7 процента.

Выгодное географическое расположение государств-членов между такими мировыми экономическими игроками и рынками, как страны Европейского союза и Юго-Восточной Азии, Китай, вызывает их заинтересованность в развитии интеграции с Союзом, в том числе в рамках инициатив по сопряжению процессов строительства Союза и Экономического пояса Шелкового пути.

Экономические связи между государствами-членами обеспечиваются практически всеми видами транспорта, развитие которых осуществляется во взаимодействии с другими отраслями экономики (машиностроение, топливная энергетика, аграрная промышленность, строительство, горная металлургия, сельское хозяйство и др.), что является одним из важных факторов экономического роста.

Государства-члены последовательно развивают существующий потенциал своих транспортных комплексов в соответствии с настоящими Основными направлениями.

Государства-члены самостоятельно разрабатывают, формируют и реализуют национальную транспортную политику, в том числе принимают национальные программы развития транспорта и иные меры по реализации транспортной политики, не противоречащие настоящим Основным направлениям.

Положения настоящих Основных направлений не затрагивают прав и обязательств государств-членов, вытекающих из международных договоров, участниками которых они являются.

Для целей настоящих Основных направлений используются понятия, которые означают следующее:

«евразийский транспортный коридор» – совокупность маршрутов, интегрированных в том числе в сеть международных транспортных коридоров, проходящих по территориям государств-членов и обеспечивающих перевозки пассажиров и грузов в международном сообщении на направлениях их наибольшей концентрации, а также совокупность технологических и организационно-правовых условий осуществления этих перевозок;

«интеллектуальная транспортная система» – интеграция современных информационных и коммуникационных технологий и средств автоматизации с транспортной инфраструктурой, транспортными средствами и пользователями, ориентированная на повышение безопасности и эффективности транспортного процесса;

«прямая смешанная перевозка» – перевозка двумя или более видами транспорта по единому перевозочному документу, оформленному на весь маршрут следования.

Иные понятия, используемые в настоящих Основных направлениях, понимаются в значениях, определенных Договором о Союзе.

II. Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов

Государства-члены проводят скоординированную (согласованную) транспортную политику, направленную на последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности и создание общего рынка транспортных услуг Союза, где создаются равные (паритетные) условия оказания транспортных услуг с учетом особенностей, предусмотренных Договором о Союзе.

Реализация настоящих Основных направлений осуществляется государствами-членами поэтапно с учетом:

договоренностей государств-членов по вопросам транспорта, закрепленных в Договоре о Союзе;

национальных интересов каждого из государств-членов, уровня их экономического развития, степени развития национального рынка транспортных услуг;

особенностей регулирования транспортного сектора экономики и специфики его отраслей;

обязательств государств-членов, принятых ими при вступлении во Всемирную торговую организацию, а также в рамках международных договоров;

возможностей разработки и применения по взаимному согласию государств-членов общих подходов в целях обеспечения общих преимуществ на глобальном рынке транспортных услуг.

Отдельные положения настоящих Основных направлений реализуются посредством заключения международных договоров и принятия актов органами Союза.

Государства-члены поэтапно проводят мероприятия по формированию единого транспортного пространства и созданию общего рынка транспортных услуг Союза, исходя из особенностей отраслевого развития и положений, закрепленных в Договоре о Союзе для отдельных видов транспорта.

Государства-члены проводят скоординированную (согласованную) транспортную политику по созданию общего рынка транспортных услуг Союза в сфере автомобильного, воздушного, водного и железнодорожного транспорта с учетом положений соответствующих разделов настоящих Основных направлений.

Порядок, условия и этапность либерализации транспортных услуг определяются в международных договорах в рамках Союза. При этом для

отдельных государств-членов могут предусматриваться более поздние сроки либерализации, что не является препятствием для других государств-членов осуществлять деятельность по формированию общего рынка транспортных услуг Союза.

Цели настоящих Основных направлений достигаются путем решения следующих задач:

принятие согласованных мер по обеспечению общих преимуществ в сфере транспорта и реализация наилучших международных практик, в том числе содействие более полной реализации географических преимуществ Союза при осуществлении транзитных транспортно-экономических связей между Европой и Азией, изучение, анализ и согласованное внедрение передового зарубежного опыта;

интеграция транспортных систем государств-членов в мировую транспортную систему, в рамках которой государства-члены:

определяют перечень международных договоров в области транспорта, по которым возможна выработка скоординированных позиций в целях учета интересов государств-членов в международных организациях;

создают условия для увеличения объемов и расширения географии экспорта транспортных услуг субъектами транспортной деятельности государств-членов;

реализуют совместные проекты в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения процесса строительства Союза с международными транспортными инициативами;

эффективное использование Союзом своего транзитного потенциала, что предусматривает:

повышение привлекательности транспортной инфраструктуры;

оптимальные условия (гибкие привлекательные тарифы, оптимизацию и упрощение видов контроля, совершенствование

логистических технологий и др.) для осуществления международных перевозок пассажиров и грузов;

разработку и реализацию программ, способствующих развитию транзитных и мультимодальных перевозок пассажиров и грузов;

повышение качества транспортных услуг путем:

внедрения успешного передового опыта и наилучших международных практик в области пассажирских и грузовых перевозок, обеспечения транспортной доступности, регулярности и комфорта для пассажиров, применения передовых логистических технологий в области доставки грузов;

создания условий для обновления подвижного состава;

развития систем информационного обеспечения потребителей услуг пассажирских перевозок;

создания условий для беспрепятственного, удобного и безопасного доступа лиц с ограниченными физическими возможностями к транспортной инфраструктуре и транспортным средствам общественного пассажирского транспорта;

обеспечение безопасности на транспорте, совершенствование законодательства государств-членов в этой сфере, в том числе с учетом положений международных договоров, участниками которых являются государства-члены;

снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека, внедрение альтернативных видов топлива и возобновляемых источников энергии с целью снижения выбросов парниковых газов и увеличения доли применения экономичных и экологичных транспортных средств;

формирование благоприятного инвестиционного климата, стимулирование привлечения капитальных вложений в развитие проектов в сфере транспорта, в том числе посредством разработки

и внедрения инновационных технологий, снижения ресурсоемкости перевозок и их воздействия на окружающую среду, широкого внедрения в практику механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений, а также создание иных условий для повышения инвестиционной привлекательности.

Реализация настоящих Основных направлений осуществляется с учетом следующих приоритетов:

создание и развитие евразийских транспортных коридоров посредством:

согласованного установления государствами-членами транспортных коридоров и маршрутов;

формирования перечня транспортных коридоров и маршрутов по предложениям государств-членов с утверждением его органом Союза;

обеспечения технологической совместимости евразийских транспортных коридоров;

координации планирования и диспетчеризации трафика;

согласования привлекательных и гибких тарифных условий;

упрощения процедур таможенного и иных видов контроля;

развития прямых смешанных перевозок;

внедрения интеллектуальных транспортных систем (в том числе информационных систем) и применения современных технических средств (технического оснащения), позволяющих упростить передачу информации о товарах и транспортных средствах;

развития современного придорожного и сопутствующего сервиса;

реализация и развитие транзитного потенциала в рамках Союза, разработка и реализация мер, направленных на расширение евразийских транспортных связей, обеспечение свободы транзита с учетом договоренностей государств-членов по вопросам развития различных видов

транспорта, устранение барьеров и упрощение процедур, влияющих на перемещение пассажиров и грузов;

координация развития транспортной инфраструктуры, в рамках которой государства-члены:

взаимно информируют о планируемых к реализации проектах по созданию или совершенствованию объектов транспортной инфраструктуры;

обеспечивают увязку планируемых к реализации кооперационных проектов по развитию объектов индустриально-инновационной инфраструктуры (промышленных кластеров, индустриальных парков и технопарков) с реализуемыми и планируемыми к реализации проектами создания объектов транспортной инфраструктуры в государствах-членах;

обеспечивают устранение «узких мест» сопредельной инфраструктуры, техническое оснащение стыковых пунктов и пунктов пропуска с учетом экономической целесообразности;

создание логистических центров и транспортных организаций, обеспечивающих оптимизацию процессов перевозки, взаимное информирование о реализации национальных проектов и программ, направленных на развитие транспортно-логистической инфраструктуры государств-членов, увеличение доли государств-членов на глобальном рынке транспортно-логистических услуг;

привлечение и использование кадрового потенциала путем создания условий для рационального использования высокопрофессиональных специалистов в области транспорта, гармонизации профессиональных и квалификационных требований к специалистам, развития сотрудничества в сфере обучения, а также подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, развития конкурентоспособных центров, обеспечивающих подготовку кадров и повышение квалификации персонала;

развитие науки и инноваций в сфере транспорта, в том числе:

создание условий для планирования и проведения совместных исследований в целях разработки и внедрения инновационных технологий и интеллектуальных транспортных систем, энергосберегающих технологий, экологических («зеленых») технологий, в том числе технологий, расширяющих использование альтернативных видов топлива и позволяющих снижать объемы выброса парниковых газов, скоростных и высокоскоростных транспортных систем, навигационных спутниковых систем GPS/ГЛОНАСС, информационных технологий организации перевозок, беспилотных транспортных средств;

формирование и развитие совместных современных, конкурентоспособных научно-образовательных центров;

расширение научно-технического сотрудничества, обмена информацией, передовым опытом («ноу-хау») с целью развития транспортных технологий.

Автомобильный транспорт

Одним из основных направлений скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов в сфере автомобильного транспорта является реализация Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств – членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства – члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 годы, утвержденной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 13.

Основными направлениями скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов в сфере автомобильного транспорта являются следующие.

Развитие интеллектуальных транспортных систем.

Этапы реализации:

анализ существующих в государствах-членах интеллектуальных транспортных систем;

выработка и принятие согласованных подходов по взаимодействию национальных интеллектуальных транспортных систем;

совершенствование взаимодействия национальных интеллектуальных транспортных систем.

Развитие пассажирских перевозок.

Этапы реализации:

анализ современного состояния рынка пассажирских перевозок в государствах-членах;

выработка и принятие согласованных подходов по совершенствованию организации и контроля автомобильных пассажирских перевозок;

создание и развитие информационного обеспечения рынка услуг пассажирских перевозок.

Развитие и обеспечение сохранности инфраструктуры автомобильных дорог.

Этапы реализации:

проведение анализа эксплуатационных характеристик автомобильных дорог государств-членов, входящих в евразийские транспортные коридоры;

установление на основе проведенного анализа согласованных требований к предельно допустимым массам, осевым нагрузкам, габаритам автотранспортных средств и сроков начала их применения для движения по евразийским транспортным коридорам;

установление требований к предельно допустимым массам, осевым нагрузкам, габаритам автотранспортных средств при осуществлении международных автомобильных перевозок в соответствии с техническим

регламентом Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), принятым Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 827;

совершенствование механизма контроля за въездом (выездом) и перемещением крупногабаритных и (или) тяжеловесных автотранспортных средств на территорию (по территории, с территории) государств-членов с учетом законодательства государств-членов, по автомобильным дорогам которых осуществляется движение, в части допустимых весовых и габаритных параметров автотранспортных средств;

совершенствование требований по обеспечению безопасности дорожного движения.

Повышение качества автотранспортных услуг и эффективности использования транзитного потенциала государств-членов.

Этапы реализации:

выявление и устранение барьеров, препятствующих развитию автомобильного сообщения между государствами-членами и оказанию услуг автомобильного транспорта;

создание благоприятных условий для развития евразийских транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры, включая придорожный и сопутствующий сервис;

обеспечение для перевозчиков одного государства-члена свободы транзита через территории других государств-членов. В отношении товаров, по которым одним из государств-членов в одностороннем порядке приняты ограничительные меры, такая свобода транзита обеспечивается при условии введения механизма прослеживаемости их перемещения;

организация взаимодействия компетентных органов государств-членов по синхронизации процедур оформления и выдачи специальных разрешений на проезд тяжеловесных и (или) крупногабаритных автотранспортных средств и перевозку опасных грузов при осуществлении

международных автомобильных перевозок по евразийским транспортным коридорам;

изучение существующей практики урегулирования спорных ситуаций, возникающих на внешней границе Союза с перевозчиками третьих стран, возврата автотранспортных средств в случае нарушения установленных требований по выполнению условий международных автомобильных перевозок по территории Союза и выработка общих подходов (при необходимости);

анализ состояния парка автотранспортных средств государств-членов, выработка и принятие согласованных мер для создания благоприятных условий по его обновлению.

Обеспечение профессиональной компетентности работников, связанных с осуществлением международных автомобильных перевозок.

Этапы реализации:

анализ законодательства государств-членов, регулирующего вопросы профессиональной подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок;

выработка и принятие согласованных подходов по гармонизации профессиональных и квалификационных требований к специалистам;

гармонизация на основе принятых согласованных подходов профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей государств-членов, осуществляющих международные автомобильные перевозки, гармонизация требований к документам, удостоверяющим образование и наличие необходимой квалификации, к соответствующим учебным центрам и образовательным организациям, к контролю качества образования, его научно-методическому обеспечению.

Воздушный транспорт

Согласно разделу III Протокола о скоординированной (согласованной) транспортной политике (приложение № 24 к Договору о Союзе) развитие воздушного транспорта в Союзе предусматривает поэтапное формирование общего рынка услуг воздушного транспорта.

Воздушное сообщение между государствами-членами регулируется положениями международных договоров, в том числе двусторонних.

Развитие гражданской авиации государств-членов, организация и координация международного сотрудничества по вопросам авиаперевозок между государствами-членами осуществляются в рамках Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года (далее – Конвенция).

Основными направлениями скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов в сфере воздушного транспорта являются следующие.

Гармонизация законодательства государств-членов в соответствии с нормами и принципами международного права в области гражданской авиации.

Этапы реализации:

анализ законодательства государств-членов в области гражданской авиации на соответствие стандартам и рекомендуемой практике Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

выработка и принятие согласованных подходов по изменению законодательства государств-членов в области гражданской авиации;

приведение нормативно-правовой базы государств-членов в области гражданской авиации в соответствие с принятыми согласованными подходами.

Снижение негативного воздействия гражданской авиации на

окружающую среду.

Этапы реализации:

оценка соответствия парка воздушных судов авиационных компаний государств-членов требованиям ИКАО в отношении авиационного шума;

выработка и принятие согласованных подходов по эксплуатации воздушных судов с учетом требований ИКАО в отношении авиационного шума при регулярных воздушных сообщениях в государствах-членах.

