



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

30-го заседания Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (в режиме видеоконференции)

26 июля 2022 года

г. Москва

№ 20-54/лр

**Председательствовал заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии,
Тутунджян Айк Арменович**

Присутствовали: члены Рабочей группы по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в сфере естественных монополий (далее - Рабочая группа) согласно списку (приложение № 1 к Протоколу).

ПОВЕСТКА СОВЕЩАНИЯ

1. О проекте приложения к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза».

По результатам проведенного заседания РЕШИЛИ:

1. О проекте приложения к Рекомендации

(Тутунджян, Омуралиева, Абдрахманова, Геворкян, Ивантей, Нурмуратов, Нурманбетов, Фокина)

1.1. Отметить о проработке пунктов 1-13 таблицы (приложение № 2 к Протоколу) и позиций Сторон по ним.

1.2. Членам Рабочей группы направить редакционные и иные правки по пунктам приложения № 2 к Протоколу, отмеченным:

а) «в рабочем порядке» - не позднее 29 июля 2022 года;

б) «резерв» - не позднее 31 августа 2022 года.

1.3. Отделу естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии в случае поступления предложений, указанных в подпункте а) пункта 1.2. настоящего Протокола дополнить приложение № 2 к Протоколу и направить членам Рабочей группы не позднее 5 августа 2022 года.

2. Провести очередное 31-ое заседание Рабочей группы 13 сентября 2022 года в 11-30 ч. по московскому времени.

Председательствующий



А.А. Тутунджян

**Список участников 30 - го заседания Рабочей группы
по вопросам подготовки документов, направленных на реализацию Плана
мероприятий («Дорожной карты») по определению последовательности
осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства
государств – членов Евразийского экономического союза
в сфере естественных монополий**

от Евразийской экономической комиссии

- | | | |
|-----------------------------------|---|---|
| Тутунджян
Айк Арменович | — | заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры, председатель Рабочей группы |
| Абдрахманова
Эльмира Маликовна | — | советник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |
| Омуралиева
Нурзада Толобековна | — | начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры |

от Республики Армения

- | | | |
|------------------------------|---|--|
| Геворкян
Нелли Геворковна | — | ведущий специалист отдела международного сотрудничества Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения |
| Каграманян
Арам Виленович | — | главный юрист отдела юридического и судебного обслуживания Юридического и лицензионного управления Комиссии по регулированию общественных услуг Республики Армения |

от Республики Беларусь

- | | | |
|------------------------------|---|--|
| Ивантей
Ирина Анатольевна | — | начальник отдела методологии антимонопольного регулирования и конкуренции Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь |
|------------------------------|---|--|

от Республики Казахстан

- | | | |
|-----------------------------------|---|---|
| Ахметова
Гульжан Жандаулетовна | — | главный менеджер Департамента тарифной политики АО «НК «Қазақстан темір жолы» |
|-----------------------------------|---|---|

- | | | |
|--|---|---|
| Култай
Мурадым Болатулы | — | исполнительный директор по вопросам железнодорожного транспорта Союза транспортников Казахстана «Kazlogistics» |
| Нурмуратов
Нурлан Ауелбекович | — | руководитель Управления методологии Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики |
| Серикулы
Айдар | — | руководитель Управления стратегического анализа и международной интеграции Комитета по регулированию естественных Министерства национальной экономики монополий |
| Сыздыков
Мурат Жолдыбаевич | — | главный менеджер филиала АО «НК «Қазақстан темір жолы» – «Дирекция магистральной сети» |
| Кашкумбаева
Данагуль Абдымуктаровна | — | главный менеджер филиала АО «НК «Қазақстан темір жолы» – «Дирекция магистральной сети» |
| Оспанова
Диана Дулатовна | — | эксперт Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» |

от Кыргызской Республики

- | | | |
|-------------------------------------|---|--|
| Жуманазарова
Назгул Алмазбековна | — | ведущий специалист Управление анализа, взаимодействия с ЕЭК и общественностью Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции |
| Нурманбетов
Слан Нурманбетович | — | ведущий специалист Управления регулируемых сфер Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции |

