



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ КОЛЛЕГИЯ

ПРОТОКОЛ заседания Коллегии

«15» июля 2025 г.

г. Москва

№ 25

Председательствовал
Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии
Б.А. Сагинтаев

Присутствовали:

члены Коллегии (министры)

Э.Т. Алишеров, Г.А. Барсегян,
Р.В. Давыдов, М.Л. Ермолович,
А.А. Слепнев, Б.Т. Султанов,
В.Б. Татарицкий

ответственные работники
секретариатов Председателя
Коллегии, членов Коллегии,
департаментов Комиссии

М.А. Алтынхан, Д.С. Есаян,
С.О. Бекетаева, Ю.И. Гросс,
С.А. Зарембо, И.Е. Ибраев,
Е.Н. Киселева, И.В. Малкина,
М.К. Сарбасов, А.О. Шаршеев,
Л.В. Щур-Труханович

представители посольств
государств – членов Евразийского
экономического союза

С.К. Иванова, С.Ж. Еспаев,
А.Б. Береналиев

представители
государств-наблюдателей

Ф.А. Кадиров

в студиях уполномоченных органов
государств – членов Евразийского
экономического союза

Э.А. Мовсисян, О.В. Вишневский,
О.Б. Нурбек, Ж.М. Бекбоева,
М.К. Лаптева, А.Л. Кособоков

приглашенные от СНГ

М.Е. Мыскин

I. О проекте распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии «О мерах, принимаемых по итогам отчета Коллегии Евразийской экономической комиссии о мониторинге выполнения плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений»

(Татаричский, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по техническому регулированию Татаричского В.Б. по данному вопросу.

2. С учетом поступивших замечаний Сторон доработать и принять распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О проекте распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии «О мерах, принимаемых по итогам отчета Коллегии Евразийской экономической комиссии о мониторинге выполнения плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений».

Итоги голосования:

«за» – 8 (Алишеров, Барсегян, Давыдов, Ермолович, Слепнев, Султанов, Татаричский, Сагинтаев);

«против» – 0;

«воздержалось» – 0.

II. О внесении изменений в состав рабочей группы по формированию общих подходов к регулированию обращения медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза

(Татаричский, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по техническому регулированию Татаричского В.Б. по данному вопросу.

2. С учетом поступивших замечаний Сторон доработать и принять распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в состав рабочей группы по формированию общих подходов к регулированию обращения медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза».

Итоги голосования:

«за» – 8 (Алишеров, Барсеян, Давыдов, Ермолович, Слепнев, Султанов, Татарицкий, Сагинтаев);

«против» – 0;

«воздержалось» – 0.

III. О внесении изменений в состав Консультативного комитета по промышленности

(Барсеян, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по промышленности и агропромышленному комплексу Барсеян Г.А. по данному вопросу.

2. С учетом поступивших замечаний Сторон доработать и принять распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в состав Консультативного комитета по промышленности».

Итоги голосования:

«за» – 8 (Алишеров, Барсеян, Давыдов, Ермолович, Слепнев, Султанов, Татарицкий, Сагинтаев);

«против» – 0;

«воздержалось» – 0.

IV. О результатах мониторинга по разработке национальных законодательных актов государств – членов Евразийского экономического союза в сфере трудовой миграции

(Султанов, Алишеров, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по экономике и финансовой политике Султанова Б.Т. по данному вопросу и продолжить работу по мониторингу национальных законодательных актов государств – членов Евразийского экономического союза в сфере трудовой миграции.

2. О результатах мониторинга ежегодно информировать компетентные органы государств – членов Евразийского экономического союза.

V. Об утверждении плана зарубежных командировок членов Коллегии Евразийской экономической комиссии, должностных лиц и сотрудников Евразийской экономической комиссии на второе полугодие 2025 г.

(Кудрявцев, Алишеров, Слепнев, Давыдов, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию директора Департамента управления делами Евразийской экономической комиссии Кудрявцева А.В. по данному вопросу.

2. С учетом состоявшегося обсуждения Департаменту управления делами Евразийской экономической комиссии совместно с блоками членов Коллегии Евразийской экономической комиссии актуализировать предложения по включению в проект плана зарубежных командировок членов Коллегии Евразийской экономической комиссии, должностных лиц и сотрудников Евразийской экономической комиссии на второе полугодие 2025 года.

3. Перенести рассмотрение вопроса на заседание Коллегии Евразийской экономической комиссии 22 июля 2025 года.

Вопрос, перенесенный с заседания 3 июня 2025 года

VI. О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила регулирования обращения диагностических средств ветеринарного назначения на таможенной территории Евразийского экономического союза»

(Татарицкий, Сагинтаев)

Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по техническому регулированию Татарицкого В.Б. о переносе рассмотрения вопроса на заседание Коллегии Евразийской экономической комиссии 12 августа 2025 года.

VII. О проекте распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте Соглашения о порядке признания в рамках Евразийского экономического союза продукции органической»

(Барсегян, Слепнев, Алишеров, Щур-Труханович, Султанов, Татарицкий, Карапетян, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по промышленности и агропромышленному комплексу Барсегян Г.А. по данному вопросу.

