

**Годовой отчет Евразийской экономической комиссии
о состоянии конкуренции на трансграничных рынках
и мерах, принимаемых по пресечению
нарушений общих правил конкуренции на них,
за 2024 год**

Оглавление

1. Используемые сокращения	5
2. Введение	7
3. Контроль за соблюдением запрета на злоупотребление доминирующим положением	12
3.1. Рынок аммиачной селитры.....	12
3.2. Рынок лекарственных препаратов с МНН «Акалабрутиниб», «Дапаглифлозин», «Олапариб», «Осимертиниб», «Паливизумаб», «Тикагрелор» ..	15
3.3. Рынок оказания услуг электронных торговых площадок (маркетплейсов) по розничной реализации срезанных цветов	20
3.4. Рынок трубной продукции	21
4. Контроль за соблюдением запрета на недобросовестную конкуренцию	23
4.1 Рынок масла подсолнечного с добавлением оливкового масла под обозначениями «Almaro» и «Altero», фасованного в бутылки (потребительскую тару)	23
4.2 Рынок смесей сухих штукатурных гипсовых (материалы)	26
4.3. Рынок смесей сухих штукатурных гипсовых (заявление).....	29
4.4. Рынок лекарственных средств	32
4.5. Рынок оборудования гаражного для автотранспортных средств и прицепов	34
4.6. Рынок соли пищевой молотой, помола № 1, фасованной в картонные пачки объемом 1 кг.....	37
4.7. Рынок соли пищевой молотой, помолов № 0 и № 1, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг	41
4.8. Рынок лекарственных средств	45
4.9. Рынок лекарственных средств	47
4.10. Рынок пожарного оборудования	49
4.11. Рынок электротехнических изделий	50
4.12. Рынок моющих средств (гель для стирки ONIX)	52
4.13. Рынок электротехнических изделий	53
4.14. Рынок клапанов пожарных запорных	54
4.15. Рынок ветеринарных препаратов и кормовых добавок	56
4.16. Рынок услуг по обучению и присвоению профессиональной квалификации сертифицированного публичного бухгалтера (CIPA/CRA/CRAEURASIA)	58
4.17. Рынок химических реагентов.....	60
4.18. Рынок пожарного оборудования	62
5. Контроль за соблюдением запрета на антиконкурентные соглашения и координацию экономической деятельности	63

5.1. Рынок лекарственных препаратов с международным непатентованным наименованием «Тоцилизумаб»	63
5.2. Рынок доступа к оказанию услуг наземного обслуживания в Международном аэропорту Алматы	66
5.3. Рынок оптовой реализации лекарственных препаратов с действующим веществом «Полиметилсилоксана полигидрат»	68
6. О непредставлении сведений	69
6.1. Непредставление сведений (рынок химических реагентов).....	69
6.2. Непредставление сведений (рынок бумаги).....	70
6.3. Непредставление сведений (рынок шиномонтажного оборудования).71	
6.4. Непредставление сведений (рынок шиномонтажного оборудования).72	
7. Выдача предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств-членов ЕАЭС	73
7.1. Рынок мяса и мясопродуктов.....	73
7.2. Рынок проката электросамокатов.....	74
7.3. Рынок мороженого	75
8. Результаты рассмотрения уведомлений о введении государствами-членами ЕАЭС государственного ценового регулирования	76
9. Создание благоприятных условий для развития конкуренции	78
9.1. Работа по снижению стоимости звонков в роуминге в ЕАЭС	78
9.2. Формирование общих подходов, применяемых при исследовании цифровых рынков и деятельности электронных платформ.....	79
10. Мероприятия, направленные на повышение эффективности реализуемой конкурентной политики на трансграничных рынках	82
10.1. Адвокатирование конкуренции	82
10.2. Международное сотрудничество.....	90
10.3. Об интерактивном модуле «Помощник определения принадлежности к группе лиц»	100
11. Совершенствование права ЕАЭС и национального законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования.....	102
11.1. Инициативы по внесению изменений в Договор о ЕАЭС	102
11.2. Разработка новых нормативных актов.....	103
11.3. Совершенствование действующих нормативных правовых актов ЕАЭС	105
11.4. Проработан вопрос о достаточности полномочий уполномоченных органов государств-членов по совершению отдельных процессуальных действий в рамках исполнения мотивированного представления Комиссии	106
11.5. Изменения законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования.....	108

12. Мероприятия по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования, планируемые в следующем году.....	119
Приложение к Годовому отчету за 2024 год.....	121

1. Используемые сокращения

Договор о ЕАЭС	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.
Блок по конкуренции	Блок по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии
Департамент	Департамент антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии
ЕАЭС, Союз	Евразийский экономический союз
ЕМПС	Евразийский межправительственный совет
ЕЭК, Комиссия	Евразийская экономическая комиссия
Критерии трансграничности	Критерии отнесения рынка к трансграничному, утвержденные Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 29
Методика	Методика оценки состояния конкуренции, утвержденная Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 января 2013 г. № 7
Методика по штрафам	Методика расчета и порядок наложения штрафов за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденные Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 17 декабря 2012 г. № 118
Порядок по ГЦР	Порядок подачи в Евразийскую экономическую комиссию обращений государств-членов ЕАЭС по фактам введения государственного ценового регулирования, их рассмотрения ЕЭК и проведения консультаций, утвержденный Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2018 г. № 221
Порядок № 97	Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 97
Порядок № 98	Порядок проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 98
Порядок № 99	Порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 99
Порядок вынесения предостережения	Порядок вынесения предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств - членов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 марта 2021 г. № 28
Приложение № 19 к Договору о ЕАЭС, Протокол	Протокол об общих принципах и правилах конкуренции - приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.
РА, Армения	Республика Армения
РБ, Беларусь	Республика Беларусь
РК, Казахстан	Республика Казахстан
КР, Кыргызстан	Кыргызская Республика
РФ, Россия	Российская Федерация
Уполномоченные органы	Органы государственной власти государств-членов ЕАЭС, в компетенцию которых входит реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики

Годовой отчет	Годовой отчет Евразийской экономической комиссии о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них
---------------	--

2. Введение

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ПОДГОТОВКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА:

Подготовка, вынесение Годового отчета на рассмотрение ЕМПС и размещение на официальном сайте ЕАЭС регламентированы подпунктом 8 пункта 10 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС.

Комиссия осуществляет представление ежегодно на рассмотрение Межправительственного совета годового отчета и размещение одобренного годового отчета на официальном сайте ЕАЭС в сети Интернет.

Подготовка Годового отчета осуществляется в соответствии с требованиями Порядка подготовки Годового отчета, утвержденного Решением Совета Комиссии от 30 октября 2020 г. № 103.

ЦЕЛЬ ПОДГОТОВКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА: Годовой отчет подготовлен в целях информирования государств-членов ЕАЭС о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых Комиссией по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них.

КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОБЩИХ ПРАВИЛ КОНКУРЕНЦИИ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЫНКАХ

3

Предостережения
(выдано)

в том числе

19 заявлений (материалов) ¹ рассмотрено	3	по признакам злоупотребления доминирующим положением
	14	по признакам недобросовестной конкуренции
	2	по признакам антиконкурентных соглашений

2 Расследования (проводилось)	7 Дел на рассмотрении	6 Решений Коллегии ЕЭК (по результатам расследований)	2 Решения Коллегии ЕЭК (во исполнение решений Суда ЕАЭС)
-------------------------------------	-----------------------------	--	---

¹ С учетом 5 заявлений (материалов), поступивших в предыдущие периоды, по которым рассмотрение продолжилось в 2024 г.

Информация о результатах рассмотрения материалов по признакам нарушений общих правил конкуренции на рынке услуг по размещению объявлений на онлайн-платформах об объектах недвижимости для краткосрочного проживания будет отражена в следующем годовом отчете после проведения оценки состояния конкуренции и рассмотрения материалов;

В отчетном периоде продолжено осуществление контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС в рамках процедур, переходящих с предыдущих периодов, а также в режиме рассмотрения поступающих заявлений и материалов. Заявления, поступившие в 2024 г., затрагивают строительную, фармацевтическую, химическую и продовольственную отрасли экономик государств-членов ЕАЭС.

☒ **Заявления (материалы) по признакам нарушений общих правил конкуренции**

В результате рассмотрения заявлений (материалов):

по 5	признаки нарушений не установлены
2	передано по подведомственности
1	начато расследование
6	находятся в работе
2	возвращены в связи с несоответствием требований к оформлению
3	прекращено в связи с исполнением требований Предупреждения

☒ **Предупреждения о прекращении антиконкурентных действий**

В рамках рассмотрения заявления, в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на трансграничных рынках, член Коллегии Комиссии, курирующий вопросы конкуренции и антимонопольного регулирования, выдает хозяйствующему субъекту (субъекту рынка), а также физическим лицам и некоммерческим организациям государств-членов, не являющимся хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), предупреждение.

С применением инструмента «мягкого регулирования» в виде разработки, согласования и выдачи Предупреждений в отчетном периоде Комиссией проведена работа по 5 Предупреждениям.

☒ **Расследования и дела по признакам нарушений правил конкуренции**

В отчетном периоде проводилось 2 расследования, назначенных по результатам рассмотрения материалов, в т.ч. одно из них переходящее с предыдущего года.

Комиссией рассматривалось 7 дел, из которых 3 дела возбуждены по факту непредставления хозяйствующими субъектами информации по запросу Комиссии в рамках реализации полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках и 4 дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

По 2 делам Коллегия Комиссии приняла решения о наличии фактов нарушений правил конкуренции на рынке оптовой реализации ветеринарных препаратов и кормовых добавок, рынке химических реагентов.

По 1 делу Коллегия Комиссии приняла решение о прекращении рассмотрения дела на рынке оптовой реализации лекарственных препаратов с действующим веществом «Полиметилсилоксана полигидрат».

Кроме того, принято 2 решения Коллегии Комиссии во исполнение решений Суда ЕАЭС на рынке услуг по обучению и присвоению профессиональной квалификации сертифицированного публичного бухгалтера, рынке ветеринарных препаратов и кормовых добавок.

По итогам рассмотрения 3 дел о непредставлении сведений (информации) Коллегия ЕЭК приняла решения о наложении штрафов.

На момент подготовки настоящего отчета 1 дело находится на рассмотрении.

ВВЕДЕНИЕ И ПРОДЛЕНИЕ СТРАНАМИ ЕАЭС ГОСУДАРСТВЕННОГО ЦЕНОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

По данному направлению деятельности, Блоком по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии проводятся консультации, и при поступлении обращения от государства-члена ЕАЭС о несогласии с введением государственного ценового регулирования, такие меры рассматриваются на предмет ограничений конкуренции на трансграничных рынках, в том числе проводится оценка возможности создания барьеров входа на рынок и сокращения числа хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), не входящих в одну группу лиц. Более подробная информация указана в разделе 8 настоящего годового отчета.

СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ

В качестве отдельного мероприятия в работе Блока по конкуренции Комиссии по обеспечению равных условий конкуренции на трансграничных рынках и созданию благоприятных условий для их развития следует выделить:

☑ Работу по снижению стоимости звонков в роуминге в ЕАЭС

Блоком по конкуренции Комиссии, совместно с отраслевыми регуляторами и операторами связи, в 2024 г. продолжена работа по снижению стоимости звонков в роуминге в ЕАЭС, которая базируется на Плате мероприятий, принятом Советом ЕЭК в октябре 2021 г.

Более подробная информация представлена в разделе 9.1. настоящего годового отчета.

☑ Формирование общих подходов, применяемых при исследовании цифровых рынков и деятельности электронных платформ

Блоком по конкуренции, совместно с уполномоченными органами, в 2024 г. проведен первый этап формирования общих подходов, применяемых при исследовании цифровых рынков и деятельности электронных платформ в ЕАЭС.

Данная работа направлена на структурированное обобщение имеющейся правоприменительной практики и нормативного регулирования.

Более подробная информация представлена в разделе 9.2. настоящего годового отчета.

МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗУЕМОЙ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЫНКАХ

Важное место в деятельности Блока по конкуренции Комиссии в отчетном году занимали мероприятия по адвокатированию конкуренции и международное сотрудничество.

☑ Адвокатирование конкуренции

В рамках адвокатиования конкуренции Комиссия активно сотрудничает с уполномоченными органами, общественными организациями и ассоциациями бизнеса, торгово-промышленными палатами государств-членов ЕАЭС, а также научным сообществом. Кроме того, с представителями бизнеса обсуждаются преимущества конкуренции, разъясняются общие правила конкуренции на трансграничных рынках и ответственность за их нарушение. Также представители бизнеса привлекаются к обсуждениям разрабатываемых проектов нормативно-правовых актов и других документов.

☑ Международное сотрудничество

Международное сотрудничество позволяет вырабатывать новые подходы к повышению эффективности проводимой конкурентной политики, позиционировать Комиссию и обеспечивать узнаваемость на международных площадках, знакомить зарубежных коллег с деятельностью Комиссии в сфере конкуренции, а также способствует участию Комиссии в разрабатываемых документах и обсуждаемых актуальных вопросов по конкуренции на международном уровне.

☑ Об интерактивном модуле «Помощник определения принадлежности к группе лиц»

Интерактивный Модуль позволяет хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) проверить соответствие условий их взаимосвязи с физическими и юридическими лицами одному или нескольким признакам, представленным в подпункте 5 пункта 2 Протокола, указывающим на принадлежность к одной группе лиц.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВА ЕАЭС В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Совершенствование права ЕАЭС в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования осуществляется Комиссией во взаимодействии с государствами-членами ЕАЭС. Работа в данном направлении в отчетном периоде включала в себя: инициативы по внесению изменений в Договор о ЕАЭС (раздел 11.1); разработку новых нормативных правовых актов (раздел 11.2); совершенствование действующих нормативных правовых актов ЕАЭС (раздел 11.3); изменения законодательства государств-членов ЕАЭС (раздел 11.4).

3. Контроль за соблюдением запрета на злоупотребление доминирующим положением

3.1. Рынок аммиачной селитры

В 2024 г. продолжено рассмотрение материалов Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан. Информация о поступивших в Комиссию материалах представлена в годовом отчете за 2023 г. (раздел 3.3.).

☒ Общие сведения

Заявитель	Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан
Потенциальный нарушитель	ООО ТД «Уралхим» (РФ)
Признаки нарушения	Злоупотребление доминирующим положением, выразившееся в установлении монопольно низкой цены на аммиачную селитру в Республике Казахстан
Сроки рассмотрения заявления	7 ноября 2023 года по 2 мая 2024 года
Результат рассмотрения заявления	Признаки нарушения не установлены; вынесено определение об отсутствии оснований для проведения расследования

☒ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной исследования	интервал	С 1 января 2021 года по 30 июня 2023 года
Продуктовые границы рынка		Определены на основании мнения покупателей и функционального назначения два самостоятельных рынка аммиачной селитры: - первичной оптовой реализации аммиачной селитры для использования в сельском хозяйстве; - первичной оптовой реализации аммиачной селитры для использования в промышленности.
Географические границы рынка		Территория Союза в целом, рынок трансграничный
Наличие компетенции Комиссии		Не выполняются требования пункта 5 Критериев трансграничности, полномочия Комиссии отсутствуют Группа лиц акционерного общества «Объединенная химическая компания «Уралхим» занимало долю в размере более 35% на товарных рынках: - первичной оптовой реализации селитры аммиачной для использования в промышленности в географических границах Кыргызской Республики; - первичной оптовой реализации селитры аммиачной для использования в сельском хозяйстве в географических границах Кыргызской Республики.
Наличие доминирующего хозяйствующего субъекта		
Уровень концентрации рынка		Уровни концентрации на рынках аммиачной селитры определены как умеренные

Аналитическое заключение по результатам оценки состояния конкуренции на товарном рынке первичной реализации аммиачной селитры согласовано

с уполномоченными органами Республики Армения², Республики Беларусь³, Республики Казахстан⁴, Кыргызской Республики⁵ и Российской Федерации⁶, в компетенцию которых входят реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики, и утверждено в соответствии с пунктами 63, 64 Методики.

☑ **Информация о результатах рассмотрения заявления**

По результатам рассмотрения материалов Агентства по защите и развитию конкуренции установлено следующее.

АО «ОХК «Уралхим» в соответствии Методическими рекомендациями по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений, утвержденными ФАС России приказом от 1 июня 2023 года № 347/23, принята Торгово-сбытовая политика АО «ОХК «Уралхим» (далее – ТСП АО «ОХК «Уралхим»).

Приложением № 1 к ТСП АО «ОХК «Уралхим» установлен максимальный уровень цен на аммиачную селитру для использования в сельском хозяйстве при ее реализации российским потребителям, который составил: 13 908 руб./т в период с 1 июня 2022 года по 30 августа 2022 года; 15 298 руб./т с 1 сентября 2022 года.

При этом реализация группой лиц АО «ОХК «Уралхим» аммиачной селитры иным потребителям (в том числе российским потребителям, использующим аммиачную селитру в промышленных целях и потребителям из третьих стран) осуществляется на основе свободного ценообразования.

Продажа аммиачной селитры группой лиц АО «ОХК «Уралхим» потребителям, находящимся на территориях иных стран, в том числе государствах-членах ЕАЭС (за исключением Российской Федерации), осуществляется в соответствии Торговой политикой компаний группы АО «ОХК «Уралхим», согласно которой цены формируются с учетом себестоимости и разумной рентабельности производства, баланса/спроса предложения на продукцию, скидок, сезонности, логистических ограничений, срока поставки, фасовки, объема заказа, базиса поставки, условий оплаты, экспортных котировок и иных данных о ценах на зарубежных рынках, а также особенностей каждой конкретной сделки.

² Письмо Комиссии по защите конкуренции Республики Армения от 25 марта 2024 года № 003132 (вх. от 26 марта 2024 года № 4839);

³ Письмо Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 19 марта 2024 года № 13-01-12/125к (вх. от 20 марта 2024 года № 4543);

⁴ Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан не представило позицию по указанному аналитическому заключению в срок, установленный пунктом 63 Методики;

⁵ Письмо Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики от 13 марта 2024 года № 08/437 (вх. от 13 марта 2024 года № 4017);

⁶ Письмо Федеральной антимонопольной службы от 26 марта 2024 года № ЦА/24900/24 (вх. от 26 марта 2024 года № 4863);

По итогам анализа среднемесячных цен на аммиачную селитру в Республике Казахстан установлено следующее:

1. Цены российских производителей на аммиачную селитру в Республике Казахстан были выше чем цена, установленная казахстанским производителем, начиная с июля 2022 года;

2. Максимальная разница цен на аммиачную селитру между российскими производителями и казахстанским производителем в Республике Казахстан зафиксирована в январе 2022 года и составила 152%;

3. Цена реализации аммиачной селитры казахстанского производителя в Республике Казахстан в период с 1 января 2022 года по 30 июня 2023 года повысилась на 40 %. При этом цены реализации российских производителей на аммиачную селитру в Республике Казахстан в рассматриваемый период снизились на 74 %.

Учитывая изложенное, а также отсутствие у группы лиц АО «ОХК «Уралхим» доминирующего положения на трансграничных товарных рынках первичной оптовой реализации аммиачной селитры для использования в промышленности и сельском хозяйстве в географических границах ЕАЭС и Республики Казахстан Департамент пришел к выводу об отсутствии в действиях группы лиц АО «ОХК «Уралхим» признаков нарушений общих правил конкуренции, предусмотренных пунктом 1 статьи 76 Договора о ЕАЭС, выразившихся в установлении монопольно низкой цены аммиачную селитру в Республике Казахстан, о чем вынесено соответствующее определение⁷.

⁷ Определение об отсутствии оснований для проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках от 22 апреля 2024 года № 17/опр (направлено письмом Департамента от 22 апреля 2024 года № 22-177).

3.2. Рынок лекарственных препаратов с МНН «Акалабрутиниб», «Дапаглифлозин», «Олапариб», «Осимертиниб», «Паливизумаб», «Тикагрелор»

☒ Общие сведения

Заявитель	ООО «Фарм-Трейд» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» (РФ)
Признаки нарушения	Злоупотребление доминирующим положением, выразившихся в необоснованном отказе от заключения договора
Сроки рассмотрения заявления	26 февраля 2024 года по 15 августа 2024 года
Результат рассмотрения заявления	Признаки нарушения не установлены; вынесено определение об отсутствии оснований для проведения расследования

☒ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года
Продуктовые границы рынка	Определены на основании мнения покупателей и функционального назначения шесть самостоятельных рынков лекарственных препаратов: - первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Акалабрутиниб»; - первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Дапаглифлозин»; - первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Олапариб»; - первичная оптовая реализация лекарственных препаратов с МНН «Осимертиниб»; - первичная оптовая реализация лекарственных препаратов с МНН «Паливизумаб»; - первичная оптовая реализация лекарственных препаратов с МНН «Тикагрелор».
Географические границы рынка	- территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации в рамках трансграничного товарного рынка первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Дапаглифлозин»; - территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в рамках трансграничных рынков первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Осимертиниб», «Тикагрелор», «Паливизумаб»; - территории Республики Казахстан и Российской Федерации в рамках трансграничных рынков первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Акалабрутиниб» и «Олапариб»
Наличие компетенции Комиссии	Не выполняются требования пункта 5 Критериев трансграничности, полномочия Комиссии отсутствуют

Наличие доминирующего хозяйствующего субъекта	Группа лиц «АстраЗенека» занимала доминирующее положение на следующих трансграничных товарных рынках: - первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Дапаглифлозин» в географических границах Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации; - первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Осимертиниб» в географических границах Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации; - первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Тикагрелор» в географических границах Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации; - первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Паливизумаб» в географических границах Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации; - первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Акалабрутиниб» в географических границах Республики Казахстан и Российской Федерации. - первичной оптовой реализации лекарственных препаратов с МНН «Олапариб» в географических границах Республики Казахстан и Российской Федерации.
Уровень концентрации рынка	Уровни концентрации на товарных рынках лекарственных препаратов определены как высокие

Аналитическое заключение по результатам оценки состояния конкуренции на товарном рынке первичной реализации аммиачной селитры согласовано с уполномоченными органами Республики Армения,⁸ Республики Беларусь,⁹ Республики Казахстан,¹⁰ Кыргызской Республики¹¹ и Российской Федерации,¹² в компетенцию которых входят реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики, и утверждено в соответствии с пунктом 63 Методики.

Информация о результатах рассмотрения заявления

В рамках рассмотрения заявления Департамент пришел к выводу об отсутствии выполнения требований пункта 5 Критериев трансграничности, а именно действия ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» (Российская Федерация) по отношению к ООО «Фарм-Трэйд» (Российская Федерация) не приводят или не могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке, соответствующем критериям, установленным пунктом 2 Критериев трансграничности, либо ущемлению интересов других лиц на территориях двух и более государств-членов.

⁸ Письмо Комиссии по защите конкуренции Республики Армения от 12 июля 2024 года № 007928 (вх. от 15 июля 2024 года №11505);

⁹ Письмо Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 8 июля 2024 года № 07-16/528к (вх. от 8 июля 2024 года № 11134);

¹⁰ Письмо Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 11 июля 2024 года № 01-4-13/7068 (вх. от 18 июля 2024 года № 11785);

¹¹ Письмо Службы антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики от 11 июля 2024 года № 08/1393 (вх. от 18 июля 2024 года № 11785);

¹² Письмо Федеральной антимонопольной службы от 10 июля 2024 года № ЦА/60885/24 (вх. от 12 июля 2024 года № 11407).

Вместе с тем при анализе информации, поступившей от ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз», установлено следующее.

В период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года в ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» документом, регулирующим порядок и условия заключения ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» договоров с дистрибьюторами на поставку лекарственных препаратов на территории Российской Федерации являлось СОП «Критерии отбора и порядок взаимодействия с коммерческими партнерами» № RU-CM-SOP-088 (далее – СОП АстраЗенека).

При этом документы, регулирующие порядок и условия заключения ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» договоров на поставку лекарственных препаратов с контрагентами, находящимися на территории иных государств-членов ЕАЭС (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика), в ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» отсутствуют.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, находящиеся на территории Российской Федерации, и обращающиеся в ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» с целью заключить договор на поставку лекарственных препаратов группы лиц АстраЗенека, проходят проверку на соответствие критериям выбора (отбора) согласно СОП АстраЗенека.

Потенциальные коммерческие партнеры могут ознакомиться с условиями заключения договора с ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» после соответствующего обращения в компанию. В ответ на обращение ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» предоставляет для заполнения форму заявки коммерческого партнера. Частью заявки является перечень документов, оцениваемых в рамках комплексной проверки совместно со сведениями, предоставленными коммерческим партнером. При этом полная редакция СОП АстраЗенека, содержащая критерии выбора (отбора) коммерческих партнеров, хозяйствующим субъектам ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» не направляется.

Несоответствие/частичное несоответствие коммерческого партнера критериям, влияет на совокупную оценку коммерческого партнера по результатам комплексной проверки и соответственно на возможность начала сотрудничества с коммерческим партнером. По результатам проверки коммерческих партнеров ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» предоставляет рекомендации по устранению недостатков.

При этом повторная проверка коммерческого партнера допускается по истечении одного года со дня вынесения решения об отказе в заключении договора поставки лекарственных препаратов.

Учитывая изложенное, процедура рассмотрения и оценки ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» коммерческих партнеров в целях принятия дальнейшего решения о заключении договора поставки лекарственных препаратов группы лиц АстраЗенека, по мнению Департамента, носит закрытый (непрозрачный) характер.

Так как у хозяйствующих субъектов, желающих заключить договор на поставку лекарственных препаратов ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» отсутствует доступ к информации о критериях выбора (отбора) коммерческих партнеров, установленных в СОП АстраЗенека.

Вместе с тем, принимая во внимание срок действия проверки коммерческих партнеров ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз», отсутствие возможности повторно обратиться в ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» в течение года после принятия решения ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» об отказе в заключении договора поставки лекарственных препаратов, а также наличие у ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» доли в размере более 35% на товарном рынке первичной оптовой реализации Лекарственных препаратов в географических границах Российской Федерации, реализация соответствующих положений СОП АстраЗенека может также повлечь ущемление интересов потенциальных контрагентов (потребителей).

Кроме того, при проведении анализа содержания критериев выбора (отбора) коммерческих контрагентов, Департаментом установлено, что некоторые из них являются избыточными, не относятся к предмету договору и не оказывают влияния на исполнение обязательств по договору сторонами.

