



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

29-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии

2 ноября 2023 г.

№ 20-75/np

г. Москва

Председательствовал
Заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры
Евразийской экономической комиссии
Е.И. Шерышева

Присутствовали: 55 чел. (Приложение № 1).

Повестка дня:

1. Об исполнении протокольных решений 28-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту.
2. О ходе реализации Распоряжения ЕМПС от 20.08.2021 № 15 и Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2021 – 2023 годы в части железнодорожного транспорта.
3. О мониторинге выявления/устранения проблемных вопросов (препятствий, барьеров, изъятий, ограничений) в сфере железнодорожного транспорта согласно поступивших в Евразийскую экономическую комиссию обращений.
- 4 Разнос.
- 4.1. О проведении ежегодного сравнительного анализа (бенчмаркинга) состояния безопасности движения на основе международных индикаторов в сравнении с ведущими железными дорогами мира.

4.2. Об организации деятельности подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии.

Участники заседания подкомитета, обсудив вопросы повестки дня, приняли следующие решения:

1. Об исполнении протокольных решений 28-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии по данному вопросу.

2. Просить членов подкомитета по железнодорожному транспорту в дальнейшем в установленные сроки предоставлять информацию по исполнению протоколов заседаний подкомитета по железнодорожному транспорту.

2. О ходе реализации Распоряжения ЕМПС от 20.08.2021 № 15 и Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2021 – 2023 годы в части железнодорожного транспорта

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии и членов подкомитета по железнодорожному транспорту по данному вопросу.

2. Просить уполномоченные органы государств-членов Союза направить в ЕЭК актуализированную информацию по исполнению пунктов Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2021 – 2023 годы в части железнодорожного транспорта в срок до 25 января 2024 года.

3. О мониторинге выявления/устранения проблемных вопросов (препятствий, барьеров, изъятий, ограничений) в сфере железнодорожного транспорта согласно поступивших в Евразийскую экономическую комиссию обращений

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры, Департамента функционирования внутренних рынков Евразийской экономической комиссии и членов подкомитета по данному вопросу.

2. Принять к сведению информацию Министерства экономического развития Российской Федерации о достигнутых договоренностях о том, что работа по решению проблемных вопросов связанных с применением конвенционных запрещений будет продолжена железнодорожными администрациями в двухстороннем формате.

3. Принять к сведению информацию Департамента антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии, о направлении письма в адрес Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан (письмо от 23.10.2023 № 22-414) и Департамента транспорта и инфраструктура о направлении писем в адрес Министерства транспорта Республики Казахстан и АО «НК «КТЖ» (письмо от 30.10.2023 № 20-287) для дальнейшего рассмотрения в рамках компетенции по вопросу поставки нефтепродуктов в Кыргызскую Республику, которая связана с транзитом ГСМ по железной дороге через Республику Казахстан.

4. Отметить позицию ГП НК «Кыргыз темир жолу» об отсутствии проблем связанных с перевозками ГСМ транзитом через Республику Казахстан.

5. Департаменту транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии продолжить работу по мониторингу выявления/устранения проблемных вопросов (препятствий, барьеров, изъятий, ограничений) в сфере железнодорожного транспорта.

4. Разное

4.1. О проведении ежегодного сравнительного анализа (бенчмаркинга) состояния безопасности движения на основе международных индикаторов в сравнении с ведущими железными дорогами мира

1. Принять к сведению информацию членов подкомитета по данному вопросу.

2. Рассмотреть Методику бенчмаркинга состояния безопасности движения в целях ее возможного использования при оценке состояния безопасности движения поездов (Приложение № 2).

4.2. Об организации деятельности подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии.

2. Просить уполномоченный орган Республики Казахстан и Российской Федерации актуализировать состав с учетом пункта 7 Порядка работы подкомитетов Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуры при Коллегии Евразийской экономической комиссии в срок до 8 декабря 2023 года.

3. Провести следующее заседание подкомитета в марте 2024 года. О дате, месте и времени будет сообщено дополнительно.

