

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

заседания отраслевой подгруппы № 4

Рабочей группы по вопросу определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам (видеоконференция)

№ 23-1-82/С

29 октября 2020 г.

г. Москва

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Департамент, Комиссия) Джумабаева А.М.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

уполномоченные представители Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Евразийской экономической комиссии (список участников прилагается).

Об обсуждении требований к определению страны происхождения товаров для включения в проект Правил определения страны происхождения товаров для государственных (муниципальных) закупок
(отрасль легкая промышленность)

1. Принять к сведению информацию представителя Департамента Комиссии Джумабаевой А.М. о том, что 30 октября 2020 года состоится заседание Совета Комиссии, на который выносятся все имеющиеся спорные вопросы. Таким образом, остается несогласованным вопрос по применению, либо не применению кооперационного принципа в отношении следующих товарных позиций по отрасли «Легкая промышленность»:

- «Ткани текстильные»;
- «Изделия текстильные прочие (белье постельное, белье столовое, белье туалетное и кухонное)»;
- «Спецодежда» и «форменная (ведомственная) одежда, униформа»;
- «Обувь защитная и прочая, не включенная в другие группировки».

Вместе с тем, главы государств - членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и главы правительств поддержали необходимость промышленной кооперации.

2. Принять к сведению позиции представителей Евразийской экономической комиссии, государственных органов, а также производителей государств - членов ЕАЭС по таблице, содержащей товарные позиции по отрасли **«Легкая промышленность»**:

1) по товарной позиции по коду 13.2 «Ткани текстильные» в части применения кооперационного принципа и перечня необходимых технологических операций:

- представитель концерна «Беллегпром» (Республика Беларусь) Мурашко Н.А. отметила, что поддерживается выполнение всех технологических операций в отношении «тканей текстильных» на территории «государства – члена» ввиду того, что белорусские предприятия в настоящее время осуществляют полный цикл необходимых технологических операций. Прежде всего, такой подход связан с тем, что необходимо исключить участие недобросовестных поставщиков некачественного промежуточного материала в случае, когда речь идет о суровой ткани. Вместе с тем, на сегодняшний день ни одного факта кооперации в процессе производства именно тканей не имеется. На сегодняшний день самые крупные предприятия по производству ткани находятся в Республике Беларусь, Российской Федерации и Республике Казахстан;

- представитель Ассоциации легкой промышленности (Республика Казахстан) Худова Л.Н. отметила, что поддерживается использование формулировки на территории «государства – члена»;

- представитель Союза обрабатывающей промышленности (Республика Казахстан) Бектибаев А.А. пояснил, что необходимо уточнение использования кооперационного принципа в отношении «трикотажного полотна» и выделение отдельной товарной позиции по «Трикотажному полотну», а также необходимо дополнительно рассмотреть выделение в отдельную товарную позицию «изделий чулочно-носочных трикотажных или вязаных»;

- представитель Министерства финансов Кыргызской Республики Джунушов Б.А. отметил, что в Кыргызской Республике пока не развито производство тканей текстильных. Вместе с тем, необходимо рассмотреть вопрос о возможной кооперации в отношении производства тканей текстильных;

- представитель концерна «Беллегпром» (Республика Беларусь) Мурашко Н.А. пояснила, что производство тканей на территории одного государства – члена будет стимулировать развитие кооперации по производству готовых изделий и

использования для пошива тканей государств – членов теми государствами, где лучше развита швейная отрасль;

- директор Департамента Комиссии Джумабаева А.М. отметила возможность определения переходного периода в отношении отдельных товарных позиций.

Таким образом, возможен следующий подход: государство – член вправе воспользоваться сноской в Перечне условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из государства-члена Евразийского экономического союза (далее – Перечень) в отношении отдельных товарных позиций, а именно: установить технологические условия, которые необходимы для производства товара именно в этом государстве – члене. Ко всем остальным производителям государств – членов будут предъявляться общие установленные требования. Однако, когда производители из государства – члена, установившего сноску, захотят участвовать в государственных закупках, проводимых на территории другого государства – члена, требуется выполнение всех технологических операций, включенных в Перечень;

- представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Томилова О.В. отметила, что в отношении товарных позиций «Ткани текстильные» и «Трикотажное полотно» придерживается прежней позиции по производству на территории «государства - члена»;

2) по предложению о выделении отдельной товарной позиции 13.91 «Трикотажное полотно»:

- представитель Ассоциации легкой промышленности (Республика Казахстан) Худова Л.Н. предложила в рабочем порядке направить коды ТН ВЭД ЕАЭС, относящиеся к такой товарной позиции;

- представитель Союза обрабатывающей промышленности (Республика Казахстан) Бектибаев А.А. предложил использовать следующие коды ТН ВЭД ЕАЭС: «Из: 6001, 6002, 6003, 6004, 6005, 6006 Трикотажные полотна машинного или ручного вязания»;

- предложение по применению вышеупомянутых кодов ТН ВЭД ЕАЭС поддержали все участники совещания (представители Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации);

