



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

17-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)

20 января 2022 года

г. Москва

№ 20-4/р

**Председательствовал заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии,
Тутунджян Айк Арменович**

Присутствовали: члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Рабочая группа), а также представители от Сторон и АНО «Институт проблем естественных монополий» согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ

1. О проекте Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее – проект Информации).

2. О проекте рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий».

3. О план-графике работы Рабочей группы на 2022 год.

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

1. О проекте Информации в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов

**естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском
экономическом союзе от 29 мая 2014 года)**

(Тутунджян, Омуралиева, Абдрахманова, Аветисян, Жданович, Нурманбетов, Актаев,
Миршакиров, Авдонина)

- 1.1. Доработать общую часть проекта Информации (приложение № 2 к Протоколу) с учетом высказанных замечаний.
- 1.2. Рассмотреть актуализированную версию проекта Информации 27 января 2022 года.
- 1.3. Проработать не позднее 10 февраля 2022 года редакцию проекта Информации с приложениями, при необходимости уточнения информации от Сторон.

**2. О рассмотрении проекта рекомендации Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О количественных и качественных показателях
оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского
экономического союза в сфере естественных монополий».**

(Тутунджян, Омуралиева, Абдрахманова, Аветисян, Жданович, Нурманбетов, Актаев,
Авдонина)

- 2.1. Считать согласованным на уровне членов Рабочей группы проект рекомендации «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий» (приложение № 3 к Протоколу).
- 2.2. Департаменту транспорта и инфраструктуры направить членам Консультативного комитета соответствующие материалы по данному вопросу.

3. О план-графике работы Рабочей группы на 2022 год

(Тутунджян, Омуралиева, Абдрахманова, Аветисян, Жданович, Нурманбетов, Актаев,
Авдонина)

- 3.1. Учесть сроки выполнения мероприятий, установленные в Плане мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий, соответственно, Рабочей группе продолжить работу по представленному план-графику на 2022 год (приложение № 4 к Протоколу).

- 3.2. Провести 18-ое заседание Рабочей группы 27 января 2022 года в том числе по вопросу «О проекте Рекомендации ЕЭК «Об обеспечении применения единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий» (приложение № 5 к Протоколу).

Председательствующий



А.А. Тутунджян

**Список участников 17-го заседания Рабочей группы
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности
 осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства
государств-членов Евразийского экономического союза
в сфере естественных монополий**

от Евразийской экономической комиссии

- | | |
|-----------------------------------|---|
| Тутунджян
Айк Арменович | – заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Омуралиева
Нурзада Толбековна | – начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Мохов
Алексей Евгеньевич | – заместитель начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Абдрахманова
Эльмира Маликовна | – советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Миршакиров
Канат Абыгапарович | – советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |

от Республики Армения

- | | |
|------------------------------|---|
| Аветисян
Анайт Георгиевна | – начальник отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг |
| Каграманян
Арам Виленович | – главный юрист отдела юридического и судебного обслуживания юридического и лицензионного управления Комиссии по регулированию общественных услуг |

от Республики Беларусь

- | | |
|--------------------------------|---|
| Жданович
Наталья Михайловна | – заместитель начальника отдела топливно-энергетического комплекса и нефтехимии Управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно-коммунального хозяйства |
|--------------------------------|---|

от Республики Казахстан

- | | |
|-----------------------------|--|
| Актаев
Саят Сатыбалдыулы | – руководитель Управления правового обеспечения Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики |
|-----------------------------|--|

Толыбаев
Ербол Жаксылыкович

- главный эксперт Управления регулирования в сферах железнодорожного транспорта и портов Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан

Кашкумбаева
Данагуль Абдымухтаровна

- главный менеджер филиала АО «НК «КТЖ» – «Дирекция магистральной сети»

Култай
Мурадым Болатулы

- исполнительный директор по вопросам железнодорожного транспорта Союза транспортников Казахстана «Kazlogistics»

Оспанова
Диана Дулатовна

- эксперт Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен"

от Кыргызской Республики

Мурсабекова
Индира Муратбековна

- ведущий специалист отдела антимонопольной и конкурентной политики Управления антимонопольной политики, развития конкуренции и ценообразования Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики

Турдубаева
Гульзада Куванычбековна

- главный специалист отдела по вопросам взаимодействия с ЕЭК, международному сотрудничеству и связям с общественностью

Нурманбетов
Слан Нурманбетович

- ведущий специалист отдела регулирования естественных монополий и наблюдения за субъектами-доминантами Государственного агентства антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и финансов

от Российской Федерации

Горкин
Павел Александрович

- начальник отдела государственного регулирования тарифов в сфере ЖКХ Департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности Министерства экономического развития

Авдонина
Татьяна Александровна

- заместитель начальника Управления – начальник отдела по контролю за информационными системами Управления по контролю за государственными и муниципальными информационными системами

Лапшина
Наталья Михайловна

- заместитель начальника отдела тарифного регулирования связи Управления регулирования связи и информационных технологий

Тихонова
Юлия Викторовна

- заместитель начальника отдела экономической интеграции со странами СНГ Управления международного экономического сотрудничества

Гетьман
Денис Васильевич

— советник отдела отраслевого регулирования в
ЕАЭС Департамента евразийской интеграции
(Д-10) Минэкономразвития России

от АНО «Институт проблем естественных монополий»

Фаддеев
Алексей Михайлович

— эксперт-аналитик Департамента исследований
ТЭК Института проблем естественных
монополий

Информация в соответствии с подпунктом 5 пункта 20 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)

В соответствии с подпунктом 5 пункта 20 приложения 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор) Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) совместно с уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены, Союз) подготовлена информация о результатах проведенной в 2021 году работы в области естественных монополий (далее – Информация).

Информация содержит 5 разделов, в том числе:

1. О ходе реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий, утвержденного Распоряжением Совета Комиссии № 37 от 20 декабря 2017 года (далее – Дорожная карта):

1.1. О планах законотворческой работы государств-членов, в том числе о планируемых направлениях совершенствования законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий.

1.2. О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов Союза.

2. О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств-членов Союза о естественных монополиях за 2021 год.

3. О результатах проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий.

4. О подготовке информации на основе результатов аналитической работы, направленной на формирование согласованных подходов по вопросам гармонизации регулирования сфер естественных монополий.

5. О мероприятиях, направленных на реализацию подпункта 4) пункта 20 Приложения № 20 к Договору о Союзе.

1. О ходе реализации Дорожной карты

1.1. О законотворческой работе государств-членов Союза в сфере естественных монополий можно отметить следующее:

В Республике Армения ведется работа по внесению изменений в ряд методик по расчетам тарифов в электроэнергетической и газотранспортной отрасли, которая отражает тенденцию приближения к решению общих задач Союза по формированию общих рынков в энергетике.

Республика Казахстан ведет постоянную работу по совершенствованию законодательства, направленного в том числе на улучшение бизнес-климата субъектам предпринимательства. Так, подготовлены поправки в Закон «О естественных монополиях», благодаря которым будут установлены единые подходы закупок товаров и услуг для субъектов естественных монополий, созданы единые точки доступа бизнеса (потенциальным поставщикам) к информационным системам закупок субъектов естественных монополий и другое.

Кроме того, разработаны и приняты уже в отчетном периоде ряд правовых актов, направленных на решение вопросов по формированию тарифов на услуги естественных монополий.

В Кыргызской Республике подготовлены поправки в Закон «О естественных монополиях в Кыргызской Республике», которые направлены на совершенствование законодательства в сферах естественных монополиях, в том числе на улучшение деятельности субъектов естественных монополий без ущерба его потребителю.

Информация о законотворческой работе государств-членов в сфере естественных монополий представлена в табличном виде в приложении № 1.

1.2. В рамках мониторинга практики регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов Союза отмечается, что в Республике Армения есть практика ежегодного информирования общественности о предстоящей работе уполномоченного органа (Комитета по регулированию общественных услуг), что обеспечивает прозрачность его деятельности. Также ведется мониторинг деятельности субъектов естественных монополий, лицензируемых услуг, проводится анализ инвестиционной деятельности регулируемых компаний для дальнейшего использования результатов данной работы при формировании тарифов на регулируемые услуги, а также улучшения регулируемых правоотношений между поставщиком и абонентом, а также защиты интересов потребителя.

Республика Беларусь в указанном направлении по регулированию в сферах естественных монополий приняла ряд мер по совершенствованию правоотношений в области энергетики, а также по решению общих задач Союза по формированию общих рынков в энергетике. Например, впервые установлены тарифы на услуги по

распределению и (или) передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.

В государствах-членах Союза проводится анализ правоприменительной практики в отношении субъектов естественных монополий. По результатам контрольных мероприятий выявленных нарушений выносятся предписания и иные меры административного воздействия.

Так, например, Республика Казахстан продемонстрировала в своей информации о полном исполнении субъектами естественной монополии предписаний по соблюдению требований Закона РК «О естественных монополиях».

Также, следует отметить квалифицированное ведение судебной практики по вопросам естественных монополий в Республике Казахстан, результатом которого являются принятие судебными инстанциями решений, свидетельствующие о правильности действий уполномоченного органа – регулятора в отношении субъектов естественных монополий.

Результаты практики регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов изложены в приложении № 2 в табличном виде.

2. О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств-членов Союза о естественных монополиях за 2021 год

Результаты проводимой Евразийской экономической комиссией сравнительного анализа внесенных изменений и дополнений в законодательства государств-членов Союза о естественных монополиях отражают постоянную работу государств-членов Союза по совершенствованию национального законодательства в этой области, коррелирующие с установленными в Союзе принципами регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Вместе с тем, в отчетном периоде в рамках мониторинга установлено, что в Республике Беларусь введено изъятие в части ограничения деятельности субъектов естественных монополий в отношении отдельного субъекта, оказывающего услуги, относящиеся к сферам естественных монополий. При этом, такие услуги оказываются субъектом ограниченному кругу потребителей на отдельной части территории и не распространяются на широкий круг лиц. Целесообразно отметить, что Законом Республики Беларусь «О естественных монополиях» предусмотрено изъятие в отношении решений (актов) Президента Республики Беларусь.

Информация о внесениях в 2021 году изменений и дополнений в законодательства государств-членов Союза представлена в Приложении № 3.

3. О результатах проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий

В Республике Армения принята стратегическая программа развития энергетики до 2040 года предусматривающая в том числе, пересмотр тарифной политики. В рамках этих реформ, также планируется зафиксировать на следующие 10 лет затраты на эксплуатацию и обслуживание энергетических компаний с государственным участием (включая естественные монополии).

В Республике Казахстан в рамках мероприятий направленных на обеспечение прозрачности тарифообразования и на усиление борьбы с завышением цен и тарифов на товары и услуги естественных монополий подготовлены поправки в Закон РК «О естественных монополиях».

Как наблюдается из представленной информации (приложение № 4), данные мероприятия, проводимые Республикой Армения и Республикой Казахстан будут содействовать решению вопросов в тарифной политике в сферах естественных монополий.