Обеспечение справедливой и добросовестной конкуренции.

Этапы реализации:

выявление и устранение барьеров (проблемных вопросов) в области гражданской авиации, препятствующих развитию конкуренции на рынке перевозок воздушным транспортом между государствами-членами;

анализ проводимой тарифной политики и применяемых регулируемых тарифов на аэронавигационное обслуживание и услуги аэропортов государств-членов, а также условий доступа к услугам аэропортов и аэронавигации государств-членов;

выработка и принятие согласованных подходов по применению равных (недискриминационных) тарифных условий при оказании услуг аэропортов и аэронавигации;

недопущение создания неравных (дискриминационных) условий для авиакомпаний государств-членов, назначенных и уполномоченных в соответствии с международными договорами о воздушном сообщении, при выполнении регулярных воздушных перевозок между государствами-членами, а также взимания дополнительных платежей с авиакомпаний государств-членов за использование воздушного пространства;

беспрепятственное предоставление права на техническую посадку с некоммерческими целями в международных аэропортах государств-членов авиакомпаниям другого государства-члена;

обеспечение равного (недискриминационного) доступа авиакомпаний государств-членов к наземной инфраструктуре аэропортов, в том числе выработка и принятие согласованных подходов по регулированию доступа авиакомпаний государств-членов к услугам аэропортов и аэронавигации на условиях не менее благоприятных, чем условия, созданные для авиакомпаний принадлежности государству-члену, на территории которого оказываются услуги аэропортов и аэронавигации.

Создание условий для обновления парка воздушных судов, модернизации и развития объектов наземной инфраструктуры аэропортов в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО.

Этапы реализации:

анализ состояния парка воздушных судов государств-членов, проблем обновления, пополнения и модернизации воздушных судов;

создание благоприятных условий (в том числе в сфере таможенно-тарифного регулирования, таможенного администрирования и иных сферах), способствующих обновлению парка воздушных судов, а также ввозу авиационных двигателей, запасных частей и оборудования, необходимых для ремонта и (или) технического обслуживания воздушных судов и (или) авиационных двигателей к ним;

создание государствами-членами благоприятных условий для привлечения инвестиций в авиационную инфраструктуру;

развитие и модернизация инфраструктуры аэропортов, аэродромного оборудования, аэронавигационного и радиотехнического обеспечения полетов воздушных судов.

Обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности.

Этапы реализации:

применение стандартов и рекомендуемой практики ИКАО при обеспечении безопасности полетов и авиационной безопасности;

оценка соответствия парка воздушных судов авиационных компаний государств-членов требованиям, предусмотренным приложением № 6 к Конвенции;

установление переходного периода на замену парка воздушных судов, не соответствующих требованиям, предусмотренным приложением № 6 к Конвенции;

запрет на эксплуатацию воздушных судов, не соответствующих требованиям, предусмотренным приложением № 6 к Конвенции;

создание интегрированной информационной базы данных авиационных событий для систем управления безопасностью полетов государств-членов;

гармонизация систем обслуживания воздушного движения в государствах-членах в целях создания «бесшовного» воздушного пространства.

Расширение воздушного сообщения.

Этапы реализации:

анализ существующих ограничений в воздушном сообщении между государствами-членами;

позапное формирование общего рынка услуг воздушного транспорта на основе плана мероприятий («дорожной карты») в целях реализации настоящих Основных направлений.

Водный транспорт

Основными направлениями скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов в сфере водного транспорта являются следующие.

Морской транспорт

Этапы реализации:

выработка согласованных подходов при формировании консолидированной позиции государств-членов в международных организациях;

выработка мер по упрощению процедур в портах государств-членов при организации перевозок в третьи страны (из третьих стран).

Внутренний водный транспорт

Этапы реализации:

принятие в рамках Союза международного договора о судоходстве;

анализ законодательства государств-членов в сфере внутреннего водного транспорта в целях определения и согласования направлений, подлежащих гармонизации;

гармонизация законодательства государств-членов в соответствии с согласованными направлениями;

выработка и принятие согласованных мер для создания благоприятных условий по обновлению флота внутреннего водного транспорта;

совершенствование порядка прохода судов по внутренним водным путям для государств-членов;

гармонизация программ подготовки кадров;

взаимное признание государствами-членами свидетельств, дипломов и документов членов экипажей судов и персонала организаций.

Железнодорожный транспорт

В соответствии с разделом V Протокола о скоординированной (согласованной) транспортной политике (приложение № 24 к Договору о Союзе) и основываясь на международных договорах и актах, составляющих право Союза, а также учитывая результаты работы Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества Независимых Государств, Организации сотрудничества железных дорог, региональных организаций Организации Объединенных Наций и иных международных (межправительственных и межведомственных) организаций, принимая во внимание двусторонние и многосторонние международные договоры, государства-члены последовательно и поэтапно реализуют скоординированную (согласованную) транспортную политику в области железнодорожного транспорта.

Основными направлениями такой политики являются следующие.

Совершенствование условий для функционирования единого транспортного пространства.

Этапы реализации:

выработка и принятие согласованных подходов по устранению недостатков, связанных с организацией движения поездов, в том числе в части согласования перевозок, и внедрение безбумажных технологий организации и оформления перевозок грузов;

создание институциональных (правовых) условий для организации обмена информацией, в том числе предварительной о товарах и транспортных средствах международной перевозки с третьими странами, в том числе предоставление перевозчикам государств-членов указанной информации перевозчиками, физическими и юридическими лицами (грузоотправителями, экспедиторами) третьих стран;

выработка и принятие согласованных подходов по облегчению пересечения границ, устранению барьеров, упрощению процедур, влияющих на беспрепятственное перемещение пассажиров и грузов, с целью устранения причин, влияющих на задержки пассажирских и грузовых поездов;

проведение гибкой тарифной политики в отношении услуг по перевозке грузов железнодорожным транспортом, в том числе посредством применения согласованных перевозчиками государств-членов сквозных тарифных ставок при перевозках грузов из третьих стран в третьи страны транзитом через территории государств-членов;

развитие международного пассажирского сообщения между государствами-членами;

организация и согласование развития пассажирских перевозок в поездах, состоящих из вагонов повышенной комфортности, следующих по индивидуальным ниткам графика по территориям двух и более государств-членов;

реализация совместных мероприятий по повышению качества пассажирских перевозок в международном сообщении, в том числе путем оптимизации графика движения поездов, сокращения времени на проведение контрольных операций в пути следования, обновления парка подвижного состава;

выработка и принятие согласованных подходов по созданию и развитию скоростного и высокоскоростного пассажирского сообщения между государствами-членами с учетом особенностей развития железнодорожного транспорта и географического положения каждого из государств-членов.

Создание условий для функционирования общего рынка услуг железнодорожного транспорта, за исключением услуг по перевозке и услуг инфраструктуры.

Этапы реализации:

проведение анализа законодательства государств-членов в целях определения возможных дополнительных услуг железнодорожного транспорта, связанных с перевозкой, и условий для их осуществления;

заключение (при необходимости) международных договоров в рамках Союза, регламентирующих принципы либерализации (правовых основ регулирования торговли услугами, в том числе применения специальных экономических мер), порядок и условия оказания дополнительных услуг железнодорожного транспорта, связанных с перевозкой.

III. Ожидаемые результаты проведения скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов

Реализация настоящих Основных направлений позволит обеспечить переход транспортной системы государств-членов на качественно новый уровень функционирования.

Развитие транспортной системы государств-членов обеспечит удовлетворение потребностей населения и экономики в транспортных услугах, а также повысит доступность транспортной инфраструктуры государств-членов.

Все виды транспорта будут ориентированы на предоставление качественных конкурентоспособных транспортных услуг, что позволит существенно увеличить долю транзитных перевозок.

За счет общего улучшения состояния и перспективного развития транспортной инфраструктуры транспортные коридоры государств-членов

станут привлекательными для транзитных перевозок грузов и пассажиров.

Реализация транзитного потенциала обеспечит существенные финансовые поступления в бюджеты государств-членов и их транспортных компаний.

Транспорт станет более доступным для населения, стоимость транспортных услуг будет соразмерна с уровнем доходов граждан государств-членов.

УТВЕРЖДЕН

Решением Евразийского
межправительственного совета
от 14 августа 2017 г. № 2

**ПЛАН
мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации
скоординированной (согласованной) транспортной политики в части воздушного транспорта
на 2018 – 2020 годы**

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Планируемый результат
--------------------------	-----------------	---------------------------	-----------------------

Направление I. Гармонизация законодательства государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены)
в соответствии с нормами и принципами международного права в области гражданской авиации

1. Проведение сравнительного анализа законодательства государств-членов в области гражданской авиации на соответствие стандартам и рекомендуемой практике Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Выработка предложений и рекомендаций, направленных на обеспечение соответствия законодательства государств-членов стандартам и рекомендуемой практике ИКАО, в рамках проведения научных исследований*	2018 – 2019 годы	Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия)	аналитический доклад по результатам научно-исследовательской работы
---	------------------	---	---

2. Разработка согласованного подхода по внесению изменений в законодательство государств-членов в области гражданской авиации:

1) определение и согласование сфер, регулирование которых осуществляется законодательством государств-членов, подлежащим гармонизации	III квартал 2018 г.	государства-члены, Комиссия	перечень сфер регулирования
---	------------------------	--------------------------------	-----------------------------

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Планируемый результат
2) подготовка рекомендаций по гармонизации законодательства государств-членов	I квартал 2019 г.	Комиссия, государства-члены	акт Комиссии
3. Внесение изменений в нормативные правовые акты государств-членов:			
1) внесение изменений в нормативные правовые акты в установленном порядке	2019 – 2020 годы	государства-члены	нормативные правовые акты государств-членов
2) представление государствами-членами в Комиссию информации о внесенных в нормативные правовые акты изменениях	2020 год	государства-члены	информация государств-членов
Направление II. Снижение негативного воздействия гражданской авиации на окружающую среду			
4. Представление государствами-членами в Комиссию информации о воздушных судах, эксплуатируемых авиаперевозчиками при выполнении регулярных международных воздушных сообщений (с оценкой соответствия требованиям ИКАО по авиационному шуму)	2018 год	государства-члены	информация государств-членов
5. Проведение анализа представленной государствами-членами информации и формирование перечня воздушных судов авиационных компаний государств-членов, не соответствующих требованиям ИКАО по авиационному шуму	2018 год	Комиссия	перечень воздушных судов
6. Разработка и принятие согласованных подходов по эксплуатации воздушных судов в регулярных международных воздушных сообщениях между государствами-членами с учетом требований ИКАО по авиационному шуму.	2019 год	государства-члены, Комиссия	решения уполномоченных органов государств-членов

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Планируемый результат
--------------------------	-----------------	---------------------------	-----------------------

Принятие согласованных решений об ограничении международных полетов между государствами-членами воздушных судов, не соответствующих требованиям ИКАО по авиационному шуму

Направление III. Обеспечение справедливой и добросовестной конкуренции

7. Выявление препятствий (барьеров, изъятий, ограничений) в области гражданской авиации, влияющих на развитие конкуренции на рынке перевозок воздушным транспортом между государствами-членами, в том числе в рамках проведения научных исследований*	на постоянной основе	Комиссия	информация для включения в ежегодный доклад для рассмотрения Высшим Евразийским экономическим советом
8. Анализ и классификация препятствий (барьеров, изъятий, ограничений)	III квартал 2018 г.	Комиссия	итоговый отчет
9. Выработка рекомендаций по устранению препятствий (барьеров, изъятий, ограничений)	IV квартал 2018 г.	Комиссия, государства-члены	акт Комиссии
10. Предоставление альтернативных точек входа/выхода в воздушное пространство государств-членов, позволяющих авиакомпаниям государств-членов выбирать оптимальные маршруты	с 2018 года	государства-члены	решения уполномоченных органов государств-членов

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Планируемый результат
<p>11. Проведение сравнительного анализа законодательства государств-членов в части реализуемой тарифной политики и применяемых тарифов на аэронавигационное и аэропортовое обслуживание, а также условий доступа к услугам аэропортов и аэронавигации в государствах-членах.* Подготовка аналитического доклада по совершенствованию тарифной политики и применяемых тарифов на аэронавигационное и аэропортовое обслуживание, условий доступа к услугам аэропортов и аэронавигации в государствах-членах</p>	2018 – 2019 годы	Комиссия, государства-члены	аналитический доклад по результатам научно-исследовательской работы
<p>12. Разработка и принятие рекомендаций о согласованных подходах по обеспечению равных (недискриминационных) тарифных условий при оказании услуг аэропортов и аэронавигации в государствах-членах в отношении эксплуатантов всех государств-членов</p>	2018 – 2019 годы	Комиссия, государства-члены	акт Комиссии
<p>13. Разработка и принятие рекомендаций о согласованных подходах по недопущению создания неравных (дискриминационных) условий для авиакомпаний государств-членов при выполнении регулярных воздушных перевозок между государствами-членами, а также взимания дополнительных платежей с авиакомпаний государств-членов за использование воздушного пространства другого государства-члена</p>	2018 – 2019 годы	государства-члены, Комиссия	акт Комиссии
<p>14. Мониторинг выполнения двусторонних соглашений о воздушном сообщении в части предоставления права на техническую посадку с некоммерческими целями в международных аэропортах государств-членов авиакомпаниям другого государства-члена</p>	на постоянной основе	Комиссия, государства-члены	аналитический доклад, протоколы консультаций уполномоченных органов государств-членов

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Планируемый результат
15. Разработка и принятие рекомендаций о согласованных подходах по обеспечению равных (недискриминационных) условий доступа к услугам аэропортов и аэронавигации	2019 – 2020 годы	Комиссия, государства-члены	акт Комиссии
Направление IV. Создание условий для обновления парка воздушных судов, модернизации и развития объектов наземной инфраструктуры аэропортов в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО			
16. Предоставление государствами-членами в Комиссию информации о состоянии парка воздушных судов, планах по его обновлению и пополнению в целях определения проблем обновления, пополнения и модернизации воздушных судов	ежегодно	государства-члены	информация государств-членов
17. Создание благоприятных условий (в том числе в сфере таможенно-тарифного регулирования, таможенного администрирования и иных сферах), способствующих обновлению парка воздушных судов, а также ввозу авиационных двигателей, запасных частей и оборудования, необходимых для ремонта, модернизации и (или) технического обслуживания воздушных судов и (или) авиационных двигателей к ним	2018 – 2020 годы	государства-члены, Комиссия	акты Комиссии
18. Совершенствование механизмов привлечения инвестиций, в том числе при участии Евразийского банка развития, на развитие и модернизацию инфраструктуры авиакомпаний, аэропортов, аэродромного оборудования, аэронавигационного и радиотехнического обеспечения полетов воздушных судов в государствах-членах	2018 – 2020 годы	государства-члены	нормативные правовые акты государств-членов, инвестиционные программы

