

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА
о применяемых в государствах-членах
Евразийского экономического союза
механизмах внедрения наилучших доступных технологий

В рамках реализации пункта 46 Плана разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 года № 17, 30 ноября 2017 г. Советом Евразийской экономической комиссии принята Рекомендация «О развитии промышленного сотрудничества государств-членов Евразийского экономического союза в сфере производства продукции черной металлургии» № 1 (далее – Рекомендация № 1).

В рамках исполнения Пунктов 4 и 7 Рекомендации № 1, Департаментом промышленной политики Евразийской экономической комиссии проведена работа по сбору информации в отношении мер, применяемых государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в сфере экологизации производств, перехода на прогрессивные ресурсо- и энергосберегающие технологии, повышения эффективности управления энергопотреблением, а также снижения техногенного воздействия на среду.

В ходе проработки вопроса экспертами государств-членов ЕАЭС было признано целесообразным организовать информационный обмен по вопросу применения наилучших доступных технологий, в том числе, на предприятиях черной металлургии ЕАЭС.

В этой связи Департаментом промышленной политики Евразийской экономической комиссии подготовлена информационная справка о применяемых в государствах-членах Евразийского экономического союза механизмах внедрения наилучших доступных технологий.

1. Мировой опыт

Черная металлургия традиционно является одной из отраслей промышленности с высоким антропогенным воздействием. При этом остается высокой значимость производства продукции черной металлургии для развития государства. Поэтому необходимо соблюдение баланса интересов государства и общества.

В этой связи, в развитых странах была внедрена практика применения наилучших доступных технологий на предприятиях добывающего и обрабатывающего секторов, в том числе при производстве продукции черной металлургии.

Принцип наилучших доступных технологий является основным инструментом при регулировании техногенного воздействия на окружающую среду, и его практическое применение наглядно показало свою эффективность.

В условиях повышенного внимания к вопросам минимизации негативного воздействия на окружающую среду, актуальной становится разработка системы соответствующих критериев для комплексных экологических разрешений во всех государствах.

На сегодняшний день такая система разработана и уже успешно себя зарекомендовала в Европейском союзе (далее - ЕС). Эта система предполагает дальнейший технологический рост предприятий в условиях применения наилучших доступных технологий.

Учитывая тот факт, что внедрение концепций наилучших доступных технологий в развитых и развивающихся странах мира осуществляется, в основном, на основе разработанной в ЕС практики, в настоящей информационной справке в качестве мирового опыта рассмотрен опыт внедрения наилучших доступных технологий в ЕС.

1.1. Европейский Союз

Опыт применения комплексного (интегрированного) подхода к предотвращению и контролю загрязнений в странах ЕС составляет более двадцати лет. Впервые данный подход был отражен в *Директиве Европейского Совета от 24.09.1996 г. 96/61/ЕС «О комплексном контроле и предотвращении загрязнения»* (далее – Директива 96/61/ЕС), которая впоследствии была заменена *Директивой 2008/1/ЕС от 15 января 2008 г. «О комплексном предупреждении и контроле загрязнений»*. Понятие наилучших доступных технологий отражено в Статье 2 (11) Директивы 96/61/ЕС

наилучшая доступная технология - наиболее эффективная новейшая разработка для различных видов деятельности, процессов и способов функционирования, которая свидетельствует о практической целесообразности использования конкретных технологий в качестве базы для установления разрешений на выбросы/сбросы (загрязняющих веществ) в окружающую среду с целью предотвращения загрязнения, или, когда

предотвращение практически невозможно, минимизации выбросов/сбросов в окружающую среду в целом;

понятие «технология» относится как к используемой технологии, так и к способам, в соответствии с которыми объект спроектирован, построен, эксплуатируется и выводится из эксплуатации;

под «доступной» понимается технология, которая достигла уровня, позволяющего обеспечить ее внедрение в соответствующем секторе промышленности с учетом экономической и технической обоснованности, принимая во внимание затраты и преимущества; при этом субъект хозяйственной деятельности, на котором предполагается внедрение такой технологии, должен иметь к ней доступ, вне зависимости от того, разработана ли обсуждаемая технология в том государстве – члене ЕС, в котором предполагается ее использование;

под «наилучшей» понимается технология, основанная на достижении общего высокого уровня защиты окружающей среды.

