

**Годовой отчет Евразийской экономической комиссии
о состоянии конкуренции на трансграничных рынках
и мерах, принимаемых по пресечению
нарушений общих правил конкуренции на них,
за 2023 год**

Оглавление

1. Используемые сокращения	4
2. Введение	5
3. Контроль за соблюдением запрета на злоупотребление доминирующим положением	13
3.1. Рынок офисной бумаги в листах.....	13
3.2. Рынок тканей для производства форменного обмундирования.....	14
3.3. Рынок реализации аммиачной селитры	16
4. Контроль за соблюдением запрета на недобросовестную конкуренцию	18
4.1. Рынок химических реагентов.....	18
4.2. Рынок предоставления объектов интеллектуальной собственности третьим лицам для организации отдыха и развлечений (кальянные заведения) с использованием товарного знака (знака обслуживания)	20
4.3. Рынок ветеринарных препаратов и кормовых добавок	22
4.4. Рынок клапанов пожарных запорных	23
4.5. Рынки услуг по обучению и присвоению профессиональной квалификации бухгалтеров	26
4.6. Рынок смесей белковых композитных сухих (СБКС) в лечебные, лечебно-профилактические учреждения и учреждения (отделы) социальной защиты населения через электронные аукционы	29
4.7. Рынок масла подсолнечного с добавлением оливкового масла под обозначениями «Almago» и «Altero», фасованного в бутылки (потребительскую тару)	31
4.8. Рынок гипсовой штукатурки «СЛОЙ» (материалы)	33
4.9. Рынок гипсовой штукатурки «СЛОЙ» (заявление).....	34
4.10. Рынок лекарственных средств	35
5. Контроль за соблюдением запрета на антиконкурентные соглашения и координацию экономической деятельности.....	37
5.1. Рынок лекарственных препаратов с действующим веществом «Полиметилсилоксана полигидрат».....	37
5.2. Рынок семян озимого и ярового рапса для посева	38
5.3. Рынок семян озимой ржи для посева	39
5.4. Рынок семян подсолнечника для посева.....	40
5.5. Рынок гибридных семян кукурузы для посева	41
5.6. Рынок услуг предоставления доступа к электронным торговым площадкам (маркетплейсам) в целях реализации розничных товаров.....	43
5.7. Рынок гепарина натрия.....	43
6. Заявления, не соответствующие требованиям к оформлению	46
6.1. Рынок услуг по предоставлению порожних вагонов	46

6.2.	Рынок газообразного гелия	46
6.3.	Рынок реагентов (экспресс – тесты).....	46
6.4.	Рынок гипсовой штукатурки «СЛОЙ»	47
6.5.	Рынок гипсовой штукатурки «СЛОЙ»	47
6.6.	Рынок услуг наземного обслуживания в аэропорту.....	47
7.	Заявления и обращения по иным вопросам	48
7.1.	Рынок аэродромно подметательно-продувочных машин	48
7.2.	Рынок предоставления микрокредитов.....	48
8.	О непредставлении сведений	49
8.1.	Непредставление сведений (рынок лекарственных препаратов с действующим веществом «Полиметилсилоксана полигидрат»).....	49
8.2.	Непредставление сведений (рынок бумаги).....	50
8.3.	Непредставление сведений (рынок услуг кальянных)	50
8.4.	Непредставление сведений (рынок химических реагентов).....	50
9.	Результаты рассмотрения уведомлений о введении государствами-членами ЕАЭС государственного ценового регулирования	51
10.	Создание благоприятных условий для развития конкуренции	52
10.1.	Работа по снижению стоимости звонков в роуминге в ЕАЭС	52
10.2.	Результаты опроса предпринимательского сообщества о состоянии конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС	52
11.	Мероприятия, направленные на повышение эффективности реализуемой конкурентной политики на трансграничных рынках	55
11.1.	Адвокатирование конкуренции	55
11.2.	Международное сотрудничество.....	63
11.3.	Результаты применения риск-ориентированного подхода на трансграничных рынках в 2023 г.	74
11.4.	Об инструменте проверки полноты и корректности заявления (материалов) о нарушении общих правил конкуренции (чек-лист)	77
12.	Совершенствование права ЕАЭС и национального законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования	78
12.1.	Инициативы по внесению изменений в Договор о ЕАЭС	78
12.2.	Касательно разработки новых нормативных актов	80
12.3.	Касательно совершенствования действующих нормативных правовых актов ЕАЭС.....	81
12.4.	Изменения законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования.....	84
13.	Мероприятия по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования, планируемые в следующем году.....	97

1. Используемые сокращения

Договор о ЕАЭС	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.
Департамент	Департамент антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕМПС	Евразийский Межправительственный совет
ЕЭК, Комиссия	Евразийская экономическая комиссия
Критерии трансграничности	Критерии отнесения рынка к трансграничному, утвержденные Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 29
Методика	Методика оценки состояния конкуренции, утвержденная Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 января 2013 г. № 7
Методика по штрафам	Методика расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 декабря 2012 г. № 118
Порядок по ГЦР	Порядок подачи в Евразийскую экономическую комиссию обращений государств-членов ЕАЭС по фактам введения государственного ценового регулирования, их рассмотрения ЕЭК и проведения консультаций, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2018 г. № 221
Порядок № 97	Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 97
Порядок № 98	Порядок проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 98
Порядок № 99	Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 99
Приложение № 19 к Договору о ЕАЭС, Протокол	Протокол об общих принципах и правилах конкуренции - приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.
РА, Армения	Республика Армения
РБ, Беларусь	Республика Беларусь
РК, Казахстан	Республика Казахстан
КР, Кыргызстан	Кыргызская Республика
РФ, Россия	Российская Федерация
Уполномоченные органы	Органы государственной власти государств-членов ЕАЭС, в компетенцию которых входит реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики
Годовой отчет за 2020 г., 2021 г., 2022 г.	Годовой отчет Евразийской экономической комиссии о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них, за 2020, 2021, 2022 годы

2. Введение

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ПОДГОТОВКИ ОТЧЕТА: Подготовка, вынесение Отчета на рассмотрение ЕМПС и размещение на официальном сайте ЕАЭС регламентированы подпунктом 8 пункта 10 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС.

Комиссия осуществляет представление ежегодно на рассмотрение Межправительственного совета годового отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них, и размещение одобренного отчета на официальном сайте ЕАЭС в сети Интернет.

ЦЕЛЬ ПОДГОТОВКИ ОТЧЕТА: Отчет подготовлен в целях информирования государств-членов ЕАЭС о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых Комиссией по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них.

КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОБЩИХ ПРАВИЛ КОНКУРЕНЦИИ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЫНКАХ

в том числе

15 заявлений (материалов)¹ рассмотрено	4	по признакам злоупотребления доминирующим положением		
	10	по признакам недобросовестной конкуренции		
	1	по признакам антиконкурентных соглашений		
8	1	11	7	
Расследований проводилось	Предостережение выдано	Дел на рассмотрении	Решений Коллегии ЕЭК	

В отчётном периоде продолжено осуществление контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС в рамках процедур, переходящих с предыдущих периодов, а также в режиме рассмотрения поступающих заявлений и материалов. Заявления, поступившие в 2023 г., затрагивают строительную, фармацевтическую, химическую и продовольственную отрасли экономик государств-членов ЕАЭС.

¹ С учетом 2 заявлений (материалов), поступивших в предыдущие периоды, по которым рассмотрение продолжилось в 2023 г.;

☒ **Заявления (материалы) по признакам нарушений общих правил конкуренции**

В результате рассмотрения заявлений (материалов):

по 1	назначено расследование
по 1	признаки нарушений не установлены
1	передано по подведомственности
5	находятся в работе
6	возвращены в связи с несоответствием требований к оформлению
1	возвращено в связи с отсутствием полномочий

☒ **Предупреждения о прекращении антиконкурентных действий**

В рамках рассмотрения заявления, в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на трансграничных рынках, член Коллегии Комиссии, курирующий вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования, выдает хозяйствующему субъекту (субъекту рынка), а также физическим лицам и некоммерческим организациям государств-членов, не являющимся хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), предупреждение.

С применением инструмента «мягкого регулирования» в виде разработки, согласования и выдачи Предупреждений в отчетном периоде Комиссией проведена работа по 4 Предупреждениям, которые находятся на стадии исполнения.

☒ **Расследования и дела по признакам нарушений правил конкуренции**

В отчетном периоде проводилось 8 расследований, из которых 3 назначены по результатам рассмотрения заявлений (материалов), а 5 переходящие с предыдущего года.

Комиссией рассматривалось 11 дел, из которых 4 дела возбуждены по факту непредставления хозяйствующими субъектами информации по запросу Комиссии в рамках реализации полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках и 7 дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

По 3 делам Коллегия ЕЭК приняла решения о наличии фактов нарушений правил конкуренции на рынках услуг по обучению и присвоению профессиональной квалификации бухгалтеров, рынке предоставления объектов интеллектуальной собственности третьим лицам для организации отдыха и развлечений (кальянные заведения) с использованием товарного знака (знака обслуживания).

По итогам рассмотрения 3 дел о непредставлении сведений (информации) Коллегия ЕЭК приняла решения о наложении штрафов.

На момент подготовки настоящего отчета 5 дел находятся на рассмотрении.

☑ Обжалование действий, бездействий и принятых Комиссией решений

В отчетном периоде хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) реализовывали право обжалования в судебном порядке в 5 делах, в том числе в отношении:

- действий (бездействия) Комиссии – 1 дело;
- принятых решений Коллегии Комиссии по делам о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках – 1 дело;
- принятых решений Коллегии Комиссии по делам о непредставлении сведений (информации) по запросу Комиссии – 3 дела.

Судебные решения формируют определенные рамки поведения, как для хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), так и для правоприменительной деятельности Комиссии. В рамках текущего годового отчета целесообразно выделить следующие решения Суда ЕАЭС:

1. Дело о непредставлении сведений ООО «Диамед-Фарма»² (раздел 8.1.). Нормативные правовые акты государств-членов ЕАЭС, не могут регулировать правоотношения, относящиеся к компетенции ЕАЭС и его органов, устанавливать запреты и возлагать на них обязанности, а определение трансграничности может быть определено Комиссией только после получения сведений, необходимых для проведения оценки состояния конкуренции. В данном случае компания из Российской Федерации не представила сведения в связи с действием Постановления Правительства Российской Федерации, которым введен мораторий на проверки, а также в связи с отсутствием, по мнению хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), у Комиссии полномочий на запрос информации.

2. Дело об обжаловании бездействия Комиссии³ по заявлению РУП «Белмедпрепараты». По мнению заявителя, бездействие Комиссии было выражено в не прекращении Комиссией рассмотрения дела и невыдаче предупреждения. По итогам рассмотрения дела Суд ЕАЭС вынес решение, включающее следующее:

² Более подробно с материалами судебного разбирательства можно ознакомиться на официальном сайте Суда ЕАЭС. Карточка дела С-6/23.

³ Более подробно с материалами судебного разбирательства можно ознакомиться на официальном сайте Суда ЕАЭС. Карточка дела С-4/23

– вопрос о прекращении рассмотрения дела разрешается Коллегией Комиссии при принятии решения о наличии/отсутствии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках;

– в случае переквалификации состава нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках на стадии рассмотрения дела у Комиссии появляется обязанность выдать предупреждение.

ВВЕДЕНИЕ И ПРОДЛЕНИЕ СТРАНАМИ ЕАЭС ГОСУДАРСТВЕННОГО ЦЕНОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

По данному направлению деятельности, Блоком по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии проводятся консультации, и при поступлении обращения от государства-члена ЕАЭС о несогласии с введением государственного ценового регулирования, такие меры рассматриваются на предмет ограничений конкуренции на трансграничных рынках, в том числе проводится оценка возможности создания барьеров входа на рынок и сокращения числа хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), не входящих в одну группу лиц. Более подробная информация указана в разделе 9 настоящего годового отчета.

СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ

В качестве отдельных мероприятий в работе Блока по конкуренции Комиссии, направленных на обеспечение равных условий конкуренции на трансграничных рынках и создание благоприятных условий для их развития, следует выделить следующие.

☑ Работа по снижению стоимости звонков в роуминге в ЕАЭС

Блоком по конкуренции Комиссии, совместно с отраслевыми регуляторами и операторами связи, в 2023 г. продолжена работа по снижению стоимости звонков в роуминге в ЕАЭС, которая базируется на Плане мероприятий, принятом Советом ЕЭК в октябре 2021 г. Более подробная информация представлена в разделе 10.1. настоящего годового отчета.

☑ Результаты опроса предпринимательского сообщества о состоянии конкуренции на трансграничных рынках государств-членов ЕАЭС

Комиссией, при содействии Торгово-промышленных палат⁴ государств-членов ЕАЭС, в отчетном периоде был проведен опрос субъектов предпринимательской деятельности об оценке состояния и развития конкуренции на трансграничных рынках товаров, работ, услуг ЕАЭС. Результаты проведенного опроса содержатся в разделе 10.2. настоящего годового отчета. Основными выводами по результатам проведенного опроса хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств-членов ЕАЭС являются:

– 45 % поставщиков указали на увеличение количества конкурентов на трансграничных рынках ЕАЭС за последние три года (при этом 30% отметили неизменность количества конкурентов, остальные 25% затруднились ответить);

– 47 % поставщиков отметили наличие на рынке конкурентов в количестве более 20 хозяйствующих субъектов⁵ (также 47% поставщиков указали наличие на рынке конкурентов в диапазоне - до 20 хозяйствующих субъектов, на отсутствие конкуренции на рынке указали - 3% поставщиков, остальные 3% отметили «другое»);

– 80 % поставщиков ЕАЭС указали, что осуществляют деятельность в условиях высококонкурентной среды⁶ (при этом лишь 20% поставщиков обозначили уровень конкуренции, как низкий или средний);

– 95 % потребителей удовлетворены количеством поставщиков на трансграничных рынках ЕАЭС⁷ (и лишь 5 % отметили «другое»).

МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗУЕМОЙ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЫНКАХ

Важное место в деятельности Блока по конкуренции Комиссии в отчетном году занимали мероприятия по адвокатированию конкуренции и международное сотрудничество.

⁴ Комиссией было направлено письмо от 17 ноября 2023 г. № СБ 2468/22 в адрес Торгово-промышленной палаты Республики Армения, Белорусской торгово-промышленной палаты, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики.

⁵ Приложение № 1 (Результат опроса поставщиков, 1 вопрос, сумма 3+4 столбцов)

⁶ Приложение № 1 (Результат опроса поставщиков, 3 вопрос, сумма 1+2 столбцов)

⁷ Приложение № 1 (Результат опроса потребителей, 2 вопрос)

☑ Адвокатирование конкуренции

В рамках адвокатирования конкуренции Комиссия активно сотрудничает с уполномоченными органами, общественными организациями и ассоциациями бизнеса, торгово-промышленными палатами государств-членов ЕАЭС, а также научным сообществом. Кроме того, с представителями бизнеса обсуждаются преимущества конкуренции, разъясняются общие правила конкуренции на трансграничных рынках и ответственность за их нарушение. Также представители бизнеса привлекаются к обсуждениям разрабатываемых проектов нормативно-правовых актов и других документов.

☑ Международное сотрудничество

Международное сотрудничество позволяет вырабатывать новые подходы к повышению эффективности проводимой конкурентной политики, позиционировать Комиссию и обеспечивать узнаваемость на международных площадках, знакомить зарубежных коллег с деятельностью Комиссии в сфере конкуренции, а также способствует участию Комиссии в разрабатываемых документах и обсуждаемых актуальных вопросах по конкуренции на международном уровне.

☑ Риск-ориентированный подход

В рамках разработанного Комиссией риск-ориентированного подхода⁸ по определению трансграничных товарных рынков, наиболее подверженных риску ограничения конкуренции, на постоянной основе проводятся исследования рынков, результаты которых направляются в антимонопольные (конкурентные) органы государств-членов ЕАЭС.

Раздел 11.3. содержит результаты применения риск-ориентированного подхода на трансграничных рынках в 2023 г.

☑ Модуль «Чек-лист заявления (материалов)»

С учетом поступающих в Комиссию заявлений, несоответствующих требованиям их оформления в соответствии с Порядком № 97, разработан интерактивный модуль, позволяющий заявителю проверить заявление (материалы) на предмет корректности и полноты. Более подробная информация представлена в разделе 11.4. настоящего годового отчета.

⁸ В 2019 году получено обоснование в рамках научно-исследовательской работы по теме: «Разработка системы повышения эффективности контроля (риск-ориентированного подхода) за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках при проведении исследований, оценки состояния конкуренции и расследований в инициативном порядке»

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВА ЕАЭС В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Совершенствование права ЕАЭС в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования осуществляется Комиссией во взаимодействии с государствами-членами ЕАЭС. Работа в данном направлении в отчетном периоде включала в себя: инициативы по внесению изменений в Договор о ЕАЭС (раздел 12.1.); разработку новых нормативных правовых актов (раздел 12.2.); совершенствование действующих нормативных правовых актов (раздел 12.3.); изменения законодательства государств-членов ЕАЭС (раздел 12.4.).

☑ Инициативная оценка состояния конкуренции

Необходимо отметить изменение количества инициативных расследований по сравнению с 2022 годом (5 инициативных расследований в 2022 г.).

Указанное выше Департамент связывает с принятием Решения Совета Комиссии от 15 июля 2022 г. № 115 о внесении изменений в Методику (с учетом поручений Совета Комиссии от 14 июля 2021 г. № 17 и от 5 октября 2021 г. № 37; см. раздел 9 годового отчета за 2022 год).

Данные изменения, предусматривают, в том числе, необходимость:

- подтверждения полномочий Комиссии по рассмотрению признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках и предусматривают проведение полноценной оценки состояния конкуренции при определении соответствия рынка Критериям трансграничности до начала проведения инициативных расследований о нарушениях общих правил конкуренции;

- направления проекта аналитического заключения в адрес антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС.

В текущем отчетном периоде проведена одна оценка состояния конкуренции (рынок услуг предоставления доступа к электронным торговым площадкам (маркетплейсам) в целях реализации розничных товаров, см. раздел 5.6. текущего отчета).

☑ Проблемы антимонопольного контроля на цифровых рынках

Следует обратить внимание на проблемы правоприменения, с которыми столкнулся Департамент в рамках осуществления контроля за соблюдением общих правил конкуренции на цифровых рынках, а именно:

- отсутствие официальной статистики, отражающей данные об объемах рынков различных цифровых сервисов, предоставляемых участниками цифровых

рынков, а также отсутствие единой методологии расчета объемов соответствующих цифровых рынков у профильных ассоциаций. При этом складывается ситуация, что достоверными статистическими данными, необходимыми для расчета объема и долей хозяйствующих субъектов, обладают сами владельцы цифровых платформ. Национальные классификаторы видов экономической деятельности государств-членов ЕАЭС не предусматривают для большинства цифровых сервисов отдельных кодов группировки;

– сложность расчета объема цифровых сервисов, которая заключается в том, что участники рынка зачастую оказывают комплексные услуги своим пользователям и в официальной финансовой документации не дифференцируют объемы выручки или иные количественные показатели, характеризующие каждый конкретный вид услуги, вместо этого указывая агрегированные данные, которые для оценки состояния конкуренции являются непригодными. Также, на трансграничных рынках действуют крупные иностранные цифровые платформы, компетенцией по пресечению антиконкурентных действий которых Комиссия не наделена. При этом применение санкций за непредставление запрашиваемой Комиссией информации у хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в третьих странах, правом ЕАЭС также не предусмотрено. Это обстоятельство усложняет процесс достоверного определения объемов рассматриваемых цифровых рынков, участниками которых, в том числе, являются иностранные компании.

3. Контроль за соблюдением запрета на злоупотребление доминирующим положением

3.1. Рынок офисной бумаги в листах

В 2023 г. продолжено расследование на рынке бумаги. Информация о начале расследования представлена в годовом отчете за 2022 г. (раздел 3.7.).

☒ Общие сведения

Основание проведения расследования	Результаты применения риск-ориентированного подхода (см. годовой отчет за 2022 г.), обнаружены сведения о наличии возможных признаков нарушения общих правил конкуренции в рамках трансграничной торговли
Признаки нарушения	Злоупотребление доминирующим положением, антиконкурентные соглашения, координация экономической деятельности
Сроки расследования	С 11 июля 2022 г. по 9 февраля 2023 г.
Результат проведения расследования	Признаки нарушения не установлены; вынесено определение об отказе в возбуждении дела

☒ Оценка состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 2021 г. по I полугодие 2022 г.
Продуктовые границы рынка	Офисная бумага в листах
Наличие доминирующего субъекта	АО «Монди СЛПК» занимает доминирующее положение в географических границах ЕАЭС. Также у АО «Монди СЛПК» в географических границах Российской Федерации доля превышает 35%. У НПАО «Светогорский ЦБК» в географических границах Республики Беларусь и в географических границах Республики Казахстан доля превышает 35%
Географические границы рынка	Территория ЕАЭС в целом, рынок трансграничный
Наличие полномочий Комиссии	Не выполняются требования пункта 5 Критериев трансграничности, полномочия Комиссии отсутствуют
Уровень концентрации рынка	Высокий, рынок офисной бумаги в листах следует отнести к рынкам с неразвитой конкуренцией
Барьеры для входа на товарный рынок	Необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости

☒ Результаты расследования

По результатам расследования установлено, что АО «Монди СЛПК» занимает доминирующее положение в географических границах ЕАЭС и только в географических границах Российской Федерации его доля превышает 35%.

Учитывая изложенное, не выполняются требования пункта 5 Критериев трансграничности, наделяющие Комиссию полномочиями по пресечению нарушений хозяйствующими субъектами запретов, установленных в пункте 1 статьи 76 Договора о ЕАЭС. Также, не было выявлено иных признаков нарушения, предусмотренных пунктами 3-6 статьи 76 Договора о ЕАЭС.

Необходимо отметить, что в рамках расследования АО «Туринский ЦБЗ (РФ) не представило информацию (сведения) по запросу Комиссии. Информация о принятии решения о возбуждении дела о непредставлении информации зафиксирована в годовом отчете за 2022 г. Информация о принятом решении по делу о непредставлении сведений представлена в разделе 8.2. настоящего годового отчета.

3.2. Рынок тканей для производства форменного обмундирования

В 2023 г. продолжено рассмотрение заявления ООО «О.Т.К.-центр». Информация о поступившем в Комиссию заявлении представлена в годовом отчете за 2022 г. (раздел 3.8.).