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Планируемый результат
<p>19. Выработка предложений и рекомендаций, направленных на развитие и модернизацию инфраструктуры аэропортов, аэродромного оборудования, аэронавигационного и радиотехнического обеспечения полетов воздушных судов в государствах-членах:</p>			
<p>1) предоставление государствами-членами в Комиссию информации о состоянии инфраструктуры аэропортов, аэродромного оборудования, аэронавигационного и радиотехнического обеспечения полетов воздушных судов</p>	<p>2018 год</p>	<p>государства-члены</p>	<p>информация государств-членов</p>
<p>2) проведение анализа представленной информации</p>	<p>2019 год</p>	<p>Комиссия</p>	<p>аналитический доклад</p>
<p>3) определение приоритетных направлений по модернизации объектов инфраструктуры аэропортов, аэродромного оборудования, аэронавигационного и радиотехнического обеспечения полетов воздушных судов</p>	<p>2020 год</p>	<p>государства-члены</p>	<p>нормативные правовые акты государств-членов</p>
<p>Направление V. Обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности</p>			
<p>20. Анализ государственных (национальных, правительственных) систем контроля по обеспечению авиационной безопасности и безопасности полетов согласно приложениям 17 и 19 к Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года</p>	<p>2020 год</p>	<p>Комиссия, государства-члены</p>	<p>аналитический доклад</p>
<p>21. Принятие и совершенствование государственных (национальных, правительственных) систем контроля по обеспечению авиационной безопасности и безопасности полетов в государствах-членах</p>	<p>с 2018 года на постоянной основе</p>	<p>государства-члены</p>	<p>нормативные правовые акты государств-членов</p>

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Планируемый результат
22. Организация курсов по обучению инспекторского состава авиационных властей (ведомств гражданской авиации) по проведению контроля за обеспечением авиационной безопасности в государствах-членах	с 2018 года на постоянной основе	государства-члены	курсы по системе контроля
23. Организация взаимодействия органов государств-членов, уполномоченных в сфере гражданской авиации, в части подготовки (обучения) операторов досмотра	2018 – 2023 годы	государства-члены	решения уполномоченных органов государств-членов
24. Анализ парка воздушных судов, эксплуатируемых авиаперевозчиками при выполнении полетов воздушных судов между государствами-членами, на соответствие требованиям приложения 6 к Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года на основе информации, представленной государствами-членами	2019 – 2020 годы	Комиссия, государства-члены	аналитический доклад
25. Унификация классификаций авиационных происшествий в государствах-членах в соответствии с классификацией ИКАО (ADREP 2000/ECCAIRS)	2018 – 2020 годы	государства-члены, Комиссия	нормативные правовые акты государств-членов
26. Подготовка и принятие рекомендации о согласованных подходах к планированию использования воздушного пространства и организации воздушного движения	2019 – 2020 годы	Комиссия, государства-члены	акт Комиссии

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Планируемый результат
Направление VI. Расширение воздушного сообщения			
27. Выработка предложений, направленных на устранение существующих ограничений в воздушном сообщении между государствами-членами*	2018 год	Комиссия, государства-члены	аналитический доклад по результатам научно-исследовательской работы
28. Анализ опыта интеграционных объединений по либерализации воздушного сообщения в целях определения предмета, содержания и структуры международного договора в рамках Евразийского экономического союза*	2019 год	Комиссия, государства-члены	аналитический доклад по результатам научно-исследовательской работы
29. Предоставление права маркетингового перевозчика на заключение соглашения Codeshare с авиакомпаниями государств-членов, назначенными и уполномоченными в соответствии с международными договорами о воздушном сообщении, при выполнении регулярных воздушных перевозок между государствами-членами, в том числе на маршрутах в третьи страны	2018 год	государства-члены, Комиссия	решения уполномоченных органов государств-членов о внесении изменений в приложения к соглашениям о воздушном сообщении
30. Подготовка и принятие рекомендации по поэтапному снятию существующих ограничений при выполнении регулярных международных воздушных сообщений между государствами-членами	2020 год	Комиссия, государства-члены	акт Комиссии

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Планируемый результат
<p>31. Снятие существующих ограничений при выполнении регулярных международных воздушных сообщений между государствами-членами в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> пунктов назначения между государствами-членами; количества назначенных перевозчиков; емкости; частоте выполнения полетов на договорных линиях в рамках межправительственных соглашений о воздушном сообщении; транзитного пролета перевозчиков одного государства-члена через воздушное пространство другого государства-члена, выполняющих международные рейсы 	до 2025 года (по мере готовности государств-членов)	государства-члены, Комиссия	решения уполномоченных органов государств-членов о внесении изменений в приложения к соглашениям о воздушном сообщении
<p>32. Создание равных условий для авиакомпаний государств-членов при эксплуатации договорных маршрутов путем обеспечения равных (недискриминационных) тарифных условий в отношении использования авиационной инфраструктуры и недопущения взимания дополнительных платежей с авиакомпаний государств-членов за использование воздушного пространства другого государства-члена</p>	до 2025 года (по мере готовности государств-членов)	государства-члены, Комиссия	нормативные правовые акты государств-членов
<p>33. Подготовка предложений по согласованию (унификации) программ обучения, переподготовки и повышения квалификации авиационных специалистов в государствах-членах, созданию и развитию современных, конкурентоспособных научно-образовательных центров</p>	2018 год	государства-члены, Комиссия	аналитический доклад
<p>34. Внедрение согласованных (унифицированных) программ обучения, переподготовки и повышения квалификации авиационных специалистов</p>	2020 год	государства-члены	нормативные правовые акты государств-членов
<p>35. Подготовка предложений по расширению научно-технического сотрудничества, обмену передовым опытом, планированию совместных исследований в целях разработки и внедрения инновационных технологий, технических средств и процедур в области гражданской авиации, в том числе:</p>	2020 год	государства-члены, Комиссия	аналитический доклад

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Планируемый результат
--------------------------	-----------------	---------------------------	-----------------------

определение источников финансирования совместных проектов и научно-технических разработок
осуществление средне- и долгосрочного планирования приоритетных научных исследований с учетом наилучших мировых достижений

* В рамках проведения комплексной научно-исследовательской работы на тему: «Разработка предложений по поэтапному формированию общего рынка услуг воздушного транспорта Евразийского экономического союза».

УТВЕРЖДЕН

Решением Евразийского
межправительственного совета
от 25 октября 2017 г. № 3

ПЛАН
мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации
скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2018 – 2020 годы

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
--------------------------	-----------------	-------------	-----------------------

I. Мероприятия, направленные на реализацию задач и приоритетов
скоординированной (согласованной) транспортной политики государств – членов Евразийского экономического союза
(далее соответственно – государства-члены, Союз)

1. Принятие согласованных мер по обеспечению общих преимуществ в сфере транспорта и реализация наилучших международных практик, в том числе содействие более полной реализации географических преимуществ Союза при осуществлении транзитных транспортно-экономических связей между Европой и Азией, анализ и согласованное внедрение передового зарубежного опыта

1. Анализ мирового рынка транспортных услуг и выработка на его основе рекомендаций по внедрению успешного передового опыта и наилучших международных практик

2018 – 2019 годы

Евразийская
экономическая
комиссия
(далее – Комиссия),
государства-члены

рекомендация
Комиссии

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
--------------------------	-----------------	-------------	-----------------------

2. Создание в рамках Союза механизмов консультаций для формирования согласованных (скоординированных) позиций государств-членов в области транспорта:

а) взаимная поддержка намерений государств-членов по вступлению в международные транспортные организации

по мере необходимости

государства-члены, Комиссия

проведение консультаций

б) взаимодействие и партнерство с международными организациями, транспортными ассоциациями, союзами, организациями для обеспечения интеграционных процессов в сфере транспорта

на постоянной основе

Комиссия, государства-члены

меморандумы, протоколы и планы по их реализации

в) поддержка инициатив по созданию интеграционных транспортных общественных объединений (союзов, ассоциаций)

до 2020 года

государства-члены, Комиссия

проведение консультаций уполномоченных органов государств-членов в области транспорта (далее – уполномоченные органы)

2. Интеграция транспортных систем государств-членов в мировую транспортную систему

3. Определение перечня международных договоров в области транспорта, по которым возможна выработка скоординированных позиций в целях учета интересов государств-членов в международных организациях:

а) проведение анализа участия государств-членов в международных договорах в области транспорта

ежегодно

Комиссия, государства-члены

аналитический доклад

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
б) подготовка и принятие рекомендации о перечне международных договоров, по которым возможна выработка скоординированных позиций	2019 год	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии
4. Реализация совместных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения процесса развития Союза с международными транспортными инициативами:			
а) создание рабочей группы по рассмотрению значимых интеграционных проектов в сфере транспорта и инфраструктуры	I квартал 2018 г.	Комиссия, государства-члены	распоряжение Комиссии
б) подготовка предложений для включения в перечень совместных проектов государств-членов в сфере транспорта и инфраструктуры, в том числе подготовка предложений по финансированию значимых инвестиционных проектов интеграционного характера в сфере транспорта и инфраструктуры Евразийским банком развития и другими финансовыми институтами	III квартал 2018 г.	государства-члены	предложения государств-членов
в) подготовка и принятие рекомендации о перечне совместных проектов государств-членов в сфере транспорта и инфраструктуры	IV квартал 2018 г.	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии
г) мониторинг реализации в государствах-членах перечня совместных проектов государств-членов в сфере транспорта и инфраструктуры	ежегодно, начиная с 2019 года	Комиссия	аналитический доклад
3. Эффективное использование транзитного потенциала			
5. Проработка вопросов о снятии государствами-членами имеющихся ограничений по доступу к логистическому потенциалу	2018 год	государства-члены Комиссия	проведение консультаций, информация

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
--------------------------	-----------------	-------------	-----------------------

для включения

в ежегодный доклад,
представляемый
Высшему
Евразийскому
экономическому
совету

6. Повышение привлекательности транспортной инфраструктуры:

а) создание благоприятных условий, способствующих привлечению инвестиций на развитие и модернизацию транспортной инфраструктуры в целях развития транзитного потенциала Союза и государств-членов

2018 – 2020 годы

государства-члены,
Комиссия

нормативные
правовые акты
государств-членов,
инвестиционные
программы

б) подготовка и издание карт (справочников, путеводителей) транспортной сети Союза, транспортных коридоров, маршрутов и сопутствующего сервиса, в том числе интерактивных

ежегодно, начиная
с 2018 года

Комиссия,
государства-члены

карты,
справочники,
путеводители

в) организация демонстрационных поездов и проведение автомобильных пробегов при участии международных транспортных организаций

с 2018 года
(по мере
реализации
государствами-
членами
интеграционных
инфраструктурных
проектов)

государства-члены,
Комиссия

отчет

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
--------------------------	-----------------	-------------	-----------------------

7. Формирование правовых основ, разработка и реализация программ, способствующих развитию транзитных и мультимодальных перевозок пассажиров и грузов:

а) проведение анализа законодательства государств-членов в сфере осуществления транзитных и мультимодальных перевозок в целях подготовки рекомендаций о развитии таких перевозок

2018 – 2019 годы

Комиссия,
государства-члены

аналитический
доклад

б) подготовка предложений для включения в программы, способствующие развитию транзитных и мультимодальных перевозок

2019 – 2020 годы

государства-члены

предложения
государств-членов

8. Разработка и принятие рекомендации о совершенствовании законодательства государств-членов в сфере осуществления транзитных и мультимодальных перевозок, а также о разработке и внедрении единого перевозочного документа для государств-членов с учетом особенностей правового регулирования по отдельным видам транспорта, в том числе в электронной форме

2020 год

Комиссия,
государства-члены

рекомендация
Комиссии

9. Подготовка предложений о принципах и подходах цифровой логистики в сфере транспортных услуг государств-членов

2020 год

Комиссия,
государства-члены

аналитический
доклад

4. Повышение качества транспортных услуг

10. Подготовка и принятие рекомендации о перечне индикаторов качества транспортных услуг (транспортной доступности, скорости, регулярности, комфорта и иных индикаторов), определяемых по предложениям государств-членов, с учетом успешного передового опыта и наилучших международных практик

2019 год

Комиссия,
государства-члены

рекомендация
Комиссии

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
11. Мониторинг качества предоставляемых транспортных услуг в соответствии с определенными индикаторами (транспортной доступности, скорости, регулярности, комфорта и иных индикаторов)	2019 год	Комиссия, государства-члены	аналитический доклад
12. Подготовка и принятие рекомендации о создании условий для беспрепятственного, удобного и безопасного доступа лиц с ограниченными физическими возможностями к транспортной инфраструктуре и транспортным средствам общественного пассажирского транспорта. Разработка стандарта (регламента) оказания услуг по обеспечению доступа лиц с ограниченными физическими возможностями к транспортной инфраструктуре и транспортным средствам общественного пассажирского транспорта (транспорта общего пользования)	2019 год	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии
5. Создание и развитие евразийских транспортных коридоров			
13. Анализ существующих международных транспортных коридоров, проходящих через территории государств-членов	2018 год	Комиссия, государства-члены	аналитический доклад
14. Принятие рекомендации о перечне евразийских транспортных коридоров и маршрутов по предложениям государств-членов	2019 – 2020 годы	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии
6. Координация развития транспортной инфраструктуры			
15. Взаимное информирование о планируемых к реализации проектах по созданию или совершенствованию объектов транспортной инфраструктуры:			

