

Введение новых разрешительных требований и процедур в сфере оценочной деятельности в Российской Федерации

В соответствии с пунктом 2 (б) плана либерализации по сектору услуг по оценке имущества государствам-членам необходимо выявить и устраниить все барьеры (несоответствия Договору о Союзе), возникающие при применении Договора о Союзе и законодательства государств-членов.

Вместе с тем в связи с многочисленными обращениями и заявлениями членов рабочей группы, бизнес-сообществ и замечанием Министерства национальной экономики Республики Казахстан установлены обстоятельства, препятствующие реализации плана либерализации по оценке имущества, выраженные в ухудшении условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на 29 мая 2014 г. и с условиями, закрепленными в Договоре о Союзе в связи с принятием Федерального закона Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 172-ФЗ (далее – ФЗ № 172), изменяющего Федеральный закон Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 135).

Комиссией неоднократно направлялись письма с предложениями по приведению ФЗ № 172 в соответствие с Договором о Союзе в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации.

Комитетом по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации принято решение о создании рабочей группы (протокол № 27 от 22 июня 2017 года) для изменений:

ФЗ № 135 и приведения его в соответствие с Договором о Союзе;

Регламента работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части обеспечения транспарентности и предварительного опубликования проектов нормативных правовых актов.

В своих заявлениях члены рабочей группы, бизнес-сообщество и Министерство национальной экономики Республики Казахстан обращают внимание на необходимость соблюдения Договора о Союзе, включая:

недопустимость ухудшения условий взаимного доступа во всех секторах услуг и видах деятельности по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о Союзе, и с условиями, закрепленными в Договоре о Союзе (статья 67);

запрет на применение разрешительных требований и процедур, которые аннулируют или сокращают выгоды и не были установлены законодательством государств-членов на дату подписания ими Договора о Союзе (пункт 62 Протокола).

Положения ФЗ № 172 не соответствуют пункту 2 статьи 67 Договора о Союзе, поскольку статья 24 ФЗ № 135 дополнена новым разрешительным требованием (разрешением), выраженным в получении оценщиками (включая поставщиков оценочных услуг из других государств-членов или контролируемых ими российских лиц) квалификационного аттестата, подтверждающего сдачу квалификационного экзамена. ФЗ № 172 предусматривает срок действия квалификационного аттестата в 3 года, по истечении которого оценщик обязан повторно сдавать экзамен, чем нарушается пункт 29 Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24, установивший бессрочность действия любых разрешений. Положения ФЗ № 172 не соответствует пункту 62 Протокола, так как требования по наличию квалификационного аттестата не были предусмотрены на дату подписания Договора о Союзе (29 мая 2014 года). Введение экзамена привело к сокращению выгод оценщиков, включая материальные издержки, ограничение конкуренции и, как следствие, рост стоимости и снижение качества оценочных услуг, увеличению затрат бизнеса и граждан всех государств-членов, связанных как с ведением, приобретением, продажей бизнеса, так и с получением кредитов и других регулярных действий, для совершения которых требуется оценка имущества. Установление ФЗ № 172 нового разрешительного требования привело к дополнительному обременению, дублированию и, соответственно, созданию новых барьеров при торговле оценочными услугами. Статьей 15.1 ФЗ № 172 закреплено количественное ограничение, выраженное в требовании к оценочной компании наличия в штате не менее 2 оценщиков, которое запрещено пунктом 30 Протокола.

Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2018 г. № 11/556-171/2524р (письмо от 20 марта 2018 г. № 10-10/74) выразил озабоченность в отношении принятых изменений ФЗ № 135, которые установили новые обязательные разрешения, требования и процедуры к оценщикам и лицам, претендующим на осуществление оценочной деятельности.

Министерство экономики Кыргызской Республики (письмо Министерства экономики Кыргызской Республики от 26 марта 2018 года № 11-1/4170) отметило следующее.

ФЗ № 135 (в редакции ФЗ № 172) установлены новые обязательные разрешения, разрешительные требования и процедуры к оценщикам и лицам, претендующим на осуществление оценочной деятельности. При этом статьей 67 Договора о Союзе определены принципы либерализации торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций, ни в одном из секторов услуг и видов деятельности недопустимо ухудшение условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о Союзе, и с условиями, закрепленными в Договоре о Союзе.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 62 Протокола государства-члены не применяют разрешительные требования и процедуры, которые аннулируют или сокращают выгоды, не были установлены законодательством государства-члена и не применялись соответствующим государством-членом на дату подписания Договора о Союзе.

Кроме того, услуги по оценке имущества входят в перечень секторов услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Союза осуществляется в соответствии с планом либерализации, утвержденного Решением Высшего совета №23, после реализации которого начнет функционировать ЕРУ.

Учитывая изложенное, Министерство экономики Кыргызской Республики полагает, что внесенные изменения в ФЗ № 135 ухудшают положение субъектов бизнеса и взаимный доступ к рынку услуг по оценке имущества и будут препятствовать реализации планов либерализации и дальнейшему формированию ЕРУ.

Вместе с тем, по мнению Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 27 марта 2018 г. № 7758 ИТ/Д22и), указанные изменения, внесенные в ФЗ № 135, предусматривают проведение квалификационного экзамена в области оценочной деятельности в целях подтверждения оценщиком уровня его квалификации. Обозначенные изменения законодательства Российской Федерации не ограничивают условия взаимного доступа на рынок оценочных услуг для государств-членов.

Допуском в профессию оценщика в Российской Федерации являлось и является в настоящее время наличие членства в саморегулируемой организации оценщиков. Сдача квалификационного экзамена является условием членства в такой организации.

В указанном письме также обращено внимание, что регулирование доступа на рынок оценочных услуг претерпевает изменения и в иных государствах-членах.

Дополнительно отмечено, что квалификационные (аттестационные) экзамены существуют в Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Казахстан. Таким образом, введение процедуры обязательного экзамена в Российской Федерации позволяет сделать вывод о сближении законодательств государств-членов в части наличия требований к квалификации.

Кроме того, Министерство экономического развития Российской Федерации указал, что если следовать логике, согласно которой развитие регулирования является для кого-либо обременительным и нарушает требования Договора о Союзе, то в таком случае изменение формы регулирования, установление обязанности по включению физических или юридических лиц в какие-либо реестры или введение нового регулирования в части объектов оценки, ранее под такое регулирование не подпадающих, другими государствами-членами требуют более детального рассмотрения на предмет нарушения требований Договора и Союзе.

До подписания Договора о Союзе планом мероприятий («дорожной картой») «Совершенствование оценочной деятельности», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1744-р, предусматривалось повышение требований к уровню образования, знаний, квалификации и опыту работы в области оценочной деятельности (введение института стажировки), введение единого квалификационного экзамена в соответствии со специализациями в области оценочной деятельности.