от Российской Федерации

- | | | |
|-----------------------------|---|---|
| Фокина
Марина Алексеевна | — | ведущий специалист-эксперт отдела международных проектов Управления международного экономического сотрудничества Федеральной антимонопольной службы |
|-----------------------------|---|---|
-

Предложения Сторон, комментарии к ним или уточненная редакция по редакции проекта приложения к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О применении единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств – членов Евразийского экономического союза»

№ п/п	№ п/п Проекта	Предложения Сторон					Комментарии ДТИ и/или уточненная редакция
		РА	РБ	РК	КР	РФ	
1	-	-	-	-	-	«3. Настоящие рекомендации не являются обязательными для исполнения и носят информационный характер.»	Учитывая, что проект Рекомендации не имеет обязательный характер в соответствии с пунктом 13 Приложения № 1 к Договору о Союзе предлагаем не дополнять отдельным пунктом, при этом пункт 2 дополнить словами «и носят информационный характер» РА, РБ, РК, КР – поддерживается; РФ – предварительно согласны, если возникнут предложения – правки, то будут направлены в рабочем порядке (в течение 1-2 дней)
2	4	4 означает проведение государствами – членами, в области регулирования субъектов естественных монополий с одновременным учетом прав и обязанностей потребителей и субъектов естественных монополий (далее – стороны, потребители и СЕМ), без ущемления взаимных интересов сторон с применением форм и методов регулирования, установленных Протоколом и (или) законодательством государств – членов.	-	-	«означает одновременный учет интересов потребителей и субъектов естественных монополий, посредством применения государственного регулирования о регулировании субъектов естественных монополий, обеспечивающих:	«означает проведение государствами – членами Союза государственной политики в области регулирования субъектов естественных монополий, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей потребителей (далее – стороны, СЕМ) В частности: в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надежности, качества и равного доступа к услугам СЕМ; в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного	Предлагается редакция с учетом предложений КР и РФ: «означает проведение государствами – членами, государственной политики в области регулирования субъектов естественных монополий, направленной на обеспечение баланса прав и обязанностей потребителей (далее – стороны, СЕМ) В частности: в отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надежности, качества и равного доступа к услугам СЕМ; в отношении СЕМ для их полноценного функционирования и динамичного

		В отношении потребителей обеспечивается своевременное удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и доступности этих услуг с соблюдением нормативных значений показателей, представлением возможности беспрепятственного доступа к перечню информации об услугах субъектов естественных монополий. При этом со стороны потребителей обеспечивается своевременная и полная оплата услуг по установленным тарифам в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством государств – членов. В отношении СЕМ для их полноценного функционирования и развития обеспечивается возмещение экономически обоснованных текущих и инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности, получение экономически обоснованной прибыли, привлечение инвестиций с применением методов, предусмотренных Протоколом и (или) законодательством государств – членов.			экономическую и физическую доступность услуг для потребителей; - качество, удовлетворяющее ее запросам потребителей, при возмещении экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности; - получение экономически обоснованной прибыли для развития субъектов естественных монополий.»	стороны, СЕМ). В отношении потребителей обеспечивается удовлетворение спроса на регулируемые услуги СЕМ с учетом надёжности, качества и равного доступа к услугам СЕМ и по доступным ценам. В отношении СЕМ для их полноценного функционирования и развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и обоснованной прибыли, а также инвестиционных (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности, получением экономически обоснованной прибыли.»	развития необходимо возмещение экономически обоснованных затрат и (при наличии) расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.» РА, РБ, РК, КР – поддерживается; РФ предварительно согласны, если возникнут предложения - правки, то направят в рабочем порядке (в течение 1-2 дней)
3	5	означает проведение государственной политики, направленной на создание условий для развития рыночных механизмов свободного ценообразования и конкуренции в потенциально	-	-	«Необходимо предусмотреть возможность сокращения сфер естественной монополии	«означает проведение государственной политики, направленной на создание условий для перехода отдельных естественных монополий из состояния	Предлагается редакция с учетом предложений РК и РФ: «означает проведение государственной политики, направленной на введение и/или содействие в создании условий для перехода отдельных сфер деятельности естественных монополий из состояния