3) по товарной позиции «Изделия текстильные прочие (белье постельное, белье столовое, белье туалетное и кухонное)» в части предложения Республики Беларусь по оптимизации кодов ТН ВЭД ЕАЭС представители Кыргызской Республики, Республики Казахстан и Российской Федерации предложение поддержали;

4) по товарной позиции «Изделия текстильные прочие (белье постельное, бельё столовое, бельё туалетное и кухонное)» в части предложения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации о необходимости оставить в Перечне операции по «крашению ткани» и «отделке ткани»:

- представитель концерна «Беллегпром» (Республика Беларусь) Анникович Е.Б. сообщила, что предложение поддерживается;

- представители Ассоциации легкой промышленности (Республика Казахстан) Худова Л.Н. и Союза обрабатывающей промышленности (Республика Казахстан) Бектибаев А.А. данное предложение поддержали;

- представитель Министерства финансов Кыргызской Республики Джунушов Б.А. сообщил, что придерживается прежней позиции по исключению операций по «крашению ткани» и «отделке ткани»;

5) по предложению представителя Министерства промышленности Российской Федерации Томиловой О.В. об исключении из Перечня операций по «крашению ткани» и «отделке ткани» по товарной позиции «Форменная (ведомственная) одежда, униформа»:

- представители Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики данное предложение поддержали;

- представитель Министерства финансов Кыргызской Республики Джунушов Б.А. отметил, что «производство ткани на территории государства – члена» также предлагается из Перечня исключить;

6) по предложению представителя Союза обрабатывающей промышленности (Республика Казахстан) Бектибаева А.А. о выделении отдельной товарной позиции по коду ТН ВЭД ЕАЭС 6115 «Колготы, чулки, гольфы, носки и подследники и прочие чулочно - носочные изделия, включая компрессионные чулочно-носочные изделия с распределенным давлением (например, чулки для страдающих варикозным расширением вен) и обувь без подошв, трикотажные машинного или ручного вязания», и применению ранее согласованных технологических операций к нему (вязание изделия, зашив мыска (при наличии), вшив клина (ластовицы) – (при наличии в конструкции изделия), вшив резинки (при наличии в конструкции изделия), крашение изделий (при наличии операции в технологическом процессе производства продукции), формирование готовых изделий (при наличии операций в технологическом процессе производства продукции):

- представитель концерна «Беллегпром» (Республика Беларусь) Анникович Е.Б. предложение предварительно поддержали (необходимо проработать с производителями);

- представитель Ассоциации легкой промышленности (Республика Казахстан) Худова Л.Н. предложение поддержала, а также предложила использовать формулировку «осуществление на территории государства – члена»;

- представитель Министерства финансов Кыргызской Республики Джунушов Б.А. поддержал при использовании формулировки «осуществление на территории государств – членов»;

- представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Томилова О.В. предложение поддержала, а также предложила использовать формулировку «осуществление на территории государства – члена»;

7) по товарной позиции «Обувь защитная и прочая, не включенная в другие группировки» представитель Министерства финансов Кыргызской Республики Джунушов Б.А. поддержал ранее согласованное предложение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по технологическим операциям в Перечне;

8) по товарной позиции «Одежда защитная огнестойкая» в части предложения представителя Ассоциации легкой промышленности (Республика Казахстан) Худовой Л.Н. по аналогии с готовыми изделиями из тканей в отношении ткани использовать вышесогласованные технологические операции:

- представитель концерна «Беллегпром» (Республика Беларусь) Анникович Е.Б. предложение поддержала;

- представитель Ассоциации «Легпром» (Кыргызская Республика) Таштанбекова М. отметила, что в производстве огнестойкой одежде операция по «отделке ткани» имеет важное значение, и ее необходимо сохранить;

- представитель Министерства финансов Кыргызской Республики Джунушов Б.А. отметил, что придерживается прежней позиции по применению формулировки «осуществление на территории государств – членов»;

- представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Томилова О.В. предложение Худовой Л.Н. поддержала;

9) по товарной позиции «Одежда защитная огнестойкая» в части производства изделий из трикотажного полотна и использования следующих технологических операций: «производство трикотажного полотна на территории государства - члена Евразийского экономического союза или использование произведенного на территории государства - члена трикотажного полотна, в случае наличия такого трикотажного полотна в Реестре; отделка трикотажного полотна (при наличии операций в технологической процессе производства продукции); раскрой трикотажного полотна; пошив»;

- представитель концерна «Беллегпром» (Республика Беларусь) Анникович Е.Б. поддержала;

- представитель Ассоциации легкой промышленности (Республика Казахстан) Худовой Л.Н поддержала;

- представитель Ассоциации «Легпром» (Кыргызская Республика) Таштанбекова М. отметила, что предварительно поддерживают;

- представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Томилова О.В. предложение поддержала;

10) Представитель Ассоциации «Легпром» (Кыргызская Республика) Таштанбекова М. выступила с альтернативным предложением в части использования сырья внутри государств – членов для производства готовых изделий. Для этого, по ее мнению, необходимо следующее:

а) при использовании ткани, произведенной на территории государств – членов производитель обязуется предоставить производителю готовых изделий из ткани Акт экспертизы, выданный уполномоченным органом государства – члена на предмет подтверждения происхождения ткани из государства – члена;