Учитывая изложенное и наличие доли в размере более 35% на товарном рынке первичной оптовой реализации Лекарственных препаратов в географических границах Российской Федерации, Департамент пришел к выводу, что действия ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз»:

- по навязыванию контрагенту условий договора поставки лекарственных препаратов, путем установления в СОП АстраЗенека требований к контрагентам, не относящихся к предмету договоров поставки лекарственных препаратов;

- по отказу от заключения договоров поставки Лекарственных препаратов с потребителями в случае несоответствия контрагентов критериям выбора (отбора), предусмотренным СОП АстраЗенека и (или) в случае повторного обращения контрагентами в ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» до истечения одного года со дня вынесения решения об отказе в заключении договора поставки лекарственных препаратов,

могут иметь признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, Комиссией принято решение о передаче материалов (заявления) ООО «Фарм-Трейд» по подведомственности в Федеральную антимонопольную службу¹³, в связи с выявлением возможных признаков нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите

¹³ Обращение о передаче заявления по подведомственности от 14 августа 2024 года № ЕМ-1811/22

конкуренции» в действиях ООО «АстраЗенека Фармасьютикалз» и вынести соответствующее определение¹⁴.

¹⁴ Определение о передаче заявления (материалов) по подведомственности в уполномоченные органы от 14 августа 2024 года № 43/опр (направлено письмом Департамента от 15 августа 2024 № 22-408)

3.3. Рынок оказания услуг электронных торговых площадок (маркетплейсов) по розничной реализации срезанных цветов

Комиссией в рамках осуществления контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС проведена оценка состояния конкуренции на рынке оказания услуг электронных торговых площадок (маркетплейсов) по розничной реализации срезанных цветов.

☑ Общие сведения

Временной исследования	интервал	С 1 января 2021 г. по 31 декабря 2023 г.
Продуктовые границы рынка		– рынок услуг электронных торговых площадок (маркетплейсов) по розничной реализации срезанных цветов [1]; – рынок взаимодействия электронных торговых площадок (маркетплейсов), оказывающих услуги по реализации срезанных цветов, с покупателями срезанных цветов [2]; – рынок срезанных цветов, реализуемых через электронные торговые площадки (маркетплейсы) [3].
Географические границы рынка		[1] рынок является трансграничным; географическими границами рынка являются следующие территории государств-членов ЕАЭС в выделенных сегментах: 1. Республики Армения, Кыргызской Республики, Республики Казахстан [1.1]; 2. Республики Беларусь и Российской Федерации [1.2]. [2] рынок является трансграничным; охватывает территорию ЕАЭС; [3] рынок является локальным.
Барьеры для входа на товарный рынок		[1] Необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости.

На дату утверждения соответствующего аналитического заключения отсутствовали признаки нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, пресечение которого относилось к компетенции Комиссии.

Аналитическое заключение и материалы, послужившие основанием для формирования аналитического заключения, были переданы в установленном порядке в Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан и Службу антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики.

3.4. Рынок трубной продукции

☑ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной исследования	интервал	С 1 января 2022 года по 30 июня 2024 года
Продуктовые границы рынка		Определены на основании мнения покупателей и функционального назначения шесть самостоятельных рынков трубной продукции: - первичная оптовая реализация специальных муфт 149,22 мм к обсадным трубам; - первичная оптовая реализация труб стальных бесшовных горячедеформированных 325х8мм; - первичная оптовая реализация труб стальных бесшовных горячедеформированных 273х8 мм; - первичная оптовая реализация труб бесшовных обсадных 177,8 х 10,36 ТМК-150 DW НС; - первичная оптовая реализация труб бесшовных обсадных 139,7х10,54 CWB II; - первичная оптовая реализация труб бесшовных обсадных 139,7х10,54 ТМК UP CWB/CWB II.
Географические границы рынка		Территории Республики Беларусь и Российской Федерации, рынок трансграничный
Наличие компетенции Комиссии		Не выполняются требования пункта 5 Критериев трансграничности, полномочия Комиссии отсутствуют
Наличие доминирующего хозяйствующего субъекта		ПАО «ТМК» занимало доминирующее положение на следующих трансграничных товарных рынках первичной оптовой реализации: - специальных муфт 149,22 мм к обсадным трубам; - труб стальных бесшовных горячедеформированных 325х8 мм; - труб стальных бесшовных горячедеформированных 273х8 мм; - труб бесшовных обсадных 139,7х10,54 ТМК UP CWB/CWB II в географических границах Республики Беларусь и Российской Федерации.
Уровень концентрации рынка		Уровни концентрации на товарных рынках трубной продукции определены как высокие

На основании поручения члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию от 21 августа 2024 года № ЕМ-14 Департаментом проведена оценка состояния конкуренции на трансграничных рынках первичной оптовой реализации на территории ЕАЭС трубной продукции, поставляемой ПАО «ТМК» с нарушением сроков для РУП «ПО Белоруснефть», в частности:

- муфт диаметром 149,22 мм групп прочности Д, Е, Л, Р110 с резьбовыми соединениями ВС, ОТТМ к бесшовным обсадным трубам диаметром 139,70-324 мм по API 5 ст, ГОСТ 632-80;

- труб стальных бесшовных горячедеформированных ГОСТ 8732-78/ГОСТ 8731-74 диаметром и толщиной стенки 325х8 мм ст20 с внутренним двухслойным покрытием и наружной трехслойной полиэтиленовой изоляцией;

- труб стальных бесшовных горячедеформированных ГОСТ 8732-78/ГОСТ8731-74 диаметром и толщиной стенки 273х8 мм ст 20 с внутренним двухслойным покрытием и наружной трехслойной полиэтиленовой изоляцией;

- труб бесшовных обсадных диаметром и толщиной стенки 177,8х10,36, минимальным пределом текучести 150 ksi, предназначенных для эксплуатации на глубоких и сверхглубоких скважинах (DW), при высоких и внешних давлениях (НС);

- труб бесшовных обсадных диаметром и толщиной стенки 139,7х10,54, резьбовым соединением CWB II;

- труб бесшовных обсадных диаметром и толщиной стенки 139,7х10,54, резьбовым соединением ТМК UP CWB/CWB II (далее вместе – Трубная продукция).

Товарные рынки первичной оптовой реализации: специальных муфт 149,22 мм к обсадным трубам; труб стальных бесшовных горячедеформированных 325х 8мм; труб стальных бесшовных горячедеформированных 273х8 мм; труб бесшовных обсадных 139,7х10,54 ТМК UP CWB/CWB II относятся к трансграничным, так как географические границы товарных рынков охватывают территории двух и более государств-членов ЕАЭС, что соответствует пункту 2 Критериев трансграничности.

На основании проведенной оценки состояния конкуренции доминирующее положение установлено у ПАО «ТМК» во временном интервале исследования на следующих трансграничных товарных рынках первичной оптовой реализации: специальных муфт 149,22 мм к обсадным трубам; труб стальных бесшовных горячедеформированных 325х8 мм; труб стальных бесшовных горячедеформированных 273х8 мм; труб бесшовных обсадных 139,7х10,54 ТМК UP CWB/CWB II в географических границах Республики Беларусь и Российской Федерации, а также в национальных границах Республики Беларусь.

4. Контроль за соблюдением запрета на недобросовестную конкуренцию

4.1 Рынок масла подсолнечного с добавлением оливкового масла под обозначениями «Almaro» и «Altero», фасованного в бутылки (потребительскую тару)

В 2024 г. продолжено рассмотрение заявления, поступившего от АО «Эфирное» и ООО «Координирующий распределительный центр «ЭФКО-Каскад» о признаках нарушения общих правил конкуренции на рынке масла подсолнечного с добавлением оливкового масла под обозначениями «Almaro» и «Altero», фасованного в бутылки (потребительскую тару). Информация о результатах проведения оценки состояния конкуренции представлена в годовом отчете за 2023 год (раздел 4.7.).

☒ Общие сведения

Заявитель	АО «Эфирное» (РФ), ООО «Координирующий распределительный центр «ЭФКО-Каскад»(РФ)
Потенциальный нарушитель	АО «Жировой комбинат» (РФ), ООО «ЕВРОТОРГ» (РБ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	6 февраля 2023 г.
Предварительный результат рассмотрения заявления	Определение от 12 июля 2023 г. № 55/опр о приостановлении срока рассмотрения заявления на срок выдачи предупреждения.
Результат рассмотрения заявления	Выданы предупреждения от 29.08.2023 № 2-ПРЕДУПР (срок исполнения предупреждений 12 января 2024 г.) и от 29.08.2023 № 3-ПРЕДУПР (срок исполнения предупреждений 12 января 2024 г.). В связи с выполнением требований и мер, указанных предупреждениях, на основании определения от 15.02.2024 № 4/опр, рассмотрение заявления прекращено.

☒ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 1 января 2022 г. по 12 июля 2023 г.
Продуктовые границы	Масло подсолнечное с добавлением оливкового масла с обозначениями «Almaro» и «Altero», фасованного в бутылки (потребительскую тару)
Географические границы	Территории Республики Беларусь, Российской Федерации, рынок трансграничный
Наличие полномочий Комиссии	Выполняется пункт 3 Критериев трансграничности, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС
Наличие конкурентных отношений между заявителем и ответчиком	Масло подсолнечное с добавлением оливкового масла с обозначениями «Almaro» и «Altero» имеют один и тот же состав и потребительские свойства, цель использования,

сроки и условия хранения, из чего можно сделать вывод о том, что они взаимозаменяемы, а лица, реализующие потребителям данный товар, являются конкурентами

☒ **Результат рассмотрения заявления**

По итогам рассмотрения заявления и прилагаемых к нему документов в действиях АО «Жировой комбинат» и ООО «ЕВРОТОРГ» усмотрены признаки недобросовестной конкуренции выразившиеся во введении в гражданский оборот масла подсолнечного с добавлением оливкового масла, маркированного обозначением «Almaro», фасованного в бутылки (потребительскую тару) с этикеткой, имитирующей дизайн этикетки масла подсолнечного с добавлением оливкового масла, маркированного обозначением «Altero», фасованного в бутылки (потребительскую тару), производства АО «ЭФКО», что может вызвать смешение в отношении товара.

На основании пункта 13¹ Протокола, в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на трансграничных рынках, в соответствии с пунктом 13.14 Порядка № 97, в отношении АО «Жировой комбинат» и ООО «ЕВРОТОРГ» выданы предупреждения от 29.08.2023 г. № 2-ПРЕДУПР и № 3-ПРЕДУПР, соответственно.

От АО «Жировой комбинат» поступило уведомление от 29.12.2023 № б/н (вх. № 87 от 09.01.2024) об исполнении предупреждения от 29.08.2023 № 2-ПРЕДУПР.

От ООО «ЕВРОТОРГ» поступили письма № 2/980 от 16.01.2024 (вх. № 703 от 17.01.2024) и № 2/2602 от 08.02.2024 (вх. № 2189 от 12.02.2024) о том, что масло подсолнечное с добавлением оливкового масла под обозначением «Almaro» более не вводится ООО «ЕВРОТОРГ» в гражданский оборот, что соответствует требованиям, указанным в предупреждении от 29.08.2023 № 3-ПРЕДУПР.

По представленной информации (письмо ООО «ЕВРОТОРГ» от 08.02.2024 № 2/2602, вх. № 2189 от 12.02.2024) между АО «Жировой комбинат» и ООО «ЕВРОТОРГ» заключено Дополнительное соглашение к контракту от 08.06.2018 № 08/06-2018 об исключении поставок в Республику Беларусь масла подсолнечного с добавлением оливкового масла под обозначением «Almaro», фасованного в бутылки (потребительскую тару).

В целях проверки достоверности информации, представленной в Комиссию ООО «ЕВРОТОРГ» письмом № 2/980 от 16.01.2024 (вх. № 703 от 17.01.2024) о том, что масло подсолнечное с добавлением оливкового масла под обозначением «Almaro» более не вводится ООО «ЕВРОТОРГ» в гражданский оборот был произведен осмотр информации в сети Интернет (протокол осмотра от 17 января 2024 года прилагается). Наличие на Интернет-сайтах в продаже подсолнечное масло в потребительской упаковке под обозначением «Almaro» не выявлено.

От Заявителей (АО «ЭФКО» и ООО «КРЦ «ЭФКО-Каскад») поступило письмо № 5-09/02 от 09.02.2024 (вх. № 2289 от 13.02.2024) о том, что в торговых точках ООО «ЕВРОТОРГ» в продаже не обнаружено подсолнечное масло в потребительской упаковке под обозначением «Almaro». Предупреждения от 20.08.2023 № 2-ПРЕДУПР и № 3-ПРЕДУПР исполнены.

В связи с этим, руководствуясь пунктами 13.22 и 14 Порядка № 97, Департаментом подготовлены определения от 15 февраля 2024 года № 3/опр о возобновлении рассмотрения заявления (материалов) и № 4/опр о прекращении рассмотрения заявления (материалов) в связи с выполнением требований и мер, указанных в предупреждениях от 29.08.2023 г. № 2-ПРЕДУПР и № 3-ПРЕДУПР.

4.2 Рынок смесей сухих штукатурных гипсовых (материалы)

В 2024 г. продолжено рассмотрение материалов, поступивших от Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан о признаках нарушения общих правил конкуренции в действиях ООО «УК «Волма» по реализации на территории Республики Казахстан смеси сухой штукатурной гипсовой смеси, на упаковке которой слово «СЛОЙ» используется в обозначении «ВОЛМА-СЛОЙ». Информация о начале рассмотрения указанных материалов представлена в годовом отчете за 2023 год (раздел 4.8.).

☑ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан
Заявитель	ТОО «Alina Group» (РК)
Потенциальный нарушитель	ООО «УК «Волма» (РФ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	9 октября 2023 г.
Результат рассмотрения заявления	Определение от 15 марта 2024 года № 9/опр об отсутствии оснований для проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках

Учитывая, что в материалах указывается на наличие возможных признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС, руководствуясь пунктом 3 и абзацем 7 пункта 4 Методики, оценка состояния конкуренции ограничена предварительным определением товара в соответствии с пунктом 15 Методики.

☑ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 2009 года по декабрь 2023 года
Продуктовые границы	Смеси сухие штукатурные гипсовые
Географические границы	Территории всех государств-членов
Наличие полномочий Комиссии	Выполняется пункт 3 Критериев трансграничности, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС
Наличие конкурентных отношений между заявителем и ответчиком	Характеристики, область применения и цель использования у штукатурок гипсовых производства ООО «УК «Волма» (РФ) и ТОО «Alina Group» (РК) совпадают, из чего можно сделать вывод о том, что они взаимозаменяемы, а лица, реализующие потребителям данный товар, являются конкурентами

☑ Рассмотрение материалов

Из материалов АЗРК следует, что на территории Республики Казахстан реализуется сухая штукатурная смесь гипсовая с обозначением «ВОЛМА-СЛОЙ» производства ООО «УК «Волма» (Российская Федерация), на упаковке которой

размещено обозначение «СЛОЙ». При этом, правообладателем товарного знака «СЛОЙ» в Республике Казахстан является ТОО «Alina Group» (свидетельство № 75331 с приоритетом от 22 февраля 2021 г.).

Согласно материалам АЗРК указанные действия ООО «УК «Волма» содержат признаки недобросовестной конкуренции (использование товарного знака «СЛОЙ» в наименовании реализуемой продукции «ВОЛМА-СЛОЙ» в Республике Казахстан), направленной на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности, что противоречит законодательству, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с пунктом 13.12. Порядка № 97 проведена оценка состояния конкуренции на трансграничном рынке в соответствии с Методикой, утверждено Аналитическое заключение. Проект Аналитического заключения, в соответствии с п. 63 Методики был направлен на рассмотрение антимонопольными органами государств-членов Союза. В ходе консультации, проведенной 2 февраля 2024 года, все антимонопольные органы государств-членов Союза проинформировали Департамент об отсутствии замечаний и согласии с выводами проекта Аналитического заключения.

По итогам рассмотрения материалов АЗРК РК установлено:

1. продукция ООО «УК «ВОЛМА» с обозначением «ВОЛМА-СЛОЙ» реализовалась в Республике Казахстан с 2009 по 2023 годы и стала широко известна потребителю задолго до даты приоритета товарного знака «СЛОЙ» по свидетельству № 75331;

2. действия ООО «УК «ВОЛМА» по размещению на упаковке смесей сухих штукатурных гипсовых «ВОЛМА СЛОЙ» обозначения «СЛОЙ» и введению их в гражданский оборот на территории Республики Казахстан не были направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности на территории Республики Казахстан, поскольку ТОО «Alina Group» зарегистрировало товарный знак «СЛОЙ» в Республике Казахстан 04.10.2021, в то время как производство самой продукции с обозначением «СЛОЙ» начато только с 26 июня 2023 года;

3. в период с 2009 по 2023 годы ООО «УК «ВОЛМА» систематически проводила на территории Республики Казахстан рекламную деятельность по продвижению на рынке строительных материалов Республики Казахстан смеси сухой штукатурной гипсовой под маркировкой «ВОЛМА СЛОЙ»;

4. проведенное интернет-анкетирование показало, что

- у покупателей товара название гипсовой штукатурки «НАШИ СЛОЙ» ассоциируются только с производителем ТОО «Alina Group» и страной производства

- Республика Казахстан;

- используемое обозначение «СЛОЙ» в названии гипсовой штукатурки производства ТОО «Alina Group» не является обозначением, определяющим свойство товара или указывающим на его особенности при использовании;

- упаковки гипсовой штукатурки «НАШИ СЛОЙ» и «ВОЛМА СЛОЙ» нельзя перепутать при покупке.

Таким образом, действия ООО «УК «ВОЛМА» по размещению на упаковке смесей сухих штукатурных гипсовых «ВОЛМА СЛОЙ» обозначения «СЛОЙ» и введению их в гражданский оборот на территории Республики Казахстан не были направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности на территории Республики Казахстан, не могли ввести потребителей штукатурки в заблуждение относительно изготовителя, назначения, способа и места изготовления, качества и иных свойств товара другого предпринимателя, путем некорректного сравнения товаров в рекламной информации, копирования внешнего оформления чужого товара и, как следствие, не могли причинить ущерб ТОО «Alina Group», либо нанести вред его деловой репутации.

По итогам рассмотрения материалов АЗРК РК, Департамент не усмотрел в действиях ООО «УК «ВОЛМА» по размещению на упаковке смеси сухой штукатурной гипсовой, реализуемой на территории Республики Казахстан под маркировкой «ВОЛМА СЛОЙ» обозначения «СЛОЙ», возможных признаков недобросовестной конкуренции, запрет на которую установлен пунктом 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС.

В связи с этим, руководствуясь пунктом 13.22 и 14 Порядка № 97, подготовлено определение об отсутствии оснований для проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

4.3. Рынок смесей сухих штукатурных гипсовых (заявление)

В 2024 г. продолжено рассмотрение заявления, поступившего от Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ВОЛМА» (РФ) о признаках нарушения общих правил конкуренции в действиях Товарищества с ограниченной ответственностью «Alina Group» (РК) по регистрации товарного знака № 75331 «**СЛОЙ**» и направлению предупредительных писем покупателям и продавцам товаров ВОЛМА с требованием изъятия товаров из продажи. Информация о начале рассмотрения указанного заявления представлена в годовом отчете за 2023 год (раздел 4.9.).

☒ Общие сведения

Заявитель	ООО «УК «Волма» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ТОО «Alina Group» (РК)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	2 ноября 2023 г.
Результат рассмотрения заявления	Выдано предупреждение от 17.04.2024 № 2-ПРЕДУПР (срок исполнения предупреждения 22 мая 2024 г.). В связи с выполнением требований и мер, указанных в предупреждении, на основании определения от 29.05.2024 № 23/опр, рассмотрение заявления прекращено.

Учитывая, что в заявлении указывается на наличие возможных признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС, руководствуясь пунктом 3 и абзацем 7 пункта 4 Методики, оценка состояния конкуренции ограничена предварительным определением товара в соответствии с пунктом 15 Методики.

☒ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 2009 года по декабрь 2023 года
Продуктовые границы	Смеси сухие штукатурные гипсовые
Географические границы	Территории всех государств-членов
Наличие полномочий Комиссии	Выполняется пункт 3 Критериев транграничности, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС
Наличие конкурентных отношений между заявителем и ответчиком	Характеристики, область применения и цель использования у штукатурок гипсовых производства ООО «УК «Волма» (РФ) и ТОО «Alina Group» (РК) совпадают, из чего можно сделать вывод о том, что они взаимозаменяемы, а лица, реализующие потребителям данный товар, являются конкурентами

☑ **Рассмотрение заявления**

Заявитель является производителем сухой штукатурной смеси гипсовой в том числе с обозначением «ВОЛМА-СЛОЙ», которая введена в гражданский оборот на территории Республики Казахстан в 2009 году.

ТОО «Alina Group» (РК) с 2008 года осуществляет производство и реализацию смесей сухих штукатурных гипсовых бренда «НАШИ» и является конкурентом ООО «УК «Волма» (РФ) на территории Республики Казахстан.

4 октября 2021 года ТОО «Alina Group» зарегистрировало в Республике Казахстан товарный знак № 75331 «СЛОЙ» в отношении товаров 01, 02, 17, 19, 35, 37 классов МКТУ.

Производство смесей сухих штукатурных гипсовых (товар 19 класса МКТУ) с использованием бренда «НАШИ», на упаковке которых размещено обозначение «СЛОЙ» (товарный знак № 75331), начато ТОО «Alina Group» в Республике Казахстан с 26 июня 2023 года.

ТОО «Alina Group» направило в адрес ООО «УК «ВОЛМА» и организаций, осуществляющих реализацию смеси сухой штукатурной гипсовой в упаковке, маркированной обозначением «ВОЛМА СЛОЙ», производства ООО «УК «ВОЛМА», предупредительные письма и досудебную претензию.

В предупредительных письмах (от 13.06.2022 № 1787, от 13.06.2022 № 1788, от 16.06.2022 № 1792, от 16.06.2022 № 1794, от 04.05.2023 № 2108, от 11.07.2023 № 2108) указано, что действия по реализации на территории Республики Казахстан смесей сухих штукатурных гипсовых в упаковке, маркированной обозначением «ВОЛМА СЛОЙ», представляют собой незаконное использование товарного знака, принадлежащего ТОО «Alina Group» и содержат признаки недобросовестной конкуренции. В связи с чем, необходимо немедленно изъять из реализации продукцию с использованием товарного знака «СЛОЙ». В противном случае, ТОО «Alina Group» будет вынуждено обратиться за защитой нарушенных прав в судебные органы Республики Казахстан за взысканием причиненного ущерба.

В досудебной претензии в адрес ООО «УК «ВОЛМА» от 20.10.2023 № 2282 ТОО «Alina Group» требовало прекратить незаконное использование товарного знака «СЛОЙ» путем удаления его с упаковок продукции ООО «УК «ВОЛМА», изъять из оборота и уничтожить за свой счет продукцию, содержащую обозначение «СЛОЙ», сходное до степени смешения с товарным знаком № 75331, возместить убытки за незаконное использование товарного знака «СЛОЙ» в размере 1 798 669,44 тенге.

Решением Специализированного межрайонного административного суда города Астаны от 13 ноября 2023 года по делу № 7194-23-00-4/3084 регистрация

товарного знака № 75331 «**ГЛОЙ**» от 04.10.2021 в отношении ряда товаров и услуг 19 класса МКТУ признана недействительной.

23 января 2024 года (т.е. уже после принятия Специализированным межрайонным административным судом города Астаны решения от 13 ноября 2023 года по делу № 7194-23-00-4/3084) в адрес ООО «ВОЛМА-Маркетинг», входящего с ООО «УК «ВОЛМА» в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС в группу лиц, ТОО «Alina Group» была направлена досудебная претензия № 23, в которой содержались требования, аналогичные требованиям предупредительных писем и ранее направленной досудебной претензии.

По итогам рассмотрения заявления в действиях ТОО «Alina Group» по регистрации и использованию товарного знака № 75331 «**ГЛОЙ**» в отношении товаров и услуг 19 класса МКТУ (рассылке предупредительных писем от 13.06.2022 № 1787 и № 1788, от 16.06.2022 № 1792 и 1794, от 04.05.2023 № 2108 от 11.07.2023 № 2108, направлении досудебных претензий от 20.10.2023 № 2282 и от 23.01.2024 № 23) усматриваются признаки недобросовестной конкуренции на трансграничном товарном рынке смесей сухих штукатурных гипсовых.

С учетом изложенного, на основании пункта 13¹ Протокола, в связи с отсутствием случаев, установленных в пункте 13² Протокола, в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на трансграничных рынках, в адрес ТОО «Alina Group» выдано предупреждение № 2-ПРЕДУПР от 17.04.2024. Срок исполнения предупреждения 22 мая 2024 года.

16 мая 2024 года ТОО «Alina Group» уведомило Комиссию об исполнении указанного предупреждения (вх. № 8056 от 16.05.2024) в установленный срок: отозваны разосланные предупредительные письма и досудебные претензии.

От организаций, в чей адрес ранее ТОО «Alina Group» были направлены предупредительные письма и досудебные претензии, в Комиссию поступили подтверждения исполнения ТОО «Alina Group» требований и мер, указанных в предупреждении.

В связи с этим, руководствуясь пунктами 13.22 и 14 Порядка № 97, Департаментом подготовлены определения о возобновлении рассмотрения заявления (материалов) и о прекращении рассмотрения заявления (материалов) в связи с выполнением требований и мер, указанных в предупреждении.

4.4. Рынок лекарственных средств

В 2024 г. продолжено рассмотрение заявления, поступившего от Открытого акционерного общества «Фармстандарт-Лексредства» (РФ) о признаках нарушения общих правил конкуренции в действиях Общества с ограниченной ответственностью ООО «ЭСКО-ФАРМ» (РА) по реализации парфюмерно-косметической продукции (спреев, ополаскивателей для полости рта) под торговыми наименованиями, схожими с торговыми наименованиями лекарственных средств. Информация о начале рассмотрения указанного заявления и о результатах оценки состояния конкуренции представлена в годовом отчете за 2023 год (раздел 4.10.).

☑ Общие сведения

Заявитель	ОАО «Фармстандарт-Лексредства»
Потенциальный нарушитель	ООО «ЭСКО-ФАРМ»
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	2 августа 2023 г.
Результат рассмотрения заявления	Выдано предупреждение от 10.01.2024 № 1-ПРЕДУПР (срок исполнения предупреждения 29 февраля 2024 г.). В связи с выполнением требований и мер, указанных в предупреждении, на основании определения от 22.03.2024 № 12/опр, рассмотрение заявления прекращено.

☑ Рассмотрение заявления

По итогам рассмотрения заявления и прилагаемых к нему документов в действиях ООО «ЭСКО-ФАРМ» по введению в гражданский оборот парфюмерно-косметической продукции (средств гигиены полости рта, СГПР) с торговыми наименованиями «Ингалипт Виалайн», «Каметон Виалайн», «Фурацилин Виалайн», содержащими словесные элементы, схожие с торговыми наименованиями широко известных лекарственных средств, предназначенных для лечения заболеваний ЛОР-органов («Ингалипт», «Каметон», «Фурацилин»), которые способны ввести в заблуждение потребителей относительно потребительских свойств товара и его качественных характеристик (в том числе, относительно наличия у парфюмерно-косметической продукции лечебных свойств), усмотрены признаки недобросовестной конкуренции.