	конкурентных сферах экономической деятельности, отнесенных национальным законодательством государств - членов к сферам естественных монополий, посредством: экономического оправдания государственного регулирования на основе анализа соответствующих рынков; стимулирования появления новых хозяйствующих субъектов, использующих новые технологии, которые позволяют предоставлять услуги, альтернативные и/или сопоставимые по потребительским характеристикам аналогичным услугам естественных монополий; проведения анализа по установленным на законодательном уровне критериям и условиям отнесения/исключения услуг к сферам естественных монополий. Проведение данной политики не должно ущемлению интересов потребителей, указанных в пункте 4 настоящих Рекомендаций.		только при экономической и/или технологической возможности или целесообразности создания конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид товаров, работ, услуг. Кроме того, при разработке принципов пункта 5, необходимо учитывать национальные законодательства а стран - членов, в части компетенции в введении политики по развитию рыночных механизмов и созданию условий для развития конкуренции. Таким образом, необходимо действующую редакцию изложить в следующей редакции: «введение и/или	сфер деятельности естественных монополий из состояния естественной монополии в состоянии конкурентного рынка путем развития рыночных механизмов свободного ценообразования и конкуренции в потенциально конкурентных сферах экономической деятельности, отнесенных национальным законодательством государств - членов к сферам естественных монополий в результате проведения анализа по установленным на законодательном уровне требованиям и условиям по отнесению/исключению услуг к сферам естественных монополий. Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ.» РК, КР – подерживается; РА, РБ, РФ – предварительно согласны, если возникнут предложения -правки, то направят в рабочем порядке (в течение 1-2 дней)	естественной монополии в состояние конкурентного рынка (при экономической и/или технологической возможности или целесообразности) путем развития рыночных механизмов, в т.ч. свободного ценообразования и конкуренции в потенциально конкурентных сферах экономической деятельности, отнесенных национальным законодательством государств - членов к сферам естественных монополий в результате проведения анализа по установленным на законодательном уровне требованиям и условиям по отнесению/исключению услуг к сферам естественных монополий. Проведение данной политики не должно приводить к ущемлению интересов потребителей услуг СЕМ.»
--	---	--	---	---	---

4	6	означает проведение тарифной политики на уровне государства, в том числе административно-территориальной единицы/региона с учётом макроэкономических прогнозных показателей (уровня инфляции), результатов анализа текущей ситуации в сфере естественных монополий (см. в таблице п. 1.2.3.5), способствующей утверждению методологий, правил, учетной политики и других регулирующих нормативных правовых актов	-	«В пункте 6 принципа, предусмотренно го подпунктом 3 пункта 3 Протокола, исключить слова «учетной политики», так как учетная политика разрабатывается и утверждается СЕМ и не является НПА.»	анализа рынка на предмет отнесения к конкурентной среде той или иной сферы, определения обоснованного самовольного повышения тарифов и постоянного повышения контроля (проверок, проф. контроля, внешнего надзора и т.д.) деятельности СЕМ, в связи с жалобами и обращениями потребителей на уровень самовольно установленных тарифов СЕМ.»	-	-	«означает проведение на уровне государства, в том числе на уровне административно-территориальной единицы, региона тарифной политики, обеспечивающей применение настоящего национального законодательством государств-членов Союза с учетом единообразного подхода распределения затрат, включаемых в тариф, учитывая общественно-социальный уровень потребителей (групп потребителей), объемы оказываемых услуг, применение одинаковых условий и требований для потребителя (групп потребителей) Союза	Предлагается редакция с учетом предложений РБ, КР и РФ: «означает проведение на уровне государства, в том числе на уровне административно-территориальной единицы, региона тарифной политики, обеспечивающей применение настоящего принципа, в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза с учетом единообразного подхода распределения затрат, включаемых в тариф, учитывая общественно-социальный уровень потребителей (групп потребителей), объемы оказываемых услуг, применение одинаковых условий и требований для потребителя (групп потребителей) Союза
---	---	--	---	--	---	---	---	---	---

