

Информация о подходах к формированию системы мониторинга реализации Основных направлений экономического развития ЕАЭС до 2030 года

В настоящее время ни одной международной организацией или наднациональным регулирующим органом не предложена система мониторинга экономического развития группы стран (интеграционного объединения или региона), разработанная в соответствии со следующими принципами:

информативность: всесторонняя характеристика экономического развития каждой из стран исследуемой группы;

возможность использования включенных в систему мониторинга показателей для оценки реализации закрепленной в официальном документе стратегии экономического развития интеграционного объединения (при условии наличия таковой);

возможность учета (получения количественной оценки) вклада интеграционного фактора в значения показателей, включенных в систему мониторинга.

Европейский союз (ЕС)

В систему мониторинга результатов реализации стратегии развития Европейского союза «Европа 2020» включены 9 показателей по 5 направлениям¹. Для всех 9 показателей определены целевые значения, которые должны быть достигнуты к 2020 году. Мониторинг реализации стратегии «Европа 2020» осуществляется статистической службой Европейского союза посредством расчета значений ключевых показателей, оценки их динамики и сопоставления текущих значений показателей с целевыми значениями. При этом расчет вклада интеграционной составляющей не производится ни для одного из показателей.

Показатели результатов реализации стратегии развития Европейского союза «Европа 2020»

Направление	Показатели	Единица измерения	Текущее значение (2013 г.)	Целевое значение (2020 г.)
Занятость	Уровень занятости в возрастной группе 20-64	% от общей численности населения	68,4	75,0
НИОКР	Внутренние расходы на НИОКР	% ВВП	2,02	3,0
Изменение климата и энергетика	Выбросы парниковых газов	% относительно значения	82,1 (2012 г.)	80

¹ Europe 2020 headline indicators:

http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Europe_2020_headline_indicators#Main_tables

		показателя 1990 года		
	Доля энергии, полученной из возобновляемых источников, в общем объеме потребленной энергии	%	14,1 (2012 г.)	20
	Первичное потребление энергии	Млн. т.у.т.	1584 (2012 г.)	1483
	Конечное потребление энергии	Млн. т.у.т.	1103 (2012 г.)	1086
Образование	Доля населения, не окончившего среднюю школу, в возрастной группе 18-24	% от численности населения в возрастной группе 30-34	12,0	<10,0
	Доля населения с высшим образованием в возрастной группе 30-34	% от численности населения в возрастной группе 18-24	36,9	≥40
Бедность и социальная изоляция	Численность населения, рискующего оказаться за чертой бедности	Млн. человек	121,4	96,6
	Доля населения, рискующего оказаться за чертой бедности	% от общей численности населения	24,4	-

Ассоциация государств Юго-восточной Азии (АСЕАН)

Особенностью АСЕАН является отсутствие стандартизированного подхода к мониторингу результатов развития государств-членов, используемого на постоянной основе². В 2005 году был опубликован

² Initiatives on Monitoring ASEAN Integration and the ASEAN Community Progress Monitoring System (ACPMS):

Базовый доклад АСЕАН, включавший оценку реализации отдельных программ с помощью более 300 индикаторов. В 2007 году была разработана Система мониторинга развития сообщества АСЕАН, включавшая 46 показателей (21 показатель экономического развития и 25 показателей социально-культурного развития). Следующий мониторинг был проведен в 2012 году: Система мониторинга развития сообщества АСЕАН была расширена до 57 показателей (29 показателей экономического развития и 28 показателей социально-культурного), которые были распределены по следующим направлениям:

- либерализация торговли и формирование единого рынка и производственной базы;
- либерализация рынка услуг и инвестиций;
- свобода движения капиталов;
- глобальная конкурентоспособность;
- макроэкономика, производительность труда и оплата труда;
- развитие социальной сферы и человеческого потенциала;
- развитие образования и системы здравоохранения;
- экологическая устойчивость.

Помимо показателей развития данный перечень включал несколько интеграционных показателей, однако в целом оценка интеграционных процессов в АСЕАН была представлена годом позже в Докладе о мониторинге интеграции стран АСЕАН. Методология расчета вклада интеграционного фактора в значения показателей развития описана не была.

В связи с ожидаемым в 2015 году созданием экономического сообщества АСЕАН в 2014 году государствами-членами было принято решение о необходимости разработки более подробной стандартизированной системы мониторинга результатов экономического развития АСЕАН, которая может использоваться на постоянной основе в долгосрочном периоде (до 2025 года).