☑ Общие сведения

Заявитель	ООО «О.Т.К.-центр» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ОАО «Моготекс» (РБ)
Признаки нарушения	Злоупотребления доминирующим положением
Сроки рассмотрения заявления	21 сентября 2022 г. по 6 марта 2023 г.
Результат рассмотрения заявления	Признаки нарушения не установлены, вынесено определение об отсутствии оснований для проведения расследования

☑ Оценка состояния конкуренции

Временной исследования	интервал	С 1 января 2021 г. по 30 июня 2022 г.
Продуктовые границы рынка		Определены на основании мнения покупателей и функционального назначения различные типы тканей: плащевой полиэфирной с полиуретановым покрытием [1] плащевой полиэфирной ламинированной мембраной [2] плащевой полиэфирной с полиуретановым покрытием [3] подкладочной полиэфирной гладкокрашеной [4] подкладочной вискозной гладкокрашеной [5] плащевой полиэфирной гладкокрашеной и камуфлированной расцветки с полиуретановым покрытием [6] плащевой полиэфирной гладкокрашеной и камуфлированной расцветки ламинированной мембраной [7] полиэфирной гладкокрашеной и камуфлированной расцветки с полиуретановым покрытием [8] полиэфирной гладкокрашеной и камуфлированной расцветки с акрилатным покрытием [9] хлопкополиэфирной гладкокрашеной и камуфлированной

	расцветки [10] плащевой полиэфирнохлопковой гладкокрашеной и камуфлированной расцветки [11] полиэфирной гладкокрашеной и камуфлированной расцветки с полиуретановым покрытием [12] плащевой [13] полиэфирной костюмной и камуфлированной расцветки и гладкокрашенная [14] полотна трикотажного основовязаного для изготовления верхних изделий [15] ткани одежной [16]
Географические границы рынка	Различны в зависимости от типа ткани, рынки трансграничные
Полномочия Комиссии	Вопрос относится к полномочиям Комиссии
Наличие доминирующего хозяйствующего субъекта	[1], [2], [3], [4], [6], [9], [10], [11], [13] - ОАО «Моготекс» [1], [4], [12] - ООО «Балтекс» [7] ООО «Чайковская текстильная компания»
Уровень концентрации рынка	Средние значения уровней концентрации на рынках тканей, следует отнести к рынкам с неразвитой конкуренцией
Барьеры для входа на товарный рынок	Необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости

Аналитическое заключение о результатах оценки состояния конкуренции на рынке первичной реализации тканей, трикотажных полотен, предназначенных для изготовления специальной и форменной одежды, согласовано с уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, в компетенцию которых входят реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики, и в соответствии с пунктом 66 Методики, утверждено протоколом проведения консультаций⁹.

☑ Результат рассмотрения заявления

По результатам рассмотрения информации ООО «О.Т.К.-центр» и ОАО «Моготекс», установлено, что в рамках исполнения Договора поставки ООО «О.Т.К.-центр» не исполнило обязательства по оплате товара (Тканей), поставленного ОАО «Моготекс» в период с мая по сентябрь 2021 г., а также по предоставлению документов ОАО «Моготекс» о ввозе с мая 2020 г. – по апрель 2021 г. товаров (Тканей) с отметкой налогового органа Российской Федерации об уплате НДС. Указанные действия привели к образованию задолженности ООО «О.Т.К.-центр» перед ОАО «Моготекс».

⁹ Протокол проведения консультаций по проекту аналитического заключения о результатах оценки состояния конкуренции на рынке первичной реализации тканей, трикотажных полотен предназначенных для изготовления специальной и форменной одежды от 06 марта 2023 г. № 22-4/пр

Учитывая, что ООО «О.Т.К.-центр» не предпринимало попытки снизить/устранить образовавшуюся задолженность, ОАО «Моготекс» прекратило с октября 2021 г. поставки Тканей в адрес ООО «О.Т.К.-центр».

Таким образом, в связи с тем, что ООО «О.Т.К.-центр» систематически не вносило оплату ОАО «Моготекс» за поставленные в период с мая по сентябрь 2021 г. Ткани и допустило перед ОАО «Моготекс» образование задолженности за поставленные Ткани, Департамент пришел к выводу, что в действиях ОАО «Моготекс» отсутствуют признаки нарушения подпункта 5 пункта 1 статьи 76 Договора, выразившегося в необоснованном отказе ОАО «Моготекс» в поставке ООО «О.Т.К.-центр» Тканей.

Также, в действиях ОАО «Моготекс» отсутствуют признаки нарушения подпункта 6 пункта 1 статьи 76 Договора, выразившиеся в экономически, технологически или иным образом не обоснованном установлении различных цен (тарифов) на Ткани при реализации их потребителям, поскольку цены и тарифы ОАО «Моготекс» установлены внутренними правовыми актами, положения которых определяют прозрачные условия формирования конечной стоимости реализуемых Тканей.

Анализ, утверждённого ОАО «Моготекс» в 2020 г. порядка формирования цен и тарифов показал, что какие-либо положения указанного порядка не содержат признаки нарушения пункта 1 статьи 76 Договора о ЕАЭС в действиях ОАО «Моготекс», выразившихся в экономически, технологически или иным образом не обоснованном установлении различных цен (тарифов) на Ткани при реализации их потребителям.

На основании изложенного вынесено определение об отсутствии оснований для проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

3.3. Рынок реализации аммиачной селитры

☑ Общие сведения

Орган представивший материалы	Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан
Потенциальный нарушитель	ООО ТД «Уралхим» (РФ)
Признаки нарушений	Злоупотребление доминирующим положением
Результаты рассмотрения материалов	20 ноября 2023 г. рассмотрение материалов приостановлено в связи с проведением оценки состояния конкуренции

☑ Результаты рассмотрения заявления

По мнению Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан, ООО ТД «Уралхим» допустило нарушение общих правил конкуренции, предусмотренного пунктом 1 статьи 76 Договора о ЕАЭС, которое выразилось в установлении монопольно низкой цены товара на товарном рынке реализации аммиачной селитры на территории Республики Казахстан.

Учитывая, что оценка состояния конкуренции, а также срок рассмотрения заявления завершаются в 2024 г., соответствующая информация о результатах будет представлена в годовом отчете за 2024 г.

4. Контроль за соблюдением запрета на недобросовестную конкуренцию

4.1. Рынок химических реагентов

В 2023 г. продолжено рассмотрение заявления по признакам недобросовестной конкуренции, выразившихся в неправомерном использовании объектов интеллектуальной собственности на рынке химических реагентов. Информация о ходе рассмотрения, разработки и согласования проекта предложения представлена в годовом отчете за 2021 г. (раздел 2.2.8.). В годовом отчете за 2022 г. представлены результаты оценки состояния конкуренции и результаты рассмотрения заявления (раздел 4.6.).

☑ Общие сведения

Заявитель	ООО «ТехноХимРеагентБел» (РБ)
Потенциальный нарушитель	ИП «Курко Е.А.» (РФ), ООО «Магнитогорский завод химических реактивов» (РФ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата начала расследования	24 июня 2022 г.
Результат проведенного расследования	25 января 2023 г. возбуждено дело о нарушении общих правил конкуренции
Результат рассмотрения дела	Рассмотрение завершено 11 июля 2023 г., в настоящий момент проводится подготовка проекта Решения Коллегии Комиссии

☑ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 15 марта 2010 г. (дата начала правовой охраны товарного знака) по 17 июня 2021 г. (дата направления заявления в Комиссию)
Продуктовые границы рынка	Химические реагенты, используемые в промышленных целях для обработки воды, маркированные обозначением «PuroTech»
Географические границы рынка	Территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации; рынок трансграничный
Наличие полномочий Комиссии	Выполняются условия пункта 3 Критериев, а именно заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС

☑ Результаты расследования

По результатам проведенного расследования установлено, что ИП Курко Е.А. (РФ) и ООО «Магнитогорский завод химических реагентов» (РФ) (образуют группу лиц) осуществляли действия, связанные с:

- регистрацией и использованием товарного знака «PuroTech» (в отношении товаров, не имеющих отношения к химическим реагентам для промышленности

и химикатам для очистки воды) и других товарных знаков в форме словесных обозначений, в том числе входящих в состав наименований продукции Заявителя («Polihib», «iChem», «ZK»);

- рассылкой письменных претензий в адрес потребителей химических реагентов «PuroTech» производства ООО «ТехноХимРеагентБел» и его дистрибьюторов на территориях Российской Федерации и Республики Казахстан о незаконности их деятельности по продаже химических реагентов для промышленности под товарным знаком «PuroTech» производства ООО «ТехноХимРеагентБел».

Указанные действия обладают следующими признаками недобросовестной конкуренции:

- направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности;
- направлены на введение в заблуждение контрагентов Заявителя;
- противоречат законодательству, принципам разумности, добросовестности;
- могут причинить убытки ООО «ТехноХимРеагентБел» (РБ) в виде препятствования формирования деловых связей Заявителя и/или расторжения существующих связей, либо нанести ущерб его деловой репутации.

Учитывая выявленные в ходе расследования признаки недобросовестной конкуренции, принято решение о возбуждении и рассмотрении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

☑ Рассмотрение дела

Основания рассмотрения дела	Определение от 25 января 2023 г. № 9/опр о возбуждении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках
Сроки рассмотрения дела	25 января 2023 г. – 11 июля 2023 г. (с учетом продления)

Информация о принятом решении Коллегии Комиссии по указанному делу будет отражена в годовом отчете за 2024 г.

4.2. Рынок предоставления объектов интеллектуальной собственности третьим лицам для организации отдыха и развлечений (кальянные заведения) с использованием товарного знака (знака обслуживания)

В 2023 г. продолжено рассмотрение дела на основании заявления, поступившего в 2021 г., по признакам недобросовестной конкуренции, выразившихся в неправомерном использовании объектов интеллектуальной собственности. Информация о ходе рассмотрения заявления представлена в годовом отчете за 2021 г. (раздел 2.2.10.). Информация о результатах рассмотрения заявления, о результатах оценки состояния конкуренции, о результате проведения расследования и принятии решения о возбуждения дела о непредставлении сведений и возбуждении дела о нарушении общих правил конкуренции представлена в годовом отчете за 2022 г. (раздел 4.8.).

☑ Общие сведения

Заявители	ООО «Стадион» (РФ) и ООО «ХУКАПЛЕЙС» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ООО «Брютс Н» (РБ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Временной интервал	25 октября 2015 г. (дата начала регистрации товарного знака) – 28 июля 2021 г. (дата поступления заявления в Комиссию)
Продуктовые границы	Рынок предоставления объектов интеллектуальной собственности третьим лицам для организации отдыха и развлечений (кальянные заведения) с использованием товарного знака (знака обслуживания)
Географические границы	Территории Республики Беларусь и Российской Федерации, рынок трансграничный
Полномочия Комиссии	Выполняются условия пункта 3 Критериев, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС

☑ Рассмотрение дела

Основания рассмотрения дела	Определение от 3 октября 2022 г. № 60/опр о возбуждении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках
Сроки рассмотрения дела	3 октября 2022 г. – 14 июня 2023 г. (с учетом продления)
Приостановление рассмотрения дела	Определение от 13 января 2023 г. № 3/опр о приостановлении рассмотрения дела в связи с проведением экспертизы
Результат рассмотрения дела	Решение Коллегии Комиссии о наличии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках от 21 ноября 2023 г. № 164
Применение санкций	ООО «Брютс Н» - штраф в размере 662 500 российских рублей; Григоряну Т.Г. - штраф в размере 76 250 российских рублей.

В ходе рассмотрения дела установлено:

ООО «Брютс Н» зарегистрировало сайт <https://hookahplace.net> (дата регистрации – 9 августа 2018 г.) сходный до степени смешения с сайтом заявителей <https://hookahplace.ru> (регистрация – 2013 г.);

ООО «Брютс Н» зарегистрировало товарный знак № 62812 со словесным обозначением «HOOKAHPLACE», которое сходно до степени смешения со словесным обозначением «HOOKAH PLACE», используемым заявителями в товарных знаках № 555903, № 1499464 и № 789551;

ООО «Брютс Н» не представило сведения (информацию, документы), подтверждающие наличие у него авторских прав на словесное обозначение «HOOKAHPLACE», при этом заявители такие сведения (информацию, документы) представили;

ООО «Брютс Н» направляло претензии партнеру заявителей, в том числе с требованием прекратить использование словесного обозначения «HOOKAH PLACE», что является противодействием деятельности конкурентов (заявителей и их партнеров) на одном товарном рынке.

Позиции о согласии или несогласии с нарушением ООО «Брютс Н» и его генеральным директором представлены не были.

Основываясь на фактических обстоятельствах дела, комиссия по рассмотрению дела пришла к выводу, что действия ООО «Брютс Н» (в своей совокупности), выраженные в введении в заблуждение потребителей в отношении производителя услуг, направлены на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности и противоречат законодательству государств-членов, Договору о ЕАЭС (нарушение запрета, предусмотренного подпунктом 2 пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС), обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, причинили и могут причинить убытки заявителям и другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) – конкурентам, а также нанесли и могут нанести вред их деловой репутации.

4.3. Рынок ветеринарных препаратов и кормовых добавок

В 2023 г. продолжено расследование на основании материалов МАРТ РБ о признаках нарушения общих правил конкуренции на рынке ветеринарных препаратов и кормовых добавок. Информация о результатах рассмотрения материалов и решении о проведении расследования представлена в годовом отчете за 2022 г.

☑ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	МАРТ РБ
Заявитель	ООО «МЕРКУРИЙ УНИВЕРСАЛ» (РБ)
Потенциальные нарушители	УП «Белйодобром» (РБ), ООО «Белфармаком» (РФ), АО Завод «Ветеринарные препараты» (РФ)
Признаки нарушений	Недобросовестная конкуренция и антиконкурентные соглашения
Результат рассмотрения материалов	Выдано и исполнено предупреждение по признакам недобросовестной конкуренции
Проведение расследования	Принято решение о проведении расследования по признакам антиконкурентных соглашений

☑ Оценка состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С начала 2019 г. – июнь 2022 г.
Продуктовые границы рынка	Ветеринарные препараты и кормовые добавки
Географические границы рынка	Территория ЕАЭС, рынок трансграничный

☑ Информация о ходе рассмотрения дела

Основания рассмотрения дела	Определение от 21 декабря 2022 г. № 77/опр о возбуждении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках
Сроки рассмотрения дела	21 декабря 2022 г. – 16 июня 2023 г. (с учетом продления)
Приостановление рассмотрения дела	Определение от 13 января 2023 г. № 3/опр о приостановлении рассмотрения дела в связи с проведением экспертизы
Результат рассмотрения дела	Рассмотрение завершено 16 июня 2023 г., в настоящий момент проводится подготовка проекта Решения Коллегии Комиссии

В ходе рассмотрения дела установлено.

Договорами от 1 января 2017 г. № 02-01/17-Б между АО «ЗВП» и УП «Белйодобром», от 3 мая 2018 г. № б/н и от 25 июля 2016 г. № 61 между УП «Белйодобром» и ООО «Белфармаком» письменно закреплены положения о разделе товарного рынка по территориальному принципу.

Предметом договоров между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) являлась оптовая реализация продукции ветеринарного назначения

производства ООО «Белфармаком» и АО «ЗВП» исключительно на территории Республики Беларусь.

При этом направленность действий ответчиков на ограничение конкуренции подтверждается совокупностью собранных по делу доказательств, в том числе заключенных соглашений по разделу товарного рынка по территориальному принципу, по согласованию цен поставок и согласованностью действий ответчиков, в том числе в части синхронно направленных ответчиками претензионных писем в адрес ООО «Меркурий Универсал».

Факт совершения нарушения общих правил конкуренции на трансграничном рынке ответчиками не признан.

Информация о принятом решении Коллегии Комиссии по указанному делу будет отражена в годовом отчете за 2024 г.

4.4. Рынок клапанов пожарных запорных

В 2023 г. продолжено рассмотрение материалов МАРТ РБ о признаках нарушения общих правил конкуренции на рынке клапанов пожарных запорных. Информация о результатах проведения оценки состояния конкуренции представлена в годовом отчете за 2022 г. (раздел 4.13.).

☒ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	МАРТ РБ
Заявитель	УП «Цветлит» ОО «Белорусское общество глухих» (РБ)
Потенциальный нарушитель	ООО «Апогей» (РФ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Информация о выдаче предупреждения	Выдано предупреждение
Результаты рассмотрения материалов	В связи с неисполнением потенциальным нарушителем требований Комиссии, указанных в предупреждении, на основании определения от 12 июля 2023 г. № 57/опр начато расследование
Результаты расследования	Проводится расследование

☒ Оценка состояния конкуренции

Временной интервал исследования	30 июня 2021 г. – 24 января 2023 г.
Продуктовые границы рынка	Клапаны пожарные запорные
Географические границы рынка	Территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российская Федерация, рынок трансграничный
Наличие полномочий Комиссии	Выполняются условия пункта 3 Критериев, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории

☑ Результат рассмотрения заявления

Установлено, что в действиях ООО «Апогей» усматриваются возможные признаки нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС, выразившиеся в распространении ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту (субъекту рынка) либо нанести ущерб его деловой репутации, путем направления ООО «Апогей» информационных писем, в которых утверждается, что клапаны УП «Цветлит» не могут использоваться в качестве оборудования систем противопожарного водоснабжения, так как не соответствуют стандарту СТБ 11.14.04-2009 (пункты 4.2 – 4.6, 4.8 – 4.10, 4.12 – 4.17) (далее – Информационные письма), что влечет нарушение требования технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и не отвечают требованиям безопасности жизни и здоровья людей.

В связи с этим, на основании пункта 13¹ Протокола, в связи с отсутствием случаев, установленных в пункте 13² Протокола, в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на трансграничных рынках, Комиссией в адрес ООО «Апогей» было выдано Предупреждение № 1-ПРЕДУПР от 13 июня 2023 г.

Предупреждением предписывалось ООО «Апогей» в срок не позднее 7 июля 2023 г. обеспечить размещение в течение 6 месяцев с момента опубликования на главной странице своего официального сайта в сети Интернет, расположенного по адресу <http://oooapogei.ru/>, информацию о том, что ООО «Апогей» отзывает Информационные письма в связи с наличием в них информации в отношении продукции УП «Цветлит» (клапаны пожарные запорные), не соответствующей действительности, и сообщить об исполнении требований Предупреждения до 12 июля 2023 г..

Письмом ООО «Апогей» от 10 июля 2023 г. сообщило, что отказывает Комиссии в удовлетворении заявленных в Предупреждении требований.

В связи с невыполнением в установленный срок требований и (или) мер, указанных в Предупреждении, вынесено Определение от 12 июля 2023 г. № 57/опр о проведении расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничном рынке клапанов пожарных запорных.

☑ Проведение расследования

В действиях ООО «Апогей» (Российская Федерация) выявлены признаки нарушения запрета на недобросовестную конкуренцию, установленного пунктом 2 статьи 76 Договора, выразившиеся в распространении ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту (субъекту рынка) либо нанести ущерб его деловой репутации, путем направления писем в органы государственной власти и хозяйствующим субъектам в которых утверждалось о том, что производимые УП «Цветлит» клапаны не могут использоваться в качестве оборудования систем противопожарного водоснабжения, поскольку не соответствуют стандарту СТБ 11.14.04-2009, что является нарушением требования технического регламента ТР ЕАЭС 043/2017, а значит не отвечают требованиям безопасности жизни и здоровья людей не соответствует действительности.

МЧС Республики Беларусь письмом от 3 апреля 2023 г. № 1/53/1563 (вх. № 6291 от 07 апреля 2023 г.) информировало Комиссию о том, что декларация о соответствии продукции на клапаны производства УП «Цветлит» зарегистрирована официальным органом по сертификации – Учреждением «Республиканский центр сертификации и экспертизы лицензируемых видов деятельности» МЧС Республики Беларусь с учетом всех требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017), и в полном объеме подтверждает соответствие клапанов пожарных запорных, выпускаемых УП «Цветлит» по ТУ ВУ 5000529277.031-2015, требованиям ТР ЕАЭС 043/2017. О необоснованности выводов ООО «Апогей» относительно продукции УП «Цветлит» сообщило РГП «Казахстанский институт стандартизации и метрологии» Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан (далее - РГП «КазИнМетр») (вх. № 674 от 16 января 2023 г.). ФГБУ «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны»¹⁰ (вх. № 647 от 16 января 2023 г.) разъяснил, что проведенные им по заказу ООО «Апогей» испытания клапанов не отражают качество продукции этого вида. Кроме того, пояснил что клапаны пожарные запорные, соответствие которых подтверждено ГОСТ Р 53278-2009 или СТБ 11.14.04-2009 или СТ РК 1712-2007, обладают идентичными основными показателями, установленными техническими нормативными правовыми актами.

Факт распространения ненадлежащей информации подтверждается наличием информационных писем, которые были разосланы ООО «Апогей».

С целью получения сведений (информации), подтверждающих или опровергающих наличие признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС, руководствуясь пунктом 61 Протокола в Федеральную антимонопольную службу направлено Мотивированное представление

¹⁰ Письмо МЧС России от 26 декабря 2022 г. № ИП-149-63 (вх. № 647 от 16 января 2023 г.)

от 10 октября 2023 г. № СБ-2422/22 о проведении отдельных процессуальных действий.

Информация о результатах проведенного расследования будет представлена в годовом отчете за 2024 г.

4.5. Рынки услуг по обучению и присвоению профессиональной квалификации бухгалтеров

В 2023 г. приняты решения Коллегии Комиссии по двум делам о нарушении общих правил конкуренции на рынках услуг по обучению и присвоению профессиональной квалификации бухгалтеров. Информация о результатах рассмотрения заявления, проведении расследований, о результатах оценки состояния конкуренции на рынке, о соответствии условий Критериям трансграничности представлена в годовом отчете за 2021 г. (раздел 2.2.6.), а информация о ходе рассмотрения дел в годовом отчете за 2022 год (раздел 4.14.)

☑ Общие сведения (Первое дело)

Заявитель	АНО ДПО «ИСПБ» (РФ)
Ответчики	ПОБ «ППБ РК» (РК), ТОО «ЕИСПБ» (РК), ОО «ИПБИАК» (КР) и учреждения «СИПАЕН» (КР)
Нарушение	Недобросовестная конкуренция, выраженная в введении в заблуждение относительно производителя услуги
Принятое решение	Решение Коллегии Комиссии от 17 января 2023 г. № 8 «О наличии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках»
Применение санкции	ПОБ «ППБ РК» – штраф в размере 662 500 российских рублей; ТОО «ЕИСПБ» – штраф в размере 662 500 российских рублей; ОО «ИПБИАК» – штраф в размере 662 500 российских рублей; Учреждение «СИПАЕН» – в размере 662 500 российских рублей

☑ Рассмотрение дела

Основания рассмотрения дела	Определение от 18 июня 2021 г. № 34/опр о возбуждении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках
Сроки рассмотрения дела	18 июня 2021 г. – 7 декабря 2021 г.