б) условия доступа к сырью должны быть одинаковыми;

в) необходимо учитывать «двойную» логистику при закупке ткани и производства изделий из нее. Необходим отдельный «зеленый» коридор при поставке таких тканей;

г) необходимо указать в проекте Правил, что, в случае отсутствия необходимого количества сырья, производители готовых изделий имеют возможность закупать сырье в третьих странах;

д) в производстве ткани необходимо сохранить как обязательные технологические операции «крашение ткани» и «отделку ткани». Таким образом, формулировку «при наличии» необходимо исключить;

- представитель Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Томилова О.В. отметила, что такую формулировку в отношении операций по «крашению ткани» и «отделке ткани» необходимо сохранить ввиду того, что могут использоваться и суровые ткани для производства готовых изделий из ткани;

- представитель концерна «Беллегпром» (Республика Беларусь) Анникович Е.Б. поддержала позицию российской Стороны;

- представитель Ассоциации легкой промышленности (Республика Казахстан) Худова Л.Н поддержала позицию российской Стороны.

- представитель Департамента Комиссии Джумабаева А.М. отметила, что предложение кыргызской Стороны не может быть учтено в проекте Правил ввиду того, что вопросы злоупотребления доминирующим положением, установления монопольно высоких цен, антиконкурентных Соглашений и пр. урегулированы нормами Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Кроме того, вопрос учета «двойной» логистики не является предметом проекта Правил. В связи с чем, данный вопрос необходимо прорабатывать с таможенным блоком Комиссии.

Кроме того, в отношении предложения о предоставлении производителю готовых изделий из ткани Акта экспертизы на ткань производителем такой ткани, предполагается, что производитель готовых изделий может получить соответствующую выписку из Реестра евразийской промышленной продукции на такую ткань, которая находится в указанном Реестре.

По результатам обсуждения решили:

1. Актуализировать и направить для организации дальнейшей работы проект Перечня условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из государства – члена Евразийского экономического союза (по рассматриваемым отраслям промышленности отраслевой подгруппы № 4) по форме Приложения № 1 к проекту Правил.

2. Уточнить и сообщить Комиссии, в случае несоответствия, уточненные коды товарных позиций по кодам ТН ВЭД ЕАЭС.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председательствующий

А.М. Джумабаева

**Список участников заседания отраслевой подгруппы № 4
Рабочей группы по вопросу определения страны происхождения товара на
территории Евразийского экономического союза при Консультативном
комитете по государственным (муниципальным) закупкам**

29 октября 2020 года 11:00

№ п/п	ФИО	Должность
1.	Джумабаева Алия Маратовна	директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии
2.	Ермакалиева Лариса Сериковна	помощник Члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию
3.	Филонов Анатолий Васильевич	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии
4.	Берекетов Талгат Берекетович	начальник отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии
5.	Земенкова Виктория Владимировна	советник отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии
6.	Талыпова Анара Максумовна	советник отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии
7.	Галайда Анна Алексеевна	главный специалист-эксперт отдела политики, правового обеспечения и методологии в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии
Республика Беларусь		
8.	Жуковский Николай Николаевич	начальник управления сертификации и экспертной деятельности Белорусская торгово-промышленная палата
9.	Ламков Вадим Владимирович	заместитель председателя концерна «Беллегпром»
10.	Мурашко Наталья Анатольевна	начальник управления внешнеэкономических связей концерна «Беллегпром»

11.	Аникович Елена Борисовна	заместитель начальника управления внешнеэкономических связей концерна «Беллегпром»
Республика Казахстан		
12.	Бектибаев Адилбек Ауелбекович	главный юрист ТОО "Казахстанское контрактное агентство"
13.	Аубакирова Жанна Тасеменовна	представитель АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry
14.	Каиржанова Анара Кальбуратовна	представитель Казтекстиль
15.	Шингужинов Жаслан	представитель НПП «Атамекен»
16.	Шмарин Андрей Геннадьевич	генеральный директор ТОО «Еско»
Кыргызская Республика		
17.	Джунушов Бакыт Аманжанович	главный специалист отдела правовой экспертизы Департамента государственных закупок при Министерстве финансов Кыргызской Республики
18.	Сагынбаев Эльдос Кайратович	ведущий специалист отдела легкой промышленности Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
19.	Таштанбекова Махабат	исполняющий директор Ассоциации «Легпром» Кыргызская Республика
Российская Федерация		
20.	Ильичев Евгений Александрович	директор Департамента методического обеспечения проведения сертификации, экспертной деятельности и подтверждения производства промышленной продукции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
21.	Николаева Алена Руслановна	главный специалист – эксперт отдела Департамента сельскохозяйственного, пищевого и строительно – дорожного машиностроения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
22.	Томилова Ольга Валерьевна	начальник отдела Департамента легкой промышленности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
23.	Можарова Елена Юрьевна	ведущий советник Департамента легкой промышленности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
24.	Лавренко Марина Васильевна	советник отдела единой экономической политики в ЕАЭС Министерства экономического развития Российской Федерации