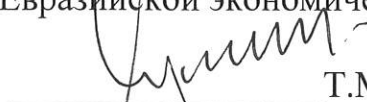


УТВЕРЖДАЮ

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике
Евразийской экономической комиссии,
Председатель Консультативного комитета по
миграционной политике при Коллегии
Евразийской экономической комиссии



Т.М. Сулейменов

« 09 » марта 2016 г.

ПРОТОКОЛ

№ 7-ТС

четвертого заседания

**Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии
Евразийской экономической комиссии**

4 марта 2016 года

г. Чолпон-Ата

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ: Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии
Т.М. Сулейменов.

ПРИСУТСТВОВАЛИ: члены Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Консультативный комитет), представители уполномоченных органов государств-членов, сотрудники Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), приглашенные эксперты (список прилагается).

Рассмотрены вопросы повестки дня:

1. О реализации положений пункта 8 статьи 97 Раздела XXVI «Трудовая миграция» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (въезд на территорию государств-членов без заполнения миграционной карты).

Алиев С.Б. (Комиссия): проинформировал о том, что на практике представителями пограничных служб не всегда реализуются положения пункта 8 статьи 97 Раздела XXVI «Трудовая миграция» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (в части освобождения граждан

государств-членов от использования миграционных карт при въезде на территорию государств-членов по заграничным паспортам, если срок их пребывания не превышает 30 суток).

Отметил, что в соответствии с действующим законодательством в Республике Армения и Кыргызской Республике иностранные граждане при въезде не заполняют миграционные карты.

Аксенов П.И. (Республика Беларусь), Минин А.В. (Российская Федерация): проинформировали о том, что данные положения Договора соответственно в Республике Беларусь и Российской Федерации выполняются в полном объеме.

Байбатчин Е.А. (Республика Казахстан): проинформировал, что Министерством внутренних дел Республики Казахстан совместно с Пограничной службой Комитета национальной безопасности Республики Казахстан направлены соответствующие письма и памятки в пункты пропуска государственной границы. Имеющиеся единичные факты нарушений обусловлены в первую очередь человеческим фактором.

Асанбаев А.Ж. (Кыргызская Республика): отметил имеющиеся факты неправильной трактовки данных положений Договора со стороны, в частности, сотрудников пограничной службы Республики Казахстан, с принятием в дальнейшем мер административного воздействия к гражданам Кыргызской Республики.

Кроме того, **Байбатчин Е.А. (Республика Казахстан)** проинформировал о том, в Республике Казахстан законодательно предусмотрена возможность для граждан государств-членов изменения цели въезда без выезда за пределы Республики Казахстан (например, с цели въезда «частная» - на цель въезда «работа»), а также в случае необходимости обеспечения для них права регистрации в миграционных территориальных органах с получением миграционной карты без осуществления повторного выезда - въезда (если у гражданина, прибывшего в страну на срок до 30 суток без заполнения миграционной карты, по тем или иным причинам, возникла необходимость более длительного пребывания).

Также отметил существующую возможность регистрации прибывших иностранных граждан гражданами Республики Казахстан с использованием портала государственных услуг и электронной цифровой подписи.

Аксенов П.И. (Республика Беларусь), Артамонов О.В. (Российская Федерация): проинформировали о том, что соответственно в Республике Беларусь

и Российской Федерации изменить цель въезда в миграционной карте без выезда за пределы страны невозможно.

РЕШИЛИ:

1. Сторонам направить в пункты пропуска государственной границы разъяснительные письма о необходимости неукоснительного исполнения положений пункта 8 статьи 97 Раздела XXVI «Трудовая миграция» Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года с представлением копий в адрес Комиссии.

2. Просить Республику Казахстан направить в адрес Комиссии нормативные правовые акты по вопросам изменения цели въезда, продления срока пребывания без выезда за пределы Республики Казахстан в срок до 30 марта 2016 года.

3. Обсудить опыт Республики Казахстан в данной сфере на очередном заседании Консультативного комитета.

2. О выработке предложений по упрощению пограничного контроля на внутренних границах Евразийского экономического союза (в том числе предоставление гражданам государств-членов отдельных «коридоров», оборудованных специальным информационным табло «Для граждан государств-членов ЕАЭС»).