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
а) представление в Комиссию информации о планируемых к реализации проектах по созданию или совершенствованию объектов транспортной инфраструктуры, имеющих интеграционный потенциал	ежегодно, начиная с 2019 года	государства-члены	информация государств-членов
б) подготовка и выпуск периодических информационных бюллетеней о реализации инфраструктурных проектов в государствах-членах	ежегодно, начиная с 2019 года	Комиссия, государства-члены	информационные бюллетени
16. Обеспечение увязки планируемых к реализации кооперационных проектов по развитию объектов индустриально-инновационной инфраструктуры (промышленных кластеров, индустриальных парков и технопарков) с реализуемыми и планируемыми к реализации проектами создания объектов транспортной инфраструктуры в государствах-членах с учетом их интересов и экономической целесообразности	на постоянной основе	государства-члены при координации Комиссии	нормативные правовые акты и программы развития государств-членов
17. Обеспечение устранения «узких мест» сопредельной инфраструктуры, техническое оснащение стыковых пунктов и пунктов пропуска с учетом экономической целесообразности:			
а) выработка предложений по совместному развитию стыковых пунктов и пунктов пропуска и устранению «узких мест» в рамках евразийских транспортных коридоров	2018 год	Комиссия, государства-члены	аналитический доклад
б) принятие мер по устранению «узких мест» сопредельной инфраструктуры, техническому оснащению стыковых пунктов и пунктов пропуска с учетом экономической целесообразности	ежегодно, начиная с 2019 года	государства-члены	решения уполномоченных органов

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
<p>18. Подготовка и принятие рекомендации о создании условий для реализации кооперационного потенциала промышленных комплексов государств-членов при осуществлении проектов в сфере транспорта и инфраструктуры. Принятие мер, направленных на стимулирование использования промышленной продукции, произведенной в государствах-членах, при реализации государствами-членами проектов в сфере транспорта</p>	2019 год	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии
<p>7. Привлечение и использование кадрового потенциала</p>			
<p>19. Выработка предложений по рациональному использованию высокопрофессиональных специалистов в области транспорта, гармонизации профессиональных и квалификационных требований к специалистам, развитию сотрудничества в сфере обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, развитию конкурентоспособных центров, обеспечивающих подготовку кадров и повышение квалификации персонала:</p>			
<p>а) создание рабочей группы для выработки (на основе анализа законодательства государств-членов и международного права) предложений и рекомендаций по рациональному использованию высокопрофессиональных специалистов в области транспорта, гармонизации профессиональных и квалификационных требований к специалистам, развитию сотрудничества в сфере обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, развитию конкурентоспособных центров, обеспечивающих подготовку кадров и повышение квалификации персонала</p>	2018 год	Комиссия, государства-члены	распоряжение Комиссии
<p>б) проведение анализа законодательства государств-членов, регулирующего вопросы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, профессиональных и квалификационных требований к специалистам,</p>	2019 – 2020 годы	государства-члены, Комиссия	аналитический доклад

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
--------------------------	-----------------	-------------	-----------------------

деятельности образовательных учреждений и центров подготовки кадров в целях подготовки предложений и рекомендаций

8. Развитие науки и инноваций в сфере транспорта

20. Создание условий для проведения совместных научных исследований. Формирование и развитие совместных современных, конкурентоспособных научно-образовательных центров:

а) создание рабочей группы для выработки предложений и рекомендаций по развитию науки и инноваций в сфере транспорта

2018 год

Комиссия,
государства-члены

распоряжение
Комиссии

б) выработка предложений по развитию науки и инноваций в сфере транспорта, в том числе касающихся:

2019 – 2020 годы

государства-члены
Комиссия

аналитические
материалы

создания условий для планирования и проведения совместных научных исследований в целях разработки и внедрения передовых транспортных технологий, интеллектуальных транспортных систем, энергосберегающих и экологических («зеленых») технологий, в том числе технологий, расширяющих использование альтернативных видов топлива и позволяющих снижать объемы выброса парниковых газов, скоростных и высокоскоростных транспортных систем, навигационных спутниковых систем GPS/ГЛОНАСС, информационных технологий организации перевозок, беспилотных транспортных средств, создания зон беспилотного движения транспорта;

определения ключевых требований к транспортным средствам и инфраструктуре в целях формирования программ инновационного развития транспорта;

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
<p>создания механизмов сотрудничества национальных научно-образовательных транспортных центров, университетов;</p> <p>создания сети современных, конкурентоспособных центров научного сопровождения транспортной деятельности в Союзе;</p> <p>обеспечения увязки планируемых к реализации кооперационных проектов по развитию объектов индустриально-инновационной инфраструктуры (промышленных кластеров, индустриальных парков и технопарков) с реализуемыми и планируемыми к реализации проектами создания объектов транспортной инфраструктуры в государствах-членах;</p> <p>расширения научно-технического сотрудничества, обмена информацией, передовым опытом (ноу-хау) с целью развития транспортных технологий;</p> <p>определения порядка обмена научной информацией, создания базы данных (электронной библиотеки) научно-технической информации</p>			
<p>в) организация и проведение ежегодной международной научно-практической выставки, посвященной транспортным технологиям</p>	<p>ежегодно, начиная с 2019 года</p>	<p>государства-члены Комиссия</p>	<p>решение уполномоченных органов</p>
<p>II. Мероприятия, направленные на реализацию скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов в сфере автомобильного транспорта</p>			
<p>1. Развитие интеллектуальных транспортных систем</p>			
<p>21. Проведение анализа существующих в государствах-членах интеллектуальных транспортных систем, используемых в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства</p>	<p>2018 – 2019 годы</p>	<p>Комиссия, государства-члены</p>	<p>аналитический доклад</p>
<p>22. Разработка и принятие рекомендации о согласованных подходах по взаимодействию национальных интеллектуальных транспортных систем,</p>	<p>2019 – 2020 годы</p>	<p>Комиссия, государства-члены</p>	<p>рекомендация Комиссии</p>

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
--------------------------	-----------------	-------------	-----------------------

в том числе в целях совершенствования транспортного (автомобильного) контроля

2. Развитие пассажирских перевозок

23. Проведение анализа современного состояния рынка пассажирских перевозок в государствах-членах	2018 – 2019 годы	Комиссия, государства-члены	аналитический доклад
24. Разработка и принятие рекомендации о согласованных подходах к организации и информационному обеспечению пассажирских перевозок и их контролю	2019 – 2020 годы	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии

3. Развитие и обеспечение сохранности инфраструктуры автомобильных дорог

25. Проведение сравнительного анализа нормативных правовых актов государств-членов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения в целях совершенствования требований в данной сфере	2018 – 2020 годы	государства-члены, Комиссия	информация государств-членов, аналитический доклад
26. Подготовка и направление в Комиссию предложений по включению автомобильных дорог и маршрутов в перечень евразийских транспортных коридоров	2018 год	государства-члены	предложения государств-членов
27. Подготовка и принятие рекомендации о согласованных требованиях, предъявляемых к автомобильным дорогам, планируемым для включения в перечень евразийских транспортных коридоров	2018 год	Комиссия государства-члены	рекомендация Комиссия
28. Проведение анализа эксплуатационных характеристик автомобильных дорог государств-членов, планируемых для включения в перечень евразийских транспортных коридоров	2019 год	государства-члены, Комиссия	аналитический доклад

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
29. Определение и согласование перечня автомобильных дорог и маршрутов, планируемых для включения в перечень евразийских транспортных коридоров, на основе согласованных требований к таким автомобильным дорогам и маршрутам и анализа их эксплуатационных характеристик	2020 год	государства-члены, Комиссия	совместное решение уполномоченных органов
30. Совершенствование механизма контроля за въездом (выездом) автотранспортных средств на территории (с территорий) государств-членов (в том числе по евразийским транспортным коридорам) в части допустимых весовых и габаритных параметров. Разработка и внедрение согласованного механизма контроля за перемещением крупногабаритных и (или) тяжеловесных транспортных средств по автомобильным дорогам государств-членов, включая рассмотрение вопросов установления лица, совершившего правонарушение, взимания штрафов по вступившим в силу решениям компетентных органов в части нанесения вреда автомобильным дорогам	2019 – 2021 годы	государства-члены, Комиссия	международный договор
31. Разработка и подписание международного договора в рамках Союза о допустимых массах, осевых нагрузках и габаритах транспортных средств при движении по дорогам, включенным в перечень евразийских транспортных коридоров	2020 – 2021 годы	государства-члены, Комиссия	международный договор
4. Повышение качества автотранспортных услуг и эффективности использования транзитного потенциала государств-членов			
32. Выявление препятствий (барьеров, изъятий, ограничений), влияющих на развитие рынка перевозок автомобильным транспортом между государствами-членами с целью их последующего устранения	на постоянной основе	Комиссия, государства-члены	информация для включения в ежегодный доклад, представляемый Высшему

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
33. Выработка согласованных мер и принятие рекомендации в целях обеспечения свободы транзитных перевозок грузов перевозчиками одного государства-члена через территории других государств-членов посредством взаимодействия с уполномоченными органами	2018 год	Комиссия, государства-члены	Евразийскому экономическому совету рекомендация Комиссии
34. Подготовка и принятие рекомендации об общих подходах по урегулированию спорных ситуаций, возникающих на внешней границе Союза с перевозчиками третьих стран, возврату транспортных средств в случае нарушения установленных требований по выполнению условий международных автомобильных перевозок по территории Союза	2018 год	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии
35. Проведение консультаций по вопросу присоединения государств-членов к Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) от 19 мая 1956 года, касающемуся электронной накладной (e-CMR)	2018 – 2019 годы	государства-члены, Комиссия	протоколы консультаций
36. Проведение анализа состояния парка автотранспортных средств государств-членов в целях определения проблем его обновления, пополнения и модернизации	2019 год	государства-члены, Комиссия	аналитический доклад
37. Выработка согласованных мер и принятие рекомендации в целях создания благоприятных условий, способствующих обновлению парка автотранспортных средств государств-членов, используемых для международных перевозок	2019 – 2020 годы	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
38. Обеспечение синхронизации процедур оформления и выдачи специальных разрешений на проезд тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств при осуществлении международных автомобильных перевозок по автомобильным дорогам, включенным в перечень евразийских транспортных коридоров, в том числе проработка общих подходов к выдаче таких разрешений по принципу «единого окна»	2020 – 2022 годы	государства-члены, Комиссия	совместное решение уполномоченных органов, нормативные правовые акты государств-членов
39. Обеспечение синхронизации процедур оформления и выдачи специальных разрешений, предусмотренных законодательством государств-членов, на перевозку опасных грузов при осуществлении международных автомобильных перевозок по автомобильным дорогам, включенным в перечень евразийских транспортных коридоров, в том числе процедур установления предельных согласованных сроков выдачи специальных разрешений	2020 – 2022 годы	государства-члены, Комиссия	совместное решение уполномоченных органов, нормативные правовые акты государств-членов
5. Обеспечение профессиональной компетентности работников, связанных с осуществлением международных автомобильных перевозок			
40. Проведение анализа законодательства государств-членов, регулирующего вопросы профессиональной подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок	2018 год	Комиссия, государства-члены	аналитический доклад
41. Подготовка и принятие рекомендации о согласованных подходах по гармонизации профессиональных и квалификационных требований к водителям и специалистам, ответственным за организацию международных автомобильных перевозок	2019 год	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
42. Гармонизация профессиональных и квалификационных требований к водителям и специалистам, ответственным за организацию международных автомобильных перевозок, на основе принятых согласованных подходов	2020 – 2021 годы	государства-члены	нормативные правовые акты государств-членов
43. Подготовка и принятие рекомендации о гармонизации требований к документам, удостоверяющим образование и наличие необходимой квалификации, к соответствующим учебным центрам и образовательным организациям, к контролю качества образования и его научно-методическому обеспечению	2020 – 2021 годы	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии
<p>III. Мероприятия, направленные на реализацию скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов в сфере водного транспорта</p>			
<p>1. Морской транспорт</p>			
44. Выработка согласованных подходов при формировании консолидированной позиции государств-членов в международных организациях	на постоянной основе	государства-члены	протокольные решения уполномоченных органов
45. Выработка мер по упрощению процедур в портах государств-членов при организации перевозок в третьи страны (из третьих стран)	на постоянной основе (по мере необходимости)	государства-члены	протокольные решения уполномоченных органов
<p>2. Внутренний водный транспорт</p>			
46. Подписание международного договора в рамках Союза о судоходстве	до 1 января 2018 г.	государства-члены	международный договор

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
47. Проведение сравнительного анализа законодательства государств-членов в сфере внутреннего водного транспорта в целях определения и согласования направлений, подлежащих гармонизации	2018 – 2019 годы	Комиссия, государства-члены	аналитический доклад
48. Проведение анализа программ и стандартов подготовки кадров в сфере внутреннего водного транспорта и подготовка предложений по их гармонизации	2018 – 2019 годы	государства-члены, Комиссия	аналитический доклад
49. Проведение консультаций по выработке согласованных подходов по гармонизации законодательства государств-членов в сфере внутреннего водного транспорта	на постоянной основе (по мере необходимости)	государства-члены, Комиссия	проведение консультаций
50. Выработка и принятие согласованных мер в целях создания благоприятных условий для обновления флота внутреннего водного транспорта государств-членов:			
а) совершенствование механизмов привлечения инвестиций (в том числе при участии Евразийского банка развития) для обновления, пополнения и модернизации флота внутреннего водного транспорта	2020 год	государства-члены	нормативные правовые акты государств-членов, инвестиционные программы
б) создание благоприятных условий, способствующих обновлению флота внутреннего водного транспорта	2020 год	государства-члены	нормативные правовые акты государств-членов, инвестиционные программы

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
51. Совершенствование порядка прохода судов по внутренним водным путям для государств-членов	2020 год	государства-члены	нормативные правовые акты государств-членов
52. Проведение консультаций по выработке согласованных подходов по гармонизации программ и стандартов подготовки кадров в сфере внутреннего водного транспорта	2020 год	государства-члены, Комиссия	проведение консультаций
<p>IV. Мероприятия, направленные на реализацию скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов в сфере железнодорожного транспорта</p>			
<p>1. Совершенствование условий для функционирования единого транспортного пространства</p>			
53. Создание институциональных (правовых) условий для организации обмена информацией, в том числе предварительной, о товарах и транспортных средствах международной перевозки с третьими странами, в том числе предоставление указанной информации перевозчикам государств-членов перевозчиками, физическими и юридическими лицами (грузоотправителями, экспедиторами) третьих стран:			
а) проведение переговоров и консультаций с третьими странами об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, в том числе предоставление указанной информации перевозчикам государств-членов перевозчиками, физическими и юридическими лицами (грузоотправителями, экспедиторами) третьих стран	2018 год	государства-члены, Комиссия	протоколы переговоров и консультаций