На основании пункта 13¹ Протокола, в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на трансграничных рынках, в соответствии с пунктом 13.14 Порядка № 97, в отношении ООО «ЭСКО-ФАРМ» выдано предупреждение от 10.01.2024 г. № 1-ПРЕДУПР, согласно которому ООО «ЭСКО-ФАРМ» обязано в срок до 29 февраля 2024 года прекратить введение в гражданский оборот парфюмерно-косметической продукции (средств гигиены полости рта, гигиенических средств) с

наименованиями «Ингалипт Виалайн», «Каметон Виалайн», «Фурацилин Виалайн», которые являются схожими с торговыми наименованиями лекарственных средств, предназначенных для лечения заболеваний ЛОР-органов («Ингалипт», «Каметон», «Фурацилин») и не осуществлять в дальнейшем введение в гражданский оборот парфюмерно-косметической продукции (средств гигиены полости рта, гигиенических средств) с наименованиями, которые являются схожими с наименованиями лекарственных средств («Ингалипт», «Каметон», «Фурацилин»), или содержащих на этикетке (упаковке) словесные элементы, схожие с торговыми наименованиями лекарственных средств, предназначенных для лечения заболеваний ЛОР-органов («Ингалипт», «Каметон», «Фурацилин»).

4 марта 2024 года от ООО «ЭСКО-ФАРМ» в Комиссию поступило уведомление № 12 (вх. № 3530 от 5 марта 2024 г.) об исполнении предупреждения от 10.01.2024 г. № 1-ПРЕДУПР.

На основании пункта 13.22 Порядка № 97, в целях проверки достоверности представленной ООО «ЭСКО-ФАРМ» информации о выполнении требований, указанных в предупреждении от 10.01.2024 г. № 1-ПРЕДУПР, получена информация:

- об отсутствии поставок ООО «ЭСКО-ФАРМ» в адрес ООО «АТРАПАК» СГПР с торговыми наименованиями «Ингалипт Виалайн», «Каметон Виалайн», «Фурацилин Виалайн» с 15 мая 2023 года, 18 декабря 2023 года, 26 апреля 2021 года соответственно (вх. № 4470 от 19 марта 2024 г.);

- об отсутствии реализации ООО «Эксперт БИО» СГПР с торговыми наименованиями «Ингалипт Виалайн», «Каметон Виалайн», «Фурацилин Виалайн» (вх. № 4337 от 18 марта 2024 г.);

- об отсутствии поставок ООО «ЭСКО-ФАРМ» СГПР в адрес иных хозяйствующих субъектов с января 2024 года.

В связи с этим, руководствуясь пунктами 13.22 и 14 Порядка № 97 Комиссией вынесены определения от 22.03.2024 г. № 11/опр о возобновлении рассмотрения заявления (материалов) и № 12/опр о прекращении рассмотрения заявления (материалов) в связи с выполнением требований и мер, указанных в предупреждении от 10.01.2024 г. № 1-ПРЕДУПР.

4.5. Рынок оборудования гаражного для автотранспортных средств и прицепов

☑ Общие сведения

Заявитель	ООО НПО «Компания СИВИК» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ИП «Nik Pro» (РК)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	19 марта 2024 г.
Предварительный результат рассмотрения заявления	Определение от 3 сентября 2024 года № 47/опр о приостановлении срока рассмотрения заявления в связи я выдачей и выполнением требований предупреждения
Результат рассмотрения заявления	Вынесено определение от 19.11.2024 № 58/опр о проведении расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках

Учитывая, что в заявлении указывается на наличие возможных признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС, руководствуясь пунктом 3 и абзацем 7 пункта 4 Методики, оценка состояния конкуренции ограничена предварительным определением товара в соответствии с пунктом 15 Методики.

☑ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 1 сентября 2020 г. по 1 сентября 2024 г.
Продуктовые границы	Оборудование гаражное для автотранспортных средств и прицепов
Географические границы	Территории всех государств-членов ЕАЭС
Наличие полномочий Комиссии	Выполняется пункт 3 Критериев трансграничности, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС
Наличие конкурентных отношений между заявителем и ответчиком	ООО НПО «Компания СИВИК» осуществляет производство и реализацию оборудования гаражного для его использования на станциях технического обслуживания автомобилей и в шиномонтажных мастерских. Специализированный межрайонный экономический суд г. Астаны решением от 5 марта 2024 года подтвердил, что регистрация ИП «Nik Pro» товарного знака «SIVIK» за №73477 была осуществлена для целей маркировки реализации оборудования для станций технического обслуживания. Таким образом, Заявитель и ИП «Nik Pro» являются конкурентами на трансграничном рынке.

☑ Результат рассмотрения заявления

По итогам рассмотрения заявления и прилагаемых к нему документов в действиях ИП «Nik Pro» по регистрации на территории Республики Казахстан

товарного знака № 73477 от 24.05.2021 «**SIVIK**» и направлении в адрес ТОО «Смонтагомма Групп» письма-предупреждения от 20.10.2023 № 2023-0640 усматриваются возможные признаки недобросовестной конкуренции, направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности, которые противоречат законодательству государств-членов, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации:

1) обозначение «**Sivik**» ENGINEERING & PRODUCTION GROUP введено в гражданский оборот и открыто использовалось на территории Республики Казахстан с 2008 года – задолго до регистрации товарного знака «**SIVIK**» по свидетельству № 73477;

2) исходя из представленных договоров на поставку в Республику Казахстан гаражного оборудования, маркированного обозначением «**Sivik**» ENGINEERING & PRODUCTION GROUP, обозначение широко известно покупателям на территории Республики Казахстан.

Согласно статье 8 Парижской конвенции по охране промышленной собственности, фирменное наименование охраняется во всех странах без обязательной подачи заявки или регистрации и независимо от того, является ли оно частью товарного знака. На дату приоритета товарного знака № 73477 «**SIVIK**» на рынке Республики Казахстан с 2008 года уже присутствовали однородные товары, маркированные товарным знаком «Sivik», произведенные ООО НПО «Компания СИВИК», которые стали хорошо известны на казахстанском рынке. Действия ИП «Nik Pro» создают условия для появления на одном товарном рынке однородных товаров разных производителей, маркированных сходными до степени смешения обозначениями, что способно ввести потребителей в заблуждение относительно изготовителя товаров.

Кроме того, действия ИП «Nik Pro» направлены на нарушение сложившихся хозяйствующих связей конкурента (Заявителя), снижение объема поставок на территорию Республики Казахстан оборудования гаражного производства ООО НПО «Компания СИВИК», а также возможного создания на территории Республики Казахстан в отношении ООО НПО «Компания СИВИК» и хозяйствующих субъектов, входящих с ним в группу лиц, и его дилеров препятствий для осуществления хозяйственной деятельности. Указанные действия противоречат обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, кроме того, причинили или могли причинить ущерб либо нанести вред деловой репутации Заявителю, хозяйствующим субъектам входящим с ним в группу лиц, а также официальным дилерам Заявителя.

С учетом изложенного, на основании пункта 13¹ Протокола, в связи с отсутствием случаев, установленных в пункте 13² Протокола, руководствуясь

пунктами 13.14 и 14 Порядка № 97, в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на трансграничных рынках, Комиссией в отношении ИП «Nik Pro» выдано предупреждение от 23.09.2024 г. № 3-ПРЕДУПР. Срок выполнения требований предупреждения – 11 ноября 2024 года.

По состоянию на 19 ноября 2024 года ходатайство о продлении срока выполнения требований и (или) мер, указанных в предупреждении, уведомление о несогласии с выданным предупреждением, уведомление о выполнении требований и (или) мер, указанных в предупреждении от 23.09.2024 № 3-ПРЕДУПР, от ИП «Nik Pro» в Комиссию не поступали.

В связи с этим, в соответствии с пунктом 13.23 Порядка № 97 Комиссией вынесены Определение от 19.11.2024 № 57/опр о возобновлении рассмотрения заявления, поступившего от ООО НПО «Компания СИВИК» письмом от 19.03.2024 № б/н (вх. № 4391 от 19.03.2024), и Определение от 19.11.2024 № 58/опр о проведении расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

О результатах проведенного расследования будет сообщено в годовом отчете за 2025 г.

4.6. Рынок соли пищевой молотой, помола № 1, фасованной в картонные пачки объемом 1 кг

☒ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	Федеральная антимонопольная служба
Заявитель	ООО «РУССОЛЬ» (РФ)
Потенциальный нарушитель	АО «Аралтуз» (РК)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления материалов	13 мая 2024 г.
Результат рассмотрения заявления	Определение от 08 августа 2024 года № 40/опр об отсутствии оснований для проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках

Учитывая, что в материалах содержится указание на наличие возможных признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС, руководствуясь пунктом 3 и абзацем 7 пункта 4 Методики, оценка состояния конкуренции ограничена предварительным определением товара в соответствии с пунктом 15 Методики.

☒ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 1 января 2022 г. (с учетом сведений о смене дизайна упаковки соли пищевой молотой, фасованной в картонные пачки объемом 1 кг, производства АО «Аралтуз» по 1 мая 2024 г. (дата поступления материалов в Комиссию)
Продуктовые границы рынка	Рынок соли пищевой молотой, помола № 1, фасованной в картонные пачки объемом 1 кг
Географические границы рынка	Территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации
Наличие полномочий Комиссии	Выполняются условия пункта 3 Критериев трансграничности, а именно заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС
Наличие конкурентных отношений между заявителем и ответчиком	Область применения у соли пищевой молотой помола № 1 различных производителей совпадает. Таким образом, между ООО «Руссоль» (РФ) и АО «Аралтуз» (РК) установлено наличие конкурентных отношений на трансграничном рынке соли пищевой молотой помола № 1, фасованной в картонные пачки объемом 1 кг

☑ Результат рассмотрения материалов

По итогам рассмотрения материалов и прилагаемых к ним документов установлено, что ООО «РУССОЛЬ» с 2007 г. вводит в гражданский оборот на территории Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан соль пищевую высшего сорта помола № 1 «Илецкая» в картонных пачках объемом 1 кг.



ООО «РУССОЛЬ» является правообладателем товарного знака № 1002180 с датой приоритета от 31.05.2023 г. (территория правовой охраны - Российская Федерация, классы МКТУ 01,03,05,30).



Справочно:

Классы МКТУ:

01 - соли, в том числе полученные химическим способом; соли [удобрения]; соли [химические препараты]; соли для консервирования, за исключением используемых для приготовления пищи; соли для промышленных целей; соли соляной кислоты; соли натрия, полученные химическим способом; соли необработанные; соль каменная; соль сырая.

03 - соли для ванн, за исключением используемых для медицинских целей; соли для отбеливания. 05 - нюхательные соли; соли, входящие в состав минеральных вод; соли для лечебных ванн; соли для медицинских целей; соли натрия для медицинских целей.

30 - соль для консервирования пищевых продуктов; соль поваренная; сельдерейная соль.

АО «Аралтуз» с 2014 года вводит в гражданский оборот на территории Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики соль пищевую самосадочную первого сорта, помола № 1 «Славяночка» в картонных пачках объемом 1 кг.



АО «Аралтуз» является правообладателем товарного знака № 68162 с датой приоритета от 07.08.2019 (территория правовой охраны Республика Казахстан, классы МКТУ: 30,



31, 35), который наносится на вышеуказанные упаковки соли пищевой самосадочной первого сорта, помола № 1 «Славяночка» в целях индивидуализации продукции.

Справочно:

Классы МКТУ:

30 - соль для консервирования пищевых продуктов; соль поваренная; сельдерейная соль.

31 - соль для скота.

35 - агентства по импорту-экспорту; демонстрация товаров; продвижение товаров для третьих лиц; реклама; реклама наружная; услуги снабженческие для третьих лиц [закупка обеспечение предпринимателей товарами].

Согласно материалам ФАС России, ООО «РУССОЛЬ» полагает, что упаковка товара АО «Аралтуз» в целом имитирует упаковку товара, производимого и реализуемого ООО «РУССОЛЬ».

В целях определения наличия либо отсутствия сходства между упаковками товаров ООО «РУССОЛЬ» и АО «Аралтуз» были направлены запросы в патентные органы государств-членов с просьбой представить мнение о возможности возникновения смешения между указанными упаковками товара. Патентные органы сообщили об отсутствии вероятности возникновения смешения в связи с тем, что логический акцент (смысловая нагрузка) падает на словесные элементы «РУССОЛЬ» и «Славяночка», а графические элементы, цветовая гамма, стилистическое оформление и пространственно-композиционное построение изображений на упаковках товаров ООО «РУССОЛЬ» и АО «Аралтуз» является различным. Патентные органы не усматривают возможности возникновения смешения в связи с использованием на упаковках товаров ООО «РУССОЛЬ» и АО «Аралтуз» словесного элемента «соль», выполненного схожим шрифтом, поскольку обозначение «соль» не обладает различительной способностью, и указывает только на вид товара. Элементами, индивидуализирующими товар, являются словесные обозначения «РУССОЛЬ» и «Славяночка», обладающие различительной способностью.

Проведенный опрос потребителей соли пищевой молотой помола № 1, фасованной в картонные пачки объемом 1 кг показал, что большинство опрошенных потребителей полагает, что упаковки соли производства АО «Аралтуз» и ООО «РУССОЛЬ» нельзя перепутать при их покупке.

Таким образом, действия АО «Аралтуз» по реализации соли пищевой молотой помола № 1, фасованной в картонные пачки объемом 1 кг, не могли привести к возникновению смешения в отношении соли пищевой молотой помола № 1, фасованной в картонные пачки объемом 1 кг производства ООО «РУССОЛЬ».

С учетом изложенного, использование АО «Аралтуз» для оформления картонных упаковок соли пищевой молотой помола № 1 «Славяночка» весом 1 кг вертикальных полосок и синей цветовой гаммы не свидетельствует о направленности производителя на получение преимуществ в предпринимательской деятельности.

Таким образом, действия АО «Аралтуз» по реализации соли пищевой молотой помола № 1, фасованной в картонные пачки объемом 1 кг, не направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности перед конкурентами и не противоречат законодательству государств-членов, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности и разумности не могли причинить ущерб либо нанести вред деловой репутации ООО «РУССОЛЬ».

В связи с тем, что по результатам рассмотрения поступивших от ФАС России материалов не выявлены возможные признаки нарушения общих правил конкуренции на трансграничном рынке соли пищевой молотой, помола № 1,

фасованной в картонные пачки объемом 1 кг, Комиссией в соответствии с пунктами 14 и 18 Порядка № 97 вынесено определение об отсутствии оснований для проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

4.7. Рынок соли пищевой молотой, помолов № 0 и № 1, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг

☑ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	Федеральная антимонопольная служба
Заявитель	ООО «РУССОЛЬ» (РФ)
Потенциальный нарушитель	АО «Аралтуз» (РК)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления материалов	13 мая 2024 г.
Результат рассмотрения заявления	Определение от 08 августа 2024 года № 42/опр об отсутствии оснований для проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках

Учитывая, что в материалах содержится указание на наличие возможных признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС, руководствуясь пунктом 3 и абзацем 7 пункта 4 Методики, оценка состояния конкуренции ограничена предварительным определением товара в соответствии с пунктом 15 Методики.

☑ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 1 января 2022 г. (с учетом сведений о смене дизайна упаковки соли пищевой молотой, фасованной в картонные пачки объемом 1 кг, производства АО «Аралтуз» по 1 мая 2024 г. (дата поступления материалов в Комиссию)
Продуктовые границы рынка	Рынок соли пищевой молотой, помола № 0, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг. Рынок соли пищевой молотой, помола № 1, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг.
Географические границы рынка	Географическими границами товарного рынка соли пищевой молотой, помола № 0, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг, являются территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации. Географическими границами товарного рынка соли пищевой молотой, помола № 1, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг, являются территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации
Наличие полномочий Комиссии	На рынке соли пищевой молотой помола № 0, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг, не выполняются условия пункта 3 Критериев трансграничности, в связи с чем у Комиссии отсутствует компетенция на пресечение нарушений общих правил конкуренции на данном рынке.

Наличие конкурентных отношений между заявителем и ответчиком

На рынке соли пищевой молотой помола № 1, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС, в связи с чем выполняются условия пункта 3 Критериев трансграничности.

С учетом того, что ООО «РУССОЛЬ» (РФ) не осуществляет деятельность на товарном рынке соли пищевой молотой помола № 0, а также что соль помола № 0 и помола № 1 не являются взаимозаменяемыми товарами (в силу различного гранулометрического состава, а также мнения потребителей), между ООО «РУССОЛЬ» (РФ) и АО «Аралтуз» (РК) отсутствуют конкурентные отношения на трансграничном рынке соли пищевой молотой помола № 0, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг.

Область применения соли пищевой молотой помола № 1 различных производителей совпадает. Таким образом, между ООО «РУССОЛЬ» (РФ) и АО «Аралтуз» (РК) установлено наличие конкурентных отношений на трансграничном рынке соли пищевой молотой помола № 1, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг.

☒ **Результат рассмотрения материалов**

По итогам рассмотрения материалов и прилагаемых к ним документов установлено, что ООО «РУССОЛЬ» с 2007 года вводит в гражданский оборот на территории Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан соль пищевую высшего сорта помола № 1 «Илецкая» в полиэтиленовых пакетах объемом 1 кг.



ООО «РУССОЛЬ» является правообладателем товарного знака № 992087 с датой приоритета от 31.05.2023 г. (территория правовой охраны - Российская Федерация, классы МКТУ 01,03,05,30).



АО «Аралтуз» с 2014 года вводит в гражданский оборот на территории Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики соль пищевую самосадочную первого сорта, помола № 1 «Славяночка» полиэтиленовых пакетах объемом 1 кг.



АО «Аралтуз» является правообладателем товарного знака № 68162 с датой приоритета от 07.08.2019 (территория правовой охраны Республика Казахстан, классы МКТУ: 30,



31, 35), который наносится на вышеуказанные упаковки соли пищевой самосадочную первого сорта, помола № 1 «Славяночка» в целях индивидуализации продукции.

В 2022 году АО «Аралтуз» проведен ребрендинг, и с 2023 года продукция выпускается в следующих упаковках:

- соль помола № 0



- соль помола № 1



Согласно материалам ФАС России, ООО «РУССОЛЬ» полагает, что упаковка товара АО «Аралтуз» в целом имитирует упаковку товара, производимого и реализуемого ООО «РУССОЛЬ».

В целях определения наличия либо отсутствия сходства между упаковками товаров ООО «РУССОЛЬ» и АО «Аралтуз» были направлены запросы в патентные органы государств-членов с просьбой представить мнение о возможности возникновения смешения между указанными упаковками товара. Патентные органы сообщили об отсутствии вероятности возникновения смешения в связи с тем, что логический акцент (смысловая нагрузка) падает на словесные элементы «РУССОЛЬ» и «Славяночка», а графические элементы, цветовая гамма, стилистическое оформление и пространственно-композиционное построение изображений на упаковках товаров ООО «РУССОЛЬ» и АО «Аралтуз» является различным. Патентные органы не усматривают возможности возникновения смешения в связи с использованием на упаковках товаров ООО «РУССОЛЬ» и АО «Аралтуз» словесного элемента «соль», выполненного схожим шрифтом, поскольку обозначение «соль» не обладает различительной способностью, и указывает только на вид товара. Элементами, индивидуализирующими товар, являются словесные обозначения «РУССОЛЬ» и «Славяночка», обладающие различительной способностью.

Проведенный опрос потребителей соли пищевой молотой помола № 0 и № 1, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг показал, что большинство опрошенных потребителей (93,1%) полагает, что оформление упаковок соли производства АО «Аралтуз» и ООО «РУССОЛЬ» не является схожим (ни в целом, ни по отдельным элементам), в силу чего упаковки соли производства АО «Аралтуз» и ООО «РУССОЛЬ» нельзя перепутать при их покупке.

Таким образом, действия АО «Аралтуз» по реализации соли пищевой молотой помола № 0 и № 1, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг, не могли привести к возникновению смешения в отношении соли пищевой молотой помола № 1, фасованной полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг производства ООО «РУССОЛЬ».

По данным АО «Аралтуз», проведение ребрендинга в 2022 году обусловлено совершенствованием реализации бренд-стратегии АО «Аралтуз», направленной на создание уникального образа бренда за счет ассоциации у потребителя с надежностью и традициями (посредством использования на упаковке элементов традиционной вышивки в славянском стиле, народных узоров и т.п.).

Таким образом, действия АО «Аралтуз» по реализации соли пищевой молотой помола № 1, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг, были направлены на усиление индивидуализации товаров в гражданском обороте, что не направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности перед конкурентами (в том числе, ООО «РУССОЛЬ») и не противоречит законодательству государств-членов, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности и разумности, не могли причинить ущерб либо нанести вред деловой репутации ООО «РУССОЛЬ».

На основании изложенного, по итогам рассмотрения материалов ФАС России:

1. в действиях АО «Аралтуз» по реализации соли пищевой молотой помола № 1, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг, не усматриваются, возможные признаки недобросовестной конкуренции, запрет на которую установлен пунктом 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС;

2. в силу того, что ООО «РУССОЛЬ» и АО «Аралтуз» не являются конкурентами на товарном рынке соли пищевой молотой помола № 0, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг, действия АО «Аралтуз» по реализации соли пищевой молотой помола № 0, фасованной в полиэтиленовые пакеты объемом 1 кг, не могли привести к возникновению смешения с продукцией ООО «РУССОЛЬ», к причинению ущерба либо нанесению вреда деловой репутации ООО «РУССОЛЬ» и не содержат возможных признаков недобросовестной конкуренции, запрет на которую установлен пунктом 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС.

В связи с изложенным, руководствуясь пунктами 14 и 18 Порядка № 97 Комиссией вынесено определение об отсутствии оснований для проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

4.8. Рынок лекарственных средств

☑ Общие сведения

Заявитель	ОАО «Фармстандарт-Лексредства» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ООО «ЭСКО-ФАРМ» (РА)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	17 июля 2024 г.
Предварительный результат рассмотрения заявления	Вынесено определение от 25.07.2024 № 31/опр о приостановлении срока рассмотрения заявления (материалов) в связи с проведением оценки состояния конкуренции

Учитывая, что в материалах содержится указание на наличие возможных признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС, руководствуясь пунктом 3 и абзацем 7 пункта 4 Методики, оценка состояния конкуренции ограничена предварительным определением товара в соответствии с пунктом 15 Методики.

☑ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 1 января 2020 г. (с учетом сведений о реализации средств гигиены полости рта, представленных ООО «ЭСКО-ФАРМ») по 1 июля 2024 г. (дата поступления заявления в Комиссию)
Продуктовые границы рынка	Рынок лекарственных средств с МНН Эвкалипта шарикового листьев масло + [Левоментол] под торговым наименованием «Пектусин» производства ОАО «Фармстандарт-Лексредства». Рынок средств гигиены полости рта (СГПР) под торговым наименованием «Пектусин Виалайн» производства ООО «ЭСКО-ФАРМ».
Географические границы рынка	Географическими границами товарного рынка географическими границами товарного рынка лекарственного средства с МНН: Эвкалипта шарикового листьев масло + [Левоментол] производства ОАО «Фармстандарт-Лексредства» охватывают территорию Российской Федерации и Кыргызской Республики. Географическими границами товарного рынка СГПР под торговым наименованием «Пектусин Виалайн» производства ООО «ЭСКО-ФАРМ» охватывают территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации.
Наличие полномочий Комиссии	Выполняется пункт 3 Критериев трансграничности, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС.
Наличие конкурентных отношений между заявителем и ответчиком	Установлено, что лекарственный препарат с МНН: Эвкалипта шарикового листьев масло + [Левоментол] под торговым наименованием «Пектусин» производства ОАО «Фармстандарт-Лексредства» (РФ) и СГПР под торговым наименованием «Пектусин Виалайн» производства ООО «ЭСКО-ФАРМ» (РА)

фактически предлагаются к продаже в одних и тех же аптечных сетях государств-членов. Схожесть торговых наименований лекарственного средства и СГПР, а также сведений о том, что потребители могли быть введены в заблуждение при приобретении указанного СГПР, дает основание сделать вывод о наличии между ОАО «Фармстандарт-Лексредства» (Российская Федерация) и ООО «ЭСКО-ФАРМ» (Республика Армения) конкурентных отношений.

☒ **Результат рассмотрения заявления**

В рамках рассмотрения заявления ОАО «Фармстандарт-Лексредства» (Российская Федерация) (вх. № 11728 от 7 июля 2024 года) о возможных признаках нарушения подпункта 2 пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС в действиях ООО «ЭСКО-ФАРМ» (Республика Армения), проведена оценка состояния конкуренции на рынках реализации лекарственных средств и подготовлен проект аналитического заключения по результатам проведенной оценки состояния конкуренции (Проект аналитического заключения).

В соответствии с пунктом 13.12 Порядка № 97 и пунктом 63 Методики Проект аналитического заключения направлен в органы государственной власти государств-членов, в компетенцию которых входят реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики (письмо от 31 октября 2024 г. № 22-491).

В соответствии с пунктом 65 Методики обсуждение Проекта аналитического заключения состоялось в рамках консультаций 25 ноября 2024 г. и 2 декабря 2024 г. (протоколы консультаций от 25 ноября 2024 г. № 22-38/пр, от 2 декабря 2024 г. № 22-39/пр).

24 декабря 2024 г., в соответствии с пунктом 13.15 Порядка № 97, состоялась консультация по проекту предупреждения в адрес ООО «ЭСКО-ФАРМ» (протокол консультации от 24 декабря 2024 г. № 22-42/пр).

О результатах рассмотрения заявления будет сообщено в следующем годовом отчете.

4.9. Рынок лекарственных средств

☑ Общие сведения

Заявитель	ОАО «Фармстандарт-Лексредства» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ООО "ДАШТАИН-ХАТУТИК" (РА)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	17 июля 2024 г.
Предварительный результат рассмотрения заявления	Вынесено определение от 25.07.2024 № 32/опр о приостановлении срока рассмотрения заявления (материалов) в связи с проведением оценки состояния конкуренции

Учитывая, что в материалах содержится указание на наличие возможных признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС, руководствуясь пунктом 3 и абзацем 7 пункта 4 Методики, оценка состояния конкуренции ограничена предварительным определением товара в соответствии с пунктом 15 Методики.