Сулейменов Т.М. (Комиссия): предложил обсудить возможность обеспечения приоритетного пересечения границ государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) с целью дальнейшего упрощения пограничного контроля.

Отметил, что для предоставления гражданам государств-членов ЕАЭС такой возможности в том числе целесообразно предусмотреть разделение потоков пассажиров для граждан государств-членов ЕАЭС и для граждан из третьих стран, путем оборудования отдельных существующих пунктов пропуска информационными табло «Для граждан государств-членов ЕАЭС».

Республика Армения (позиция представлена письменно):

Обеспечение приоритетного пересечения государственной границы Республики Армения гражданами государств-членов ЕАЭС считаем целесообразным, но на данном этапе, согласно действующим технологическим

схемам, разделение отдельных потоков для пропуска граждан государств-членов ЕАЭС и граждан третьих стран возможно только в аэропортах «Звартноц» и «Ширак».

Аксенов П.И. (Республика Беларусь): проинформировал, что белорусская Сторона не возражает о предоставлении гражданам государств-членов отдельных «коридоров», оборудованных специальным информационным табло «Для граждан государств-членов ЕАЭС» в крупных международных пунктах пропуска.

Минин А.В. (Российская Федерация): проинформировал, что в настоящее время российская Сторона считает введение таких отдельных коридоров нецелесообразным, так как это будет способствовать снижению скорости общего пассажиропотока.

Жылтыров Б.Ж. (Кыргызская Республика): проинформировал, что кыргызская Сторона в целом не против оборудования отдельных коридоров для граждан государств-членов ЕАЭС.

РЕШИЛИ:

1. Комиссии направить в Правительства государств-членов развернутые предложения по упрощению процедуры прохождения пограничного контроля гражданами государств-членов на внутренних границах ЕАЭС в срок до 1 мая 2016 года.

2. Обсудить данные предложения на очередном заседании Консультативного комитета.

3. О выполнении государствами-членами пунктов Плана мероприятий («дорожная карта») по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 24 декабря 2013 года № 56.

Алиев С.Б. (Комиссия): проинформировал о проводимой Сторонами работе по исполнению пунктов Плана мероприятий («дорожная карта») по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического

совета от 24 декабря 2013 года № 56, в части заключения двусторонних международных договоров о взаимном пребывании граждан и о реадмиссии.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.

2. Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Казахстан активизировать работу по выполнению пунктов Плана мероприятий («дорожная карта») по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденного Президентами государств-членов.

4. О выполнении государствами-членами пунктов Плана мероприятий («дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 10 октября 2014 года № 75.

Алиев С.Б. (Комиссия): проинформировал о проводимой Сторонами работе по исполнению пунктов Плана мероприятий («дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 10 октября 2014 года № 75, в части заключения двусторонних международных договоров о взаимном пребывании граждан и о реадмиссии.

Байбатчин Е.А. (Республика Казахстан): проинформировал о позиции казахстанской Стороны по подписанию двустороннего международного договора с кыргызской Стороной о взаимном пребывании граждан одновременно с Соглашением о реадмиссии.

Асанбаев А.Ж., Асанов К.А., Имангазиев А.К. (Кыргызская Республика): проинформировали о проводимой кыргызской Стороной работе по выполнению пунктов Плана.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.

2. Республике Беларусь, Республике Казахстан и Кыргызской Республике активизировать работу по выполнению пунктов Плана мероприятий («дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза, утвержденного Президентами государств-членов.

5. О международном соглашении, регламентирующем порядок въезда, выезда, следования транзитом, передвижения и пребывания граждан государств-членов на территории государств Сторон.

Алиев С.Б. (Комиссия): проинформировал, что в настоящее время граждане государств-членов могут въезжать, выезжать, следовать транзитом, передвигаться и пребывать на территориях государств Сторон на основании документов, предусмотренных Соглашением между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан от 30 ноября 2000 года (Республика Армения не является участником данного Соглашения), а также двусторонними договорами государств-членов.

В соответствии с Протоколом от 24 марта 2005 года из данного перечня исключены «внутренние» документы государств Сторон.

Таким образом, например, граждане Республики Казахстан не могут въезжать в Республику Беларусь по удостоверению личности гражданина Республики Казахстан (только по паспорту гражданина Республики Казахстан), а граждане Российской Федерации не могут попасть по «внутреннему» паспорту в Республику Армения.