4. О подготовке информации на основе результатов аналитической работы, направленной на формирование согласованных подходов по вопросам гармонизации сфер естественных монополий

В 2019-2020 годах была проведена научно-исследовательская работа на тему «Вопросы гармонизации регулирования сфер естественных монополий» (далее – научно-исследовательская работа, НИР).

Результатами НИР были предложения, направленные на формирование согласованных подходов по вопросам гармонизации регулирования сфер естественных монополий, в том числе предложения касающиеся индикаторов по оценке результатов реализации требований Договора по вопросам естественных монополий, критерии и условий по отнесению или исключению сфер/услуг естественных монополий; обеспечению реализации правил и принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий; определению степени реализации гармонизации законодательства в сфере регулирования естественных монополий, а также предложения, связанные с изменением и дополнением нормативных правовых актов, которые в дальнейшем способствуют сближению национальных законодательств в сферах естественных монополий. Также рассмотрены предложения о практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 6 Дорожной карты предусмотрена выработка предложений, направленных на формирование согласованных подходов при отнесении услуг к сфере естественных монополий, применение установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий и оценку гармонизации законодательства государств-членов в сфере естественных монополий.

В этой связи, на 22-ом заседании Консультативного комитета по естественным монополиям одобрен Перечень предложений, которая также регламентирует последовательность действий по дальнейшему сближению национальных законодательств по вопросам естественных монополий, в том числе очередь принимаемых документов и формы завершения.

В реализацию мероприятий, предусмотренных Дорожной картой, с учетом практики прошлых лет при решении задач по вопросам естественных монополий в формате предварительных совещаний экспертов, впервые при Консультативном комитете по естественным монополиям сформирована совместно с уполномоченными органами государств-членов Рабочая группа, которая нацелена на подготовку проектов рекомендаций Комиссии и перечня нормативных правовых актов государств-членов, представляемого Высшему Евразийскому экономическому совету.

Рабочая группа работает по установленному план-графику, предусматривающая разработку проектов с учетом сроков выполнения Дорожной карты.

В отчетный период были разработаны Рабочей группой и в соответствии с Протоколом 23-м заседании Консультативного комитета по естественным монополиям рассмотрены два проекта документов, в том числе:

- «О порядке анализа внутренних рынков услуг (товаров, работ) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии»;
- «О порядке применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе в части естественных монополий».

На основе вышеуказанных проектов документов подготовлены два проекта рекомендаций Коллегии Комиссии: «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий» и «Об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий», которые будут представлены к рассмотрению Коллегией Комиссии в 1-ом квартале 2022 года.

Информация на основе результатов аналитической работы, направленной на формирование согласованных подходов по вопросам гармонизации сфер естественных монополий также представлена в приложении № 5.

5. О мероприятиях, направленных на реализацию подпункта 4) пункта 20 Приложения № 20 к Договору о Союзе

В соответствии с подпунктом 4) пункта 20 Приложения № 20 к Договору о Союзе Комиссия содействует гармонизации регулирования в сферах естественных монополий в отношении экологических аспектов, энергоэффективности.

В рамках указанной компетенции 12 апреля 2021 года Комиссией совместно с уполномоченными органами Союза и заинтересованными организациями государств-членов организован круглый стол на тему «Практика в сферах естественных монополий государств-членов в отношении экологических аспектов, энергоэффективности. Выявление лучших практик». В мероприятии приняли участие также представители государств-наблюдателей Союза Молдовы, Кубы и Узбекистана.

На мероприятии состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам регулирования и внедрения энергоэффективных технологий субъектами естественных монополий государств-членов, а также отмечена необходимость исследования и углубленного изучения проблемных вопросов энергоэффективности и экологии в целом, в том числе в сферах естественных монополий. При этом, для выработки гармоничных подходов и уточнения «точки соприкосновения», по возможности, целесообразно продолжить работу по выявлению лучших практик в данном направлении.

По результатам обсуждения подведены итоги Круглого стола, были высказаны пожелания продолжить проведение такого рода мероприятия на регулярной основе. Материалы размещены на сайте Комиссии в разделе «Естественные монополии».

Информация о проведенном Круглом столе на тему «Практика в сферах естественных монополий государств-членов Союза в отношении экологических аспектов, энергоэффективности. Выявление лучших практик» также представлена в приложении № 6.

Приложение № 1

О планах законотворческой работы государств-членов, в том числе о планируемых направлениях совершенствования законодательства государств-членов в сфере естественных монополий

№	Проекты законов, нормативных правовых, правовых и других актов	Направление/содержание	Ожидаемые результаты
Республика Армения (РА)			
	Проекты изменений и дополнений в методиках расчетов тарифов на услуги операторов электроэнергетической системы, на услуги оператора рынка, на услуги передачи электроэнергии, а также в методике расчета тарифов для конечных потребителей электроэнергии Планируемый срок	Уточнение правил торговли оптового рынка электроэнергии, действующие до 1.02.2022 и вступление в силу с 01.02.2022 новых требований, согласно которым рынок электроэнергии будет состоять из рынка двухсторонних договоров (сегмент долгосрочных контрактов, регулируемый сегмент, нерегулируемый сегмент), рынка на сутки впереди и балансирующего рынка. Согласно новой модели рынка потребители электроэнергии будут иметь возможность самостоятельно выбирать поставщика электроэнергии, а также предусматривается внедрение механизма ответственности за баланс на рынке электроэнергии.	<ul style="list-style-type: none"> - исключение тарифного регулирования с 1.02.2022 КРОУ РА для конкурентных производителей, таких как малых производителей с истекшим установленным Законом об энергетике гарантийным сроком покупки электроэнергии, тепловых электростанций, не имеющих упомянутого установленного законом гарантии на покупку электроэнергии и когенерационных электростанций; - установление до 01.02.2022г. платы за мощность для тех участников рынка, которые попадают под диспетчеризацию системного оператора; - установление с 01.02.2022г. платы за мощность только для производителей с тарифами, установленными в рамках договоров государственно-частного партнерства и для производителей, мощности которых нужны для обеспечения показателей безопасности и надежности электроэнергетической системы в транзитный период
	Проект методики расчета тарифов газотранспортной	Согласно проекту методики...планируется внедрение механизма долгосрочного ценообразования в газотранспортной системе РА, где будут зафиксированы	Смягчение влияния колебаний тарифов для конечных потребителей в долгосрочной перспективе

	системы РА Планируемый декабрь 2021 года	срок:	целевые показатели деятельности компании (величина эксплуатационных расходов, потерь в системе транспортировки и распределения и т.д.) и все выгоды, полученные от достижений этих показателей останутся у компании, тем самым поощряя оптимизацию эксплуатационных затрат, снижение потерь и осуществление инвестиций	
Республика Казахстан (РК)				
	Поправки в Закон РК «О естественных монополиях», которые включены в проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам ведения бизнеса»	Утверждение Дорожной карты по исполнению поручений Главы государства, направленных на обеспечение прозрачности тарифообразования и на усиление борьбы с завышением цен и тарифов на товары и услуги естественных монополистов во исполнение пункта 84 Плана действий по реализации предвыборной программы Президента РК «Благополучие для всех! Преемственность. Справедливость. Прогресс» и предложений, полученных в ходе общенациональной акции «Бірге», утвержденного Указом Президента РК от 19 июня 2019 года № 27, а также в целях совершенствования и усиления функций уполномоченного органа в сферах естественных монополий	- взаимодействие с местными исполнительными органами и отраслевыми государственными органами, в целях получения заключения по результатам рассмотрения отчетов об исполнении инвестиционных программ в сферах естественных монополий; - определение детального порядка и сроков рассмотрения заявки субъектов естественных монополий (СЕМ) при увеличении объемов поставляемых услуг, в том числе перечня затрат, подлежащих изменению; - установление единых подходов закупок товаров и услуг для СЕМ, а также по созданию единой точки доступа бизнеса (потенциальным поставщикам) к информационным системам закупок СЕМ; - направление отчетов СЕМ по исполнению и корректировке тарифных смет и инвестиционных программ, а также заявлений об изменении утвержденной тарифной сметы и инвестиционной программы в электронном формате посредством базы «Монополист» (с обязательным доступом третьих лиц); - получение на баланс и (или) доверительное управление СЕМ сетей передачи электрической энергии и газораспределительных систем от местных исполнительных органов в соответствии	

			с планом передачи утвержденных совместно с уполномоченным и компетентным органами, одним из оснований для изменения тарифа.
	Проект приказа Министра национальной экономики (МНЭ) РК «О внесении изменений в приказ МНЭ РК от 1.02.2017 № 36» (приказ МНЭ РК от 12.02.2021 № 17)	Внесение изменений в Правила ценообразования на общественно значимых рынках в части проведения уполномоченным органом публичных слушаний через онлайн платформы Facebook/ZOOM в режиме прямой трансляции в связи с введением карантинных мер.	Обеспечение беспрепятственного доступа участников публичных слушаний.
	Проект приказа МНЭ РК «О внесении изменений в приказ МНЭ РК от 19.11.2019 № 90» (Приказ МНЭ РК от 25.03.2021 № 26)	Внесение изменений в Правила формирования тарифов в части изменения понятия ставки рефинансирования на ставку Нац.Банка Казахстана во исполнение распоряжения Премьер-Министра РК от 30.01.2021 № 12-р.	Приведение в соответствие с Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам восстановления экономического роста».
	Проект приказа МНЭ РК «О внесении изменений в приказ МНЭ РК от 1.02.2017 № 36» (приказ МНЭ РК от 18.06.2021 № 64)	Внесение изменений в Правила ценообразования на общественно значимых рынках в части приведения в соответствие группы потребителей розничной реализации товарного газа с требованиями Закона РК «О газе и газоснабжении».	Конкретизация и уточнение группы потребителей розничной реализации товарного газа.
	Проект приказа МНЭ РК «О внесении изменения в приказ МНЭ РК от 29.01.2015 № 60» (приказ МНЭ от 14.04.2021 № 42)	Исключение из квалификационных требований, для деятельности по покупке электрической энергии в целях энергоснабжения, требования о технической возможности поставки электрической энергии потребителям, в том числе и за пределы региона.	Приведение норм в соответствие с подпунктом 1-1) пункта 1 статьи 12 Закона РК «О разрешениях и уведомлениях».