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
<p>б) разработка и принятие международного договора об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки с третьими странами, в том числе предоставление указанной информации перевозчикам государств-членов перевозчиками, физическими и юридическими лицами (грузоотправителями, экспедиторами) третьих стран</p>	2018 – 2020 годы	государства-члены, Комиссия	международный договор
<p>54. Реализация пилотных проектов, связанных с переходом на использование электронной железнодорожной накладной при осуществлении перевозок на определяемых государствами-членами маршрутах, в том числе на маршруте Достык/Алтынколь – Брест – Достык/Алтынколь</p>	начиная с 2018 года	государства-члены, Комиссия	отчеты о реализации пилотных проектов
<p>55. Выработка и принятие согласованных подходов по устранению недостатков, связанных с организацией движения поездов, в том числе в части согласования перевозок, и внедрение безбумажных технологий организации и оформления перевозок грузов:</p>			
<p>а) проведение в целях выявления недостатков, связанных с организацией движения поездов (в части согласования перевозок и оформления перевозок грузов, в том числе с применением безбумажных технологий) анализа: нормативных правовых актов государств-членов, практики их применения, включая технологические аспекты; механизма и практики взаимодействия участников перевозочной деятельности государств-членов, а также их взаимодействия с государственными органами; опыта интеграционных объединений</p>	2018 год	государства-члены, Комиссия	аналитический доклад

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
б) подготовка и принятие рекомендации по устранению недостатков в организации движения поездов, использованию безбумажных технологий при организации и оформлении перевозок грузов в международном сообщении, в том числе по определению перечня подлежащих изменению нормативных правовых актов государств-членов или актов органов Союза	2019 год	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии
в) подготовка и принятие рекомендации о согласованных подходах по внедрению безбумажных технологий при организации и оформлении перевозок грузов в международном сообщении	2019 год	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии
56. Выработка и принятие согласованных подходов по облегчению пересечения границ, устранению барьеров, упрощению процедур, влияющих на беспрепятственное перемещение пассажиров и грузов, в целях устранения причин, влияющих на задержки пассажирских и грузовых поездов:			
а) анализ законодательства государств-членов и практики его применения в целях выявления факторов, препятствующих перемещению пассажиров, багажа, грузобагажа и грузов и влияющих на задержки пассажирских и грузовых поездов	ежегодно, начиная с 2018 года	Комиссия, государства-члены	информация для включения в ежегодный доклад, представляемый Высшему Евразийскому экономическому совету
б) принятие мер по устранению факторов, препятствующих перемещению пассажиров, багажа, грузобагажа и грузов и влияющих на задержки пассажирских и грузовых поездов	ежегодно, начиная с 2018 года	государства-члены	решения (информация) уполномоченных органов

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
--------------------------	-----------------	-------------	-----------------------

57. Реализация следующих совместных мероприятий по повышению качества пассажирских перевозок в международном сообщении, в том числе путем оптимизации графика движения поездов, сокращения времени на проведение контрольных операций в пути следования, обновления парка подвижного состава:

а) подготовка предложений по формированию согласованных подходов по повышению качества пассажирских перевозок в международном сообщении, в том числе путем совершенствования графика движения поездов, сокращения времени на проведение контрольных операций в пути следования, обновления парка подвижного состава, в рамках проведения научных исследований

2018 год

Комиссия,
государства-члены

аналитический
доклад

б) подготовка и принятие рекомендации по повышению качества пассажирских перевозок в международном сообщении, в том числе путем оптимизации графика движения поездов, сокращения времени проведения контрольных операций в пути следования, обновления парка подвижного состава

2019 год

Комиссия,
государства-члены

рекомендация
Комиссии

58. Развитие международного пассажирского сообщения между государствами-членами:

а) анализ рынков пассажирских перевозок государств-членов

2018 – 2020 годы

Комиссия,
государства-члены

аналитический
доклад

б) подготовка и принятие рекомендации по развитию международного пассажирского сообщения между государствами-членами (с учетом экономических интересов участников перевозочного процесса), в том числе по обеспечению повышения качества, внедрению современных технологий перевозки и обслуживания пассажиров, совершенствованию контрольных процедур пересечения границ

2019 – 2020 годы

Комиссия
государства-члены,

рекомендация
Комиссии

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
59. Выработка предложений по организации и согласованию развития пассажирских перевозок в поездах, состоящих из вагонов повышенной комфортности, следующих по разработанным, согласованным и утвержденным ниткам графика по территориям 2 и более государств-членов	2018 – 2020 годы	государства-члены, Комиссия	решение уполномоченных органов
60. Подготовка и принятие согласованных подходов по созданию и развитию скоростного и высокоскоростного пассажирского сообщения между государствами-членами с учетом особенностей развития железнодорожного транспорта и географического положения каждого из государств-членов:			
а) проведение консультаций в целях подготовки предложений по созданию и развитию скоростного и высокоскоростного пассажирского сообщения между государствами-членами с учетом особенностей развития железнодорожного транспорта и географического положения каждого из государств-членов	2018 – 2019 годы	государства-члены, Комиссия	протоколы консультаций
б) подготовка и принятие рекомендации о согласованных подходах по созданию и развитию скоростного и высокоскоростного пассажирского сообщения между государствами-членами	2020 – 2023 годы	Комиссия, государства-члены	рекомендация Комиссии
61. Проведение гибкой тарифной политики в отношении услуг по перевозке грузов железнодорожным транспортом, в том числе посредством применения согласованных перевозчиками государств-членов сквозных тарифных ставок при перевозках грузов из третьих стран в третьи страны транзитом через территории государств-членов:			

Наименование мероприятия	Срок реализации	Исполнитель	Планируемый результат
а) проведение консультаций органов государственной власти, организаций железнодорожного транспорта государств-членов и выработка предложений по вопросам проведения гибкой тарифной (ценовой) политики в отношении услуг по перевозке грузов железнодорожным транспортом	по мере необходимости	государства-члены, Комиссия	протоколы консультаций, решения консультативных органов, созданных Комиссией
б) проведение консультаций органов государственной власти, организаций железнодорожного транспорта государств-членов и выработка предложений по вопросам формирования сквозных тарифных ставок при перевозках грузов из третьих стран в третьи страны транзитом через территории государств-членов	по мере необходимости	государства-члены, Комиссия	протоколы консультаций
2. Создание условий для функционирования общего рынка услуг железнодорожного транспорта, за исключением услуг по перевозке и услуг инфраструктуры			
62. Анализ законодательства государств-членов в целях определения возможных дополнительных услуг железнодорожного транспорта, связанных с перевозкой, выработка предложений по его сближению (с выводами и рекомендациями по определению перечня дополнительных услуг железнодорожного транспорта с учетом лучших практик государств-членов)	2018 – 2019 годы	государства-члены, Комиссия	аналитический доклад
63. Проведение консультаций в целях определения необходимости заключения международного договора, регламентирующего принципы либерализации (правовые основы регулирования торговли услугами, включая применение специальных экономических мер), порядок и условия оказания дополнительных услуг железнодорожного транспорта, связанных с перевозкой	2019 – 2020 годы	государства-члены, Комиссия	протоколы консультаций уполномоченных органов

УТВЕРЖДЕНА

Решением Высшего
Евразийского экономического совета
от 8 мая 2015 г. № 13

ПРОГРАММА
поэтапной либерализации выполнения перевозчиками,
зарегистрированными на территории одного из государств – членов
Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок
грузов между пунктами, расположенными на территории другого
государства – члена Евразийского экономического союза,
на период с 2016 по 2025 годы

Паспорт Программы

- | | |
|---------------------------|---|
| Наименование | – Программа поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств – членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства – члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 годы |
| Основание для разработки | – Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года |
| Ответственный разработчик | – Евразийская экономическая комиссия |
| Соработчики | – Министерство транспорта и связи Республики Армения;
Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь;
Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан;
Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики;
Министерство транспорта Российской Федерации |

- Цели
- формирование общего рынка автотранспортных услуг в рамках Евразийского экономического союза (далее – Союз) и облегчение доступа перевозчикам государств – членов Союза (далее – государства-члены) к оказанию услуг грузового автомобильного транспорта на всей территории Союза независимо от гражданства и государства регистрации
- Задачи
- определение последовательности действий государств-членов, направленных на поэтапное снятие с 1 января 2016 г. ограничений, действующих в отношении перевозок грузов, выполняемых перевозчиком, зарегистрированным на территории одного из государств-членов, между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена (каботажных автомобильных перевозок грузов)
- Целевые индикаторы и показатели
- снижение доли порожних пробегов в общем объеме международных перевозок (процентов);
исключение негативного влияния неправомерных каботажных автомобильных перевозок грузов на внутренний рынок автотранспортных услуг;
удельный вес каботажных автомобильных перевозок грузов, выполненных перевозчиками других государств-членов в общем объеме автомобильных перевозок государства-члена (процентов);
снижение затрат на перевозку грузов;
сокращение количества нарушений порядка осуществления перевозки грузов автомобильным транспортом
- Этапы и сроки
- Программа носит долгосрочный характер и подлежит реализации в 4 этапа:
I этап – с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2017 г.;
II этап – с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2019 г.;
III этап – с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2024 г.;
IV этап – с 1 января 2025 г.

- Источники и объемы финансирования
- бюджеты государств-членов, бюджетные и внебюджетные фонды, прочие источники. Объемы финансирования, необходимые для совершенствования механизма транспортного контроля в пределах территории Союза, модернизации транспортных средств международной перевозки и их оснащения средствами навигации, уточняются государствами-членами по мере необходимости
- Ожидаемые конечные результаты
- снижение удельного веса и протяженности порожних пробегов;
снижение транспортных издержек потребителей услуг грузового автомобильного транспорта;
повышение эффективности использования автотранспортных средств при осуществлении международных перевозок грузов;
создание условий для развития конкуренции на рынке автотранспортных услуг и модернизации грузовых автотранспортных средств;
снижение вредного воздействия на окружающую среду;
определение единых условий и правил предоставления услуг грузового автомобильного транспорта в рамках Союза
- Контроль за реализацией Программы
- контроль за реализацией осуществляют:
в Республике Армения – Министерство транспорта и связи Республики Армения и Транспортная инспекция Министерства транспорта и связи Республики Армения;
в Республике Беларусь – Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и Транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь;
в Республике Казахстан – Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан и Комитет по транспорту Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан;

В Кыргызской Республике –
Министерство транспорта и коммуникаций
Кыргызской Республики и Государственное
агентство автомобильного и водного транспорта
при Министерстве транспорта и коммуникаций
Кыргызской Республики;
в Российской Федерации –
Министерство транспорта Российской Федерации и
Федеральная служба по надзору в сфере
транспорта.

Введение

Настоящая Программа разработана в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) и является логическим продолжением процесса формирования единого транспортного пространства, общего рынка транспортных услуг Союза и поэтапной либерализации государствами-членами условий предоставления автотранспортных услуг.

Настоящая Программа разработана с учетом особенностей законодательства государств-членов, а также законодательства и опыта Европейского союза.

Внешнеэкономические связи между государствами-членами обеспечиваются практически всеми видами транспорта, при этом автомобильный транспорт играет важную роль в цепи доставки грузов и обеспечивает более 80 процентов общего объема перевозок грузов в государствах-членах, обслуживая практически все отрасли экономики.

Преимуществами автомобильного транспорта по сравнению с другими видами транспорта являются высокая эксплуатационная и коммерческая маневренность, технологическая адаптивность к

взаимодействию с другими видами транспорта и возможность доставки грузов «от двери до двери».

Автомобильный транспорт является одним из ключевых элементов развития предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса, наиболее заинтересованного в отправке грузов небольшими партиями.

Закрепление в Договоре положений об углублении интеграции и предоставлении права перевозчикам, зарегистрированным на территориях государств-членов, осуществлять международные автомобильные перевозки грузов на всей территории Союза на безразрешительной основе, в том числе положений о поэтапной либерализации каботажных автомобильных перевозок грузов, является началом формирования общего рынка услуг грузового автомобильного транспорта в рамках Союза.

В настоящей Программе под каботажной автомобильной перевозкой грузов понимается перевозка грузов автомобильным транспортом, осуществляемая перевозчиком, зарегистрированным на территории одного государства-члена, между двумя пунктами, расположенными на территории другого государства-члена.

I. Обзор состояния рынка перевозок грузов автомобильным транспортом

Обзор состояния рынка перевозок грузов автомобильным транспортом за 2005 – 2013 годы проведен с учетом исследования Международного союза автомобильного транспорта «Состояние автомобильного транспорта в Едином экономическом пространстве» (далее – исследование МСАТ), а также статистических данных

Евразийской экономической комиссии, статистических органов, министерств транспорта и ассоциаций автомобильных перевозчиков государств-членов.

В 2013 году на территориях государств-членов автомобильным транспортом в целом было перевезено более 8,8 млрд т грузов, что на 0,5 процента больше по сравнению с 2012 годом и на 6 процентов больше по сравнению с 2005 годом.

Прирост объемов перевозок грузов автомобильным транспортом отмечается в Республике Казахстан, однако в Республике Беларусь и Российской Федерации в 2013 году было отмечено сокращение объемов перевозок грузов автомобильным транспортом (таблица 1 приложения к настоящей Программе).

Грузооборот автомобильного транспорта государств-членов в 2013 году вырос на 67 процентов по сравнению с 2005 годом и превысил 400 млрд т/км (таблица 2 приложения к настоящей Программе).

Для государств-членов характерна общая тенденция увеличения грузооборота автомобильного транспорта.

Доля автомобильного транспорта в объеме перевозок грузов в целом по государствам-членам в 2013 году остается высокой и составляет 82,8 процента, однако отличается по государствам-членам. Наименьшую долю занимает автомобильный транспорт в Республике Беларусь (55,2 процента), но наблюдается тенденция к росту. В Российской Федерации и Республике Казахстан доля перевозок грузов автомобильным транспортом составляет соответственно 80,2 процента и 91 процент от общего объема перевозок грузов (таблица 3 приложения к настоящей Программе).

Согласно исследованию МСАТ в 2005 – 2013 годах наблюдался рост грузооборота автомобильного транспорта в Республике Казахстан более чем в 3 раза, в Республике Беларусь – более чем в 2 раза, в Российской Федерации – в 1,28 раза.

В 2013 году опережающими темпами выросла доля автомобильного транспорта в грузообороте всех видов транспорта (за исключением трубопроводного транспорта) по сравнению с уровнем 2005 года: в Республике Беларусь – в 1,9 раза, в Республике Казахстан – в 1,8 раза, в Российской Федерации – в 1,1 раза (таблица 4 приложения к настоящей Программе).