В Российской Федерации не существует ограничений на вступление в члены саморегулируемых организаций оценщиков и получение соответствующего документа о членстве в такой организации для физических лиц, не являющихся резидентами Российской Федерации, равно как и для сдачи квалификационного экзамена и получения квалификационного аттестата.

Нормы, введенные ФЗ № 172, не ограничивают права поставщиков услуг государств-членов на поставку и получение услуг на условиях национального режима, не предусматривают преференций для российских поставщиков услуг.

С учетом изложенного, по мнению Министерства экономического развития Российской Федерации (письмо от 27 марта 2018 г. № 7758 ИТ/Д22и), как российские оценщики, так и оценщики государств-членов

имеют равные условия доступа на рынок оценочных услуг на территории Российской Федерации, то есть не менее благоприятный режим.

В этой связи Министерство экономического развития Российской Федерации не усматривается нарушение абзаца второго подпункта 4 пункта 2 Договора о Союзе, согласно которому ни в одном из секторов услуг и видов деятельности недопустимо ухудшение условий именно взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о Союзе.

Относительно количественного ограничения Министерство экономического развития Российской Федерации (письмо от 27 марта 2018 г. № 7758 ИТ/Д22и) проинформировало, что статья 15.1 ФЗ № 135 о наличии в штате не менее 2 оценщиков было введено Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» задолго до подписания Договора о Союзе.

При этом Министерство экономического развития Российской Федерации (письмо от 27 марта 2018 г. № 7758 ИТ/Д22и) обращает внимание, что подобные нормы, обязывающие юридическое лицо иметь в штате не менее 2 оценщиков, существуют также в других государствах-членах.

Кроме того, Министерство экономического развития Российской Федерации просило довести указанную позицию до компетентных органов, а также проинформировать Министерство экономического развития Российской Федерации об ответных позициях государств-членов.



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1, Москва, 119121, тел. 8 (495) 669-24-00, доб. 4133

«15» июня 2016 г.

№ УС-1433/10

Правительство
Российской Федерации

Об анализе отдельных норм
Федерального закона № 127 – ФЗ
на предмет соответствия
международным обязательствам

В рамках мониторинга, проводимого в соответствии с пп. 5 п. 52 Положения о Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) (Приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о Союзе)) были рассмотрены нормы Федерального закона от 2 июня 2016 года № 127-ФЗ (далее – Закон), вносящие изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Федеральный Закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ).

Закон устанавливает новые обязательные разрешения и разрешительные требования к оценщикам и лицам, претендующим на осуществление оценочной деятельности (их работникам), в том числе:

а) обязательное наличие квалификационного аттестата для членства в саморегулируемой организации оценщиков (далее – СРОО), в том числе для поставщиков из иных государств-членов Союза (далее – сторон) или контролируемых ими лиц (пп. «а» п. 19 ст. 3 Закона);

б) сдача квалификационного экзамена в области оценочной деятельности (п. 14 ст. 3 Закона);

в) ограничение срока действия квалификационного аттестата (три года), по истечении которого оценщик обязан повторно сдавать квалификационный экзамен (п. 14 ст. 3 Закона);

д) наличие опыта работы, связанного с осуществлением оценочной деятельности, не менее трех лет. Причем, не менее 1 года из последних трех лет опыта работы должно приходиться на работу в должности помощника оценщика (согласно статье 4 ФЗ помощник оценщика не является субъектом оценочной деятельности) или оценщика (п. 14 ст. 3 Закона).

Вместе с тем Договором о Союзе предусмотрены следующие обязательства сторон:

о недопустимости ухудшения условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора, и с условиями, закрепленными в Договоре (ст. 67 Договора о Союзе);

о неприменении разрешительных требований и процедур, которые аннулируют или сокращают выгоды и не были установлены законодательством сторон на дату подписания Договора о Союзе (п. 62 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, являющегося Приложением № 16 к Договору о Союзе) (далее – Приложение № 16).

Кроме того в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 года № 30 услуги по оценке имущества входят в перечень секторов услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Союза (далее – ЕРУ) будет осуществлено в соответствии с планами либерализации. Это означает, что после реализации плана либерализации по услугам по оценке имущества начнет функционировать ЕРУ, в котором каждая сторона будет обязана предоставлять лицам любой другой стороны право на:

1) поставку и получение услуг на условиях национального режима и режима наибольшего благоприятствования, неприменения количественных и инвестиционных ограничений, без ограничений, изъятий и дополнительных требований;

2) поставку услуг без дополнительного учреждения в форме юридического лица;

3) поставку услуг на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена;

4) признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

Статьей 67 Договора о Союзе закреплены принципы либерализации торговли услугами, которыми стороны обязаны руководствоваться в процессе либерализации, в том числе закреплен принцип оптимизации внутреннего регулирования, выраженный в упрощении и (или) упразднении избыточного внутреннего регулирования, в том числе разрешительных требований и процедур для поставщиков и получателей услуг.

Таким образом, введение новых разрешительных требований и разрешений (п. 1, 7, 14, пп. «б» п. 18, пп. «а» п. 19 ст. 3 Закона):

затруднит реализацию планов либерализации и дальнейшее формирование единого рынка оценочных услуг на территории Союза;

может ухудшить существующие условия доступа на рынок услуг по оценки имущества (далее – допуск). Учитывая, что допуском является членство в СРОО, то установление такого нового разрешительного требования в качестве квалификационного экзамена наряду с обязательным членством в СРОО может привести к дополнительному обременению и созданию новых барьеров при торговле услугами;

может привести к несоблюдению положений пп. 4 п. 2 ст. 67 Договора о Союзе и п. 62 Приложения № 16.

В свою очередь п. 3 ст. 69 Договора о Союзе в целях предоставления всем лицам возможности направить свои замечания и предложения закреплена обязанность по обеспечению предварительного опубликования проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах государственных органов ответственных за разработку таких проектов или на специально созданных сайтах с пояснением целей их принятия и применения.

Вместе с тем изменения, предусмотренные Законом и влияющие на условия допуска на рынок оценочных услуг, согласно имеющейся информации не были предварительно опубликованы и не проходили общественное обсуждение.

Соответственно, заинтересованным лицам, в том числе представителям бизнес – сообщества государств-членов не была предоставлена возможность направить свои замечания и предложения.

С учетом изложенного, прошу Вас рассмотреть вносимые Законом изменения (вступающие в силу с 1 июля 2017 года) на предмет соответствия положениям Договора о Союзе.

Член Коллегии, Министр
по экономике и финансовой политике

Т.М. Сулейменов



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

26.07.2016 № 22189-УР/222и

Евразийская экономическая комиссия

На № _____ от _____
О законодательстве Российской Федерации
в сфере оценочной деятельности
На письмо от 15 июня 2016 г. № ТС-1433/10

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 24 июня 2016 г. № П13-31789 и в соответствии с письмом Евразийской экономической комиссии Минэкономразвития России сообщает.

Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 135-ФЗ). Указанные изменения в том числе предусматривают проведение квалификационного экзамена в области оценочной деятельности в целях подтверждения оценщиком уровня его квалификации и знаний, получение им соответствующего квалификационного аттестата, а также наличие опыта работы.

Проект Закона № 172-ФЗ был разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами С.А. Гавриловым, М.Л. Шаккумом, З.А. Аскендеровым, В.И. Афонским, А.Ж. Бифовым, С.В. Чиняскиным, Б.В. Агаевым, В.А. Агаевым, Е.А. Гришиным, А.Ю. Брыксиним, М.Т. Гаджиевым, В.П. Водолацким, Н.Н. Ивановым, А.В. Корниенко, Н.А. Лакутиным, Б.К. Балашовым, У.М. Умахановым, Ю.А. Петровым, Н.А. Шайденко, С.Б. Дорофеевым, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Беляковым.

Относительно процедуры общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, проводимой в соответствии с постановлением Правительства Российской

Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, или процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проводимой согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, отмечаем, что по проекту Закона № 172-ФЗ не было определено ответственного федерального органа исполнительной власти, разработчиком указанного законопроекта являлись депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Необходимо отметить, что указанные изменения законодательства Российской Федерации в сфере оценочной деятельности не ограничивают условия взаимного доступа для государств-членов Евразийского экономического союза. Согласно Закону № 135-ФЗ субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями Закона № 135-ФЗ, то есть фактически допуском в профессию оценщика в Российской Федерации является наличие членства в саморегулируемой организации оценщиков.

В соответствии со статьей 22.1 Закона № 135-ФЗ одной из функций саморегулируемой организации оценщиков является разработка и утверждение правил и условий приема в члены этой организации. Указанные нормы Закона № 135-ФЗ действовали также на момент подписания Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Таким образом, каждой саморегулируемой организацией оценщиков могут быть установлены дополнительные требования к членству в такой организации, в том числе, предусматривающие наличие образования, квалификации, специальных знаний в области оценочной деятельности.

Кроме того, изменения законодательства Российской Федерации в сфере оценочной деятельности были предусмотрены в том числе планом мероприятий («дорожной картой») «Совершенствование оценочной деятельности», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1744-р (далее – «дорожная карта»), мероприятия которого предусматривают установление требований к уровню образования, знаний, квалификации и опыту работы в области оценочной деятельности (введение института стажировки), проведение единого квалификационного экзамена в соответствии со специализациями в области оценочной деятельности, развитие системы повышения квалификации.

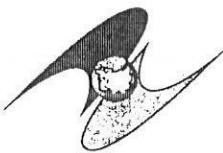
Дополнительно сообщаем, что в рамках «дорожной карты» приказом Минтруда России от 4 августа 2015 г. № 539н утвержден профессиональный стандарт «Специалист в оценочной деятельности» (зарегистрирован в Минюсте России 27 августа 2015 г., регистрационный № 38720), включающий в том числе позиции «Необходимые умения» и «Необходимые знания», определяющие умения и знания специалистов в оценочной деятельности в зависимости от направлений оценки и установленных указанным профессиональным стандартом категорий сложности объектов оценки. Утверждение указанного профессионального стандарта также не является ухудшением для осуществления оценочной деятельности поставщиками услуг государств-членов Евразийского экономического союза, так как регулирует отношения, возникающие между работодателем и сотрудником.

Таким образом, нормы, введенные Законом № 172-ФЗ, не ограничивают права поставщиков услуг государств-членов Евразийского экономического союза на поставку и получение услуг на условиях национального режима и режима наибольшего благоприятствования, не предусматривают преференций для российских поставщиков услуг.

В настоящее время не утвержден план либерализации по сектору услуги по оценке имущества, в проекте указанного плана не содержится конкретных мер регулирования предоставления услуг, связанных с оценкой имущества. Кроме того, сроки исполнения мероприятий названного проекта плана предполагаются до 2020 года.

При исполнении мероприятий плана либерализации по сектору услуги по оценке имущества будет осуществлено формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза, в результате которого будет достигнуто признание профессиональной квалификации оценщиков государств-членов Евразийского экономического союза, и поставка услуг в области оценочной деятельности для таких государств будет осуществляться на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена Евразийского экономического союза.

И.А. Рева



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1, Москва, 119121, тел. 8 (495) 669-24-00, доб. 4133

«23» августа 2016 г.

№ ТС-2022/10

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Об анализе отдельных норм
Федерального закона № 127 – ФЗ
на предмет соответствия
международным обязательствам

В настоящее время Комиссией рассматриваются обращения общественных организаций Российской Федерации об установлении Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 127-ФЗ (далее – Закон), вносящие изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Федеральный Закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ) новых обязательных разрешений и разрешительных требований к оценщикам и лицам, претендующим на осуществление оценочной деятельности (их работникам), в том числе:

- а) обязательное наличие квалификационного аттестата для членства в саморегулируемой организации оценщиков (далее – СРОО), в том числе для поставщиков из иных государств-членов Союза (далее – сторон) или контролируемых ими лиц (пп. «а» п. 19 ст. 3 Закона);
- б) сдача квалификационного экзамена в области оценочной деятельности (п. 14 ст. 3 Закона);

в) ограничение срока действия квалификационного аттестата (три года), по истечении которого оценщик обязан повторно сдавать квалификационный экзамен (п. 14 ст. 3 Закона);

д) наличие опыта работы, связанного с осуществлением оценочной деятельности, не менее трех лет. Причем, не менее 1 года из последних трех лет опыта работы должно приходиться на работу в должности помощника оценщика (согласно статье 4 ФЗ помощник оценщика не является субъектом оценочной деятельности) или оценщика (п. 14 ст. 3 Закона).

В рамках разбирательства по данному вопросу на письмо Комиссии, Министерство экономического развития Российской Федерации в августе 2016 года информировало Комиссию о том, что разработчиком указанного Закона (проект № 172-ФЗ) являлись Депутаты Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации.

В этой связи, сообщаем, что Договором о Союзе предусмотрены следующие обязательства сторон:

о недопустимости ухудшения условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора, и с условиями, закрепленными в Договоре (ст. 67 Договора о Союзе);

о неприменении разрешительных требований и процедур, которые аннулируют или сокращают выгоды и не были установлены законодательством сторон на дату подписания Договора о Союзе (п. 62 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, являющегося Приложением № 16 к Договору о Союзе) (далее – Приложение № 16).