☑ Оценка состояния конкуренции

Временной исследования	интервал с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2020 г.
Продуктовые границы рынка	Комплекс услуг по обучению, организации и проведению промежуточного и итогового контроля обучения и полученных знаний, проверке соблюдения предъявляемых требований, изготовлению и выдаче соответствующего сертификата, подтверждающего присвоение и наличие профессиональной

	квалификации сертифицированного публичного бухгалтера – CIPA/CPA/ CPA EURASIA
Географические границы рынка	Территории Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, рынок трансграничный
Наличие полномочий Комиссии	Выполняются условия пункта 3 Критериев, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС

☑ **Результаты рассмотрения дела**

В ходе рассмотрения дела (с учетом обстоятельств, указанных в предыдущих годовых отчетах) установлено:

- сходство в части структуры программ сертификации, осуществляемых заявителем и ответчиками, в том числе в наличии уровней сертификации, требованиях к кандидатам на сертификацию, сроках и критериях подтверждения наличия профессионального уровня и компетенции, требованиях к повышению квалификации, обязательствах по членству в профессиональных сообществах и ассоциациях;

- сходство в части организационной структуры деятельности ответчика ТОО «ЕИСПБ» и структуры деятельности заявителя Ассоциации «ЕССБА»;

- взаимозаменяемость программ заявителя и ответчиков, которая подтверждается наличием соглашений о взаимном признании, заключенных участниками рынка услуг сертификации;

- позиционирование программы ответчика CPA EURASIA как продолжающей и развивающей программу заявителя CIPA, заключение и реализация соглашения о взаимном признании между ТОО «ЕИСПБ» и учреждением «СИПАЕН»;

- рост числа выданных сертификатов в рамках программы сертификации CPA EURASIA и одновременное снижение числа сертификатов, выданных в рамках программы сертификации CIPA, в том числе по программам взаимного признания;

- реализация прав на судебную защиту заявителя АНО ДПО «ИСПБ», ответчиками, а также иными лицами, их требования в рамках судебных процессов, в том числе о признании недействительными сделок по передаче и (или) отчуждению права собственности на результаты интеллектуальной деятельности, товарные знаки, отдельных действий и решений указанных лиц, свидетельствуют о конкурентных отношениях заявителя АНО ДПО «ИСПБ» и ответчиков на рассматриваемом товарном рынке.

Ответчики обжаловали в Суде ЕАЭС Решение Коллегии Комиссии от 17 января 2023 г. № 8 (далее – Решение № 8). По результатам рассмотрения в Суде ЕАЭС дела по заявлению ответчиков Решение № 8 признано

не соответствующим Договору и международным договорам в рамках ЕАЭС. Решение Коллегии Суда ЕАЭС по данному делу подтверждено Апелляционной палатой Суда ЕАЭС¹¹, которое вступило в силу. Во исполнение Решения Суда ЕАЭС Коллегия Комиссии приняла Решение от 20 февраля 2024 г. № 11 «Об исполнении Решения Коллегии Суда Евразийского экономического союза от 12 июля 2023 г.».

☑ Общие сведения (Второе дело)

Заявитель	Ассоциация «Евразийский совет сертифицированных бухгалтеров и аудиторов» (РК) и созаявителей ПАО «ПАРК» (РК), ПОБ «СББОК» (РК), НП «СПБ» (РК), ОО «ОБА» (КР)
Ответчик	ПОБ «ППБ РК» (РК), ТОО «ЕИСПБ» (РК), ОО «ИПБИАК» (КР) и учреждения «СИПАЕН» (КР)
Нарушение	Недобросовестная конкуренция, выраженная в распространении ложных сведений
Принятое решение	Решение Коллегии Комиссии от 21 марта 2023 г. № 36 «О наличии нарушения общих правил конкуренции».
Применение санкции	ПОБ «ППБ РК» – штраф в размере 662 500 российских рублей; ТОО «ЕИСПБ» – штраф в размере 662 500 российских рублей; ОО «ИПБИАК» – штраф в размере 662 500 российских рублей; Учреждение «СИПАЕН» – штраф в размере 662 500 российских рублей.

☑ Рассмотрение дела

Основания рассмотрения дела	Определение от 15 ноября 2021 г. № 62/опр о возбуждении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках
Сроки рассмотрения дела	15 ноября 2021 г. – 21 марта 2023 г. (с учетом продления)

☑ Оценка состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 15 июня 2015 г. по 10 ноября 2021 г.
Продуктовые границы рынка	услуги сертификации бухгалтеров и аудиторов по программам CPA/CAP и CPA EURASIA
Географические границы рынка	Территории Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, рынок трансграничный
Наличие полномочий Комиссии	Выполняются условия пункта 3 Критериев, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС

¹¹ Подробнее см. официальный сайт Суда ЕАЭС карточка дела С-3/23;

☑ Результаты рассмотрения дела

По существу указанного в ходе рассмотрения дела (с учетом обстоятельств, указанных в предыдущих годовых отчетах) установлено следующее:

– взаимозаменяемость программ заявителя СРА/CAP и ответчика СРА EURASIA, которая подтверждается наличием соглашения об их взаимном признании;

– действия ответчиков ПОБ «ППБ РК», ТОО «ЕИСПБ», ОО «ИПБИАК» и учреждения «СИПАЕН» по распространению ложных, неточных или искаженных сведений о сертификатах, в том числе о годе выпуска сертификата, статусе сертификата, в том числе размещение информации о сертификатах, которые ответчиками не выдавались, отраженной в базе данных (реестрах), и другие факты, подтвержденные материалами дела;

– комиссия по рассмотрению дела пришла к выводу, что указанные действия ответчиков в своей совокупности направлены на приобретение преимуществ в своей предпринимательской деятельности как самостоятельно, так и в составе всех ответчиков, противоречат законодательству государств-членов, Договору о ЕАЭС, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, причинили и могут причинить ущерб заявителям и другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) – конкурентам, а также нанесли и могут нанести вред их деловой репутации.

В рамках рассмотрения дела факт совершения нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках ответчиками не признан.

4.6. Рынок смесей белковых композитных сухих (СБКС) в лечебные, лечебно-профилактические учреждения и учреждения (отделы) социальной защиты населения через электронные аукционы

☑ Общие сведения

Заявитель	ООО «ПротСнаб»
Потенциальный нарушитель	ООО «Шелдонфарма» и ООО «Бонд Групп»
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Даты рассмотрения заявления	С 23 января 2023 г. по 30 июня 2023 г.
Предварительный результат рассмотрения заявления	Определение от 30 января 2023 г. № 12/опр о приостановлении срока рассмотрения заявления для проведения оценки состояния конкуренции
Результат рассмотрения заявления	Определение от 30 июня 2023 г. № 52/опр о передаче Заявления по подведомственности в Федеральную

☑ Оценка состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 20 августа 2021 по 14 июня 2023 г.
Продуктовые границы	Смеси белковые композитные сухие (СБКС) в лечебные, лечебно-профилактические учреждения и учреждения (отделы) социальной защиты населения через электронные аукционы
Географические границы	Территория Российской Федерации
Наличие полномочий Комиссии	Не выполнены условия критериев трансграничности, рынок не является трансграничным

☑ Результат рассмотрения заявления

С учетом данных, представленных в Заявлении, а также согласно пункту 6 Методики, в соответствии с которым временной интервал исследования товарного рынка не может составлять менее одного года, временным периодом исследования товарного рынка является период с 20 августа 2021 г. (дата оформления уполномоченным органом Республики Армения для ООО «Бонд Групп» свидетельства о государственной регистрации продукции (далее – СГР) № АМ.01.48.01.004.R.000175.08.21 в отношении СБКС «Нутрифуд Бонд», а также оформления уполномоченным органом Республики Армения для ООО «Шелдонфарма» СГР № АМ.01.48.01.004.R.000174.08.21 в отношении СБКС «Нутримикстура») по 14 июня 2023 г. (дата составления Аналитического заключения).

По итогам поведенной оценки состояния конкуренции на товарном рынке установлено.

- реализация СБКС в лечебные, лечебно-профилактические учреждения и учреждения (отделы) социальной защиты населения осуществлялась только по результатам проведенных электронных аукционов;

- уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС самостоятельно определяют достаточность документов и сведений, представленных заявителем к оформлению СГР, а также результатов лабораторных исследований (испытаний) и измерений продукции на ее соответствие требованиям, установленным техническими регламентами.

В связи с этим, решение уполномоченного органа одного государства-члена ЕАЭС об обоснованности представленных заявителем результатов клинических исследований не может быть поставлено под сомнение уполномоченным органом другого государства-члена ЕАЭС, как и применение СБКС в лечебных и лечебно-профилактических учреждениях ЕАЭС.

В связи с отсутствием полномочий Комиссии по пресечению нарушения общих правил конкуренции на трансграничном рынке ЕАЭС заявление передано по подведомственности в Федеральную антимонопольную службу.

4.7. Рынок масла подсолнечного с добавлением оливкового масла под обозначениями «Almaro» и «Altero», фасованного в бутылки (потребительскую тару)

☑ Общие сведения

Заявитель	АО «Эфирное», ООО «Координирующий распределительный центр «ЭФКО-Каскад»
Потенциальный нарушитель	АО «Жировой комбинат» и ООО «ЕВРОТОРГ»
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	6 февраля 2023 г.
Предварительный результат рассмотрения заявления	Определение от 8 февраля 2023 г. № 18/опр о приостановлении срока рассмотрения заявления для проведения оценки состояния конкуренции
Результат рассмотрения заявления	Выдано предупреждение, срок исполнения январь 2024 г.

Учитывая, что в материалах указывается на наличие возможных признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора, руководствуясь пунктом 3 и абзацем 7 пункта 4 Методики, оценка состояния конкуренции ограничена предварительным определением товара в соответствии с пунктом 15 Методики.

☑ Оценка состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 1 января 2022 г. по 12 июля 2023 г.
Продуктовые границы	Масло подсолнечное с добавлением оливкового масла с обозначениями «Almaro» и «Altero», фасованного в бутылки (потребительскую тару)
Географические границы	Территории Республики Беларусь, Российской Федерации, рынок трансграничный
Наличие полномочий Комиссии	Выполняется пункт 3 Критериев, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС
Наличие конкурентных отношений между заявителем и ответчиком	Масло подсолнечное с добавлением оливкового масла с обозначениями «Almaro» и «Altero» имеют один и тот же состав и потребительские свойства, цель использования, сроки и условия хранения, из чего можно сделать вывод о том, что они взаимозаменяемы, а лица, реализующие потребителям данный товар, являются конкурентами

☑ Результат рассмотрения заявления

В ходе рассмотрения заявления в действиях АО «Жировой комбинат» и ООО «ЕВРОТОРГ» выявлены признаки недобросовестной конкуренции, выразившиеся во введении в гражданский оборот масла подсолнечного с добавлением оливкового масла, маркированного обозначением «Almaro», фасованного в бутылки (потребительскую тару) с этикеткой, имитирующей дизайн этикетки масла подсолнечного с добавлением оливкового масла, маркированного обозначением «Altero», производства АО «ЭФКО», фасованного в бутылки (потребительскую тару). Этикетки указанных масел имеют сходство по таким доминирующим признакам, как наименование продукции, основной цвет фона этикеток, их совпадающая цветовая гамма, совпадающее расположение изобразительных элементов этикеток: изображения оливок зеленого цвета и цветков подсолнуха желтого цвета, наименование продукта (выполнено крупными латинскими буквами белого цвета, на этикетке расположено вертикально, первая буква названия продукта прописная, остальные буквы – строчные), наименование продукта занимает значительную часть этикетки, в виду чего, этикетки производят одинаковое общее впечатление.

Используя внешнее сходство масла «Almaro» с маслом «Altero», АО «Жировой комбинат» и ООО «ЕВРОТОРГ» получают преимущество в предпринимательской деятельности как за счет продажи масла потребителям, которые могут спутать его с маслом «Altero», так и за счет экономии средств на разработку нового дизайна упаковки товара, его рекламу и продвижение и т.д.

Поскольку растительное масло «Almaro», имитирующее масло «Altero», реализуется в розничной торговле на территории Республики Беларусь, Заявители могут нести убытки за счет снижения объема продаж масла «Altero» и перетока части выручки к АО «Жировой комбинат» и ООО «ЕВРОТОРГ».

Перечисленные обстоятельства свидетельствуют о том, что действия АО «Жировой комбинат» и ООО «ЕВРОТОРГ» по выпуску и вводу в гражданский оборот растительного масла в потребительской упаковке под обозначениями «Almaro» являются актом недобросовестной конкуренции, противоречащим статье 76 Договора о Евразийском экономическом союзе, статье 10-bis Конвенции по охране промышленной собственности и являются основанием для выдачи им предупреждений

В связи с этим, на основании пункта 13¹ Протокола, Комиссией в адрес АО «Жировой комбинат» и ООО «ЕВРОТОРГ» были вынесены Предупреждения от 29 августа 2023 г. № 2-ПРЕДУПР и № 3-ПРЕДУПР.

Предупреждениями предписывается:

- АО «Жировой комбинат» - в срок не позднее 12 января 2024 г. прекратить производство и реализацию масла подсолнечного с добавлением оливкового масла, маркированного обозначением «Almaro», фасованного в бутылки (потребительскую тару), этикетка на которых имитирует оформление этикетки фасованного в бутылки (потребительскую тару) масла подсолнечного с добавлением оливкового масла, маркированного обозначением «Altero», производства АО «ЭФКО»;

- ООО «ЕВРОТОРГ» - в срок не позднее 12 января 2024 г. прекратить реализацию масла подсолнечного с добавлением оливкового масла, маркированного обозначением «Almaro», фасованного в бутылки (потребительскую тару), этикетка на которых имитирует оформление этикетки фасованного в бутылки (потребительскую тару) масла подсолнечного с добавлением оливкового масла, маркированного обозначением «Altero», производства АО «ЭФКО».

В виду того, что срок исполнения требований, указанных в Предупреждениях от 29 августа 2023 г. № 2-ПРЕДУПР и № 3-ПРЕДУПР выходит за пределы отчетного периода, информация о результатах рассмотрения заявления будет отражена в годовом отчете за 2024 г.

4.8. Рынок гипсовой штукатурки «СЛОЙ» (материалы)

☑ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан
Заявитель	ТОО «Alina Group» (РК)
Потенциальный нарушитель	ООО «УК «Волма» (РФ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	9 октября 2023 г.
О результатах рассмотрения заявления	Определение от 16 октября 2023 г. № 64/опр о приостановлении в связи с проведением оценки состояния конкуренции

☑ Рассмотрение материалов

Из материалов АЗРК следует, что на территории Республики Казахстан реализуется сухая штукатурная смесь гипсовая с обозначением «ВОЛМА-СЛОЙ» производства ООО «УК «Волма» (Российская Федерация), на упаковке которой размещено обозначение «СЛОЙ». При этом, правообладателем товарного знака «СЛОЙ» в Республике Казахстан является ТОО «Alina Group» (свидетельство № 75331 с приоритетом от 22 февраля 2021 г.).

Согласно материалам АЗРК указанные действия ООО «УК «Волма» содержат признаки недобросовестной конкуренции (использование товарного знака «СЛОЙ» в наименовании реализуемой продукции «ВОЛМА-СЛОЙ» в Республике Казахстан), направленной на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности, что противоречит законодательству, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

О результатах рассмотрения заявления и проведения оценки состояния конкуренции будет сообщено в годовом отчете за 2024 г.

4.9. Рынок гипсовой штукатурки «СЛОЙ» (заявление)

☒ Общие сведения

Заявитель	ООО «УК «Волма» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ТОО «Alina Group» (РК)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	2 ноября 2023 г.
О результатах рассмотрения заявления	Определение от 7 ноября 2023 г. № 66/опр о приостановлении в связи с проведением оценки состояния конкуренции

☒ Рассмотрение заявления

Заявитель является производителем сухой штукатурной смеси гипсовой с обозначением «ВОЛМА-СЛОЙ», которая введена в гражданский оборот на территории Республики Казахстан в 2009 году. Конкурентом на территории Республики Казахстан является ТОО «Alina Group» (Республика Казахстан), осуществляющее производство и реализацию продукции «НАШИ СЛОЙ».

Согласно заявлению, указанные действия ТОО «Alina Group» содержат признаки недобросовестной конкуренции (использование товарного знака «СЛОЙ» в наименовании реализуемой продукции «НАШИ СЛОЙ» в Республике Казахстан), направленной на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности, что противоречит законодательству, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

О результатах рассмотрения заявления и проведения оценки состояния конкуренции будет сообщено в годовом отчете за 2024 г.

4.10. Рынок лекарственных средств

☑ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан
Заявитель	ОАО «Фармстандарт-Лексредства»
Потенциальный нарушитель	ООО «ЭСКО-ФАРМ»
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления материалов	2 августа 2023 г.
Результат рассмотрения заявления	Определение от 14 августа 2023 г. № 60/опр о приостановлении в связи с проведением оценки состояния конкуренции

☑ Оценка состояния конкуренции

Временной интервал исследования	1 января 2020 года - 1 августа 2023 года
Продуктовые границы	- рынок реализации лекарственных средств с МНН Мята перечной листьев масло+Месульфамид+Сульфатиазол+Тимол+Эвкалипта прутовидного листьев масло; - рынок реализации лекарственных средств с МНН Камфора+Хлоробутанол+Эвкалипта прутовидного листьев масло+[Левоментол]; - рынок реализации лекарственных средств с МНН нитрофурал; - рынок реализации лекарственных средств с МНН серебра протеинат
Географические границы	Территория ЕАЭС (для рынков реализации лекарственных средств с МНН Мята перечной листьев масло+Месульфамид+Сульфатиазол+Тимол+Эвкалипта прутовидного листьев масло, Камфора+Хлоробутанол+Эвкалипта прутовидного листьев масло+[Левоментол], нитрофурал); территория Российской Федерации для рынков реализации лекарственных средств с МНН серебра протеинат)
Наличие полномочий Комиссии	Выполняется пункт 3 Критериев, заявитель и лицо, в чьих действиях усматриваются признаки нарушения, зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС
Наличие конкурентных отношений между заявителем и ответчиком	Установлено наличие фактических конкурентных отношений между заявителем и лицом, в чьих действиях усматриваются признаки нарушения

☑ Рассмотрение заявления

Завершено проведение оценки состояния конкуренции. Подготовлен проект предупреждения (направлен в антимонопольные органы государств-членов письмом № 22-468 от 4 декабря 2023 г.). Консультации по проекту

предупреждения состоялись 21 декабря 2023 г. (письмо-приглашение на консультации № 22-469 от 5 декабря 2023 г.), подготовлен протокол консультаций № 22-37/пр от 21 декабря 2023 г.

О результатах рассмотрения заявления будет сообщено в годовом отчете за 2024 г.

5. Контроль за соблюдением запрета на антиконкурентные соглашения и координацию экономической деятельности

5.1. Рынок лекарственных препаратов с действующим веществом «Полиметилсилоксана полигидрат»

В 2023 г. продолжено расследование нарушения общих правил конкуренции на рынке лекарственного препарата с действующим веществом «Полиметилсилоксана полигидрат». Информация о результатах оценки состояния конкуренции, о решении о возбуждении дела о непредставлении информации и о ходе проведения расследования представлена в годовом отчете за 2022 г. (раздел 5.6.).

☑ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	МАРТ РБ
Потенциальные нарушители	ООО «ДИАМЕД-фарма» (РФ), ООО «БСТФАРМ» (РБ), ООО «Энергофарм» (РБ)
Признаки нарушения	Антиконкурентные соглашения
Дата начала рассмотрения дела	13 февраля 2023 г.
Информация о приостановлении рассмотрения дела	Определение от 11 июля 2023 г. № 58/опр о приостановлении в связи с проведением экспертизы Определение от 14 ноября 2023 г. № 67/опр о возобновлении рассмотрение дела Определение от 14 ноября 2023 г. № 68/опр о приостановлении в связи с рассмотрением Судом ЕАЭС дела № С-6/23 по заявлению ООО «ДИАМЕД-фарма» об оспаривании Решения Коллегии от 23 мая 2023 г. № 67, имеющего значения для рассмотрения данного дела
Результат рассмотрения дела	Находится на рассмотрении

☑ Рассмотрение дела

С учетом, что настоящее дело находится на рассмотрении, информация о результатах рассмотрения дела и о принятом решении Коллегии Комиссии по указанному делу будет отражена в годовом отчете за 2024 г.

5.2. Рынок семян озимого и ярового рапса для посева

В 2023 г. продолжено проведение инициативного расследования на рынке семян рапса для посева. Информация о проведении расследования в инициативном порядке представлена в годовом отчете за 2022 год (раздел 5.13.).

☑ Общие сведения

Основание проведения расследования	Результаты применения риск-ориентированного подхода (см. годовой отчет за 2022 год), импортозависимость отрасли
Признаки нарушения	Антиконкурентные соглашения
Сроки проведения расследования	С 11 июля 2022 г. по 13 февраля 2023 г.
Результат проведения расследования	Определение об отказе возбуждения дела о нарушении общих правил конкуренции от 9 февраля 2023 г. № 22/опр.
Состояние конкуренции	Рынок с развитой конкуренцией

☑ Результаты оценки состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 01 января 2020 г. по 30 июня 2022 г.
Продуктовые границы рынка	– семена ярового рапса для посева – семена озимого рапса для посева
Географические границы рынка	В зависимости от сортов и гибридов семян озимого и ярового рапса для посева, включенных в национальные реестры по следующим территориям: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан, Российская Федерация, рынок трансграничный

☑ Результаты расследования

В рамках проведения расследования и в частности при проведении оценки состояния конкуренции Департаментом на основании экспертных оценок проведено определение продуктовых границ рынка. Особенностью рассматриваемого рынка является наличие большого количества допущенных к обращению различных сортов и гибридов семян рапса для применения на соответствующих территориях государств-членов ЕАЭС.

По результатам проведенного расследования установлены договорные территориальные ограничения¹² на поставку некоторых сортов семян ярового и озимого рапса для посева. Указанные ограничения устанавливаются хозяйствующими субъектами, зарегистрированными в третьих странах и не могут быть рассмотрены в качестве хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), нарушивших общие правила конкуренции.

¹² Указанные ограничения потенциально могут быть рассмотрены, как наличие признаков нарушения общих правил конкуренции, при наличии у Комиссии полномочий в отношении хозяйствующих субъектов из третьих стран;

Необходимо отметить, что результаты расследований на рынках семян для посева (рапса, озимой ржи, подсолнечника, кукурузы) обсуждались на заседании общественной приемной проводимой блоком по конкуренции и антимонопольному регулированию запись и протокол которой размещены на официальном сайте Комиссии¹³.

5.3. Рынок семян озимой ржи для посева

В 2023 г. продолжено проведение инициативного расследования на рынке озимой ржи для посева. Информация о проведении расследования в инициативном порядке представлена в годовом отчете за 2022 г. (раздел 5.13.).

☑ Общие сведения

Основания проведения расследования	Результаты применения риск-ориентированного подхода (см. годовой отчет за 2022 год), импортозависимость отрасли
Признаки нарушения	Антиконкурентные соглашения
Сроки проведения расследования	С 11 июля 2022 г. по 13 февраля 2023 г.
Результат расследования	Определение об отказе возбуждения дела о нарушении общих правил конкуренции от 9 февраля 2023 г. № 19/опр
Состояние конкуренции	Рынок с развитой конкуренцией

☑ Оценка состояния конкуренции

Временной интервал	с 01 января 2020 г. по 30 июня 2022 г.
Продуктовые границы	Семена озимой ржи для посева
Географические границы	В зависимости от сортов и гибридов семян озимой ржи для посева, включенных в национальные реестры по следующим территориям: - Республики Беларусь и Республики Казахстан; - Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации; - Республики Казахстан и Российской Федерации. Рынок трансграничный.

☑ Результаты расследования

В рамках проведения расследования и в частности при проведении оценки состояния конкуренции Департаментом на основании экспертных оценок проведено определение продуктовых границ рынка. Особенностью рассматриваемого рынка является наличие большого количества допущенных к обращению различных сортов и гибридов семян озимой ржи для применения на соответствующих территориях государств-членов ЕАЭС.