В настоящий момент наднациональной нормативно-правовой основой в ЕС в данном вопросе является Директива № 2010/75/ЕС Европейского парламента и Совета Европы «О промышленных выбросах/сбросах (о комплексном предупреждении и контроле загрязнений)» от 24 ноября 2010 г. (далее - Директива IPPC). При этом, за каждой страной ЕС сохраняется право установления своих подходов при определении критериев.

Основные принципы, заложенные в директиве IPPC:

1. комплексный подход и классификация: разрешение для промышленной установки учитывает все аспекты деятельности предприятия – его воздействие на воздух, воду, почву, производство отходов, используемые сырье и ресурсы, вопросы энергоэффективности, образование шума, технику безопасности, восстановление производственной территории после закрытия для обеспечения высокого уровня защиты окружающей среды;

2. разрешения включают предельные величины эмиссий (нормы), основанные на наилучших доступных технологиях;

3. наилучшие доступные технологии определяются в ходе обмена информацией, организованного и управляемого Европейской Комиссией совместно с экспертами государств-членов, представителей промышленности и научного круга.

Результаты внедрения данного подхода должны направляться в Европейскую комиссию каждые три года.

На сегодняшний день около 52000 установок подпадают под действие Директивы IPPC. **Они должны получать комплексное разрешение для ведения своей деятельности.**

Директивой IPPC определен **перечень видов промышленной деятельности**, на которые распространяется выдача комплексного (экологического, природоохранного) разрешения и подлежащие оценке с целью определения наилучших доступных технологий, в числе которых производство продукции черной металлургии.

При этом основополагающими документами, применяемыми для оценки наилучших доступных технологий, являются **справочники наилучших доступных технологий**.

Органом, ответственным за проведение гармонизированной политики в сфере наилучших доступных технологий, а также за разработку указанных справочников, определено Европейское бюро Integrated Prevention and Pollution Control (далее- IPPC). При Европейском бюро IPPC сформированы технические рабочие группы (далее - ТРГ), уполномоченные на ведение указанной работы по перечню видов промышленной деятельности, определенному Директивой IPPC.

Справочники наилучших доступных технологий, сводные материалы по реализации политики государств ЕС в сфере наилучших доступных технологий, а также анализ данных о предельно допустимых выбросах (далее - ПДВ) за отчетный период, размещаются на едином информационном ресурсе Industrial emissions Reporting Information System (далее - IRIS).

В странах ЕС в конце 2007 года был проведен опрос о текущих результатах имплементации Директивы IPPC. Результаты опроса выявили следующие недостатки в редакции Директивы IPPC:

1. наличие ограничений в вопросах соблюдения директивы и улучшения состояния окружающей среды;
2. разные условия выдачи комплексного разрешения для ведения деятельности в странах ЕС;
3. ожидаемые результаты по улучшению состояния окружающей среды и здоровья человека не были достигнуты;
4. различия в экологических стандартах привели к нарушению правил конкуренции;
5. недостаточная гармонизированность с остальными нормативно-правовыми актами, принятыми в рамках вопроса экологизации производства;
6. непрозрачность положений приводила к их разночтениям.

По причинам, обозначенным выше, в 2010 г. была разработана и окончательно принята Директива о промышленных сбросах/выбросах (Директива IED), которая должна была преодолеть указанные недостатки.

Директива IED, в отличие от Директивы IPPC, учитывала следующие факторы:

1. учет выводов по наилучшим доступным технологиям, которые содержат характеристики, описание, информацию об оценке применимости наилучших доступных технологий, уровни эмиссий, достижимых при использовании наилучших доступных технологий, программы мониторинга, уровни потребления (энергии) и при необходимости меры по улучшению экологической ситуации на промышленной территории;
2. **обновлены условия выдачи комплексных разрешений;**
3. **содержатся требования по обязательному инспектированию наилучших доступных технологий.**

В связи с принятием Директивы IED и полученными выводами о реальном функционировании наилучших доступных технологий, с целью повышения эффективности их применения на текущий момент справочники наилучших доступных технологий находятся на стадии пересмотра.