Кроме того в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 года № 30 услуги по оценке имущества входят в перечень секторов услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Союза (далее – ЕРУ) будет осуществлено в соответствии с планами либерализации. Это означает, что после реализации плана либерализации по услугам по оценке имущества начнет функционировать ЕРУ, в котором каждая сторона будет обязана предоставлять лицам любой другой стороны право на:

1) поставку и получение услуг на условиях национального режима и режима наибольшего благоприятствования, неприменения количественных и инвестиционных ограничений, без ограничений, изъятий и дополнительных требований;

2) поставку услуг без дополнительного учреждения в форме юридического лица;

3) поставку услуг на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена;

4) признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

Статьей 67 Договора о Союзе закреплены принципы либерализации торговли услугами, которыми стороны обязаны руководствоваться в процессе либерализации, в том числе закреплен принцип оптимизации внутреннего регулирования, выраженный в упрощении и (или) упразднении избыточного внутреннего

регулирования, в том числе разрешительных требований и процедур для поставщиков и получателей услуг.

Таким образом, введение новых разрешительных требований и разрешений (п. 1, 7, 14, пп. «б» п. 18, пп. «а» п. 19 ст. 3 Закона):

затруднит реализацию планов либерализации и дальнейшее формирование единого рынка оценочных услуг на территории Союза;

может ухудшить существующие условия доступа на рынок услуг по оценки имущества (далее – допуск). Учитывая, что допуском является членство в СРОО, то установление такого нового разрешительного требования в качестве квалификационного экзамена наряду с обязательным членством в СРОО может привести к дополнительному обременению и созданию новых барьеров при торговле услугами;

может привести к несоблюдению положений пп. 4 п. 2 ст. 67 Договора о Союзе и п. 62 Приложения № 16.

В свою очередь п. 3 ст. 69 Договора о Союзе в целях предоставления всем лицам возможности направить свои замечания и предложения закреплена обязанность по обеспечению предварительного опубликования проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах государственных органов ответственных за разработку таких проектов или на специально созданных сайтах с пояснением целей их принятия и применения.

Вместе с тем изменения, предусмотренные Законом и влияющие на условия допуска на рынок оценочных услуг, согласно имеющейся информации не были предварительно опубликованы и не проходили общественное обсуждение.

Соответственно, заинтересованным лицам, в том числе представителям бизнес – сообщества государств-членов не была предоставлена возможность направить свои замечания и предложения.

С учетом изложенного, прошу Вас рассмотреть возможность приведения Закона (вступающего в силу с 1 июля 2017 года, в части норм по оценочной деятельности) в соответствие с положениями Договора о Союзе.

Член Коллегии, Министр
по экономике и финансовой политике

 Т.М. Сулайменов



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1, Москва, 119121, тел. 8 (495) 669-24-00, доб. 4133

«25» мая 2017 г.

№ ТК-1204/10

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

О несоответствии отдельных норм
Федерального закона № 127 – ФЗ
Договору о Евразийском экономическом союзе

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В ходе мониторинга, проводимого в соответствии с подпунктом 5 пункта 52 Положения о Евразийской экономической комиссии (Приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор) рассмотрены положения Федерального закона от 2 июня 2016 года № 127 - ФЗ (далее – Закон), изменяющие Федеральный Закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ) и вступающие в силу с 1 июля 2017 года.

На запрос Евразийской экономической Комиссии (далее – Комиссия) по данному вопросу (о соответствии норм Закона международным обязательствам) Министерство экономического развития Российской Федерации информировало о том, что инициаторами и разработчиками вносимых изменений являются депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Госдума). Комиссией направлен запрос в Госдуму (№ ТС - 2022/10 от 23.08.2016 г.), который до настоящего времени остался без ответа.

В этой связи повторно обращаем внимание на необходимость учета требований Договора при разработке и принятии нормативных правовых актов Российской Федерации, а также на следующие положения Закона не соответствующие нормам Договора.

Закон устанавливает новые обязательные разрешения и разрешительные требования к оценщикам и лицам, претендующим на осуществление оценочной деятельности (их работникам), в том числе:

а) обязательное наличие квалификационного аттестата для членства саморегулируемой организации оценщиков (далее – СРОО), в том числе для поставщиков из государств-членов Евразийского экономического Союза (далее – сторон) или контролируемых ими лиц (пп. «а» п. 19 ст. 3 Закона);

б) сдачу квалификационного экзамена в области оценочной деятельности (п. 14 ст. 3 Закона);

в) ограничение срока действия квалификационного аттестата (три года), по истечении которого оценщик обязан повторно сдавать квалификационный экзамен (п. 14 ст. 3 Закона);

д) наличие опыта работы, связанного с осуществлением оценочной деятельности, не менее трех лет. Причем, не менее 1 года из последних трех лет опыта работы должно приходиться на работу в должности помощника оценщика (который не является субъектом оценочной деятельности) или оценщика (п. 14 ст. 3 Закона).

Вместе с тем, Договором предусмотрены следующие обязательства сторон:

о недопустимости ухудшения условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора, и с условиями, закрепленными в Договоре (ст. 67 Договора);

о неприменении разрешительных требований и процедур, которые аннулируют или сокращают выгоды и не были установлены законодательством сторон на дату подписания Договора (п. 62 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, являющегося Приложением № 16 к Договору (далее – Приложение № 16)).

Кроме того в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета (далее – ВЕЭС) от 16 октября 2015 года № 30 услуги по оценке имущества входят в перечень секторов услуг, по которым формирование единого рынка услуг (далее – ЕРУ) в рамках Союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (далее – планы). Решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 года № 23 утверждены планы по секторам услуг, указанным в Решении ВЕЭС от 16 октября 2015 г. № 30.

Это означает, что после реализации плана по оценке имущества начнет функционировать ЕРУ, в котором каждая сторона будет обязана предоставлять лицам любой другой стороны право на:

1) поставку и получение услуг на условиях национального режима и режима наибольшего благоприятствования, неприменения количественных и инвестиционных ограничений, без ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий;

2) поставку услуг без дополнительного учреждения в форме юридического лица;

3) поставку услуг на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своей стороны;

4) признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

Статьей 67 Договора закреплены принципы либерализации торговли услугами, которыми стороны обязаны руководствоваться в процессе либерализации, в том числе закреплен принцип оптимизации внутреннего регулирования, выраженный в упрощении и (или) упразднении избыточного внутреннего регулирования, в том числе разрешительных требований и процедур для поставщиков и получателей услуг.

Таким образом, введение новых разрешительных требований и разрешений (п. 1, 7, 14, пп. «б» п. 18, пп. «а» п. 19 ст. 3 Закона):

препятствует реализации планов либерализации и дальнейшему формированию единого рынка оценочных услуг на территории Союза;

ухудшает условия доступа на рынок услуг по оценке, поскольку установление такого нового разрешительного требования в качестве квалификационного экзамена наряду с обязательным членством в СРОО (усложняющего условия допуска) приводит к дополнительному обременению и соответственно к созданию новых барьеров при торговле услугами;

приведет к несоблюдению положений пп. 4 п. 2 ст. 67 Договора и п. 62 Приложения № 16.

В свою очередь п. 3 ст. 69 Договора о Союзе в целях предоставления всем лицам возможности направить свои замечания и предложения к проекту Закона закреплена обязанность по обеспечению предварительного опубликования проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах государственных органов ответственных за разработку таких проектов или на специально созданных сайтах с пояснением целей их принятия и применения.