Планом мероприятий («дорожная карта») по присоединению Республики Армения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (утвержден Решением Высшего Евразийского экономического совета от 24 декабря 2013 года № 56), предусмотрено проведение консультаций между соответствующими

государственными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Российской Федерации с целью дополнения перечня документов для въезда, выезда, пребывания граждан на территориях Сторон идентификационной картой гражданина Республики Армения, удостоверением гражданина Республики Казахстан и паспортом гражданина Российской Федерации.

Отметил целесообразность рассмотрения вопроса заключения международного соглашения, предусматривающего возможность пересечения государственных границ государств-членов гражданами государств Сторон в том числе и по «внутренним» документам.

Республика Армения (позиция представлена письменно):

В целом, поддерживая идею заключения международного соглашения, сообщаем, что использование идентификационной карты гражданина Республики Армения для выезда из страны на настоящее время не считаем целесообразным.

Иванов С.Г. (Республика Беларусь), Байбатчин Е.А. (Республика Казахстан), Имангазиев А.К. (Кыргызская Республика), Артамонов О.В., Минин А.В. (Российская Федерация): высказались за разработку международного соглашения, предусматривающего возможность пересечения государственных границ государств-членов гражданами государств Сторон в том числе и по «внутренним» документам.

РЕШИЛИ:

1. Комиссии разработать и направить в государства-члены проект Соглашения, регламентирующего порядок въезда, выезда, следования транзитом, передвижения и пребывания граждан государств-членов на территории государств Сторон в срок до 1 мая 2016 года.

3. Доложить о ходе работы по разработке Соглашения на очередном заседании Консультативного комитета.

6. О Меморандуме о сотрудничестве между Консультативным комитетом по миграционной политике при Коллегии Евразийской экономической комиссии и Координационным советом руководителей компетентных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией.

Алиев С.Б. (Комиссия): проинформировал, что с целью расширения и углубления сотрудничества в миграционной сфере между Консультативным Комитетом по миграционной политике при Коллегии Комиссии и Координационным советом руководителей компетентных органов государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией (КСБНМ) предлагается заключить Меморандум о сотрудничестве.

Меморандум о сотрудничестве предполагает обмен информационно-аналитическими и иными материалами, регулярное участие представителей Сторон в проводимых сторонами заседаниях, практических мероприятиях, научно-практических конференциях и другие формы взаимодействия.

РЕШИЛИ:

Одобрить текст проекта Меморандума для его подписания Председателем Консультативного комитета по миграционной политике при Коллегии Евразийской экономической комиссии Т.М. Сулейменовым.

7. О Большом Общественном Совете при Консультативном комитете по миграционной политике при Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Баштовенко С.Н. (Гражданской-Партнерской Платформы «Центральная Азия в движении») предложила создать Большой Общественный Совет (БОС) при Консультативном комитете в качестве расширенной межстрановой коммуникативной площадки, которая будет ставить актуальные вопросы в сфере внутренних и внешних миграционных процессов и вырабатывать предложения по их решению.

Важными преимуществами такой площадки являются участие в ее работе представителей органов государственного управления, местного самоуправления, некоммерческих и бизнес структур, вовлеченных в решение миграционных вопросов; отработанная методика организации и проведения мероприятий на национальном уровне; непосредственная связь участников с мигрантами и членами их семей.

Проинформировала, что в Кыргызской Республике наработан необходимый опыт на местном и страновом уровне по функционированию такого Совета. За

время своего существования указанный Совет стал эффективным инструментом поддержки усилий Правительства Кыргызской Республики по формированию и реализации миграционной политики. Вопросы, включаемые в его повестку дня, формируются и выдвигаются местными сообществами, экспертами и уполномоченными государственными органами в соответствии с их актуальностью по трем направлениям: внутренние мигранты, внешние трудовые мигранты и отправляющие сообщества.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию Баштовенко С.Н.

2. Комиссии совместно со Сторонами и Координационным Комитетом Гражданской-Партнерской Платформы «Центральная Азия в движении» подготовить предложения по налаживанию взаимодействия с представителями экспертных и научных сообществ с целью обсуждения проблемных вопросов в сфере трудовой миграции в рамках Евразийского экономического союза и выработке путей их решения.