Евразийский банк развития (ЕАБР)

Евразийским банком развития разработана Система индикаторов евразийской интеграции, включающая 6 индексов интеграции рынков (взаимная торговля, миграция, взаимные инвестиции, энергетика, сельское хозяйство, образование), 4 индекса конвергенции экономических систем (макроэкономика, финансовая политика, монетарная политика, фискальная

политика) и обобщенный индекс интеграции³. В рамках системы индикаторов евразийской интеграции оценивается и интеграция между всеми парами стран постсоветского пространства, а также исследуется вопрос степени интеграции каждой страны с отдельными группами стран. Рассчитываемые ЕАБР индексы не являются показателями развития и не привязаны к какой-либо стратегии экономического развития.

Азиатский банк развития (АБР)

Азиатский банк развития также не проводит мониторинг результатов экономического развития стран региона, осуществляя только мониторинг экономической интеграции 48 стран с помощью системы из 10 интеграционных показателей⁴:

- доля взаимной торговли в общем объеме торговли;
- количество двусторонних и многосторонних договоров о создании зоны свободной торговли, где среди контрагентов присутствует по крайней мере одна азиатская страна;
- среднее число дней для совершения морским транспортом экспортной/импортной транзакции в регионе;
- показатель трансграничного владения акциями для стран региона;
- показатель трансграничного владения облигациями для стран региона;
- доля прямых иностранных инвестиций из стран Азии в общем объеме прямых иностранных инвестиций;
- доля денежных переводов из стран региона в общем объеме поступивших денежных переводов;
- доля эмигрантов в страны региона в общем числе эмигрантов;
- доля туристов в страны региона в общем числе туристов.

Африканский банк развития (АфБР)

17 сентября 2014 года Африканский банк развития одобрил разработку системы индикаторов для оценки развития и эффектов региональной интеграции в Африке. Согласно принятой концепции архитектура системы формируется 80 показателями по 6 направлениям экономического развития⁵. На сегодняшний день дополнительная информация в открытых источниках относительно результатов данной работы и атрибутов, включенных в

³ Система индикаторов Евразийской интеграции ЕАБР
http://eabr.org/r/research/centre/projectsСИ/iei/index.php?id_16=37608

⁴ Asian Economic Integration Monitor, ?November 2014, pp. 48-49
<http://www.adb.org/sites/default/files/publication/149353/aiem-nov-2014.pdf>

⁵ <http://www.africatradefund.org/projects/project/system-of-indicators-to-monitor-regional-integration-in-africa-10/>

систему показателей, отсутствует. Необходимо отметить, что данная система мониторинга будет разработана для всех стран региона, которые не имеют общей стратегии экономического развития, поэтому система не будет оценивать результаты реализации закреплённой в документе стратегии экономического развития.

Организация объединённых наций (ООН)

ООН разработана система мониторинга устойчивого развития отдельных стран, включающая 58 индикаторов, распределённых по 4 группам (экономические, социальные, природные и институциональные) и 15 направлениям (социальное равенство, здравоохранение, образование, жилищные условия, безопасность, население, земля, атмосфера, океаны, моря и побережья, пресная вода, биологическое разнообразие, экономическая структура, структура потребления и производства, институциональная среда, работоспособность институтов)⁶. Данная система унифицирована для всех стран мира, однако в её рамках никак не учитывается возможное наличие «интеграционного фактора».

Таким образом, в современной международной практике используются два типа систем мониторинга: системы мониторинга интеграционных процессов и системы мониторинга показателей экономического развития. Существующие системы мониторинга первого типа не позволяют оценить уровень экономического развития страны и перспективы достижения закреплённых в стратегических документах долгосрочных целевых ориентиров; системы мониторинга второго типа не учитывают вклад «интеграционного фактора» в значение показателей. Следовательно, заимствование и использование готовых подходов к мониторингу экономического развития интеграционного объединения не представляется возможным, в то время как целесообразность проведения соответствующей работы Комиссией (с возможным участием Сторон), напротив, подтверждается.

Таким образом, мониторинг реализации Основных направлений отличается от других видов мониторинга, выполняемых в настоящее время Комиссией: он представляет собой комплексный отчет о действиях Комиссии и государств-членов, направленных на реализацию интеграционного потенциала и использования конкурентных преимуществ по основным направлениям экономического развития, включая анализ взаимодействия государств-членов в сферах экономики, обладающих интеграционным потенциалом.

Доклад о ходе реализации Основных направлений за отчетный период может включать:

⁶ Indicators of sustainable development: guidelines and methodologies, p.22
<http://www.un.org/esa/sustdev/publications/indisd-mg2001.pdf>

1. Результаты реализации Основных направлений за отчетный период.