Вместе с тем изменения, предусмотренные Законом и влияющие на условия допуска на рынок оценочных услуг не были предварительно опубликованы и не проходили общественное обсуждение.

Соответственно, заинтересованным лицам, в том числе представителям бизнес – сообщества государств-членов не была предоставлена возможность направить свои замечания и предложения.

В этой связи, просим повторно рассмотреть вышеупомянутые нормы Закона и принять меры по их приведению в соответствие с Договором, а также разъяснить применение новых положений Закона с учетом норм части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации.

Член Коллегии, Министр
по экономике и финансовой политике

Т.М. Жаксылыков

**Выдержка из Протокола Комитета Государственной Думы
по делам СНГ, евразийской интеграции и связям
с соотечественниками № 27 от 22 июня 2017 года**

5. СЛУШАЛИ:

Об обращении члена Коллегии, Министра по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии Т.М.Жаксылыкова.

Сообщал Захаров В.Е. – начальник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности ЕЭК.

ВЫСТУПИЛИ: Затулин К.Ф., Гликман О.В., Водолацкий В.П., Тайсаев К.К., Умаханов У.М.

РЕШИЛИ:

5.1. Рекомендовать создать рабочую группу из представителей Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Комитета Государственной Думы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками и Евразийской экономической комиссии в целях внесения изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» для приведения его в соответствие Договору о Евразийском экономическом Союзе.

5.2. В целях обеспечения полного учета в законопроектной деятельности Государственной Думы положений Договора о Евразийском экономическом союзе и Договоре о создании Союзного государства, рекомендовать Государственной Думе внести соответствующие изменения в статью 112 Регламента Государственной Думы в порядке, установленном статьями 94 и 217 Регламента Государственной Думы.

РЕШИЛИ:

5.2.1. Одобрить проект постановления Государственной Думы «О внесении изменений в статью 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (прилагается).

5.2.2. Внести в Государственную Думу проект постановления Государственной Думы «О внесении изменений в статью 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в порядке, установленном статьями 94 и 217 Регламента Государственной Думы.



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Смоленский б-р, д. 3/5, стр. 1, Москва, 119121, тел. 8 (495) 669-24-00, доб. 4133

«19» февраля 2018 г.

№ ТЖ-363/10

Заместителю Министра
экономического развития
Российской Федерации

М.А. Расстригину

О несоответствии законодательства РФ
об оценочной деятельности международным
обязательствам в рамках ЕАЭС

Уважаемый Михаил Алексеевич!

В рамках мониторинга, проводимого в соответствии с пп.5 п. 52 Положения о Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) (Приложение № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор)) и многократным обращениям бизнес сообщества рассмотрены изменения, принятые 02.06.2016 года № 172-ФЗ, в Федеральный закон от 29.07.1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ) на предмет соответствия международным обязательствам Российской Федерации в рамках Евразийского экономического союза (далее-Союз).

Комиссией неоднократно направлялись предложения по приведению ФЗ в соответствие с Договором (письмо в Правительство Российской Федерации от 15 июля 2016 года № ТС-1433/10, в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации от 23 августа 2016 года № ТС-2022/10 и от 25 мая 2017 года № ТЖ-1204/10).

Поставщикам и получателям услуг, а также самим услугам по оценке имущества с 1 января 2015 года предоставляются все режимы (гарантии), предусмотренные положениями ст. 66, 67 Договора, пунктами 21, 24, 27, 29, 30, 32

и 62 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций Приложения № 16 к Договору о Союзе (далее – Приложение № 16) без изъятий, ограничений и дополнительных требований и условий.

В этой связи, обращаем внимание на следующие несоответствия норм ФЗ положениям Договора.

1. Ухудшение условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора (нарушение абз. 2 пп. 4 п.2 статьи 67 Договора).

ФЗ дополнил статью 24 новым обязательным разрешением, разрешительным требованием и процедурой, необходимой для членства в СРОО и соответственно оказания оценочных услуг – наличием квалификационного аттестата (далее – аттестат), который необходим, в том числе для поставщиков оценочных услуг из иных государств-членов или контролируемых ими лиц.

Аттестат в соответствии с абз. 15 пункта 6 Приложения № 16 является разрешением, подтверждающим сдачу квалификационного экзамена (далее – экзамен), проводимого в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 мая 2017 года № 240 (далее – Приказ № 240) Федеральным бюджетным учреждением «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров» на возмездной основе.

Таким образом, положения ФЗ в части введения квалификационного аттестата ухудшили доступ на рынок оценочных услуг в рамках Союза посредством введения нового разрешительного документа.

2. Установление в ФЗ новых, срочных разрешительных требований и процедур, которые аннулируют или сокращают выгоды и не были предусмотрены законодательством государств-членов на дату подписания Договора (несоответствие пункту 62 Приложения № 16).

В дополнение к вышеперечисленным ограничениям ФЗ установил новые дополнительные разрешительные требования и процедуры:

к лицу, претендующему на получение аттестата, включая сдачу экзамена на обременительной и неравной основе (в том числе экзамен проводится нерегулярно и только в отдельных городах и регионах Российской Федерации с невозможностью его пересдачи в течение определенного времени), наличием стажа работы, связанной с осуществлением оценочной деятельности (не менее трех лет), с опытом работы не менее одного года (из трех лет стажа) в должности помощника оценщика или оценщика;

ограниченный срок действия аттестата (три года), по истечении которого оценщик обязан повторно сдавать экзамен, что не соответствует пункту 29 Правил

регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета (далее – ВЕЭС) от 26 декабря 2016 г. № 24, устанавливающего бессрочность действия разрешений на деятельность.

Учитывая, что допуском к оценочной деятельности является членство в СРОО, в обязанности которых входит, в том числе обеспечение и контроль за должной профессиональной квалификацией и компетенцией своих членов и организация профессиональной переподготовки оценщиков (статьи 22.1 и 22.2 ФЗ), то установление нового разрешительного требования в качестве обязательного экзамена и получения нового дополнительного разрешения (аттестата) привело к обременению и созданию барьеров при торговле услугами.

Введение данного разрешения, новых разрешительных требований и процедур ухудшает положение субъектов бизнеса на рынке оценочных услуг, ограничивая их конкуренцию, увеличивая затраты бизнеса и расходы граждан, связанные как с ведением или приобретением, продажей бизнеса, так и получением кредитов и других регулярных действий, для совершения которых потребуется оценка имущества.

Применение указанных разрешительных требований и процедур привело к кардинальному сокращению выгод бизнеса, что подтверждается обращениями бизнес - сообщества (прилагаются) и статистическими данными, опубликованными на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации.