В их числе **справочники в сфере производства продукции черной металлургии** - «Производство чугуна и стали» и «Прокатное производство».

Первоначальные реферативные справочники (BREF) по наилучшим доступным технологиям для черной металлургии были приняты Европейской Комиссией в 2001 г. В ноябре 2005 г. начался их пересмотр.

Справочники BREF по наилучшим доступным технологиям для черной металлургии представляют результаты обмена информацией между странами ЕС, заинтересованными представителями промышленности, неправительственными организациями, оказывающими содействие в защите окружающей среды, и Комиссией по составлению, проверке и, при необходимости, обновлению справочников по наилучшим доступным технологиям в соответствии со ст. 13(1) Директивы IED.

В справочнике **«Производство чугуна и стали»** рассматриваются процессы производства чугуна и стали на металлургических предприятиях полного цикла, а также производство стали на электрометаллургических заводах. Справочник охватывает следующие основные производственные операции:

1. погрузка, выгрузка и перевалка сырья;
2. усреднение и перемешивание сырья;
3. производство кокса;
4. агломерация и окомкование железной руды;
5. производство жидкого чугуна в доменных печах, включая переработку шлака;
6. производство и рафинирование стали с применением кислородно-конвертерного процесса, включая предварительную десульфурацию в ковше, последующие процессы внепечной металлургии и переработку шлака;
7. производство стали в дуговых электропечах, включая последующую внепечную металлургию и переработку шлака;
8. непрерывную разливку стали.

Нагревательные печи и печи термической обработки, силовые установки, кислородные установки, а также последующие, связанные с производством стали операции, такие как прокатка, травление, нанесение покрытия и т.д. не включены в круг рассматриваемых вопросов и обсуждены в отдельном специально подготовленном **справочнике по наилучшим доступным технологиям «Прокатное производство»**.

Пятая часть наилучших доступных технологий - это технологии общего назначения, в рамках экологической системы управления (EMS): экология, энергетика, материальные потоки, отходы, побочные продукты и др.

Наиболее топливоемким в черной металлургии является производство чугуна – до 50 % потребления топлива в отрасли. Данный фактор нашел отражение в справочном документе ЕС по наилучшим доступным технологиям в черной металлургии.

При этом 60 % всех наилучших доступных технологий - это технологический комплекс по производству чугуна, и в первую очередь - производство кокса. Только 22 % наилучших доступных технологий

посвящены производству стали. Это наименее емкий раздел наилучших доступных технологий, с учетом повторения в конвертерном и электросталеплавильном разделах (по обработке шлака, организации циклов оборотного водоснабжения, организации сброса сточных вод от установки по непрерывной разливке стали (УНРС), литью стали в требуемую форму).

Концепция применения наилучших доступных технологий является динамичной, поэтому проверка справочников BREF представляет собой непрерывный процесс и осуществляется каждые три года.

Таким образом, **регулирование ЕС в области наилучших доступных технологий включает следующие направления:**

- классификация объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду;
- выдача комплексных экологических решений;
- разработка нормативов соответствия наилучших доступных технологий;
- разработка справочников наилучших доступных технологий;
- государственный мониторинг состояния окружающей среды;
- государственная поддержка и стимулирование деятельности по внедрению наилучших доступных технологий.

2. Евразийский экономический союз¹

2.1. Республика Беларусь

Закон Республики Беларусь 26 ноября 1992 г. N 1982-XII «Об охране окружающей среды» (далее – Закон об охране окружающей среды) устанавливает правовые основы охраны окружающей среды в Республике Беларусь.

Задача по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду реализуется посредством установления **обязательных требований к хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, в том числе экологически опасной.** С этой целью *Указом Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 349* определены **критерии отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности, в том числе для металлургического производства.**

Осуществление природопользования разрешается за плату, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь,

¹ Так как внедрение наилучших доступных технологий предусмотрено национальными законодательствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, в настоящем разделе будут рассмотрены системы внедрения наилучших доступных технологий в черной металлургии только указанных государств-членов ЕАЭС. Перечень основных нормативных актов в сфере внедрения наилучших доступных технологий государств-членов ЕАЭС приведен в Приложении 1.