2. С учетом поступивших замечаний Сторон доработать и принять распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О проекте распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте Соглашения о порядке признания в рамках Евразийского экономического союза продукции органической».

Итоги голосования:

«за» – 8 (Алишеров, Барсегян, Давыдов, Ермолович, Слепнев, Султанов, Татарицкий, Сагинтаев);

«против» – 0;

«воздержалось» – 0.

Вопрос, перенесенный с заседания 17 июня 2025 года

VIII. О докладе по анализу Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299

(Татарицкий, Султанов, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по техническому регулированию Татарицкого В.Б. по данному вопросу.

2. Блоку по техническому регулированию Евразийской экономической комиссии разместить доклад по анализу Единых санитарных требований на официальном сайте Евразийской экономической комиссии и совместно с заинтересованными в установленном порядке продолжить работу по актуализации Единых санитарных требований по результатам проведенного анализа.

3. Блоку по техническому регулированию Евразийской экономической комиссии совместно с уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза в 2025 – 2026 годах в установленном порядке проработать актуальность положений раздела 18 главы II Единых санитарных требований в части требований к медицинским изделиям с учетом общих требований безопасности медицинских изделий, установленных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 27, и при необходимости внести изменения в соответствующие акты Евразийского экономического союза.

Дополнительный вопрос

IX. О ходе исполнения поручения Евразийского межправительственного совета от 31 января 2025 г. № 2

На основании протокола заседания Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 июля 2025 г. № 24 вопрос перенесен на заседание Коллегии Евразийской экономической комиссии 22 июля 2025 года.

Вопрос, перенесенный с заседания 10 июня 2025 года

X. О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке рассмотрения Евразийской экономической комиссией обращения государства – члена Евразийского экономического союза об обоснованности мер, принятых органом государственного контроля (надзора) другого государства-члена в отношении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза»

(Татарницкий, Давыдов, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по техническому регулированию Татарницкого В.Б. по данному вопросу.

2. Принять распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке рассмотрения Евразийской экономической комиссией обращения государства – члена Евразийского экономического союза об обоснованности мер, принятых органом государственного контроля (надзора) другого

государства-члена в отношении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза».

Итоги голосования:

«за» – 8 (Алишеров, Барсегян, Давыдов, Ермолович, Слепнев, Султанов, Татарицкий, Сагинтаев);

«против» – 0;

«воздержалось» – 0.

Вопросы, перенесенные с заседания 7 июля 2025 года

XI. О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об установлении ставки ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении сульфидов натрия»

(Слепнев, Алишеров, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по торговле Слепнева А.А. по данному вопросу.

2. Принять распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об установлении ставки ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении сульфидов натрия».

Итоги голосования:

«за» – 8 (Алишеров, Барсегян, Давыдов, Ермолович, Слепнев, Султанов, Татарицкий, Сагинтаев);

«против» – 0;

«воздержалось» – 0.

XII. О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об установлении ставки ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении эфиров целлюлозы простых прочих»

(Слепнев, Давыдов, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по торговле Слепнева А.А. по данному вопросу.

2. Принять распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «Об установлении ставки ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении эфиров целлюлозы простых прочих»».

Итоги голосования:

«за» – 8 (Алишеров, Барсегян, Давыдов, Ермолович, Слепнев, Султанов, Татарицкий, Сагинтаев);

«против» – 0;

«воздержалось» – 0.

ХIII. О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила надлежащей клинической практики Евразийского экономического союза»

(Татарицкий, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по техническому регулированию Татарицкого В.Б. по данному вопросу.

2. Принять распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила надлежащей клинической практики Евразийского экономического союза»».

Итоги голосования:

«за» – 8 (Алишеров, Барсегян, Давыдов, Ермолович, Слепнев, Султанов, Татарицкий, Сагинтаев);

«против» – 0;

«воздержалось» – 0.

XIV. Об обращении в Суд Евразийского экономического союза с заявлением о разьяснении положений пункта 124 Типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44

(Татарицкий, Султанов, Гросс, Алишеров, Давыдов, Щур-Труханович, Ермолович, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по техническому регулированию Татарицкого В.Б. по данному вопросу.

2. Отметить отсутствие консенсуса членов Коллегии (министров) Евразийской экономической комиссии по вопросу об обращении Евразийской экономической комиссии в Суд Евразийского экономического союза с заявлением о разъяснении положений пункта 124 Типовых схем оценки соответствия, утвержденных решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44.

3. Просить члена Коллегии (Министра) по техническому регулированию Татарицкого В.Б. организовать совещание с уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза по вопросу о целесообразности внесения изменений в пункт 124 Типовых схем оценки соответствия в части уточнения положений касающихся территориальной принадлежности органов государственного контроля (надзора), ответственных за осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Евразийского экономического союза, которым (по их требованию) представляются документы (доказательственные материалы), на основании которых оформлялись документы о подтверждении соответствия.

