

**Встреча региональных организаций, проведенная в рамках
20-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и
политике в области конкуренции**

21 июля 2022 г.

г. Женева

**1. Looi Teck Kheong, Руководитель подразделения по конкуренции
Секретариата АСЕАН**

В 2007 году учреждена Группа экспертов АСЕАН по конкуренции (ASEAN Experts Group on Competition – AEGC), в качестве регионального форума для достижения следующих целей:

- обсуждение и координация конкурентной политики;
- содействие созданию здоровой конкурентной среды в регионе АСЕАН;
- разработка планов и стратегий для продвижения экономического развития и интеграции АСЕАН.

AEGC является официальным органом АСЕАН, в который входят представители конкурентных ведомств государств-членов АСЕАН.

Стратегические цели Плана действий АСЕАН в области конкуренции (АСАР 2025):

1. Установление эффективных конкурентных режимов во всех государствах-членах;
2. Укрепление потенциала связанных с конкуренцией ведомств в целях эффективного внедрения конкурентной политики;
3. Функционирование механизмов регионального сотрудничества по вопросам конкурентной политики;
4. Содействие повышению осведомленности о конкуренции в регионе АСЕАН;
5. Движение к большей гармонизации конкурентной политики и законодательства в АСЕАН.

Все десять государств-членов АСЕАН имеют в настоящее время конкурентное законодательство.

AEGC разработаны Региональные рекомендации АСЕАН по конкурентной политике (2020).

Меры по адвокатированию направлены на следующие виды аудитории:

1. Бизнес (Справочник по конкурентной политике и законодательству в АСЕАН для бизнеса, Инструментарий по антимонопольному комплаенсу для предприятий в АСЕАН);
2. Научное сообщество и общественность (Годовые отчеты и двухгодичные отчеты AEGC, опубликование кейсов, проведение исследование общих черт и различий, виртуальный исследовательский центр по конкуренции АСЕАН);
3. Судебная власть (Учебник по конкуренции для судей АСЕАН);
4. Другие отраслевые органы (проведение семинаров, создание рабочих планов).

Одним из приоритетов деятельности АСЕАН является разработка методических документов, рекомендаций, отчетов и т.д. в целях развития нормативно-правовой в области конкуренции в государствах-членах АСЕАН.

2. Nievia Ramsundar, Исполнительный директор Комиссии по конкуренции КАРИКОМ

В 2001 году учреждены Единый рынок и экономика КАРИКОМ. В 2008 году физически создана Комиссия по конкуренции КАРИКОМ, которая обладает наднациональными полномочиями.

Существует два механизма по адвокатированию – (1) в соответствии со стратегическим планом (2) по специальному запросу или решению.

Процесс:

1. Идентификация проблемы;
2. Стратегический компонент/мандат;
3. Тип требуемого действия (исследование рынка/оценка конкуренции/наращивание потенциала, совершенствование/анализ политики или рекомендации);
4. Определение целевых заинтересованных сторон;
5. Источник финансирования – внутренний или внешний;
6. Необходимость дополнительных внутренних или внешних экспертиз;
7. Лично или виртуально;
8. Необходимость консультаций;
9. Структура управления эффективностью (RBM);
10. Мониторинг через обратную связь с заинтересованными сторонами и последующие действия.

Региональное сотрудничество:

Создан Руководящий комитет для мониторинга потребительских и конкурентных тенденций во время пандемии. Ожидается публикация Отчета в 2022 году.

Ежегодные встречи Конкурентной сети КАРИКОМ (CARICOM Competition Network – CCN) и потребителей. Начало в 2022 году встречи генеральных директоров для сотрудничества на высоком уровне

Комиссия по конкуренции КАРИКОМ сотрудничает с национальными конкурентными ведомствами в инициативах по защите конкуренции в соответствующем государстве-члене. Также взаимодействует с юридической ассоциацией Ямайки и торговыми палатами Тринидада и Гайаны.

Анализ рынка/оценка конкуренции:

Комиссия по конкуренции КАРИКОМ расположена в Суринаме, поэтому в реализации этих проектов полагается на сотрудничество с национальными конкурентными ведомствами.