на основании, в том числе, комплексного природоохранного разрешения в случаях, установленных актами Президента Республики Беларусь.

комплексное природоохранное разрешение – документ, выдаваемый специально уполномоченными государственными органами природопользователям, осуществляющим экологически опасную деятельность, удостоверяющий право на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, специальное водопользование, хранение и захоронение отходов производства, и иные виды вредного воздействия при соблюдении требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством.

Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. N 528 «О комплексных природоохранных разрешениях» установлен Перечень объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, в числе которых объекты металлургического производства. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность (планирующие осуществлять деятельность), связанную с эксплуатацией этих объектов, с 1 января 2016 г. обязаны вести ее только при наличии комплексных природоохранных разрешений.

Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь № 980 от 25 июля 2009 г. утверждена **Национальная стратегия внедрения комплексных природоохранных разрешений на 2009-2020 гг.** (далее – Национальная стратегия), которая предполагает, в том числе:

- внедрение комплексных природоохранных разрешений как неотъемлемого элемента системы государственного регулирования вредного воздействия на окружающую среду для природопользователей, осуществляющих экологически опасную деятельность;

- комплексную оценку последствий воздействия на компоненты природной среды экологически опасной деятельности при выдаче комплексных природоохранных разрешений;

- внедрение наилучших доступных технических методов для комплексного предотвращения и контроля загрязнения окружающей среды.

***наилучшие доступные технические методы** - технологические процессы, методы, порядок организации производства продукции и энергии, выполнения работ или оказания услуг, проектирования, строительства и эксплуатации сооружений и оборудования, обеспечивающие уменьшение и (или) предотвращение поступления загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов производства по сравнению с применяемыми и являющиеся наиболее эффективными для обеспечения нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при условии экономической целесообразности и технической возможности их применения.*

Согласно Закону об охране окружающей среды, в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду осуществляется **нормирование**.

Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ устанавливаются для стационарных и мобильных источников

воздействия на окружающую среду исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, а также технологических нормативов.

Технологические нормативы устанавливаются для стационарных и мобильных источников на основе наилучших доступных технических методов и технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, с учетом экономических и социальных факторов.

При разработке проектов строительства, реконструкции, консервации, демонтажа и сноса зданий, сооружений и иных объектов должны учитываться **нормативы допустимой антропогенной нагрузки** на окружающую среду, а также, в том числе, применяться наилучшие доступные технические методы.

Также, в соответствии с Законом об охране окружающей среды, деятельность, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться, в том числе, **на основе принципа снижения вредного воздействия на окружающую среду на базе использования наилучших доступных технических методов.**

Помимо этого, при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны обеспечивать благоприятное состояние окружающей среды, в том числе предусматривать применение наилучших доступных технических методов, малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, от 08.06.2009 г. № 38 «Об утверждении Инструкции о порядке сбора, накопления и распространения информации о наилучших доступных технических методах» устанавливается порядок комплексной оценки технологий на соответствие их наилучшим доступным техническим методам **с применением положений «вертикальных» европейских справочников наилучших доступных технологий.**

При этом, на сегодняшний день Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь разработан перечень пособий по наилучшим доступным технологиям (далее – П-ОСС), в числе которых **пособия, применяемые в сфере производства продукции черной металлургии:**

П-ОСС 17.02-02-2012 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Наилучшие доступные технические методы в литейном производстве»;

П-ОСС 17.02-04-2014 «Охрана окружающей среды и природопользование. Наилучшие доступные технические методы. Оценка технических методов и определение на основе ее результатов наилучших доступных технических методов для хозяйственной и иной деятельности, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду;

П-ООС 17.02-03-2012 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Комплексная оценка технологий на соответствие их наилучшим доступным техническим методам»;

П-ООС 17.08-01-2012 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Атмосферный воздух. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Правила расчета выбросов от объектов очистных сооружений».

В основу разработки этих документов положены соответствующие справочники Европейского Союза, которые были переведены на русский язык в рамках реализации проекта международной технической помощи, финансируемого Всемирным банком, «Укрепление институциональной и законодательной базы в целях внедрения системы комплексных экологических разрешений в Республике Беларусь.