	<p>Проект приказа МНЭ РК «О внесении изменений в приказ МНЭ РК от 19.11.2019 № 90 (приказ МНЭ от 2.06.2021 № 56)</p>	<p>Внесение изменений в Правила формирования тарифов в части изменения действующего механизма определения дифференцированных тарифов на регулируемые услуги водоснабжения и (или) водоотведения.</p>	<p>Применение гибкого регулирования при установлении дифференцированных тарифов с учетом социально - экономического положения того или иного региона страны</p>
	<p>Проект приказа МНЭ РК «О внесении изменений в приказ Председателя Агентства РК по регулированию естественных монополий от 20.02.2009 № 57-ОД » (приказ МНЭ от 14.06.2021 № 61)</p>	<p>Внесение изменений в Правила, согласно которым работник коммунальных служб получает соответствующие сведения из сервиса веб-портала «электронного правительства», позволяющего выдавать справки третьим лицам, или информационных систем, интегрированных с базами данных органов внутренних дел, в связи с исключением из реестра государственных услуг услуги «выдача адресных справок с места жительства», и оказания государственных и иных услуг в электронной форме посредством веб-портала «электронного правительства» в соответствии с Законом РК «Об информатизации» и приказа МИиР РК от 26.01.2016 № 74</p>	<p>Недопущение волокиты при оплате коммунальных платежей.</p>
	<p>Проект приказа МНЭ «О внесении изменения в приказ МНЭ РК от 19.11.2019 № 90 (приказ и.о. Министра МНЭ от 29.07.2021 № 74)</p>	<p>Внесение изменений в пункт 637 параграфа 4 «Ограничение прибыли, включаемой в тариф» Главы 13 «Перечень затрат, учитываемых и не учитываемых в тарифе, Правила ограничения размеров затрат, учитываемых в тарифе» Правил формирования тарифа.</p>	<p>Получение эффективного функционирования СЕМ, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых принадлежат национальному управляющему холдингу РК, во избежание образования необходимости субсидирования за счет бюджетных средств, формируемых от налогов жителей страны.</p>
	<p>Проект приказа Министра МНЭ РК «О внесении изменений в приказ МНЭ РК от 24.06.2019 № 58 «Об утверждении типовых договоров предоставления</p>	<p>Приведение в соответствие со статьей 25 Закона РК «О правовых актах». Внесение изменений в Типовой договор на оказание услуг магистральной железнодорожной сети в части порядка внесения предоплаты и др.</p>	<p>Снижение финансовой нагрузки на потребителей услуг магистральной железнодорожной сети.</p>

	регулируемых услуг» (приказ МНЭ от 18.10.2021 № 92)		
Кыргызская Республика (КР)			
	Проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О конкуренции», «О естественных монополиях Кыргызской Республике»)» планируемый срок: III квартал 2022 года	Разработка в целях приведения, в том числе закона «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» в соответствие с новой Конституцией Кыргызской Республики. Кроме того, законопроект направлен на улучшение деятельности субъектов естественных монополий без ущерба его потребителю	Изменения Закона «О естественных монополиях в Кыргызской Республике» в части: - редакционных поправок по всему тексту; - исключение бланкетных норм; - норм, направленных на совершенствование законодательства в сферах естественных монополиях, в т.ч. уточнение сферы в области аэронавигации
Российская Федерация (РФ)			
1	Проект Федерального закона об основах государственного регулирования цен (тарифов)	Разработка законопроекта в целях: -защиты интересов потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов; -обеспечения доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей; -достижения оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов; -обеспечения устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения; -создания условий для развития конкуренции; -создания экономических стимулов, обеспечивающих использование ресурсосберегающих технологий в производственных процессах; -создания инвестиционной привлекательности	Законопроект (в будущем системообразующий закон) совершенствует систему государственного регулирования цен (тарифов), определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов) с учетом отраслевой специфики. Законопроект также предназначен для решения задач по: -обеспечению качественного правового регулирования сфер государственного регулирования цен (тарифов); - дальнейшему развитию системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики; -определению единых ключевых понятий,

		регулируемых отраслей для обеспечения устойчивого функционирования и развития инфраструктуры.	используемых в сфере государственного регулирования цен (тарифов); -усилению общественного контроля за процедурой установления регулируемых цен (тарифов), деятельности регулирующих органов и регулируемых субъектов.
2	Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 9.06.2010 № 401»	Создание правовых оснований для раскрытия информации об условиях применения тарифов ниже предельных максимальных уровней, установленных регулирующим органом.	Создание системного подхода к предоставлению скидки (дифференцируемому тарифу) СЕМ позволит крупным потребителям услуг связи знать о персональной возможности получения скидки (в зависимости от объема полученных услуг, способам обслуживания, объема выполненных технологических операций и др.).
3	Проект приказа ФАС России «Об утверждении Методических указаний по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования,ываемые в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии для потребителей, не относящихся к населению или приравненным к нему категориям потребителей» (приказ ФАС России от 27.10.21 № 1186/21)	Разработка указанного проекта в целях совершенствования действующего законодательства и решения следующих задач: <ul style="list-style-type: none">- определение порядка расчета величины и ставки перекрестного субсидирования, учитываемых в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии для потребителей, не относящихся к населению или приравненным к нему категориям потребителей, оказываемые территориальными сетевыми организациями.- определение порядка учета перекрестного субсидирования органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, и распределения его по уровням напряжения.- установление ограничения на утверждение органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов с 2023 года отрицательной величины и ставки перекрестного субсидирования, учитываемых в тарифах на услуги по передаче электрической энергии.	Равномерное распределение перекрестного субсидирования по уровням напряжения в субъектах РФ (установление единой ставки перекрестного субсидирования для всех уровней напряжения), и как следствие, утверждение экономически объективных тарифов.
4	Проект постановления	Разработка на основании писем Аппарата Правительства РФ	Снижение рисков возникновения негативных

	Правительства РФ «О внесении изменения в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) электроэнергетике»	о проработке вопроса по пересмотру предельной величины перекрестного субсидирования, учитываемой в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии для потребителей, не относящихся к населению или приравненным к нему категориям потребителей, а также с учетом введения бюджетной ответственности субъектов РФ за несоблюдение предельных величин перекрестного субсидирования постановлением Правительства РФ от 13.11.2019 № 1450	экономических последствий для бюджетов субъектов РФ, возникающих вследствие необходимости компенсации превышения предельных объемов перекрестного субсидирования из регионального бюджета, а также пересмотр предельной величины перекрестного субсидирования по всем субъектам РФ, утвержденной в 2014 году и в настоящее время неактуальна.
5	Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ»	Разработка в целях реализации положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и утверждает порядок заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности, содержащий существенные условия соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности и примерную форму таких соглашений, а также введение нового института тарифного регулирования – соглашение об условиях осуществления регулируемых видов деятельности («регуляторный контракт» или «регуляторное соглашение»), которые заключаются между регулируемой организацией и региональным регулятором на срок не менее 5 лет.	- обеспечение перехода к установлению долгосрочных тарифов на услуги по передачи электрическую энергию на срок не менее 5 лет; - определение обязательства сторон «регуляторных соглашений» - сетевых организаций и органов исполнительной власти РФ; - сохранение достигнутой сетевыми организациями экономии операционных расходов в течении долгосрочного периода регулирования.
6	Проект приказа ФАС России «Об утверждении Методических указаний по расчету цен (тарифов) и предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике,	Разработка в соответствии с подпунктом «г» пункта 25 Доктрины энергетической безопасности РФ, утвержденной указом Президента РФ от 13.05.2019 № 216 и в целях необходимости перехода на долгосрочное (трехлетний период) тарифное регулирование услуг по оперативно – диспетчерскому управлению в электроэнергетике. Основные задачи по совершенствованию государственного управления в области обеспечения энергетической безопасности: - долгосрочное и сбалансированное регулирование цен (тарифов) на товары и услуги субъектов естественных монополий и субъектов, осуществляющих регулируемые	Создание стимулирующего механизма эффективного управления ресурсами и повышение прозрачности деятельности регулируемой организации

	устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»	виды деятельности; -совершенствование ценовой политики в сфере энергетики на внутреннем рынке и планомерный переход к рыночным механизмам ценообразования в этой сфере с учетом социальной ответственности организаций топливно-энергетического комплекса.	
7	Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ» (постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2115)	Определение условий и требований подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения, включая порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения с учетом особенностей подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок, тепловых сетей к объектам теплоснабжения в целях потребления тепловой энергии в виде пара.	Комплексное применение вопросов подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения в соответствии с положениями градостроительного законодательства.

8	<p>Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» (постановление Правительства РФ от 25.11.2021 № 2033)</p>	<p>Уточнение критериев и определение условий и требований по отнесению собственников или иных законных владельцев тепловых сетей к теплосетевым организациям, способствующие консолидации активов мелких, формальных теплосетевых организаций, и в последующем, исключению неэффективного расходования тарифной выручки такими организациями, и обеспечению надлежащего уровня надежности и качества оказания услуг конечным потребителям</p>	<p>Сокращение доли регулируемых субъектов рынка услуг по передачи тепловой энергии</p>
9	<p>Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, о внесении изменений в отдельные акты Правительства РФ и признании утратившими силу отдельных актов Правительства РФ и положений отдельных актов Правительства РФ» (постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2130)</p>	<p>Определение условий и требований подключения (технологического присоединения) проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения объектов капитального строительства, в том числе порядка выдачи технических условий подключения (технологического присоединения) и условий перераспределения (уступки права на использование) высвобождаемой подключенной мощности (нагрузки) объектов централизованных систем горячего и холодного водоснабжения и водоотведения.</p>	<p>Комплексное применение вопросов подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения в соответствии с положениями градостроительного законодательства.</p>
10	<p>Проект постановления Правительства РФ</p>	<p>Определение условий и требований подключения (технологического присоединения) газоиспользующего</p>	<p>Оптимизация порядка подключения, повышение безопасности использования газоиспользующего</p>

	«Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ» (постановление Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547)	оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в том числе сети газораспределения к другим сетям газораспределения.	оборудования, а также исключение возможных злоупотреблений со стороны газораспределительных организаций, повышение уровня газификации в регионах России.
11	Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» (постановление Правительства РФ от 13.09.2021 № 1549)	Внесение изменений в постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021, предусматривающие осуществление подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования физических лиц (за исключением выполнения мероприятий в границах земельных участков, на которых располагаются домовладения этих физических лиц), намеревающихся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, без взимания с них средств при условии, что в населенном пункте, в котором располагается домовладение заявителя, проложены газораспределительные сети, по которым осуществляется транспортировка газа, а также при наличии у таких лиц документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на домовладение и земельный участок, на котором расположено это домовладение.	Обеспечение возможностью граждан получить услугу по подведению газа до границ домовладений без взимания с них средств, а также возврата средств по договору о подключении для заявителей которые заключили договор после 21.04.2021, но не осуществили газификацию своего домовладения.
12	Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в	Изменения, предусматривающие регулирование платы за подключение к магистральной инфраструктуре	Дальнейшее развитие газотранспортных систем и вовлечение ресурсов независимых производителей газа, а также исключение возможности завышения

	постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021» постановление Правительства РФ от 01.11.2021 № 1899		стоимости подключения со стороны газотранспортных организаций.
13	Проект приказа ФАС России «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизованных тарифных ставок, определяющих ее величину» (приказ ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 (ред. от 11.11.2021)	Определение процедуры и порядка расчета размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и размеров стандартизованных тарифных ставок, определяющих ее величину.	Уточнение условий и учет расходов для расчета платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках додогазификации.
14	Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил технологического присоединения к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от	Определение порядка недискриминационного доступа к услугам по технологическому присоединению к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от	Дальнейшее развитие газотранспортных систем и вовлечение ресурсов независимых производителей газа.