	для их применения и принятия соответствующих решений по услугам субъектов естественных монополий. Также принцип предполагает установление и применение методологии по обеспечению единообразного подхода распределения затрат, включаемых в тариф, учитывая общественно-социальный уровень потребителей и объемы оказываемых услуг, установление разных уровней тарифа с учетом применения одинаковых условий и требований для потребителя (групп потребителей) Союза независимо от принадлежности к любому из государств-членов Союза.			тарифообразования, принципы распределения затрат должна определяться национальными органами государствами – членами. Также, считаем необходимым определения дифференцированных тарифов по группам потребителей, в том числе по объему потребления регулируемых услуг.»	Государства-члены Союза устанавливают на тарифы регулируемые услуги и (или) их предельные уровни, а также осуществляют контроль за применением субъектами естественных монополий установленных тарифов в порядке, установленном национальным законодательством.»	независимо от принадлежности к любому из государств-членов Союза. Уполномоченные органы государства-члена Союза устанавливают тарифы на регулируемые услуги и (или) их предельные уровни, а также осуществляют соответствующий контроль за применением субъектами естественных монополий установленных тарифов в порядке, установленном национальным законодательством.» КР – поддерживается; РБ, РК, РФ, РА – резерв
5	При этом, утверждение/установление тарифов (цен) на регулируемые услуги СЕМ осуществляется с учетом соблюдения их надежности и качества в соответствии с пунктом 4 настоящих Рекомендаций.	-	-	-	«означает принятие об решении отнесении определенного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов к регулируемым видам деятельности - сфере деятельности СЕМ в порядке, установленном национальным законодательством	Предлагается редакция с учетом предложения РФ: «означает принятие решения об отнесении определенного вида экономической деятельности к сфере хозяйствующих субъектов в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза в т.ч. с учетом результатов проведенного анализа с применением установленных на законодательном уровне требований и условий по отнесению сфер/услуг к естественным монополиям.» РА, РБ, РК, КР – поддерживается.
7	о вводе государственного регулирования в конкретной сфере естественной монополии, к конкретной услуге и субъекту естественной монополии в результате применения установленных на законодательном уровне критериев и условий по отнесению сфер/услуг к естественным монополиям, а также иных мероприятий по выявлению естественной монополии, включая анализ	-	-	-		

7

		рынка услуг, процедуры утверждения/установления тарифа (цен) на регулируемые услуги. Введение регулирования осуществляется посредством установления государством требований, обязательных для исполнения субъектами естественных монополий, в том числе с использованием вспомогательных и регуляторных инструментов, предусмотренных законодательством и/или международным правом Союза. По результатам применения критериев и условий принятия решения о вводе регулирования могут быть проведены: актуализация перечня сфер и/или услуг субъектов естественных монополий, установление тарифов (цен), тарифного плана (тарифных смет) и других условий регулирования субъектов естественных монополий.					государств-членов Союза.»	РФ – резерв
6	8	означает недискриминационный доступ к регулируемым услугам, то есть отсутствие различных (несправедливых) дифференцированных условий доступа к регулируемым услугам для различных потребителей Союза (за исключением условий, обусловленных технологическими особенностями субъектов естественных монополий).	-	-	-	-	«означает, что в целях предупреждения создания дискриминационных условий государства-члены Союза могут в соответствии с нормами национального законодательства утверждать правила недискриминационно го доступа на	Предлагается редакция с учетом предложения РФ: «означает доступ к услугам естественных монополий путем обеспечения равноправного отношения/действия ко всем потребителям (группам потребителей) Союза по установленным/утвержденным правилам недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к