В целях обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности проводится **экологический аудит** путем независимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды и иным показателям, установленным законодательством Республики Беларусь.

Оценка объекта экологического аудита по всем направлениям экологического аудита в целях дальнейшего внедрения наилучших доступных технических методов проводится в форме предварительного экологического аудита.

В соответствии с Законом об охране окружающей среды, **экономическое стимулирование** охраны окружающей среды может осуществляться, в том числе, на основе установления Президентом Республики Беларусь и (или) законами Республики Беларусь:

льгот при внедрении юридическими и физическими лицами наилучших доступных технических методов.

ускоренной амортизации оборудования и других объектов, предназначенных для охраны и оздоровления окружающей среды.

Выполнение пилотных проектов по внедрению комплексных природоохранных разрешений осуществляется **в пределах средств**, предусмотренных республиканским и (или) местным бюджетами, в том числе государственными целевыми бюджетными фондами, государственными внебюджетными и инновационными фондами, за счет средств организаций, участвующих в реализации Национальной стратегии, а также международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь для этих целей.

В этой связи **Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 января 2011 года № 26 «Об установлении перечня мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, финансируемых за счет средств республиканского и местного бюджетов»** определен перечень мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов, в числе которых - комплексное

предотвращение загрязнения окружающей среды, в том числе, путем разработки и внедрения наилучших доступных технических методов.

2.2. Республика Казахстан

Отношения в области охраны, восстановления и сохранения окружающей среды, использования и воспроизводства природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, в пределах территории Республики Казахстан регулируются **Экологическим Кодексом Республики Казахстан от 09.01.2007 № 212-3** (далее – Экологический Кодекс).

В соответствии с Экологическим Кодексом, хозяйственная и иная деятельность, для которой осуществляется оценка воздействия на окружающую среду, по значимости и полноте оценки **разделяется на 4 категории - I, II, III, IV:**

- К I категории относятся виды деятельности, относящиеся к 1 и 2 классам опасности согласно санитарной классификации производственных объектов, а также разведка и добыча полезных ископаемых, кроме общераспространенных (в т.ч. предприятия черной металлургии).

- Ко II категории относятся виды деятельности, относящиеся к 3 классу опасности согласно санитарной классификации производственных объектов, а также добыча общераспространенных полезных ископаемых, все виды лесопользования и специального водопользования.

- К III категории относятся виды деятельности, относящиеся к 4 классу опасности согласно санитарной классификации производственных объектов.

- К IV категории относятся виды деятельности, относящиеся к 5 классу опасности согласно санитарной классификации производственных объектов.

Осуществление эмиссий в окружающую среду от всех стационарных источников эмиссий без экологического разрешения запрещается.

В Республике Казахстан природопользователям выдаются следующие **экологические разрешения:**

- 1) разрешения на эмиссии в окружающую среду;
- 2) **комплексные экологические разрешения.**

комплексное экологическое разрешение - единый документ, удостоверяющий право природопользователя осуществлять эмиссии в окружающую среду с условием внедрения наилучших доступных технологий и соблюдения технических удельных нормативов эмиссий, установленных экологическим законодательством Республики Казахстан.

наилучшие доступные технологии - используемые и планируемые отраслевые технологии, техника и оборудование, обеспечивающие организационные и управленческие меры, направленные на снижение уровня негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду до обеспечения целевых показателей качества окружающей среды.

Перечень типов промышленных объектов, для которых возможно получение комплексных экологических разрешений вместо разрешений на эмиссии в окружающую среду, и порядок их выдачи устанавливаются

уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. ***Постановлением Правительства Республики Казахстан от 04.02.2008 № 95 "Об утверждении правил выдачи комплексных экологических разрешений и Перечня типов объектов, для которых возможно получение комплексных экологических разрешений вместо разрешений на эмиссии в окружающую среду"*** определены такие перечни, в том числе, включающие промышленные объекты по производству и обработке металлов.