Председательствующий



Е.И. Шерышева

СПИСОК

участников 29-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту
Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре
Евразийской экономической комиссии
(2 ноября 2023 года, г. Москва)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ			
1.	ШЕРЫШЕВА Елена Ивановна	–	заместитель Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии
РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ (в режиме видеоконференции)			
1.	АНТОНЯН Людмила Кареновна	–	заместитель начальника отдела международного сотрудничества ЗАО «Южно-кавказская железная дорога», независимый эксперт
2.	ДАВТЯН Анаит Мкртичевна	–	эксперт Департамента политики железнодорожного и водного транспорта Министерства территориального управления и инфраструктур
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ (в режиме видеоконференции)			
1.	АЛЕКСАНДРОВИЧ Владимир Адамович	–	начальник отдела организации коммерческой работы и условий перевозок службы грузовой работы и внешнеэкономической деятельности государственного объединения «Белорусская железная дорога»
2.	КАПЛЕВСКАЯ Ирина Николаевна	–	заместитель начальника службы грузовой работы и внешнеэкономической деятельности государственного объединения «Белорусская железная дорога»
3.	САЙКОВСКАЯ Оксана Григорьевна	–	заместитель начальника отдела правовых актов и международных договоров юридической службы государственного объединения «Белорусская железная дорога»

4.	УЛАЩИК Николай Петрович	—	первый заместитель главного ревизора дорожного по безопасности движения поездов государственного объединения «Белорусская железная дорога»
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (в режиме видеоконференции и очно)			
1.	АДАМБАЕВА Салтанат Мухиджановна	—	генеральный директор Казахстанской ассоциации перевозчиков и операторов вагонов (контейнеров), независимый эксперт
2.	АДАМБАЕВ Алибек Раимкулович	—	начальник GR отдела ТОО «PTC Holding», независимый эксперт
3.	АМАНГЕЛЬДИЕВА Айдана Талгатовна	—	директор департамента продаж АО «KTZ Express»
4.	ЕРУБАЕВ Айдар Жаканович	—	главный менеджер ОЮЛ «Саморегулируемая организация «Ассоциация казахстанских грузовых железнодорожных перевозчиков», независимый эксперт
5.	ЖАДАНОВ Серикжан Ерсайнович	—	директор департамента логистики АО «KTZ Express»
6.	ЖАНАЙДАРОВА Салиха Талгатбековна	—	менеджер GR отдела ТОО «PTC Holding», независимый эксперт
7.	ЖУНУСОВ Райымбек Серикович	—	главный менеджер Департамента интеграции и международного сотрудничества АО «Национальная компания «Казакстан темир жолы», независимый эксперт
8.	КУЛТАЙ Мурадым Болатулы	—	исполнительный директор по вопросам железнодорожного транспорта Союза транспортников Казахстана «KAZLOGISTICS», независимый эксперт
9.	КЕНЕБАЕВА Данара Аскаркызы	—	главный эксперт Управления развития индустриального и инфраструктурного сотрудничества Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
10.	ЛИДЕНЕВА Надежда Владимировна	—	специалист по НТД и НПА ТОО «Исткомтранс», независимый эксперт
11.	ТАПАЛОВ Кайрат Калмуханович	—	управляющий директор по операционному обеспечению АО «KTZ Express»

12.	ТАЛЕКЕНОВ Ербол Сатбаевич	–	управляющий директор - Директор Департамента логистики и перевозок Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», независимый эксперт
13.	УЗБЕКОВ Сатжан Куанышевич	–	Руководитель Управления железнодорожной инфраструктуры и грузовых перевозок Комитета транспорта Министерства транспорта Республики Казахстан;
14.	ЭЛИМАНОВА Раушан Альбековна	–	главный эксперт Управления железнодорожного транспорта и грузовых перевозок Комитета транспорта Министерства транспорта

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
(в режиме видеоконференции)

1.	АСАНКУЛОВ Жылдызбек Абылказымович	–	заместитель начальника филиала по информационно-вычислительному обеспечению Государственного предприятия «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»
2.	АЛЫГУЛОВА Динара Бейшекеевна	–	ведущий инженер по планированию грузов управления грузовой службы и коммерческой работы Государственного предприятия «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»
3.	БАКИРОВ Бакыт Турмушбекович	–	главный специалист Управления анализа, отчётности и взаимодействия с ЕЭК Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции
4.	БООБЕКОВ Улан Кубанович	–	главный инспектор Сектора контроля и надзора безопасности железнодорожного подвижного состава и инфраструктуры Управления контроля и надзора в сфере дорожно- транспортной безопасности Министерства транспорта и коммуникаций
5.	БАЙХАНОВА Гульнара Хматовна	–	главный специалист Управления пассажирских перевозок Государственного предприятия «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»
6.	ДЖУМАНАЗАРОВ Омор Кадыркулович	–	главный ревизор Государственного предприятия «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»