☑ Информация об оценке состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 17 сентября 2021 г. (дата регистрации декларации о соответствии техническому регламенту Союза) по 17 июля 2024 г. (дата поступления заявления в Комиссию).
Продуктовые границы рынка	Рынок реализации лекарственных средств с МНН «Нитрофурал». Рынок реализации СГПР «Фурацилин Виалайн».
Географические границы рынка	Географическими границами товарного рынка реализации лекарственных средств с МНН «Нитрофурал» являются территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации. Географическими границами товарного рынка реализации СГПР «Фурацилин Виалайн» являются территории Республики Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации.
Наличие полномочий Комиссии	Выполняется пункт 3 Критериев трансграничности, заявитель и потенциальный нарушитель зарегистрированы на территории разных государств-членов ЕАЭС.
Наличие конкурентных отношений между заявителем и ответчиком	Установлено, что лекарственный препарат с «Фурацилин» (в том числе производства ОАО «Фармстандарт-Лексредства») и СГПР «Фурацилин Виалайн» фактически предлагаются к продаже в одних и тех же аптечных сетях, с учетом схожести торговых наименований, а также сведений о том, что потребители могли быть введены в заблуждение при приобретении товара. Это дает основание сделать вывод о наличии между ОАО «Фармстандарт-Лексредства» (РФ) и ООО «ДАШТАИН ХАТУТИК» (РА) конкурентных отношений.

Результат рассмотрения заявления

В рамках рассмотрения заявления ОАО «Фармстандарт-Лексредства» (Российская Федерация) (вх. № 11729 от 17 июля 2024 года) о возможных признаках нарушения подпункта 2 пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС в действиях ООО «ДАШТАИН ХАТУТИК» (Республика Армения), проведена оценка состояния конкуренции на рынках реализации лекарственных средств и подготовлен проект аналитического заключения по результатам проведенной оценки состояния конкуренции (Проект аналитического заключения).

В соответствии с пунктом 13.12 Порядка № 97 и пунктом 63 Методики, Проект аналитического заключения направлен в органы государственной власти государств-членов, в компетенцию которых входят реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики (письмо от 31.10.2024 № 22-494).

В соответствии с пунктом 65 Методики обсуждение Проекта аналитического заключения состоялось в рамках консультаций 25 ноября 2024 г. и 2 декабря 2024 г. (протоколы консультаций от 25 ноября 2024 г. № 22-38/пр, от 2 декабря 2024 г. № 22-39/пр).

24 декабря 2024 г., в соответствии с пунктом 13.15 Порядка № 97, состоялась консультация по проекту предупреждения в адрес ООО «ДАШТАИН ХАТУТИК» (протокол консультации от 24 декабря 2024 г. № 22-42/пр).

О результатах рассмотрения заявления будет сообщено в следующем годовом отчете.

4.10. Рынок пожарного оборудования

☒ Общие сведения

Заявитель	ООО «ПИРОХИМИКА» (РФ)
Потенциальный нарушитель	АО «ГРУППА КОМПАНИЙ «ЩИТ»
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	09 сентября 2024 г.
Результат рассмотрения заявления	Письмом от 11.09.2024 г. № 22-438 Комиссия уведомила ООО «ПИРОХИМИКА» о том, что заявление подано в Комиссию с нарушением требований к его оформлению и не может быть рассмотрено по существу.

☒ Результат рассмотрения заявления

В рамках рассмотрения поступившего в Комиссию заявления ООО «ПИРОХИМИКА» от 09.09.2024 № 403 (вх. № 14825 от 09.09.2024) установлено, что его оформление не соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 5, 6, 8 Порядка № 97:

- согласно подпункту 1 пункта 5 Порядка № 97 в заявлении юридического лица необходимо указать контактную информацию (при наличии - номер телефона, номер факса);

- согласно пункту 6 Порядка № 97 для юридического лица необходимо предоставить копию свидетельства о регистрации и документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявления;

- согласно пункту 8 порядка № 97 заявление, представляемое юридическим лицом, и прилагаемые к нему документы должны быть прошиты, пронумерованы, заверены подписью руководителя (уполномоченного лица) и скреплены печатью юридического лица (при ее наличии).

Согласно второму абзацу пункта 12 Порядка № 97 заявление, направленное в Комиссию с нарушением требований к его оформлению, указанных в пунктах 5 - 8 Порядка № 97, не подлежат рассмотрению по существу и в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты их получения уполномоченным структурным подразделением Комиссии, возвращается заявителю с указанием оснований оставления заявления (материалов) без рассмотрения.

Письмом от 11 сентября 2024 г. № 22-438 Комиссия уведомила ООО «ПИРОХИМИКА» о том, что заявление от 09.09.2024 № 403 (вх. № 14825 от 09.09.2024) подано в Комиссию с нарушением требований к его оформлению и не может быть рассмотрено по существу.

4.11. Рынок электротехнических изделий

☒ Общие сведения

Заявитель	ООО «Чинт Электрик» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ООО «СКС-Доставка» (РБ), ООО «Тенген Электрик» (РФ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	23 сентября 2024 г.
Результат рассмотрения заявления	Письмом от 25.09.2024 г. № 22-455 Комиссия уведомила ООО «Чинт Электрик» (РФ) о том, что заявление подано в Комиссию с нарушением требований к его оформлению и не может быть рассмотрено по существу.

☒ Результат рассмотрения заявления

В рамках рассмотрения поступившего в Комиссию заявления ООО «Чинт Электрик» (РФ) (вх. № 15682 от 23.09.2024) установлено, что его оформление не соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 5, 6, 8 Порядка № 97:

- согласно подпункту 1 пункта 5 Порядка № 97 в заявлении юридического лица необходимо указать контактную информацию (при наличии - номер телефона, номер факса);
- согласно подпункту 1 пункта 6 Порядка № 97 для юридического лица необходимо предоставить копию свидетельства о регистрации;
- согласно подпункту 2 пункта 6 Порядка № 97 вместе с заявлением должны быть представлены документы (информация, содержащаяся на иных материальных носителях), которые имеют отношение к рассмотрению заявления, а не ссылка на опубликованный в социальной сети Instagram видеоролик;
- согласно пункту 8 порядка № 97 заявление, представляемое юридическим лицом, и прилагаемые к нему документы должны быть прошиты, пронумерованы, заверены подписью руководителя (уполномоченного лица) и скреплены печатью юридического лица (при ее наличии).

Согласно второму абзацу пункта 12 Порядка № 97 заявление, направленное в Комиссию с нарушением требований к его оформлению, указанных в пунктах 5 - 8 Порядка № 97, не подлежат рассмотрению по существу и в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты их получения уполномоченным структурным подразделением Комиссии, возвращается заявителю с указанием оснований оставления заявления (материалов) без рассмотрения.

Письмом от 25 сентября 2024 г. № 22-455 Комиссия уведомила

ООО «Чинт Электрик» (РФ) о том, что заявление (вх. № 15682 от 23.09.2024) подано в Комиссию с нарушением требований к его оформлению и не может быть рассмотрено по существу.

4.12. Рынок моющих средств (гель для стирки ONIX)

☑ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
Заявитель	ИТ «ZALCHEM» Chemia Gospodarcza Spolka Jawna Andrzej Zalski, Dorota Adamus, Daniel Zalski, Anna Werk» (Республика Польша)
Потенциальный нарушитель	ООО «РЕФИНВЕСТТРАНС» (РФ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	25 октября 2024 г.
Предварительный результат рассмотрения заявления	Вынесено определение от 31.10.2024 № 53/опр о приостановлении срока рассмотрения заявления для выполнения требований пункта 13.12 Порядка № 97 по проведению оценки состояния конкуренции на товарном рынке.

☑ Результат рассмотрения материалов

В рамках рассмотрения материалов, поступивших от Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (вх. № 17595 от 25 октября 2024 г.) по заявлению полного товарищества «ZALCHEM» Chemia Gospodarcza Spolka Jawna Andrzej Zalski, Dorota Adamus, Daniel Zalski, Anna Werk» (Республика Польша) от 18.09.2023 № б/н о возможных признаках нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС в действиях ООО «РЕФИНВЕСТТРАНС» (Российская Федерация) на трансграничном рынке, на основании пункта 13.12 Порядка № 97, в соответствии с определением от 31 октября 2024 года № 53/опр, срок рассмотрения материалов приостановлен в связи с проведением оценки состояния конкуренции на товарном рынке моющих средств (гель для стирки ONIX) в соответствии с Методикой.

О результатах проведения оценки состояния конкуренции и рассмотрения материалов будет сообщено в следующем годовом отчете.

4.13. Рынок электротехнических изделий

☒ Общие сведения

Заявитель	ООО «Чинт Электрик» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ООО «СКС-Доставка» (РБ), ООО «Тенген Электрик» (РФ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	29 октября 2024 г.
Предварительный результат рассмотрения заявления	Вынесено определение от 01.11.2024 № 54/опр о приостановлении срока рассмотрения заявления для выполнения требований пункта 13.12 Порядка № 97 по проведению оценки состояния конкуренции на товарном рынке.

☒ Результат рассмотрения материалов

Письмом от 21.10.2024 № 1 (вх. № 17727 от 29.10.2024) в Комиссию поступило заявление от Общества с ограниченной ответственностью «Чинт Электрик» (Российская Федерация) (ООО «Чинт Электрик») о возможных признаках нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС в действиях ООО «СКС-доставка» (Республика Беларусь) и ООО «Тенген Электрик» (Российская Федерация) на трансграничном рынке (далее – заявление).

На основании пункта 13.12 Порядка № 97, в соответствии с определением от 01 ноября 2024 года № 54/опр, срок рассмотрения заявления приостановлен в связи с проведением оценки состояния конкуренции на товарном рынке электротехнических изделий в соответствии с Методикой.

О результатах проведения оценки состояния конкуренции и рассмотрения заявления будет сообщено в следующем годовом отчете.

4.14. Рынок клапанов пожарных запорных

Информация о результатах проведения оценки состояния конкуренции представлена в годовом отчете за 2022 г. (раздел 4.13.). Информация о результатах рассмотрения материалов и начале проведения расследования представлена в годовом отчете за 2023 г. (раздел 4.4.).

☒ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	МАРТ РБ
Заявитель	УП «Цветлит» ОО «Белорусское общество глухих» (РБ)
Потенциальный нарушитель	ООО «Апогей» (РФ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Информация о выдаче предупреждения	Выдано предупреждение от 13.06.2023 № 1-ПРЕДУПР
Результаты рассмотрения материалов	В связи с неисполнением потенциальным нарушителем в установленный срок требований, указанных в предупреждении, вынесено определение от 12 июля 2023 г. № 57/опр о проведении расследования
Результаты расследования	Вынесено определение от 12.02.2024 № 2/опр о возбуждении и рассмотрении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

☒ Проведение расследования

На основании Определения о проведении расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках от 12 июля 2023 года № 57/опр, вынесенного по результатам рассмотрения материалов, поступивших от Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее - МАРТ) от 07.09.2022 г. № 17-02-13/674К по заявлению производственного унитарного предприятия «Цветлит» Общественного объединения «Белорусское общество глухих» (Республика Беларусь), и Определения о продлении срока проведения расследования от 14 ноября 2023 года № 69/опр, проведено расследование возможных признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС на трансграничном рынке оптовой реализации клапанов пожарных запорных.

По итогам проведенного расследования в действиях ООО «Апогей» по направлению в адрес потребителей продукции УП «Цветлит» информационного письма от 30.06.2022 № 64 и в адрес государственных органов информационного письма от 30.06.2022 № 55 о качестве производимых УП «Цветлит» клапанов пожарных запорных выявлено наличие признаков нарушения запрета, установленного пунктом 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС – распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки

хозяйствующему субъекту (УП «Цветлит») либо нанести ущерб его деловой репутации.

В связи с этим, руководствуясь подпунктами 2 и 3 пункта 10 Протокола и пунктом 13 Порядка № 98, Комиссия вынесла определение от 12.02.2024 № 2/опр о возбуждении и рассмотрении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

☑ **Рассмотрение дела**

Основания рассмотрения дела	Определение от 12 февраля 2024 г. № 2/опр о возбуждении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках
Ответчики по делу	ООО «Апогей» и Гусев М.В., генеральный директор ООО «Апогей»

Определением от 2 мая 2024 г. № 18/опр рассмотрение дела было приостановлено в связи с проведением экспертизы.

Определением от 26 сентября 2024 г. № 50/опр возобновлено рассмотрение дела в связи с окончанием проведения экспертизы.

Определением от 26 сентября 2024 г. № 50/опр срок рассмотрения дела продлен на 60 рабочих дней.

Рассмотрение дела завершено 16 декабря 2024 г. Информация о принятом решении Комиссии будет отражена в следующем годовом отчете.

4.15. Рынок ветеринарных препаратов и кормовых добавок

В 2024 году принято Решение Коллегии Комиссии от 28 мая 2024 г. № 61 «О наличии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (далее – Решение № 61) на основании рассмотренных материалов МАРТ РБ о признаках нарушения общих правил конкуренции на рынке ветеринарных препаратов и кормовых добавок. Информация о результатах рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции представлена в годовом отчете за 2023 г. (раздел – 4.3.) Информация о результатах рассмотрения материалов и проведенном расследовании представлена в годовом отчете за 2022 г.

☒ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	МАРТ РБ
Заявитель	ООО «МЕРКУРИЙ УНИВЕРСАЛ» (РБ)
Ответчики	УП «Белйодобром» (РБ), ООО «Белфармаком» (РФ), АО Завод «Ветеринарные препараты» (РФ)
Нарушение	Недобросовестная конкуренция и антиконкурентные соглашения

Решением № 61 действия ООО «Белфармаком», Подгорнова П.А., Родина А.Н., УП «Белйодобром» и Козловского В.Б. по заключению договоров, содержащих положения об ограничении территории продаж, и реализации этих положений на рынке оптовой реализации ветеринарных препаратов и кормовых добавок, повлекших раздел товарного рынка по территориальному принципу, признаны нарушением положений пункта 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС.

Комиссия установила, что договоры между УП «Белйодобром» и АО «ЗВП», а также между УП «Белйодобром» и ООО «Белфармаком» относятся к иным соглашениям, поскольку УП «Белйодобром» не являясь конкурентом на одном товарном рынке с АО «ЗВП» и ООО «Белфармаком» приобретает товар, а АО «ЗВП» и ООО «Белфармаком» являясь производителями, поставляют товар, и их действия привели к последствиям раздела товарного рынка по территориальному принципу. Действия ответчиков содержат в себе нарушения иного вида соглашения, приведшего к последствиям раздела товарного рынка по территориальному принципу (пункт 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС).

Не согласившись с Решением № 61 УП «Белйодобром» и ООО «Белфармаком» обжаловали решение Комиссии в Суде ЕАЭС. Решением Коллегии Суда ЕАЭС от 29 октября 2024 г. удовлетворены требования истцов о признании подпунктов «а» и «б» пункта 1 Решения № 61 не соответствующими Договору о ЕАЭС и нарушающими права и законные интересы ООО «Белфармаком» и УП «Белйодобром».

Коллегия Суда ЕАЭС считает, что Комиссия фактически лишила ООО «Белфармаком» и УП «Белйодобром» права на защиту, зная о вменяемом им деянии в ходе рассмотрения дела, давать пояснения, заявлять

ходатайства, приводить доводы и доказательства, опровергающие нарушение ими пункта 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС. Коллегией Суда ЕАЭС установлено, что вопрос о нарушении истцами пункта 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС не рассматривался на заседании комиссии по рассмотрению дела. Истцы не были осведомлены, какое именно нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках вменяется. Нарушение пункта 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС вменено на стадии принятия решения, о чем истцам стало известно только из оспариваемого решения.

Во исполнение Решения Коллегии Суда ЕАЭС Решением Коллегии Комиссии от 23 декабря 2024 г. № 152 «Об исполнении Решения Коллегии Суда Евразийского экономического союза от 29 октября 2024 г.» принято решение о возобновлении рассмотрения дела.

Информация о результатах рассмотрения возобновлённого дела будет отражена в следующем годовом отчете.

4.16. Рынок услуг по обучению и присвоению профессиональной квалификации сертифицированного публичного бухгалтера (CIPA/CRA/CPAEURASIA)

В 2024 году состоялось судебное разбирательство об оспаривании Решение Коллегии Комиссии от 21 марта 2023 г. № 36 «О наличии нарушения общих правил конкуренции» (далее – Решение №36) ответчиками по делу - ПОБ «ППБ РК», ТОО «ЕИСПБ», ОО «ИПБИАК» и учреждения «СИПАЕН». Информация о результатах рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции и принятом решении Комиссии представлена в годовом отчете за 2023 год (раздел – 4.5). Информация о результатах рассмотрения заявления, проведении расследований, о результатах оценки состояния конкуренции на рынке, о соответствии условий Критериям трансграничности представлена в годовом отчете за 2021 г. (раздел 2.2.6.), а информация о ходе рассмотрения дел в годовом отчете за 2022 год (раздел 4.14.)

☒ Общие сведения

Заявитель	Ассоциация «Евразийский совет сертифицированных бухгалтеров и аудиторов» (РК) и созаявителей ПАО «ПАРК» (РК), ПОБ «СББОК» (РК), НП «СПБ» (РК), ОО «ОБА» (КР)
Ответчик	ПОБ «ППБ РК» (РК), ТОО «ЕИСПБ» (РК), ОО «ИПБИАК» (КР) и учреждения «СИПАЕН» (КР)
Нарушение	Недобросовестная конкуренция, выраженная в распространении ложных сведений
Принятое решение	Решение Коллегии Комиссии от 21 марта 2023 г. № 36 «О наличии нарушения общих правил конкуренции».
Применение санкции	ПОБ «ППБ РК» – штраф в размере 662 500 российских рублей; ТОО «ЕИСПБ» – штраф в размере 662 500 российских рублей; ОО «ИПБИАК» – штраф в размере 662 500 российских рублей; Учреждение «СИПАЕН» – штраф в размере 662 500 российских рублей.

☒ Рассмотрение дела

Основания рассмотрения дела	Определение от 15 ноября 2021 г. № 62/опр о возбуждении дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках
Сроки рассмотрения дела	15 ноября 2021 г. – 21 марта 2023 г. (с учетом продления)

Не согласившись с Решением № 36 ответчики по делу (ПОБ «ППБ РК», ТОО «ЕИСПБ», ОО «ИПБИАК» и учреждения «СИПАЕН») обратились в Суд ЕАЭС об оспаривании Решения Комиссии. Решением Коллегии Суда ЕАЭС от 23 апреля 2024 г. Решение № 36, в части ПОБ «ППБ РК», ТОО «ЕИСПБ» и ОО «ИПБИАК» признано не соответствующим Договору о ЕАЭС, а в части учреждения СИПАЕН – соответствующим Договору о ЕАЭС.

Суд посчитал, что факты распространения ЕИСПБ, ИПБАК на сайте в сети «Интернет» недостоверных сведений относительно сертификатов выпущенных

конкурентами истцов, материалами дела не подтверждаются. Вместе с тем, Судом подтверждена компетенция Комиссии по вынесению Решения № 36 и не высказано сомнений в правильности квалификации деяния учреждения СИПАЕН и ПОБ «ППБ РК» по подпункту 1 пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС. Вместе с тем, Суд полагает, что срок привлечения к ответственности ПОБ «ППБ РК» за распространение недостоверных сведений о сертификатах на момент вынесения решения Комиссии истек. Также Судом подтверждены результаты исследования рынка, трансграничности рынка, конкурентных отношений между заявителем и истцами.

Решением Апелляционной палаты Суда ЕАЭС от 24 июня 2024 г. Решение Коллегии Суда ЕАЭС оставлено без изменений.

Во исполнение Решения Суда ЕАЭС принято Решение Коллегии Комиссии от 13 августа 2024 г. № 98 «Об исполнении Решения Коллегии Суда Евразийского экономического союза от 23 апреля 2024 года».

Не согласившись с Решение Коллегии Комиссии от 13 августа 2024 г. № 98 ПОБ «ППБ РК» обратился в Суд ЕАЭС. Постановлением Коллегии Суда ЕАЭС от 15 октября 2024 г. ПОБ «ППБ РК» отказано в принятии к производству заявления.

Кроме того, постановлением Коллегии Суда ЕАЭС от 5 ноября 2024 г. ПОБ «ППБ РК» также отказано в удовлетворении ходатайства о принятии мер по исполнению Решения Коллегии Суда ЕАЭС от 23.04.2024г.

В рамках исполнения Решения № 36 учреждением «СИПАЕН» уплачен штраф в размере 662 500 российских рублей в бюджет государства-члена (Кыргызская Республика). Информация о выполнении учреждением «СИПАЕН» поведенческих условий, предусмотренных Решением № 36, будет отражена в следующем годовом отчете.

4.17. Рынок химических реагентов

В 2024 году принято решение по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках принято Решение Коллегия Комиссии от 6 августа 2024г. № 94 «О наличии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках» (далее – Решение № 94). В годовом отчете за 2021 г. представлена информация о ходе рассмотрения, разработки и согласования проекта предложения (раздел 2.2.8.). В годовом отчете за 2022г. представлены результаты оценки состояния конкуренции и результаты рассмотрения заявления (раздел 4.6.). В годовом отчете за 2023г. представлена информация о ходе проведения расследования и рассмотрения дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках (раздел 4.1.).

☒ Общие сведения

Заявитель	ООО «ТехноХимРеагентБел» (РБ)
Потенциальный нарушитель	ИП «Курко Е.А.» (РФ), ООО «Магнитогорский завод химических реактивов» (РФ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция

☒ Рассмотрение дела

Решением № 94 признаны нарушением подпункта 1 пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС действия ИП Курко Е.А. по направлению 6 и 7 июля 2022 года в адрес ООО «ТехЭнергоХим-Групп и ООО «АКВАТЭКО», являющихся дистрибьюторами ООО «ТехноХимРеагентБел», необоснованных претензий о прекращении незаконного использования, принадлежащего ИП Курко Е.А. товарного знака и выплате компенсаций за нарушение исключительных прав на товарный знак, являющихся распространением искаженных сведений об ООО «ТехноХимРеагентБел» и о производимом им товаре.

Комиссия установила, что ИП Курко Е.А., распространяя недостоверные сведения, информировал казахстанские и российские компании о следующем.

Во-первых, что поставляемый заявителем товар относится к 02 и 05 классам МКТУ, а не к 01 классу МКТУ. При этом ИП Курко Е.А., направляя претензии, не прилагал к ним доказательств, что производимый и поставляемый заявителем товар классифицирован как 02 и 05 классы МКТУ.

Во-вторых, ИП Курко Е.А. в претензиях утверждал, что товар, производимый и реализуемый заявителем, и сопроводительные документы к нему содержат элементы товарных знаков со словесными обозначениями «PuroTech» и «PUROTECH», исключительное право на которые принадлежит ИП Курко Е.А.

В-третьих, ИП Курко Е.А., будучи участником судебных процессов, был информирован, что заявитель не производит и не реализует товар под его товарными знаками и, следовательно, не нарушает его права на товарные знаки, что

производимый и реализуемый заявителем товар относится к 01 классу МКТУ, а не к 02 и 05 классам МКТУ, однако продолжил деятельность по направлению необоснованных претензий в адрес заявителя и его дистрибьюторов.

Данные обстоятельства прямо указывают на распространение ИП Курко Е.А. посредством направления претензий недостоверной информации относительно товара, производимого и реализуемого заявителем, как товара, маркированного чужим товарным знаком, и как следствие, контрафактного, незаконно введенного в оборот без разрешения правообладателя.

Не согласившись с Решением № 94 ИП Курко Е.А. обратился с заявлением об оспаривании Решения № 94 в Суд ЕАЭС (Дело № С-8/24).

Решением Коллегии Суда ЕАЭС от 23 декабря 2024 г. в удовлетворении требований ИП Курко Е.А. отказано.

Информация о результатах рассмотрения дела в Апелляционной палате Суда ЕАЭС по жалобе ИП Курко Е.А. на Решение Коллегии Суда ЕАЭС от 23 декабря 2024 г. будет отражена в следующем годовом отчете.

4.18. Рынок пожарного оборудования

Общие сведения

Заявитель	ОАО «ПироХимика» (РФ)
Потенциальный нарушитель	ООО «МТС Снабжение» (РФ) АО «ГРУППА КОМПАНИЙ «ЩИТ» (РФ)
Признаки нарушения	Недобросовестная конкуренция
Дата поступления заявления	05 декабря 2024 г.
Предварительный результат рассмотрения заявления	Вынесено определение от 09.12.2024 № 67/опр о приостановлении срока рассмотрения заявления (материалов) в связи с проведением оценки состояния конкуренции

Учитывая, что в материалах содержится указание на наличие возможных признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора, руководствуясь пунктом 3 и абзацем 7 пункта 4 Методики, оценка состояния конкуренции ограничена предварительным определением товара в соответствии с пунктом 15 Методики.

Результат рассмотрения заявления

В рамках рассмотрения заявления ОАО «ПироХимика» (Российская Федерация) (вх. № 20033 от 5 декабря 2024 года) о возможных признаках нарушения подпункта 2 пункта 2 статьи 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в действиях ООО «МТС Снабжение» (Российская Федерация) и АО «ГРУППА КОМПАНИЙ «ЩИТ», проводится оценка состояния конкуренции на рынке реализации пожарного оборудования.

О результатах проведения оценки состояния конкуренции и рассмотрения заявления будет сообщено в годовом отчете за 2025 г.

5. Контроль за соблюдением запрета на антиконкурентные соглашения и координацию экономической деятельности

5.1. Рынок лекарственных препаратов с международным непатентованным наименованием «Тоцилизумаб»

☑ Общие сведения

Заявитель	АО «Ланцет» (РФ)
Потенциальный нарушитель	компания «Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд.» (Швейцария); АО «Рош-Москва» (РФ); представительство Хоффманн - Ля Рош Лтд. (РБ); ИООО «Рош Продактс Лимитед» (РБ).
Признаки нарушения	Злоупотребление доминирующим положением, антиконкурентное соглашение.
Сроки рассмотрения заявления	30 января 2024 г. по 18 июля 2024 г.
Результат рассмотрения заявления	Вынесено определение о передаче заявления (материалов) по подведомственности в уполномоченные органы от 01.07.2024 № 27/опр. Заявление вместе с соответствующими неконфиденциальными материалами, полученными в рамках оценки состояния конкуренции на оптовом товарном рынке лекарственных препаратов с МНН «Тоцилизумаб», направлены в ФАС России письмом от 01.07.2024 № ЕМ-1499/22 с указанием на возможные признаки злоупотребления доминирующим положением группой лиц в составе компании «Ф.Хоффманн-Ля Рош Лтд» и АО «Рош-Москва» на оптовом товарном рынке лекарственных препаратов с МНН «Тоцилизумаб» на территории Российской Федерации.