Перечни наилучших доступных технологий для отдельных процессов и отраслей промышленности разрабатываются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды с участием заинтересованных центральных исполнительных органов, других юридических лиц и утверждаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. В этой связи ***Приказом Министерства энергетики от 28.11.2014 № 155 «Об утверждении перечня наилучших доступных технологий»*** такой перечень утвержден. Он включает, в том числе, описание применения наилучших доступных технологий в процессе осуществления технологических операций при производстве продукции горячей и холодной штамповки, холодного проката, волочении проволоки, непрерывном горячем погружении в расплав, алитировании проволоки, покрытии проволоки, цинковании (гальванизации).

Природопользователи также могут выбрать любую из рекомендуемых технологий, включенных в **справочники Европейского бюро по комплексному контролю и предотвращению загрязнений окружающей среды.**

Справочно: Экологическим кодексом РК предусмотрено внедрение программы управления отходами. В программе управления отходами предусматриваются меры с указанием объемов и сроков их выполнения по обеспечению постепенного сокращения объемов отходов, в том числе, путем переработки отходов с использованием наилучших доступных технологий.

Перечни наилучших доступных технологий по переработке отходов разрабатываются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды с участием заинтересованных центральных исполнительных органов, других юридических лиц и утверждаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

В целях регулирования качества окружающей среды и установления допустимого воздействия на нее, осуществляется **экологическое нормирование.**

В процессе экологического нормирования устанавливаются нормативы качества окружающей среды, нормативы эмиссий и нормативы в области использования и охраны природных ресурсов.

На основе внедрения наилучших доступных технологий устанавливаются **технические удельные нормативы** эмиссий для конкретных процессов и отраслей промышленности. В производстве продукции черной металлургии такие требования отражены в Постановлении

Правительства Республики Казахстан от 26.01.2009 № 46 «Об утверждении Технического регламента «Требования к эмиссиям в окружающую среду при производстве ферросплавов».

Технические удельные нормативы эмиссий устанавливаются в технических регламентах и являются основой комплексных экологических разрешений.

Помимо этого, в отношении предприятий, внедривших наилучшие доступные технологии, осуществляется **государственный экологический надзор**.

Внедрение природопользователями международных стандартов системы управления охраной окружающей среды **стимулируется** путем:

- 1) распространения информации о международных стандартах;
- 2) сокращения уполномоченным органом в области охраны окружающей среды частоты инспекторских проверок для природопользователей, внедривших международные стандарты системы управления охраной окружающей среды и имеющих документ, подтверждающий такое внедрение;
- 3) использования механизмов экономического регулирования охраны окружающей среды.

Меры стимулирования внедрения международных стандартов осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

В целях экономического стимулирования эффективного осуществления природопользователями мероприятий по охране окружающей среды Правительство Республики Казахстан может утвердить предельные ставки платы за эмиссии в окружающую среду.

2.3. Российская Федерация

В Российской Федерации процесс внедрения наилучших доступных технологий находится в стадии разработки и основан на принципах, применяемых в ЕС.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон об охране окружающей среды) определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды.

Согласно статье 4.2 указанного Закона, **объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду**, в зависимости от уровня такого воздействия **подразделяются на четыре категории:**

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и **относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий**, - объекты I категории;

наилучшая доступная технология - технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;
 объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» определены критерии отнесения объекта к одной из четырех категорий. Предприятия черной металлургии, согласно данному постановлению, отнесены к I и II категориям.

При этом, одной из мер государственного контроля, применяемой к I категории объектов является нормирование на принципах наилучших доступных технологий. Согласно Закону, одной из таких мер является выдача комплексных экологических разрешений.

комплексное экологическое разрешение - документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Комплексное экологическое разрешение представляет собой единый официальный документ, подтверждающий возможность осуществлять деятельность, оказывающую воздействие на окружающую среду.

Также практика госконтроля включает внедрение технических и технологических нормативов.

технологические нормативы - нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей;
технические нормативы - нормативы, которые установлены в отношении двигателей передвижных источников загрязнения окружающей среды в соответствии с уровнями допустимого воздействия на окружающую среду.

Эта практика позволяет создать преференции внедряющим наилучшие доступные технологии предприятиям.

Применение наилучших доступных технологий направлено на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду.