¹³ Официальный сайт ЕЭК/Главная/Департаменты ЕЭК/Член Коллегии (министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК/Общественная приёмная/2023 год.

По результатам проведенного расследования установлены договорные территориальные ограничения¹⁴ на поставку некоторых сортов семян озимой ржи для посева. Указанные ограничения устанавливаются хозяйствующими субъектами, зарегистрированными в третьих странах и не могут быть рассмотрены в качестве хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), нарушивших общие правила конкуренции.

5.4. Рынок семян подсолнечника для посева

В 2023 г. продолжено проведение инициативного расследования на рынке семян подсолнечника для посева. Информация о проведении расследования в инициативном порядке представлена в годовом отчете за 2022 г. (раздел 5.13.).

☑ Общие сведения

Основания проведения расследования	Результаты применения риск-ориентированного подхода (см. годовой отчет за 2022 г.), импортозависимость отрасли
Признаки нарушения	Антиконкурентные соглашения
Сроки проведения расследования	С 11 июля 2022 г. по 13 февраля 2023 г.
Результат расследования	Определение об отказе возбуждения дела о нарушении общих правил конкуренции от 9 февраля 2023 г. № 20/опр
Состояние конкуренции	Рынок с развитой конкуренцией

☑ Оценка состояния конкуренции

Временной интервал	с 01 января 2020 г. по 30 июня 2022 г.
Продуктовые границы	Семена подсолнечника для посева
Географические границы	С учетом требований законодательства г/ч ЕАЭС в части допуска семян подсолнечника для применения на соответствующих территориях государств-членов ЕАЭС согласно национальным реестрам селекционных достижений, географические границы с выделением следующих сегментов охватывают территории: - Республики Беларусь и Республики Казахстан; - Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации; - Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации; - Республики Казахстан и Российской Федерации; - Республики Казахстан и Кыргызской Республики; - Республик Армения, Республики Казахстан и Российской Федерации. Рынок трансграничный

¹⁴ Указанные ограничения потенциально могут быть рассмотрены, как наличие признаков нарушения общих правил конкуренции, при наличии у Комиссии полномочий в отношении хозяйствующих субъектов из третьих стран;

☑ Результаты расследования

По результатам расследования выявлены признаки нарушения пункта 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС со стороны хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территориях третьих стран, и хозяйствующих субъектов ЕАЭС, приводящие к ограничению конкуренции в части ограничения территории дальнейшей реализации товара.

Применить меры антимонопольного реагирования к хозяйствующим субъектам, зарегистрированным на территории третьих стран, не представляется возможным в связи с отсутствием компетенции Комиссии по пресечению нарушений общих правил конкуренции указанными субъектами согласно пункту 7 статьи 76 Договора о ЕАЭС.

В отношении хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств-членов ЕАЭС не приняты меры антимонопольного реагирования в связи с выполнением критериев допустимости «вертикальных» соглашений, установленных пунктом 6 Протокола, а также не выполнением пункта 4 Критериев отнесения рынка к трансграничному.

5.5. Рынок гибридных семян кукурузы для посева

В 2023 г. продолжено проведение инициативного расследования на рынке гибридных семян кукурузы для посева. Информация о проведении расследования в инициативном порядке представлена в годовом отчете за 2022 г. (раздел 5.13.).

☑ Общие сведения

Основания проведения расследования	Результаты применения риск-ориентированного подхода (см. годовой отчет за 2022 г.), импортозависимость отрасли
Признаки нарушения	Антиконкурентные соглашения
Сроки проведения расследования	С 11 июля 2022 г. по 13 февраля 2023 г.
Результат проведения расследования	Определение об отказе возбуждения дела о нарушении общих правил конкуренции от 9 февраля 2023 г. № 23/опр
Состояние конкуренции	Рынок с развитой конкуренцией

☑ Результаты оценки состояния конкуренции

Временной интервал	С 01 января 2020 г. по 30 июня 2022 г.
Продуктовые границы	Гибридные семена кукурузы для посева
Географические границы	С учетом требований законодательства г/ч ЕАЭС в части допуска гибридных семян кукурузы для применения на соответствующих территориях государств-членов ЕАЭС согласно национальным реестрам селекционных достижений, географические границы с выделением следующих сегментов охватывают территории: - Республики Беларусь, Республики Казахстан,

Кыргызской Республики и Российской Федерации;
 - Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации;
 - Республики Беларусь и Республики Казахстан;
 - Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации;
 - Республики Казахстан и Российской Федерации;
 - Республики Казахстан и Кыргызской Республики;
 - Республики Армения, Республики Казахстан и Российской Федерации.
 Рынок трансграничный

☒ Результаты расследования

По результатам расследования выявлены признаки нарушения пункта 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС со стороны хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территориях третьих стран, и хозяйствующих субъектов ЕАЭС, приводящие к ограничению конкуренции в части ограничения территории дальнейшей реализации товара.

Применить меры антимонопольного реагирования к хозяйствующим субъектам, зарегистрированным на территории третьих стран, не представляется возможным в связи с отсутствием компетенции Комиссии по пресечению нарушений общих правил конкуренции указанными субъектами согласно пункту 7 статьи 76 Договора о ЕАЭС.

В отношении хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств-членов ЕАЭС не приняты меры антимонопольного реагирования в связи с выполнением критериев допустимости «вертикальных» соглашений, установленных пунктом 6 Протокола, а также не выполнением пункта 4 Критериев отнесения рынка к трансграничному.

5.6. Рынок услуг предоставления доступа к электронным торговым площадкам (маркетплейсам) в целях реализации розничных товаров

Комиссией в рамках осуществления контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС проведена оценка состояния конкуренции на рынке предоставления доступа к электронным торговым площадкам (маркетплейсам) в целях реализации розничных товаров.

☑ Общие сведения

Временной интервал исследования	1 января 2021 г. по 31 августа 2023 г.
Продуктовые границы	– рынок услуг предоставления доступа к электронным торговым площадкам (маркетплейсам) в целях реализации розничных товаров [1] – рынки розничных товаров, допущенных к реализации через электронные торговые площадки (маркетплейсы) ¹⁵ [2]
Географические границы рынка	[1] и [2] территория ЕАЭС, рынок трансграничный
Результат проведения оценки состояния конкуренции	Утвержденное аналитическое заключение

На дату утверждения аналитического заключения, отсутствуют признаки нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, требующие пресечения со стороны Комиссии.

5.7. Рынок гепарина натрия

В 2023 г. продолжено рассмотрение дела о признаках нарушения общих правил конкуренции на рынке гепарина натрия. Информация о результатах рассмотрения материалов представлена в годовом отчете за 2020 г. (раздел 2.3.3.). Информация о результатах проведенного расследования, представлена в годовом отчете за 2021 г. (раздел 2.3.3.).

☑ Общие сведения

Уполномоченный орган, направивший материалы	ФАС России
Заявитель	Международное учреждение здравоохранения и дополнительного образования «Научно-исследовательский институт клинической медицины» (РФ)
Ответчики	РУП «Белмедпрепараты» (РБ) и ООО «Глобал Фарма» (РФ)

¹⁵ Под товарами, допущенными к реализации через электронные торговые площадки (маркетплейсы), понимаются товары розничной торговли с учетом ограничений по транспортировке, хранению и реализации, в том числе дистанционным способом, а также положений, предусмотренных классификаторами видов экономической деятельности государств-членов ЕАЭС

Результат рассмотрения материалов	Определение о проведении расследования от 25 августа 2020 г. № 61/опр по признакам запрещенных вертикальных соглашений
Результат расследования	Определение о возбуждении и рассмотрении дела от 24 марта 2021 г. № 21/опр по признакам иных антиконкурентных соглашений
Результат рассмотрения дела	Выдано предупреждение в рамках исполнения решения Суда ЕАЭС
Информация об исполнении предупреждения	Предупреждение исполнено, разработаны, утверждены и размещены на официальном сайте производителя правила торговой практики ¹⁶

☑ Об исполнении Решения Суда ЕАЭС

Судом ЕАЭС принято Решение от 15 июня 2023 г. (дело № С-4/23) по обращению РУП «Белмедпрепараты» об оспаривании бездействия Комиссии по невыдаче предупреждения как несоответствующего праву ЕАЭС.

Суд указал, что предусмотренная в Порядке № 99 обязанность Комиссии отложить рассмотрение дела, выделить его в отдельное производство в случае изменения правовой квалификации имеет целью не только предоставить комиссии по рассмотрению дела возможность для получения дополнительных доказательств, но и обеспечить защиту прав и законных интересов хозяйствующих субъектов на всех стадиях рассмотрения заявлений (материалов), проведения расследования, рассмотрения дела.

Суд посчитал, что отсутствие правового регулирования выдачи предупреждения на стадиях проведения расследования, рассмотрения дела в случае изменения правовой квалификации нарушения, не может служить препятствием для предоставления хозяйствующему субъекту тех процессуальных гарантий, которые были бы доступны ему на стадии рассмотрения заявления (материалов), включая выдачу предупреждения. Данная правовая ситуация не согласуется с принципом правовой определенности, призванным позволить заинтересованным сторонам с достаточной ясностью понимать объем прав и возложенных на них обязанностей, а также предполагает риск чрезмерного субъективного усмотрения. Учитывая изложенное и принимая во внимание правовую позицию Суда об обеспечении в ЕАЭС прав человека на уровне не ниже, чем они гарантированы конституциями его государств – членов, сформулированную в консультативном заключении от 20 декабря 2018 г., Коллегия Суда считает, что выдача предупреждения на любой стадии производства по делу о нарушении общих правил конкуренции согласуется

¹⁶ Согласованно с антимонопольными органами государств-членов ЕАЭС;

с принципом равенства перед законом, присущим конституциям всех государств – членов ЕАЭС.

Департамент выдал предупреждение в адрес РУП «Белмедпрепараты» (ул. Фабрициуса, д. 30, г. Минск, Республика Беларусь) от 7 сентября 2023 г. № 4-ПРЕДУПР о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции, и (или) об устранении причин и условий, способствовавших возникновению признаков такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий таких действий (бездействия).

В рамках исполнения указанного предупреждения РУП «Белмедпрепараты» разработало Правила торговой практики. Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь письмом от 27 октября 2023 г. № 07-16/646К сообщило об отсутствии замечаний к разработанным РУП «Белмедпрепараты» Правилам торговой практики.

В связи с исполнением выданного предупреждения Коллегия Комиссии приняла решение по указанному делу от 27 декабря 2023 г. № 190 «О прекращении рассмотрения дела о наличии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках».

6. Заявления, не соответствующие требованиям к оформлению

В соответствии пунктом 12 Порядка № 97, заявления (материалы), направленные в Комиссию с нарушением требований к их оформлению, не подлежат рассмотрению и в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты их получения уполномоченным структурным подразделением Комиссии, возвращается заявителю с указанием оснований оставления заявления (материалов) без рассмотрения.

6.1. Рынок услуг по предоставлению порожних вагонов

Заявитель	АО «УК «МидЮрал» (РФ)
Потенциальный нарушитель	АО «НК «КТЖ» (РК)
Признаки нарушения	Общие правила конкуренции, введение АО «НК «КТЖ» конвенционного запрета на въезд и перевозку российских собственных и арендованных вагонов
Соответствие пунктам 5-8 Порядка № 97	Не соответствует
Реквизиты заявления (материалов)	Письмо от 12 января 2023 г. № 01-01/5 (вх. от 13 января 2023 г. № 519)
Результат рассмотрения заявления	Заявитель проинформирован о необходимости устранения несоответствий

6.2. Рынок газообразного гелия

Заявитель	ТОО «Казтехгаз» (РК)
Потенциальный нарушитель	ООО «Газпром Экспорт» (РФ)
Признаки нарушения	Общие правила конкуренции
Соответствие пунктам 5-8 Порядка № 97	Не соответствует
Реквизиты заявления (материалов)	Письмо от 16 февраля 2023 г. № 50/02/23 (вх. от 16 февраля 2023 г. № 2806)
Результат рассмотрения заявления	Заявитель проинформирован о необходимости устранения несоответствий

6.3. Рынок реагентов (экспресс – тесты)

Заявитель	ООО «ПИОНЕР БИО ТЕХ» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ООО «ПионерПродукт» (РБ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция

Соответствие пунктам 5-8 Порядка № 97	Не соответствует
Реквизиты заявления (материалов)	Письмом № б/н (вх. № 12217 от 12 июля 2023 г.)
Результат рассмотрения заявления	Заявитель проинформирован о необходимости устранения несоответствий

6.4. Рынок гипсовой штукатурки «СЛОЙ»

Орган направивший материалы	Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан
Заявитель	ТОО «Alina Group» (РК)
Потенциальный нарушитель	ООО «УК «Волма» (РФ)
Соответствие пунктам 5-8 Порядка № 97	Не соответствует
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Реквизиты заявления (материалов)	Письмо от 10 мая 2023 г. № 01-4-10/1342-И (вх. от 04 июля 2023 г. № 11779)
Результат рассмотрения заявления	Антимонопольный орган проинформирован о необходимости устранения несоответствий

6.5. Рынок гипсовой штукатурки «СЛОЙ»

Заявитель	ТОО «Alina Group» (РК)
Потенциальный нарушитель	ООО «УК «Волма» (РФ)
Соответствие пунктам 5-8 Порядка № 97	Не соответствует
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Реквизиты заявления (материалов)	Письмо от 12 сентября 2023 г. № 2227 (вх. № 16101 от 14 сентября 2023 г.)
Результат рассмотрения заявления	Заявитель проинформирован о необходимости устранения несоответствий

6.6. Рынок услуг наземного обслуживания в аэропорту

Орган направивший материалы	Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан
Потенциальный нарушитель	ООО «Ю-Ти-Джи-Домодедово» (РФ)
Соответствие пунктам 5-8 Порядка № 97	Не соответствует
Признаки нарушения	Антиконкурентные соглашения
Реквизиты заявления (материалов)	Письмо от 25 августа 2023 г. № 01-2-12/2419-И (вх. № 16999 от 28 сентября 2023 г.)
Результат рассмотрения заявления	Антимонопольный орган проинформирован о необходимости устранения несоответствий

7. Заявления и обращения по иным вопросам

7.1. Рынок аэродромно подметательно-продувочных машин

Заявитель	ООО «Евромаш» (РБ)
Потенциальный нарушитель	ООО «ТД РусТехАвиа» (РФ)
Признаки нарушения	Нарушения при проведении электронных торгов
Реквизиты заявления (материалов)	Письмом от 12 июня 2023 г. № 134 (вх. № 12310 от 13 июля 2023 г.)
Результат рассмотрения заявления	Направлено для рассмотрения в ФАС России (исх. № 22-292 от 17 июля 2023 г.). Заявитель информирован письмом от 17 июня 2023 г. № 22-293.

7.2. Рынок предоставления микрокредитов

Заявитель	ООО «МИКРОКРЕДИТНАЯ КОМПАНИЯ СКОРОСТЬ ФИНАНС» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ТОО «МФО «КарФин» (РК)
Признаки нарушения	Нарушение общих правил конкуренции
Реквизиты заявления	Письмо от 10 апреля 2023 г. № б/н (вх. от 14 апреля 2023 г. № 6840)
Результаты рассмотрения	Заявителю направлен ответ об отсутствии полномочий Комиссии на рассмотрение ввиду того что, вопрос заявителя касается финансовых рынков

8. О непредставлении сведений

8.1. Непредставление сведений (рынок лекарственных препаратов с действующим веществом «Полиметилсилоксана полигидрат»)

☑ Общие сведения

Нарушитель	ООО «ДИАМЕД-фарма» (РФ)
Признаки нарушения	Непредставление информации (сведений, документов) по запросу Комиссии
Результат	Вынесено решение Коллегии Комиссии от 23 мая 2023 г. № 67 «О наложении штрафов за непредставление сведений (информации)»
Применение санкции	ООО «ДИАМЕД-фарма» - штраф в размере 433 333 рос. руб. 33 коп. Генерального директора Беленького-Гордонова Н.Н. – штраф в размере 26 641 рос. руб. 67 коп.
Информация об обжаловании	Решение Коллегии Комиссии обжаловано в Суде ЕАЭС

ООО «ДИАМЕД-фарма» обратилось в Суд ЕАЭС с заявлением о признании Решения Коллегии Комиссии от 23 мая 2023 г. № 67 «О наложении штрафов за непредставление сведений (информации)» (далее – Решение № 67) не соответствующим Договору о ЕАЭС.

Суд ЕАЭС принял решение от 26 сентября 2023 г. (дело № С-6/23), которым признал Решение № 67 соответствующим Договору о ЕАЭС и иным международным договорам в рамках ЕАЭС.

Коллегия Суда пришла к выводу о том, что при осуществлении своих полномочий Комиссия руководствуется исключительно нормами права ЕАЭС. Нормативные правовые акты государств-членов не могут регулировать правоотношения, относящиеся к компетенции ЕАЭС и его органов, устанавливать запреты и возлагать на них обязанности.

Коллегия Суда пришла к выводу о том, что для реализации полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции при наличии установленных правом Союза оснований Комиссия имеет право запрашивать у хозяйствующего субъекта сведения (информацию) для оценки состояния конкуренции на соответствующем товарном рынке. Предоставление запрашиваемых Комиссией сведений (информации) является обязанностью хозяйствующего субъекта, неисполнение которой влечет установленную правом Союза ответственность.

При таких обстоятельствах Решение № 67 вынесено в соответствии с Договором о ЕАЭС, не нарушает права и законные интересы ООО «ДИАМЕД-

фарма» в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, предоставленные ему Договором о ЕАЭС и (или) международными договорами в рамках ЕАЭС.

20 ноября 2023 года Апелляционная палата Суда отказала в принятии к производству жалобы ООО «ДИАМЕД-фарма» на решение Коллегии Суда ЕАЭС от 26 сентября 2023 г.

8.2. Непредставление сведений (рынок бумаги)

☒ Общие сведения

Нарушители	АО «Туринский ЦБЗ (РФ) ООО «УК «ТУРА» (РФ)
Признаки нарушения	Непредставление информации (сведений, документов) по запросу Комиссии
Результат	Вынесено решение Коллегии Комиссии от 19 сентября 2023 г. № 142 «О наложении штрафов за непредставление сведений (информации)»
Применение санкции	АО «Туринский ЦБЗ – штраф в размере 433 333 рос. руб. 33 коп. ООО «УК «ТУРА» - штраф в размере 433 333 рос. руб. 33 коп. Генерального директора Русакова Д.С. – штраф в размере 26 641 рос. руб. 67 коп.
Информация об обжаловании	Коллегией Суда ЕАЭС принято постановление от 11.12.2023 г. об отказе в принятии к производству заявления ООО «УК «ТУРА». Коллегией Суда ЕАЭС принято постановление от 11.12.2023 г. о принятии к производству заявления АО «Туринский ЦБЗ».

8.3. Непредставление сведений (рынок услуг кальянных)

☒ Общие сведения

Нарушитель	ООО «Брютс Н» (РБ)
Признаки нарушения	Непредставление информации (сведений, документов) по запросу Комиссии
Результат	Вынесено решение Коллегии Комиссии от 11 июля 2023 г. № 95 «О наложении штрафов за непредставление сведений (информации)»
Применение санкции	ООО «Брютс Н» (РБ) – штраф в размере 433 333 рос. руб. 33 коп. Генерального директора: Григоряна Т.Г. – штраф в размере 26 641 рос. руб. 67 коп.
Информация об обжаловании	Отсутствует

8.4. Непредставление сведений (рынок химических реагентов)

☒ Общие сведения

Нарушители	ООО «Магнитогорский завод химических реагентов» (Российская Федерация)
------------	--

Признаки нарушения	Непредставление информации (сведений, документов) по запросу Комиссии
Основания возбуждения дела	Определение 25 января 2023 г. № 9/опр
Результат	Рассмотрение завершено 23 ноября 2023 г., в настоящий момент проводится подготовка проекта Решения Коллегии Комиссии

В настоящее время решение по результатам рассмотрения дела не принято. Информация о результатах рассмотрения дела и принятом решении Коллегии Комиссии по указанному делу будет отражена в годовом отчете за 2024 г.

9. Результаты рассмотрения уведомлений о введении государствами-членами ЕАЭС государственного ценового регулирования

Порядок введения государственного ценового регулирования на товары на территориях государств-членов ЕАЭС¹⁷ регулируется разделом VII Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС, предусматривающим необходимость направления государством-членом уведомлений в Комиссию и в другие государства-члены о введении государственного ценового регулирования.

В 2023 г. рассмотрено 2 уведомления о введении государственного ценового регулирования (Республика Беларусь, Кыргызская Республика) и проведено 2 консультации.

¹⁷ Требования не распространяется на регулирование услуг, включая услуги субъектов естественных монополий, а также на сферу государственных закупочных и товарных интервенций. Кроме того, положения не применяются к случаям ГЦР на 1) природный газ; 2) сжиженный газ для бытовых нужд; 3) электрическую и тепловую энергию; 4) водку, ликероводочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов (минимальная цена); 5) этиловый спирт из пищевого сырья (минимальная цена); 6) топливо твердое, топливо печное; 7) продукцию ядерно-энергетического цикла; 8) керосин для бытовых нужд; 9) нефтепродукты; 10) лекарственные препараты; 11) табачные изделия

10. Создание благоприятных условий для развития конкуренции

10.1. Работа по снижению стоимости звонков в роуминге в ЕАЭС

В целях реализации мероприятий, предусмотренных Планом по формированию условий, необходимых для установления справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств-членов ЕАЭС¹⁸, в 2023 г. выполнено:

- по итогам проведенных мероприятий по пресечению мошенничества (fraud) на сетях электросвязи подготовлено заключение¹⁹ об эффективности реализации мероприятий, в том числе об эффективности взаимодействия операторов связи государств-членов ЕАЭС и их антифродовых систем;

- в рамках внедрения принципа добросовестного использования справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств-членов ЕАЭС одобрены рекомендации Коллегии Комиссии о проработке вопроса, касающегося возможности обеспечения государствами-членами ЕАЭС регуляторных и организационных условий взаимодействия операторов связи государств-членов ЕАЭС при пропуске международного роумингового трафика без посредников (операторов связи государств, не являющихся государствами-членами ЕАЭС)²⁰, а также для организации прямых стыков между сетями электросвязи операторов связи²¹;

- подготовлен проект Правил использования справедливых тарифов на услуги связи в международном роуминге на территориях государств-членов ЕАЭС для дальнейшего обсуждения с участниками рабочей группы по вопросам конкуренции и устранению барьеров в сфере связи на территориях государств-членов ЕАЭС.