	(постановление Правительства РФ от 01.11.2021 № 1898 (ред. от 17.12.2021)	месторождений природного газа до магистрального газопровода.	
15	Проект приказа ФАС России «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода» (приказ ФАС России от 01.11.2021 № 1198а/21)	Определение и установление размера платы за технологическое присоединение газопровода юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, намеренных осуществить технологическое присоединение газопровода к магистральному газопроводу	Уточнение условий и учет расходов для расчета платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам.

По состоянию на 20.01.2022

Приложение № 2

О практике регулирования и (или) контроля в сферах естественных монополий государств-членов

№	Законодательство/ правовые и/или судебные акты и др.	Направление/содержание	Результаты/практика применения
Республика Армения (РА)			
	Постановление Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения (в дальнейшем – КРОУ) № 364Л от 29.09.2021.	Согласно ст.14 Закона «Об органе по регулированию общественных услуг», КРОУ ежегодно до 1 октября представляет в Национальное Собрание Республики Армения программу своей деятельности на следующий год, а также публикует ее на своем официальном интернет сайте	Регламентирование деятельности КРОУ на следующий год; Информирование общественности о предстоящей работе КРОУ; Обеспечение прозрачности деятельности КРОУ.
	Приказ Председателя КРОУ № 637-ПП от 23.08.2021	Согласно установленным условиям лицензии регулятор имеет право организовать мониторинг деятельности лицензированной компании. С учетом этого в рамках рассмотрения заявки ЗАО «Веолия джур» об установлении тарифов на услуги водоснабжения питьевой воды и водоотведения (очистки сточных вод) за период 01.09.2021г.-01.11.2021г. был организован мониторинг фактических объемов розничного водоснабжения питьевой воды	Отражение результатов мониторинга в расчетах тарифов
	Постановление КРОУ № 180Н от 19.05.2021	Постановлением установлены порядок и способы анализа инвестиционной деятельности регулируемых компаний	Изучение КРОУ, на основании отчетов регулируемых компаний, их инвестиционных программ в целях принятия решения о включении этих инвестиций в тарифы и платы на услуги этих компаний.
	Постановление КРОУ № 271Н от 28.07.2021	Доработка Правил снабжения и использования электрической энергии	Улучшение показателей качества услуг электроснабжения; более четкое урегулирование правоотношений между поставщиком и абонентом в данной сфере

	Постановление КРОУ № 378Н от 21.10.2021	Доработка Правил предоставления услуг по снабжению питьевой водой и водоотведению (очистке сточных вод)	Улучшение показателей качества услуг по снабжению питьевой водой и водоотведению (очистке сточных вод); более четкое урегулирование правоотношений между поставщиком и абонентом в данной сфере
	Постановление КРОУ № 324И от 01.09.2021	<p>Наложение штрафа на ЗАО "Электрические сети Армении".</p> <p>Результаты исследований, проведенных в ЗАО "Электрические сети Армении" рабочей группой, созданной на основании приказа №303-ПК председателя КРОУ от 10 мая 2021 года, показали, что ЗАО «Электрические сети Армении» нарушило правила снабжения и использования электрической энергии (в дальнейшем Правила). Требование пункта 28 Правил было нарушено, поскольку была превышена допустимая продолжительность прерывания электроснабжения (SAIDI) абонентов, установленная данным пунктом.</p> <p>В результате возбужденного административного дела на ЗАО «Электрические сети Армении» наложен штраф в размере 10,000,000 (десять миллионов) драмов.</p>	Улучшение администрирования со стороны КРОУ; улучшение регулируемых правоотношений между поставщиком и абонентом; защита интересов потребителя

Республика Беларусь (РБ)

Указ Президента РБ от 16.04.2021 № 153	Принятие в соответствии с Законом РБ «О естественных монополиях», в целях совершенствования отношений в области энергоснабжения	Направленность на регулирование отношений между энергоснабжающими организациями системы Минэнерго, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, электрогенерирующими источниками (блок-станции), и потребителями электроэнергии
Постановление Совета Министров РБ от 02.07.2021 № 381	Утверждение Правил доступа к услугам: - по оперативно-диспетчерскому	Регулирование порядка оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и по передаче и (или) распределению электрической энергии

		управлению в электроэнергетике; - по передаче и (или) распределению электрической энергии	
Постановление Министерства энергетики РБ 26.07.2021 № 41	от	Утверждение Инструкции о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по распределению, передаче и распределению электрической энергии	Обеспечение раздельного учета затрат на услуги по распределению, передаче и распределению электрической энергии, в соответствии со статьей 5 Закона РБ «О естественных монополиях»
Постановление Министерства энергетики РБ 26.07.2021 № 42	от	Утверждение Инструкции о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике	Обеспечение раздельного учета затрат на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, в соответствии со статьей 5 Закона РБ «О естественных монополиях»
Постановление Министерства антимонопольного регулирования торговли РБ 14.10.2021 № 69	и от	Реализация норм Указа Президента РБ от 16.04. 2021 г. № 153, постановления Совета Министров РБ от 02.07.2021 № 381	Утверждение тарифов на услуги по распределению и (или) передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике (впервые)

Республика Казахстан (РК)

1.	Предписание КРЕМ МНЭ РК № 3 от 25 февраля 2021 года	Соблюдение требований Закона РК «О естественных монополиях» субъектом естественной монополии обязанности обратиться с заявкой в уполномоченный орган и предоставлять регулируемую услугу по утвержденному тарифу	Полное исполнение предписания субъектом естественной монополии
2.	Решение Спец. межрайонного экономического суда г. Нур-Султан от 16.02.2021 № 7119-21-00-2/258	Оспаривание мотивированного заключения КРЕМ МНЭ РК о снижении действующих предельных цен для потребителей Кызылординской области	Решение суда в пользу уполномоченного органа
3.	Решение Спец. межрайонного экономического суда г.	Оспаривание приказов КРЕМ МНЭ РК от 23.11.2020 № 66-ОД, № 67-ОД (желательно краткое описание)	Решение суда в пользу уполномоченного органа

	Нур-Султан от 1.02.2021 № 7119-21-00-2/238		
4.	Решение Спец. межрайонного экономического суда г. Нур-Султан от 19.05.2021 № 7119-21-00-2/3300	Рассмотрение искового заявления субъекта естественной монополии о признании незаконным действий при вынесении предписания КРЕМ МНЭ РК № 3 от 25.02.2021 и его отмене	Решение суда в пользу уполномоченного органа
5.	Решение Спец. межрайонного экономического суда г. Нур-Султан от 24.06.2021 № 7119-21-00-2/3138	Рассмотрение искового заявления о понуждении субъекта естественной монополии совершить действия, указанные в предписании КРЕМ МНЭ РК от 4.02.2020 № 1.	Решение суда в пользу уполномоченного органа
6.	Решение Спец. межрайонного экономического суда города Нур-Султан от 19 мая 2021 года № 7119-21-00-2/3734	Рассмотрение искового заявления о понуждении субъекта естественной монополии совершить действия, указанные в предписании КРЕМ МНЭ РК от 25.02.2021 № 3.	Решение суда в пользу уполномоченного органа
7.	Решение Спец. межрайонного экономического суда города Нур-Султан от 12 июля 2021 года № 7119-21-00-2/5000	Рассмотрение искового заявления о признании незаконным и отмене предписания КРЕМ МНЭ РК об устранении нарушений законодательства РК в сфере естественных монополий от 29.12.2020 № 43-14-20/984-И.	Решение суда в пользу уполномоченного органа

По состоянию на 19.01.2022

Приложение № 3

О сравнительном анализе внесенных изменений и дополнений в законодательства государств-членов Союза о естественных монополиях за 2021 год

Отражение нормы в национальном законодательстве (норма, статья, пункт)		
До внесения изменений	После внесения изменений	Комментарии
Республика Армения (РА)		
Постановления Комиссии по регулированию общественных услуг от 20.01.2021 № 4, от 31.03.2021 № 95Н, от 21.04.2021 № 125, от 12.05.2021 № 171Н, от 28.07.2021 № 271Н, от 28.07.2021 № 272Н, от 1.09.2021 № 321 и Решение КРОУ от 19.05.2021 № 180Н		совершенствование национального законодательства
Уточнение технического характера, в том числе сроков, требований к выдаваемым лицензиям и исполнения условий по ним, подачи заявки, организаций, мощности субъекта и др.		
Республика Беларусь (РБ)		
Инструкция о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по распределению, передаче и распределению электрической энергии, утвержденная постановлением Министерства энергетики от 26.07.2021 № 41		
новая	глава 1: Общие положения глава 2: Порядок планирования затрат на оказание услуг по распределению электрической энергии энергоснабжающих организаций глава 3: Порядок планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии ГПО «Белэнерго» глава 4: Порядок планирования затрат на оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии энергоснабжающих организаций глава 5: Порядок калькулирования затрат на оказание услуг по распределению электрической энергии энергоснабжающих организаций	соответствует принципам, установленным пунктом 3 приложения № 20 к Договору о Союзе
Инструкция о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденная постановлением Министерства энергетики от 26.07.2021 № 42		
новая	глава 1: Общие положения	соответствует принципам, установленным

	глава 2: Порядок планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике ГПО «Белэнерго» глава 3: Порядок планирования затрат на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике энергоснабжающих организаций глава 4: Порядок калькулирования затрат на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике энергоснабжающих организаций	пунктом 3 приложения № 20 к Договору о Союзе
Постановление Совета Министров от 2 июля 2021 г. № 381 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153»		соответствует принципам, установленным пунктом 3 приложения № 20 к Договору о Союзе
новые	Правила доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике	
новые	Правила доступа к услугам по передаче и (или) распределению электрической энергии	
Указ Президента РБ от 11.06.2021 № 215 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь», глава 10	новая	совершенствование национального законодательства, не в полной мере соответствует принципам, установленным пунктом 3 приложения № 20 к Договору о Союзе
	Глава 10 «Условия реализации произведенных на территории индустриального парка товаров (работ, услуг)» 101. При формировании цен (тарифов) на товары (работы, услуги) собственного производства, реализуемые резидентами индустриального парка, субъектами инновационной деятельности индустриального парка, совместной компанией на территории Республики Беларусь, а также при их экспорте применяются свободные цены (тарифы). При этом резиденты индустриального парка, совместная компания вправе не руководствоваться предельными индексами изменения цен (тарифов), а также способами регулирования цен (тарифов), установленными законодательством. При оказании совместной компанией услуг, законодательно отнесенных к сферам естественных монополий, не применяются ограничения деятельности субъектов естественных монополий, установленные законодательством, в том числе по порядку применения и определения цен (тарифов). 102. На товары (работы, услуги) собственного производства	