Наблюдается также и увеличение расстояний, на которые осуществляются перевозки грузов автомобильным транспортом.

Так, если среднее расстояние перевозки в 2005 году было 30,2 км, то в 2013 году оно составило 47,3 км. При этом в Республике Беларусь среднее расстояние перевозки грузов автомобильным транспортом в 2013 году превысило 128 км (таблица 5 приложения к настоящей Программе).

Динамика объемов перевозок грузов автомобильным транспортом в государствах-членах за 2005 – 2013 годы представлена в таблице 6 приложения к настоящей Программе.

1. Автомобильный транспорт в Республике Армения

Объем перевозок грузов автомобильным транспортом в 2013 году в Республике Армения составлял 7,3 млн т, а грузооборот – 0,5 млрд т/км (таблицы 1 и 2 приложения к настоящей Программе).

В Республике Армения зарегистрирована 131 транспортная компания, осуществляющая международные перевозки грузов автомобильным транспортом, из которых 51 компания состоит в Ассоциации международных перевозчиков Республики Армения (AirCA).

В настоящее время парк грузовых автотранспортных средств в Республике Армения насчитывает около 15 тыс. автомобилей.

По системе международной дорожной перевозки (МДП) осуществляют международные перевозки около 650 грузовых автотранспортных средств. За последние 3 года выдача книжек МДП увеличилась на 30 процентов.

По данным AirCA парк грузовых автотранспортных средств в Республике Армения в основном состоит из современных транспортных средств экологического класса Евро-3, Евро-4 и Евро-5.

Среднее расстояние перевозок грузов автомобильным транспортом в Республике Армения в 2013 году составило 66,1 км.

Международные перевозки грузов автомобильным транспортом осуществляются по территориям 19 иностранных государств.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в Республике Армения составляет 7792 км, из которых 1963,8 км отнесены к республиканским автомобильным дорогам и 5828,2 км – к местным автомобильным дорогам.

В рамках транспортного коридора Европа– Кавказ– Азия в Республике Армения осуществляется реализация проекта строительства автомобильной дороги Север – Юг протяженностью 556 км. Срок реализации проекта – 2009 – 2019 годы. Дорога, которая соединит север и юг страны, будет соответствовать международным стандартам.

2. Автомобильный транспорт в Республике Беларусь

Объем перевозок грузов автомобильным транспортом в 2013 году составил 0,2 млрдт, а грузооборот – 22,9 млрд т/км (таблицы 1 и 2 приложения к настоящей Программе).

Среднее расстояние перевозки грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь по данным МСАТ за 2013 год составило 128,7 км (таблица 5 приложения к настоящей Программе).

В Республике Беларусь зарегистрировано более 414 тыс. грузовых автотранспортных средств, из которых 285 тыс. принадлежат юридическим лицам, 128 тыс. находятся в личной собственности.

В Республике Беларусь международные перевозки грузов автомобильным транспортом осуществляют свыше 15 тыс. автотранспортных средств, в том числе около 12 тыс. автотранспортных средств с применением процедуры МДП.

57 процентов автотранспортных средств, зарегистрированных для осуществления перевозок грузов автомобильным транспортом с применением процедуры МДП, соответствует экологическим требованиям Евро-4 и Евро-5. Удельный вес новых автотранспортных средств со сроком эксплуатации до 3 лет составляет 36 процентов в общем объеме транспортных средств, допущенных для осуществления автомобильных перевозок грузов с применением процедуры МДП, со сроком эксплуатации от 3 до 7 лет – 36 процентов, со сроком эксплуатации свыше 7 лет – 28 процентов.

Более 3700 хозяйствующих субъектов Республики Беларусь осуществляют международные перевозки грузов автомобильным транспортом, из них более 1000 хозяйствующих субъектов входят

в состав Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (БАМАП).

Международные перевозки грузов автомобильным транспортом осуществляются по территориям 40 иностранных государств.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в Республике Беларусь составляет 86648 км, из которых 15757 км - республиканские и 70891 км - местные.

Территорию Республики Беларусь пересекают 2 трансъевропейских транспортных коридора, определенных по международной классификации под номером II (Запад – Восток) и под номером IX (Север – Юг) с ответвлением IX В.

Автомобильная дорога М-1/Е-30 Брест – Минск – граница Российской Федерации является участком трансъевропейского транспортного коридора II Берлин – Варшава – Минск – Москва – Нижний Новгород, соединяющего Германию, Польшу, Республику Беларусь и Российскую Федерацию. Этот транспортный коридор определен Европейским союзом как высший приоритет среди трансъевропейских транспортных коридоров в связи с важным значением проходящих по нему торговых потоков между Востоком и Западом. Его протяженность по территории Республики Беларусь составляет 610 км, интенсивность движения на отдельных участках достигает 8,5 – 10 тыс. автомобилей в сутки.

Автомобильная дорога М-8/Е-95 граница Российской Федерации – Витебск – Гомель – граница Украины пересекает территорию Республики Беларусь с севера на юг, имеет протяженность 456 км и является участком трансъевропейского транспортного коридора IX, который соединяет Финляндию, Литву, Российскую Федерацию,

Республику Беларусь, Украину, Молдову, Румынию, Болгарию и Грецию.

Протяженность ответвления этого коридора IX В Гомель – Минск – Вильнюс – Клайпеда – Калининград по территории Республики Беларусь составляет 468 км. Данное ответвление обеспечивает выход грузовладельцев из областей Восточной Украины и Центральной России к специализированным морским портам Клайпеды, Вентспилса и Калининграда.

3. Автомобильный транспорт в Республике Казахстан

Объем перевозок грузов автомобильным транспортом в 2013 году в Республике Казахстан составил 2,9 млрд т, а грузооборот – 145,2 млрд т/км (таблицы 1 и 2 приложения к настоящей Программе).

В настоящее время в Республике Казахстан зарегистрировано около 400 тыс. грузовых автотранспортных средств.

В Республике Казахстан зарегистрировано 2456 транспортных компаний, осуществляющих международные перевозки грузов автомобильным транспортом, из которых 335 состоят в Союзе международных перевозчиков Республики Казахстан (КазАТО).

В международных перевозках грузов автомобильным транспортом задействовано свыше 12 тыс. грузовых автотранспортных средств. По системе МДП осуществляют перевозки 5987 грузовых автотранспортных средств.

Доля рынка казахстанских автоперевозчиков на рынке международных перевозок в Республике Казахстан в 2013 году составила 37 процентов, что на 3 процента больше предыдущего года.

По данным КазАТО в 2009 – 2013 годах количество автомобилей экологического класса Евро-0, Евро-1 и Евро-2 сократилось с 74,1 процента до 45,6 процента. Количество автомобилей экологического класса Евро-3, Евро-4 и Евро-5 увеличилось с 25,9 процента до 54,4 процента.

Среднее расстояние перевозок составляет 48,7 км, что практически соответствует средним показателям по Союзу (47,3 км).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 96873 км, из них с твердым покрытием – 86581 км, грунтовые – 10292 км.

В международных перевозках основной объем грузов перевозится в экспортно-импортном сообщении с государствами-членами, государствами Европы, Центральной Азии и Китая.

По данным КазАТО структура перевозок грузов автомобильным транспортом между Республикой Казахстан и странами Европы за 2013 год была распределена следующим образом: Германия – 36,2 процента, Литва – 15,9 процента, Польша – 14,1 процента, Италия – 4,7 процента, Финляндия – 4,5 процента, Великобритания – 4,1 процента, Нидерланды – 4,0 процента, Бельгия – 2,9 процента, Латвия – 2,1 процента, Чехия – 1,6 процента, Франция – 1,4 процента, Австрия – 1,1 процента, Румыния – 1,1 процента, Испания – 1,0 процент, Швейцария – 1,0 процент.

В азиатском направлении основу грузопотока составляют Китай (80,8 процента) и Турция (14,4 процента).

По территории Республики Казахстан проходят и формируются 3 международных транспортных коридора, дальнейшее развитие которых имеет стратегическое значение, в том числе и при

осуществлении каботажных автомобильных перевозок грузов:

ТРАСЕКА: Восточная Европа – Центральная Азия через Черное море, Кавказ и Каспийское море;

Север – Юг: Северная Европа – страны Персидского залива через Российскую Федерацию и Иран с участием Республики Казахстан;

Западная Европа – Западный Китай.

Международный коридор Западная Европа – Западный Китай имеет протяженность 8445 км, в том числе по территории Китая – 3425 км, Российской Федерации – 2233 км, по территории Республики Казахстан – 2787 км.

Реализация проекта позволит сократить сроки доставки грузов автомобильным транспортом из Китая в Европу почти в 3,5 раза – до 10 суток.

Прогнозируемый рост транзитных грузопотоков по направлениям Китай – Центральная Азия и Китай – Россия – Западная Европа составляет 1,5 раза к 2015 году (до 1,2 млн т).

Главной составляющей транспортных коридоров является современная эффективная логистическая инфраструктура, создаются крупные логистические центры: «Западные ворота» в порту Актау, «Восточные ворота» в свободной экономической зоне «Хоргос», в городах Алматы, Астане и др.

В соответствии со стратегическими целями Республики Казахстан к 2020 году планируется создать современную автодорожную сеть, связывающую между собой крупные города и населенные пункты. Для этого будет построено и реконструировано около 16 тыс. км автомобильных дорог республиканского значения. Особое внимание

будет уделено также развитию автомобильных дорог местного значения.

3¹. Автомобильный транспорт в Кыргызской Республике

Объем перевозок грузов автомобильным транспортом в 2013 году в Кыргызской Республике составил 39,4 млн т, а грузооборот – 1,4 млрд т/км (таблицы 1 и 2 приложения к настоящей Программе).

Более 95 – 97 процентов грузов от общего объема грузов, перевозимых всеми видами транспорта, приходится на автомобильный транспорт.

В настоящее время республиканский парк грузовых автотранспортных средств насчитывает около 115 тыс. грузовых автотранспортных средств и около 34 тыс. прицепов и полуприцепов и состоит в основном из транспортных средств экологического класса Евро-2, Евро-3 и Евро-4.

В автомобильной отрасли задействованы 114 юридических лиц по перевозке грузов, из которых 85 состоят в Ассоциации международных автомобильных перевозчиков Кыргызской Республики.

По системе МДП осуществляют перевозки около 4 100 грузовых автотранспортных средств.

Среднее расстояние перевозок грузов автомобильным транспортом в 2014 году составило 1 123,3 км.

Международные перевозки грузов автомобильным транспортом осуществляются по территориям 40 иностранных государств.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в Кыргызской Республике составляет 34 000 км, из которых 5 700 км

отнесены к республиканским автомобильным дорогам и 9 000 км – к местным автомобильным дорогам.

По территории Кыргызской Республики проходят следующие международные транспортные коридоры: Бишкек – Ош – 672 км, Бишкек – Кордай – 16 км, Бишкек – Чалдыбар (участок Кара – Балта – Чалдыбар) – 88 км, Бишкек – Нарын – Торугарт – 539 км, Тараз – Талас – Суусамыр – 199 км, Ош – Сарыташ – Иркештам – 258 км, Ош – Исфана – 362 км, Сарыташ – Карамык – граница с Республикой Таджикистан – 136 км.

Протяженность автомобильных дорог международного значения в Кыргызской Республике составляет 4 163 км, республиканского значения – 5 678 км, местного значения – 8 969 км. Из них протяженность дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 7 228 км, в том числе 11 км – с цементобетонным покрытием, 4 969 км – с асфальтобетонным покрытием и 2 248 км – с черногравийным покрытием.

Основными конкурентоспособными транспортными коридорами в Кыргызской Республике являются:

Европа – Восточная Азия (по автомобильной дороге Бишкек – Нарын – Торугарт (протяженность – 539 км) – соединяет Европу с Китаем и Восточной Азией. Маршрут проходит от границы Российской Федерации через Республику Казахстан и Кыргызскую Республику до Китая;

Средиземноморье – Восточная Азия (по автомобильной дороге Ош – Сарыташ – Иркештам (протяженность – 258 км) – соединяет Кавказ и Средиземноморье с Восточной Азией. Маршрут проходит через Республику Азербайджан, Республику Казахстан, Туркменистан,

Республику Узбекистан, Республику Таджикистан, Кыргызскую Республику и Китай;

Российская Федерация – Ближний Восток и Южная Азия (по автомобильной дороге Ош – Сарыташ – Карамык) – соединяет Российскую Федерацию с Персидским заливом. Маршрут проходит через Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Республику Узбекистан, Республику Таджикистан, Исламскую Республику Афганистан и Туркменистан;

Восточная Азия – Ближний Восток и Южная Азия (по автомобильной дороге Иркештам – Сарыташ – Карамык) – соединяет Восточную Азию с Аравийским морем через Центральную Азию. Маршрут проходит через Китай, Кыргызскую Республику, Республику Таджикистан и Исламскую Республику Афганистан.

Основными автомобильными дорогами Кыргызской Республики, соединяющими государства-члены и транспортные коридоры Кыргызской Республики, являются:

Тараз (Республика Казахстан) – Талас – Суусамыр (Бишкек – Ош);
Кеген (Республика Казахстан) – Балыкчы (Бишкек – Торугарт).

4. Автомобильный транспорт в Российской Федерации

Объем перевозок грузов автомобильным транспортом в 2013 году составил 5,6 млрд т, а грузооборот – 250 млрд т/км (таблицы 1 и 2 приложения к настоящей Программе).

В настоящее время предприятиями негосударственных форм собственности на автомобильном транспорте выполняется 95,8 процента перевозок грузов.

В структуре грузов, перевозимых автомобильным транспортом, 83 процента составляют навалочные грузы, доля продовольственных товаров составляет около 8,5 процента, на лесоматериалы и товары народного потребления приходится по 3 процента.

Международные перевозки грузов автомобильным транспортом осуществляются по территориям 45 иностранных государств.

Рынок автотранспортных услуг характеризуется большим количеством участников. Перевозки грузов внутри Российской Федерации осуществляют более 6 млн. автомобилей. В связи с этим уровень конкуренции на рынке очень высок.

Рынок международных перевозок грузов автомобильным транспортом характеризуется высоким уровнем конкуренции как со стороны российских компаний, так и со стороны иностранных перевозчиков.

Свыше 50 тыс. автотранспортных средств заняты на международных перевозках, 36 тыс. транспортных средств принадлежат членам Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (АСМАП).