8

							товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.»	объектам инфраструктуры, используемым этими СЕМ непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.» При этом, раскрытие информации, в том числе об установленной/ проектной/ производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством) снижает барьеры доступа к регулируемым услугам, исключая дополнительные условия, исходящие из собственных потребностей субъекта естественных монополий.» РК – поддерживается; РБ, РФ, РА – предварительно согласны, если возникнут предложения - правки, то направят в рабочем порядке (в течение 1-2 дней); КР - резерв
7	9	Недискриминационны й доступ обеспечивается за счёт условий равноправного отношения/действия субъектов естественных монополий по подключению (технологическому присоединению) для последующего оказания услуг естественных монополий по отношению ко всем потребителям Союза, а также информации о возможности предоставления услуг с учетом принципа, описание которого предусмотрено пунктом 10 настоящих Рекомендаций. Данный принцип достигается исполнением требований, предусмотренных законодательством по раскрытию информации, в том числе об установленной/проектной/ производственной мощности и/или о максимальной возможности субъекта естественных монополий (если иное не предусмотрено национальным законодательством), исключая дополнительные условия, исходящие из собственных потребностей субъекта естественных монополий. При этом, соблюдаются условия и положения, предусмотренные правом Союза, связанные с оказанием регулируемых услуг.	-	«В пункте 9 принципа, предусмотренно	-	-	«означает проведение государственной	Предлагается редакция с учетом предложения РБ и РФ: «означает проведение государственной

		принятия решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение задач по вопросам регулирования, смены видов, механизмов и/или условий регулирования, доступности к имеющимся ресурсам; обязательного опубликования в открытых источниках информации утверждаемых нормативных правовых и иных актов, рассмотрение обращений потребителей, в том числе проблемных вопросов, отчетов об исполнении принятых уполномоченным органом решений, а также иных сведений установленных законодательством. Данный принцип обеспечивается публичной и открытой деятельностью уполномоченных органов в пределах, установленных законодательством, с определением перечня, с описания и сроков процедур государственного регулирования, порядка общественного обсуждения их решений.	го подпунктом 6 пункта 3 Протокола, слово «отчетов» заменить словом «информации» или словом «сведений» далее по тексту «об исполнении принятых уполномоченным органом решений».			политики, направленной на обеспечение открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование деятельности и SEM с определением перечня, описания и сроков процедур государственного регулирования, достоверности информации о деятельности данных органов и своевременности ее предоставления, свободы поиска, получения, а также обеспечивающие процесс принятия уполномоченными органами решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение ими государственных функций по вопросам регулирования деятельности SEM.»	политики, направленной на обеспечение открытости и доступности информации о деятельности государственных органов, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством осуществлять регулирование деятельности и SEM с определением перечня, описания и сроков процедур государственного регулирования, достоверности информации о деятельности данных органов и своевременности ее предоставления, свободы поиска, получения, а также обеспечивающие процесс принятия уполномоченными органами решений без сторонних вмешательств, беспристрастное выполнение ими государственных функций по вопросам регулирования деятельности SEM.»
8	10	означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, по своевременному обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, по соблюдению установленных	-	-	-	«означает субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, по своевременному предоставлению информации о возможности предоставления услуги, по соблюдению установленных	Предлагается редакция с учетом предложения РФ: «означает обязательство субъектов естественных монополий по оказанию регулируемых услуг, своевременному обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, соблюдению норм и положений национального

		требований к договорам, по соблюдению норм и положений, предусмотренных международными отраслевыми договорами/соглашениями Союза. Данный принцип предполагает информацию о возможности предоставления услуг, включая сведения о плановых и фактических объемах оказываемых услуг, описание технических условий подключения (технологического присоединения), исчерпывающих отказ в предоставлении подключения (технологического присоединения) или оказания услуг.				обеспечению информацией о возможности предоставления услуги, соблюдении норм и положений национального законодательства и Протокола.»	законодательства и Протокола. Данный принцип предполагает информацию о возможности предоставления услуг, включая сведения о плановых и фактических объемах оказываемых услуг, описание технических условий подключения (технологического присоединения), исчерпывающих условий отказа в предоставлении подключения (технологического присоединения) или оказания услуг.» РБ, РК, РФ – поддерживается; КР, РА - представляют позицию в рабочем порядке (в течение 1-2 дней); РФ – дополнительно будет обсуждено в ФАС
9	11	означает оказание регулируемых услуг на недискриминационной основе, выполнение уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в части контроля недискриминационного оказания регулируемых услуг, последующие меры воздействия за нарушения порядка оказания услуг, исключение навязывания дополнительных обязательств, которые по своему содержанию не относятся к предмету существенных условий договора, а также условия и виды поощрений, предоставляемые при соблюдении субъектами	-	«В пункте 11 принципа, предусмотренного пунктом 8 пункта 3 Протокола, исключить слова «а также условия и виды поощрений, предоставляемые субъектами при соблюдении требованиями недискриминационного доступа» (доступ к услугам SEM является обязанностью	-	«означает соблюдение субъектами естественных монополий утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) на товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий, а также выполнение уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в части контроля недискриминационного оказания регулируемых услуг, последующие меры воздействия за нарушения порядка	Предлагается редакция с учетом предложения РБ и РФ: «означает соблюдение субъектами естественных монополий утвержденных в соответствии с национальным законодательством правил (порядка) на товарам, производимым или реализуемым СЕМ, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством, или к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий, а также выполнение уполномоченными органами контрольно-надзорных функций в части контроля недискриминационного оказания регулируемых услуг, последующие меры воздействия за нарушения порядка

