

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИДИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ РАССМОТРЕНИЯ ПРИ РАЗРАБОТКЕ КОНЦЕПЦИИ «ЕДИНОГО ОКНА» В РОССИИ

А.С. Мартынов
25 апреля 2014 г.



Уровень принятия решения о создании «единого окна»

- ▣ Постановление Правительства РФ
- ▣ Возможные проблемы:
 - ▣ Вопросы в ведении Президента РФ:
 - ▣ Военно-техническое сотрудничество;
 - ▣ Экспортный контроль;
 - ▣ Внешняя торговля драгоценными камнями и металлами
 - ▣ Вопросы в ведении органов Таможенного союза
- ▣ Федеральный закон

Определение органа, выполняющего функции «единого окна»

- ▣ В случае выбора модели «а» механизма «единого окна» согласно Рекомендации ЕЭК ООН № 33
- ▣ ФТС – предпочтительный кандидат:
 - в ФТС представляются документы и для других видов контроля;
 - таможенные органы в пунктах пропуска осуществляют транспортный контроль, а также проверяют документы на импортируемые товары в рамках карантинного фитосанитарного, ветеринарного и санитарно-карантинного контроля;
 - участники ВЭД должны обращаться в таможенные органы для оформления во всех случаях ввоза, вывоза или транзита товаров, в таможенные органы поступает наибольшее количество связанной с этим информации;
 - при проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу и подлежащих контролю другими контролирующими государственными органами, таможенные органы обеспечивают общую координацию таких действий и их одновременное проведение;
 - целесообразно учитывать практику других стран

Система правовых актов, регулирующих ВВОЗ, ВЫВОЗ и ТРАНЗИТ ТОВАРОВ

- Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 15 о применении актов органов Таможенного союза и их юридической силе в его государствах-участниках
- Международные договоры Российской Федерации - составная часть ее правовой системы
- Категории документов, представляемых таможенным и другим органам участниками ВЭД при оформлении ввоза, вывоза и транзита товаров:
 - документы, подготавливаемые на основании международных договоров (например, сертификат о происхождении товара по форме «А», формы актов Всемирного почтового союза);
 - документы, подготавливаемые на основании законодательства Таможенного союза и России (например, таможенная декларация, лицензия, паспорт внешнеторговой сделки);
 - документы, составляемые экономическими операторами (например, контракты, прайс-листы)

Возможные проблемы в связи с применением актов и международных договоров Таможенного союза

- Пункт 1 статьи 8 ТК ТС: любая информация, полученная таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством государств-членов Таможенного союза, используется такими органами исключительно для таможенных целей:
 - отсутствие в ТК ТС определения понятия «таможенные цели»;
 - неопределенность относительно информации, получаемой таможенными органами для осуществления других видов контроля;
 - возможное препятствие реализации модели «а» механизма «единого окна»
- Пункт 2 статьи 8 ТК ТС: таможенные органы, получившие доступ к информации, указанной в пункте 1 статьи 8, не вправе разглашать либо передавать третьим лицам, в том числе государственным органам, информацию, составляющую государственную, коммерческую, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну (секреты), и другую конфиденциальную информацию, за исключением случаев, установленных ТК ТС и (или) законодательством государств-членов Таможенного союза (неясности толкования п. 1 затрагивают и толкование п. 2)
- Положения, прямо устанавливающие, что таможенные декларации и другие документы должны представляться участниками ВЭД в соответствующие уполномоченные государственные органы (проблемы для модели «а»)

Форма представления документов

- ▣ Электронный документооборот и нормы о представлении документов в бумажном виде
- ▣ Формы документов, установленные международными договорами:
 - сертификат о происхождении товара по форме «А»;
 - нормы Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года;
 - нормы Положений о применении ограничений, приложенных к Решению КТС от 27 ноября 2009 года № 132 (например, применение требований Базельской конвенции 1989 года, сертификата Кимберлийского процесса);
 - Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения от 3 марта 1973 года
- ▣ Требования к оформлению международной торговли товарами, подпадающими под экспортный контроль
- ▣ Требования к оформлению ввоза и вывоза продукции военного назначения

Обмен информацией между государственными органами

- ▣ Статья 10 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: случаи и условия обязательного предоставления информации устанавливаются федеральными законами
- ▣ Установление, на уровне акта Правительства РФ, обязанностей предоставления информации из «единого окна» в другие государственные органы и обратно может рассматриваться отступлением от указанного положения Закона

Равнозначность электронных подписей и подписей на бумажных документах

- ▣ Правила о равнозначности электронной подписи в электронном документе собственноручной подписи в документе на бумажном носителе:
 - квалифицированная электронная подпись - во всех случаях, кроме случая, если законами или подзаконными актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе;
 - другие виды электронной подписи - в случаях, установленных законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия
- ▣ Использование электронных документов при функционировании механизма «единого окна» в России:
 - определение вида электронной подписи входит в компетенцию Правительства РФ;
 - если принимается решение об использовании квалифицированной подписи, то проблем с равнозначностью не будет;
 - если принимается решение об использовании другого вида подписи, то для обеспечения равнозначности необходимо предусмотреть это в законе

ОСНОВНЫЕ ВЫВООДЫ

- ❑ Внедрение механизма национальных «единых окон» представляется невозможным без внесения изменений в законодательство ТС
- ❑ В связи с этим необходима координация работы по созданию национальных «единых окон» между участниками ТС
- ❑ Существует ряд препятствий для использования электронного документооборота в рамках механизма «единого окна» в России в связи с предписаниями относительно представления документов в бумажном виде
- ❑ Необходимо дополнительно урегулировать ряд вопросов равнозначности электронных и бумажных документов применительно к функционированию «единого окна» в России
- ❑ На первом этапе создания «единого окна» в России товары, подпадающие под экспортный контроль, и продукция военного назначения могут быть исключены из сферы его охвата