Около 7,4 тыс. предприятий имели допуск к международным перевозкам грузов автомобильным транспортом в 2012 году. Из них в регулярном режиме работает на международном рынке порядка 4,5 тыс. перевозчиков.

На 1 января 2014 года из 36185 транспортных средств парка АСМАП 43,1 процента составляли современные транспортные средства экологического класса Евро-4 и Евро-5.

В Российской Федерации протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения составляет 50,7 тыс. км.

Планируется построить и реконструировать 7,4 тыс. км автомобильных дорог федерального значения и 6,7 тыс. км автомобильных дорог регионального и муниципального значения, предусматривающих федеральное софинансирование.

Согласно исследованию МСАТ на значительной протяженности российских участков автомобильных дорог, входящих в международные транспортные коридоры, практически исчерпаны или отсутствуют возможности осуществления перевозок.

По коридору Север – Юг можно отметить следующие участки, обслуживающие движение в режиме перегрузки и остающиеся узкими местами:

по автомобильному маршруту граница с Финляндией (Торфяновка)/порты Балтийского моря – Санкт-Петербург – Великий Новгород – Тверь – Москва – Кашира – Тамбов – Борисоглебск – Волгоград – граница Республики Казахстан (Котьяевка);

на автомобильной дороге М-10 «Скандинавия» (на участке Санкт-Петербург – Выборг – граница с Финляндией) – недостаточная пропускная способность участков на подходах к многосторонним автомобильным пунктам пропуска на государственной границе Российской Федерации «Брусничное» и «Торфяновка»;

на автомобильной дороге М-6 «Каспий» (Москва (от Каширы) – Тамбов – Волгоград – Астрахань);

по автомобильному маршруту №2 (граница с Польшей – Брест – Минск – Смоленск – Москва – Владимир – Нижний Новгород);

на автомобильной дороге М-7 «Волга» (Москва – Владимир – Нижний Новгород) – недостаточная пропускная способность 4 участков автомобильной дороги.

Ряд участков по автомобильному маршруту №1:
на автомобильной дороге М-21 (Волгоград – Каменск-Шахтинский – граница с Украиной);
на автомобильной дороге М-5 «Урал» (Москва – Рязань – Пенза – Самара – Уфа – Челябинск).

Важнейшим инфраструктурным проектом должна стать Центральная кольцевая автомобильная дорога (ЦКАД) протяженностью 520 км.

II. Цель, задачи и сроки реализации Программы

Настоящая Программа направлена на формирование общего рынка транспортных услуг Союза и облегчение доступа перевозчикам государств-членов к оказанию услуг грузового автомобильного транспорта на всей территории Союза независимо от гражданства и государства регистрации.

Основной задачей настоящей Программы является определение последовательных действий государств-членов, направленных на поэтапное снятие с 1 января 2016 г. ограничений, действующих в отношении перевозок грузов, выполняемых перевозчиком, зарегистрированным на территории одного из государств-членов, между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена.

Настоящая Программа подлежит реализации в 4 этапа в 2016 – 2025 годах.

III. Органы, ответственные за реализацию Программы

Реализация настоящей Программы должна быть обеспечена государственными органами государств-членов, ответственными за регулирование транспортной деятельности и обеспечение транспортного контроля, в том числе следующими органами:

в Республике Армения – Министерство транспорта и связи Республики Армения, Транспортная инспекция Министерства транспорта и связи Республики Армения;

в Республике Беларусь – Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, Транспортная инспекция Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь;

в Республике Казахстан – Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан, Комитет по транспорту Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, Министерство национальной экономики Республики Казахстан;

в Кыргызской Республике – Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Государственное агентство автомобильного и водного транспорта при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики;

в Российской Федерации – Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная таможенная служба.

IV. Условия осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов

Государства-члены определяют в соответствии с настоящей Программой временной характер каботажных автомобильных перевозок грузов и рассматривают 2 критерия установления их временного характера:

продолжительность – промежуток времени, за которое перевозчик осуществляет одну или несколько каботажных автомобильных перевозок грузов;

частота – количество каботажных автомобильных перевозок грузов, осуществляемых за определенный период времени.

Международные перевозки грузов автомобильным транспортом в рамках Союза, в том числе каботажные автомобильные перевозки грузов, подлежат регулированию в соответствии с законодательством государств-членов. Сближение законодательства государств-членов должно произойти в той степени, какая необходима для нормального функционирования общего рынка транспортных услуг Союза.

В рамках реализации настоящей Программы государства-члены с учетом положений настоящего раздела обеспечивают принятие нормативных правовых актов, устанавливающих право любого перевозчика, допущенного на основании законодательства государства-члена к выполнению международной автомобильной перевозки грузов, на осуществление каботажных автомобильных перевозок грузов на временной основе. В целях реализации указанного положения государства-члены обеспечивают закрепление в своих нормативных правовых актах следующих условий осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов:

право осуществления каботажной автомобильной перевозки грузов по территории государства-члена предоставляется перевозчикам, зарегистрированным в других государствах-членах, только после завершения международной перевозки грузов автомобильным транспортом на территории этого государства-члена;

не допускается осуществление каботажной автомобильной перевозки грузов транспортным средством перевозчика, зарегистрированного на территории одного государства-члена, прибывшим на территорию другого государства-члена порожним;

каботажные автомобильные перевозки опасных грузов на территории государств-членов запрещены;

транспортные средства, используемые при выполнении каботажных автомобильных перевозок грузов, должны быть оборудованы тахографами и средствами спутниковой навигации;

в период до окончания II этапа либерализации (с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2019 г.) при осуществлении каботажной автомобильной перевозки грузов на борту транспортного средства должны находиться специальное разрешение, выданное компетентным органом государства-члена в установленном порядке, и бортовой журнал с информацией, подтверждающей правомерность осуществления такой перевозки. Компетентный орган одного государства-члена передает бланки соответствующих специальных разрешений компетентному органу другого государства-члена по запросу. Форма бортового журнала и порядок его ведения утверждаются органами транспортного контроля государств-членов;

в период с начала III этапа либерализации (с 1 января 2020 г.) каботажные автомобильные перевозки грузов осуществляется только после предварительного информирования (подачи заявки в электронном виде) перевозчиком органа транспортного контроля соответствующего

государства-члена и получения от него подтверждения на выполнение такой перевозки. Решение о подтверждении выполнения каботажной автомобильной перевозки грузов или об отказе в ее выполнении принимается органами транспортного контроля не позднее 24 часов с момента получения заявки. Состав сведений, указываемых в заявке, порядок ее рассмотрения и условия отказа определяются органами транспортного контроля государств-членов. Возможность осуществления в рамках Союза каботажной автомобильной перевозки грузов признается только при условии представления перевозчиком документальных доказательств выполнения международной автомобильной перевозки и логической последовательности каботажной автомобильной перевозки грузов (попутное направление к месту следующей загрузки или возвращение транспортного средства в государство регистрации перевозчика). Документальные доказательства должны содержать следующие сведения по каботажной автомобильной перевозке грузов: наименование, адрес и подпись грузоотправителя, наименование, адрес и подпись перевозчика, наименование, адрес и подпись грузополучателя, а также дату доставки (при доставке груза), место и дату погрузки и место доставки груза, наименование груза, вес брутто груза или его количество, регистрационные знаки транспортного средства, используемого для перевозки;

каботажные автомобильные перевозки грузов осуществляются перевозчиками, допущенными в государстве регистрации к осуществлению международных перевозок грузов, и включенными в соответствующий реестр перевозчиков, который ведется компетентным органом государства-члена. В случае нарушения условий осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов

перевозчик не допускается к осуществлению таких перевозок на 1 год с даты выявления нарушения. Компетентные органы государств-членов посредством электронной системы взаимодействия обмениваются реестрами перевозчиков, имеющих право выполнять международные перевозки.

Законодательством государства-члена, по территории которого осуществляются каботажные автомобильные перевозки грузов, регулируются условия соответствующих договоров (в том числе о весе и габаритах транспортных средств), вопросы налогообложения и страхования ответственности, уплаты сборов за проезд по дорогам общего пользования, устанавливаются требования к перевозке отдельных категорий грузов (скоропортящихся грузов, живых животных), особенности режима труда и отдыха водителей, ответственность за нарушение условий осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов.

Во избежание какой-либо дискриминации перевозчиков по признаку гражданства или места регистрации государствами-членами принимаются меры, чтобы устанавливаемые ими условия осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов распространялись на всех перевозчиков государств-членов, осуществляющих такие перевозки.

V. Этапы либерализации каботажных автомобильных перевозок грузов

По взаимной договоренности государства-члены вправе определять разные уровни и скорости проведения либерализации каботажных автомобильных перевозок грузов, если это не противоречит

совместным интеграционным целям государств-членов в сфере автомобильного транспорта.

По мере углубления интеграции в сфере автомобильных перевозок государства-члены примут меры для заключения международных договоров и принятия правовых актов, определяющих условия и правила предоставления услуг грузового автомобильного транспорта в рамках Союза, требования по контролю за предоставлением таких услуг, гармонизацию мер ответственности за нарушения, а также примут меры по гармонизации условий допуска перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок.

Государства-члены последовательно проводят меры по либерализации каботажных автомобильных перевозок грузов с определением степени либерализации исходя из следующих этапов:

переходный период (до 31 декабря 2015 г.) – проводятся мероприятия по формированию права Союза в части обеспечения эффективного транспортного контроля за каботажными автомобильными перевозками грузов в пределах территорий государств-членов;

I этап (с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2017 г.):

Республика Беларусь предоставляет право перевозчикам, зарегистрированным на территории Российской Федерации, или Республики Армения, или Кыргызской Республики, после завершения на территории Республики Беларусь международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на территории Гомельской, или Могилевской, или Витебской областей

Республики Беларусь в попутном направлении в государство регистрации;

Российская Федерация предоставляет право:

перевозчикам, зарегистрированным на территории Республики Беларусь, – после завершения на территории Российской Федерации международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на территории Брянской, или Псковской, или Смоленской областей Российской Федерации в попутном направлении в государство регистрации;

перевозчикам, зарегистрированным на территории Республики Армения, – после завершения на территории Российской Федерации международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на территории Ростовской области, или Ставропольского края, или Республики Северная Осетия – Алания Российской Федерации в попутном направлении в государство регистрации;

перевозчикам, зарегистрированным на территории Кыргызской Республики, – после завершения на территории Российской Федерации международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на территории Челябинской, или Новосибирской, или Свердловской областей Российской Федерации в попутном направлении в государство регистрации;

Республика Армения предоставляет право перевозчикам, зарегистрированным на территории Республики Беларусь, или

Кыргызской Республики, или Российской Федерации, после завершения на территории Республики Армения международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на территории областей Арагацотн, или Лори, или Тавуш в попутном направлении в государство регистрации.

Кыргызская Республика предоставляет право перевозчикам, зарегистрированным на территории Российской Федерации, или Республики Беларусь, или Республики Армения, после завершения на территории Кыргызской Республики международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на территории Таласской, или Чуйской, или Иссык-Кульской областей Кыргызской Республики в попутном направлении в государство регистрации;

При этом при выполнении каботажной автомобильной перевозки грузов разгрузка должна быть произведена в течение 3 календарных дней со дня разгрузки в ходе завершения международной перевозки в государстве-члене, на территории которого выполняется каботажная автомобильная перевозка грузов;

II этап (с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2019 г.):

Республика Беларусь предоставляет право перевозчикам, зарегистрированным на территории Российской Федерации, или Республики Армения, или Кыргызской Республики, после завершения на территории Республики Беларусь международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на

территорию Гомельской, Могилевской, Витебской областей Республики Беларусь в попутном направлении в государство регистрации;

Российская Федерация предоставляет право:

перевозчикам, зарегистрированным на территории Республики Беларусь, – после завершения на территории Российской Федерации международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на территорию Брянской, Псковской, Смоленской областей Российской Федерации в попутном направлении в государство регистрации;

перевозчикам, зарегистрированным на территории Республики Армения, – после завершения на территории Российской Федерации международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на территорию Ростовской области, Ставропольского края, Республики Северная Осетия – Алания Российской Федерации в попутном направлении в государство регистрации;

перевозчикам, зарегистрированным на территории Кыргызской Республики, – после завершения на территории Российской Федерации международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на территорию Челябинской, Новосибирской, Свердловской областей Российской Федерации в попутном направлении в государство регистрации;

Республика Армения предоставляет право перевозчикам, зарегистрированным на территории Республики Беларусь, или

Кыргызской Республики, или Российской Федерации, после завершения на территории Республики Армения международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на территорию областей Арагацотн, Лори, Тавуш в попутном направлении в государство регистрации.

Кыргызская Республика предоставляет право перевозчикам, зарегистрированным на территории Российской Федерации, или Республики Беларусь, или Республики Армения, после завершения на территории Кыргызской Республики международной перевозки грузов автомобильным транспортом из государств, не являющихся членами Союза, выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов на территорию Таласской, Чуйской, Иссык-Кульской областей Кыргызской Республики в попутном направлении в государство регистрации.

При этом при выполнении каботажной автомобильной перевозки грузов разгрузка должна быть произведена в течение 7 календарных дней со дня разгрузки в ходе завершения международной перевозки в государстве-члене, на территории которого выполняется каботажная автомобильная перевозка грузов;

III этап (с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2024 г.):

Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика и Российская Федерация предоставляют право:

перевозчикам, зарегистрированным на территории Республики Беларусь, – после завершения на территории Республики Армения, или Кыргызской Республики, или Российской Федерации международной перевозки грузов автомобильным транспортом выполнить 1

каботажную автомобильную перевозку грузов между пунктами, расположенными на территории Республики Армения, или Кыргызской Республики, или Российской Федерации, в попутном направлении в государство регистрации;

перевозчикам, зарегистрированным на территории Российской Федерации, – после завершения на территории Республики Армения, или Республики Беларусь, или Кыргызской Республики, международной перевозки грузов автомобильным транспортом выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов между пунктами, расположенными на территории Республики Армения, или Республики Беларусь, или Кыргызской Республики, в попутном направлении в государство регистрации;

перевозчикам, зарегистрированным на территории Кыргызской Республики, – после завершения на территории Республики Армения, или Республики Беларусь, или Российской Федерации международной перевозки грузов автомобильным транспортом выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов между пунктами, расположенными на территории Республики Армения, или Республики Беларусь, или Российской Федерации, в попутном направлении в государство регистрации;

перевозчикам, зарегистрированным на территории Республики Армения, – после завершения на территории Республики Беларусь, или Кыргызской Республики, или Российской Федерации международной перевозки грузов автомобильным транспортом выполнить 1 каботажную автомобильную перевозку грузов между пунктами, расположенными на территории Республики Беларусь, или Кыргызской

Республики, или Российской Федерации, в попутном направлении в государство регистрации.