☑ Оценка состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 1 января 2021 г. по 31 января 2024 г.
Продуктовые границы рынка	Оптовый товарный рынок лекарственных препаратов с МНН «Тоцилизумаб» с выделением следующих сегментов: - рынок лекарственных препаратов с МНН «Тоцилизумаб» в форме раствора для подкожного введения 162 мг/0,9 мл [1]; - рынок лекарственных препаратов с МНН «Тоцилизумаб» в форме концентрата для приготовления раствора для инфузий 80 мг/4 мл [2]; - рынок лекарственных препаратов с МНН «Тоцилизумаб» в форме концентрата для приготовления раствора для инфузий 200 мг/10 мл [3];

	- рынок лекарственных препаратов с МНН «Тоцилизумаб» в форме концентрата для приготовления раствора для инфузий 400 мг/20 мл [4].
Географические границы рынка	Географические границы рынка охватывают территории следующих государств-членов ЕАЭС в выделенных сегментах: [1] – территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации; [2] и [3] – территории всех государств-членов ЕАЭС; [4] – территории Республики Армения, Республики Беларусь, Российской Федерации. Вышеуказанные сегменты рынка являются трансграничными.
Полномочия Комиссии	Установлено отсутствие компетенции Комиссии по пресечению нарушения запретов, предусмотренных пунктами 1, 3-5 статьи 76 Договора о ЕАЭС в связи с невыполнением условий пунктов 4, 5 Критериев трансграничности
Барьеры для входа на товарный рынок	Необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках их окупаемости; необходимость получения лицензий и специальных разрешений для осуществления деятельности по производству и реализации лекарственных препаратов.

☑ **Результат рассмотрения заявления**

Как следует из Заявления, возможные признаки нарушения пунктов 3-5 статьи 76 Договора о ЕАЭС усмотрены АО «Ланцет» в Дополнительном соглашении к договору поставки, заключенному между АО «Ланцет» и АО «Рош-Москва», в части ограничения АО «Рош-Москва» для АО «Ланцет» территории реализации лекарственных препаратов на рынке лекарственных препаратов с МНН «Тоцилизумаб» (лекарственный препарат «Актемра»), исключительно в пределах Российской Федерации.

Также АО «Ланцет» в своем Заявлении указывает на признаки нарушения пункта 1 статьи 76 Договора о ЕАЭС в действиях (бездействии) компании «Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд.» и АО «Рош-Москва», выразившихся в непредставлении АО «Ланцет» ходатайства на реализацию лекарственного препарата «Актемра» с МНН «Тоцилизумаб» в форме концентрата для приготовления раствора для инфузий 400 мг/20 мл на территории Республики Беларусь, необходимого ООО «Фармация» в целях дальнейшей поставки указанного лекарственного препарата для нужд Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

По результатам рассмотрения заявления установлено, что пресечение нарушений общих правил конкуренции, предусмотренных пунктами 1, 3-5 статьи 76 Договора о ЕАЭС, не относится к компетенции Комиссии, в связи с невыполнением условий пунктов 4, 5 Критериев трансграничности.

Вместе с тем сделаны выводы о том, что действия (бездействие) группы лиц в составе: компании «Ф.Хоффманн-Ля Рош Лтд» и АО «Рош-Москва» в период с 2021 г. по 2023 г. по непредставлению соответствующего ходатайства на реализацию лекарственного препарата «Актемра» с МНН «Тоцилизумаб», необходимого для получения разрешения на поставку указанного лекарственного препарата в дизайне упаковки, отличном от зарегистрированного в Республике Беларусь, могут быть рассмотрены в качестве содержащих возможные признаки нарушения общих правил конкуренции в части нарушения запрета, установленного пунктом 1 статьи 76 Договора о ЕАЭС, в сегменте оптового товарного рынка лекарственных препаратов с МНН «Тоцилизумаб» в форме концентрата для приготовления раствора для инфузий в дозировке 400 мг/20 мл в пределах территории Российской Федерации, результатом которого может являться ущемление интересов субъектов Российской Федерации – АО «Ланцет», а также ООО «Фармация». Вышеуказанные действия (бездействие) группы лиц в составе: компания «Ф.Хоффманн-Ля Рош Лтд» и АО «Рош-Москва» на оптовом товарном рынке лекарственных препаратов с МНН «Тоцилизумаб» могут быть рассмотрены в качестве содержащих возможные признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

С учетом изложенного, Заявление и документы, в ходе рассмотрения которых усмотрены возможные признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, переданы по подведомственности в ФАС России¹⁵.

¹⁵ Определение о передаче заявления (материалов) по подведомственности в уполномоченные органы от 01.07.2024 г. № 27/опр;

5.2. Рынок доступа к оказанию услуг наземного обслуживания в Международном аэропорту Алматы

☑ Общие сведения

Орган представивший материалы	Агентство по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан
Потенциальный нарушитель	ТОО «Мах Аеро» (РК); ООО «Ю-ТИ-ДЖИ Домодедово» (РФ)
Признаки нарушения	Антиконкурентное соглашение
Сроки рассмотрения материалов	С 17 июля 2024 г. по 28 декабря 2024 г.
Результат рассмотрения материалов	Определение от 9 декабря 2024 г. № 62/опр об отсутствии оснований для проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках

☑ Оценка состояния конкуренции

Временной интервал исследования	С 1 января 2022 г. по 30 июня 2024 г.
Продуктовые границы рынка	Рынок доступа к оказанию услуг наземного обслуживания в Международном аэропорту Алматы С учетом отсутствия в законодательстве Республики Казахстан запрета на участие хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) из других государств-членов ЕАЭС в конкурсных процедурах по отбору поставщика услуг наземного обслуживания в Международном аэропорту Алматы и, соответственно, получения возможности доступа к оказанию данных услуг, а также с учетом того, что в качестве фактических районов продаж (местоположения потенциальных приобретателей доступа к оказанию услуг наземного обслуживания) определены территории двух государств-членов ЕАЭС, географическими границами исследуемого рынка в рамках определенного временного интервала исследования (<i>период с 01 января 2022 года по 30 июня 2024 года</i>) определены территории Республики Казахстан и Российской Федерации.
Географические границы рынка	Рассматриваемый рынок является трансграничным В случае, если бы действия ООО «Ю-ТИ-ДЖИ Домодедово» и ТОО «Мах Аеро» в части заключения антиконкурентного соглашения приводили бы или могли бы по результатам конкурса привести к последствиям, указанным в пунктах 3-5 статьи 76 Договора о ЕАЭС, учитывая, что данные организации зарегистрированы на территориях разных государств-членов ЕАЭС (Российская Федерация и Республика Казахстан соответственно), условия пункта 4 Критериев трансграничности выполнялось бы, и следовательно,
Полномочия Комиссии	

осуществление соответствующих пресекательных
действий относилось бы к компетенции Комиссии.

☑ Результат рассмотрения заявления

В рамках направленных Агентством по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан материалов о возможных признаках нарушения пунктов 3-5 статьи 76 Договора о ЕАЭС (заключение антиконкурентного соглашения) в действиях ТОО «Мах Аеро» и ООО «Ю-ТИ-ДЖИ Домодедово» была представлена информация о формировании указанными субъектами конкурсных заявок, схожих по стилю и содержанию, а также заключении договоров добровольного страхования гражданско-правовой ответственности за причинение вреда (общей гражданской ответственности) с одной и той же компанией АО «Нефтяная страховая компания», в один и тот же день, с одним и тем же подписантом со стороны последней.

В ходе рассмотрения материалов установлено, что конкурсные заявки ООО «Ю-ТИ-ДЖИ Домодедово» и ТОО «Мах Аеро» были отклонены и к дальнейшему участию в отборе потенциальных поставщиков не допущены.

Какой-либо дополнительной информации (документов, сведений), которая бы указывала на возможные признаки нарушения пунктов 3 и 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС хозяйствующими субъектами – ООО «Ю-ТИ-ДЖИ Домодедово» и ТОО «Мах Аеро», при условии, что такие нарушения оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территориях двух и более государств-членов ЕАЭС в рамках рассмотрения материалов не выявлено.

Также не выявлены факты наличия между ООО «Ю-ТИ-ДЖИ Домодедово» и ТОО «Мах Аеро» «вертикальных» соглашений и, соответственно, возможные признаки нарушения пункта 4 статьи 76 Договора о ЕАЭС.

В связи с этим, руководствуясь пунктом 18 Порядка № 97, вынесено определение об отсутствии оснований для проведения расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках.

5.3. Рынок оптовой реализации лекарственных препаратов с действующим веществом «Полиметилсилоксана полигидрат»

В 2024 году завершено рассмотрение дела о нарушении общих правил конкуренции на трансграничном рынке лекарственных препаратов с действующим веществом «Полиметилсилоксана полигидрат». Информация о ходе рассмотрения дела представлена в годовом отчете за 2023 г. (раздел 5.1.). Информация о результатах оценки состояния конкуренции, о решении о возбуждении дела о непредставлении информации и о ходе проведения расследования представлена в годовом отчете за 2022 г. (раздел 5.6.).

☒ Общие сведения

Уполномоченный орган, представивший материалы	МАРТ РБ
Потенциальные нарушители	ООО «ДИАМЕД-фарма» (РФ), ООО «БСТФАРМ» (РБ), ООО «Энергофарм» (РБ)
Признаки нарушения	Антиконкурентные соглашения

☒ Рассмотрение дела

Решением Коллегии Комиссии от 21 мая 2024 г. № 57 «Об отсутствии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках» признано отсутствие в действиях ООО «ДИАМЕД-фарма» и его должностного лица Беленького-Гордонова Н.Н., ООО «Энергофарм» и его должностных лиц Филипенко З.А., Казанской Ю.А. и Афанасьевой С.Е., ЗАО «Фарммаркет» и ООО «УКХ «АПТЕКА Групп» нарушения пункта 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС на трансграничном рынке оптовой реализации лекарственных препаратов, содержащих в качестве действующего вещества полиметилсилоксана полигидрат и зарегистрированных для медицинского применения на территории Республики Беларусь.

6. О непредставлении сведений

6.1. Непредставление сведений (рынок химических реагентов)

☒ Общие сведения

Нарушитель	ООО «Магнитогорский завод химических реагентов» (РФ)
Признаки нарушения	Непредставление информации (сведений, документов) по запросу Комиссии
Результат	Вынесено решение Коллегии Комиссии от 19 марта 2024 г. № 24 «О наложении штрафов за непредставление сведений (информации)»
Применение санкции	ООО «Магнитогорский завод химических реагентов» – штраф в размере 433 333, 33 руб.; Генеральный директор ООО «Магнитогорский завод химических реагентов», (РФ) Гатина Д.Ш. – штраф в размере 26 641, 67 руб.
Информация об обжаловании	Отсутствует

В связи с неисполнением в добровольном порядке решения Комиссии уполномоченным органом государства-члена (Российская Федерация) возбуждено исполнительное производство в отношении ООО «МЗХР» и его должностного лица.

6.2 Непредставление сведений (рынок бумаги)

☑ Общие сведения

Нарушители	АО «Туринский ЦБЗ (РФ) ООО «УК «ТУРА» (РФ)
Признаки нарушения	Непредставление информации (сведений, документов) по запросу Комиссии
Результат	Вынесено решение Коллегии Комиссии от 19 сентября 2023 г. № 142 «О наложении штрафов за непредставление сведений (информации)»
Применение санкции	АО «Туринский ЦБЗ – штраф в размере 433 333 рос. руб. 33 коп. ООО «УК «ТУРА» - штраф в размере 433 333 рос. руб. 33 коп. Генерального директора Русакова Д.С. – штраф в размере 26 641 рос. руб. 67 коп.
Информация об обжаловании	Коллегией Суда ЕАЭС принято постановление от 11.12.2023 г. об отказе в принятии к производству заявления ООО «УК «ТУРА». Коллегией Суда ЕАЭС принято постановление от 05.02.2024 г. об отказе в удовлетворении заявления ООО «Туринский ЦБЗ».

В связи с неисполнением в добровольном порядке решения Комиссии уполномоченным органом государства-члена (Российская Федерация) возбуждено исполнительное производство в отношении АО «Туринский ЦБЗ», ООО «УК «ТУРА» и его должностного лица.

6.3. Непредставление сведений (рынок шиномонтажного оборудования)

☑ Общие сведения

Нарушители	ИП «Nik Pro» (РК)
Признаки нарушения	Непредставление информации (сведений, документов) по запросу Комиссии
Основания возбуждения дела	Определение 23 мая 2024 г. № 21/опр
Результат	Рассмотрение завершено 2 октября 2024 г., в настоящий момент проводится подготовка проекта Решения Коллегии Комиссии

В рамках рассмотрения заявления, в связи с наличием в действиях ИП «Nik Pro» признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС Комиссия в целях реализации своих полномочий по оценке состояния конкуренции на трансграничных рынках, руководствуясь пунктом 13 Протокола, у ИП «Nik Pro» была запрошена необходимая информация. Однако, ИП «Nik Pro» в своих ответных отказалось представлять информацию в связи с тем, что считает их необоснованными.

Информация об исполнении Решения Коллегии Комиссии от 23 декабря 2024 г. № 151 «О наложении штрафов за непредставление сведений (информации)» будет отражена в следующем годовом отчете.

6.4. Непредставление сведений (рынок шиномонтажного оборудования)

☑ Общие сведения

Нарушители	ИП «Нигай К.А.» (РК)
Признаки нарушения	Непредставление информации (сведений, документов) по запросу Комиссии
Основания возбуждения дела	Определение 11 июня 2024 г. № 24/опр
Результат	Рассмотрение завершено 2 октября 2024 г., в настоящий момент проводится подготовка проекта Решения Коллегии Комиссии

В рамках рассмотрения заявления, в связи с наличием в действиях ИП «Нигай К.А.» признаков нарушения пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС Комиссия в целях реализации своих полномочий по оценке состояния конкуренции на трансграничных рынках, руководствуясь пунктом 13 Протокола, у ИП «Нигай К.А.» была запрошена необходимая информация. Однако запрошенные сведения (информация) ИП «Нигай К.А.» не представлены.

Информация об исполнении Решения Коллегии Комиссии от 17 декабря 2024 г. № 142 «О наложении штрафов за непредставление сведений (информации)» будет отражена в следующем годовом отчете.

7. Выдача предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках государств-членов ЕАЭС

7.1. Рынок мяса и мясопродуктов

Комиссия выдала предостережение № ЕМ-275/22 от 13 февраля 2024 г. руководителю Национальной ассоциации поставщиков, производителей и потребителей мяса и мясопродуктов Юшину С.Е.

Указанное предостережение размещено на сайте Правового портала ЕАЭС по адресу: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01444054/err_09042024.

Предостережение выдано в связи с публичным высказыванием руководителя ассоциации в поддержку заявления компании Nestle о повышении цен на корма для домашних животных. Национальная мясная ассоциация разместила эту информацию на сайте интернет-издания rbc.ru.

В связи с тем, что Национальная мясная ассоциация представляет отраслевой бизнес, ее публичное заявление может оказать существенное влияние на товарный рынок кормов для домашних животных и привести к нарушениям конкуренции, запрет на которые установлен пунктом 6 статьи 76 Договора о ЕАЭС.

Копии предостережения направлены в орган государственной власти государства-члена, в компетенцию которого входит реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики, на территории которого зарегистрированы хозяйствующий субъект (субъект рынка) или физическое лицо, в адрес которых было направлено предостережение, а также в уполномоченный на взаимодействие с Комиссией орган государственной власти государства-члена, на территории которого зарегистрированы хозяйствующий субъект (субъект рынка) или физическое лицо, в адрес которых было направлено предостережение (письмо № 22-67 от 14 февраля 2024 г.).

7.2. Рынок проката электросамокатов

Комиссия выдала предостережение № ЕМ-830/22 от 10 апреля 2024 г. финансовому директору компании Whoosh Александру Синявскому.

Указанное предостережение размещено на сайте Правового портала ЕАЭС по адресу: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01444234/err_18042024.

Предостережение выдано в связи с публичным высказыванием финансового директора компании Whoosh Александра Синявского о возможном существенном росте стоимости тарифов на услуги аренды самокатов, которое было размещено на сайте информационной группы «Интерфакс».

Это публичное заявление может оказать существенное влияние на товарный рынок услуг по аренде самокатов и привести к нарушениям конкуренции, запрет на которые установлен подпунктом 1 пункта 1 статьи 76 Договора о ЕАЭС.

Копии предостережения направлены в орган государственной власти государства-члена, в компетенцию которого входит реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики, на территории которого зарегистрированы хозяйствующий субъект (субъект рынка) или физическое лицо, в адрес которых было направлено предостережение, а также в уполномоченный на взаимодействие с Комиссией орган государственной власти государства-члена, на территории которого зарегистрированы хозяйствующий субъект (субъект рынка) или физическое лицо, в адрес которых было направлено предостережение (письмо № 22-162 от 11 апреля 2024 г.).

7.3. Рынок мороженого

Комиссия выдала предостережение № ЕМ-1484/22 от 28 июня 2024 г. заместителю генерального директора некоммерческой организации «Союз мороженщиков России» Уткиной Н.А.

Указанное предостережение размещено на сайте Правового портала ЕАЭС по адресу: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01444914/err_28062024.

Предостережение выдано в связи с публичным высказыванием заместителя руководителя Союза мороженщиков о возможном росте стоимости мороженого, которое было размещено на сайте agroexpert.press.

Это публичное заявление может оказать существенное влияние на товарный рынок мороженого и привести к нарушениям конкуренции, запрет на которые установлен пунктом 6 статьи 76 Договора о ЕАЭС.

Копии предостережения направлены в орган государственной власти государства-члена, в компетенцию которого входит реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики, на территории которого зарегистрированы хозяйствующий субъект (субъект рынка) или физическое лицо, в адрес которых было направлено предостережение, а также в уполномоченный на взаимодействие с Комиссией орган государственной власти государства-члена, на территории которого зарегистрированы хозяйствующий субъект (субъект рынка) или физическое лицо, в адрес которых было направлено предостережение (письмо № 22-304 от 28 июня 2024 г.).

8. Результаты рассмотрения уведомлений о введении государствами-членами ЕАЭС государственного ценового регулирования

Порядок введения государственного ценового регулирования на товары на территориях государств-членов ЕАЭС регулируется разделом VII Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС, предусматривающим необходимость направления государством-членом уведомлений в Комиссию и в другие государства-члены о введении государственного ценового регулирования.

Комиссией в 2024 году рассмотрено 3 уведомления о введении государственного ценового регулирования (Республика Беларусь):

1. 10.01.2024 г. (вх. № 168) в Комиссию поступило уведомление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь в соответствии с пунктом 83 Протокола о принятии Постановления Совета Министров от 29 декабря 2023 г. № 985 «Об временном регулировании цен» в отношении перечня товаров, используемых в агропромышленном производстве (приобретаемые АПК транспортные средства, машины и оборудование, запасные части, узлы и агрегаты для них, средства защиты растений, кормовые добавки, ветеринарные препараты для сельскохозяйственных животных, семена согласно перечням в Приложении 1 и 2 к Постановлению № 985).

2. 24.01.2024 г. (вх. № 1124) в Комиссию поступило уведомление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь в соответствии с пунктом 83 Протокола о принятии Постановления Совета Министров от 19 декабря 2023 г. № 125 «О порядке регулирования цен» в отношении перечня товаров, используемых в строительстве, производимых и реализуемых на внутреннем рынке Республики Беларусь (перечень определен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2022 г. № 447 «О регулировании цен»).

3. 25.04.2024 г. (вх. № 7110) в Комиссию поступило уведомление Министерства сельского хозяйства и продовольствия РБ уведомило Комиссию о введении государственного ценового регулирования на комбикорма для сельскохозяйственных животных (за исключением комбикормов, предназначенных для розничной торговли (в потребительской упаковке)).

В целях установления оснований, предусмотренных пунктами 81 и 82 Протокола, а также в соответствии с пунктом 15 Решения Коллегии Комиссии от 25 декабря 2018 г. № 221 «Об утверждении Порядка подачи в Евразийскую экономическую комиссию обращений государств-членов Евразийского экономического союза по фактам введения государственного ценового регулирования, их рассмотрения Евразийской экономической комиссией и проведения консультаций и о признании утратившими силу некоторых решений

Коллегии Евразийской экономической комиссии», а также для установления факта, что привело или не привело указанное регулирование к ограничению конкуренции, созданию барьеров входа на рынок, сокращению числа хозяйствующих субъектов на данном рынке, проведено 3 консультации (протокол от 25.01.2024 г. № 22-1/пр, от 13.02.2024 г. №22-3/пр, от 27.05.2024 г. №22-17/пр) .

9. Создание благоприятных условий для развития конкуренции

9.1. Работа по снижению стоимости звонков в роуминге в ЕАЭС

В рамках деятельности рабочей группы по вопросам конкуренции и устранению барьеров в сфере связи на территории государств-членов ЕАЭС, в состав которой входят заинтересованные министерства и операторы связи государств-членов ЕАЭС, продолжается работа по снижению стоимости услуг сотовой связи в роуминге на территориях государств-членов ЕАЭС.

В 2024 году в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Планом по формированию условий, необходимых для установления справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств-членов ЕАЭС, утвержденным распоряжением Совета Комиссии от 29 октября 2021 года № 19 (далее – План по роумингу), подготовлен проект рекомендации Коллегии Комиссии «О Правилах использования справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств – членов Евразийского экономического союза», содержащий рекомендации по порядку оказания услуг связи в роуминге на территориях государств-членов ЕАЭС по сниженным тарифам. Помимо этого, обсуждались уровни ставок международного интерконнекта для роуминговых звонков и межоператорских роуминговых тарифов.

23 декабря 2024 года при рассмотрении на заседании Коллегии Комиссии проекта рекомендации Коллегии Комиссии «О Правилах использования справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств – членов Евразийского экономического союза» поступило письмо Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан от 20 декабря 2024 года № 04-17/5811 с предложением о проведении дополнительных консультаций со сторонами по вопросу продления срока реализации Плана по роумингу не ранее 2030 года.

В целях подготовки и формирования позиции по вопросу продления срока реализации Плана по роумингу до 2030 года письмом Комиссии от 15 января 2025 года № ЕМ-50/22 запрошены позиции Сторон по указанному вопросу.

Информация о результатах проведенных консультаций по вопросу продления срока реализации Плана по роумингу до 2030 года будет представлена в следующем годовом отчете.

9.2. Формирование общих подходов, применяемых при исследовании цифровых рынков и деятельности электронных платформ

Необходимость ускоренной цифровизации экономики и поиска оптимальных направлений регулирования цифровой сферы неоднократно подчеркивалось руководством государств-членов ЕАЭС.

Особое внимание данному аспекту уделили премьер-министры стран Союза в ходе заседаний Евразийского межправительственного совета в г. Алматы 2 февраля 2024 г. и в г. Несвиже 3-4 июня 2024 г., а также в рамках пленарных заседаний международного цифрового форума «Digital Almaty» под названием «Индустрия X: цифровая эволюция будущего» в г. Алматы 2 февраля 2024 г. и Евразийского экономического форума «Цифровизация в современных реалиях – императив для обеспечения 4 свобод» 1 октября 2024 г. в г. Ереване.

Вопрос формирования общих подходов, применяемых при исследовании цифровых рынков и деятельности электронных платформ, был рассмотрен в ходе совещания руководителей уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС и члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК (далее – совещание в формате «5+1») 3 ноября 2023 года в г. Ереване (п. 1.4.1. Протокола от 3 ноября 2023 года № 40-СБ).

В целях реализации принятых на совещании в формате «5+1» решений Департаменту антимонопольного регулирования ЕЭК поручено организовать проведение регулярных совещаний с экспертами уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС. За 2024 год проведены 5 таких встреч, в ходе которых был презентован отраслевой опыт Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Узбекистан как государства-наблюдателя при ЕАЭС:

- 8 февраля 2024 г. в режиме видеоконференции проведено экспертное совещание (*Протокол от 8 февраля 2024 г. №22-4/np*) по обсуждению итогов проведенных в Республике Казахстан исследований в отношении «Яндекс. Такси» и применении ТОО «Яндекс. Такси Корп» антимонопольного комплаенса. Докладчик – представитель Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан.

- 4 апреля 2024 г. в режиме видеоконференции проведено экспертное совещание (*Протокол от 4 апреля 2024 г. №22-14/np*) по следующим вопросам: отраслевые исследования цифровых рынков (электронная торговля, услуги транспортировки с помощью цифровых платформ); дело компании «Booking» о злоупотреблении доминирующим положением; дела по фактам недобросовестной конкуренции (на примерах кейсов Wildberries, Onex, Globbing и недобросовестных

практик (dark patterns) на рынках онлайн азартных игр). Докладчик – представитель Комиссии по защите конкуренции Республики Армения.

– 27 мая 2024 г. в режиме видеоконференции проведено экспертное совещание (*Протокол от 27 мая 2024 г. №22-18/np*) по обсуждению результатов проведенного в Российской Федерации отраслевого исследования на рынке услуг владельцев агрегатора информации о товарах (услугах) (маркетплейсов). Докладчик – представитель Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации.

– 21 августа 2024 г. в режиме видеоконференции проведено экспертное совещание (*Протокол от 21 августа 2024 года №22-29/np*), посвященное презентации результатов работы Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по вопросам антимонопольного регулирования на рынке услуг такси, регулирования вопросов торговли на интернет-площадках и защиты прав потребителей онлайн-торговли. Докладчик – представитель Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь.

– 28 октября 2024 года в режиме видеоконференции состоялся семинар-совещание (*Протокол от 28 октября 2024 г. №12-ЕМ*), в рамках которого презентован опыт Республики Узбекистан как государства-наблюдателя при ЕАЭС по вопросу новых правовых рамок антимонопольного регулирования цифровых платформ в Республике Узбекистан. Докладчик – заместитель Председателя Комитета по развитию конкуренции и защите прав потребителей Республики Узбекистан Фаррух Эсаналиевич Карабаев.

В целях дальнейшего комплексного обсуждения данного направления работы и повышения эффективности совместной деятельности ЕЭК и уполномоченных органов по реализации общих принципов и правил конкуренции, закрепленных Договором о ЕАЭС, 20 ноября 2024 г. на площадке юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова проведена Международная научно-практическая конференция «Цифровые рынки на пространстве ЕАЭС: актуальные вопросы исследования, антимонопольного регулирования и правового обеспечения». В рамках тематических сессий обсуждены вопросы оценки состояния конкуренции на цифровых рынках, разработки профильных модельных и нормативных правовых актов, а также распространенные практики поведения хозяйствующих субъектов с использованием цифровых (электронных) платформ на пространстве ЕАЭС и соответствующие меры антимонопольного реагирования. Конференция объединила представителей уполномоченных органов государств-членов Союза, экспертного сообщества, маркетплейсов и технологических компаний («Яндекс», Ozon, Wildberries, «Купер»), научных работников и преподавателей высших учебных заведений, практикующих юристов из всех стран ЕАЭС.