3. В статье 15.1 ФЗ закреплено требование к оценочной компании на наличие в штате не менее двух оценщиков, которое является количественным ограничением и не соответствует пункту 30 Приложения № 16. Данное требование не закреплено в качестве изъятия в индивидуальном национальном перечне ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Союза для Российской Федерации, утвержденного Решением ВЕЭС от 23 декабря 2014 года № 112.

4. В нарушение пункта 3 ст. 69 Договора изменения ФЗ, влияющие на условия допуска на рынок оценочных услуг и несоответствующие Договору не были предварительно опубликованы и не проходили общественное обсуждение, в связи с чем бизнес сторон и Комиссия не имели возможности направить свои замечания и предложения к проекту Закона.

5. В соответствии с Решением ВЕЭС от 16 октября 2015 года № 30 услуги по оценке имущества входят в перечень секторов услуг, по которым формирование единого рынка услуг (далее – ЕРУ) осуществляется в соответствии с планом либерализации, утвержденным Решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 года (далее – План).

В соответствии с пунктом 2 (б) Плана государствам-членам необходимо выявить и устранить все барьеры (несоответствия Договору), требования, условия и иные меры регулирования, а также барьеры, возникающие при применении Договора, международных договоров в рамках Союза и законодательств государств-членов.

Таким образом, вышеуперечисленные нормы ФЗ также препятствует исполнению Плана.

В этой связи, предлагаем:

рассмотреть вышеупомянутые нормы ФЗ и Приказ Минэкономразвития России от 29.05.2017 года № 257 на предмет соответствия международным обязательствам Российской Федерации в рамках Союза;

принять исчерпывающие меры по их приведению в соответствие с Договором и направить информацию о принятых мерах в Комиссию до 20 марта 2018 года.

Вместе с тем, выражаем готовность в проведении консультаций по данным вопросам на «площадке» Комиссии.

Приложение: 1. копия письма Общероссийского отраслевого объединения работодателей профессиональных оценщиков на 5 л. в 1 экз.
 2. копия письма Общероссийский профессиональный союз оценщиков, экспертов и специалистов финансового рынка на 6 л. в 1 экз.;
 3. копия письма Евразийской экономической комиссии в Правительство Российской Федерации от 15 июля 2016 года № ТС – 1433/10 на 3 л. в 1 экз.;
 4. копия письма Евразийской экономической комиссии от 25 мая 2017 года № ТЖ-1204/10 3 л. в 1 экз.;
 5. копия письма Евразийской экономической комиссии от 23 августа 2016 года № ТС-2022/10 на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

Член Коллегии,
 Министр по экономике
 и финансовой политике

Т.М. Жаксылыков



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

24.03.2018 № 4458-26/Д22и

На № _____ от _____

О законодательстве Российской Федерации в сфере оценочной деятельности

От 19 февраля 2018 г. № ТЖ-363/10

Минэкономразвития России рассмотрело письмо Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) и сообщает, что ранее Минэкономразвития России письмом от 26 июля 2016 г. № 22189-ИР/Д22и (копия прилагается) в адрес Комиссии направлялись разъяснения в части произошедших изменений законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности, внесенных Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 172-ФЗ).

1. Указанные изменения, внесенные в положения Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 135-ФЗ), предусматривали проведение квалификационного экзамена в области оценочной деятельности (далее – квалификационный экзамен) в целях подтверждения оценщиком уровня его квалификации.

Повторно отмечаем, что обозначенные изменения законодательства Российской Федерации в сфере оценочной деятельности не ограничивают условия взаимного доступа на рынок оценочных услуг для государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз).

Согласно Закону № 135-ФЗ субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями Закона



110383 595106

Евразийская экономическая комиссия

Евразийская экономическая
комиссия
№ 5115 от 03.04.2018
5+3л.

№ 135-ФЗ, то есть допуском в профессию оценщика в Российской Федерации являлось и является в настоящее время наличие членства в саморегулируемой организации оценщиков. Сдача квалификационного экзамена является условием членства в такой организации.

Кроме того, обращаем внимание, что регулирование доступа на рынок оценочных услуг также претерпевает изменения и в иных государствах – членах Союза.

Также следует иметь ввиду, что до подписания Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор) планом мероприятий («дорожной картой») «Совершенствование оценочной деятельности», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1744-р, предусматривалось:

повышение требований к уровню образования, знаний, квалификации и опыту работы в области оценочной деятельности (введение института стажировки);

введение единого квалификационного экзамена в соответствии со специализациями в области оценочной деятельности.

Необходимо отметить, что квалификационные (аттестационные) экзамены существуют также в Республике Армения, Республики Беларусь и Республики Казахстан. Таким образом, введение процедуры обязательного экзамена в Российской Федерации позволяет сделать вывод о сближении законодательств государств – членов Союза в части наличия требований к квалификации.

В отношении мнения Комиссии относительно того, что квалификационный экзамен является обременительным для бизнес-сообщества и введение указанного регулирования привело к кардинальному сокращению выгод бизнеса отмечаем, что по вопросам, связанным с организацией и проведением квалификационного экзамена, в Минэкономразвития России было проведено совещание с представителями крупнейших оценочных компаний (в том числе международных) и потребителей оценочных услуг. Участниками указанного совещания была выражена поддержка введения на законодательном уровне квалификационного экзамена и разделения на специализации. Было выражено общее мнение, что это будет способствовать повышению уровня квалификации оценщиков и, как следствие, уровня предоставляемых оценочных услуг, и позволит защитить интересы потребителей (в том числе бизнеса) при выборе ими оценщиков.

Обращаем внимание, что в Российской Федерации не существует ограничений на вступление в члены саморегулируемых организаций оценщиков и получение соответствующего документа о членстве в такой организации для физических лиц, не являющихся резидентами Российской Федерации, равно как и для сдачи квалификационного экзамена и получения квалификационного аттестата.

Таким образом, нормы, введенные Законом № 172-ФЗ, не ограничивают права поставщиков услуг государств – членов Союза на поставку и получение услуг на условиях национального режима, не предусматривают преференций для российских поставщиков услуг.

С учетом изложенного, как российские оценщики, так и оценщики государств – членов Союза имеют равные условия доступа на рынок оценочных услуг на территории Российской Федерации, то есть не менее благоприятный режим.

В этой связи не усматривается нарушения абзаца второго подпункта 4 пункта 2 Договора, согласно которому ни в одном из секторов услуг и видов деятельности недопустимо ухудшение условий именно взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора.

2. Относительно применения разрешительных требований и процедур, которые аннулируют или сокращают выгоды, отмечаем.

Развитие регулирования в различных странах обусловлено внутренней обстановкой, направлено на совершенствование предоставляемых услуг, в первую очередь для потребителей, способно положительно повлиять на защиту интересов государства и фактически неограниченного круга лиц и не может рассматриваться в качестве нарушения международных договоров.