Национальные конкурентные ведомства собирают информацию от имени Комиссий по конкуренции КАРИКОМ, проводят предварительную оценку перед расследованием Комиссии по конкуренции КАРИКОМ или распространяют опросники, подготовленные Комиссией по конкуренции КАРИКОМ.

Проблемы иногда возникают из-за противоречивых приоритетов или ограниченности ресурсов национальных конкурентных ведомств.

Региональные данные будут недостаточными, потому что только 4 из 13 государств-членов КАРИКОМ имеют конкурентное законодательство.

Исследование авиакомпаний:

Исследован вопрос невыплаты возвратов авиакомпаниями, работающими в регионе, за аннулированные билеты в период COVID-19

В исследовании изучались права авиапассажиров и правовая база в регионе для возврата средств. Он также включал онлайн-опрос затронутых пассажиров для проведения предварительного анализа факторов, которые могут способствовать тому, что они не получают возмещение (например, отсутствие знаний о возмещении, региональные или международные авиакомпании, тип билета или класс путешествия).

В ходе проведения исследования осуществлялось активное сотрудничество с национальными конкурентными ведомствами, органами по защите прав

потребителей и государствами-членами для продвижения опроса и предоставления информации о национальном законодательстве об авиакомпаниях.

Исследование будет опубликовано в августе 2022 года и содержит рекомендации по улучшению прав потребителей и положений региональных соглашений о воздушных сообщениях.

Потребительское законодательство:

Наблюдается успех в продвижении потребительского законодательства. Субрегиональные государства-члены Организации Восточных Карибских Государств (OECS) приняли законодательство о защите прав потребителей - 3/6 с обнародованием, остальные 3 находятся на разных стадиях парламентского чтения.

Однако имеются трудности в продвижении конкурентного законодательства в регионе, в связи с культурным барьером и отсутствием политической воли.

Новеллы:

Рассмотрение возможной двойной роли (региональной/национальной) Комиссии по конкуренции КАРИКОМ в обеспечении соблюдения правил конкуренции в регионе.

Апдейты:

Начало реализации Меморандума о взаимопонимании с Cofece (Мексика).

Планируется подписание Меморандума о взаимопонимании с COMESA в 2022 году.

В рамках 11-го EDF ведется работа по финансированию сотрудничества и меморандумов о взаимопонимании, позволяющих обмениваться общедоступной и закрытой информацией между конкурентными ведомствами, отраслевыми регулирующими органами и, в некоторых случаях, министерствами.

Ведутся консультации по региональной политике по слияниям, чтобы дать Комиссии полномочия в отношении трансграничных слияний – ключевыми мерами будут уведомление и проверка трансграничных транзакций на сумму более 20 миллионов долларов США.

Онлайн-курс по конкурентному праву будет полностью опубликован в 2022 году. Онлайн-курс по законодательству и политике в области защиты прав потребителей будет опубликован в 2023 году.

Озвучено предложение по обсуждению возможностей по усилению конкурентной культуры на территории КАРИКОМ и обмену опытом по данному вопросу.

3. Dr. Willard Mwemba, Директор и Исполнительный директор Комиссии по конкуренции КОМЕСА

Отмечено возможное переименование организации Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), так как в нее входят государства не только Восточной и Южной Африки, но и 4 государства Северной Африки (Египет, Ливия, Тунис, Судан).

Территория государства-членов КОМЕСА имеет широкий географический охват, а население составляет более 540 млн. человек (почти половина населения всей Африки).

Отмечена важность конкурентного регулирования на территории КОМЕСА в связи с наличием антиконкурентных практик, в том числе трансграничных.

Одним из главных успехов КОМЕСА является доступность и реализуемость регионального конкурентного законодательства во всех государствах-членах, а также его уважение со стороны компаний, действующих на общем рынке КОМЕСА (например, Coca Cola).

Это было достигнуто за счет работы Комиссии по конкуренции КОМЕСА по повышению осведомленности о важности конкурентного законодательства, как национального, так и регионального, а также разъяснению их положений. Данная работа проводилась и проводится в настоящее время в отношении бизнес-сообщества, журналистов, судей, юристов, национальных конкурентных ведомств и других заинтересованных сторон.