7.	ОСМОНОВА Алтынбубу Шаршеевна	—	начальник отдела грузовых перевозок и коммерческой работы Государственного предприятия «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»
8.	РАСУЛОВА Асель Замирбековна	—	ведущий специалист Отдела внешних связей и интеграции Министерства транспорта и коммуникаций

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
(в режиме видеоконференции и очно)

1.	АВЕРИН Александр Алексеевич	—	главный специалист отдела евразийской интеграции Департамента зарубежных проектов и международного сотрудничества ОАО «РЖД», независимый эксперт
2.	ГОРБУНОВ Тимофей Григорьевич	—	заместитель исполнительного директора СРО Союз операторов железнодорожного транспорта, независимый эксперт
3.	ЕПИФАНОВА Надежда Васильевна	—	советник Департамента международного сотрудничества Министерства транспорта
4.	КОРШУНОВА Лариса Павловна	—	директор по взаимодействию с органами государственной власти АО «ОТЛК ЕРА», независимый эксперт
5.	МАРКОВА Елена Валерьевна	—	руководитель направления по взаимодействию с государственными органами АО «Первая грузовая компания», независимый эксперт
6.	ОКУНЕВА Мария Викторовна	—	главный специалист отдела по стратегическому взаимодействию с регуляторами рынка ПАО «ТрансКонтейнер», независимый эксперт
7.	ПИСАРЕНКО Вадим Валерьевич	—	заместитель начальника отдела перевозок Управления инфраструктуры и перевозок Федерального агентства железнодорожного транспорта
8.	ПОПОВ Сергей Иванович	—	первый заместитель начальника Департамента безопасности движения ОАО «РЖД», независимый эксперт
9.	РАЩУКОВ Сергей Александрович	—	заместитель директора Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития
10.	САВГУРОВА Байин Бадмаевна	—	главный специалист направления железнодорожных перевозок Дирекции по международному сотрудничеству и взаимодействию с органами государственной власти ПАО «ДВМП», независимый эксперт

11.	СЫСОЕНКО Светлана Николаевна	—	ведущий юрисконсульт ООО «Трансойл», независимый эксперт
12.	ТКАЧЕНКО Татьяна Георгиевна	—	начальник отдела применения транспортного законодательства Управления правового обеспечения ЦФТО – филиала ОАО «РЖД», независимый эксперт
13.	ШАДСКИЙ Станислав Николаевич	—	начальник отдела отраслевого регулирования в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития
14.	ШАПКИН Андрей Сергеевич	—	эксперт по исполнению заказа службы организации железнодорожных перевозок ПАО «ТрансКонтейнер», независимый эксперт
15.	ЭЙВАЗОВ Руслан Алшир оглы	—	и.о. начальника отдела нормативного обеспечения международных перевозок Департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта Министерства транспорта

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
(в режиме видеоконференции)

1.	ОГРЫЗОВ Александр Андреевич	—	консультант отдела Департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ
----	--------------------------------	---	--

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

1.	АБРАМОВ Борис Тигранович	—	советник отдела транспортной политики Департамента транспорта и инфраструктуры
2.	ВОДОЛАЗОВ Артём Игоревич	—	советник отдела расследований злоупотребления доминирующим положением и антидемпинговых мер Департамента антимонопольного регулирования
3.	ДЕМЕНЁВА Татьяна Александровна	—	советник отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
4.	ЖЕРДЕВ Олег Сергеевич	—	советник отдела расследований злоупотребления доминирующим положением и антидемпинговых мер Департамента антимонопольного регулирования

5.	ИГИТЯН Сергей Мецоевич	–	специалист-эксперт отдела мониторинга и информационного взаимодействия Департамента функционирования внутренних рынков
6.	КОВЕРЗНЕВА Мадина Азамовна	–	консультант отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
7.	КРЫЛОВ Сергей Викторович.	–	консультант отдела планирования и анализа функционирования внутренних рынков Департамента функционирования внутренних рынков
8.	КАНДРАШИН Ярослав Анатольевич	–	начальник отдела политики в области конкуренции, правового обеспечения и методологии Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
9.	МУСУРАЛИЕВ Нуртай Нурланович	–	главный специалист-эксперт отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
10.	НЕГРЕЙ Сергей Викторович	–	начальник отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры

МЕТОДИКА бенчмаркинга состояния безопасности движения

Детальный анализ системных показателей, характеризующих сравнение уровня безопасности движения на железных дорогах показал, что, несмотря на достаточное отличие показателей по объему и номенклатуре, по смысловому толкованию данные показатели и их классификация существенно близки друг к другу и могут быть использованы для сравнения.