Области применения наилучших доступных технологий устанавливаются Правительством Российской Федерации. В этой связи **Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2014 № 2674-р «Об утверждении Перечня областей применения наилучших доступных технологий»** был утвержден перечень областей применения наилучших доступных технологий, в числе которых производство продукции черной металлургии.

В настоящее время определен государственный порядок разработки информационно-технических справочников наилучших доступных технологий, содержащих сведения для определения технологических показателей наилучших доступных технологий.

Определение технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве наилучшей доступной технологии для конкретной области применения, утверждение методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, который создает технические рабочие группы, включающие экспертов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, государственных научных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе государственных корпораций.

Информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям, применяемым в отнесенных к областям применения наилучших доступных технологий видах хозяйственной и (или) иной деятельности, в том числе, в черной металлургии.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 2178-р «Об утверждении поэтапного графика создания в 2015 - 2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий» утвержден поэтапный график создания в 2015 - 2017 годах справочников наилучших доступных технологий, в числе которых справочники в сфере производства продукции черной металлургии.

Общее руководство разработкой осуществляет Бюро наилучших доступных технологий. Разработку справочников осуществляют специальные рабочие группы, включающие ведущих отраслевых экспертов, представителей научно-исследовательских институтов и производственных предприятий. Такие группы созданы, в том числе, для разработки справочников в производстве продукции черной металлургии.

Внедрением наилучшей доступной технологии юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями признается ограниченный во времени процесс проектирования, реконструкции, технического перевооружения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, установки оборудования, а также применение технологий, которые описаны в опубликованных информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям и (или) показатели воздействия на окружающую среду которых не должны превышать установленные технологические показатели наилучших доступных технологий.

В сфере производства черной металлургии ***Росстандартом Российской Федерации*** утверждены 3 справочника:

1) ***Приказом от 15.12.2017 № 2845 утвержден информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям «Добыча и обогащение железных руд».***

Справочник содержит описание применяемых при добыче железных руд, при производстве железорудного концентрата, обожженных окатышей

и железа прямого восстановления технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, позволяющих, прежде всего, снизить негативное воздействие на окружающую среду, водопотребление, повысить энергетическую эффективность, ресурсосбережение. Среди описанных технологических процессов, оборудования, технических способов, методов определены решения, являющиеся наилучшими доступными технологиями. Для ключевых наилучших доступных технологий в настоящем справочнике установлены соответствующие им технологические показатели.

2) Приказом от 15.12.2017 № 2836 утвержден информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям «Производство чугуна, стали и ферросплавов».

Справочник содержит описание применяемых при производстве чугуна, стали и ферросплавов технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, позволяющих, прежде всего, снизить негативное воздействие на окружающую среду, водопотребление, повысить энергетическую эффективность, ресурсосбережение.

3) Приказом от 15.12.2017 № 2837 утвержден информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям «Производство изделий дальнейшего передела черных металлов».

Справочник содержит описание применяемых при производстве изделий дальнейшего передела черных металлов технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, позволяющих, прежде всего, снизить негативное воздействие на окружающую среду, водопотребление, повысить энергетическую эффективность, ресурсосбережение.

Среди описанных в указанных справочниках технологических процессов, оборудования, технических способов, методов определены решения, являющиеся наилучшими доступными технологиями. Для ключевых наилучших доступных технологий установлены соответствующие им технологические показатели.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» в отношении предприятий, внедривших наилучшие доступные технологии, осуществляется **государственный экологический надзор**.

Государственная поддержка деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду может осуществляться посредством:

- предоставления **налоговых льгот** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- предоставления **льгот в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду** в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- **выделения средств** федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к внедрению наилучших доступных технологий при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам такой платы **применяется нулевой коэффициент** за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

ВЫВОД

Полученные сведения о практике применения наилучших доступных технологий государствами-членами ЕАЭС позволяют сделать следующие выводы.