	<p>резидентов индустриального парка, субъектов инновационной деятельности индустриального парка, совместной компании, а также на импортируемые ими товары (работы, услуги) не устанавливаются квоты на производство, квоты продаж, квоты на внешнюю торговлю товарами (работами, услугами) и иные количественные ограничения на производство, поставку товаров (работ, услуг), если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь.</p>	
Республика Казахстан (РК)		
Закон «О естественных монополиях» (внесены изменения в соответствии с пунктом 10 статьи 1 Закона от 01.04.2021 внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам промышленной безопасности, индустриальных зон, животного мира, особо охраняемых природных территорий, энергетики, естественных монополий и жилищных выплат сотрудникам органов внутренних дел»)		№ 26-7 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам промышленной безопасности, индустриальных зон, животного мира, особо охраняемых природных территорий, энергетики, естественных монополий и жилищных выплат сотрудникам органов внутренних дел»)
дополнение	<p>статья 8 дополнена подпунктами 24-1) и 24-2) следующего содержания:</p> <p>"24-1) согласовывает с уполномоченным органом по управлению государственным имуществом, местными исполнительными органами передачу магистральных каналов с отводящими межхозяйственными и внутрихозяйственными каналами для расширения, модернизации, реконструкции и улучшения технического состояния, находящихся в республиканской или областной, районной коммунальной собственности, в доверительное управление;</p> <p>24-2) согласовывает с уполномоченным органом по управлению государственным имуществом, местными исполнительными органами, субъектами естественных монополий договор доверительного управления по передаче магистральных каналов с отводящими межхозяйственными и внутрихозяйственными каналами для расширения, модернизации, реконструкции и улучшения технического состояния, находящихся в республиканской или областной, районной коммунальной собственности, а также находящихся в собственности у субъекта естественных монополий;".</p>	<p>соответствует принципам, установленным пунктом 3 приложения № 20 к Договору о Союзе</p>
Российская Федерация (РФ)		
Закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов		

Российской Федерации» (внесены изменения в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 11.06.2021 N 170-ФЗ)		
дополнение	<p>1) в пункте 2 статьи 26.3:</p> <p>п) дополнить подпунктами 86 - 97 следующего содержания:</p> <p>92) осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий;</p>	совершенствование национального законодательства
Закон «О естественных монополиях» (внесены изменения в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 11.06.2021 №170-ФЗ)		
<p>в статье 5:</p> <p>1. Для регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий образуются федеральные органы исполнительной власти по регулированию естественных монополий (далее - органы регулирования естественных монополий) в порядке, установленном для федеральных органов исполнительной власти.</p> <p>...</p> <p>3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов осуществляют государственное регулирование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p>	<p>в статье 5:</p> <p>а) в пункте 1 слова «и контроля деятельности» заменить словами «и государственного контроля (надзора) за деятельностью»;</p> <p>б) в пункте 3 слова «в порядке, установленном законодательством Российской Федерации» заменить словами «и государственный контроль (надзор) в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации»;</p> <p>1. Для регулирования и государственного контроля (надзора) за деятельностью субъектов естественных монополий образуются федеральные органы исполнительной власти по регулированию естественных монополий (далее - органы регулирования естественных монополий) в порядке, установленном для федеральных органов исполнительной власти.</p> <p>...</p> <p>3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов осуществляют государственное регулирование и государственный контроль (надзор) в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>	совершенствование национального законодательства
Статья 7. Государственный контроль (надзор) в сферах естественной монополии	<p>статью 7 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Статья 7. Государственный контроль (надзор) в сферах естественной монополии и согласование действий, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий</p> <p>1. В целях проведения эффективной государственной политики в сферах деятельности субъектов естественных</p>	совершенствование национального законодательства

за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и которые могут иметь своим результатом ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом либо сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.

2. Органы регулирования естественных монополий осуществляют государственный контроль (надзор) за:

любыми сделками, в результате которых субъект естественной монополии, у которого доход от осуществляющей деятельности в сферах естественных монополий превышает один процент общего объема его дохода, приобретает право собственности на основные средства или право пользования основными средствами, не предназначенными для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;

инвестициями субъекта естественной монополии, у которого доход от осуществляющей деятельности в сферах естественных монополий превышает один процент общего объема его дохода, в производство (реализацию) товаров, в отношении которых не применяется регулирование в

монополий органы регулирования естественных монополий осуществляют государственный контроль (надзор) за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и которые могут иметь результатом ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, либо сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.

2. Органы регулирования естественных монополий осуществляют в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, согласование:

любых сделок, в результате которых субъект естественной монополии, у которого доход от осуществляющей деятельности в сферах естественных монополий превышает один процент общего объема его дохода, приобретает право собственности на основные средства или право пользования основными средствами, не предназначенными для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;

инвестиций субъекта естественной монополии, у которого доход от осуществляющей деятельности в сферах естественных монополий превышает один процент общего объема его дохода, в производство (реализацию) товаров, в отношении которых не применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом и которые составляют более 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;

продажи, сдачи в аренду или иной сделки, в результате которой хозяйствующий субъект приобретает право собственности либо владения и (или) пользования частью

<p>соответствии с настоящим Федеральным законом и которые составляют более 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;</p> <p>продажей, сдачей в аренду или иной сделкой, в результате которой хозяйствующий субъект приобретает право собственности либо владения и (или) пользования частью основных средств субъекта естественной монополии, предназначенных для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу и если в результате такого приобретения доход хозяйствующего субъекта от осуществляющей деятельности в сферах естественных монополий составит более одного процента общего объема его дохода.</p> <p>3. Для совершения действий, указанных в абзацах втором - четвертом пункта 2 настоящей статьи, субъект естественной монополии обязан представить в соответствующий орган регулирования естественной монополии ходатайство о даче согласия на совершение таких</p>	<p>основных средств субъекта естественной монополии, предназначенных для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, если балансовая стоимость таких основных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу и если в результате такого приобретения доход хозяйствующего субъекта от осуществляющей деятельности в сферах естественных монополий составит более одного процента общего объема его дохода.</p> <p>3. Для совершения действий, указанных в абзацах втором - четвертом пункта 2 настоящей статьи, субъект естественной монополии обязан представить в соответствующий орган регулирования естественной монополии ходатайство о даче согласия на совершение таких действий и сообщить информацию, необходимую для принятия решения.</p> <p>Требования к содержанию такой информации и форме ее представления, порядок рассмотрения ходатайства определяются правилами, утверждаемыми соответствующим органом регулирования естественной монополии.</p> <p>Орган регулирования естественной монополии вправе отказать в удовлетворении ходатайства по основаниям, установленным правилами рассмотрения ходатайств, если заявленные в нем действия могут привести к отрицательным последствиям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также в случаях, если заявителем не представлены все необходимые документы либо при их рассмотрении обнаружено, что содержащаяся в них информация, имеющая существенное значение для принятия решения, является недостоверной.</p> <p>Орган регулирования естественной монополии в срок не позднее 30 дней со дня получения ходатайства сообщает заявителю в письменной форме о своем решении - о согласии или об отказе. Отказ должен быть мотивирован.</p> <p>В случае, если для принятия решения необходима дополнительная информация, орган регулирования естественной</p>
--	---

действий и сообщить информацию, необходимую для принятия решения.

Требования к содержанию такой информации и форме ее представления, а также порядок рассмотрения ходатайства определяются правилами, утверждаемыми соответствующим органом регулирования естественной монополии. Орган регулирования естественной монополии вправе отказать в удовлетворении ходатайства, если заявленные в нем действия могут привести к отрицательным последствиям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, а также в случаях, если заявителем не представлены все необходимые документы либо при их рассмотрении обнаружено, что содержащаяся в них информация, имеющая существенное значение для принятия решения, является недостоверной.

Орган регулирования естественной монополии не позднее 30 дней со дня получения ходатайства сообщает заявителю в письменной форме о своем решении - согласии или отказе. Отказ должен быть мотивирован.

В случае, если для принятия решения необходима дополнительная информация, орган регулирования естественной монополии вправе запросить ее у заявителя и увеличить срок рассмотрения ходатайства на 30 дней при условии, что такой запрос вместе с уведомлением о продлении срока рассмотрения ходатайства направлен заявителю не позднее 15 дней со дня его получения.

Если в 15-дневный срок со дня истечения срока рассмотрения ходатайства ответ органа регулирования естественной монополии не будет получен либо в удовлетворении ходатайства будет

монополии вправе запросить ее у заявителя и увеличить срок рассмотрения ходатайства на 30 дней при условии, что такой запрос вместе с уведомлением о продлении срока рассмотрения ходатайства направлен заявителю не позднее чем в течение 15 дней со дня его получения.

Если в пятнадцатидневный срок со дня истечения срока рассмотрения ходатайства ответ органа регулирования естественной монополии не будет получен либо в удовлетворении ходатайства будет отказано по мотивам, которые заявитель сочтет незаконными, заявитель вправе обратиться в суд за защитой своих прав.

4. Государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий осуществляется посредством:

федерального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий, который осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий, который осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий является соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности

отказано по мотивам, которые заявитель считает незаконными, заявитель вправе обратиться в суд за защитой своих прав.

4. Утратил силу

5. Государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный контроль (надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный контроль (надзор)) (далее - органы государственного контроля (надзора) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

6. К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий, организацией и проведением проверок субъектов естественных монополий, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных законодательством Российской Федерации в отношении антимонопольного контроля, а также особенностей организации и проведения проверок, установленных пунктами 7 - 9 настоящей статьи.

7. Предметом проверки является соблюдение

расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий является соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий.

6. Организация и осуществление государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О

субъектом естественной монополии в процессе осуществления своей деятельности требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, в том числе требований к установлению и (или) применению цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий.

8. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

государственной регистрации юридического лица, являющегося субъектом естественной монополии; окончания проведения последней плановой проверки субъекта естественной монополии.

9. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

истечение срока исполнения субъектом естественной монополии выданного органом государственного контроля (надзора) предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Правительство Российской Федерации устанавливает общие требования к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий.

8. Государственный контроль за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сферах естественных монополий осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, который должен предусматривать в том числе предмет осуществления указанного контроля.»