10.2. Результаты опроса предпринимательского сообщества о состоянии конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС

В целях обеспечения равных условий конкуренции на трансграничных рынках государств-членов ЕАЭС, Комиссией, при содействии Торгово-промышленных палат государств-членов ЕАЭС²² проведен опрос субъектов

¹⁸ Утвержден распоряжением Совета ЕЭК от 29 октября 2021 г. № 19;

¹⁹ Заключение размещено на сайте Комиссии в разделе «Аналитические доклады» по адресу: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/dar/reports.php>;

²⁰ Рекомендация Коллегии Комиссии от 10 октября 2023 г. № 27;

²¹ Рекомендация Коллегии Комиссии от 10 октября 2023 г. № 28;

²² Комиссией направлено письмо от 17 ноября 2023 г. № СБ 2468/22 в адрес Торгово-промышленной палаты Республики Армения, Белорусской торгово-промышленной палаты, Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Торгово-промышленной палаты Кыргызской Республики, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

предпринимательской деятельности об оценке состояния и развития конкуренции на трансграничных рынках товаров, работ, услуг ЕАЭС по двум группам потенциальных участников сетевой структуры: поставщики товаров, работ, услуг на трансграничных рынках ЕАЭС и потребители товаров, работ, услуг на трансграничных рынках ЕАЭС (Приложение № 1).

В анкетировании субъектов предпринимательской деятельности государств-членов ЕАЭС приняли участие 37 организаций, расположенных на территориях: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации. Анкеты от организаций Кыргызской Республики не представлено.

54% опрошенных участников - хозяйствующие субъекты осуществляющие свою деятельность в качестве одновременно и поставщика, и потребителя товаров, обращающихся на трансграничном рынке.

46% опрошенных участников - хозяйствующие субъекты осуществляющие свою деятельность в качестве только поставщика товаров, обращающихся на трансграничном рынке.

Результаты опроса хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств-членов ЕАЭС свидетельствуют о следующем:

– 45 % поставщиков указали на увеличение количества конкурентов²³ на трансграничных рынках ЕАЭС за последние три года (при этом 30% отметили неизменность количества конкурентов, остальные 25% затруднились ответить);

– 47 % поставщиков отметили о наличии на рынке конкурентов в количестве более 20 хозяйствующих субъектов²⁴ (также 47% поставщиков указали о наличии на рынке конкурентов в диапазоне - до 20 хозяйствующих субъектов, на отсутствие конкуренции на рынке указали - 3% поставщиков, остальные 3% отметили «другое»);

– 80 % поставщиков ЕАЭС указали, что осуществляют деятельность в условиях высококонкурентной среды²⁵ (при этом лишь 20% поставщиков обозначили уровень конкуренции, как низкий или средний);

– 95 % потребителей удовлетворены количеством поставщиков на трансграничных рынках ЕАЭС²⁶ (и лишь 5 % отметили «другое»).

В целом поставщики ЕАЭС осуществляют свою деятельность на трансграничных рынках в условиях высокого уровня конкуренции. Высокий

²³ Приложение № 1 (Результат опроса поставщиков, 2 вопрос, сумма 1+2 столбцов)

²⁴ Приложение № 1 (Результат опроса поставщиков, 1 вопрос, сумма 3+4 столбцов)

²⁵ Приложение № 1 (Результат опроса поставщиков, 3 вопрос, сумма 1+2 столбцов)

²⁶ Приложение № 1 (Результат опроса потребителей, 2 вопрос)

уровень конкуренции безусловно положительно влияет на разнообразие ассортимента товаров, их качество и способствует сдерживанию роста цен.

Необходимо отметить, что опрашиваемые хозяйствующие субъекты (субъекты рынка) из обрабатывающей, пищевой, легкой, нефтехимической и химической промышленности ЕАЭС сообщили о существующих проблемах с конкуренцией. По сообщениям потребителей часть из них сталкивалась с экономическими ограничениями при приобретении товаров (работ, услуг) из ЕАЭС. По сообщениям поставщиков имелись случаи препятствия доступа на товарные рынки ЕАЭС для новых хозяйствующих субъектов. Указанные сообщения используются Комиссией в целях выявления возможных признаков нарушения общих правил конкуренции.

11. Мероприятия, направленные на повышение эффективности реализуемой конкурентной политики на трансграничных рынках

11.1. Адвокатирование конкуренции

Адвокатирование конкуренции, как вид деятельности антимонопольных (конкурентных) органов способствует укреплению конкурентной среды и культуры в обществе без применения принудительных механизмов, путем повышения осведомленности общественности о преимуществах конкуренции. Опыт Комиссии в данном направлении подтверждает, что адвокатирование конкуренции является влиятельным инструментом развития конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС.

В рамках реализации мероприятий по адвокатированию конкуренции Комиссия тесно взаимодействует с национальными антимонопольными (конкурентными) органами, общественными организациями и ассоциациями бизнеса, торгово-промышленными палатами государств-членов ЕАЭС, а также научным сообществом.

Наряду с этим с представителями бизнеса обсуждаются преимущества конкуренции, разъясняются общие правила конкуренции на трансграничных рынках и ответственность за их нарушение. Также представители бизнеса привлекаются к обсуждениям разрабатываемых проектов нормативно-правовых актов и других документов.

☑ Общественная приемная Блока по конкуренции

Традиционно, одной из форм успешного взаимодействия с бизнесом является Общественная приемная Блока по конкуренции (далее – Общественная приемная). Этот формат предусмотрен также пунктом 2.4.4 «Совершенствование инструментов взаимодействия с бизнес-сообществом, в том числе бизнеса третьих стран, по различным вопросам деятельности Комиссии на базе Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию» Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 г., утвержденного распоряжением Совета Комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

В связи с этим в 2023 г. приоритетом было проведение в государствах-членах (в очном и онлайн форматах) Общественных приемных. В течение года было проведено 5 Общественных приемных.

Место	Тематика	Дата
онлайн	Соблюдение общих правил конкуренции на рынках семенного материала	29 марта 2023 г.
город Астана (Республика Казахстан)	Вопросы конкуренции и государственных закупок	15 мая 2023 г.
город Новосибирск (Российская Федерация) в рамках V Международной конференции «Экспорт в страны ЕАЭС: потенциал межрегионального и приграничного сотрудничества»	Вопросы конкуренции и государственных закупок	30 июня 2023 г.
город Минск (Республика Беларусь)	Вопросы конкуренции и государственных закупок	7 сентября 2023 г.
город Ереван (Республика Армения)	Вопросы конкуренции и государственных закупок	2 ноября 2023 г.

В ходе Общественных приемных с представителями бизнеса обсуждались проблемные вопросы, в том числе о составе и содержании нормативных правовых актов, входящих в право ЕАЭС, об ответственности за нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, о порядке подачи заявления (материалов) в Комиссию и требованиях к ним, а также другие вопросы, касающиеся деятельности Комиссии. В этой связи к участию в заседаниях Общественной приемной приглашались представители других Блоков Комиссии, что позволило представителям бизнеса напрямую задавать вопросы по различным направлениям деятельности Комиссии, не входящим в компетенцию Блока по конкуренции.

Для увеличения охвата целевой аудитории и предоставления возможности участия более широкому кругу представителей бизнеса Общественные приемные проводились в гибридном формате (очно и онлайн), а также с трансляцией Общественных приёмных на официальном канале Комиссии на платформе YouTube. Трансляция на платформе YouTube позволила бизнесу задать вопросы в лайф-чате и получить оперативные ответы в режиме онлайн.

Записи трансляций Общественных приемных, материалы, презентации и протоколы размещены на странице Блока по конкуренции на официальном сайте Комиссии²⁷. Также обновлен интерфейс страницы «Общественной приемной» на сайте Комиссии, в результате чего бизнес сможет не только зарегистрироваться на очередную Общественную приемную и задать вопрос по теме, но и самому предложить тему для обсуждения, а также выразить свое мнение или оставить

²⁷ https://eec.eaeunion.org/comission/direction/caa/public_reception/

анонимную жалобу. Кроме того, в данном разделе создана вкладка «В помощь бизнесу», где размещены последние нововведения, в частности, появилась возможность самостоятельно протестировать свои знания конкурентного права на трансграничных рынках.

☑ **Совещания в формате «5+1»**

С целью обсуждения наиболее актуальных вопросов совершенствования конкурентного законодательства и правоприменительной практики, обмена информацией и проблем гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в 2023 г. проведены два совещания руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС и члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию в формате «5+1» (далее – Совещание в формате «5+1»):

16 февраля 2023 г. в г. Москва (Российская Федерация)

3 ноября 2023 г. в г. Ереван (Республика Армения)

Оба мероприятия прошли в гибридном формате.

В ходе Совещания в формате «5+1» в г. Москве (Российская Федерация) 16 февраля 2023 г. Комиссией была представлена информация о ходе подготовки Годового отчета за 2022 год, о результатах НИР «Включение в право Евразийского экономического союза положений, касающихся института антимонопольного комплаенса» и дальнейшей работе в этом направлении, о проблемных вопросах в праве ЕАЭС и результатах применения риск-ориентированного подхода, а также вопросы, касающиеся международного сотрудничества.

Руководителями антимонопольных (конкурентных) органов были подняты вопросы внедрения аналитической карты состояния конкуренции в Республике Казахстан, конкурентной политики в новых экономических условиях, взаимодействия конкурентных органов государств-членов ЕАЭС и Евразийской экономической комиссии с ЮНКТАД (в т.ч. о рабочей группе ЮНКТАД по борьбе с картелями), а также была презентована цифровая платформа Комиссии по защите конкуренции Республики Армения (e-Compete).

В ходе Совещания в формате «5+1» 3 ноября 2023 г. в г. Ереван (Республика Армения) обсуждены вопросы наполнения настоящего годового отчета дополнительной информацией, формирования общих подходов по актуальным вопросам в сфере защиты конкуренции, в том числе при исследовании цифровых рынков, необходимости совместного совершенствования методологии, инициативы Блока по конкуренции об Экспертном совете Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии и о продолжении диалога региональных организаций по вопросам конкуренции

на площадке ЮНКТАД, а также доклад Комиссии «О критериях применения трансграничности».

По приглашению члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию в режиме онлайн в совещаниях приняли участие представители Комитета по развитию конкуренции и защите прав потребителей Республики Узбекистан - государства-наблюдателя при ЕАЭС и представили свою работу в сфере конкуренции.

☑ Иные мероприятия по адвокатированию конкуренции и взаимодействие со средствами массовой информации

Повышение осведомленности делового сообщества, в том числе крупного бизнеса, о преимуществах конкуренции, правах и способах защиты своих интересов, а также установление диалога/обратной связи с академическим и юридическим сообществами, предусматривает также участие представителей Комиссии в различных конференциях, семинарах и круглых столах.

Центральным событием в данном направлении стоит определить II Евразийский экономический форум, в рамках которого 24 мая 2023 г. состоялась отдельная сессия Блока по конкуренции «Ex-ante vs Ex-post-регулирование конкуренции, сговор в госзакупках и цифровая трансформация».

В сессии приняли участие представители Суда ЕАЭС, конкурентных ведомств и министерств финансов стран ЕАЭС и Республики Узбекистан, Подразделения по конкурентной политике и политике в области защиты потребителей Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Комиссии по конкуренции Общего рынка Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), международного центра конкурентного права и политики стран БРИКС, а также представители бизнеса.

В ходе сессии спикеры обсудили такие темы, как Ex-ante vs ex-post-регулирование цифровых рынков: опыт ЕЭК, международный опыт, позиция Суда ЕАЭС; цифровые системы выявления сговоров на торгах; цифровизация в государственных закупках.

В рамках осуществления работы в данном направлении 8 февраля 2023 г. состоялись встречи Члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию с руководством Ассоциации европейского бизнеса и Американской торговой палатой, в ходе которых обсуждались актуальные вопросы бизнеса и вопросы дальнейшего сотрудничества.

27 февраля 2023 г. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию, а также представители Блока по

конкуренции приняли участие в 9-й конференции, организованной Американской торговой палатой в России и Евразийской экономической комиссией для представителей западных компаний, которые работают в том числе на трансграничных рынках ЕАЭС. В своем выступлении Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию поделился итогами работы Блока по конкуренции в сфере антимонопольного регулирования, в том числе рассказал о применении риск-ориентированного подхода для исследования трансграничных рынков. Этот инструмент помогает выявить возможные антиконкурентные практики, и в случае их наличия ЕЭК может самостоятельно начать инициативное расследование.

В рамках развития сотрудничества с Ассоциацией антимонопольных экспертов (ААЭ) в феврале 2023 г. представители Блока по конкуренции приняли участие в курсе Академии ААЭ «Доминирующее положение и формы злоупотребления: актуальные практика и теория», в ходе которого провели лекцию на тему «Доминирующее положение и злоупотребление им на трансграничных рынках Евразийского экономического союза».

28 февраля – 1 марта 2023 г. состоялся 14-й Евразийский Фармацевтический форум, в рамках которого представитель Блока по конкуренции участвовал в дискуссиях и представил аудитории информацию по вопросу ценового регулирования в ЕАЭС. Форум предоставил возможность встретиться с ведущими игроками фармрынка стран ЕАЭС и СНГ (регуляторами, международными и локальными фармпроизводителями, дистрибьюторами и аптечными сетями) и обсудить актуальные вопросы, стоящие перед отраслью сегодня, и прогнозировать дальнейшее развитие.

10 марта 2023 г. состоялся семинар по актуальным вопросам функционирования Евразийского реестра промышленных товаров государств-членов ЕАЭС, организованный ЕЭК совместно с Минпромторгом и ТПП России для предпринимателей в онлайн-формате с открытой трансляцией на YouTube канале.

20-21 апреля 2023 г. представители Блока по конкуренции приняли участие в IX Евразийском антимонопольном форуме в г. Алматы (Республика Казахстан). В данном мероприятии, организованном Агентством по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан и Центром защиты конкуренции, также приняли участие представители Суда ЕАЭС, антимонопольных ведомств стран евразийского региона, международных организаций, ведущие эксперты в области конкуренции.

Ключевыми темами, заявленными к обсуждению в рамках Форума, стали актуальные проблемы развития конкуренции в странах евразийского региона,

роль участия государства в экономике, особенности рассмотрения споров о нарушении антимонопольного законодательства, влияние антимонопольного регулирования на инвестиционный климат, практические меры профилактики и снижения антимонопольных рисков, ценообразование компаний-доминантов в современном мире: вызовы для антимонопольного регулирования, а также проблемные вопросы развития и защиты конкуренции на рынках аграрного сектора.

Представители Блока по конкуренции в ходе сессий данного форума представили информацию о деятельности, перспективах работы и планах Комиссии по совершенствованию наднационального конкурентного права, практике применения не так давно внедренных инструментов «мягкого регулирования», внедрении в право ЕАЭС антимонопольного комплаенса, а также о серии расследований, завершенных Комиссией в этом году на трансграничных рынках семян для посева.

По приглашению Министерства связи и информатизации Республики Беларусь представитель Блока по конкуренции с 18 по 21 апреля 2023 г. в г. Минске (Республика Беларусь) принял участие в XXIX Международном форуме по информационно-коммуникационным технологиям «ТИБО-2023» и выступил с докладом в рамках экспертного круглого стола «Практика взаимного участия в государственных (муниципальных) закупках на электронных торговых площадках стран ЕАЭС». Форум «ТИБО» является уникальной площадкой для обмена передовым международным опытом, генерации инновационных знаний и обсуждения механизмов внедрения новейших технологических трендов в различные секторы экономики, социальную сферу и систему государственного управления.

12 мая 2023 г. член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию рассказал об используемых на трансграничных рынках ЕАЭС механизмах антимонопольного регулирования для обеспечения справедливых условий конкуренции, совершенствования антимонопольного законодательства в части конкурентной политики и практики его применения на сессии «Антимонопольное регулирование в современных условиях: вызовы, задачи и перспективы развития», проходящей на полях XI Петербургского международного юридического форума в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация).

Также он проинформировал аудиторию о планах по реформированию конкурентного права ЕАЭС согласно международному опыту применения программ освобождения от ответственности и рекомендациям Организации экономического сотрудничества и развития по итогам экспертного обзора

правового регулирования и политики в сфере конкуренции в Евразийском экономическом союзе, шагах по увеличению сроков давности по отдельным составам нарушений антимонопольного права ЕАЭС и внедрению антимонопольного комплаенса.

29 июня 2023 г. в г. Новосибирске (Российская Федерация) в ходе V Международной конференции «Экспорт в страны ЕАЭС: потенциал межрегионального и приграничного сотрудничества» член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию представил информацию о деятельности Блока по конкуренции, направленной на повышение осведомленности бизнеса стран ЕАЭС в части защиты конкуренции на трансграничных рынках.

Помимо этого, он ознакомил предпринимателей-экспортеров с интерактивными модулями, размещенными на сайте Комиссии, которые помогут узнать о возможных правовых последствиях за нарушения правил конкуренции, оценить поведение бизнеса с точки зрения антимонопольного регулирования, а также рассчитать потенциальные риски на трансграничных рынках.

Международная конференция собрала на своей площадке представителей бизнеса, институтов поддержки экспорта, государственных органов регионального и национального уровня России и других стран ЕАЭС.

21 сентября 2023 г. в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию рассказал об основных направлениях работы ЕЭК в сфере госзакупок в ходе VII международного форума контрактных отношений в Санкт-Петербурге. В ходе пленарной сессии участники обсудили случаи нарушения конкуренции в сфере госзакупок, регулирование закупочного процесса, деятельность по устранению барьеров в области госзакупок, цифровизацию закупочного процесса, а также вопрос признания электронной цифровой подписи для целей госзакупок.

5 октября 2023 г. состоялся IV Евразийский форум по картелям, посвященный расследованию картелей в государствах-членах ЕАЭС и странах БРИКС. В ходе сессий Форума спикеры и участники обсудили проблемы и перспективы борьбы с картелями в современных условиях глобализации и цифровизации, практику и перспективы сотрудничества антимонопольных и правоохранительных органов, а также вопросы применения судами антимонопольного законодательства. Мероприятие прошло в формате модулируемых дискуссий с участием представителей ФАС России, судейского корпуса, а также ведущих экспертов и практиков в области антимонопольного регулирования.

Представитель Блока по конкуренции принял участие в Форуме и выступил с докладом в сессии «Антикартельная политика в странах ЕАЭС: интеграция или дифференциация?».

Одним из важных направлений работы в сфере адвокати́рования конкуренции стала инициатива Блока по конкуренции о создании **Экспертного совета** Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии (далее – Экспертный совет).

Экспертный совет должен стать дискуссионной площадкой для оперативного обсуждения наиболее актуальных тем в сфере конкурентной политики и правоприменения, а также различных документов и инициатив.

Данная инициатива Блока по конкуренции была представлена в ходе Совещания в формате «5+1» 3 ноября 2023 г. в г. Ереван (Республика Армения) и получила одобрение со стороны национальных антимонопольных (конкурентных) органов государств-членов ЕАЭС.

Работа со СМИ занимает важное место в деятельности Комиссии. В публикациях, регулярно появляющихся на страницах периодических изданий и специализированных СМИ, отмечается важное значение конкуренции в развитии различных секторов экономики ЕАЭС, отражаются новые подходы конкурентного регулирования.

Информация о деятельности Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии, изменениях в праве ЕАЭС по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования на постоянной основе размещается на сайте ЕАЭС. С информацией также можно ознакомиться в telegram-канале «Конкуренция в ЕАЭС», где можно обмениваться информацией и обсудить актуальные вопросы.

В 2023 году Блоком по конкуренции в СМИ активно освещались следующие темы: регулирование государственных закупок в ЕАЭС, снижение стоимости тарифов на услуги связи в роуминге на территориях государств ЕАЭС, защита конкуренции в ЕАЭС и другое.

В средствах массовой информации широкое распространение получили следующие материалы:

интервью члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию информационному portalу «Atameken Business» на тему: «Какие барьеры мешают казахстанским бизнесменам работать в ЕАЭС»;

интервью члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию изданию «Конкуренция и право» на тему: «Мы обсуждаем наделение ЕЭК компетенцией в отношении компаний третьих стран»;

интервью члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию телеканалу МИР 24, программа «Евразия.Дословно» на тему: «Антимонопольный блок ЕЭК обеспечивает свободную конкуренцию в странах ЕАЭС»;

комментарии члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию в издании «Коммерсант» к публикации «Госзаказ примет гарантии ЕАЭС»;

комментарий члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию для телеканала «Хабар» в ходе бизнес-диалог в профессиональном сообществе бухгалтеров и аудиторов на тему: «Как избежать нарушений правил конкуренции и куда обращаться в случае антиконкурентного поведения на рынках»;

комментарий члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию для интернет-портала «Zakon.kz» на тему: «Мобильный роуминг в ЕАЭС отменят до 2025 г.»;

интервью члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию газете «РЭСПУБЛИКА» на тему: «Взаимное участие в госзакупках и отмена роуминга в ЕАЭС: какие изменения произойдут в ближайшее время».

Опыт адвокатиrowания конкуренции Комиссии показывает, что поддержание эффективной конкурентной среды на трансграничных рынках ЕАЭС в значительной мере зависит от многообразия вовлеченных в процесс адвокатиrowания участников.

11.2. Международное сотрудничество

Ключевые векторы деятельности Блока по конкуренции на международном направлении в 2023 г. определены Основными направлениями международной деятельности ЕАЭС на 2023 г., утвержденными решением ВЕЭС от 9 декабря 2022 г. № 17, и Планом мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 г., утвержденным Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

В отчетном году Блок по конкуренции развивал уже существующие механизмы сотрудничества, а также провел работу по формированию институциональной основы для сотрудничества с потенциальными зарубежными партнёрами.

☑ Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)

Комиссия активно развивает сотрудничество с одной из ключевых экспертных площадок в сфере конкуренции - ЮНКТАД.

Представители Комиссии в текущем году активно сотрудничали с ЮНКТАД по вопросам конкуренции, в частности принимали участие в деятельности Рабочей группы по борьбе с трансграничными картелями, в 21-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (МГЭ) 5 по 7 июля 2023 г. Тема «Конкуренция и региональные экономические организации» по инициативе Блока по конкуренции Комиссии также была включена в повестку 21-й сессии МГЭ и 6 июля обсуждалась с представителями региональных объединений.

27-28 января 2023 года состоялась встреча делегации Блока по конкуренции Комиссии с заместителем генерального секретаря ЮНКТАД Педро Мануэлем Морено, в рамках которой обсуждались вопросы текущих и перспективных направлений совместной работы и участия Комиссии в планируемых мероприятиях в сфере конкуренции, а также оказание технического содействия ЮНКТАД инициативе Блока по конкуренции в организации встреч с региональными интеграционными объединениями.

По инициативе Блока по конкуренции Комиссии и при техническом содействии ЮНКТАД проведена очередная третья встреча региональных организаций, имеющих полномочия в сфере конкуренции 7 июля 2023 года на полях 21-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД в г. Женеве. Во встрече приняли участие представители Общего рынка Восточной и Южной Африки (COMESA), Восточноафриканского сообщества (ЕАС), Западноафриканского экономического и валютного союза (WAEMU), Карибского сообщества (CARICOM), Экономического сообщества западноафриканских государств (ECOWAS), ЕЭК и Федеральной антимонопольной службы. Участники обсудили опыт взаимодействия региональных и национальных конкурентных органов. Представители Блока по конкуренции Комиссии представили опыт взаимодействия национальных конкурентных ведомств ЕАЭС и Комиссии. Участники встречи подчеркнули роль региональных организаций в повышении экономической стабильности, важность диалога по вопросам конкуренции на региональном уровне и договорились о проведении таких встреч на регулярной основе, а также о необходимости включения вопроса в повестку 22-ой сессии МГЭ в 2024 году. Кроме того, 24 мая 2023 г. руководитель Подразделения ЮНКТАД выступила в сессии Блока по конкуренции 2-го Евразийского экономического форума «Ех-ante vs ex-post регулирование конкуренции, сговор в госзакупках и цифровая трансформация». Сотрудничество с ЮНКТАД, как с одной из главных международных экспертных площадок в сфере конкуренции позволяет вырабатывать новые подходы для повышения эффективности проводимой конкурентной политики, позиционировать Комиссию и обеспечить узнаваемость Комиссии на международных площадках, ознакомить зарубежных коллег с деятельностью Комиссии в сфере конкуренции и способствует участию Комиссии в разрабатываемых документах и обсуждаемых актуальных вопросах по конкуренции на международном уровне.