12

11	13	означает фактических показателей и качества оказания регулируемых услуг, а также применение мер воздействия по соблюдению нормативных значений показателей надёжности и качества оказания услуг. Данный принцип обеспечивается тарифным регулированием деятельности субъекта естественных монополий и исполнением требований по нормативным значениям показателей надёжности и качества оказания регулируемых услуг, проведением мониторинга и иных принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций уполномоченного органа, установленных законодательством.	-	-	-	«Указанный принцип применим при введении стимулирующего тарифного регулирования. Таким образом, данный пункт требует конкретизации с учетом условий тарифообразования»	-	«означает проведение тарифной политики, направленной на установление тарифов (цен), обеспечение надлежащего оказания качественных услуг субъектов естественных монополий, которые оказываются хозяйствующими субъектами в соответствии с требованиями и стандартами, установленными национальным законодательством государств – членов Союза»	Пояснения к предложению РК: принцип (пп.10 п.3) применим ко всем устанавливаемым/утверждаемым тарифам СЕМ ввиду того, что СЕМ обязаны соблюдать и/или придерживаться нормативным значениям показателей надёжности и качества оказания регулируемых услуг, устанавливаемым национальным законодательством. Предлагается редакция с учетом предложения РК и РФ: «означает проведение государственной политики, направленной на установление тарифов (цен), обеспечивающих оказание качественных услуг субъектов естественных монополий в соответствии с требованиями и стандартами надёжности и качества оказания услуг, установленными национальным законодательством государств – членов Союза.» РК, КР, РФ – поддерживается; РФ – представят позицию в рабочем порядке (в течение 1-2 дней); РА - резерв
12	14	означает соблюдение требований по оказанию регулируемых услуг по утвержденным/установленным тарифам (ценам), меры по предотвращению навязывания неустановленных платежей, законодательством с связанных/несвязанных с оказанием регулируемых услуг, прозрачность и утверждаемых тарифов и дифференциации по категориям потребителей. Данный принцип включает в себя условия и обязательства субъекта естественных	-	-	-	-	-	«означает проведение государственной политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий в досудебном и судебном порядке.»	Предлагается редакция с учетом предложения РФ I вариант редакции: «означает проведение государственной политики, предусматривающей правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий, исчерпывающий перечень принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций при защите интересов потребителей, в том числе в случаях несоответствия тарифов (цен) на регулируемые услуги качеству предоставляемых услуг, а также в досудебном и судебном порядке.» С учетом предложений РФ предлагается 2 вариант редакции: означает проведение государственной