<p>монополий;</p> <p>поступление в органы государственного контроля (надзора) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о нарушении субъектом естественной монополии установленных требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;</p> <p>наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.</p>		
<p>3. Государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий осуществляется органами государственного контроля (надзора) согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>Субъекты естественных монополий вправе обратиться в орган государственного контроля (надзора) с ходатайством об изменении</p>	<p>3) пункт 3 статьи 8.1 признать утратившим силу;</p>	<p>совершенствование национального законодательства</p>

применения конкретным субъектом естественной монополии утвержденных в установленном порядке форм и (или) периодичности предоставления информации, подлежащей свободному доступу.		
<p>Органы регулирования естественных монополий выполняют следующие основные функции:</p> <p>...</p> <p>формируют и ведут реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль;</p> <p>...</p> <p>контролируют в пределах своей компетенции соблюдение требований настоящего Федерального закона;</p>	<p>4) в статье 10:</p> <p>а) в абзаце втором слова «и контроль» заменить словами «и контроль (надзор)»;</p> <p>б) абзац четвертый изложить в следующей редакции: «осуществляют государственный контроль (надзор) за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий;»;</p> <p>формируют и ведут реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль (надзор);</p> <p>...</p> <p>осуществляют государственный контроль (надзор) за деятельностью субъектов естественных монополий в сферах естественных монополий;</p>	совершенствование национального законодательства
1. Решения (предписания) органов регулирования естественных монополий исполняются субъектами естественных монополий (их руководителями), органами исполнительной власти, органами местного самоуправления (их должностными лицами) в срок, предусмотренный решениями (предписаниями), но не позднее 30 дней со дня их получения.	5) пункт 1 статьи 24 изложить в следующей редакции: «1. Исполнение решений (предписаний) органа регулирования естественных монополий осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".»	
1. Субъекты естественных монополий (их руководители), органы исполнительной власти и органы местного самоуправления (их должностные лица), потребители, общественные организации потребителей, их ассоциации и союзы, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействительными полностью или частично	6) статью 25 изложить в следующей редакции: «Статья 25. Порядок обжалования решений (предписаний) органов регулирования естественных монополий 1. Обжалование решений (предписаний) органов регулирования естественных монополий субъектами естественных монополий (их руководителями) осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и	совершенствование национального законодательства

<p>решений (предписаний) органов регулирования естественных монополий в случае несоответствия их настоящему Федеральному закону.</p> <p>2. Подача заявления в суд приостанавливает исполнение решения (предписания) органа регулирования естественных монополий, вынесенного по результатам рассмотрения дела о нарушении настоящего Федерального закона, на время его рассмотрения в суде до вступления решения суда в законную силу.</p>	<p>муниципальном контроле в Российской Федерации».</p> <p>2. Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления (их должностные лица), потребители, общественные организации потребителей, их ассоциации и союзы, прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействительными полностью или частично решений (предписаний) органов регулирования естественных монополий в случае несоответствия их настоящему Федеральному закону.</p> <p>3. Подача заявления в суд приостанавливает исполнение решения (предписания) органа регулирования естественных монополий, вынесенного по результатам рассмотрения дела о нарушении настоящего Федерального закона, на время его рассмотрения в суде до дня вступления решения суда в законную силу.»</p>	
<p>Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденное постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1088</p>		
<p>новое</p>	<p>I. Общие положения II. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям III. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) IV. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия V. Досудебный порядок подачи жалобы</p>	<p>соответствует принципам, установленным пунктом 3 приложения № 20 к Договору о Союзе</p>

Результаты проведенных реформ/изменений, реализации государственных программ/задач в сферах естественных монополий

1. Реформы тарифной политики в энергетическом секторе Республики Армения

Согласно Стратегии развития сферы энергетики до 2040 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Армения, с целью повышения эффективности в компаниях с государственным участием к декабрю 2021 года планируется пересмотреть тарифную политику для этих компаний (включая естественные монополии). В рамках этих реформ планируется затраты на эксплуатацию и обслуживание в компаниях с государственным участием в энергетическом секторе зафиксировать на следующие 10 лет, а также утвердить процедуру их ежегодного пересмотра.

Подобная поощрительная тарифная политика уже с 2016 года применяется в распределительных сетях электроэнергии в ЗАО "Электрические сети Армении", согласно которой регулируемые периоды разделены на пяти, четырех и трехлетние периоды, и для конца каждого периода утверждены целевые показатели (затраты на эксплуатацию и обслуживание, технологические потери, число работников и т.д), а все выгоды от более ускоренного достижения этих показателей, остаются у компании. С 1-ого февраля 2021 года стартовал 2-ой четырехлетний регулируемый период. Это означает, что затраты на эксплуатацию и обслуживание, включенные в расчеты действующих с 1-ого февраля 2021 года тарифов, останутся неизменными в течение следующих 4 лет. Такую же практику планируется внедрить также в сфере газоснабжения.

2. Реализация государственных задач по вопросам ведения бизнеса, включая обеспечение прозрачности тарифообразования в Республике Казахстан

В соответствии с мероприятиями обозначенными Дорожной картой по исполнению поручений Главы государства, направленных на обеспечение прозрачности тарифообразования и на усиление борьбы с завышением цен и тарифов на товары и услуги естественных монополистов, разработан ряд поправок в Закон Республики Казахстан «О естественных монополиях», которые включены в проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ведения бизнеса» в части:

- установления компетенции отраслевых государственных и местных исполнительных органов по предоставлению заключения о целесообразности либо нецелесообразности принятия отчетов об исполнении инвестиционных программ субъектов естественных монополий;
- пересмотра сроков рассмотрения заявки субъектов естественных монополий при увеличении объемов;
- исключения процедуры осуществления закупок в бумажном виде и перевода в электронный формат в целях расширения доступа субъектов предпринимательства к закупкам субъектов естественных монополий и обеспечения прозрачности закупок;
- предоставления отчетов и заявлений об изменении утвержденной тарифной сметы и инвестиционных программ в электронной форме.

Также, в рамках Комплексного плана развития газовой отрасли до 2030 года ведется работа по внесению изменений в Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» в части выделения отдельных групп коммерческих потребителей товарного газа.

По итогам внесения изменений, будет проведена работа по внесению изменений в Правила ценообразования на общественно значимых рынках.

По состоянию на 20.01.2022
(с учетом высказанных замечаний и предложений)
Приложение № 5

О подготовке информации на основе результатов аналитической работы, направленной на формирование согласованных подходов по вопросам гармонизации сфер естественных монополий

В соответствии с мероприятиями, предусмотренными вторым этапом Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее – Дорожная карта) предусмотрена разработка ряда рекомендаций Евразийской экономической комиссии и решения Высшего Евразийского экономического совета (далее – ВЕЭС, ЕЭК), направленных на сближение законодательств государств-членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены, Союз) по регулированию сфер естественных монополий.

В соответствии с пунктом 6 Дорожной карты предусмотрена выработка предложений, направленных на формирование согласованных подходов при отнесении услуг к сфере естественных монополий, применение установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий и оценку гармонизации законодательства государств-членов в сфере естественных монополий.

В этой связи, подготовлены по результатам научно-исследовательской работы предложения, которые были рассмотрены на экспертном уровне, в том числе уточнены наименования документов, сроки исполнения и уровень их утверждения. 8 февраля 2021 года на совещании экспертов по вопросам естественных монополий (пункт 2.1 Протокола от 8.02.2021 № 20-3/пр) согласована подготовка перечня предложений, предусмотренных пунктом 6 Дорожной карты посредством подготовки проекта Перечня предложений, направленных на формирование согласованных подходов при отнесении услуг к сфере естественных монополий, применение установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий и оценку гармонизации законодательства государств-членов в сфере естественных монополий (далее – проект Перечня предложений).

Подготовленный проект Перечня предложений представлен 15 февраля 2021 года на рассмотрение и согласование членам Консультативного комитета по естественным монополиям (далее – Комитет), по результатам которого был утвержден 16 февраля 2021 года председателем Комитета в соответствии с пунктом 2.2 Протокола 22-го заседания Комитета от 15.02.2021 года № КЭ-4.

В целях подготовки документов, направленных на реализацию Дорожной карты в соответствии с пунктом 3.1 Протокола Комитета от 15 февраля 2021 года № КЭ-4 был согласован вопрос о создании Рабочей группы*** (далее – Рабочая группа), состав которого утвержден 19 марта 2021 года председателем Комитета.

Основная задача Рабочей группы является реализация второго этапа Дорожной карты посредством комплексной проработки проектов документов, направленные на выработку согласованных подходов и принятия актов органов Союза, направленных на гармонизацию законодательства государств-членов в сфере регулирования естественных монополий. Результаты работы Рабочей группы представляются к рассмотрению членами Консультативного комитета по естественным монополиям.

В 2021 году проведено 16 заседаний Рабочей группы (таблица «Информация о проведенных в 2021 году заседаний Рабочей группы»), на которых рассмотрены 4 проекта документов, которые находятся на разных стадиях рассмотрения:

1) согласован проект рекомендации Коллегии Комиссии «Об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий» (ранее рассматривался проект порядка анализа внутренних рынков услуг (товаров, работ) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии);

2) согласован проект рекомендации Коллегии Комиссии «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий» (ранее рассматривался проект порядка применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе в части естественных монополий).

3) ведется проработка с каждой Стороной, включая их заинтересованных государственных органов по проекту Перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению, утверждаемого на Высшем Евразийском экономическом совете.

4) уточнено наименование Предложений о практике регулирования деятельности субъектов (сфер) естественных монополий (дополнительный вопрос) (*РФ исключить, РА, РБ, РК, КР -*).

Таблица «Информация о проведенных в 2021 году заседаний Рабочей группы»

Заседания Рабочей группы		Вопросы, рассмотренные на заседании Рабочей группы	
№ п/п	Номер и дата протокола		
1	20-12/пр 02.04.2021	1. О дальнейшем формате деятельности Рабочей группы. 2. О рассмотрении предложений по лучшим практикам регулирования естественных монополий.	

			<p>3. О рассмотрении проекта рекомендации Евразийской экономической комиссии «О порядке анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным».</p> <p>4. О рассмотрении проекта «Рекомендации по критериям и условиям, обеспечивающим реализацию единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий».</p>
2	20-17/пр	28.04.2021	<p>1. О рассмотрении Плана-графика Рабочей группы.</p> <p>2. О рассмотрении проекта рекомендации Евразийской экономической комиссии «О порядке анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным».</p>
3	20-22/пр	27.05.2021	<p>1. О рассмотрении проекта рекомендации Евразийской экономической комиссии «О порядке анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным».</p> <p>2. О рассмотрении проекта рекомендации Евразийской экономической комиссии «Об индикаторах, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий».</p> <p>3. Разное, (по предложению Республики Армения) уточнение План-графика Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее – Рабочая группа) и Плана работы Консультативного комитета по естественным монополиям на 2021 год.</p>
4	20-28/пр	11.06.2021	<p>1. О проекте рекомендации Евразийской экономической комиссии «Об индикаторах, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий».</p>
5	20-30/пр	24.06.2021	<p>1. О рассмотрении проекта рекомендации Евразийской экономической комиссии «О Порядке применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе в части естественных монополий»</p>
6	20-34/пр	02.07.2021	<p>1. О рассмотрении проекта рекомендации Евразийской экономической комиссии «О порядке применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе в части естественных монополий»</p>
7	20-39/пр	27.08.2021	<p>1. О рассмотрении предложения Республики Казахстан о внесении изменений в Приложение № 20 Договора о Союзе (пункт 5 приложения к письму РК от 13.08.2021 № 03-1-21/7505-И)</p> <p>2. О рассмотрении предложений по внесению изменений/дополнений в перечень нормативных правовых актов государств-членов ЕАЭС в сфере естественных монополий, подлежащих сближению.</p>