При этом при выполнении каботажной автомобильной перевозки грузов разгрузка должна быть произведена в течение 7 календарных дней со дня разгрузки в ходе завершения международной перевозки в государстве-члене, на территории которого выполняется каботажная автомобильная перевозка грузов.

IV этап (с 1 января 2025 г.):

государства-члены предоставляют право перевозчикам, зарегистрированным на территории одного из государств-членов, после завершения на территории другого государства-члена международной перевозки грузов автомобильным транспортом выполнить на одном и том же транспортном средстве до 3 последовательных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории этого другого государства-члена.

При этом при выполнении каботажных автомобильных перевозок грузов последняя разгрузка должна быть произведена в течение 7 календарных дней со дня разгрузки в ходе завершения международной перевозки в государстве-члене, на территории которого выполняется каботажная автомобильная перевозка грузов.

VI. Сотрудничество и взаимопомощь

Спорные вопросы, связанные с осуществлением каботажных автомобильных перевозок грузов в государствах-членах, разрешаются путем консультаций и переговоров.

Государства-члены осуществляют взаимодействие в целях обеспечения эффективного контроля за соблюдением установленного порядка выполнения каботажных автомобильных перевозок грузов.

В случае совершенного или выявленного в каком-либо государстве-члене нарушения законодательства, регулирующего международные перевозки грузов автомобильным транспортом, компетентные органы государства регистрации перевозчика, совершившего такое нарушение, должны принять соответствующие меры.

Компетентные органы государства-члена, на территории которого произошло нарушение, направляют в компетентные органы государства регистрации перевозчика в максимально короткие сроки, но не позднее 6 недель со дня обнаружения нарушения, следующую информацию:

описание нарушения, место, дата и время его совершения;
наложенные взыскания.

Компетентные органы государств-членов вносят в информационные базы данных информацию о нарушениях законодательства, регулирующего международные перевозки грузов автомобильным транспортом, совершенные перевозчиками на их территории, и последующих санкциях.

Обмен информацией о нарушениях установленного порядка выполнения каботажных автомобильных перевозок грузов осуществляется посредством использования национальных ресурсов органов, осуществляющих транспортный контроль в государствах-членах, а также с использованием общего ресурса интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Союза.

Государства-члены примут меры по обеспечению ответственности за нарушение условий и правил осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов. Такие меры должны быть скоординированными, эффективными, соразмерными и должны оказывать сдерживающее воздействие.

VII. Меры по защите рынка услуг грузового автомобильного транспорта

Для достижения цели настоящей Программы государства-члены совместно с Евразийской экономической комиссией ежегодно проводят мероприятия по оценке ситуации на рынке автотранспортных услуг и принимают решения о необходимости дальнейшего открытия внутренних рынков автотранспортных услуг, в том числе каботажных автомобильных перевозок грузов.

Государства-члены ежегодно, до 1 мая, представляют в Евразийскую экономическую комиссию информацию о количестве перевозчиков, имеющих допуск к осуществлению международной перевозки грузов автомобильным транспортом, по состоянию на 31 декабря предыдущего года, количестве автотранспортных средств, задействованных в международных перевозках грузов на указанную дату.

Государства-члены также ежегодно, до 1 мая, информируют Евразийскую экономическую комиссию о статистике перевозки грузов в регионах, открытых для осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов, характере перевозимых грузов при каботажной автомобильной перевозке грузов, нарушениях условий перевозки грузов автомобильным транспортом и примененных мерах ответственности.

Евразийская экономическая комиссия использует представленную информацию для составления отчета о состоянии общего рынка транспортных услуг Союза, обеспечивает его рассмотрение на совещании министров уполномоченных органов государств-членов в области транспорта (министров транспорта).

Отчет должен содержать анализ рыночной конъюнктуры, в том числе оценку эффективности методов контроля, степень влияния каботажных автомобильных перевозок грузов на рынки автотранспортных услуг государств-членов, а также оценку того, позволяет ли степень гармонизации правил наметить дальнейшее открытие внутренних рынков автотранспортных услуг, включая каботажные автомобильные перевозки грузов.

В случае нестабильной конъюнктуры внутреннего рынка автотранспортных услуг, обостряемого каботажными автомобильными перевозками грузов в регионах, открытых для осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов, государства-члены при содействии Евразийской экономической комиссии проводят консультации в целях принятия мер по защите рынка услуг грузового автомобильного транспорта.

При этом под нестабильной конъюнктурой внутреннего рынка автотранспортных услуг понимается наличие на рынке проблем, обуславливающих серьезное и потенциально устойчивое превышение предложения над спросом, что создает угрозу для финансовой стабильности и деятельности значительного числа перевозчиков.

К мерам по защите рынка услуг грузового автомобильного транспорта может относиться временное ограничение доступа к

осуществлению каботажных автомобильных перевозок грузов в отдельных областях (регионах).

В качестве мер по защите рынка услуг грузового автомобильного транспорта и сохранению баланса интересов международных и внутренних перевозчиков может применяться также квотирование количества перевозчиков, задействованных в каботажных автомобильных перевозках грузов.

Меры по защите рынка услуг грузового автомобильного транспорта применяются в течение не более 6 месяцев и могут быть однократно продлены на тот же срок.

О применении защитных мер должны быть проинформированы все государства-члены, предоставляющие доступ к осуществлению каботажных автомобильных перевозок грузов на своей территории на взаимной основе.

Либерализация каботажных автомобильных перевозок грузов должна проводиться постепенно и сопровождаться созданием механизма эффективного контроля за их осуществлением на национальном уровне.

VIII. Меры по гармонизации законодательства государств-членов

Государства-члены предпримут меры по совершенствованию правового регулирования автотранспортной деятельности в рамках Союза.

Создание механизма действенного и эффективного контроля за каботажными автомобильными перевозками грузов на территориях государств-членов, а также механизма обмена данными об итогах

транспортного контроля потребует принятия акта, определяющего особенности взаимодействия органов транспортного контроля и информационного обмена данными, перечень документов, подтверждающих совершение каботажной автомобильной перевозки грузов.

Кроме того, потребуется внесение изменений в законодательство государств-членов в части гармонизации мер ответственности за нарушение условий осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов, а также создание правовой основы для осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов в государствах-членах.

Подлежат актуализации следующие акты:

международные договоры:

Соглашение между Правительством Республики Армения и Правительством Республики Беларусь о международном автомобильном сообщении от 20 сентября 1997 года (статья 9);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о международном автомобильном сообщении от 19 января 2004 года (статья 7);

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о международном автомобильном сообщении от 15 апреля 2003 года (статья 10);

Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Беларусь о международном автомобильном сообщении от 14 июня 1995 года (статья 9);

Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Армения о международном автомобильном сообщении от 21 апреля 1997 года (статья 9);

Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о международном автомобильном сообщении от 16 апреля 2002 года (статья 9);
Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о международном автомобильном сообщении от 25 февраля 2004 года (статья 9).

Соглашение между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством транспорта Республики Беларусь об автомобильном сообщении от 20 июля 1992 года;

законодательство государств-членов:

в Республике Беларусь:

Закон Республики Беларусь от 14 июля 2014 г. №278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (статья 19);

в Кыргызской Республике:

Закон Кыргызской Республики от 19 июля 2013 года № 154 «Об автомобильном транспорте» (статья 44);

в Российской Федерации:

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (статья 7);

постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 г. №1272 «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок» (в редакции от 26 января 2012 г.).

Республика Казахстан планирует приступить к реализации настоящей Программы с 1 января 2025 года.

IX. Социально-экономический эффект реализации Программы и меры по его достижению

Планируется, что реализация настоящей Программы будет иметь положительный эффект в отношении:

создания условий для конкуренции на рынке, что будет являться стимулом для повышения эффективности работы автотранспортных компаний, обновления парка грузовых автотранспортных средств;

снижения протяженности и объема порожних пробегов;

решения временных дисбалансов между спросом и предложением;

снижения транспортных затрат, которые несут потребители, и удельного веса транспортной составляющей в цене перевозимых грузов;

повышения безопасности дорожного движения;

снижения вредного воздействия на окружающую среду за счет расширения использования на внутреннем рынке современных грузовых автомобилей.

Для достижения целей настоящей Программы и положительного социально-экономического эффекта необходимо проведение государствами-членами согласованных действий в части:

внесения изменений в международные договоры, заключенные между государствами-членами, о международном автомобильном сообщении и в законодательство государств-членов в части отмены положений, запрещающих каботажные автомобильные перевозки грузов автотранспортными средствами международных перевозчиков государств-членов;

гармонизации законодательства государств-членов в области автотранспортной деятельности (включая гармонизацию стандартов, инструкций и технических условий, регламентирующих автотранспортную деятельность и транспортный контроль на основе общепринятых международных норм, технических требований, предъявляемых к оборудованию, используемому при предоставлении услуг (весовые и габаритные параметры автотранспортных средств));

создания механизма транспортного контроля на территории Союза, обеспечения ведения баз данных и информационного обмена между контролирующими органами для осуществления эффективного мониторинга каботажных автомобильных перевозок грузов;

устранения недостаточности финансовых ресурсов для осуществления эффективного мониторинга каботажных автомобильных перевозок грузов;

создания условий для обновления подвижного состава;

устранения барьеров, препятствующих международным перевозкам грузов автомобильным транспортом, в том числе касающихся признания страховых полисов;

создания механизма и системы регулирования рынка услуг грузового автомобильного транспорта (включая рассмотрение спорных вопросов, связанных с поэтапной либерализацией каботажных автомобильных перевозок грузов в рамках Союза).

Повышение эффективности методов контроля и улучшение условий труда для работников соответствующей профессии, гармонизация правил осуществления каботажных автомобильных перевозок грузов, а также трудового законодательства позволят на

завершающем этапе либерализации ввести в практику институт перевозчиков Евразийского экономического союза.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе поэтапной либерализации
выполнения перевозчиками, зарегистрированными
на территории одного из государств – членов
Евразийского экономического союза,
автомобильных перевозок грузов между пунктами,
расположенными на территории другого
государства – члена Евразийского экономического
союза, на период
с 2016 по 2025 годы

ПЕРЕЧЕНЬ статистических показателей

Таблица 1

Перевозка грузов автомобильным транспортом
в государствах – членах Евразийского экономического союза

(млн т)

	2005 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2013 год/ 2005 год
Республика Армения	4,5	6,2	4,9	6,8	7,3	163,39%
Республика Беларусь	100,7	166,9	191,0	189,3	192,5	191,19%
Республика Казахстан	1 511,1	1 971,8	2 475,5	2 718,4	2 983,4	197,43%
Кыргызская Республика	26,1	35,6	36,4	38,4	39,4	150,96%
Российская Федерация	6 685	5 236	5 663	5 842	5 635	84,29%
Евразийский экономический союз	8 327,4	7 416,5	8 370,8	8 794,6	8 857,6	106,37%

Таблица 2

**Грузооборот автомобильного транспорта в государствах – членах
Евразийского экономического союза**

(млрд т/км)

	2005 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2013 год/ 2005 год
Республика Армения	0,1	0,2	0,3	0,4	0,5	871,35%
Республика Беларусь	9,4	16,0	19,4	22,0	25,6	273,80%
Республика Казахстан	47,1	80,3	121,1	132,3	145,3	308,49%
Кыргызская Республика	0,8	1,3	1,3	1,4	1,4	175%
Российская Федерация	194	199	223	249	250	128,87%
Евразийский экономический союз	251,4	296,8	365,1	405,1	422,8	168,18%

Таблица 3

**Удельный вес автомобильного транспорта в объеме перевозок всеми
видами транспорта (без трубопроводного транспорта)
в государствах – членах Евразийского экономического союза**

(процентов)

	2005 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Республика Армения	63,08	64,68	65,64	66,85	60,12	66,33	69,02
Республика Беларусь	44,00	46,22	48,98	53,32	54,49	54,55	57,12
Республика Казахстан	87,10	86,36	86,97	87,82	89,67	90,05	90,90
Кыргызская Республика	93,8	94,6	97,1	97,1	97,2	97,2	96,6
Российская Федерация	82,34	82,22	80,81	78,28	78,59	78,70	78,60
Евразийский экономический союз	82,30	82,06	81,24	79,80	80,78	82,27	82,97

Таблица 4

**Удельный вес автомобильного транспорта в грузообороте
всех видов транспорта (без трубопроводного) в государствах – членах
Евразийского экономического союза**

(процентов)

	2005 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Республика Армения	7,71	19,99	20,00	23,85	25,81	31,34	36,08
Республика Беларусь	17,62	21,85	23,96	25,68	28,17	31,21	36,79
Республика Казахстан	21,49	22,73	24,99	27,06	34,79	35,65	38,30
Кыргызская Республика	52,29	51,64	63,41	62,20	58,82	58,33	55,78
Российская Федерация	8,81	8,70	8,18	8,40	8,95	9,57	9,72
Евразийский экономический союз	10,15	10,41	10,35	10,86	12,53	13,29	14,01

Таблица 5

**Динамика среднего расстояния перевозки грузов
автомобильным транспортом в государствах – членах
Евразийского экономического союза**

(километров)

	2005 год	2012 год	2013 год
Республика Армения	12,3	58,6	66,1
Республика Беларусь	73,5	116,8	128,7
Республика Казахстан	31,2	48,7	48,7
Кыргызская Республика	22,9	28,6	30,5
Российская Федерация	29	42,5	44,3

Динамика объемов перевозок грузов автомобильным транспортом
в государствах – членах Евразийского экономического союза

(в процентах к предыдущему году)

	2005 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Республика Армения	142,1	101,2	80,8	104,4	112,9	105,1	100,7
Республика Беларусь	114,3	118,1	102,3	124,6	114,4	99,1	101,7
Республика Казахстан	104,6	103,2	98,1	116,8	125,5	109,8	109,7
Кыргызская Республика	93,9	123,4	112,8	102,0	101,7	105,3	101,5
Российская Федерация	101,8	100,5	76,0	99,9	108,2	103,2	96,5
Евразийский экономический союз	102,4	101,4	80,9	104,4	112,9	105,1	100,5