8. О проведении очередного заседания Консультативного комитета.

РЕШИЛИ:

1. Провести очередное заседание Консультативного комитета во втором квартале 2016 года.

2. Комиссии определить место проведения очередного заседания Консультативного комитета после дополнительного обсуждения со Сторонами.

Ответственный секретарь
Консультативного комитета



С.Б. Алиев

Состав**участников четвертого заседания Консультативного комитета
по миграционной политике при Коллегии
Евразийской экономической комиссии****г. Чолпон-Ата****4 марта 2016 года****от Республики Беларусь**

1. Аксенов
Пётр Иванович официальный представитель
Госпогранкомитета в Посольстве Республики
Беларусь в Российской Федерации
2. Иванов
Сергей Геннадьевич советник Посольства Республики Беларусь в
Кыргызской Республике

от Республики Казахстан

3. Каржаубаев
Аслан Жумагалиевич заместитель председателя Комитета труда,
социальной защиты и миграции Министерства
здравоохранения и социального развития
4. Байбатчин
Еркин Аубакирович заместитель начальника Департамента
миграционной полиции Министерства
внутренних дел

от Кыргызской Республики

5. Асанбаев
Алмазбек Жолчуевич заместитель председателя Государственной
службы миграции при Правительстве
Кыргызской Республики
6. Жылтыров
Бакыт Жаныбаевич начальник Главного штаба – первый
заместитель председателя Государственной
пограничной службы
7. Асанов Курсан Асанович Заместитель министра внутренних дел
8. Имангазиев Алмазбек
Кулубекович Заведующий отделом общих консульских
вопросов Департамента консульской службы
Министерства иностранных дел

- | | | |
|----|--------------------------------|---|
| 9. | Артыкбаева Нази
Адылбековна | Специалист Управления международного
сотрудничества Министерства юстиции |
|----|--------------------------------|---|

от Российской Федерации

- | | | |
|-----|----------------------------------|---|
| 10. | Артамонов
Олег Викторович | начальник Управления внешних связей ФМС
России |
| 11. | Федоров
Николай Александрович | заместитель директора Департамента
социального развития и инноваций
Министерства экономического развития |
| 12. | Минин
Александр Васильевич | советник начальника Главного управления
пограничного контроля группы советников
Центрального аппарата государственной
пограничной службы Кыргызской Республики
Оперативной пограничной группы ФСБ
России в Кыргызской Республике |

Независимые эксперты

- | | | |
|-----|---------------------------------|--|
| 13. | Халевинский
Игорь Васильевич | председатель экспертного совета
некоммерческого партнерства
Международный альянс «Трудовая миграция» |
|-----|---------------------------------|--|

Приглашенные

- | | | |
|-----|-----------------------------------|--|
| 14. | Шалусь
Павел | руководитель отдела программ Бюро МОМ
в Москве |
| 15. | Молдобаева
Бермет | руководитель Офиса Международной
организации по миграции в Кыргызстане |
| 16. | Баштовенко
Светлана Николаевна | советник Координационного Комитета
Гражданской-Партнерской Платформы
«Центральная Азия в движении» |

от Евразийской экономической комиссии

- | | | |
|-----|-------------------------------|--|
| 17. | Сулейменов
Тимур Муратович | председатель Консультативного комитета,
член Коллегии (Министр) по экономике
и финансовой политике |
|-----|-------------------------------|--|

- | | |
|--------------------------------------|--|
| 18. Ибраев
Ильяс Елубаевич | помощник члена Коллегии (Министра) по
экономике и финансовой политике |
| 19. Алиев
Самат Бикитаевич | ответственный секретарь Консультативного
комитета, заместитель директора
Департамента развития предпринимательской
деятельности |
| 20. Фураев
Дмитрий Викторович | советник отдела свободы движения рабочей
силы Департамента трудовой миграции |
| 21. Александрова
Ирина Юрьевна | консультант отдела свободы движения
рабочей силы Департамента трудовой
миграции |
| 22. Гульмадова
Елена Давламадовна | консультант отдела свободы движения
рабочей силы Департамента трудовой
миграции |
-