☑ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Несмотря на непростую внешнеполитическую обстановку Блок по конкуренции продолжает сотрудничество с Комитетом по конкуренции ОЭСР. Так, представители Блока по конкуренции в г. Париж в период с 22 по 24 февраля 2023 г. приняли участие в Открытом дне по конкуренции ОЭСР, а также в семинаре «Конкуренция на цифровых рынках: последняя практика и новые правила», приуроченном к Открытому дню по конкуренции. Каждый год данное мероприятие предоставляет уникальную возможность обсудить новейшие темы в области конкуренции. В ходе Открытого дня по конкуренции в 2023 году на трех панельных сессиях обсуждены следующие вопросы: изучение глобальных тенденций правоприменения в области конкуренции; обеспечительные меры в антимонопольных расследованиях как защитные и корректирующие инструменты, которые могут быть приняты при расследовании возможных нарушений антимонопольного законодательства, их эффективность и действенность; связь между конкуренцией и инфляцией как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, а также риски для конкуренции, о которых следует знать властям в связи с текущими инфляционными тенденциями.

На семинаре 24 февраля 2023 г. основное внимание было уделено последним регуляторным инициативам, принятым или предложенным в юрисдикциях ОЭСР для конкурентных цифровых рынков. В частности, были рассмотрены вопросы, связанные с данными и выделением собственных товаров/услуг, а также решения, предлагаемые новыми правилами (например, функциональная совместимость, переносимость данных, ограничения на перекрестное использование персональных данных). Кроме того, представители конкурентных ведомств представили свои антимонопольные дела, которые могут пролить свет на основные теории ущерба и средства правовой защиты, разработанные в соответствии с положениями традиционного конкурентного законодательства для решения аналогичных проблем.

На полях Открытого дня по конкуренции ОЭСР также состоялась встреча делегации Блока по конкуренции с Председателем комитета по конкуренции ОЭСР и представителями Секретариата ОЭСР, в рамках которой обсуждались вопросы дальнейшего сотрудничества в сложившихся условиях. По итогам встреч достигнуто понимание о необходимости продолжения сотрудничества между Комиссией и ОЭСР в сфере конкуренции, несмотря на сложившуюся геополитическую ситуацию. Договорились о продолжении участия представителей Блока по конкуренции в семинарах регионального центра ОЭСР по конкуренции в Будапеште, а также в других мероприятиях ОЭСР. Стороны

отметили важность продолжения сотрудничества по вопросам конкуренции и на других площадках.

По приглашению Председателя комитета по конкуренции ОЭСР Фредерика Женни делегация Блока по конкуренции Комиссии приняла участие в работе Глобального Форума ОЭСР по конкуренции (далее – Глобальный Форум) в г. Париже (Французская Республика) 7-8 декабря 2023 года.

Глобальный форум открывался темой «От глобализации к регионализации». В рамках которой обсуждались текущее состояние конкуренции, потенциальное влияние развивающихся глобальных тенденций, таких как цифровые технологии или изменение динамики торговли, на конкуренцию на региональном уровне. Кроме того, в рамках Форума были рассмотрены альтернативы программам смягчения ответственности компаний за нарушения конкурентного законодательства, использования экономических доказательств в антимонопольных делах и в судах.

В 2023 году продолжилось сотрудничество с ОЭСР в области профессионального развития. Представители Блока по конкуренции приняли участие в двух семинарах Регионального центра по конкуренции ОЭСР в г. Будапешт (Венгрия): с 14 по 16 февраля 2023 г. на тему «Контроль за слияниями во времена неопределенности», с 28 по 30 марта 2023 г. на тему «Права интеллектуальной собственности и конкурентная политика: друзья или враги?».

Участие представителей Блока по конкуренции в семинарах позволяет устанавливать контакты с представителями зарубежных конкурентных ведомств для сотрудничества и обмена опытом, а также в дальнейшем использовать в работе передовой международный опыт в сфере конкуренции.

Международная конкурентная сеть (МКС)

В текущем году Блок по конкуренции продолжил активную деятельность в качестве члена Международной конкурентной сети (далее – МКС), которая на протяжении более двух десятилетий привлекает антимонопольные органы, юристов, экономистов, ученых и других неправительственных консультантов со всего мира к динамичным дискуссиям и проектам, способствующим развитию эффективного конкурентного правоприменения и политики во всем мире.

Таким образом, МКС является эффективной площадкой для обсуждения любых вопросов в сфере конкурентной политики и правоприменения, а также налаживания связей и сотрудничества с представителями мирового конкурентного сообщества.

Комиссия входит в состав 4-х рабочих групп МКС (по адвокатируеманию конкуренции, по одностороннему поведению, по картелям, по эффективности ведомств) и принимает участие в их работе на регулярной основе, в том числе подготавливает информационные материалы, заполняет вопросники, участвует в конкурсах, рассматривает разрабатываемые документы, подготавливает замечания и комментарии к обзорам.

Флагманское мероприятие МКС - Ежегодная конференция. В этом году она состоялась в период с 17 по 20 октября 2023 г. в г. Барселоне (Королевство Испания) при поддержке Национальной комиссии Испании по рынкам и конкуренции. Делегация Блока по конкуренции приняла участие в данном мероприятии.

В рамках Конференции в 2023 г. подлежали обсуждению вопросы, касающиеся роли судов в антимонопольном законодательстве, цифровизации, технологии и методики сбора и обработки информации в антимонопольных делах, эффективности средств правовой защиты, применяемых в случаях одностороннего поведения, политики устойчивого развития и конкуренции, пересечения конкуренции и конфиденциальности, борьбы с картелями на рынке труда, оценки эффективности конкурентных ведомств, проблем молодых конкурентных органов при международном сотрудничестве, взаимодействия конкурентного регулирования и регулирования на цифровых рынках, борьбы с картелями в цифровую эпоху и другие вопросы.

Членство в МКС позволяет позиционировать деятельность Комиссии на одной из основных международных площадок по конкуренции, налаживать и развивать взаимодействие с зарубежными конкурентными ведомствами и международными организациями, а также изучать и использовать в работе передовой международный опыт в сфере конкурентной политики и правоприменения.

☑ Комиссия по конкуренции КОМЕСА

В рамках углубления сотрудничества с региональными интеграционными объединениями Блоком по конкуренции продолжено осуществление взаимодействия с Комиссией по конкуренции КОМЕСА.

В частности, делегацией Комиссии принято участие в конференции, посвященной 10-летию Комиссии по конкуренции КОМЕСА, которая состоялась 3-5 мая 2023 г. в г. Лилонгве (Республика Малави).

В ходе сессии «Международное сотрудничество в конкурентном правоприменении» конференции член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию представил информацию об антимонопольном регулировании на трансграничных рынках ЕАЭС,

взаимодействии Комиссии с национальными конкурентными ведомствами государств ЕАЭС при рассмотрении дел, а также при разработке конкурентного законодательства.

В рамках мероприятия также состоялась двусторонняя встреча ЕЭК и Комиссии по конкуренции КОМЕСА по обсуждению перспектив дальнейшего сотрудничества в рамках подписанного Меморандума о взаимодействии. По итогам были намечены основные векторы двустороннего взаимодействия.

Состоялась встреча с Генеральным секретарем КОМЕСА по обсуждению возможностей углубления сотрудничества между ЕЭК и КОМЕСА не только по вопросам конкуренции, но и по другим направлениям деятельности. При обсуждении было отмечено, что имеющийся опыт эффективного взаимодействия в сфере конкуренции демонстрирует потенциал для расширения формата сотрудничества и дальнейшего налаживания диалога организаций в области технического регулирования, таможенной политики, государственных закупок и других направлений.

24 мая 2023 г. представители Комиссии по конкуренции КОМЕСА также приняли участие с выступлением в сессии Блока по конкуренции Евразийского экономического форума «Ex-ante vs ex-post регулирование конкуренции, сговор в госзакупках и цифровая трансформация».

Представители Комиссии по конкуренции КОМЕСА по приглашению Комиссии приняли участие в третьей встрече региональных организаций, обладающих полномочиями в сфере конкуренции на площадке ЮНКТАД 7 июля 2023 г., а также на сессии МГЭ, инициированной Блоком по конкуренции.

☑ АСЕАН

Блоком по конкуренции налажено сотрудничество с Секретариатом АСЕАН и Экспертной группой по конкуренции АСЕАН.

По итогам переговоров с руководителем Экспертной группы по конкуренции АСЕАН и Секретариатом АСЕАН достигнуты договоренности о тесном сотрудничестве в сфере конкуренции.

По итогам проделанной работы 10 октября 2023 г. состоялись консультации с представителями АСЕАН в рамках совещания Экспертной группы по конкуренции АСЕАН, на которой присутствовали представители конкурентных ведомств всех 10-ти государств-членов АСЕАН. Представителем блока по конкуренции была представлена общая информация о ЕАЭС, правовая база ЕАЭС в сфере конкуренции, полномочия и деятельность Комиссии в сфере конкуренции. Кроме того, представителям асеанской стороны были представлены возможные форматы и направления сотрудничества, а также представлены

пояснения по поднятым асеанской стороной вопросам. В ответ Экспертная группа по конкуренции АСЕАН приняла решение начать сотрудничество.

☑ Государственное управление по регулированию рынка Китайской Народной Республики (ГУРР)

В 2023 году продолжилось сотрудничество Блока по конкуренции с Государственным управлением по регулированию рынка Китайской Народной Республики (далее соответственно – ГУРР, КНР) в сфере конкуренции в рамках Меморандума о взаимопонимании в сфере сотрудничества в области конкурентной политики и антимонопольного регулирования между Государственным управлением по регулированию рынка Китайской Народной Республики и Евразийской экономической комиссией, подписанного 16 ноября 2021 г.

В частности, 24 мая 2023 г. в г. Москве по приглашению Комиссии представитель КНР, научный сотрудник Центра конкурентного права и политики БРИКС принял участие в Евразийском экономическом форуме, где выступил на тему «Управление алгоритмами и регулирование платформ в Китае: дело такси» на сессии «Ex-ante vs ex-post регулирование конкуренции, сговор в госзакупках и цифровая трансформация», организованной Блоком по конкуренции.

11-12 сентября 2023 г. делегация Блока по конкуренции приняла участие в работе 10-го Международного форума по политике справедливой конкуренции КНР по теме «Unified National Market, Fair Competition for the Future» (Единый национальный рынок, честная конкуренция во имя будущего), который состоялся в г. Нанкин (КНР). В ходе сессий Форума обсуждались вопросы регулирования на цифровых рынках и пресечения нарушений конкурентного законодательства со стороны цифровых платформ; законодательство Европейского Союза о цифровых рынках: внедрение антимонопольного комплаенса для бизнеса; соблюдение конфиденциальности информации; дела по недобросовестной конкуренции в цифровой сфере: расширение БРИКС и сотрудничество в сфере конкуренции в рамках БРИКС.

11 сентября 2023 г. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии выступил с приветственной речью на пленарной сессии Форума, в рамках которой представил деятельность ЕЭК в сфере конкуренции, а также видение ЕЭК о развитии конкуренции в будущем.

На полях Форума состоялась рабочая встреча делегации Блока по конкуренции Комиссии с заместителем министра ГУРР КНР г-жой Гань Линь. В ходе встречи обсудили вопросы, касающиеся реализации главы

8 «Конкуренция» Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны от 17 мая 2018 г. и Меморандума о взаимопонимании в сфере сотрудничества в области конкурентной политики и антимонопольного регулирования между Государственным управлением регулирования рынка Китайской Народной Республики и Евразийской экономической комиссией, подписанного в 2021 году. Обсудили взаимное участие представителей ГУРР и ЕЭК в мероприятиях, в том числе на семинарах, возможности сотрудничества в рамках БРИКС, членом которого является КНР, обмен опытом по регулированию и правоприменению в сфере конкуренции. Представители Комиссии отметили особый интерес к опыту конкурентного ведомства КНР по регулированию деятельности IT-гигантов на цифровых рынках.

Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию дал интервью китайской газете «Китайское регулирование рынка», в котором рассказал о роли Китая в углублении сотрудничества в области конкуренции и важности укрепления взаимоотношений между странами евразийской пятерки и Китаем как основным экономическим и торговым партнером ЕАЭС.

На полях Форума также состоялись встречи с Исполнительным комиссаром конкурентного ведомства Сингапура, в рамках которой обсудили направления сотрудничества в рамках АСЕАН и МКС, а также с участниками Форума, представителями научного сообщества, в рамках которых состоялся обмен опытом и обсуждены актуальные вопросы конкуренции.

☑ Государства-наблюдатели при ЕАЭС

В продолжение диалога с государствами – наблюдателями при ЕАЭС Блок по конкуренции продолжает наращивать взаимодействие с Комитетом по развитию конкуренции и защите прав потребителей Республики Узбекистан (далее – Комитет по конкуренции РУ).

24 мая 2023 г. в г. Москве представители Комитета по конкуренции РУ приняли участие в Евразийском экономическом форуме, где заместитель Председателя Комитета по конкуренции РУ выступил на сессии «Ex-ante vs ex-post регулирование конкуренции, сговор в госзакупках и цифровая трансформация», организованной Блоком по конкуренции.

В период с 5 по 7 июля 2023 г. в г. Ташкенте представитель Блока по конкуренции принял участие в мероприятиях Международной конференции «Вопросы применения законодательства о конкуренции и защите прав потребителей на цифровых рынках» (далее – Конференция РУ), организованной

Комитетом по развитию конкуренции и защите прав потребителей Республики Узбекистан и провел рабочие встречи.

Участники Конференции РУ были проинформированы о работе Комиссии в сфере антимонопольного регулирования на трансграничных рынках ЕАЭС, а также были представлены презентация «Цифровая экономика и антимонопольное регулирование: опыт ЕЭК» и опыт Комиссии по проведенным расследованиям на цифровых рынках (расследование на трансграничном рынке услуг по предоставлению данных агрегированного спроса на перевозку пассажиров и багажа легковым такси; расследование на трансграничном рынке услуг рекламы в поисковой выдаче; расследование на трансграничном рынке предоставления услуг магазинов приложений на базе операционных систем мобильных устройств).

Блок по конкуренции провел сессию рабочих встреч с делегацией Комитета по конкуренции РУ в штаб-квартире Комиссии с 28-29 сентября 2023 г. по актуальным вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования. В ходе мероприятий стороны обменялись опытом по нормативно-правовому регулированию конкуренции и проведению расследований, в том числе на цифровых рынках. Обсудили также контроль за референтными ценами на лекарства в Республике Узбекистан и вопросы введения государственного ценового регулирования государствами-членами ЕАЭС. Делегации представлен также подготовленный Блоком по конкуренции доклад «Поддержание ценовой стабильности в государствах-членах Евразийского экономического союза в 2020-2022 годах».

Представители Комитета по конкуренции РУ рассказали об особенностях реализации конкурентной политики в Республике Узбекистан, о цифровых решениях Комитета по конкуренции РУ (информационная система «FAIR TESH»), а также о результатах институциональных реформ, в том числе о результатах внедрения в право антимонопольного комплаенса в государственных органах и хозяйствующих субъектах.

В рамках визита Блоком по конкуренции была организована встреча делегации с представителями Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер ЕЭК, в ходе которой были обсуждены вопросы защиты прав потребителей, а также особенности применения национального и наднационального законодательства в этой сфере.

Представители Комитета по конкуренции РУ выразили высокую заинтересованность в обмене опытом по основным направлениям деятельности Комиссии, связанным с вопросами развития конкуренции и по другим вопросам, представляющим взаимный интерес.

По результатам визита Комитета по конкуренции РУ обсуждены перспективы сотрудничества в сфере конкуренции и государственных закупок, рассмотрены предложения в план дальнейшего взаимодействия по интересующим стороны направлениям.

На основании приглашений Блока по конкуренции представители Комитета по конкуренции РУ принимали участие в совещаниях руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС и члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию в формате «5+1» 16 февраля 2023 г. в г. Москве (Российская Федерация) и 3 ноября 2023 г. в г. Ереване (Республика Армения).

Представители Республики Узбекистан также принимали участие в Общественных приемных Блока по конкуренции.

Начат диалог с Министерством экономики и финансов Республики Узбекистан по вопросам госзакупок. В частности, представители Минфина РУ приняли участие на встрече блока по конкуренции Комиссии и Министерства финансов КНР.

☑ Межгосударственный совет по антимонопольной политике

В соответствии с пунктом 1.8 Плана мероприятий на 2021-2022 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Комиссией и Исполкомом СНГ от 27 ноября 2018 г. представители Блока по конкуренции приглашаются для участия в заседаниях Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) и Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ (Штаб) и участвуют в разработке соответствующих документов.

Так, 13 июня 2023 г. делегация Блока по конкуренции приняла участие в 54-м заседании МСАП и 40-м заседании Штаба в г. Санкт-Петербурге. На заседании МСАП были обсуждены вопросы, касающиеся совместных расследований нарушений конкурентного законодательства, регулирования цифровых рынков, конкуренции в различных сферах государств – участников СНГ.

Представители Блока по конкуренции проинформировали участников о планах Комиссии по совершенствованию наднационального конкурентного права, в частности, о целесообразности увеличения по отдельным составам нарушений общих правил конкуренции сроков исковой давности, о проекте новой редакции Порядка рассмотрения заявлений и других законодательных новеллах, об использовании в практике ЕЭК механизмов «мягкого регулирования», внедренных в право ЕАЭС, о включении в право ЕАЭС норм антимонопольного комплаенса.

3 ноября 2023 г. в г. Ереване делегация Блока по конкуренции приняла участие в 55-м заседании МСАП и 41-м заседании Штаба, в ходе которых рассмотрены вопросы совершенствования конкурентного законодательства государств-участников СНГ, опыт Российской Федерации о принятии «пятого антимонопольного пакета»; одобрены обзоры «Институт недобросовестной конкуренции в законодательстве и правоприменительной практике государств-участников СНГ» и «Применение антимонопольного законодательства к объектам интеллектуальной собственности в государствах-участниках СНГ»; актуальные вопросы проведения анализа рынка закупки сырого молока. Также обсудили вопросы возможных направлений сотрудничества двух объединений СНГ+ и БРИКС+ и достижения эффекта синергии.

Представители Блока по конкуренции являются членами Рабочей группы по сопряжению права ЕАЭС и договорно-правовой базы СНГ, в рамках которой обсуждаются вопросы сближения нормативно-правовых актов ЕАЭС и соглашений, заключаемых в рамках СНГ.

Участие представителей Блока по конкуренции в заседаниях МСАП и Штаба способствует обмену опытом антимонопольных (конкурентных) ведомств государств-участниц СНГ и Комиссии, что позволит синхронизировать усилия по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере конкуренции на пространстве СНГ, а также позволяет представить информацию о деятельности Комиссии в сфере конкурентной политики и антимонопольного регулирования, о нововведениях в право ЕАЭС в сфере конкуренции.

Блоком по конкуренции на постоянной основе проводится мониторинг материалов, публикаций на сайтах ведущих конкурентных ведомств, международных организаций и интеграционных объединений по вопросам конкуренции. Изучались опыт и подходы к рассмотрению дел по пресечению нарушений конкуренции, в том числе, на цифровых рынках. Данные материалы используются блоком по конкуренции при применении риск-ориентированного подхода на трансграничных рынках.

11.3. Результаты применения риск-ориентированного подхода на трансграничных рынках в 2023 г.

В рамках разработанного Комиссией риск-ориентированного подхода (далее – РОП)²⁸ по определению трансграничных товарных рынков, наиболее подверженных риску ограничения конкуренции, на постоянной основе проводятся исследования трансграничных рынков, результаты которых направляются в антимонопольные (конкурентные) органы государств-членов ЕАЭС.

Разработанная модель РОП применяется как система мониторинга и оценки трансграничных товарных рынков и включает индикаторы по условным зонам рисков, а также позволяет оценивать алгоритмы поведения хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) на трансграничных рынках с точки зрения влияния такого поведения на состояние конкуренции (годовой отчет за 2019 г.).

С начала внедрения системы, РОП применен в отношении 97 рынков, из которых: на 20 рынках установлен низкий уровень риска, на 72 – умеренный, на 5 рынках – значительный. 18 исследований проведено в отношении рынков услуг, при этом ввиду отсутствия статистических данных, градация по шкале рисков не осуществляется.

По результатам применения РОП проведены инициативные расследования на рынках:

- некоторых видов посевного материала: рапс, озимая рожь, подсолнечник, кукуруза (годовой отчет за 2022 г., раздел 5.13., разделы 5.2.-5.5 текущего годового отчета);
- бумаги в рулонах и листах (годовой отчет за 2022 г., раздел 3.7.);
- услуг сертификации и испытаний продукции на соответствие требованиям ТР ТС «О безопасности колесных транспортных средств» (годовые отчеты за 2021 г., раздел 2.1.5., за 2022 г., раздел 3.5.);
- услуг испытаний лифтов и лифтового оборудования (годовой отчет за 2021 г., раздел 2.1.4.);

²⁸ В 2019 году получено обоснование в рамках научно-исследовательской работы по теме: «Разработка системы повышения эффективности контроля (риск-ориентированного подхода) за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках при проведении исследований, оценки состояния конкуренции и расследований в инициативном порядке»

- медицинской рентгеновской пленки (годовой отчет за 2020 г., раздел 2.3.8.);
- офтальмологического оборудования производства Alcon (годовые отчеты за 2020 г., раздел 2.3.9., 2021 г., раздел 2.3.5. и 2022 г., раздел 5.4.).

Практика применения РОП свидетельствует о том, что в 74% случаев установлен умеренный уровень риска, в 5% случаев - значительный, в 21% случаев – низкий.

Справочно:

Модель РОП имеет общее ограничение в отношении 12 статистических индикаторов²⁹, связанное с доступностью статистических данных, ввиду их привязки к классификатору ТН ВЭД ЕАЭС.

Полномочия Комиссии по пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках определяются на основании наличия поставки товара с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена и наличия поставки товара с территорий третьих стран на территории двух или более государств-членов. Исходя из доступности информации наиболее подходящими при оценке статистических индикаторов являются объемы внешней и взаимной торговли в разрезе кодов ТН ВЭД ЕАЭС.

Необходимо отметить, что не все товары, торговля которыми осуществляется между государствами-членами ЕАЭС, классифицируется отдельными кодами с разбивкой до 10-ти знаков ТН ВЭД ЕАЭС, что создает невозможность применения РОП в отношении таких рынков.