Проведен обзор основных методологических подходов, применяемых уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС и ЕЭК при исследовании цифровых рынков и деятельности электронных платформ (раздел 1), подготовлен сравнительно-правовой обзор нормативного регулирования соответствующих вопросов (раздел 2), проанализированы основные дела (кейсы) о нарушении конкурентного (антимонопольного) законодательства государств-членов ЕАЭС и права Союза на цифровых рынках за период с 2020 по 2024 гг. (раздел 3).

Данная работа является первым этапом формирования общих подходов, применяемых при исследовании цифровых рынков и деятельности электронных платформ в ЕАЭС, проведена в течение 2024 года и направлена на структурированное обобщение имеющейся правоприменительной практики и нормативного регулирования.

10. Мероприятия, направленные на повышение эффективности реализуемой конкурентной политики на трансграничных рынках

10.1. Адвокатирование конкуренции

Адвокатирование конкуренции, как вид деятельности конкурентных органов способствует укреплению конкурентной среды и культуры в обществе без применения принудительных механизмов путем повышения осведомленности общественности о преимуществах конкуренции. Опыт Комиссии в данном направлении подтверждает, что адвокатирование конкуренции является влиятельным инструментом развития конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС.

В рамках реализации мероприятий по адвокатированию конкуренции Комиссия тесно взаимодействует с национальными конкурентными органами, бизнесом, торгово-промышленными палатами государств-членов ЕАЭС, а также научным и экспертным сообществом.

☒ **Общественная приемная Блока по конкуренции**

Традиционно, одной из форм успешного взаимодействия с бизнесом является Общественная приемная Блока по конкуренции (далее – Общественная приемная). Этот формат предусмотрен также пунктом 2.4.4 «Совершенствование инструментов взаимодействия с бизнес-сообществом, в том числе бизнеса третьих стран, по различным вопросам деятельности Комиссии на базе Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию» Плана мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 г., утвержденного распоряжением Совета Комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

В связи с этим в 2024 г. приоритетом было проведение во всех государствах-членах (в очном и онлайн форматах) Общественных приемных. В течение года было проведено 4 Общественных приемных.

Место	Тематика	Дата
город Брест (Республика Беларусь) на площадке Брестского областного исполнительного комитета при поддержке Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь	Вопросы конкуренции и государственных закупок	25 марта 2024 г.

город Новосибирск (Российская Федерация)	Вопросы конкуренции и государственных закупок с акцентом на деятельности бизнеса в приграничных регионах	13 мая 2024 г.
город Ереван (Республика Армения) в рамках III Евразийского экономического форума	Вопросы конкуренции и государственных закупок как в рамках деятельности ЕЭК, так и национальных органов по конкуренции	30 сентября 2024 г.
город Астана (Республика Казахстан) на площадке 10-го Евразийского антимонopolного форума с участием представителей Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»	Вопросы конкуренции и государственных закупок как в рамках деятельности ЕЭК, так и национальных органов по конкуренции	24 октября 2024 г.

В ходе Общественных приемных представлена деятельность Блока по конкуренции в сфере конкуренции и госзакупок, в том числе распределение полномочий наднационального и национальных регуляторов в сфере конкуренции, инициативы Комиссии по анализу и исследованиям трансграничных рынков, разъяснены вопросы правового регулирования. Обсуждены вопросы, в том числе о злоупотреблении доминирующим положением, антиконкурентных соглашениях, недобросовестной конкуренции, координации экономической деятельности, порядке подачи заявлений о нарушениях правил конкуренции, вопросы равного допуска к участию в госзакупках стран ЕАЭС.

Важный акцент в ходе Общественных приемных делается на проблемные вопросы, которые поднимает бизнес. По ним даются разъяснения, пути решения. В связи с тем, что поднятые бизнесом вопросы затрагивают не только сферы конкуренции и госзакупок, а часто касаются иных сфер деятельности Комиссии, к участию в Общественных приемных приглашаются представители практически всех блоков Комиссии. Кроме того, при проведении Общественных приемных в очном формате в государствах-членах ЕАЭС, на них присутствуют руководители и представители национальных конкурентных ведомств. Все это позволяет оперативно и всесторонне рассматривать вопросы и давать ответы на них.

Общественные приемные подтвердили свою значимость как инструмент повышения прозрачности взаимодействия ЕЭК с деловым сообществом и предоставляют уникальную возможность прямого общения между бизнесом и регулятором, что способствует более глубокому пониманию текущих проблем и путей их решения.

Для увеличения охвата целевой аудитории и предоставления возможности участия более широкому кругу представителей бизнеса Общественные приемные проводились в гибридном формате (очно и онлайн).

Вся информация, материалы и записи размещены на странице Общественной приемной в разделе Конкуренция в ЕАЭС – диалог с бизнесом официального сайта Комиссии: https://ees.eaeunion.org/comission/direction/caa/public_reception/.

☑ **Методологические мероприятия. Форумы, конференции, семинары, образовательные курсы. Взаимодействие со средствами массовой информации**

Повышение осведомленности делового сообщества, в том числе крупного бизнеса, о преимуществах конкуренции, правах и способах защиты своих интересов, установление диалога/обратной связи с академическим и юридическим сообществом предусматривает участие представителей Комиссии в различных форумах, конференциях, семинарах и круглых столах.

Ключевым мероприятием по данному треку в 2024 году является **III Евразийский экономический форум**, в рамках которого 30 сентября 2024 г. в Ереване проведены две тематические сессии Блока «Правоприменительная практика и направления развития антимонопольного регулирования на трансграничных рынках» и «Государственные закупки как фактор экономической интеграции», а также Общественная приемная.

Обсуждены актуальные проблемы и вызовы, стоящие перед национальными юрисдикциями государств-членов ЕАЭС в сфере конкуренции, которые транслируются на трансграничные рынки.

В ходе дискуссий рассмотрены вопросы эффективности существующих механизмов и направления совершенствования деятельности Комиссии для обеспечения равных конкурентных условий на пространстве ЕАЭС.

Обсуждены подходы к оценке деятельности маркетплейсов сквозь призму антимонопольного регулирования на названных рынках.

Фокус внимания участников мероприятий также был направлен на формирование и использование в деятельности Комиссии правовых позиций Суда ЕАЭС по делам о нарушениях общих правил конкуренции.

Сессии прошли в формате живой дискуссии с обменом мнениями. Такой формат способствует взаимопониманию в подходах к регулированию конкурентной сферы.

Блоком по конкуренции проведен ряд встреч с представителями ассоциаций бизнеса, принято содержательное участие в экспертных мероприятиях высокого уровня.

20 марта 2024 г. прошла встреча члена Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии и директора Международного центра конкурентного права и политики БРИКС, в рамках которой обсуждены современные

тенденции в конкурентном праве и правоприменении в ЕАЭС и странах БРИКС. Стороны обменялись мнениями об актуальных вопросах в сфере конкуренции, в частности в регулировании цифровых рынков, взаимосвязи конкуренции и интеллектуальной собственности, методах оценки состояния конкуренции на товарных рынках, проблемах регулирования конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, в том числе полномочиях ЕЭК по оценке поведения крупных зарубежных компаний и последствий экономической концентрации.

28 марта 2024 г. в Москве член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии выступил в рамках ежегодного международного форума «Биржевой товарный рынок – 2024», проинформировав участников о работе ЕЭК над Концепцией формирования общего биржевого рынка товаров Союза, что в значительной степени будет способствовать обеспечению прозрачности формирования цен на основе добросовестной конкуренции, и, как следствие, улучшению финансовых результатов отраслей экономики.

3 апреля 2024 г. прошла встреча члена Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии с председателем правления инициативы Greater European Economic Space. Стороны обсудили возможность развития диалога между евразийским и европейским бизнесом, перспективы участия экспертов по законодательству и политике в области конкуренции Европейского союза в мероприятиях, организуемых Комиссией.

Делегация Блока по конкуренции приняла участие в Центральноазиатском форуме по конкуренции 2024 «Актуальные тренды в области конкурентной политики и права» в г. Алматы 25-26 апреля 2024 г. Представители ЕЭК проинформировали участников мероприятия о деятельности и роли ЕЭК по обеспечению равных конкурентных условий на трансграничных рынках ЕАЭС, внедрении в Союзе механизма антимонопольного комплаенса – устранения рисков негативных последствий, связанных с антимонопольными нарушениями. Рассмотрены также международный опыт и вопросы конкуренции на рынках цифровых платформ и вопросы алгоритмической конкуренции.

Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии 29 мая 2024 г. встретился с делегацией Американской торговой палаты в России. В повестке дня встречи - основные направления работы Комиссии в сфере конкуренции, в том числе вопросы адвокатирования, обеспечения недискриминационных конкурентных условий, в том числе на рынках маркетплейсов, анализ практики государств-членов по антимонопольным делам в отношении третьих стран.

5 июня 2024 г. член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии выступил в ходе тематической сессии «Евразийский цифровой союз» форума «ТИБО-2024» в Минске. Обсуждены основные проблемы, с которыми сталкиваются регуляторы и законодатели в государствах ЕАЭС:

доминирование на рынке, прозрачность и защита данных, ответственность и контроль за контентом, налогообложение маркетплейсов, защита прав потребителей, соблюдение правил конкуренции на новых рынках.

6 – 7 июня член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии выступил на нескольких площадках ПМЭФ-2024: сессии «Биржевой товарный рынок ЕАЭС: ценовые индикаторы, как драйвер интеграции», где обсуждены вопросы реализации идеи создания наднациональной системы ценовых индикаторов в государствах – членах ЕАЭС и странах-наблюдателях (по результатам сессии руководители товарно-сырьевых бирж Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Узбекистана подписали Соглашение о создании международной биржевой системы индикаторов товарных рынков); сессии «Регулирование маркетплейсов: необходимость или новый стимул для развития», участники которой поддержали ключевой вывод о необходимости регулирования рынка e-commerce: при введении регулирующих норм необходимо соблюдать баланс интересов всех участников рынка, включая продавцов, покупателей, пунктов выдачи заказов и маркетплейсов, что обеспечит защиту прав потребителей и возможность широкого выбора по разумным ценам.

26-28 июня 2024 г. представитель Блока по конкуренции выступила на тематической сессии «Новые вызовы и современные решения в сфере антимонопольного регулирования» Петербургского международного юридического форума. Озвучены тенденции правоприменительной практики и основные направления деятельности Комиссии в сфере конкуренции, в частности, пресечение недобросовестной конкуренции, связанной с регистрацией и использованием товарных знаков, введением в заблуждение потребителей, а также формированием общего биржевого рынка ЕАЭС.

12 августа 2024 г. член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии провел встречу с деканом экономического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова доктором экономических наук, профессором Александром Аузаном. В центре внимания встречи — вопросы научного сопровождения развития конкуренции с опорой на исследования, проводимые в этой сфере ведущими учеными мира и ключевыми вузами стран ЕАЭС, в том числе МГУ. Стороны обсудили перспективы взаимодействия ЕАЭС, ШОС и БРИКС, а также развитие мировой экономики. Достигнута договоренность о выстраивании постоянного диалога ученых МГУ, занимающихся проблемами конкуренции, и сотрудников профильного блока Комиссии.

Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии провел рабочую встречу с генеральным директором Регионального содружества в области связи Алексеем Бородиным 19 сентября 2024 г. Обсуждены перспективы совместной работы над снижением стоимости услуг

связи в международном роуминге, перспективы участия в совместных профильных мероприятиях, проведения консультаций в сфере электросвязи.

20 сентября 2024 г. член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии встретился с президентом Ассоциации «Некоммерческое партнерство «Объединение Корпоративных Юристов» (ОКЮР) Александрой Нестеренко. Стороны обсудили проблемы разграничения полномочий между Комиссией и национальными антимонопольными органами, вопросы применения актов ЕЭК и национального антимонопольного законодательства, состава и вида необходимых доказательств по различным категориям нарушений. Рассмотрены подходы, применяемые Комиссией при анализе рынков. Участники встречи выразили готовность продолжать сотрудничество по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии и президент АО «Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа» Игорь Артемьев 24 сентября 2024 г. в ходе встречи обсудили вопросы формирования общего биржевого рынка товаров ЕАЭС, в том числе ход подготовки Концепции формирования общего биржевого рынка Союза.

27 сентября 2024 г. член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии принял участие в работе VII Международного форума «Российская энергетическая неделя» в Москве и проинформировал его участников о ходе подготовки Концепции формирования общего биржевого рынка товаров в рамках ЕАЭС.

24 - 25 октября Делегация Блока по конкуренции приняла участие в мероприятиях X Евразийского антимонопольного форума в Астане. Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии выступил на сессии форума по вопросам обеспечения защиты и развития конкуренции, создания условий для бизнеса с учетом цифровизации экономики и интеграционных процессов, обозначив ключевые стратегические задачи, направленные на укрепление единого конкурентного пространства ЕАЭС и гармонизацию конкурентного регулирования в ЕАЭС.

Представители Блока по конкуренции на сессии по вопросам практики и тенденциях в антимонопольных расследованиях рассказали о подходах к совершенствованию регулирования и развития конкуренции в ЕАЭС, на сессии о состоянии конкуренции на товарных рынках представили методологические подходы при совершенствовании права ЕАЭС, а также вопросы разграничения компетенций наднационального и национальных органов на трансграничных рынках.

Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии провел рабочую встречу с Генеральным директором Ассоциации европейского бизнеса Тадзио Шиллингом 15 ноября 2024 г. в штаб-

квартире Комиссии. Максим Ермолович представил деятельность Комиссии в сфере конкуренции. Стороны обсудили итоги взаимодействия и наметили перспективные направления развития сотрудничества.

14-15 ноября 2024 г. делегация Блока по конкуренции во главе с членом Коллегии (Министром) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии приняла участие в Международной научно-практической конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» в НИУ ВШЭ. Обсуждены итоги российского председательства в СНГ и БРИКС в 2024 г. на антимонопольном треке и актуальных вызовов, с которыми сталкиваются конкурентные органы в условиях трансформации экономики.

Делегация Блока 21 - 22 ноября 2024 г. в Минске приняла участие в VII Международной конференции Суда ЕАЭС «Десять лет Договору о Евразийском экономическом союзе: обеспечение единообразного применения права ЕАЭС». Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии выступил на пленарном заседании конференции по вопросам совершенствования права ЕАЭС в сфере конкуренции. В ходе мероприятия также рассмотрены вопросы взаимодействия Суда ЕАЭС с ЕЭК в сфере конкуренции и государственных закупок, влияния консультативных заключений Суда по вопросам разграничения компетенции национальных конкурентных ведомств и ЕЭК, обжалования решений Комиссии по делам о нарушении конкуренции.

Блок по конкуренции активно продвигает методологические инициативы. Обеспечена разработка программ повышения квалификации по вопросам конкурентного права на пространстве ЕАЭС в целях комплексного повышения квалификации сотрудников уполномоченных органов государств-членов Союза, Комиссии, профильных юридических организаций и ассоциаций. Соответствующие программы внедрены в образовательную деятельность МГИМО МИД России и МГУ им. М.В. Ломоносова. Первый образовательный модуль по теме «Конкурентное право на пространстве ЕАЭС: международные и региональные подходы» состоялся в МГИМО МИД России 4-6 декабря 2024 г.

Работа со СМИ и социальные сети занимают важное место в деятельности Комиссии. В публикациях, регулярно появляющихся на страницах периодических изданий и специализированных СМИ, отмечается важное значение конкуренции в развитии различных секторов экономики ЕАЭС, отражаются новые подходы конкурентного регулирования.

Информация о деятельности Блока по конкуренции, изменениях в праве ЕАЭС на постоянной основе размещается на сайте ЕАЭС. С информацией также можно ознакомиться в telegram-канале «Конкуренция в ЕАЭС», где представляется актуальная зарубежная практика по конкуренции, можно также обмениваться информацией и обсудить актуальные вопросы.

В 2024 году Блоком по конкуренции в СМИ активно освещались следующие темы: совершенствование конкурентного права, снижение стоимости тарифов на услуги связи в роуминге на территориях государств ЕАЭС, применение в области конкуренции в ЕАЭС и другое.

Широкое распространение получили следующие материалы:

комментарий члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию portalu.sb.by: «ЕЭК проведет антимонопольный анализ рынков фармацевтики, косметики и маркетплейсов»;

комментарий члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию БЕЛТА: «Ермолович впервые озвучил миссию ЕЭК в области конкуренции и антимонопольного развития»;

комментарий члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию агентству Акчабар: «Ермолович обсудил в Бишкеке установление справедливых тарифов на роуминг»;

комментарий члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию агентству Тазабек: «Мы добьемся комфортных тарифов для населения стран ЕАЭС на услуги связи в международном роуминге»;

комментарий члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию агентству Новости Армении: «Общий биржевой рынок ЕАЭС начнет функционировать к 2030 году».

комментарий члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию БЕЛТА: «В ЕАЭС работают над снижением цен на лекарства, тарифов на роуминг и пассажирские перевозки».

10.2. Международное сотрудничество

Ключевые векторы деятельности Блока по конкуренции на международном направлении в 2024 г. определены Основными направлениями международной деятельности ЕАЭС на 2024 г., утвержденными решением ВЕЭС от 25 декабря 2023 г. № 27, и Планом мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 г., утвержденным Распоряжением Совета Комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4.

В отчетном году Блок по конкуренции развивал уже существующие механизмы сотрудничества, а также провел работу по формированию институциональной основы для сотрудничества с потенциальными зарубежными партнёрами.

☒ Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)

Комиссия активно развивает сотрудничество с одной из ключевых экспертных площадок в сфере конкуренции – ЮНКТАД. Работа ведется в формате участия в рабочих группах, очередных сессиях Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (МГЭ), а также продвижения инициатив Блока по конкуренции.

1. Важной инициативой Блока по конкуренции является диалог региональных экономических объединений по вопросам конкуренции. В 2024 году проведена четвертая встреча региональных организаций, при технической поддержке подразделения по конкуренции и защите прав потребителей ЮНКТАД 4 июля на полях МГЭ в Женеве.

Тема встречи - обжалование действий и решений региональных конкурентных ведомств, в том числе в судебном порядке.

Своим опытом поделились представители Общего рынка Восточной и Южной Африки (COMESA), Восточноафриканского сообщества (ЕАС), Западноафриканского экономического и валютного союза (WAEMU), Экономического сообщества западноафриканских государств (ECOWAS), Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Арабской конкурентной сети (ACN), Египетского конкурентного ведомства, а также представители Суда ЕАЭС. На встрече также принимали участие представители конкурентных ведомств разных стран. В частности, были освещены следующие аспекты: виды обжалования решений и действий регионального органа по конкуренции; роль национальных органов по конкуренции в процедуре апелляции; особенности и процедуры обжалования; решения, принимаемые судебными инстанциями и др.

Участники встречи подчеркнули важность диалога в таком формате. По итогам принято решение о продолжении диалога региональных организаций и

формировании полномасштабного сообщества региональных конкурентных ведомств для совместного ответа на современные вызовы, о возможности создания общей базы дел, рассмотренных региональными организациями по вопросам конкуренции, в том числе обжалованных в судебных инстанциях.

Делегация Блока по конкуренции приняла участие в работе 22-й сессии МГЭ ЮНКТАД 3-5 июля 2024 г. в Женеве.

По инициативе Блока по конкуренции уже второй год в программу МГЭ включается сессия «Конкуренция и региональные экономические организации». Одним из спикеров указанной сессии выступил член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии представив особенности наднационального регулирования конкуренции в рамках ЕАЭС, а также итоги 4-ой встречи Региональных организаций по вопросам конкуренции и от имени всех ее участников предложил продолжить диалог, в том числе в рамках последующих сессий МГЭ. В рамках сессии состоялся содержательный обмен мнениями с представителями региональных экономических организаций по вопросам регионального регулирования конкуренции.

В протоколе 22-й сессии МГЭ ЮНКТАД по инициативе Блока по конкуренции закреплено положение, подчеркивающее важность регионального сотрудничества в обеспечении соблюдения законодательства и политики в области конкуренции, а также значение инициатив, выдвинутых региональными организациями и структурами по вопросам конкуренции, и предложено органам по вопросам конкуренции укреплять региональное и двустороннее сотрудничество.

На полях мероприятия проведены рабочие встречи с представителями международных организаций, региональных интеграционных объединений, национальных конкурентных ведомств (ОЭСР, Египет, Таиланд, ЮАР и др.).

Представители Блока по конкуренции принимали участие в заседаниях рабочей группы ЮНКТАД по борьбе с трансграничными картелями.

В январе 2024 года издана книга «Модельный закон о конкуренции. Через 30 лет», в которой представлен вклад Блока по конкуренции Комиссии.

Активная работа Блока по конкуренции на площадке ЮНКТАД позволяет позиционировать Комиссию на международной арене, знакомить зарубежных коллег с деятельностью Комиссии в сфере конкуренции, способствует участию Комиссии в разрабатываемых документах и обсуждаемых актуальных вопросах по конкуренции на международном уровне.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Несмотря на непростую внешнеполитическую обстановку Блок по конкуренции продолжает сотрудничество с Секретариатом и Комитетом по конкуренции ОЭСР.

Так, представители Блока по конкуренции в г. Париж 15 марта 2024 г. приняли участие в Открытом дне по конкуренции ОЭСР, где обсуждались вопросы конкурентной политики на мировых цифровых рынках, последствия ущерба при цифровых слияниях

На семинарах, приуроченных к «Открытому дню по конкуренции», обсуждались вопросы расследований «ex officio» по сговорам на торгах и правоприменительной практики на цифровых рынках, проблемы правоприменения, с которыми сталкиваются конкурентные ведомства. Около 160 участников из более чем 40 делегаций обсудили инициативы по адвокатию конкуренции, включая соответствующие рынки, нарушения, инструменты правоприменения и решения по делам о злоупотреблении доминирующим положением на цифровых рынках.

По приглашению Председателя комитета по конкуренции ОЭСР Фредерика Женни делегация Блока по конкуренции Комиссии приняла участие в работе 23-го Глобального Форума ОЭСР по конкуренции в г. Париже 2-3 декабря 2024 года. В рамках четырех тематических сессий рассмотрены вопросы взаимосвязи между конкуренцией и неравенством, роль, которую международное сотрудничество играет в рассмотрении влияния сделок по трансграничным слияниям на состояние конкуренции, влияние конкурентной политики на обеспечение продовольственных поставок. Представлен экспертный обзор ОЭСР законодательства и политики в области конкуренции в Таиланде.

В 2024 году продолжилось сотрудничество с ОЭСР в области профессионального развития. Представители Блока по конкуренции приняли участие в двух семинарах Регионального центра по конкуренции ОЭСР: с 14 по 16 мая 2024 г. в Будапеште на тему «Выявление сговоров на торгах» и 24 - 26 сентября 2024 г. в г. Подгорица (Черногория) по теме «Эффективность антимонопольного правоприменения», который проводил Региональный центр ОЭСР совместно с Ведомством по защите конкуренции Черногории.

☒ **Международная конкурентная сеть (МКС)**

В текущем году Блок по конкуренции продолжил активную деятельность в качестве члена Международной конкурентной сети, которая на протяжении более двух десятилетий привлекает конкурентные органы, юристов, экономистов, ученых и других неправительственных консультантов со всего мира к динамичным дискуссиям и проектам, способствующим развитию эффективного конкурентного правоприменения и политики во всем мире.

МКС является эффективной площадкой для обсуждения любых вопросов в сфере конкурентной политики и правоприменения, а также налаживания связей и сотрудничества с представителями мирового конкурентного сообщества.

Комиссия входит в состав 4-х рабочих групп МКС (по адвокатию конкуренции, по одностороннему поведению, по картелям, по эффективности

ведомств) и принимает участие в их работе на регулярной основе, в том числе готовит информационные материалы, заполняет вопросники, рассматривает разрабатываемые документы, готовит замечания и комментарии к обзорам.

Представитель Блока выступила модератором пленарной сессии «Продвижение региональной интеграции посредством адвокати́рования конкуренции» мероприятия рабочей группы по адвокати́рованию конкуренции МКС, которое прошло 21-23 февраля 2024 г. в Найроби (Кения). Представлены итоги диалога региональных организаций в сфере конкуренции, инициированного Блоком по конкуренции ЕЭК, а также ключевые факторы адвокати́рования конкуренции, влияющие на региональную интеграцию. Участники пленарной сессии – представители конкурентных ведомств Африки, Европы и Америки – поделились опытом адвокати́рования конкуренции на региональном уровне.

Флагманское мероприятие МКС - Ежегодная конференция. В 2024 году 23-я конференция состоялась 13 - 17 мая 2024 г. в Федеративной Республике Бразилия. В ходе Конференции обсуждены актуальные вопросы в сфере конкуренции, итоги деятельности рабочих групп и реализации проектов МКС. В повестке дня вопросы роли конкурентных органов в макроэкономической стабилизации и росте, проведения исследований рынков, теории вреда и правоприменения на цифровых рынках, вопросы борьбы с картелями.

Членство в МКС позволяет позиционировать деятельность Комиссии на одной из основных международных площадок по конкуренции, налаживать и развивать взаимодействие с зарубежными конкурентными ведомствами и международными организациями, а также изучать и использовать в работе передовой международный опыт в сфере конкурентной политики и правоприменения.

Комиссия по конкуренции КОМЕСА

В рамках сотрудничества с региональными интеграционными объединениями Блоком по конкуренции продолжено взаимодействие с Комиссией по конкуренции КОМЕСА в целях реализации подписанного Меморандума о взаимопонимании в сфере конкурентной политики и правоприменения.

В 2024 с 10 по 14 июня впервые делегация Комиссии по конкуренции КОМЕСА посетила с рабочим визитом ЕЭК. Обсуждены вопросы конкурентной политики, правоприменения и адвокати́рования конкуренции, особенности взаимодействия с национальными органами как в ЕАЭС, так и в КОМЕСА. Специалисты поделились опытом на примерах конкретных кейсов по нарушениям конкуренции. Состоялось обсуждение судебной практики по вопросам конкуренции.

В рамках визита проведены встречи делегации с Председателем Коллегии Комиссии, министром по техническому регулированию, руководителем Федеральной антимонопольной службы.

Представители КОМЕСА приняли участие и выступили в ходе 4-й встречи региональных интеграционных объединений по вопросам конкуренции, организованной по инициативе Блока по конкуренции.

☑ **АСЕАН**

Блоком по конкуренции в рамках Меморандума о взаимопонимании в области экономического сотрудничества, подписанного между ЕЭК и АСЕАН 14 ноября 2018 года и Программы сотрудничества на 2021–2025 годы, принятой в целях реализации Меморандума, налажено сотрудничество с Секретариатом АСЕАН и Экспертной группой по конкуренции АСЕАН.