Проводится успешная работа с государствами-членами КОМЕСА по разработке национального конкурентного законодательства и созданию национальных конкурентных ведомств. В настоящее время это Джибути, Коморы, Уганда и др.

Осуществляется содействие молодым конкурентным ведомствам и их спонсирование в процессе обмена опытом с другими, более квалифицированными, ведомствами.

Комиссией по конкуренции КОМЕСА проводятся совместные расследования с государствами – членами КОМЕСА.

Комиссия по конкуренции КОМЕСА проводит работу по восстановлению конкуренции на тех рынках, где была угроза по ее ограничению.

Предстоящие изменения в конкурентной политике необходимо направить на Big Data и алгоритмы, которые могут привести к ограничению конкуренции. В качестве примера приведен кейс по алгоритмичному ценообразованию на авиабилеты, когда перелеты внутри региона стоили дороже, чем перелеты в страны Европы. Данный кейс еще находится в процессе рассмотрения. Существует важность исследования данных рынков.

Отмечена необходимость обмена опытом по регулированию цифровых рынков в рамках Меморандума между ЕЭК и КОМЕСА.

Комиссия по конкуренции КОМЕСА публикует результаты своей работы на официальном сайте, соцсетях и СМИ, однако данного освещения недостаточно, так как это не привлекает видимого траффика, особенно на официальном сайте. Предложено обменяться опытом по данному вопросу.

4. Ado Olivier Paterne Angaman, Директор по конкуренции Комиссии Западноафриканского экономического и валютного союза

Отмечена схожесть проблем в КОМЕСА и ЗАЭВС.

Членами ЗАЭВС являются 8 государств. Положения о конкуренции содержатся в Договоре о ЗАЭВС.

Представлена информация о полномочиях Комиссии ЗАЭВС и государств-членов.

Комиссия ЗАЭВС сталкивается с трудностями во взаимодействии с национальными ведомствами при осуществлении контроля за антиконкурентными практиками:

- низкий уровень признания среди национальных конкурентных ведомств принципа, изложенного в заключении Суда, согласно которому Комиссия обладает исключительной компетенцией, и это значительно снижает эффективность контроля за антиконкурентной практикой;

- недостаточные кадровые и материальные ресурсы Директората по конкуренции, профильного подразделения Комиссии;

- медленный темп процесса принятия решений Комиссией при рассмотрении дел о конкуренции.

К деятельности Комиссии ЗАЭВС в сфере конкуренции в первую очередь относятся:

- большой процент дел, связанных с вмешательством правительства;

- контроль над картелями и злоупотреблением доминирующим положением (расследовано несколько случаев);
- контроль за концентрацией;
- контроль за государственной помощью.

Проблемы и задачи:

1. Обновить текстов документов;
2. Реформировать и реструктурировать контроль за концентрацией;
3. Внести изменения в процессуальный закон для упрощения и упорядочения процесса принятия решений Комиссией;
4. включая новые концепции, такие как Leniency и Compliance programs.
5. Реструктурировать отношения между Комиссией и национальными органами по вопросам конкуренции.

Заключение:

1. Конкуренционная политика ЗАЭВС соответствует международным стандартам;
2. Содействовать совместным действиям ЗАЭВС и ЭКОВАС в рамках переговоров по вопросам конкуренции в Африканской континентальной зоне свободной торговли (АСФТА);
3. Трудности реализации, связанные со слабым сотрудничеством государств-членов и медлительностью процесса принятия решений;
4. Реформа для обеспечения более широкого участия государств-членов и укрепления сотрудничества с ЭКОВАС.

5. Разное

Представителем Комиссии по конкуренции Гамбии предложено пригласить ERCA (ECOWAS Regional Competition Authority - региональный орган по конкуренции ЭКОВАС) на следующую встречу региональных организаций, так как многие озвученные проблемы являются релевантными для ЭКОВАС также.

Предложено также обсудить вопросы конкуренции в цифровой экономике.

Тереза Морейра отметила, что у ЭКОВАС также есть полномочия в сфере конкуренции, а также, что некоторые государства-члены ЗАЭВС являются членами ЭКОВАС, в связи с чем выявлена необходимость урегулирования вопроса о взаимодействии между двумя организациями. Поддержана идея пригласить ERCA на следующую встречу региональных организаций.