Более того, если следовать логике, согласно которой развитие регулирования является для кого-либо обременительным и нарушает требования Договора, в таком случае изменение формы регулирования, установление обязанности по включению физических или юридических лиц в какие-либо реестры или введение нового регулирования в части объектов оценки, ранее под такое регулирование не подпадающих, другими государствами – членами Союза требуют более детального рассмотрения на предмет нарушения требований Договора.

При этом каких-либо выгод для тех или иных лиц законодательством об оценочной деятельности предусмотрено не было и соответственно они не могли быть аннулированы или сокращены.

3. Относительно количественного ограничения, которым, по мнению Комиссии, является обязанность юридического лица, намеревающегося заключить с заказчиком договор на проведение оценки, иметь в штате не менее двух оценщиков следует отметить следующее.

Юридическое лицо, которое заключает договоры на оценку, согласно статье 15.1 Закона № 135-ФЗ должно иметь в штате не менее двух оценщиков. При этом указанная статья и соответствующее требование были введены Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» задолго до подписания Договора.

Также обращаем внимание, что подобные нормы, обязывающие юридическое лицо иметь в штате не менее двух оценщиков, существуют также в других государствах – членах Союза.

4. В отношении предварительного опубликования проекта федерального закона № 985769-6 (впоследствии Закона № 172-ФЗ), предусматривающего введение квалификационного экзамена, сообщаем, что так как разработчиками указанного законопроекта являлись депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, таблица поправок к законопроекту, рекомендуемых Комитетом Государственной Думы по вопросам собственности к принятию, а также текст законопроекта, подготовленный по указанным поправкам ко второму чтению, размещались в свободном доступе на официальном сайте Государственной Думы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/985769-6>. Таким образом, возможность для ознакомления с законопроектом была предоставлена всем заинтересованным лицам.

На основании изложенного отмечаем, что Российской Федерацией в части требований к осуществлению оценочной деятельности для государств – членов Союза предоставляется не менее благоприятный режим. Развитие регулирования в области оценочной деятельности в части повышения уровня квалификации оценщиков направлено в первую очередь на совершенствование законодательства Российской Федерации и не накладывает на оценщиков из государств – членов Союза условий более обременительных чем те, которые существуют для российских поставщиков услуг.

В связи с изложенным, с учетом писем Комиссии в другие государства – члены Союза по вопросу внесения в законодательство Российской Федерации указанных изменений, просим также довести обозначенную позицию Минэкономразвития России

до их компетентных органов, а также проинформировать Минэкономразвития России об ответных позициях государств – членов Союза.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.Э. Торосов

ДЗЯРЖАЎНЫ КАМІТЭТ
ПА МАЕМАСЦІ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

зав. Чырваназоркавы, 12, 220005, г. Мінск
тэл./факс (017) 2882725,
e-mail: info@gki.gov.by

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ПО ИМУЩЕСТВУ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

пер. Краснозвёздный, 12, 220005, г. Минск
тел./факс (017) 2882725,
e-mail: info@gki.gov.by

20.03.2018 №10-10/74

Евразийская экономическая
комиссия

119121, г. Москва,
Смоленский бульвар, д.3/5, стр. 1
info@ecommission.org

О рассмотрении
информации

Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2018 г. № 11/556-171/2524р рассмотрел информацию Евразийской экономической комиссии о несоответствии законодательства об оценочной деятельности международным обязательствам в рамках Евразийского экономического союза, направленную письмом от 21 февраля 2018 г. № ТЖ-378/10, и сообщает следующее.

На основании изученных материалов полагаем возможным высказать озабоченность в отношении принятых изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", которые установили новые обязательные разрешения, требования и процедуры к оценщикам и лицам претендующим на осуществление оценочной деятельности.

Одновременно выражаем уверенность, что в целях формирования к 2021 году единого рынка услуг и безусловной реализации плана либерализации по сектору услуг по оценке имущества, утвержденного решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, всеми странами-участницами Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года будет обеспечено взаимное признание профессиональных квалификаций персонала поставщиков услуг по оценке имущества и содержательной эквивалентности регулирования в рамках этого сектора услуг.

Заместитель Председателя комитета

В.А.Абрамов

Белоусов +375172843103

ВХ. №. 4225

16.03.2018 г.

КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЭКОНОМИКА
МИНИСТРИЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

MINISTRY OF ECONOMY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

720002, Бишкек ш., Чуй пр., 106
тел.: +996 (312) 62-05-90
факс: +996 (312) 66-18-37
факс: +996 (312) 66-32-85
веб-сайт: www.mineconom.gov.kg
e-mail: mail@mineconom.gov.kg
р/с: 4402011101034119
КРФМ Борбордук Казыналыгы
БИК: 440001, ИНН: 01104200710102

720002, г. Бишкек, пр. Чуй, 106
тел.: +996 (312) 62-05-90
факс: +996 (312) 66-18-37
факс: +996 (312) 66-32-85
веб-сайт: www.mineconom.gov.kg
e-mail: mail@mineconom.gov.kg
р/с: 4402011101034119
Банк: Центральное Казначейство МФКР
БИК: 440001, ИНН: 01104200710102

26-03-18 № 11-1/4170

На № _____ от _____

Евразийская экономическая комиссия

В ответ на письмо ТЖ-378/10 от 21 февраля 2018 года Министерство экономики Кыргызской Республики отмечает следующее.

Федеральным законом Российской Федерации №135-ФЗ от 29 июля 1998 года «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» установлены новые обязательные разрешения, разрешительные требования и процедуры к оценщикам и лицам, претендующим на осуществление оценочной деятельности.

При этом статьей 67 Договора о ЕАЭС определены принципы либерализации торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций, ни в одном из секторов услуг и видов деятельности недопустимо ухудшение условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания настоящего Договора и с условиями, закрепленными в Договоре.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 62 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение №16 к Договору) государства-члены не применяют разрешительные требования и процедуры, которые аннулируют или сокращают выгоды и не были установлены законодательством государства-члена и не применялись соответствующим государством-членом на дату подписания Договора.

Кроме того, как отмечено в Вашем письме услуги по оценке имущества входят в перечень секторов услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Союза осуществляется в соответствии с планом либерализации, утвержденного решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 года №23, после реализации, которого начнет функционировать Единый рынок услуг.

Учитывая вышеизложенное полагаем, что внесенные изменения в вышеуказанный Федеральный закон ухудшают положение субъектов бизнеса и взаимный доступ к рынку услуг по оценке имущества и будут препятствовать реализации планов либерализации и дальнейшему формированию Единого рынка услуг.

