



## **ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

---

### **ПРОТОКОЛ**

**16-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)**

27-28 декабря 2021 года

г. Москва

№ 20-75/пр

**Председательствовал заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии, Тутунджян Айк Арменович**

---

Присутствовали: члены Рабочей группы, а также представители от Сторон и АНО «Институт проблем естественных монополий» согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

### **ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ**

1. О рассмотрении проекта рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий».
2. О рассмотрении проекта рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий»

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

1. О рассмотрении проекта рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий»
- 

(Тутунджян, Аветисян, Ивантей, Умурзакова, Нурманбетов, Омуралиева, Абдрахманова, Матяшевская)

1.1. Считать согласованным на уровне членов Рабочей группы проект Рекомендации ЕЭК «Об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий» (Приложение № 2 к Протоколу).

1.2. Направить членам Консультативного комитета по естественным монополиям проект документа, предусмотренный пунктом 1.1. настоящего Протокола для рассмотрения на очередном заседании.

**2. О рассмотрении проекта рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий»**

(Тутунджян, Аветисян, Ивантей, Умурзакова, Нурманбетов, Омуралиева, Абдрахманова, Матяшевская)

2.1. Считать предварительно согласованным на уровне членов Рабочей группы проект Рекомендации ЕЭК «О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий» (Приложение № 3 к Протоколу).

2.2. Членам Рабочей группы направить уточнения к проекту, предусмотренному пунктом 2.1. настоящего Протокола до 30 декабря 2021 года (при наличии).

2.3. Направить членам Консультативного комитета по естественным монополиям проект документа, предусмотренный пунктом 2.1. настоящего Протокола для рассмотрения на очередном заседании с учетом его доработки.

Председательствующий

А.А. Тутунджян

**Список участников 16-го заседания Рабочей группы  
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана  
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности  
осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства  
государств-членов Евразийского экономического союза  
в сфере естественных монополий**

**от Евразийской экономической комиссии**

- |                                   |   |                                                                                               |
|-----------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Тутунджян<br>Айк Арменович        | — | заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры                                |
| Омуралиева<br>Нурзада Толобековна | — | начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры              |
| Мохов<br>Алексей Евгеньевич       | — | заместитель начальника отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Абдрахманова<br>Эльмира Маликовна | — | советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры               |
| Миршакиров<br>Канат Абдыгапарович | — | советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры               |

**от Республики Армения**

- |                              |   |                                                                                                                                                 |
|------------------------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Аветисян<br>Анаит Георгиевна | — | начальник отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг                                                     |
| Каграманян<br>Арам Виленович | — | главный юрист отдела юридического и судебного обслуживания юридического и лицензионного управления Комиссии по регулированию общественных услуг |
| Мкртчян<br>Лилит Манвеловна  | — | главный специалист тарифного отдела управления тарифной политики Комиссии по регулированию общественных услуг                                   |

**от Республики Беларусь**

- |                                |   |                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ивантей<br>Ирина Анатольевна   | — | начальник отдела методологии антимонопольного регулирования и конкуренции Министерства антимонопольного регулирования и торговли                                          |
| Жданович<br>Наталья Михайловна | — | заместитель начальника отдела топливно-энергетического комплекса и нефтехимии Управления топливно-энергетического комплекса, нефтехимии и жилищно-коммунального хозяйства |

**от Республики Казахстан**

- Актаев  
Саят Сатыбалдыулы
- руководитель Управления правового обеспечения Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
- Умурзакова  
Саягуль Салимовна
- руководитель Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан
- Сатбекова  
Салима Ергалиевна
- главный эксперт Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики
- Толыбаев  
Ербол Жаксылыкович
- главный эксперт Управления регулирования в сферах железнодорожного транспорта и портов Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики Республики Казахстан
- Култай  
Мурадым Болатулы
- исполнительный директор по вопросам железнодорожного транспорта Союза транспортников Казахстана «Kazlogistics»
- Оспанова  
Диана Дулатовна
- эксперт Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан "Атамекен"

**от Кыргызской Республики**

- Адылбек уулу  
Абайылда
- заведующий отделом тарифного и ценового регулирования Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики и промышленности Кыргызской Республики
- Мурсабекова  
Индира Муратбековна
- ведущий специалист отдела конкурентной политики Управления рынка услуг Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики
- Нурманбетов  
Слан Нурманбетович
- ведущий специалист отдела регулирования естественных монополий и наблюдения за субъектами-доминантами Государственного агентства антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и финансов
- Ташырбек кызы  
Гулнура
- начальник планово-экономического отдела ГП «Кыргызаэронавигация» при Министерстве транспорта и дорог
- Кадырова  
Сырга Саматовна
- заместитель начальника планово-экономического отдела ГП «Кыргызаэронавигация» при Министерстве транспорта и дорог