			3. О проекте рекомендации Евразийской экономической комиссии «О порядке применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическем союзе в части естественных монополий»
8	20-42/пр	10.09.2021	1. О проекте рекомендации Евразийской экономической комиссии «О Порядке анализа внутренних рынков услуг (товаров, работ) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии». 2. О рассмотрении предложений по внесению изменений/дополнений в перечень нормативных правовых актов государств-членов ЕАЭС в сфере естественных монополий, подлежащих сближению.
9	20-45/пр	22.09.2021	1. О проекте рекомендации Евразийской экономической комиссии «О порядке применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе в части естественных монополий». 2. Разное (при наличии вопросов по повестке 23-го заседания Консультативного комитета по естественным монополиям).
10	20-46/пр	28.09.2021	1. О проекте рекомендации Евразийской экономической комиссии «О порядке применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе в части естественных монополий» 2. О проекте рекомендации Евразийской экономической комиссии «О Порядке анализа внутренних рынков услуг (товаров, работ) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии».
11	20-48/пр	5.10.2021	1. О проекте рекомендации Евразийской экономической комиссии «О порядке применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе в части естественных монополий»
12	20-54/пр	22.10.2021	1. Согласование редакции второго абзаца проекта рекомендации Евразийской экономической комиссии «О Порядке анализа внутренних рынков услуг (товаров, работ) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (далее – проект Рекомендации 1). 2. Согласование редакции пункта 10 проекта Порядка анализа внутренних рынков услуг (товаров, работ) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» (далее – проект Порядка 1). 3. Согласование редакции второго абзаца проекта рекомендации Евразийской экономической комиссии «О порядке применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе в части естественных монополий» (далее – проект Рекомендации 2) 4. Рассмотрение позиции ФАС России по проекту Порядка применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе в части естественных монополий» (далее – проект Порядка 2) (в случае поступления позиции).
13	20-57/пр	10.11.2021	1. О рассмотрении предложений ФАС России (в случае поступления позиции) к проекту Порядка анализа внутренних рынков услуг

			(товаров, работ) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии». 2. О рассмотрении проекта Предложений о практиках применения видов (форм, способов, методов, инструментов) регулирования деятельности субъектов (сфер) естественных монополий.
14	20-71/пр	8.12.2021	1. О рассмотрении предложений ФАС России (письма № ЦА/96970/21 от 16.11.2021 и № ЦА99539/21 от 23.11.2021): - по проекту «Порядка анализа внутренних рынков услуг (товаров, работ) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии». - по проекту «Порядка применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе в части естественных монополий». 2. О рассмотрении проекта «Предложений о практике регулирования деятельности субъектов (сфер) естественных монополий»
15	20-73/пр	21.12.2021	1. О рассмотрении предложений ФАС России (письма № ЦА/96970/21 от 16.11.2021 и № ЦА99539/21 от 23.11.2021 г) к проектам «Порядок анализа внутренних рынков услуг (товаров, работ) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии», «Порядок применения индикаторов, являющихся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Евразийском экономическом союзе в части естественных монополий».
16	20-75/пр	27-28.12.2021	1. О рассмотрении проекта рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий». 2. О рассмотрении проекта рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий»

Помимо этого, в 2022 году планируется также рассмотрение Рабочей группой следующих проектов документов:

- проект Рекомендации ЕЭК «Об обеспечении применения общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»;
- проект Порядка мониторинга степени реализации сближения законодательства в сфере регулирования ЕМ. (*РФ исключить, РА, РБ, РК, КР-*).

По состоянию на 19.01.2022

Приложение № 6

**О мероприятиях, направленных на реализацию
подпункта 4) пункта 20 Приложения № 20 к Договору о Союзе**

12 апреля на площадке Комиссии был проведен круглый стол на тему «Практика в сферах естественных монополий государств-членов Союза в отношении экологических аспектов, энергоэффективности. Выявление лучших практик».

Мероприятие проходило в формате «5+1», где помимо представителей государственных уполномоченных органов государств-членов Союза, субъектов естественных монополий и научного сообщества, приняли участие представители государств-наблюдателей Союза Молдовы, Кубы и Узбекистана, состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам регулирования и внедрения энергоэффективных технологий субъектами естественных монополий государств-членов Союза.

Круглый стол проводился в рамках содействия гармонизации регулирования в сферах естественных монополий в отношении экологических аспектов, энергоэффективности.

Участниками мероприятия отмечена необходимость исследования и углубленного изучения проблемных вопросов энергоэффективности и экологии в целом, в том числе в сферах естественных монополий. При этом, для выработки гармоничных подходов и уточнения «точки соприкосновения», по возможности, целесообразно продолжить работу по выявлению лучших практик в данном направлении.

По результатам обсуждения подведены итоги Круглого стола, были высказаны пожелания продолжить проведение такого рода мероприятия на регулярной основе.

Материалы размещены на сайте Комиссии по ссылке _____

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КОЛЛЕГИЯ

РЕКОМЕНДАЦИЯ

«___» ____ 2022 г.

№ __

г. Москва

О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий

Коллегия Евразийской экономической комиссии в целях реализации пункта 8 Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий, утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 года № 37,

рекомендует государствам – членам Евразийского экономического союза с даты официального опубликования настоящей Рекомендации использовать при необходимости и с учетом национального законодательства количественные и качественные показатели оценки гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий в соответствии с приложением.

Председатель Коллегии
Евразийской экономической комиссии

М. Мясникович

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Рекомендации Коллегии
Евразийской экономической комиссии
от _____ 2022 г. № _____

**Количественные и качественные показатели оценки гармонизации
законодательства государств-членов Евразийского экономического союза
в сфере естественных монополий**

1. Качественные показатели оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) в сфере естественных монополий:

1) «соотношение темпов роста стоимости услуг субъектов естественных монополий и уровня инфляции» определяет динамику изменения тарифов на услуги субъектов естественных монополий, установленных в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, в сравнении с инфляцией; индикатор способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 Приложения 20 к Договору;

2) «соотношение темпов роста стоимости подключения к объектам субъектов естественных монополий и уровня инфляции» определяет динамику изменения стоимости технологического присоединения к объектам субъектов естественных монополий, установленной в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, в сравнении с инфляцией; индикатор способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе;

3) «продолжительность подключения к объектам субъектов естественных монополий» содержит информацию о сроке регистрации и реализации заявок на технологическое присоединение к объектам субъектов естественных монополий, способствующую оценке уровня реализации принципов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе;

4) «количество процедур при подключении к объектам субъектов естественных монополий» определяет количество (список) и продолжительность действий в ходе технологического присоединения к объектам субъектов естественных монополий, способствующие оценке уровня реализации принципов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе;

5) «показатели надежности оказания услуг субъектов естественных монополий» устанавливают вероятность соответствия свойств услуги субъектов естественных монополий определенным нормам или условиям заключенного договора между потребителем и субъектом естественных монополий, способствующую оценке уровня реализации принципов, предусмотренных подпунктами 1, 10 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе;

2. Качественные показатели оценки гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий:

1) «наличие сфер естественных монополий, которые признаются таковыми не во всех странах» способствует оценке реализации положений статьи 78 Договора о Союзе в части гармонизации сфер естественных монополий;

2) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определены существенные условия договоров по вопросам доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий, а также порядок их заключения и исполнения» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, а также обеспечения доступа в соответствии с подпунктом 1 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает необходимость проведения мероприятий, направленных на обеспечение установленных условий доступа к услугам субъектов естественных монополий;

3) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, в которых не определен порядок определения наличия технических возможностей субъектов естественных монополий для оказания услуг» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, а также обеспечения доступа в соответствии с подпунктом 2 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность принятия нормативного правового акта по определению наличия технических возможностей;

4) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определен порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, а также обеспечения доступа в соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность принятия соответствующего нормативного правового акта;

5) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определены условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления условий оказания услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, а также обеспечения доступа в соответствии с подпунктом 4 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность раскрытия и/или соблюдения условий получения соответствующей информации;

6) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определен перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, а также обеспечения доступа в соответствии с подпунктом 5 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность уточнения соответствующего перечня;

7) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определен порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, а также обеспечения доступа в соответствии с подпунктом 6 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность принятия соответствующего порядка;

8) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых отсутствует обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов» способствует реализации принципа, предусмотренного подпунктом 7 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность отражения в нормативных правовых актах соответствующих требований;

9) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определена ответственность субъектов естественных монополий за несоблюдение правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» способствует реализации принципа, предусмотренного подпунктом 8 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность определения ответственности субъектов естественных монополий в соответствующих нормативных правовых актах;

10) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определена ответственность субъектов естественных монополий за нарушение порядка применения тарифов (цен) на регулируемые услуги» способствует реализации принципа, предусмотренного подпунктом 11 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность определения ответственности субъектов естественных монополий в соответствующих нормативных правовых актах.

11) «наличие/отсутствие государственного регулирования в сферах естественной монополии в соответствии с разделом 3 Приложения 20 к Договору о Союзе (с указанием видов регулирования).

3. Указанные показатели оценки гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий применяются для мониторинга оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий. Уточнение порядка применения указанных показателей осуществляется по согласованию с уполномоченными органами государств-членов Союза.

Приложение № 4 к Протоколу 17-го заседания
Рабочей группы от 20 января 2022 года

ПЛАН-ГРАФИК на 2022 год

Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (РГ)

№ п/п	Наименование проекта документа	Срок исполнения по ДК и ПП*	Сроки проведения РГ	Нормы ДК	Планируемый период проведения КК**	Ответственные исполнители от отдела естественных монополий ЕЭК
1.	Проект Рекомендации ЕЭК «Об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий» справочно: ранее был предусмотрен проект Порядка анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии. Основные критерии и условия по отнесению услуг к естественно-монопольным	1 квартал	согласован	пункт 7	Февраль (КК24)	Миршакиров К.А.
2.	Проект Рекомендации ЕЭК «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий» справочно: ранее были предусмотрены индикаторы, являющиеся количественными и/или качественными показателями оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий	1 квартал	январь, февраль	пункт 8	Февраль (КК 24)	Мохов А.Е.
3.	Проект Перечня нормативных правовых актов, подлежащих сближению, утверждаемый на ВЕЭС справочно: учтены процедурные сроки рассмотрения проекта документа: на Коллегии (35дн-до 23.08.с/з, дата заседания 27.09), на Совете и ВЕЭС (45дн-до 5.10с/з, дата заседания 18.11)	4 квартал	январь-май	пункт 10	Июнь/июль (КК 25)	Омуралиева Н.Т.
4.	Проект Рекомендации ЕЭК «Об обеспечении применения общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий»	4 квартал	январь-май	пункт 9	Июнь/июль (КК 25)	Абдрахманова Э.М.
5.	Предложения о практике регулирования деятельности субъектов (сфер) естественных монополий (справочно: переименовано, ранее был проект документа ЕЭК «О лучших практиках регулирования деятельности субъектов естественных монополий»)	4 квартал	август-сентябрь	пункт 6 (Перечень предложений, утвержденный Председателем КК 16.02.2021)	Октябрь/ноябрь (КК 26)	Миршакиров К.А. Мохов А.Е.
6.	Проект Порядка мониторинга степени реализации сближения законодательства в сфере регулирования ЕМ	4 квартал	ноябрь - декабрь	-	-	Омуралиева Н.Т. Абдрахманова Э.М.