Несмотря на то, что практика применения наилучших доступных технологий государствами-членами ЕАЭС находится в разных стадиях проработки (в Республике Беларусь и Республике Казахстан данная система уже вышла на первые стадии реализации, в Российской Федерации она еще находится на стадии разработки), основная схема применения наилучших доступных технологий во всех государствах-членах в своем построении имеет единообразный принцип, основанный на механизме применения наилучших доступных технологий в ЕС:

- классификация объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду;
- выдача комплексных экологических решений;
- разработка нормативов соответствия наилучших доступных технологий;
- разработка справочников наилучших доступных технологий;
- государственный мониторинг состояния окружающей среды;
- государственная поддержка и стимулирование деятельности по внедрению наилучших доступных технологий.

Этот механизм уже отработан и показал положительные результаты применения наилучших доступных технологий в ЕС.

Таким образом, основываясь на положительном опыте ЕС, можно сделать позитивные прогнозы относительно снижения вредного воздействия на окружающую среду от применения наилучших доступных технологий на предприятиях государств-членов ЕАЭС.

При этом, механизмом применения наилучших доступных технологий предусмотрены выгоды и для природопользователей, такие как предоставление налоговых льгот, **льгот в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду, выделение средств из бюджета для стимулирования внедрения наилучших доступных технологий, применения коэффициента ускоренной амортизации к оборудованию, предназначенному для охраны и оздоровления окружающей среды, применение пониженных налоговых ставок и пр.**

Что касается производства черной металлургии государств-членов ЕАЭС, то внедрение наилучших доступных технологий будет иметь следующий положительный эффект для отрасли.

Мировой опыт показывает, что внедрение принципа наилучших доступных технологий позволяет решить сразу несколько основных проблем отрасли: улучшить экологическую ситуацию и создать энергоэффективные и ресурсосберегающие производственные мощности, обновить основные фонды, повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции и привести ее в соответствие с техническим стандартам развитых стран, что, в свою очередь, будет способствовать развитию экспорта данной продукции.

С учетом повышения качества выпускаемой продукции, будет решаться задача импортозамещения.

В условиях обновления производственных мощностей и повышения уровня их технологичности также будет увеличено количество высокопроизводительных рабочих мест. Это предполагает возрастание потребности в подготовке кадров в области наилучших доступных технологий для различных отраслей промышленности, совершенствовании методов подготовки специалистов в данной сфере.

С учетом разного уровня использования государствами-членами ЕАЭС наилучших доступных технологий на своих производственных мощностях, а также разного уровня передельности производственных мощностей по выпуску продукции черной металлургии в ЕАЭС, полагаем целесообразным организовать обмен опытом по данным направлениям.

Перечень основных нормативных актов в сфере внедрения наилучших доступных технологий государств-членов ЕАЭС

Направление
нормативно-
правового
регулирувания

классификация объектов, оказывающих воздействие на окружающую среду

Выдача комплексных экологических решений

разработка нормативов соответствия наилучших доступных технологий

разработка справочников наилучших доступных технологий

государственный мониторинг состояния окружающей среды

государственная поддержка и стимулирование деятельности по внедрению наилучших доступных технологий

Республика
Беларусь

Указ Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 349

Указ Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. N 528 «О комплексных природоохранных разрешениях», Национальная стратегия внедрения комплексных природоохранных разрешений на 2009-2020 гг.

Закон Республики Беларусь 26 ноября 1992 г. N 1982-XII «Об охране окружающей среды»

Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, от 08.06.2009 г. № 38
«Об утверждении Инструкции о порядке сбора, накопления и распространения информации о наилучших доступных технических методах»

Закон Республики Беларусь 26 ноября 1992 г. N 1982-XII «Об охране окружающей среды»

Закон Республики Беларусь 26 ноября 1992 г. N 1982-XII «Об охране окружающей среды»,

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 января 2011 года № 26 «Об установлении перечня мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, финансируемых за счет средств республиканского и местного бюджетов»

Республика
Казахстан

Экологический Кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 № 212-3

Постановление Правительства Республик и Казахстан от 04.02.2008 № 95 "Об утверждении правил выдачи комплексных экологических разрешений и Перечня типов объектов, для которых возможно получение комплексных экологических разрешений вместо разрешений на эмиссии в окружающую среду»

Экологический Кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 № 212-3

Российская
Федерация

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 2178-р «Об утверждении поэтапного графика создания в 2015 - 2017 годах отраслевых справочников наилучших доступных технологий

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»