## от Российской Федерации

- |                    |   |                                              |
|--------------------|---|----------------------------------------------|
| Матяшевская        | — | заместитель начальника Правового управления  |
| Марьяна Игоревна   |   | Федеральной антимонопольной службы           |
| Касаткина          | — | заместитель начальника Управления            |
| Ирина Анатольевна  |   | регулирования жилищно-коммунального          |
|                    |   | хозяйства                                    |
| Лапшина            | — | заместитель начальника отдела тарифного      |
| Наталья Михайловна |   | регулирования связи Управления регулирования |
|                    |   | связи и информационных технологий            |
| Тихонова           | — | заместитель начальника отдела экономической  |
| Юлия Викторовна    |   | интеграции со странами СНГ Управления        |
|                    |   | международного экономического                |
|                    |   | сотрудничества                               |

## от АНО «Институт проблем естественных монополий»

- |                    |   |                                            |
|--------------------|---|--------------------------------------------|
| Рудаков            | — | заместитель руководителя Департамента      |
| Евгений Николаевич |   | исследований ТЭК АНО «Институт проблем     |
|                    |   | естественных монополий»                    |
| Фаддеев            | — | эксперт-аналитик Департамента исследований |
| Алексей Михайлович |   | ТЭК Института проблем естественных         |
|                    |   | монополий                                  |
-

## ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КОЛЛЕГИЯ

---

### РЕКОМЕНДАЦИЯ

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 г.

№ \_\_\_\_

г. Москва

#### Об основных критериях и условиях отнесения услуг к сфере естественных монополий

Коллегия Евразийской экономической комиссии в целях реализации пункта 7 Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (утвержденный распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 года № 37), а также в целях реализации статьи 78 Договора о Евразийском экономическом союзе и подпункта 2 пункта 3 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года),

**рекомендует** государствам-членам Евразийского экономического союза с даты официального опубликования настоящей Рекомендации применять при необходимости и с учетом национального законодательства основные критерии и условия отнесения услуг к сфере естественных монополий согласно приложению.

Председатель Коллегии  
Евразийской экономической комиссии

М. Мясникович

**Основные критерии и условия отнесения услуг  
к сфере естественных монополий**

1. Основными критериями и условиями отнесения услуг к сфере естественных монополий являются:

- а) невозможность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определённый вид услуг (товаров, работ);
- б) экономическая нецелесообразность создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид услуг (товаров, работ) (эффективность удовлетворения спроса на определенный вид услуг (товаров, работ) в отсутствие конкуренции);
- в) низкая эластичность спроса на определенный вид услуг (товаров, работ);
- г) наличие не более одного субъекта хозяйствования на внутреннем рынке услуг (товаров, работ);
- д) наличие сетевой инфраструктуры активов (объекты инфраструктуры для целей жизнеобеспечения и коммерческого использования, связанные непосредственно с оказанием рассматриваемой услуги (товаров, работ));
- е) технологические особенности предоставления определенного вида услуг (товаров, работ);
- ё) существенное понижение производственных издержек на услуги (товары, работы) по мере увеличения объема оказываемых услуг (работ, производства товаров);
- ж) отсутствие взаимозаменяемых услуг (работ, невозможность замены товаров).

2. Иные критерии и условия отнесения услуг к сфере естественной монополии могут быть также отражены в национальном законодательстве государств-членов Евразийского экономического союза.

## ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КОЛЛЕГИЯ

---

### РЕКОМЕНДАЦИЯ

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

№ \_\_

г. Москва

#### **О количественных и качественных показателях оценки гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий**

Коллегия Евразийской экономической комиссии в целях реализации пункта 8 Плана мероприятий («дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий, утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 года № 37,

**рекомендует** государствам – членам Евразийского экономического союза с даты официального опубликования настоящей Рекомендации использовать при необходимости и с учетом национального законодательства количественные и качественные показатели оценки гармонизации законодательства государств – членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий в соответствии с приложением.