		монополь при применении тарифов, порядок действий уполномоченных органов, исчерпывающий перечень принимаемых мер по выполнению функций при надзорных функций при защите интересов потребителей, в том числе в случаях несоответствия тарифов (цен) на регулируемые услуги качеству предоставляемых услуг.							политики, предусматривающей различные правовые механизмы защиты прав потребителей услуг субъектов естественных монополий. Недопущение нарушений со стороны субъекта естественных монополий требований по оказанию регулируемых услуг по утвержденным/установленным тарифам (ценам), осуществление мер по предотвращению навязывания неустановленных законодательством плат, связанных/несвязанных с оказанием регулируемых услуг, прозрачность утверждаемых тарифов и дифференциации по категориям потребителей. Данный принцип включает в себя условия и обязательства субъекта естественных монополий при применении тарифов, порядок действий уполномоченных органов, исчерпывающий перечень принимаемых мер по выполнению контрольно-надзорных функций при защите интересов потребителей, в том числе в случаях несоответствия тарифов (цен) на регулируемые услуги качеству предоставляемых услуг РК, КР, РА, РФ – резерв; РБ – представляют позицию в рабочем порядке (в течение 1-2 дней)
13	15	означает проведение государственной политики по обеспечению благоприятных условий для развития конкретной отрасли, имеющую сегмент естественной монополии, в которой предоставляется возможность субъектам естественных монополий применения новых технологий при оказании регулируемых услуг, а также планомерное и своевременное использование субъектами	-	-	-	-	-	«означает проведение государственной и инвестиционной политики, обеспечивающей благоприятные экономические условия в сфере деятельности естественной монополии, при которых хозяйствующие	С учетом предложенный РФ предлагается следующая редакция: означает проведение государственной и инвестиционной политики, обеспечивающей благоприятные экономические условия в сфере деятельности естественной монополии, при которых хозяйствующие субъекты будут заинтересованы на сокращение издержек, внедрение новых технологий, а также повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов. Субъекты естественных монополий при формировании и реализации

	естественных денежных средств на капитальный и текущий ремонт с учетом вложения инвестиций, не исключая получение экономически обоснованной прибыли, предусмотренной законодательством. Данный принцип предусматривает условия для субъектов естественных монополий по формированию и утверждению инвестиционных программ, улучшению качества и надёжности регулируемых услуг, поощрения при снижении издержек субъектом естественных монополий.					субъекты будут заинтересованы на сокращение издержек, внедрение новых технологий, а также повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов.»	инвестиционных программ стремятся к улучшению качества и надёжности регулируемых услуг, оптимизации и сокращению издержек. КР – поддерживается; РК, РФ, РА – резерв; РБ – представляют позицию в рабочем порядке (в течение 1-2 дней)
!!! Обсуждение последующих пунктов планируется со следующего 31-го заседания Рабочей группы, предварительно – 13 сентября 2022 года							
14	16	В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола. Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как оказание субъектами естественных монополий госуслуга-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга	-	-	-	-	Предложения РФ заключаются в отражении действий уполномоченных органов в отдельный пункт предлагаем отразить в пункте 19, так как в пункте 18 отражены определения.
						«В соответствии с пунктом 13 Протокола государства-члены устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий, как он определен в пункте 2 настоящего Протокола. Пунктом 2 Протокола доступ к услугам субъектов естественных монополий определен как	

15

	потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности. При этом, национальные органы государств-членов обеспечивают контроль за соблюдением правил доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним.					оказание субъектами естественных монополий одного государства-члена услуг, относящихся к сфере естественных монополий, потребителям другого государства-члена на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых предоставляется аналогичная услуга потребителям первого государства-члена при наличии технической возможности.»	
15						18. Уполномоченные органы государств-членов Союза обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним, который осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Союза.	
16	17	Применение правил доступа	-	-	-	Редакция данного	

17	потребителей к услугам субъектов естественных монополий обеспечивается:	-	-	-	«Редакцию подпункта 2) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем изложить в следующей редакции: «Осуществление м регулирование деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственны х – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов – членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих положениям нормативных правовых актов	-	пункта и подпунктов отсутствует в предложениях	Предлагаем редакцию с учетом предложений РК: Осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств – членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих актом Союза или близких к ним по смысловому значению.
17.2	осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государств-членов в соответствии с положениями нормативных правовых актов Союза, способствующими реализации установленных правил и принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий;	-	-	-	«Редакцию подпункта 2) пункта 12 Раздела 3 (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) предлагаем изложить в следующей редакции: «Осуществление м регулирование деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственны х – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов – членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих положениям нормативных правовых актов	-	пункта и подпунктов отсутствует в предложениях	Предлагаем редакцию с учетом предложений РК: Осуществлением регулирования деятельности субъектов естественных монополий национальными органами государственных – членов в соответствии с нормами национальных нормативных правовых актов государств – членов, с отражением в национальных нормативных правовых актах государств – членов норм, точных формулировок, соответствующих актом Союза или близких к ним по смысловому значению.