На железных дорогах классификация транспортных происшествий охватывает не только события, которые в России называют «нарушениями безопасности движения», но и случаи травмирования граждан, на железнодорожной инфраструктуре и подвижном составе, не связанные с производством, а также пренебрежения правилами охраны труда при выполнении должностных обязанностей при нахождении на железнодорожных путях и пересечениях в одном уровне.

На железных дорогах необходимо проводить ежегодный бенчмаркинг основных направлений деятельности компаний-аналогов на основе сравнительного анализа ключевых показателей эффективности.

В целях обеспечения единого подхода к бенчмаркингу в области безопасности движения необходимо определить основные индикаторы по которым осуществляется сопоставительный анализ с учетом их наличия в компаниях-аналогах.

Бенчмаркинг – это сопоставительный анализ на основе эталонных показателей, процесс определения, понимания и адаптации имеющихся примеров эффективного функционирования компаний, который в равной степени включает в себя два процесса: оценивание и сопоставление.

1. Бенчмаркинг основывается на принципах объективности, непрерывности, сопоставимости и результативности.

2. В общем случае бенчмаркинг может быть трех видов:

внутренний – предназначен для анализа деятельности в рамках организации;

конкурентный – для сравнения с показателями деятельности или процессами различных видов транспорта и с зарубежными железными дорогами;

общий – сравнение со стратегиями, операциями или процессами неродственных организаций.

3. При проведении бенчмаркинга используются сведения о транспортных происшествиях и событиях, отвечающих следующим критериям значимых происшествий:

– в происшествии участвовало не менее одного транспортного средства в движении;

– имеется один и более погибших или тяжело раненных;

– общий ущерб от случая является значительным (≥ 150 тыс. евро), который включает повреждения подвижного состава, объектов инфраструктуры, ущерб окружающей среде;

– полный перерыв в движении по всем путям составил не менее 6 часов.

К учету не принимаются события, произошедшие на путях необщего пользования (зданиях депо, на складах и т.п.)

4. Бенчмаркинг осуществляется по следующим количественным индикаторам:

– значимые происшествия на млн. поездо-км.;

– пострадавших на млн. поездо-км;

– происшествия;

– столкновения;

– происшествия на железнодорожных переездах и пешеходных переходах в одном уровне;

– травмирование людей движущимся подвижным составом;

– погибшие;

– тяжело раненные;

– проезды запрещающих показаний светофоров и предельных столбиков.

5. В целях общей оценки уровня безопасности движения используется Глобальный индекс безопасности движения (GSI), который рассчитывается как сумма коэффициентов каждого значимого происшествия:

$$GSI = \sum ((C_v \times C_n + C_a) \times C_r) / 1000, \text{ где}$$

C_v – коэффициент категории пострадавших: погибшие пассажиры и железнодорожники (по 8), серьезные травмы пассажиров и железнодорожников (по 4), погибшие лица на переездах (2), серьезные травмы лиц на переездах (1), гибель (2) и серьезные травмы (1) посторонних лиц, гибель прочих (4), не было пострадавших (0);

C_n – коэффициент количества погибших: никто не погиб (0), погиб один человек (1), от 2-х до 5-ти человек (2), более 5-ти (5);

C_a – коэффициент категории транспортного происшествия: столкновение поезда с препятствием (2) с другим поездом (7), сход (7), удар человека поездом (1), выпадение пассажира из поезда (1), поражение током контактной сети (1), пожар на подвижном составе (4), происшествие при перевозке опасного груза без высвобождения (4) и с высвобождением опасного груза из тары (7).

C_r – причины нарушения безопасности движения: внешняя (1), внутренняя (2).

Выбор значения коэффициента C_v осуществляется по наибольшему значению категории пострадавших.

Случаи, квалифицированные правоохрнительными органами как суициды, а также попытки самоубийства принимаются к учету, но из расчета Глобального индекса безопасности движения исключаются.