Председатель Коллегии  
Евразийской экономической комиссии

М. Мясникович

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к Рекомендации Коллегии  
Евразийской экономической комиссии  
от \_\_\_\_\_ 2022 г. № \_\_\_\_\_

### **Количественные и качественные показатели оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий**

1. Количественные показатели оценки гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) в сфере естественных монополий:

1) «соотношение темпов роста стоимости услуг субъектов естественных монополий и уровня инфляции» определяет динамику изменения тарифов на услуги субъектов естественных монополий, установленных в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, в сравнении с инфляцией; индикатор способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 Приложения 20 к Договору;

2) «соотношение темпов роста стоимости подключения к объектам субъектов естественных монополий и уровня инфляции» определяет динамику изменения стоимости технологического присоединения к объектам субъектов естественных монополий, установленной в соответствии с национальным законодательством государств – членов Союза, в сравнении с инфляцией; индикатор способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе;

3) «продолжительность подключения к объектам субъектов естественных монополий» содержит информацию о сроке регистрации и реализации заявок на технологическое присоединение к объектам субъектов естественных монополий, способствующую оценке уровня реализации принципов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе;

4) «количество процедур при подключении к объектам субъектов естественных монополий» определяет количество (список) и продолжительность действий в ходе технологического присоединения к объектам субъектов естественных монополий, способствующие оценке уровня реализации принципов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе;

5) «показатели надежности оказания услуг субъектов естественных монополий» устанавливают вероятность соответствия свойств услуги субъектов естественных монополий определенным нормам или условиям заключенного договора между потребителем и субъектом естественных монополий, способствующую оценке уровня реализации принципов, предусмотренных подпунктами 1, 10 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе;

## 2. Качественные показатели оценки гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий:

- 1) «наличие сфер естественных монополий, которые признаются таковыми не во всех странах» способствует оценке реализации положений статьи 78 Договора о Союзе в части гармонизации сфер естественных монополий;
- 2) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определены существенные условия договоров по вопросам доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий, а также порядок их заключения и исполнения» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3, а также обеспечения доступа в соответствии с подпунктом 1 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает необходимость проведения мероприятий, направленных на обеспечение установленных условий доступа к услугам субъектов естественных монополий;
- 3) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, в которых не определен порядок определения наличия технических возможностей субъектов естественных монополий для оказания услуг» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3, а также обеспечения доступа в соответствии с подпунктом 2 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность принятия нормативного правового акта по определению наличия технических возможностей;
- 4) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определен порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3, а также обеспечения доступа в соответствии с подпунктом 3 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность принятия соответствующего нормативного правового акта;
- 5) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определены условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления условий оказания услуг субъектов естественных монополий и (или) доступа к ним» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3, а также обеспечения доступа в соответствии с подпунктом 4 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность раскрытия и/или соблюдения условий получения соответствующей информации;
- 6) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определен перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3, а также обеспечения доступа в

соответствии с подпунктом 5 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность уточнения соответствующего перечня;

7) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определен порядок рассмотрения жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий» способствует оценке уровня реализации принципа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 3, а также обеспечения доступа в соответствии с подпунктом 6 пункта 14 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность принятия соответствующего порядка;

8) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых отсутствует обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством государств-членов» способствует реализации принципа, предусмотренного подпунктом 7 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность отражения в нормативных правовых актах соответствующих требований;

9) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определена ответственность субъектов естественных монополий за несоблюдение правил доступа к услугам субъектов естественных монополий» способствует реализации принципа, предусмотренного подпунктом 8 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность определения ответственности субъектов естественных монополий в соответствующих нормативных правовых актах;

10) «наличие сфер естественных монополий в государствах – членах Союза, для которых не определена ответственность субъектов естественных монополий за нарушение порядка применения тарифов (цен) на регулируемые услуги» способствует реализации принципа, предусмотренного подпунктом 11 пункта 3 Приложения 20 к Договору о Союзе, в том числе показывает целесообразность определения ответственности субъектов естественных монополий в соответствующих нормативных правовых актах.

11) «наличие/отсутствие государственного регулирования в сферах естественной монополии в соответствии с разделом 3 Приложения 20 к Договору о Союзе (с указанием видов регулирования).

3. Указанные показатели оценки гармонизации законодательства государств-членов Союза в сфере естественных монополий применяются для мониторинга оценки результатов и степени реализации требований Договора о Союзе в части естественных монополий. Уточнение порядка применения указанных показателей осуществляется по согласованию с уполномоченными органами государств-членов Союза.