1.1. Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и Союза в целом, в том числе:

уровня развития экономик государств-членов, показателей степени их интеграции, уровня конвергенции;

других видов статистических и аналитических показателей по направлениям экономического развития.

1.2. Результаты мониторинга структурных преобразований в экономиках государств-членов соответствующих основным направлениям экономического развития Союза, в том числе фактических и (или) ожидаемых эффектов от их реализации, наиболее значимых реализованных национальных мер и действий.

1.3. Интеграционные меры и действия Комиссии, включая принятые документы Союза, способствующие реализации Основных направлений, в том числе в сферах экономики, обладающих интеграционным потенциалом.

1.4. Результаты опроса бизнес-сообщества Союза, итоги публичных и экспертных обсуждений хода реализации Основных направлений, результаты анализа средне - и долгосрочных трендов экономического развития государств-членов и Союза в целом (при наличии).

2. Выводы о реализуемом сценарии экономического развития Союза («Продленный статус-кво», «Транзитно-сырьевой мост», «Собственный центр силы»).

3. Основные факторы, повлиявшие на ход реализации Основных направлений.

4. Выводы и предложения.

4.1. Выводы и предложения в части экономического развития государств-членов и Союза в целом за счет реализации интеграционного потенциала, дальнейшей реализации Основных направлений.

4.2. Заключение, включающее консолидированное мнение и (или) особые позиции государств-членов о необходимости (при наличии):

проработки и реализации положений, содержащихся в отчете о ходе реализации Основных направлений;

проведения дополнительного анализа по вопросам, представляющим интерес для большинства государств-членов;

разработки рекомендаций по отдельным вопросам реализации Основных направлений.

В целях мониторинга Основных направлений Комиссия (Департамент макроэкономической политики) планирует:

1) осуществлять на постоянной основе мониторинг реализации Основных направлений посредством анализа по девяти направлениям экономического развития Союза:

структурных преобразований в экономиках государств-членов за отчетный период, наиболее значимых реализованных национальных мер и действий, в том числе оказывающих влияние на иные государства-члены;

интеграционных мер и действий, включая принятые документы Союза, способствующие реализации Основных направлений, в том числе в сферах экономики, обладающих интеграционным потенциалом

2) сформировать и на периодической основе актуализировать перечень показателей и их значений, характеризующих развитие государств-членов и Союза в целом по девяти направлениям экономического развития Союза, в том числе вести базу данных позиций государств-членов в международных рейтингах.

Оценка эффектов (ожидаемые и фактические) по всем направлениям экономического развития Союза, в том числе на отраслевом (секторальном) уровне, может осуществляться посредством анализа:

показателей в стоимостном и натуральном выражении по Союзу в целом и сравнением их значений по государствам-членам;

динамики значений показателя по Союзу в целом и сравнением динамики значений показателя по государствам-членам;

конвергенции значений показателей, в том числе в сравнении с другими интеграционными объединениями и группами стран;

уровня участия (долей) государства-члена в экономиках других государств-членов;

расчетных интеграционных показателей (например, индекс Грубеля-Ллойда, индекс симметричной торговой интроверсии);

интеграционной составляющей в значениях показателей.

Мониторинг реализации Основных направлений дополняет и расширяет существующие элементы мониторинга, проводимого ежегодно Комиссией (Департаментом макроэкономической политики) в сфере макроэкономической политики, а именно:

Мониторинг показателей, определяющих устойчивость экономического развития государств – членов Евразийского экономического союза, уровня и динамики развития экономик, степени интеграции, предусмотренных Договором о Союзе;

Мониторинг в рамках Годового доклада об итогах социально-экономического развития государств – членов Евразийского экономического союза и мерах макроэкономической политики (Решение Коллегии Комиссии от 11 декабря 2012 г. № 270 в редакции Решения Коллегии Комиссии от 10 февраля 2015 г. №13 «О Порядке обмена информацией между уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией в целях проведения согласованной макроэкономической политики»);

Мониторинг интеграционных процессов в ЕАЭС;

Мониторинг в рамках Отчета о результатах реализации Основных ориентиров макроэкономической политики.

Практическая значимость планируемого мониторинга заключается в возможностях оценки влияния реализуемых государствами-членами интеграционных и национальных мер и действий на экономическое развитие

государств-членов и Союза в целом, что в практическом плане предполагает расширение спектра анализируемых сфер и направлений развития, в том числе показателей конвергенции по ним.