Заместитель министра

А.Сазбаков

Исп. Осмонкулов А. тел.: +996 312 626535 (196)

310423 018101

Евразийская экономическая
комиссия
№ 5605 от 11.04.2018



010000, Астана қаласы, Есіл ауданы, Мәңгілік Ел даңғылы
ғимарат 8, тел.: +7 (7172) 74-38-01, факс: +7 (7172) 74-38-24
e-mail: info@economy.gov.kz

010000, город Астана, район Есиль, проспект Мангалик Ел
здание 8, тел.: +7 (7172) 74-38-01, факс: +7 (7172) 74-38-24
e-mail: info@economy.gov.kz

11. 05.2018 № 16-2/6245//
12-12/677-1

Евразийская экономическая комиссия

На письмо № ТЖ-378/11 от 21 февраля 2018 года

Министерство национальной экономики Республики Казахстан, рассмотрев вышеуказанное письмо касательно изменений, принятых Федеральным законом Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части оценочной деятельности в Российской Федерации, сообщает следующее.

В соответствии со статьей 67 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) не допускается ухудшение условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания Договора о ЕАЭС, и с условиями, закрепленными в Договоре о ЕАЭС.

Кроме того, согласно пункту 29 Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 года № 24, выдаваемое разрешение на осуществление деятельности не должно иметь ограничения срока действия, за исключением следующих случаев:

а) количество разрешений либо срок действия разрешения ограничены в целях защиты общественной морали, поддержания общественного порядка, национальной безопасности, защиты жизни или здоровья людей, животных и растений, охраны окружающей среды, а также в связи с ограниченностью природных ресурсов или технических мощностей;

б) разрешение выдается на осуществление деятельности в особых (специальных) экономических зонах или на определенной законодательством государства-члена территории этого государства.

При этом, внесенные поправки в Российской Федерации предусматривают обязательное наличие квалификационного аттестата и ограничение срока его действия (три года).

В этой связи, считаем, что внесенные поправки в законодательство Российской Федерации по оценочной деятельности содержат признаки несоответствия положениям Договора о ЕАЭС.

Вице-министр

Д. Жунусова

A. Makhambetzhan
74-34-43
a.makhambetzhan@economy.gov.kz

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ,
ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ И СВЯЗЯМ С СООТЕЧЕСТВЕННИКАМИ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-57-47 Факс 8(495)692-94-03 E-mail: ccis@duma.gov.ru

15 мая 2018 г.

№ 3.17- 21/288

Члену Коллегии (Министру)
по экономике и финансовой
политике ЕЭК

Т.М.ЖАКСЫЛЫКОВУ

Уважаемый Тимур Мекешевич!

Рассмотрев Ваше обращение № ТЖ-502/10 от 6 марта с.г. сообщаем, учитывая мнение Минэкономразвития России, Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям и Комитета Государственной Думы по Регламенту и контролю, что изменения, которые были внесены Федеральным законом № 172-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) в Федеральный закон № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), в том числе предусматривающие проведение квалификационного экзамена в целях подтверждения оценщиком уровня его квалификации, знаний и наличия определенного стажа работы, а также получение им соответствующего квалификационного аттестата вовсе не ограничивают условия взаимного доступа для государств-членов Евразийского экономического союза, поскольку согласно Федеральному закону № 135-ФЗ с 1 января 2008 года в Российской Федерации установлена иная форма регулирования оценочной деятельности, в сравнении с другими государствами - членами Евразийского экономического союза, а именно регулирование через участие оценщиков в саморегулируемых организациях.



310560 950104

Евразийская
комиссия
№ 7707 от 16.05.2018
4

В частности, субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность, то есть фактически допуском в профессию оценщика в Российской Федерации является наличие членства в саморегулируемой организации оценщиков.

В соответствии со статьей 22¹ Федерального закона № 135-ФЗ одной из функций саморегулируемой организации оценщиков является разработка и утверждение правил и условий приема в члены этой организации. Кроме того каждой саморегулируемой организацией оценщиков могут быть установлены дополнительные требования к членству в такой организации, в том числе предусматривающие наличие образования, квалификации, специальных знаний в области оценочной деятельности.

Стоит отметить, что указанные нормы Федерального закона № 135-ФЗ вступили в силу и действовали на момент подписания Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В свою очередь, внесение изменений в законодательство об оценочной деятельности предусматривалось согласно плану мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование оценочной деятельности», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1744-р, в части установления требований к уровню образования, знаний, квалификации и опыту работы оценщика, проведение единого квалификационного экзамена в соответствии с его специализациями, развитие системы повышения квалификации (введение института стажировки). Кроме того, в рамках «дорожной карты» приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 539н утвержден профессиональный стандарт «Специалист в оценочной деятельности» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 27 августа 2015 года регистрационный /№ 38720), включающий в том числе позиции «Необходимые умения» и «Необходимые знания», определяющие соответствующие навыки специалистов в оценочной деятельности в зависимости от направлений

оценки и установленных указанным профессиональным стандартом категории сложности объектов оценки. Утверждение указанного профессионального стандарта также не является ухудшением для осуществления оценочной деятельности поставщиками услуг государств-членов Евразийского экономического союза, так как регулирует отношения, возникающие между работодателем и сотрудником – наемным работником.

Таким образом, правовые нормы, введенные Федеральным законом № 172-ФЗ, не ограничивают права поставщиков услуг государств-членов Евразийского экономического союза на поставку и получение услуг на условиях национального режима и режима наибольшего благоприятствования и не предусматривают преференций для российских поставщиков услуг.

Решением Высшего Евразийского экономического совета (далее – ВЕЭС) Евразийского экономического союза от 26 декабря 2016 года № 23 был утвержден План либерализации по сектору услуг по оценке имущества (далее – План), в частности в течение 2017 года предусматривающий анализ положений нормативных правовых актов государств-членов на предмет их соответствия Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, выявление положений, ограничивающих доступ лиц других государств-членов к поставке услуг в рамках данного сектора, оценку их избыточности и неэффективности; определение содержательной эквивалентности регулирования в данном секторе услуг и принятие решений о целесообразности взаимного признания разрешений на поставку услуг; определение необходимости, уровня и способов гармонизации законодательства государств-членов; выявление наилучших и национальных практик регулирования в данном секторе; выработку предложений по гармонизации законодательства государств-членов. Согласно Плану в течение 2018 года предстоит определить перечни нормативных правовых актов государств-членов с указанием конкретных положений, подлежащих изменению, отмене или принятию. При этом принятие ВЕЭС решения об утверждении таких перечней и начале гармонизации законодательства в

соответствии с ними предполагается до конца 2019 года, а непосредственное внесение изменений в национальные нормативные правовые акты государств - членов Евразийского экономического союза – до 2020 года.

При исполнении мероприятий Плана также будет завершено формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза и достигнуто признание профессиональной квалификации оценщиков государств-членов Евразийского экономического союза, и поставка услуг в области оценочной деятельности для таких государств будет осуществляться на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена Евразийского экономического союза.

Учитывая изложенное, Комитет разделяет позицию Минэкономразвития России, Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Комитета Государственной Думы по Регламенту и контролю и считает преждевременным внесение соответствующих изменений в Федеральный закон № 135-ФЗ до принятия ВЕЭС Евразийского экономического союза соответствующего решения.

Председатель комитета

Л.И.Калашников