Учитывая практику применения РОП, а также исходя из доступности данных для оценки индикаторов, Комиссией проведена работа по усовершенствованию модели РОП:

- осуществлена корректировка шкалы рисков с четырехмерной до трехмерной;
- произведена корректировка и структурирование индикаторов модели РОП;
- скорректированы удельные веса индикаторов в интегральном показателе уровня риска;
- введена экспертная оценка интегрального показателя уровня риска.

Указанные изменения, внедренные в РОП возможно позволят более объективно определять трансграничные рынки подверженные риску ограничения конкуренции³⁰.

²⁹ Сведения для оценки индикаторов базируются на данных информационной системы доступа к данным статистики внешней и взаимной торговли государств-членов ЕАЭС (ИС «ШЛЮЗ»)

³⁰ Вопрос обсуждался в рамках совещания руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС и члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию в формате «5+1», прошедшее в феврале 2023 года, также рассмотрен вопрос о целесообразности проведения Комиссией по результатам РОП оценки состояния конкуренции на рынках калийных минеральных удобрений, битума

Необходимо также отметить, что для установления признаков ограничения конкуренции необходимо располагать информацией (документами, сведениями), которые прямо или косвенно указывают, либо могут указывать на нарушение общих правил конкуренции, и которые, как правило в открытых источниках не расположены.

РОП может только указывать на рынки, конъюнктура которых претерпевает в рамках сравниваемого периода изменения, признанные в зависимости от индикатора, в качестве значимых.

Помимо этого, применение в настоящее время РОП осложнено ввиду отсутствия данных по внешней и взаимной торговле от Республики Беларусь. В этой связи, в отчетном периоде РОП применялся в отношении трансграничных рынков, географические границы которых охватывают только четыре государства-члена ЕАЭС (Армения, Казахстан, Кыргызстан, Россия).

Так, в 2023 году применение РОП проведено в отношении рынков некоторых лекарственных препаратов³¹, аммиака водного технического, апатитового концентрата, бензола, бутилацетата, нефтяного ортоксилола, полиэтилентерефталата, серы, стирола, толуола, этилацетата, огнеупорной глины, компьютерных мониторов, угля, ванадий-алюминиевой лигатуры и титана губчатого.

Отрасль	Количество рынков	АС (уровень риска)	ЗДП (уровень риска)
Химическая	10	Умеренный	Умеренный
Силикатная	1	Умеренный	Умеренный
Фармацевтическая	5	Умеренно-низкий	Умеренно-низкий
Угольная	2	Значительный	Умеренный
Металлургическая	2	Умеренный	Умеренный
Электрооборудование	1	Умеренный	Умеренный

Результаты применения РОП свидетельствует о том, что в 80-90% случаев установлен умеренный уровень риска, в 10% случаев – значительный и низкий.

нефтяного и услуг мобильных приложений по аренде, продаже/покупке недвижимости. Согласно пункту 9 протокола № 9-СБ от 16.02.2023 г. указанные предложения были поддержаны Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой (первые два рынка), не поддержаны Республикой Армения и Российской Федерацией, а Республика Беларусь предложила провести дополнительное обсуждение по указанному вопросу.

³¹ Лекарственные препараты с МНН «Доксициклин», «Кломипрамин», «Эзетимиб», «Холина альфосцерат»

11.4. Об инструменте проверки полноты и корректности заявления (материалов) о нарушении общих правил конкуренции (чек-лист)

Модуль «Чек-лист заявления (материалов)» (далее - Модуль) разработан Департаментом Комиссии в соответствии с утвержденным Планом действий Департамента на I полугодие 2023 г. С учетом поступающих в Комиссию заявлений, несоответствующих требованиям их оформления в соответствии с Порядком № 97, принято решение в инициативном порядке разработать интерактивный модуль, позволяющий заявителю проверить заявление (материалы) на предмет их корректности и полноты.

Алгоритм Модуля разработан таким образом, чтобы изначально происходила фильтрация пользователей по их статусу заявителя, а именно:

- физическое лицо;
- юридическое лицо;
- антимонопольный орган.

Далее для каждого типа заявителя созданы отдельные информационные блоки, позволяющие проверить корректность составленного заявления по различным критериям, установленным в Порядке № 97, а именно по соответствию:

- требованиям к содержанию заявления (материалов);
- требованиям к оформлению заявления (материалов);
- требованиям к прилагаемым документам;
- условиям предоставления конфиденциальной информации (при наличии).

С учетом возникающих в ходе рассмотрения поступающих заявлений вопросов, связанных с направлением в Комиссию заявлений о нарушении общих правил конкуренции, в которых отражена информация или жалоба, не относящаяся к сфере антимонопольного регулирования, в модуле реализована возможность ознакомления с основными нормативными актами, регулирующими сферу защиты конкуренции, входящими в право ЕАЭС, в целях содействия заявителю в корректном описании существа нарушения и своих требований.

Ссылка на Модуль размещена в разделе Департамента на официальном сайте ЕЭК «Чек-лист заявления (материалов)»:
<https://eec.eaeunion.org/comission/department/dar/check-app.php>.

12. Совершенствование права ЕАЭС и национального законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования

☑ Совершенствование нормативной правовой базы ЕАЭС

В 2023 году Комиссией, при взаимодействии с государствами-членами ЕАЭС, продолжена работа по совершенствованию права ЕАЭС по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования.

12.1. Инициативы по внесению изменений в Договор о ЕАЭС

25 мая 2023 г. в ходе Высшего Евразийского экономического совета подписан «III Большой» Протокол о внесении изменений в Договор (находится на ратификации в государствах-членах), который предусматривает, в том числе дополнение **абзаца первого пункта 13** Приложения № 19 к Договору следующим предложением:

«13. При рассмотрении заявления, проведении расследования, рассмотрении дела, рассмотрении вопроса о вынесении предостережения уполномоченное структурное подразделение Комиссии запрашивает необходимую информацию у органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций государств-членов, юридических и физических лиц.

В данном случае соответствующий запрос считается направленным от имени Комиссии.».

Целью поправки является уточнение нормы Договора в части четкого определения, что запрос уполномоченного структурного подразделения Комиссии является запросом от имени Комиссии.

Справочно:

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Договора Комиссия является постоянно действующим регулирующим органом Союза и состоит из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии.

В соответствии с пунктом 8 раздела I Приложения № 1 к Договору Комиссия имеет право запрашивать у органов исполнительной власти государств-членов ЕАЭС, юридических и физических лиц информацию, необходимую для осуществления Комиссией своих полномочий. Запрос о представлении позиции или информации от имени Комиссии направляется Председателем Коллегии Комиссии или членом Коллегии Комиссии, если иное не установлено Договором.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 13 Приложения № 19 к Договору ДАР при рассмотрении заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции

на трансграничных рынках, проведении расследований нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, рассмотрении дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках самостоятельно запрашивает необходимую для этих целей информацию у органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций государств-членов, юридических и физических лиц (от имени департамента запрос подписывается директором).

При этом в данном случае Договор не содержит положений четко определяющих, что ДАР выступает от имени Комиссии (не корреспондируется с абзацем первым пункта 8 раздела I Приложения № 1 к Договору).

В свою очередь, непредставление или несвоевременное представление в Комиссию сведений (информации), предусмотренных разделом XVIII Договора и Приложением № 19 к Договору, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию Комиссии, а равно представление в Комиссию заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение штрафа (подпункт 5 пункта 16 Приложения № 19 к Договору).

Несоответствие указанных норм Договора может иметь неоднозначную судебную практику, и, соответственно, неблагоприятно скажется на эффективности действий Комиссии по пресечению нарушений общих правил конкуренции.

В случае привлечения хозяйствующего субъекта к ответственности за непредставление, несвоевременное представление, представление заведомо недостоверных сведений (информации) в Комиссию и в случае возникновения судебного спора Департамент видит риски отмены решений Коллегии Комиссии о привлечении к ответственности за непредставление информации в Комиссию по запросу ДАР.

В 2023 г. подготовлены, согласованы на отраслевых совещаниях с уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС, одобрены на заседаниях Сводной рабочей группы по совершенствованию положений Договора (6 апреля 2023 г., 06.12.2023 г.) и включены в проект «IV Большого» Протокола поправки в Договор, в части:

1) положения, определяющего, что принудительное исполнения решений Коллегии Комиссии осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС;

2) дополнение перечня товаров (пункт 85 Приложения № 19 к Договору) к которым не применяется требования и условия о введении государственного ценового регулирования на территории государства-члена ЕАЭС.

3) технической правки в пункт 17 Приложения № 19 к Договору по уточнению ссылки на пункт 16 Приложения № 19 к Договору (обусловлена тем, что проект Протокола о внесении изменений в Договор о ЕАЭС («II Большой» Протокол) от 31 марта 2022 года содержит поправку о дополнении пункта 16 Приложения № 19 к Договору новым пунктом 6, устанавливающим штрафные санкции за невыполнение, ненадлежащее выполнение или невыполнение в срок решений Комиссии, обязывающих нарушителя совершать определенные действия («поведенческие условия»))

Также, в 2023 г. продолжено обсуждение на экспертном уровне поправок в Договор, в том числе:

- наделения Комиссии полномочиями по пресечению нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках хозяйствующими субъектами третьих стран;

- закрепления нормы о возможности хозяйствующих субъектов обратиться в суд за возмещением понесенных убытков, в связи с установлением решением Коллегии Комиссии факта нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках;

- выдачи Комиссией предупреждений о необходимости прекращения нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках при самостоятельном выявлении Комиссией признаков нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также выдачи предупреждений на этапе проведения расследования и рассмотрения дела.

12.2. Касательно разработки новых нормативных актов

В целях реализации пунктов 11 и 19 Протокола в 2023 г. Блоком по конкуренции и антимонопольному регулированию проведена работа по подготовке проекта Порядка освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора ЕАЭС, а равно об участии в нем (далее – проект Порядка освобождения), в котором определяются правила подачи лицами заявлений о заключении недопустимых антиконкурентных соглашений.

Справочно:

В соответствии с пунктом 19 Приложения № 19 к Договору лицо (группа лиц), добровольно заявившее в Комиссию о заключении им соглашения, недопустимого в соответствии со статьей 76 Договора, освобождается от ответственности за правонарушения, предусмотренные подпунктом 2 пункта 16 Протокола, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением Комиссия не располагала сведениями и документами о совершенном правонарушении;

- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении, недопустимом в соответствии со статьей 76 Договора;

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события правонарушения.

Освобождению от ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим пунктом.

Разработка проекта Порядка освобождения также предусмотрена пунктом 2.4.2 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической

интеграции до 2025 г., утвержденного Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4, в соответствии с которым срок его утверждения – до 31 декабря 2023 г.

Проект Порядка освобождения согласован на экспертном уровне и прошел процедуру правовой экспертизы и правового редактирования.

Порядок освобождения одобрен распоряжением Коллегии Комиссии № 169 от 21 ноября 2023 г. и утвержден решением Совета Комиссии № 151 от 12 декабря 2023 г.

Принятый Порядок освобождения регламентирует четкую процедуру подачи лицами обращений об освобождении от ответственности.

12.3. Касательно совершенствования действующих нормативных правовых актов ЕАЭС

1. Решением Совета Комиссии от 29 августа 2023 г. № 88 внесены изменения в четыре нормативные акта:

1) Порядок № 97 (технические правки–замена слов «аналитический отчет» на «аналитическое заключение» в целях определения единой терминологии, с учетом терминов, используемых в Методике (в редакции Решения Совета Комиссии от 15 июля 2022 г. № 115));

2) Порядок № 98 (поправки в пункт 11 в целях устранения временного пробела и дополнение пункта 17 вторым абзацем, предусматривающим направление ответчику копии определения о возбуждении и рассмотрении дела);

3) Порядок № 99 (поправки в части уточнения, что в качестве ответчика привлекается физическое лицо, должностное лицо (так как на такое виновное лицо в итоге налагается штраф); уточнение нормы по подготовке проекта Решения Коллегии Комиссии; предусмотрена норма о прекращении рассмотрения дела за истечением срока, предусмотренного пунктом 12 Методики по штрафам; предусмотрено, что экземпляры решения по делу, принятого Коллегией Комиссии направляются лицам, участвующим в рассмотрении дела, уполномоченным структурным подразделением Комиссии, так как на момент принятия Решения Коллегии Комиссии Комиссия по делу прекращает существование);

4) Методику по штрафам (дополнение словами «на рынке которого совершено правонарушение»; уточнение нормы, что за истечением срока давности выносится решение о прекращении дела, из приложения 1 смягчающие/отягчающие обстоятельства по антиконкурентным составам исключаются слова по непредставлению сведений, относящиеся к приложению № 2).

2.1 марта 2024 г. принято Решение Совета Комиссии «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской экономической комиссии», подготовленное в целях совершенствования права ЕАЭС с учетом правоприменения.

Решение содержит как юридико-технические, так и концептуальные изменения в 5 актов:

1) в Методику, внесены дополнения (в пункты 15 и 34), касающиеся особенностей анализа рынка при рассмотрении признаков недобросовестной конкуренции.

Справочно:

Определение продуктовых границ товарного рынка может быть ограничено непосредственно товаром, предлагаемым к продаже.

Определение состава хозяйствующих субъектов может быть ограничено установлением конкурентных отношений между субъектами.

2) в Порядок № 98:

изменениями в пункт 14 предусмотрена возможность прекращения проведения расследования:

- при ликвидации юридического лица либо смерти физического лица, а также если на этапе проведения расследования установлено, что истекли сроки давности (*без перехода на третий этап – рассмотрения дела*);

- при наличии вступившего в силу решения Коллегии Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках в отношении тех же лиц, по тому же основанию и предмету.

3) в Порядок № 99:

- уточнение, что в резолютивной части решения по делу должно содержаться, в том числе описание, в чем выразилось нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках ответчиком (*абзац 6 пункта 45*);

- дополнение положениями по отражению в резолютивной части решения по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках результатов анализа выполнения одним из ответчиков условий освобождения от ответственности (*без указания ответчика*) и информации о решении об освобождении от ответственности в соответствии с пунктом 19 Протокола (пункт 45);

Справочно:

Решением Совета Комиссии от 12 декабря 2023 г. № 151 одобрен Порядок освобождения.

В праве ЕАЭС предусматриваются нормы, обеспечивающие конфиденциальность лица, которое освобождается от ответственности при добровольном заявлении о заключении им антиконкурентного соглашения (пункт 47¹, абзац 2 пункта 48 Порядка № 99).

- уточнение, что если срок давности по делу истек, выносится решение о прекращении рассмотрения дела (абзац 12 пункта 45);

- дополнение положением в части требования по указанию в решениях Коллегии Комиссии за нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках информации о взыскателе штрафа (для Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации) (абзац 15 пункта 45);

- перенос положений о сроках давности привлечения лиц к ответственности за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках из Методики по штрафам в Порядок № 99 (подпункты 4 и 5 пункта 46);

- закрепление «дня обнаружения длящегося нарушения» для целей исчисления срока давности привлечения лица к ответственности (пункт 46¹):

«Днем обнаружения длящегося нарушения является дата вынесения определения о проведении расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках»;

- исключение слов «или непредставление информации», исходя из того, что непредставление информации не является длящимся нарушением (пункт 46¹);

- приостановление течения срока давности на период введения ограничительных мер (пункт 46²).

4) в Методику по штрафам:

- уточнены отдельные нормы по расчету штрафа (в пунктах 7, 8 и 10) с учетом неверного изложения описания к формуле (минимальная/максимальная суммы относилась к базовому штрафу, а должна относиться к итоговой сумме штрафа);

- пункты 12 и 13 признаны утратившими силу (сроки давности, определение понятий «длящегося нарушения» и «день обнаружения длящегося нарушения», а также порядок исчисления сроков привлечения к ответственности перенесены из Методики по штрафам в Порядок № 99);

- пункт 17¹ дополнен нормой о том, что в решении Коллегии Комиссии устанавливается срок добровольного исполнения поведенческих условий. Если хозяйствующий субъект не выполняет добровольно указанные в решении Коллегии Комиссии условия в установленный срок, то решение направляется на принудительное исполнение.

- в пункте 2 раздела «Обстоятельства, отягчающие ответственность» Приложения № 1 к Методике по штрафам, уточнена формулировка «Длящееся (в течение 1 года и более) нарушение правонарушителем правил конкуренции» (предложение Департамента развития предпринимательской деятельности в рамках оценки регулирующего воздействия). Указанная формулировка заменена

формулировкой «Продолжительность нарушения правонарушителем общих правил конкуренции составляет 1 год и более».

5) В Порядок № 97:

- к заседанию Коллегии Комиссии 19 декабря 2023 г. от Республики Казахстан поступили предложения по приведению пункта 10 Порядка № 97 в соответствие с пунктом 6 Порядка освобождения от ответственности в части термина «иностранный язык»;

- с учетом предложения Республики Казахстан, пункт 10 Порядка № 97 изложен по аналогии с редакцией пункта 6 Порядка освобождения в следующей редакции:

«10. Заявление (материалы), а также прилагаемые к нему документы и сведения представляются на русском языке. В случае если документы и сведения составлены на ином государственном языке государства-члена или иностранном языке, к ним должен прилагаться перевод на русский язык, заверенный способом, указанным в пункте 8 настоящего Порядка.»

3. Продолжена доработка новой редакции Порядка № 97.

По проекту Порядка рассмотрения заявлений проведена процедура правовой экспертизы и правового редактирования.

Новая редакция Порядка рассмотрения заявлений направлена на оптимизацию процедуры рассмотрения заявлений о нарушении общих правил конкуренции (увеличение срока анализа рынка, процедура выдачи предупреждений, проведение консультаций, порядок выявления нарушений по инициативе Комиссии, требования к процессуальным документам и т.д.).

После утверждения Порядка рассмотрения заявлений будут подготовлены новые редакции Порядка проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также Порядка рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

12.4. Изменения законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования

Республика Армения

На основании законодательных изменений в сфере защиты конкуренции, проведенных в 2021 и 2022 годах, Комиссией по защите конкуренции Республики Армения (далее-Комиссия РА) в 2023 году проведена значительная работа по усовершенствованию подзаконных актов, а также разработке методологических документов и рекомендаций.

Так, решением Комиссии РА № 31-Н от 24 января 2023 г. «Методика выбора меры ответственности и расчета штрафа» была изложена в новой

редакции, что было обусловлено в том числе внесением изменений в Законы Республики Армения «О торговле и услугах» и «О защите экономической конкуренции» в 2022 году. В частности,

- пересмотрены общие условия выбора меры ответственности,
- установлены новые механизмы для расчета штрафа по каждому виду правонарушения, с учетом их характера и степени тяжести.
- учтены особенности новых форм недобросовестной конкуренции в сфере проведения акций и скидок.
- предусмотрена методика учета смягчающих и отягчающих обстоятельств по каждому виду правонарушений, с учетом их характерных особенностей
- предусмотрены более гибкие механизмы обеспечения соразмерности ответственности правонарушению.

Следует отметить, что многие методологические документы и руководства Комиссией РА разработаны совместно с международными партнерами в рамках программ по содействию институциональному развитию Комиссии РА.

При поддержке Европейского союза совместно с экспертами Всемирного банка были разработаны:

1) **Порядок оценки государственной поддержки.** Порядком раскрыто понятие государственной поддержки с описанием каждого составляющего компонента, предусмотрены виды и этапы оценки государственной поддержки, порядок оценки запрещенной поддержки, минимальный допустимый порог и иные критерии допустимости, а также процессуальные аспекты проведения оценки. Данным актом обозначился заключительный этап реформ, направленных на обеспечение действенных механизмов контроля над государственной поддержкой, в том числе посредством формирования публичного реестра предоставленной государственной поддержки.

2) **Методика оценки антиконкурентных действий государственных органов и должностных лиц (находится на стадии завершающей проработки для утверждения).** Методикой пошагово раскрываются этапы проведения анализа каждого, предусмотренного законодательством, проявления антиконкурентного поведения, систематизированы основные вопросы, подлежащие разъяснению в конкретных случаях, и представлены механизмы, применяемые для оценки пропорциональности государственного вмешательства или регулирования.

При поддержке Европейского союза в рамках программы Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) совместно с экспертами компании ЛИАР:

1) разработан и принят новый **порядок определения товарных рынков**, обеспечивающий необходимый арсенал применяемых методик и аналитических инструментов при определении товарных и географических границ рынка;

2) установлены более развернутые методические рекомендации по сбору и анализу информации в процессе исследования товарных рынков, особенностей применения конкретных методов и инструментов в определенных случаях и иных обстоятельствах, подлежащих учету в данном процессе.

Кроме того, разработано практическое пособие по проведению отраслевых исследований с пошаговыми рекомендациями по выбору сферы исследования, эффективной организации и проведению работ в течение всего процесса исследования;

3) разработана **стратегия по адвокатию конкуренции**, на основании которой проводятся работы по составлению годового плана мероприятий, проводимых с целью повышения конкурентной культуры и информированности среди различных целевых групп;

4) разработан **новый порядок и методические рекомендации по определению необоснованно высокой и необоснованно-низкой цены**, с целью обеспечения правовой определенности и эффективных механизмов при расследовании этих проявлений злоупотребления доминирующим положением.

Кроме того, Комиссией РА, совместно с экспертами программы, активно ведется работа по разработке руководства по оценке экономической концентрации, которая охватывает весь процесс оценки влияния концентрации на конкуренцию, описание и особенности применения различных методов и инструментов известных международной практике, а также рекомендации по выбору и установлению условий и обязательств для смягчения возможного негативного влияния на конкуренцию.

В текущем году одним из приоритетных задач Комиссии РА было законодательное регулирование обеспечения справедливой торговли в отношениях поставок между мелкими и средними предпринимателями и крупными торговыми сетями, а также при закупках сельскохозяйственной продукции. В частности, важным является разрешение вопроса просрочки платежей за поставленный товар, так как Комиссией РА неоднократно были выявлены соответствующие проблемы на рынке. В этой связи, Комиссия РА, в сотрудничестве с Министерством экономики Республики Армения и Инвестиционным фондом Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Армении, разработала проект законодательных реформ, который 16 января 2024 года во втором чтении и полностью был принят Национальным собранием Республики Армения.

Проектом устанавливаются необходимые механизмы осуществления процесса поставки товаров, размещения товаров на равных условиях и осуществления платежей в установленные сроки.

Республика Беларусь

1. В рамках реализации Союзной программы в области единых правил конкуренции 09 ноября 2022 г. было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь, которое вступило в силу 23 января 2023 г.

2. В 2023 году в постановление МАРТ от 19 ноября 2020 г. № 74 «О перечне товаров» внесены изменения, которыми предусмотрено:

- обязательное условие равноправной представленности в продаже в торговом объекте товаров отечественного производства и товаров, происходящих из других государств – членов ЕАЭС (постановление МАРТ от 27 февраля 2023 г. № 16);

- введение прямой нормы, предусматривающей обязанность субъектов торговли обеспечить наличие в продаже количества разновидностей товаров в пределах обязательного минимума, предусмотренного постановлением № 74, за счет товаров отечественного производства и товаров, происходящих из других государств – членов Евразийского экономического союза (постановление МАРТ от 22 июня 2023 г. № 43).