В рамках 23-й Ежегодной конференции по конкуренции МКС, состоявшейся 13-17 мая 2024 г. в Федеративной Республике Бразилия, состоялась рабочая встреча представителей Блока по конкуренции с руководителем конкурентного ведомства Филиппин на которой, в том числе, обсудили вопросы активизации сотрудничества с Экспертной группой АСЕАН (Филиппины являются членом АСЕАН и Экспертной группы по конкуренции АСЕАН).

Кроме того, представители АСЕАН приняли участие и выступили в ходе 4-й встречи региональных интеграционных объединений, имеющих полномочия в сфере конкуренции, которая состоялась 4 июля 2024 года в г. по инициативе Блока по конкуренции ЕЭК при технической поддержке ЮНКТАД.

В октябре 2024 года с секретариатом АСЕАН состоялась рабочая встреча, в рамках которой обсуждались вопросы взаимодействия и дальнейшие направления сотрудничества, а также взаимное участие в мероприятиях (участие представителей Блока по конкуренции ЕЭК в Конференции АСЕАН по конкуренции, участие представителей АСЕАН в очередной 5-ой встрече региональных организаций по конкуренции, проводимой Блоком по конкуренции в 2025 году, проведение ряда семинаров и др.).

Установление контактов с представителями АСЕАН позволит развивать сотрудничество в сфере конкуренции с региональной организацией для обмена опытом по вопросам наднационального регулирования конкуренции.

☑ **Межгосударственный совет по антимонопольной политике**

В соответствии с пунктом 1.8 Плана мероприятий на 2021-2022 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Комиссией и Исполкомом СНГ от 27 ноября 2018 г. представители Блока по конкуренции приглашаются для участия в заседаниях Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП) и Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ (Штаб) и участвуют в разработке соответствующих документов.

Делегация ЕЭК во главе с членом Коллегии (Министром) по конкуренции и антимонопольному регулированию 31 мая 2024 года в г. Душанбе приняла участие в 56-м заседании МСАП и 42-м заседании Штаба.

В рамках заседания МСАП член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию проинформировал о достижениях ЕЭК в сфере конкуренции, работе ЕЭК по внедрению справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств-членов ЕАЭС, итогах расследований, проведенных ЕЭК на рынках в сфере цифровой экономики и др.

В рамках Штаба обсуждена практика применения конкурентного законодательства конкурентными (антимонопольными) органами государств-участников СНГ и ЕАЭС, совместные исследования, проведенные на товарных рынках. Рассмотрены вопросы «Нормативно-правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов)», «Предупреждение нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ», вопросы гражданско-правовой защиты пострадавших от нарушений в сфере конкуренции через механизмы коллективных исков, вопрос о подготовке Штабом модельного документа по практикам взаимодействия маркетплейсов с правообладателями и продавцами в целях предотвращения реализации контрафактной продукции, реализации решения Комиссии по экономическим вопросам СНГ «О разработке и принятии Межгосударственным советом по антимонопольной политике Модельных принципов и стандартов деятельности участников цифровых рынков государств – участников СНГ». Также представлен опыт рассмотрения дел о нарушении права ЕАЭС на трансграничных рынках Союза.

Представители Блока по конкуренции проинформировали участников о планах Комиссии по совершенствованию наднационального конкурентного права, в частности о целесообразности увеличения по отдельным составам нарушений общих правил конкуренции сроков исковой давности, о проекте новой редакции Порядка рассмотрения заявлений и других законодательных новеллах, об использовании в практике ЕЭК механизмов «мягкого регулирования», внедренных в право Союза, о включении в право ЕАЭС норм антимонопольного комплаенса.

28 - 29 ноября 2024 года в г. Самарканд делегация Блока по конкуренции приняла участие в 57-м заседании МСАП и 43-м заседании Штаба.

В рамках заседания Штаба рассмотрены вопросы о предупреждении нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ и о нормативно-правовом регулировании в сфере государственного регулирования цен (тарифов). Участники ознакомились с ходом работы Штаба по подготовке модельного документа по практикам взаимодействия маркетплейсов с правообладателями и продавцами в целях предотвращения реализации контрафактной продукции и вопросом: «Гражданско-правовая защита

пострадавших от нарушений в сфере конкуренции». Рассмотрены новые направления деятельности Штаба.

В ходе заседания МСАП участники представили наиболее заметные события, произошедшие в государствах – участниках СНГ в области антимонопольной политики в текущем периоде. Представитель Исполнительного комитета СНГ ознакомил участников заседания с основными мероприятиями, состоявшимися в рамках Содружества Независимых Государств. Утвержден Доклад «Предупреждение нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ», проанализирован опыт ФАС России по применению инструментов мягкого права для создания благоприятной конкурентной среды на рынках.

Участие представителей Блока по конкуренции в заседаниях МСАП и Штаба способствует обмену опытом конкурентных ведомств государств-участниц СНГ и Комиссии, что позволяет синхронизировать усилия по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере конкуренции на пространстве СНГ, представить информацию о деятельности Комиссии в сфере конкурентной политики, нововведениях в праве ЕАЭС в сфере конкуренции.

Представители Блока по конкуренции являются членами Рабочей группы по сопряжению права ЕАЭС и договорно-правовой базы СНГ, в рамках которой обсуждаются вопросы сближения нормативно-правовых актов ЕАЭС и соглашений, заключаемых в рамках СНГ.

В рамках деятельности группы перспективным является обсуждение вопросов возможного взаимодействия Комиссии, отраслевых подразделений Исполнительного комитета СНГ, органов отраслевого сотрудничества СНГ в части взаимодополняющего модельного правового регулирования.

Представители Блока приняли участие в очередном заседании группы 6 декабря 2024 года.

Государства-наблюдатели при ЕАЭС

Блок по конкуренции продолжает тесное взаимодействие с Комитетом по развитию конкуренции и защите прав потребителей Республики Узбекистан, в том числе на основе плана совместных мероприятий Евразийской экономической комиссии и Правительства Республики Узбекистан на 2024 – 2026 годы в рамках диалога с государствами – наблюдателями при ЕАЭС (далее – Комитет по конкуренции Республики Узбекистан).

30 сентября 2024 года в г. Ереване заместитель председателя Комитета по конкуренции Республики Узбекистан принял участие в III Евразийском экономическом форуме и выступил на сессии «Правоприменительная практика и направления развития антимонопольного регулирования на трансграничных рынках», организованной Блоком по конкуренции, представив участникам ряд

поправок в конкурентное и отраслевое законодательство в связи с процессами цифровизации экономики, системных проблемах, которые видит Комитет по конкуренции Республики Узбекистан в настоящее время на «цифровых рынках», подходах к защите и развитию конкуренции на текущем этапе и в перспективе.

Представители Комитета по конкуренции Республики Узбекистан выражают высокую заинтересованность в обмене опытом по основным направлениям деятельности Блока по конкуренции.

В рамках продолжения работы по формированию общих подходов, применяемых при исследовании цифровых рынков и деятельности электронных платформ 28 октября 2024 г. в режиме видеоконференции под председательством члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию проведено совещание с Комитетом по конкуренции Республики Узбекистан, в рамках которого представлен опыт по цифровым рынкам Республики Узбекистан, в частности, основные тенденции развития цифровой экономики в Узбекистане, риски, связанные с возникновением антиконкурентных практик, мировые тенденции в регулировании цифровых платформ. В целях обсуждения вопроса планируется продолжить такой формат сотрудничества.

При содействии Комитета по конкуренции Республики Узбекистан 27-28 ноября 2024 г. в г. Самарканд проведено 57-е заседание Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП), 43-е заседание Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ, в которых приняли участие представители Блока по конкуренции Комиссии.

☑ Государственное управление по регулированию рынка Китайской Народной Республики (ГУРР)

В 2024 году Блок продолжил эффективную реализацию Меморандума о взаимопонимании в сфере сотрудничества в области конкурентной политики и антимонопольного регулирования между Комиссией и Государственным управлением по регулированию рынка Китайской Народной Республики, подписанного 16 ноября 2021 г.

11 сентября 2024 года член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Комиссии выступил в ходе национальной конференции, посвященной справедливой конкуренции – как основе будущего развития, организованной ГУРР КНР (Конференция по справедливой конкуренции) в г. Ухань (КНР) и представил ряд инициатив ЕЭК.

Министр отметил активную работу ЕЭК по совершенствованию конкурентного права и правоприменения, а также эффективное взаимодействие Комиссии с национальными конкурентными органами государств – членов ЕАЭС. В качестве важного достижения отмечена разработка Программы освобождения от

ответственности, стимулирующей раскрытие картелей и улучшение конкурентной среды на трансграничных рынках. Министр обратил внимание на прочные связи с Судом ЕАЭС и его роль в обеспечении единообразного применения конкурентного права. Отдельно были озвучены текущие проблемные вопросы и представлен ряд инициатив Комиссии: снижение тарифов на роуминг в ЕАЭС, регулирование электронной торговли в условиях развития цифровых маркетплейсов, адвокатирование конкуренции, успешные примеры международного сотрудничества, позволяющие обмениваться передовыми практиками.

В рамках Конференции по справедливой конкуренции представители Блока по конкуренции приняли участие в онлайн-режиме в заседании Рабочей группы БРИКС по исследованию проблем конкуренции на фармацевтических рынках, организованной ФАС России под эгидой российского председательства в БРИКС в 2024 году совместно с ГУРР КНР и Международным центром конкурентного права и политики БРИКС.

В рамках мероприятия обсуждены актуальные вопросы развития конкуренции и справедливого ценообразования на фармацевтических рынках стран БРИКС. Мероприятие прошло в формате БРИКС+ с участием представителей зарубежных конкурентных ведомств, международных организаций и бизнеса, что позволило в полной мере обсудить мировые вопросы конкуренции на фармацевтических рынках.

9 – 12 декабря 2024 г. прошел визит делегации Блока по конкуренции в Китайскую Народную Республику, в рамках которого состоялись встречи с руководством ГУРР КНР и Министерства финансов КНР с целью обсуждения текущих и перспективных направлений совместной работы, в том числе в рамках БРИКС.

В ходе встречи 11 декабря 2024 г. делегации Блока по конкуренции с заместителем Министра Государственного управления по регулированию рынка КНР г-ном Мэн Яном обсуждены основные направления деятельности ЕЭК и ГУРР КНР в сфере конкуренции, ключевые вопросы, представляющие интерес для сторон, в том числе вопросы регулирования цифровых рынков; оказания методической помощи по вопросам, связанным с расследованием нарушений правил конкуренции; проведения исследований товарных рынков; обмен изменениями в нормативной базе в сфере конкуренции.

Сотрудничество с государственными органами Китайской Народной Республики (крупным внешнеэкономическим партнером ЕАЭС) позволяет обмениваться опытом и практиками в сфере конкуренции и государственных закупок, что позволит внедрить лучшие из них в деятельность ЕЭК.

Египетское конкурентное ведомство

В 2024 году налажено взаимодействие с Египетским конкурентным ведомством.

В рамках участия делегации Блока по конкуренции в 22-й Международной конференции по конкуренции в Берлине прошла рабочая встреча с Председателем Египетского конкурентного ведомства доктором Махмудом Момтазом, в ходе которой обсуждена возможность подписания Меморандума о сотрудничестве в сфере конкуренции. Председатель Египетского конкурентного ведомства Махмуд Момтаз в июле 2024 года принял участие в 4-ой встрече региональных организаций по вопросам конкуренции.

Кроме того, достигнута договоренность о проведении 5-ой встречи региональных организаций в Египте в начале 2025 года.

Проект Меморандума о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Египетским конкурентным ведомством в сфере конкурентной политики и антимонопольного регулирования одобрен Распоряжением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.09.2024 № 142. Подписание Меморандума планируется в начале 2025 года в ходе визита делегации блока в Египет.

Иные мероприятия международного сотрудничества

28 февраля – 1 марта 2024 г. делегация Блока в г. Берлине приняла участие в 22-й Международной конференции по конкуренции, которую проводит конкурентное ведомство Федеративной Республики Германия (Bundeskartellamt), а также в 5-й рабочей встрече для «молодых» конкурентных ведомств, которая состоялась в качестве предварительного мероприятия Конференции.

Представители ЕЭК приняли участие в обсуждении проблем конкурентной политики и правоприменения в контексте сегодняшних многочисленных кризисов, влияния искусственного интеллекта; проблем, связанных с контролем за злоупотреблениями; последними тенденциям в области контроля за слияниями и новыми инструментами правоприменения; проблем конкуренции на сельскохозяйственных и продовольственных рынках.

Блоком по конкуренции на постоянной основе проводится мониторинг материалов, публикаций на сайтах ведущих конкурентных ведомств, международных организаций и интеграционных объединений по вопросам конкуренции.

Изучались опыт и подходы к рассмотрению дел по пресечению нарушений конкуренции, в том числе, на цифровых рынках. Данные материалы используются блоком по конкуренции при применении риск-ориентированного подхода на трансграничных рынках.

10.3. Об интерактивном модуле «Помощник определения принадлежности к группе лиц»

Модуль «Помощник определения принадлежности к группе лиц» (далее – Модуль) разработан силами Департамента в соответствии с утвержденным Планом действий на I полугодие 2024 года. Департамент на постоянной основе сталкивается с необходимостью пояснения юридическим и физическим лицам государств-членов ЕАЭС оснований отнесения субъектов к одной группе лиц¹⁶, в связи с чем, было принято решение об инициативной разработке вспомогательного интерактивного модуля.

Интерактивный Модуль позволяет хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) проверить соответствие условий их взаимосвязи с физическими и юридическими лицами одному или нескольким признакам, представленным в подпункте 5 пункта 2 Протокола, указывающим на принадлежность к одной группе лиц.

При этом данная проверка проводится поэтапно: пользователю необходимо отвечать на вопросы, в зависимости от ответов на которые, ему будет представлена оценка соответствия одному или нескольким критериям вхождения с другими лицами в группу.

Необходимо отметить, что в силу подпункта 5 пункта 2 Протокола, группа лиц рассматривается как единый хозяйствующий субъект (субъект рынка), и положения раздела XVIII Договора о ЕАЭС и Протокола, относящиеся к хозяйствующим субъектам (субъектам рынка), распространяются на группу лиц, за исключением случаев, предусмотренных Протоколом.

В связи с этим, корректное определение группы лиц является наиважнейшим этапом проведения оценки состояния конкуренции и позволяет объективно оценивать риски нарушения антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), принимая во внимание показатели рыночной власти не отдельного субъекта, а уже группы лиц.

В рамках разработки Модуля была реализована схема декомпозиции этапов определения группы лиц для удобного использования Модуля.

Дополнительно в Модуле реализовано графическое сопровождение вариантов ответов в виде наглядного схематичного рисунка, описывающего соответствующий признак, указанный в подпункте 5 пункта 2 Протокола.

¹⁶ Согласно подпункту 5 пункта 2 Протокола под группой лиц понимается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам, перечисленным в данном подпункте.

Ссылка на модуль размещена в разделе Департамента на официальном сайте Комиссии: (<https://sites.google.com/view/group-of-persons/>).

11. Совершенствование права ЕАЭС и национального законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования

В 2024 году Комиссией во взаимодействии с государствами-членами продолжена работа по совершенствованию права ЕАЭС по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования.

11.1. Инициативы по внесению изменений в Договор о ЕАЭС

В проект «IV Большого» Протокола (*рассмотрен на заседании Совета 18.10.2024 и направлен в государства-члены для осуществления процедур, необходимых для подписания*) включены, в том числе поправки в Приложение № 19 к Договору о ЕАЭС в части:

- уточнения нормы о принудительном исполнении решений Комиссии в порядке, установленном национальным законодательством, на территории которого осуществляется исполнение такого решения (*абзац 1 пункта 14 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС*);

- уточнения пункта 17 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС, в части предусмотренных к перечислению в бюджет государства-члена штрафов на территории которого зарегистрировано или проживает совершившее правонарушение лицо (*техническая поправка*).

Справочно:

«17. Штрафы, предусмотренные пунктом 16 настоящего Протокола ...»;

- дополнение перечня исключений в части государственного ценового регулирования, по которым не применяются положения Протокола №19 к Договору о ЕАЭС, продукцией, поставляемой для государственных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности государства (*подпункт 12 пункта 85 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС*).

11.2. Разработка новых нормативных актов

1. Решением Совета Комиссии от 01.03.2024 № 16 внесены изменения в 5 актов ЕАЭС:

- в Порядок № 97;

Справочно:

Поправки предусматривают, что заявления о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках теперь могут подаваться в Комиссию на любом государственном языке государства – члена ЕАЭС, но с обязательным переводом на русский язык. Также значительно упрощена процедура заверения такого перевода;

- в Порядок № 98;

Справочно:

Расширены основания для прекращения расследования по итогам его проведения - истечение сроков давности, факт ликвидации юридического лица или смерть физического лица, наличие вступившего в законную силу решения Коллегии Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках в отношении тех же лиц, по тому же основанию и предмету;

- в Порядок № 99;

Справочно:

Изменения обеспечивают конфиденциальность лица, освобождаемого от ответственности при добровольном заявлении о заключении им антиконкурентного соглашения и выполнившего все условия, предусмотренные Договором о ЕАЭС. Кроме того, внесенными поправками определено, что является «днем обнаружения» длящегося нарушения для целей исчисления срока давности привлечения лиц к ответственности (таким днем является дата вынесения определения о проведении расследования нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках).

- в Методику по штрафам;

Справочно:

В части указания в решениях Коллегии Комиссии срока для добровольного исполнения «поведенческих условий». При этом если в установленный срок нарушитель добровольно не выполняет «поведенческие условия», решение Коллегии Комиссии направляется на принудительное исполнение.

- в Методику;

Справочно:

Изменения касаются особенностей проведения анализа рынка при таком составе правонарушения, как недобросовестная конкуренция.

2. Подготовлена и утверждена новая редакция Положения о Консультативном комитете по конкурентной политике, антимонопольному регулированию и государственному ценовому регулированию, в которой упразднены ранее входящие в структуру указанного консультативного комитета подкомитеты (*Решение Коллегии Комиссии № 115 от 8 октября 2024 года*).

Справочно:

Согласно ранее действовавшему Положению № 215, при Комитете были созданы 3 подкомитета:

- подкомитет по конкурентной политике (председательствует директор Департамент конкурентной политики и политики в области государственных закупок);

- подкомитет по антимонопольному регулированию (председательствует директор Департамента антимонопольного регулирования);

- подкомитет по государственному ценовому регулированию (председательствует директор Департамента антимонопольного регулирования).

В состав подкомитетов входят представители уполномоченных органов государств-членов и бизнес-сообщества. Заседания подкомитетов проводятся по мере необходимости.

Упразднение подкомитетов вызвано тем, что за весь период их существования их заседания не проводились. Кроме того, персональный состав подкомитетов в целом не отличался от персонального состава представителей органов государственных власти государств-членов Союза, выступающих в качестве экспертов на отраслевых совещаниях, проводимых Комиссией.

Справочно:

Отраслевые совещания с экспертами органов государственной власти государств – членов ЕАЭС – это основная площадка по проработке всех вопросов, требующих одобрения Сторон (проводятся на постоянной основе).

11.3. Совершенствование действующих нормативных правовых актов ЕАЭС

1. Продолжается работа по внесению изменений в:

- Методику по штрафам (в части: процедуры возбуждения дела за невыполнение, ненадлежащее выполнение, невыполнение в срок «поведенческих условий»; установления сроков для направления заверенных экземпляров решения Коллегии Комиссии по делу на принудительное исполнение, учитывая проведение контрольных процедур Комиссией, а также уточнения, в какие органы государственной власти государств – членов ЕАЭС направляются заверенные экземпляры решений по делу);

- Порядок № 99 (в том числе, в части дополнения положениями по срокам давности привлечения к ответственности за невыполнение «поведенческих условий», уточнения, что указанный Порядок применяется не только при осуществлении процедуры рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции, но и по таким составам как непредставление информации и невыполнение «поведенческих условий»);

- Критерии трансграничности.

Предлагаемые Комиссией изменения в Критерии трансграничности основаны на выводах Доклада Коллегии Комиссии о применении Критериев трансграничности в 2020-2022 годах, рассмотренном на заседании Совета Комиссии 12 декабря 2023 г. (Распоряжение Совета Комиссии от 12.12.2023 № 50).

Справочно:

Со Сторонами обсуждаются следующие изменения в Критерии трансграничности:

1) юридико-технические правки (по тексту документа слова «нарушение» предлагается заменить словами «признаки нарушения»);

2) установление критерия по координации экономической деятельности (в действующем акте отсутствует);

3) концептуальные изменения критерия по злоупотреблению доминирующим положением (в части наличия доминирующего положения у хозяйствующего субъекта, доля которого превышает 35% на трансграничном рынке без определения доли 35% на территории каждого из государств-членов).

2. Практически доработана со сторонами новая редакции Порядка № 97, которая направлена на оптимизацию процедуры рассмотрения заявлений о нарушении общих правил конкуренции (увеличение срока анализа рынка, процедура выдачи предупреждений, проведение консультаций, порядок выявления нарушений по инициативе Комиссии, требования к процессуальным документам и т.д.).

После утверждения Порядка № 97 рассмотрения заявлений будут подготовлены новые редакции Порядка № 98, а также Порядка № 99.

11.4. Проработан вопрос о достаточности полномочий уполномоченных органов государств-членов по совершению отдельных процессуальных действий в рамках исполнения мотивированного представления Комиссии

Справочно:

В соответствии с пунктом 61 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС при проведении расследования и рассмотрении дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках Комиссия вправе направить в антимонопольные органы государств-членов ЕАЭС мотивированное представление о проведении определенных процессуальных действий.

У Комиссии есть полномочия самостоятельно запрашивать у юридических и физических лиц необходимую информацию в рамках осуществления Комиссией контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках. Комиссия не имеет полномочий по проведению выездных проверок (в том числе на такие действия как осмотр территорий, помещений, истребование в процессе проверки документов и предметов проверяемых лиц, а также вручение таким лицам документов или их копий).

Поручением ЕМПС от 08.06.2023 № 2 Комиссии совместно с правительствами государств – членов ЕАЭС необходимо проработать вопрос о внесении изменений в законодательство государств – членов ЕАЭС, предусматривающих реализацию положений Договора в части исполнения антимонопольными органами мотивированного представления Комиссии и доложить о ходе его реализации на заседании ЕМПС в I полугодии 2024 года.

04.06.2024 на заседании ЕМПС представлен Доклад о ходе реализации Поручения ЕМПС № 2 (Доклад принят к сведению, принято Распоряжение ЕМПС от 04.06.2024 № 5).

На сегодняшний день:

в Республике Армения – внесены необходимые изменения в Закон Республики Армения «О защите экономической конкуренции» (Закон Республики Армения «О внесении дополнений и изменений в Закон «о защите экономической конкуренции» от 2 февраля 2024 года № ЗР-29-Н);

в Республике Беларусь – 25 ноября 2024 года Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 872 внесены изменения в Постановление от 6 сентября 2016 года № 702 «Вопросы Министерства антимонопольного регулирования и торговли» (далее – МАРТ), предусматривающие право МАРТ в рамках исполнения мотивированного представления Комиссии, направленного при осуществлении контроля за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках, проводить в соответствии с законодательством Республики Беларусь процессуальные действия, перечисленные в данном представлении, в отношении лиц, местом нахождения которых является Республика Беларусь.

в Кыргызской Республике – внесены необходимые изменения в Закон Кыргызской Республики «О конкуренции» и Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» (Закон Кыргызской

Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 7 августа 2024 года № 162);

в Республике Казахстан – в проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции» (далее – проект Закона) внесены положения, касающиеся исполнения Агентством по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан мотивированных представлений Комиссии (проект Закона проходит межведомственное согласование);

в Российской Федерации – антимонопольное законодательство Российской Федерации не препятствует исполнению мотивированного представления Комиссии (*вместе с тем, мотивированное представление может исполняться с учетом особенностей введенного моратория на проверки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»*).

11.5. Изменения законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере конкуренции и антимонопольного регулирования

Республика Армения

В 2024 году Комиссия по защите конкуренции Республики Армения (далее - Комиссия РА) в целях совершенствования законодательства в сфере защиты конкуренции в сотрудничестве с Министерством экономики Республики Армения и Инвестиционным фондом Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Армении, разработала проект законодательных реформ, который 16 января 2024 года был принят Национальным собранием Республики Армения и вступил в силу с 6 мая 2024 года.

Основной целью законодательных поправок являлось обеспечение баланса интересов торговых сетей и поставщиков, сдерживания потенциального риска злоупотреблений сильной переговорной позицией, обеспечение добросовестной и справедливой конкурентной среды. Указанными законодательными поправками предусмотрены также особые гарантии для крестьянских (фермерских) хозяйств и других производителей сельскохозяйственной продукции, находящихся в более слабой позиции в отношениях реализации такой продукции.

Эффективным механизмом для достижения указанных целей стало внесение соответствующих поправок в законодательство по защите конкуренции, которые с одной стороны направлены на обеспечение справедливых торговых правил в отношениях торговые сети-поставщики, и сбалансирование интересов, обусловленное неравенством позиций в отношениях приобретения сельскохозяйственной продукции, с другой стороны.

Таким образом, Законом Республики Армения о внесении дополнений в Закон Республики Армения «О торговле и услугах»:

- установлены общие требования отношений между торговыми сетями и поставщиками, которым предусмотрен запрет на определение и применение торговой сетью дискриминационных условий при установлении, в процессе и при прекращении отношений с поставщиками, за исключением, если оно имеет основание для разумной и объективной разницы, в том числе обусловлено экономическими условиями (факторами) или как отдельная группа;
- установлены требования к перечню информации, публикуемой на официальном сайте торговой сети, предусмотрены критерии и условия выбора товара поставщика;
- урегулированы отношения, связанные с входом новых поставщиков в торговую сеть;
- уточнены концептуальные условия договора, заключаемые с торговой сетью;

- предусмотрены максимальные сроки оплаты торговой сети поставщику, в частности установлено, что оплата со стороны торговой сети поставщику осуществляется не позднее чем в течение 30 дней для продовольственных товаров и 60 дней для непродовольственных товаров;

- установлены условия демонстрации товаров в торговой сети, включая условия и порядок рекламы товаров, проведения акций, установления льгот и иных мероприятий, направленных на их продвижение.

Законом Республики Армения «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения «О защите экономической конкуренции»:

- предусмотрены новые проявления злоупотребления сильной переговорной позицией;

- предусмотрены пороги наличия сильной переговорной позиции на рынке реализации сельскохозяйственной продукции;

- закреплено полномочие Комиссии РА по осуществлению отдельных процессуальных действий, предусмотренные Договором о ЕАЭС, на основании мотивированного представления Комиссии.

Комиссия РА решением № 71-Н от 27 февраля 2024 года приняла подзаконный правовой акт, направленный на определение процентного соотношения доходов покупателя и продавца, имеющих сильную переговорную позицию в отношении закупки сельскохозяйственной продукции в Республике Армения.