18	17.3	осуществлением субъектами естественных монополий и предоставлении ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с принципами и правилами регулирования деятельности естественных монополий, установленными Договором о Союзе (и отражёнными в национальных законах государств-членов либо в виде точных формулировок, либо по смысловому значению),	-	-	-	государств – членов и актов Союза или близких к ним по смысловому значению».	-	-	Комментарии к предложениям РК: в редакции данного подпункта отражена ссылка на национальное законодательство.
19	17.4	осуществлением субъектами естественных монополий и предоставлении ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;	-	-	-	«Редакции подпункта 3) пункта 12 Раздела (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ) необходимо также привязать к национальным НПА.»	-	-	Предлагается редакция с учетом предложения РК: осуществлением субъектами естественных монополий и предоставлением ими услуг потребителям государств-членов в соответствии с нормами и положениями нормативных правовых актов и актов национального законодательства и Союза, способствующими реализации установленных принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий;»
20	17.5	проведением национальными органами государств-членов анализа рынков услуг (товарных рынков) на предмет отнесения и (или) исключения услуг к/из естественной монополии, определения новых сфер естественных монополий,	-	-	-	«Редакцию подпункта 5) пункта 12 Раздела (Общие правила обеспечения доступа к услугам СЕМ)»	-	-	Требуется пояснения к предложению об исключении данного подпункта

21	18	не указанных в Протоколе, актуализации действующих сфер естественных монополий;	-	-	предлагаем исключить.»	-	«17. Согласно пункту 14 Протокола Правила доступа к потребителям услуг субъектов естественных монополий включают в себя следующие положения: 1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения»; 2) «порядок определения наличия технических возможностей»; 3) «порядок предоставления информации об оказываемых субъектами естественных монополий услугах, их стоимости, доступа к ним, возможных объемах реализации, технических и технологических возможностях оказания таких услуг»; 4) «условия получения открытой информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления	Данный подпункт направлен на раскрытие установленных в приложении № 20 к Договору о Союзе правил в сферах естественных монополий в целях обеспечения единообразного их понимания и применения
		18. Правила доступа включают в себя условия и требования: 1) «существенные условия договоров, а также порядок их заключения и исполнения» означает: «существенные условия договоров» - предмет договора, взаимовыгодные договоренности сторон заключающих договор и иные условия договора, не противоречащие законодательству и праву Союза; «порядок заключения договора» - последовательность и сроки действий сторон договора, по составлению и изучению договорных условий сторон, за счет которых достигается согласие при заключении договора; «исполнение договора» - выполнение обязательств, которые предотвращают нарушение договоренностей, а также выявление причин и последствий нарушения договорных обязательств; 2) «порядок определения наличия технических возможностей» означает последовательность действий и требования к субъекту естественных монополий по раскрытию информации об установленной/производственной мощности и/или о	-	-	-	-		

					установленной законодательством; 5) «перечень информации, которая не может составлять коммерческую тайну» означает законодательно установленный перечень информации и ее содержания, которые являются необходимыми и обязательными для субъекта естественных монополий и его потребителя; 6) «порядок рассмотрения и жалоб, заявлений и урегулирования споров по вопросам доступа к услугам субъектов естественных монополий» означает алгоритм действий и мер по решению вопросов доступа к услугам субъектов естественных монополий.					естественных монополий с учетом специфики соответствующих товарных рынков, регулируют вопросы информационного обеспечения участников рынка, а также порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, иные условия в соответствии национальным законодательством государств-членов Союза.	
22	-	-	-	-	-	-	-	-	-	19. В соответствии с пунктами 15 и 16 Протокола субъекты естественных монополий государств-членов Союза вправе применять дифференцированные условия доступа к их услугам потребителей государств-членов), если такие условия не применяются по принципу принадлежности потребителей к любому государству-членов, при условии соблюдения	Поддерживается предложение РФ