*ДК - План мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий, утвержденный Распоряжением Совета Комиссии № 37 от 20 декабря 2017 года; ПП- Перечень предложений, направленных на формирование согласованных подходов при отнесении услуг к сфере естественных монополий, применение установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий и оценку степени сближения законодательств государств-членов в сфере регулирования естественных монополий, утвержденный 16 февраля 2021 года;

**КК – Консультативный комитет по естественным монополиям

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КОЛЛЕГИЯ

РЕКОМЕНДАЦИЯ

«___» ____ 2022 г.

№ __

г. Москва

О применении единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий (рекомендуемых для включения в законодательство государств-членов), с учетом особенностей сфер естественных монополий

Коллегия Евразийской экономической комиссии в целях реализации пункта 9 Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (утвержденный распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 года № 37), а также в целях реализации пункта 3 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года),

рекомендует государствам-членам Евразийского экономического союза с даты официального опубликования настоящей Рекомендации применять при необходимости и с учетом национального законодательства Критерии и условия, обеспечивающие применение общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий согласно приложению.

Председатель Коллегии
Евразийской экономической комиссии

М. Мясникович

Приложение
к проекту рекомендации Коллегии
Евразийской экономической комиссии
от _____ №_____

**Критерии и условия, обеспечивающие
применение общих принципов и правил регулирования деятельности
субъектов естественных монополий**

I. Общие положения

1. Настоящие Критерии и условия, обеспечивающие реализацию общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – Критерии и условия) разработаны для использования Евразийской экономической комиссией и государственными компетентными органами государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Комиссия, государства-члены, Союз) и способствующие соблюдению общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий в государствах-членах Союза.

2. Критерии и условия разработаны во исполнение пункта 9 Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий», утвержденного Распоряжением Совета Комиссии от 20 декабря 2017 года № 37, а также в целях реализации Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (Приложение № 20 Договора о Союзе).

3. Критерии и условия направлены на обеспечение применения общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, рекомендуемых для включения в законодательство государств-членов.

4. Критерии и условия применяются с учетом особенностей сфер естественных монополий, предусмотренных действующими нормами и правилами отраслевых и/или программных документов Союза.

5. В настоящих Рекомендациях применяется терминология права Союза.

**II. Критерии, обеспечивающие применение общих принципов регулирования
деятельности субъектов естественных монополий**

6. Критериями, обеспечивающими применение общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являются:

Критерий 1 «отражение в законодательстве государств-членов Союза о естественных монополиях всех формулировок общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленных Договором о Союзе (согласно пункту 3 приложения № 20 данного Договора о Союзе) в нормативных правовых актах государств-членов Союза, регламентирующих деятельность субъектов естественных монополий»;

Критерий 2 «отражение норм в нормативных правовых актах государств-членов Союза, регламентирующих общие вопросы регулирования в конкретных сферах естественных монополий» применительно к принципам общего характера:

- соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий государств-членов, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий;
- направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии.

Критерий 3 «отражение норм в нормативных правовых актах государств-членов Союза, регламентирующих вопросы тарифного регулирования в конкретных сферах естественных монополий» применительно к принципам:

- применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий с учетом отраслевых особенностей, масштабов их деятельности, рыночной конъюнктуры, среднесрочных (долгосрочных) макроэкономических и отраслевых прогнозов, а также мер тарифного (ценового) регулирования этих субъектов, в том числе применение возможности установления дифференциированного тарифа, который не может быть установлен по принципу принадлежности потребителя (групп потребителей) к любому из государств-членов;
- обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование;
- защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений субъектами естественных монополий, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги;
- создание экономических условий, при которых субъектам естественных монополий выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций.

Критерий 4 «отражение норм в нормативных правовых актах государств-членов Союза, регламентирующих вопросы доступа к услугам субъектов

естественных монополий в конкретных сферах естественных монополий» применительно к принципам:

- снижение барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий;
- обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов, если иное не предусмотрено положениями разделов XX и XXI Договора;
- обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий.

Критерии 5 «отражение норм в нормативных правовых актах государств-членов Союза, регламентирующих вопросы повышения прозрачности и раскрытия информации в конкретных сферах естественных монополий» применительно к принципу:

- применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность.

Критерии 6 «отражение норм в нормативных правовых актах государств-членов Союза, регламентирующих вопросы анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет идентификации тех из них, которые находятся в состоянии естественной монополии» применительно к принципам:

- повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах;
- введение регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии.

III. Условия, обеспечивающие применение общих принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий

7. Критерии 1 характеризуются возможной имплементацией принципов, установленных в Приложении 20 к Договору о Союзе;

8. Критерии 2 характеризуются наличием:

- 1) перечня показателей надёжности и качества оказания услуг субъектами естественных монополий;
- 2) нормативных значений показателей надёжности и качества оказания услуг для всех субъектов естественных монополий;

3) норм, определяющих ответственность субъекта естественных монополий в случае недостижения нормативных значений показателей надёжности и качества оказания услуг;

4) норм, направленных на повышение доступности, достоверности и актуальности информации об услугах субъектов естественных монополий.

9. Критерии 3 характеризуются наличием:

1) долгосрочных тарифов субъектов естественных монополий в зависимости от достижения нормативных значений показателей надёжности и качества оказания услуг для всех субъектов естественных монополий;

2) долгосрочных тарифов субъектов естественных монополий в зависимости от достижения нормативных значений показателей в части сокращения издержек и эффективности использования инвестиций;

3) норм, позволяющих субъектам естественных монополий на срок не менее, чем на 5 и более лет сохранять эффект, полученный от сокращения затрат в предшествующих периодах регулирования при установлении тарифов на следующие периоды регулирования;

4) норм, детализирующих порядок формирования тарифов, включая:

– отраслевые особенности тарифного регулирования;

– методы тарифного регулирования;

– перечень включаемых и/или невключаемых в тариф затрат;

– меры стимулирования снижения издержек субъектов естественных монополий, внедрения новых технологий в деятельности субъектов естественных монополий, повышения эффективности использования инвестиций субъектов естественных монополий;

– нормы, устанавливающие в отношении потребителей государств-членов дифференцированные тарифы на услуги субъектов естественных монополий;.

– меры государственной поддержки субъектов естественных монополий или потребителей их услуг (дотации, субсидии и т. д.);

– определение объёмов перекрестного субсидирования для каждой группы потребителей;

– расчёт и публикация индикативного экономически обоснованного уровня тарифов для каждой группы потребителей;

– механизмы учёта конъюнктуры (в том числе уровней цен) на смежных рынках;

– механизмы учёта перспективных планов развития инфраструктуры.

10. Критерии 4 характеризуются наличием:

1) принципа «одного окна» для потребителей на всех этапах получения доступа к услугам субъектов естественных монополий;

2) чётких критериев отсутствия технической возможности оказания услуг субъектом естественных монополий с учётом отраслевых технологических особенностей;

3) норм, включающих обязательства заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности (для тех услуг

субъектов естественных монополий, оказание которых не требует заключения договора, рекомендуется наличие норм, включающих обязательства оказания услуг при наличии технической возможности);

5) норм, определяющих ответственность субъекта естественных монополий в случае несоблюдения правил доступа к услугам субъектов естественных монополий;

6) детализированных правил доступа к услугам субъектов естественных монополий, включающих порядок и условия доступа к услугам субъектов естественных монополий.

11. Критерии 5 характеризуются наличием в законодательстве государств-членов Союза обязательства публикации нормативных правовых и правовых актов органов регулирования деятельности субъектов естественных монополий, регламентирующих деятельность субъектов естественных монополий и процедуры принятия решений.

12. Критерии 6 характеризуются наличием:

1) компетентного органа государственной власти, ответственного за проведение анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет отнесения услуг к естественной монополии;

2) периодичности и основания для проведения анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет отнесения и (или) исключения услуг к/из естественной монополии, определения новых сфер естественных монополий, не указанных в приложении № 20 к Договору о Союзе, актуализации действующих сфер естественных монополий;

3) нормативного правового акта, отражающего реализацию рекомендаций Комиссии по использованию основных критериев и условий по отнесению услуг к естественно-монопольным при проведении анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг).

IV. Критерии, обеспечивающие применение правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий

13. Критериями, обеспечивающими применение правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в том числе доступ к услугам субъектов естественных монополий, являются нормы в национальном законодательстве регламентирующие:

1) соблюдение принципов, установленных в Приложении 20 к Договору о Союзе;

2) существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения;

3) порядок определения наличия технических возможностей;

4) порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных

объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг;

5) условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления заинтересованными лицами условий обращения услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним;

6) перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну;

7) порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий;

8) отсутствие/наличие норм, устанавливающих в отношении потребителей государств-членов дифференцированные условия доступа к услугам субъектов естественных монополий, исходя из принадлежности потребителей к государству любого из государств-членов.

V. Условия, обеспечивающие применение правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий

14. Условиями, обеспечивающими применение правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являются:

1) осуществление регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с общими принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальных законах государств-членов, а также в соответствии с положениями иных нормативных правовых актов государств-членов, способствующими реализации общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

2) осуществление деятельности субъектами естественных монополий и предоставление ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с общими принципами и правилами регулирования деятельности субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальных законах государств-членов, а также в соответствии с положениями иных нормативных правовых актов, способствующими реализации общих принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

3) проведение национальными органами государств-членов анализа внутренних товарных рынков (рынков услуг) на предмет отнесения и (или) исключения услуг к/из естественной монополии, определения новых сфер естественных монополий, не указанных в приложении № 20 к Договору о Союзе, актуализации действующих сфер естественных монополий;

4) осуществление регулирования национальными органами государств-членов деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальном законодательстве государств-членов Союза;

5) обеспечение субъектами естественных монополий информацией об оказываемых услугах в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальном законодательстве государств-членов Союза;

6) осуществление национальными органами государств-членов контроля за деятельностью субъектами естественных монополий и предоставлением ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий, установленными Договором о Союзе и отражёнными в национальном законодательстве государств-членов Союза.

7) осуществление регулирования национальными органами государств-членов и применение субъектами естественных монополий требований и условий, отражающих особенности в сферах естественных монополий, предусмотренные действующими нормами и правилами отраслевых и/или программных документов Союза.