Помимо законодательных изменений, Комиссия РА регулярно принимает соответствующие меры по совершенствованию методологической основы в сфере защиты экономической конкуренции.

В этой связи следует отметить, что Комиссия РА решением № 631-А от 1 октября 2024 года приняла Руководство по методике оценки антиконкурентных действий государственных органов и их должностных лиц (далее также - Руководство), которое направлено на повышение эффективности деятельности Комиссии РА по предотвращению, ограничению или запрещение экономической конкуренции в результате антиконкурентных действий или поведения или действий государственных органов и их должностных лиц, а также выявление и оценки случаев нанесения ущерба потребителям. Руководство определяет основные направления и действия, которые Комиссия РА осуществляет при установлении наличия или возможного антиконкурентного поведения государственных органов и их должностных лиц.

Комиссия РА решением № 956-А от 24 декабря 2024 года приняла Руководство по оценке концентраций, которое представляет основные этапы и действия в процессе оценки горизонтальной и вертикальной концентрации, включая вопросы, касающиеся источников получения информации, определения товарного рынка, оценки влияния концентрации на уровень конкуренции на соответствующем

товарном рынке и определения необходимых условий (remedies) при разрешении концентрации.

Республика Беларусь

1. 3 апреля 2024 года принят Закон Республики Беларусь от № 364-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон № 364-З).

Изменения в Закон опубликованы на Национальном правовом Интернет-портале 06.04.2024 вступили в силу через 3 месяца после его опубликования (07.07.2024).

Предусматриваемые Законом № 364-З изменения условно делятся на три основных блока.

1) первый блок – совершенствуется процедура проведения антимонопольных расследований.

Предусматривается возможность отзыва заявлений о нарушении по делам о недобросовестной конкуренции, поскольку данный состав связан с частноправовыми интересами конкурентов, которые на практике могут урегулировать конфликт самостоятельно.

Значительно сокращаются сроки проведения расследований. Вместо предусмотренных ранее 3 месяцев (с возможностью неограниченного продления в пределах трехлетнего пресекательного срока) – расследования будут завершаться не позднее 9 месяцев, с учетом продлений, за исключением проведения расследований с участием иностранных и международных юридических лиц (организаций, не являющихся юридическими лицами).

Расследования, начатые Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее - МАРТ РБ) по материалам государственных органов или из СМИ, а также по собственной инициативе, – будут осуществляться по аналогии с процедурой рассмотрения заявлений о нарушении (в рамках тех же сроков, порядка продления, ознакомления, прекращения и приостановления, выдачи предупреждений и предписаний).

2) второй блок изменений – совершенствуются подходы в части проводимого антимонопольным органом контроля за сделками и иными действиями, признающимися экономической концентрацией.

В 2 раза увеличиваются предусмотренные статьями 33 и 34 Закона пороговые значения (критериев), определяющих необходимость согласования с антимонопольным органом сделок по экономической концентрации в целях снижения административной нагрузки на хозяйствующих субъектов. Значения размера балансовой стоимости активов и выручки от реализации товаров увеличиваются с 200 до 400 и с 400 до 800 тысяч базовых величин соответственно.

Увеличивается перечень действий, которые не будут признаваться экономической концентрацией:

- создание и реорганизация субъектов, приобретение акций (долей в уставных фондах), которые будут совершаться на основании законодательного акта;
- приобретение имущества в рамках исполнительного производства, при осуществлении процедур несостоятельности или банкротства;
- переход права собственности, иного имущественного права в порядке наследования;
- создание коммерческой организации, которое совершается в результате принудительного разделения хозяйствующих субъектов, принудительного выделения из состава хозяйствующего субъекта одного или нескольких хозяйствующих субъектов на основании решения суда по иску антимонопольного органа.

3) третий блок изменений – совершенствование понятийного аппарата и общих положений антимонопольного Закона.

Изменяются определения терминов: «государственные органы», «закупка товаров», «конкуренты» и «недобросовестная конкуренция».

Основная цель изменений антимонопольного законодательства:

сделать механизм рассмотрения антимонопольных дел более оперативным, единообразным и прозрачным;

оптимизировать работу в области контроля за экономической концентрацией и также сократить административную нагрузку на бизнес-среду;

устранить правовые пробелы и коллизии норм действующего законодательства, а также повысить эффективность выполнения антимонопольным органом своих функций.

Республика Казахстан

1.6 апреля 2024 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ведения бизнеса» (введен в действие 8 июня 2024 года), которым в частности:

1) внедрено определение конгломерата, актуальное с точки зрения антимонопольного регулирования, предусматривающее его следующие квалифицирующие признаки:

- наличие доминирующего (монопольного) положения на товарном рынке
- одновременное присутствие субъекта на смежных товарных рынках.

Справочно:

Данные изменения продиктованы тем, что образование конгломератов приводит к высокой степени рыночной концентрации, возникновению барьеров входа на товарные рынки, избирательному покровительству и фаворитизму со стороны государства. Монопольные группы компаний, пользуясь ограниченными ресурсами и инфраструктурой, ограничивают доступ других хозяйствующих субъектов на соответствующие и смежные товарные рынки.

2) предусмотрено ведение реестра конгломератов, а также проведение анализа и мониторинга их деятельности;

Справочно:

Одновременно, в целях обеспечения контроля за созданием конгломератов, предложено внести поправку в статью 205 Предпринимательского кодекса РК (далее – ПК РК) по проведению анализа вертикальных слияний и поглощений.

3) в целях недопущения искусственного торможения, принятых антимонопольным органом решений включены поправки по исключению приостановления административных актов Агентства по защите и развитию конкуренции (далее – АЗРК) в случае их обжалования:

- обжалование уведомления о наличии в действиях (бездействиях) признаков нарушения не приостанавливает течение срока исполнения данного уведомления;

- обжалование приказа о начале антимонопольного расследования не приостанавливает его действие;

- обжалование действий должностных лиц антимонопольного органа в рамках расследования не приостанавливает их исполнение;

- подписание заключения по результатам расследования считается моментом обнаружения факта совершения административного правонарушения (ранее – приказ об утверждении заключения по результатам расследования).

4) сокращено количества сделок, требующих предварительного согласования антимонопольного органа, и полному выведению из-под регулирования сделок с некоторыми активами (земельные участки, здания, строения, сооружения, помещения/части помещений, объекты незавершенного строительства, не имеющие промышленного назначения).

Справочно:

По остальным сделкам существенно повышены пороговые значения, при превышении которых, требуется согласие антимонопольного органа. Кроме того, при согласовании данных сделок примерно в 2 раза сокращен перечень необходимых документов и оптимизированы процедурные сроки. Также предусмотрено сокращение отчетности о проведенных торгах и закупках, предоставляемой в антимонопольный орган субъектами предпринимательства.

5) внесены изменения в статью 245 ПК РК, исключающего норму по ценовому регулированию медицинской техники.

2. Принят Указ Президента Республики Казахстан от 8 мая 2024 года № 542 «О мерах по либерализации экономики» (далее – Указ), направленный на обеспечение свободы предпринимательства путем развития конкуренции, сокращения государственного участия в экономике, снижения издержек бизнеса, устранения перекрестного субсидирования в ценообразовании, развития биржевой торговли, доступа к мерам государственной поддержки и государственным закупкам. Кроме того, Указом предусмотрены меры, направленные на эффективное сокращение доли государства в экономике, которые позволяют:

- обеспечить выработку критериев к государственным объектам, подлежащим приватизации, проведение анализа деятельности квазигосударственных структур на предмет передачи их непрофильных активов в частные руки, формирование перечня государственных активов, подлежащих передаче в конкурентную среду с определением методов и условий их реализации;

- исключить факты необоснованного затягивания процедур в рамках приватизации, завышения требований к потенциальным покупателям и укрупнение активов с рисками монополизации;

- при формировании плана приватизации реализовать заявочный принцип, предусматривающий приватизацию по инициативе предпринимателей.

Формирование условий приватизации теперь будет осуществляться Национальным офисом по приватизации при АЗРК (создан приказом Председателя АЗРК от 28 мая 2024 года).

3. Приказом Председателя АЗРК от 27 июня 2024 № 151/НК внесены изменения в приказ Председателя Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан от 10 августа 2023 года № 198/НК "Об утверждении Правил проведения оценки воздействия на конкуренцию», уточняющие, что аналитическая форма (заключение антимонопольного органа) является обязательным приложением к результатам анализа регуляторного воздействия, направляемым в уполномоченный орган по предпринимательству, в соответствии с Правилами проведения и использования анализа регуляторного воздействия, утвержденными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 20 ноября 2015 года № 748.

4. Внесены изменения и дополнения в приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 16 января 2019 года № 6 «Об утверждении Правил оказания обязательных услуг субъектами естественных монополий и квазигосударственного сектора в рамках защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности», в части выдачи субъектами естественных монополий разрешения на эксплуатацию информационно-измерительной системы коммерческого учета воды, по итогам прохождения апробации в тестовом режиме.

Вышеуказанная норма обеспечит прозрачность подачи заявлений поставщиками приборов учета воды и информационно-измерительной системы, а также принятия решений субъектами естественных монополий о выдаче разрешений на эксплуатацию информационно измерительной системы коммерческого учета воды.

В части мероприятий, направленных на развитие сотрудничества в сфере конкуренции:

- 31 января 2024 года АЗРК и Палатой юридических консультантов Kazakhstan Bar Association («KazBar») подписан меморандум о сотрудничестве и взаимодействии. Целью является создание партнерских взаимоотношений и

долгосрочного сотрудничества, направленного на развитие и защиту конкуренции в РК. Данное сотрудничество предполагает углубление взаимодействия сторон в рамках рабочих групп, разработки и обсуждения нормативных правовых актов Республики Казахстан в целях усовершенствования антимонопольного законодательства, стандартов, правил и систем внутреннего контроля (антимонопольный комплаенс) в Республики Казахстан, формирование правоприменительной практики, а также проведение совместных исследований, профессиональных мероприятий, включая такие как конференции, круглые столы, вебинары и семинары.

- 8 августа 2024 года подписан Протокол о сотрудничестве в области конкурентной политики между АЗРК и Комитетом по развитию конкуренции и защите прав потребителей Республики Узбекистан, что позволит осуществлять взаимный обмен опытом по выявлению и пресечению нарушений законодательства в области защиты конкуренции, проводить совместные исследования на товарных рынках, осуществлять повышение квалификации сотрудников, а также организовывать двусторонние встречи и мероприятия.

Кыргызская Республика

1. Принят Закон Кыргызской Республики от 7 августа 2024 года № 162 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», «О конкуренции»)), предусматривающий:

в части Закона «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» изменения о том, что данный закон не регулирует порядок и процедуры проведения проверок антимонопольного органа по признакам завышения (занижения) потребительских цен при действиях хозяйствующих субъектов, противоречащих антимонопольному законодательству, при государственном регулировании цен на социально значимые товары, а также при мотивированном представлении Евразийской экономической комиссии;

в части Закона «О конкуренции»:

- о применении данного закона к достигнутым за пределами территории Кыргызской Республики соглашениям между отечественными и/или иностранными лицами, а также к действиям, если такие соглашения или действия оказывают влияние на состояние конкуренции на территории Кыргызской Республики;

- не распространение на отношения, урегулированные общими правилами конкуренции на трансграничных рынках;

- внедрении понятия «картель» и уточнения отдельных определений, таких как хозяйствующий субъект и координация экономической деятельности;

- уточнении положений о коллективном доминировании;

- указании случаев, когда государство вправе законом ограничивать конкуренцию;

- уточнении полномочий сотрудников на доступ к сведениям автоматизированных баз данных (информационных систем) при осуществлении возложенных на них обязанностей.

2. В целях устранения противоречий между нормами Договора о ЕАЭС в части принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц государств-членов ЕАЭС на территории которого зарегистрированы совершившие правонарушения лица Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве» от 12 января 2024 года № 11 решение Евразийской экономической комиссии о наложении штрафа и решение Евразийской экономической комиссии, обязывающее нарушителя совершать определенные действия, включены в виды обязательных исполнительных документов.

Кабинетом Министров Кыргызской Республики принято постановление от 25 ноября 2024 года № 713 «Об утверждении Порядка осуществления контроля уполномоченным государственным органом по регулированию и надзору в области антимонопольного законодательства Кыргызской Республики, которым предусмотрены положения, определяющие:

- права и обязанности антимонопольного органа и его должностных лиц, при проведении контрольных мероприятий;

- начало и окончание проведения контрольных мероприятий, а также требования, предъявляемые к составлению соответствующего акта по результатам таких мероприятий;

- защита прав субъектов контроля в процессе проведения контрольных мероприятий;

- меры, принимаемые по фактам нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий;

- ответственность антимонопольного органа в случае ненадлежащего исполнения своих функций и служебных обязанностей при проведении контрольных мероприятий и совершении противоправных действий (бездействий).

Российская Федерация

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2024 № 340 внесены изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448, которым не допускалось в 2022 - 2024 годах осуществление видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с Федеральными законами от 31.07.2020 № 248-ФЗ и от 26.12.2008 № 294-ФЗ (за исключением профилактических мероприятий в виде консультирования, информирования, самообследования, а также за исключением специально предусмотренных случаев) в отношении аккредитованных российских IT-организаций, включенных в соответствующий реестр.

Внесенными изменениями теперь допускается проведение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации в отношении указанных российских IT-компаний по признакам нарушения статей 10.1, 11, 16 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Федеральным законом от 08.08.2024 № 262-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» вводится административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица федерального антимонопольного органа, его территориального органа по проведению проверок соблюдения требования о запрете заключения недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения или уклонение от таких проверок, если это повлекло за собой невозможность проведения или завершения проверки.

Справочно:

Указанное правонарушение повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 тыс. до 30 тыс. рублей; на должностных лиц - от 30 тыс. до 50 тыс. рублей; на юридических лиц от 100 тыс. до 2 млн рублей (в зависимости от совокупного размера суммы выручки за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение). При этом выручка от реализации товаров (работ, услуг) будет определяться в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации, а расходы на приобретение товаров (работ, услуг) определяются в соответствии со статьями 254 и 268 Налогового кодекса Российской Федерации. В случае, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году, определяется совокупный размер суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение.

Административный штраф за указанное правонарушение не подлежит замене на предупреждение.

3. Федеральным законом от 14.10.2024 № 344-ФЗ внесены изменения (вступят в силу 1 марта 2025 года) в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в части:

1) уточнения понятия «хозяйствующий субъект» путем включения в него физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, но применяющими специальный налоговый режим («налог на профессиональный доход»).

Справочно:

В соответствии положениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственные или муниципальные преференции предоставляются хозяйствующим субъектам. При этом государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены в целях поддержки физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный

доход» (действует до 31 декабря 2028 г. включительно), однако, указанная категория лиц не содержалась в понятии, закрепленном в пункте 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

2) изменения критериев определения монопольно высокой (низкой) цены путем исключения указания на территорию Российской Федерации или за ее пределы в части сопоставимого по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование товарного рынка;

Справочно:

Действующими пунктом 1 статьи 6 и пунктом 1 статьи 7 Закона о защите конкуренции установлено, что определение монопольно высокой (низкой) цены возможно путем ее сравнения с ценой, установленной на сопоставимом товарном рынке в Российской Федерации или за ее пределами.

3) уточнения что в случае, если цена установлена на бирже, то она не признается монопольно высокой, если, соответственно, объем продаваемого на бирже товара производится и (или) реализуется, а также сделки в ходе биржевых торгов заключаются не только хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, но и лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет такого хозяйствующего субъекта или указанных лиц;

4) расширения перечня оснований для выдачи антимонопольным органом предостережений и предупреждений.

- в части предостережений устанавливается право направлять их в том числе в случае наличия у антимонопольного органа достоверной информации о планируемом поведении на товарном рынке, если такое поведение может привести к нарушению антимонопольного законодательства;

- в части предупреждений выдача будет возможна хозяйствующим субъектам, владеющим цифровой платформой в случае совершения ими ряда отдельных действий (*пункты 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции*) по злоупотреблению доминирующим положением на рынке.

4. Приняты законодательные меры, направленные на ужесточение уголовной ответственности с целью своевременного выявления и пресечения деятельности картелей («Антикартельный пакет»).

Антиконкурентные соглашения представляют серьезную угрозу конкуренции, наносят вред потребителям, не стимулируют производителей к снижению цен, повышению качества и ассортимента продукции и услуг, развитию инноваций, а также приводят к росту цен на соответствующих рынках.

По оценкам экспертов ущерб от антиконкурентных соглашений на товарных рынках и торгах составляет 1,5 - 2% размера ВВП ежегодно, завышение цен в случае

картелей на торгах достигает 30% (начальной стоимости предмета торгов), завышение цен картелями на товарных рынках составляет 18%, трансграничными, международными картелями - 23%.

В связи с этим, принят Федеральный закон от 13.12.2024 № 467-ФЗ «О внесении изменений в статьи 761 и 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 281 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», который усиливает уголовную ответственность за заключение картеля на торгах.

Теперь за организацию картеля в составе организованной группы грозит до 6 лет лишения свободы. На 6 и 10 лет соответственно увеличены сроки давности привлечения к уголовной ответственности в случае заключения картеля на торгах или в составе организованной группы.

12. Мероприятия по вопросам конкуренции и антимонопольного регулирования, планируемые в следующем году

В 2025 году деятельность Блока по конкуренции и антимонопольного регулирования будет продолжена в рамках реализации предусмотренных Договором о ЕАЭС полномочий по обеспечению равных условий конкуренции на трансграничных рынках на территориях двух и более государств-членов ЕАЭС, а также в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года¹⁷, по следующим основным направлениям.

1. Пресечение нарушений общих правил конкуренции, установленных статьей 76 Договора о ЕАЭС, будет осуществляться в рамках предусмотренных правом ЕАЭС процедур.

2. В целях реализации Плана по формированию условий, необходимых для установления справедливых тарифов на услуги сотовой связи в международном роуминге на территориях государств-членов ЕАЭС¹⁸, в 2025 году планируются следующие мероприятия:

- вынесение на рассмотрение Коллегии Комиссии проекта Правил использования справедливых тарифов, предусматривающих, в том числе определение шага тарификации услуг и максимального объема (периода) оказываемых по справедливым тарифам услуг;

- вынесение на рассмотрение Коллегии Комиссии уровня ставок международного интерконнекта для роуминговых звонков и межоператорских роуминговых тарифов, а также абонентских роуминговых тарифов, максимально приближенных к «домашним» тарифам.

3. Для укрепления конкурентной среды и содействия развитию устойчивой конкурентной культуры в целях повышения эффективности реализуемой конкурентной политики на трансграничных рынках будет продолжена реализация мероприятий по адвокатируванию конкуренции в рамках общественных приемных по вопросам конкуренции и государственных закупок в государствах-членах ЕАЭС с привлечением профильных блоков Комиссии. При этом, планируется делать акцент на приграничные районы государств-членов ЕАЭС. Кроме того, планируется проводить Общественные приемные для представителей иностранного бизнеса, действующего на территории ЕАЭС.

Отдельное внимание будет уделено продвижению деятельности Блока в информационном поле государств-членов ЕАЭС, организации и проведению пресс-

¹⁷ Утвержден Распоряжением Совета Комиссии от 5 апреля 2021 г. № 4;

¹⁸ Утвержден распоряжением Совета ЕЭК от 29 октября 2021 г. № 19;

мероприятий представителей Блока по конкуренции, реализации методологических инициатив (образовательных курсов, программ и мероприятий).

Акцент также будет сделан на развитии взаимодействия с деловым и экспертным сообществом, работе с уполномоченными органами государств-членов, Судом ЕАЭС, блоками Комиссии, содержательном участии в экспертных мероприятиях.

4. Важную роль играет деятельность на международных площадках с международными организациями, интеграционными объединениями и ведомствами третьих стран (ЮНКТАД, ОЭСР, МКС, КНР, Египет, КОМЕСА, АСЕАН, БРИКС и др.), государств-наблюдателей при ЕАЭС (Республика Узбекистан), а также в рамках СНГ (МСАП и др.).

Будет продолжено участие в мероприятиях, деятельности рабочих групп, обучающих семинарах международных организаций (ЮНКТАД, ОЭСР, МКС, МСАП), планируется инициирование включения в повестку дня вопросов, представляющих интерес, проработка включения в итоговые документы положений, позиционирующих ЕЭК.

Планируется продолжение диалога региональных интеграционных организаций по конкуренции по инициативе Блока по конкуренции.

Развитие сотрудничества с уполномоченными органами третьих стран, в том числе государствами-наблюдателями при ЕАЭС будет одним из основных направлений международного сотрудничества.

5. Комиссия планирует продолжить работу по совершенствованию права ЕАЭС, как в рамках внесения изменений в Договор о ЕАЭС, в иные акты ЕАЭС, так и принятие новых редакций актов Комиссии в сфере конкуренции.

Приложение к Годовому отчету за 2024 год

Информация об итогах рассмотрения заявлений (материалов) Евразийской экономической комиссией в 2024 году

№ п/п	Статус	Страна заявителя	Страна нарушителя	Наименование рынка	Вид нарушения	Вх. №	Дата поступления	№ итогового документа	Дата итогового документа	Наименование итогового документа
1	Завершено	РФ	РФ, РБ	рынок растительного масла	НДК	2035	06.02.2023	4/опр	15.02.2024	определение о прекращении рассмотрения заявления в связи с исполнением Предупреждения
2	Завершено	РФ	РА	рынок парфюмерно-косметической продукции под обозначением "Ингалипт Вивалайн", "Каметон Вивалайн", "Фурацилин Вивалайн"	НДК	13564	02.08.2023	12/опр	22.03.2024	определение о прекращении рассмотрения заявления в связи с выполнением Предупреждения
3	Завершено	РК	РФ	рынок гипсовой штукатурной смеси "СЛОЙ"	НДК	17647	09.10.2023	9/опр	15.03.2024	определение об отсутствии оснований для проведения расследования
4	Завершено	РФ	РК	рынок гипсовой штукатурной смеси "СЛОЙ"	НДК	19118	02.11.2023	23/опр	29.05.2024	определение о прекращении рассмотрения заявления в связи с выполнением Предупреждения
5	Завершено	РК	РФ	рынок аммиачной селитры	ЗДП	19262	07.11.2023	17/опр	22.04.2024	определение об отсутствии оснований для проведения расследования

№ п/п	Статус	Страна заявителя	Страна нарушителя	Наименование рынка	Вид нарушения	Вх. №	Дата поступления	№ итогового документа	Дата итогового документа	Наименование итогового документа
6	Завершено	РБ	РФ	рынок химических реагентов	НДК	11063	17.06.2021	94	06.08.2024	Решение Коллегии Комиссии «О наличии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках»
7	Завершено	РБ	РБ, РФ	рынок оптовой реализации ветеринарных препаратов и кормовых добавок	НДК	3542	28.02.2022	61	28.05.2024	Решение Коллегии Комиссии «О наличии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках»
8	Завершено	РБ	РБ, РФ	рынок оптовой реализации лекарственных препаратов с действующим веществом «Полиметилсилоксана полигидрат и зарегистрированных для медицинского применения на территории Республики Беларусь»	соглашение	3543	28.02.2022	57	21.05.2024	Решение Коллегии Комиссии «Об отсутствии нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках»
9	В работе	РБ	РФ	рынок реализации клапанов пожарных запорных	НДК	16782	07.09.2022	2/опр	12.02.2024	определение о возбуждении и рассмотрении дела
10	Завершено	РФ	РФ, РБ, Швейцария	рынок лекарственных	соглашение	1430	30.01.2024	27/опр	01.07.2024	определение о передаче заявления по подведомственности

№ п/п	Статус	Страна заявителя	Страна нарушителя	Наименование рынка	Вид нарушения	Вх. №	Дата поступления	№ итогового документа	Дата итогового документа	Наименование итогового документа
				препаратов с МНН «Тоцилизумаб»						
11	Завершено	РФ	РФ	рынок лекарственных препаратов с МНН «Акалабрутиниб», «Дапаглифлозин», «Олапариб», «Осимертиниб», «Паливизумаб», «Тикагрелор»	ЗДП	2875	26.02.2024	43/опр	14.08.2024	определение о передаче заявления по подведомственности в уполномоченный орган
12	В работе	РФ	РК	рынок шиномонтажного оборудования	НДК	4391	19.03.2024	58/опр	19.11.2024	определение о проведении расследования
13	Завершено	РФ	РК	рынок соли пищевой (картон)	НДК	7765	13.05.2024	40/опр	08.08.2024	определение об отсутствии оснований для проведения расследования
14	Завершено	РФ	РК	рынок соли пищевой (пакет)	НДК	7767	13.05.2024	42/опр	08.08.2024	определение об отсутствии оснований для проведения расследования
15	В работе	РФ	РА	рынок лекарственных средств	НДК	11728	17.07.2024	№ 66/опр	09.12.2024	определение о приостановлении рассмотрения заявления
16	В работе	РФ	РА	рынок лекарственных средств	НДК	11729	17.07.2024	№ 64/опр	09.12.2024	определение о приостановлении рассмотрения заявления
17	Завершено	РК	РФ	рынок доступа к оказанию услуг наземного обслуживания в	соглашение	11709	17.07.2024	33/опр	09.12.2024	определение об отсутствии оснований для проведения расследования

№ п/п	Статус	Страна заявителя	Страна нарушителя	Наименование рынка	Вид нарушения	Вх. №	Дата поступления	№ итогового документа	Дата итогового документа	Наименование итогового документа
				Международном аэропорту Алматы						
18	Завершено	РФ		рынок средств пожаротушения и огнезащиты	НДК	14825	09.09.2024	№ 22-438	11.09.2024	возвращено в связи с несоответствием требований, предусмотренных Порядком №97
19	Завершено	РФ	РБ,РФ	рынок электротехнических изделий	НДК	15682	23.09.2024	№ 22-455	25.09.2024	возвращено в связи с несоответствием требований, предусмотренных Порядком №97
20	В работе	РБ	РБ,РФ	рынок моющих средств (гель для стирки ONIX)	НДК	17595	25.10.2024	53/опр	31.10.2024	Определение о приостановлении рассмотрения заявления
21	В работе	РФ	РБ,РФ	рынок электротехнических изделий	НДК	17727	29.10.2024	54/опр	01.11.2024	Определение о приостановлении рассмотрения заявления
22	В работе	РБ	РФ	рынок услуг по размещению объявлений на онлайн-платформах об объектах недвижимости для краткосрочного проживания	ЗДП	19473	27.11.2024	61/опр	05.12.2024	Определение о приостановлении срока рассмотрения материалов
23	В работе	РФ	РФ	рынок пожарного оборудования	НДК	20033	05.12.2024	№ 67/опр	09.12.2024	Определение о приостановлении рассмотрения заявления