3. Также, с учетом практики применения вступивших в силу в марте 2022 г. регламентов административных процедур в области конкуренции в постановление МАРТ от 31 января 2022 г. № 11 «Об утверждении регламентов административных процедур в области противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции» в 2023 году внесены изменения, которыми предусмотрены:

- исключение из списка обязательных документов, предоставляемых заинтересованным лицом, обращающимся за согласием антимонопольного органа, – согласованного (завизированного) проекта документа, которым оформлялась сделка (постановление МАРТ от 5 января 2023 № 4);

- изменения в формы заявлений к регламентам административных процедур в области конкуренции;

- уточнение списка лиц, в отношении которых предоставляются копии бухгалтерского баланса (реорганизуемые организации, учредители создаваемых холдингов, ассоциаций, союзов, государственных объединений и учредители создаваемых коммерческих организаций, организации, акции (доли в уставном фонде) которых приобретаются), при осуществлении соответствующих административных процедур (постановление МАРТ от 22 июня 2023 г. № 44).

Республика Казахстан

1. Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 2023 г. № 134 «О некоторых вопросах Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан» внесены изменения в функции и структуру Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан (далее – АЗРК).

В частности, у АЗРК появились следующие новые функции:

- выработка предложений по формированию государственной политики в сфере защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности;
- осуществление взаимодействия с антимонопольными органами государств –членов ЕАЭС в соответствии с международными договорами, в том числе путем направления уведомлений, запросов о предоставлении информации, проведения консультаций, информирования о расследованиях в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Казахстан;
- согласование порядка осуществления закупок Фондом национального благосостояния и организациями Фонда;
- согласование методики расчета инфраструктурных сборов, утверждаемой уполномоченным органом в сфере гражданской авиации;
- согласование перечня видов деятельности, технологически связанных с производством товаров, работ, услуг, утверждаемого государственным органом, осуществляющим руководство соответствующей отраслью (сферой) государственного управления;
- предоставление субъектам рынка предварительного согласия на осуществление сделок (действий) в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан в области защиты конкуренции;
- предоставление согласия на государственную регистрацию, перерегистрацию субъектов рынка, а также прав на недвижимое имущество в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан в области защиты конкуренции;
- согласование в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, бизнес-плана к республиканскому проекту государственно-частного партнерства, инвестиционного предложения республиканского государственного инвестиционного проекта, конкурсной (аукционной) документации республиканского проекта государственно-частного партнерства, в том числе при внесении в них изменений и (или) дополнений в части, относящейся к области защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности, по проектам, предусматривающим обеспечение частными партнерами реализации государственных функций;
- анализ и выявление системных проблем, поднимаемых заявителями.

2. Приказом Председателя АЗРК от 10 августа 2023 г. № 198/НК утверждены «Правила проведения оценки воздействия на конкуренцию» (далее—Правила).

Разработанные правила определяют порядок проведения оценки воздействия на конкуренцию в отношении вводимых регуляторных инструментов и (или) требований.

При этом под регуляторным инструментом понимают средства обеспечения обязательных для исполнения субъектами предпринимательства требований, предусмотренные статьей 81 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан.

Оценка воздействия вводимого регуляторного инструмента и (или) требования, ужесточения регулирования в отношении субъектов предпринимательства на состояние конкурентной среды проводится при проведении анализа регуляторного воздействия.

Правилами предусмотрен срок, цели, а также основные этапы, процедуры и требования к проведению оценки воздействия на конкуренцию.

Согласно правилам для проведения оценки воздействия на конкуренцию орган-разработчик направляет АЗРК проект соответствующего нормативного правового акта с приложением общей информации.

Срок проведения оценки воздействия на конкуренцию составляет пятнадцать рабочих дней, в случае необходимости проведения углубленной оценки воздействия на конкуренцию указанный срок может быть продлен не более одного раза и на срок пятнадцать рабочих дней.

Целями оценки воздействия на конкуренцию являются:

- недопущение ограничения или устранения конкуренции;
- повышение эффективности функционирования товарных рынков;
- ограничение участия государства в предпринимательской деятельности;
- сокращение избыточного государственного регулирования.

3. Приказом Председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 27 июля 2023 г. № 11 внесены изменения в Методику по проведению анализа состояния конкуренции на товарных рынках (утверждена приказом Председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 3 мая 2022 г. № 13).

Изменения в Методике призваны оптимизировать процесс определения уровня конкуренции, выявления субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение, и разработки комплекса мер, направленных на защиту и развитие конкуренции.

Так, одним из основных новшеств обновленной редакции Методики является разделение анализа товарного рынка на плановый и внеплановый.

1) Плановый анализ будет применяться в качестве инструмента институционального развития конкуренции.

Данный механизм будет ориентирован на выявление системных проблем функционирования товарных рынков, в том числе связанных с законодательными ограничениями и административными барьерами для конкуренции.

При плановом анализе будет проводиться оценка:

- частоты появления новых продавцов на товарном рынке;
- открытости для межрегиональной и международной торговли;
- уровня технического развития субъектов рынка;
- соотношения размера прибыли и издержек привлечения капитала для субъектов рынка, имеющих долю более 35 процентов;
- инновационной деятельности и маркетинговой стратегии продавцов;
- степени взаимозависимости конкурирующих субъектов рынка.

Вместе с тем, методом опроса и экспертных оценок будет определяться состав потенциальных продавцов. Преодолимость барьеров входа на товарный рынок будет оцениваться по частоте появления новых субъектов на товарном рынке.

Срок проведения планового анализа сокращен с 12 до 6 месяцев.

Перечень плановых анализов товарных рынков будет ежегодно утверждаться АЗРК и размещаться на официальном интернет-ресурсе до 10 января следующего за отчетным периодом.

2) Внеплановый анализ будет применяться в качестве инструмента регулирования конкуренции и оперативного реагирования.

Внеплановый анализ ориентирован на выявление доминирующего или монопольного положения субъекта рынка при рассмотрении признаков нарушений, регулировании экономической концентрации и оценке целесообразности государственного участия в предпринимательстве.

При проведении внепланового анализа упрощены:

- процедуры проведения теста гипотетического монополиста;
- определение критериев взаимозаменяемости товаров, географических границ и временного интервала исследования товарного рынка.
- конкретизированы источники сбора информации для проведения внепланового анализа.

В целях оптимизации срока проведения анализа предусмотрена возможность использования результатов предыдущих анализов за последние три г. в части критериев взаимозаменяемости товаров и границ товарного рынка.

Сроки проведения анализа сокращены с 12 месяцев до 3 месяцев, в зависимости от концентрации товарного рынка.

Заключения результатов будут публиковаться на интернет-ресурсе АЗРК, за исключением информации, содержащей государственные секреты и иную охраняемую законом тайну.

Новые подходы к анализу состояния конкуренции позволят более эффективно выявлять монопольные позиции и защищать интересы бизнеса.

4. С 26 августа 2023 г. отменен процесс подачи бумажных документов на получение согласия на экономическую концентрацию, теперь государственная услуга «Рассмотрение ходатайств о получении согласия на экономическую концентрацию» доступна только в онлайн формате.

Онлайн ходатайство можно подать в электронной форме через внутренний портал информационной системы «Государственная база данных «Е-лицензирование» по ссылке <https://elicense.kz/>.

Данная мера направлена на улучшение качества и удобства предоставления государственной услуги, а также для повышения эффективности и прозрачности процесса.

Следующим этапом, в соответствии с Планом работы АЗРК на 2023 год, планируется частично автоматизировать сбор сведений, заполняемых услугополучателем. Это необходимо для подтверждения достоверности и сокращения перечня, предоставляемых услугополучателем сведений.

Кыргызская Республика

1. В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 21 ноября 2022 г. № 380 и в соответствии со статьей 11 Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» Кабинетом Министров Кыргызской Республики 30 декабря 2022 г. принято постановление № 725 «О введении временного запрета (моратория) на проведение проверок субъектов предпринимательства» и введен временный запрет (мораторий) на проведение проверок субъектов предпринимательства с 1 января 2023 г. до 31 декабря 2023 г., проводимых правоохранительными органами и уполномоченными органами, имеющими право на проведение проверок субъектов предпринимательства согласно Перечню уполномоченных органов, имеющих право на проведение проверок субъектов предпринимательства, утвержденному постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 26 мая 2022 г. № 276-VII, за исключением проверок, осуществляемых:

- в рамках уголовного и гражданского судопроизводства;

- по заявлениям субъектов предпринимательства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- по запросам государственных органов других государств;
- по заявлениям физических и юридических лиц;
- по вопросам соблюдения законодательства в сфере топливно-энергетического комплекса, в части формирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию, и природный газ;
- таможенной службой в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем;
- в порядке надзора за соблюдением качества ввозимых, производимых и реализуемых горюче-смазочных материалов, топлива;
- по вопросам соблюдения норм и требований законодательства субъектами предпринимательства, осуществляющими изучение и разработку недр;
- по вопросам регулирования цен на социально значимые товары;
- по вопросам соблюдения законодательства в сфере санитарно-эпидемиологической и ветеринарной безопасности.

В целях исполнения Указа Президента Кыргызской Республики от 21 ноября 2022 г. № 380, Службе антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики оказывает консультативную помощь субъектам предпринимательства по вопросам соблюдения требований антимонопольного законодательства.

2. В феврале 2023 г. в статью 3 Закона Кыргызской Республики от 22 июля 2011 г. № 116 «О конкуренции» внесены изменения в части уточнения определения «хозяйствующие субъекты» – слова «законодательством Кыргызской Республики о регистрации юридических лиц» заменены словами «законодательством в сфере регистрации юридических лиц» (изменения внесены Законом Кыргызской Республики от 28 февраля 2023 г. № 44).

3. Принят Закон Кыргызской Республики «О ценообразовании» от 11 апреля 2023 г. за № 87 (далее – Закон о ценообразовании). Законом о ценообразовании систематизированы и приняты единые правила регулирования цен и нормы о порядке ценообразования в рыночных условиях.

Для обеспечения национальной и/или продовольственной безопасности Законом о ценообразовании снижено пороговое значение для введения регулирования цен с 20 % до 0, что позволит при необходимости своевременно вводить временное, на 90 календарных дней, государственное регулирование цен на социально значимые товары. При этом право на принятия решения о введении временного государственного регулирования цен возложено на Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики.

Также предусмотрены и другие меры сдерживания цен:

- норма о заключении добровольного соглашения между производителями продукции, поставщиками сырья и материалов, ресурсов, услуг и реализаторов;
- возможность сдерживать цены путем косвенного воздействия государства на процесс ценообразования путем налогово-бюджетного, денежно-кредитного, таможенно-тарифного регулирования, товарной или закупочной интервенции.

В целях исполнения статьи 15 Закона Кыргызской Республики «О ценообразовании» и обеспечения исполнения норм указанного Закона принято постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О государственном регулировании цен на социально значимые товары» от 08.09.2023 года № 455.

Российская Федерация

1. 23 января 2023 г. вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о единых правилах конкуренции от 9 ноября 2022 г.

Целью Соглашения является создание организационных и правовых основ защиты конкуренции для обеспечения свободного перемещения товаров (работ, услуг) и эффективного функционирования товарных рынков государств-сторон.

Соглашением установлены единые правила конкуренции, противодействия (в том числе предупреждения и пресечения) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами публичной власти.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены» установлены общие исключения в отношении соглашений, заключаемых органами власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены.

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, в том числе в форме меморандумов, деклараций, протоколов.

Соглашение признается допустимым в случае соблюдения в совокупности ряда обязательных условий для обеспечения конкуренции. Например, соглашение

должно быть открыто для присоединения хозяйствующих субъектов, признающих его положения и готовых принять на себя обязательства, вытекающие из соглашения, а также для выхода хозяйствующих субъектов из соглашения путем направления уведомления в орган власти субъекта Российской Федерации.

Приводится перечень недопустимых условий соглашения. В частности, недопустимо устанавливать единые фиксированные цены на социально значимые товары, реализуемые хозяйствующими субъектами. Общие исключения действуют до 6 мая 2026 г.

3. 10 июля 2023 года был принят и вступил в силу с 1 сентября 2023 года Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (**пятый «цифровой» антимонопольный пакет**).

Указанным федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые направлены на совершенствование механизмов антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики.

Раскрывается понятие «сетевой эффект», которое определяется как свойство товарного рынка (товарных рынков), при котором потребительская ценность программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», обеспечивающей совершение сделок между продавцами и покупателями определенных товаров (далее - цифровая платформа), изменяется в зависимости от изменения количества таких продавцов и покупателей.

Федеральным законом устанавливаются положения, в соответствии с которыми при проведении анализа состояния конкуренции на товарном рынке, на котором совершение сделок между продавцами и покупателями осуществляется посредством использования цифровой платформы, антимонопольный орган будет осуществлять деятельность по установлению наличия таких сетевых эффектов и в связи с этим давать оценку возможности нарушения владельцем цифровой платформы антимонопольного законодательства.

В новой статье 10.1 закрепляется запрет на осуществление монополистической деятельности хозяйствующим субъектом, владеющим цифровой платформой, при наличии в совокупности следующих условий: сетевой эффект дает ему возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке или устранять с этого рынка других хозяйствующих субъектов, или затруднять доступ на него другим хозяйствующим субъектам; доля сделок, совершаемых между продавцами и покупателями посредством цифровой платформы, превышает тридцать пять процентов общего

объема сделок, совершаемых на соответствующем товарном рынке; выручка такого хозяйствующего субъекта за последний календарный год превышает два миллиарда рублей.

Новой статьей 9.2 антимонопольному органу предоставляется право назначить экспертизу и привлекать экспертов для ее проведения при рассмотрении ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю (далее — ходатайство), дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Указанной статьей регламентируются вопросы проведения экспертизы, предусматривается, в частности, что квалификационные требования к привлекаемому эксперту определяются федеральным антимонопольным органом. Кандидатуры экспертов и вопросы, по которым требуется заключение эксперта, определяются антимонопольным органом, при этом заявители ходатайства вправе предлагать антимонопольному органу кандидатуры экспертов и представителей экспертных организаций, а также вопросы, по которым требуется заключение эксперта. Устанавливается, что эксперт осуществляет проведение экспертизы на возмездной или безвозмездной основе.

Федеральным законом было установлено основание, по которому сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций должны совершаться с предварительного согласия антимонопольного органа, — превышение цены сделки свыше семи миллиардов рублей. В случае, если сделка, иное действие, подлежащие государственному контролю, осуществляются на товарном рынке Российской Федерации или оказывают на него влияние, а также оказывают влияние на товарные рынки зарубежных стран, то с согласия Правительства Российской Федерации антимонопольный орган вправе принять решение о продлении срока рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление такой сделки или иного действия на определяемый Правительством Российской Федерации срок, но не более чем на три года.

Таким образом, принятие указанного федерального закона было обусловлено объективными и назревшими потребностями правоприменительной практики в условиях развития цифровизации экономики.

4. Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 426-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Уточняется административная ответственность за нарушения, связанные с проявлениями монополистической деятельности на цифровых товарных рынках.

В перечень отягчающих обстоятельств, учитываемых при назначении административного наказания за заключение ограничивающего конкуренцию

соглашения, включено использование в целях исполнения такого соглашения программы, позволяющей принимать решения (совершать действия), направленные на его исполнение, в автоматическом режиме (без участия человека).

Вводится административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения или предписания ФАС России (его территориального органа) лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за невыполнение решения или предписания, если ФАС России (его территориальным органом) были установлены новые сроки исполнения решения, предписания.

Указанное правонарушение повлечет дисквалификацию должностных лиц на срок от 1 года до 3 лет; наложение административного штрафа на юридических лиц в двукратном размере суммы ранее наложенного административного штрафа, но не более 1/50 совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение, и не менее 100 тыс. рублей.

Дела об указанных правонарушениях будут рассматриваться ФАС России, его территориальными органами. При этом дело может быть передано на рассмотрение в суд.

13. Мероприятия по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования, планируемые в следующем году

В 2024 году деятельность Блока по конкуренции и антимонопольного регулирования будет продолжена в рамках реализации предусмотренных Договором о ЕАЭС полномочий по обеспечению равных условий конкуренции на трансграничных рынках на территориях двух и более государств-членов ЕАЭС, а также в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года³², по следующим основным направлениям.

Первое. Пресечение нарушений хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), а также физическими лицами и некоммерческими организациями государств-членов, не являющимися хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), **общих правил конкуренции, установленных статьей 76 Договора о ЕАЭС**, будет осуществляться в рамках предусмотренных правом ЕАЭС процедур.

Второе. В целях реализации Плана по формированию условий, необходимых для установления справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств-членов ЕАЭС³³, в 2024 году планируются следующие мероприятия:

- доработка и утверждение рекомендации Коллегии Комиссии о проекте Правил использования справедливых тарифов, предусматривающих, в том числе определение шага тарификации услуг и максимального объема (периода) оказываемых по справедливым тарифам услуг;
- утверждение рекомендации Коллегии Комиссии по утверждению уровня ставок международного интерконнекта для роуминговых звонков и межоператорских роуминговых тарифов, а также абонентских роуминговых тарифов, максимально приближенных к «домашним» тарифам.

Третье. Для повышения эффективности реализуемой конкурентной политики на трансграничных рынках будет продолжена работа по **адвокатированию конкуренции** в рамках работы Общественной приемной, во взаимодействии со СМИ, а также в процессе сотрудничества с другими заинтересованными лицами государств-членов ЕАЭС.

Четвертое. Повышению информированности о деятельности Комиссии в **международном сообществе** будет способствовать взаимодействие с международными организациями, интеграционными объединениями и ведомствами третьих стран (ЮНКТАД, ОЭСР, МКС, КНР, КОМЕСА и др.),

³² Утвержден Распоряжением Совета Комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4;

³³ Утвержден распоряжением Совета ЕЭК от 29 октября 2021 г. № 19;

государств-наблюдателей при ЕАЭС (Республика Узбекистан), а также в рамках СНГ (МСАП и др.).

Пятое. Комиссия планирует продолжить работу по совершенствованию права ЕАЭС, как в рамках внесения изменений в Договор, в иные акты ЕАЭС, так и принятие новых редакций актов Комиссии в сфере конкуренции.

Шестое. Комиссия планирует продолжить работу в рамках реализации пунктом 2.4.1 и 2.4.5 Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 г., утвержденного Распоряжением Совета Комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

Приложение № 1 к годовому отчету
Евразийской экономической комиссии о
состоянии конкуренции на
трансграничных рынках и мерах,
принимаемых по пресечению нарушений
общих правил конкуренции на них, за
2023 год

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ:

Как Вы оцениваете число поставщиков товаров (работ, услуг), которые Вы закупаете на рынках ЕАЭС?

2-3 ПОСТАВЩИКА	4 И БОЛЕЕ	БОЛЬШОЕ ЧИСЛО ПОСТАВЩИКОВ
20%	30%	50%

Как бы Вы охарактеризовали удовлетворенность количеством поставщиков товаров (работ, услуг) закупаемых Вами у поставщиков из ЕАЭС?

УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО	НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО	ДРУГОЕ
95%	0%	5%

Сталкивались ли Вы с экономическими ограничениями при приобретении Вашей организацией товаров (работ, услуг) у поставщиков из ЕАЭС?

ДА	НЕТ	ДРУГОЕ
15%	85%	0%

Были ли случаи применения дискриминационных условий к Вашей организации?

ДА	НЕТ	ДРУГОЕ
0%	100%	0%

Считаете ли Вы, что для Вашей организации и для других хозяйствующих субъектов необоснованно были установлены различные уровни цен на одни и те же товары (работы, услуги)?

ДА	НЕТ	ДРУГОЕ
0%	100%	0%

Считаете ли Вы, что Вашей организации навязывались экономически или технологически необоснованные условия договора, невыгодные для Вашей организации или не относящиеся к предмету договора при заключении договоров на приобретение (поставку) товаров (работ, услуг) на товарном рынке на территории присутствия?

ДА	НЕТ	ДРУГОЕ
0%	100%	0%

Считаете ли Вы, что Вашей Организации было необоснованно отказано в заключении договора на приобретение (поставку) товаров (работ, услуг) на товарном рынке, на территории присутствия?

ДА	НЕТ	ДРУГОЕ
0%	100%	0%

РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ПОСТАВЩИКОВ:

Укажите количество хозяйствующих субъектов, реализующих аналогичный товар на территории присутствия?

ОТ 1 ДО 5	ОТ 6 ДО 20	ОТ 21 ДО 50	51 И БОЛЕЕ	НЕТ КОНКУРЕНЦИИ	ДРУГОЕ
15%	32%	12%	35%	3%	3%

Как изменилось количество хозяйствующих субъектов, реализующих аналогичный товар на товарном рынке, на территории присутствия за последние 3 года?

УВЕЛИЧИЛОСЬ НА 1-3 КОНКУРЕНТА	УВЕЛИЧИЛОСЬ БОЛЕЕ ЧЕМ НА 4 КОНКУРЕНТА	НЕ ИЗМЕНИЛОСЬ	ЗАТРУДНЯЮСЬ ОТВЕТИТЬ
12%	33%	30%	25%

Выберите утверждение, наиболее точно характеризующие условия конкуренции в Вашей деятельности на территории присутствия?

ОЧЕНЬ ВЫСОКАЯ КОНКУРЕНЦИЯ	ВЫСОКАЯ КОНКУРЕНЦИЯ	СЛАБАЯ КОНКУРЕНЦИЯ	ДРУГОЕ
19%	61%	14%	6%

Считаете ли Вы, что для Вашей организации создаются препятствия доступа на товарные рынки ЕАЭС другим хозяйствующим субъектами?

ДА	НЕТ	ДРУГОЕ
22%	75%	3%

Считаете ли Вы, что на товарном рынке, на территории присутствия, имеются устные и (или) письменные соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, и приводят к?

ДА, К УСТАНОВЛЕНИЮ ИЛИ ПОДДЕРЖАНИЮ ЦЕН (в том числе на торгах), СКИДОК, НАДБАВОК	ДА, К СОКРАЩЕНИЮ ИЛИ ПРЕКРАЩЕНИЮ ПРОИЗВОДСТВА (поставки) ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)	ДА, К ОТКАЗУ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ С ОПРЕДЕЛЕННЫМИ ПРОДАВЦАМИ ЛИБО ПОКУПАТЕЛЯМИ (ЗАКАЗЧИКАМИ)	ДА, К УСТАНОВЛЕНИЮ ЦЕНЫ ПЕРЕПРОДАЖИ	НЕТ	ДРУГОЕ
26%	9%	11%	0%	51%	3%

Принимали ли Вы участие в государственных (муниципальных) закупках на территории другого государства-члена ЕАЭС?

ДА	НЕТ	ДРУГОЕ
14%	69%	17%

В случае участия в государственных (муниципальных) закупках, укажите результат участия в прохождении торгов (иных конкурентных процедур)

ПОБЕДА В ТЕНДЕРЕ	НЕДОПУЩЕНИЕ К УЧАСТИЮ	БЫЛ ДОПУЩЕН, НО НЕ ПОБЕДИЛ	ДРУГОЕ
55%	18%	27%	0%