**XV. О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии
«О проекте распоряжения Евразийского межправительственного совета
«О совместных прогнозах развития агропромышленного комплекса,
балансах спроса и предложения государств – членов Евразийского
экономического союза по сельскохозяйственной продукции,
продовольствию, льноволокну, кожевенному сырью, хлопковолокну
и шерсти на 2025 – 2026 годы»**

(Барсемян, Сагинтаев)

Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по промышленности и агропромышленному комплексу Барсемян Г.А. с учетом поступивших предложений Республики Казахстан и Российской Федерации перенести рассмотрение вопроса на заседание Коллегии Евразийской экономической комиссии 22 июля 2025 года.

**XVI. О мониторинге цен в период действия антидемпинговой меры
в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих
из Украины и ввозимых на таможенную территорию
Евразийского экономического союза**

(Ермолович, Давыдов, Алишеров, Слепнев, Султанов, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермоловича М.Л. по данному вопросу.

2. Департаменту антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии информировать Коллегию Евразийской экономической комиссии о результатах мониторинга цен на товарном рынке уголков стальных горячекатаных, потребляемых в Евразийском экономическом союзе, по итогам 2025 года в первом полугодии 2026 года.

**XVII. О мониторинге цен в период действия антидемпинговой меры
в отношении графитированных электродов, происходящих
из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную
территорию Евразийского экономического союза**

(Ермолович, Давыдов, Алишеров, Слепнев, Султанов, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермоловича М.Л. по данному вопросу.

2. Департаменту антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии информировать Коллегию Евразийской экономической комиссии о результатах мониторинга цен на товарном рынке графитированных электродов, потребляемых в Евразийском экономическом союзе, по итогам 2025 года в первом полугодии 2026 года.

XVIII. О мониторинге цен в период действия антидемпинговой меры в отношении оцинкованного проката, происходящего из Китайской Народной Республики и Украины и ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза

(Ермолович, Давыдов, Алишеров, Слепнев, Султанов, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермоловича М.Л. по данному вопросу.

2. Департаменту антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии продолжить проведение мониторинга цен на товарном рынке оцинкованного проката Евразийского экономического союза и информировать Коллегию Евразийской экономической комиссии о его результатах по итогам 2025 года в первом полугодии 2026 года.

XIX. О мониторинге цен в период действия антидемпинговой меры в отношении бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей) стали, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза

(Ермолович, Давыдов, Алишеров, Слепнев, Султанов, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермоловича М.Л. по данному вопросу.

2. Департаменту антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии информировать Коллегию Евразийской экономической комиссии о результатах мониторинга цен на товарном рынке бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей) стали Евразийского экономического союза, по итогам 2025 года в первом полугодии 2026 года.

XX. О мониторинге цен в период действия антидемпинговой меры в отношении ферросиликомарганца, происходящего из Грузии и ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза

(Ермолович, Давыдов, Алишеров, Слепнев, Султанов, Сагинтаев)

1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Ермоловича М.Л. по данному вопросу.

2. Департаменту антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии информировать Коллегию Евразийской экономической комиссии о результатах мониторинга цен на товарном рынке ферросиликомарганца Евразийского экономического союза, по итогам 2025 года в первом полугодии 2026 года.

С учетом состоявшегося обсуждения вопросов XVI – XX Департаменту антимонопольного регулирования Евразийской экономической комиссии при подготовке докладов о результатах мониторинга цен учитывать информацию о ценовой ситуации на товарном рынке за период с начала действия антидемпинговой меры, включая ценовую ситуацию за предыдущий год до введения меры (при наличии в распоряжении такой информации).

Председатель Коллегии



Б.А. Сагинтаев

**О результатах мониторинга по разработке национальных законодательных
актов государств - членов Евразийского экономического союза в сфере
трудовой миграции**

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
1. Мониторинг последних изменений законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере трудовой миграции.....	4
1.1 Республика Армения.....	4
1.2 Республика Беларусь.....	6
1.3 Республика Казахстан.....	9
1.4 Кыргызская Республика.....	12
1.5 Российская Федерация.....	16
2. Выводы	27

Введение

В ходе заседания Евразийского межправительственного совета (далее – ЕМПС), состоявшегося 1 октября 2024 года в г. Ереван (Республика Армения), Председателем Кабинета Министров – Руководителем Администрации Президента Кыргызской Республики А.У. Жапаровым было обозначено следующее: «При этом особого внимания заслуживают некоторые сообщения о разработке национальных законодательных актов, направленных на ужесточение регулирования сферы миграции. Мы исходим из того, что законодательные инициативы не должны противоречить нормам Договора о ЕАЭС, то есть не должны распространяться на наших трудящихся граждан и членов их семей. Как в иницируемых государственными структурами документах, так и в публичном пространстве необходимо четко разделять права граждан стран ЕАЭС и стран, в него не входящих. Призываю Комиссию совместно с уполномоченными органами наших стран находить взаимно приемлемые оптимальные решения в таких вопросах».

Евразийской экономической комиссией (далее – Комиссия) в соответствии с пунктом 16 Плана мероприятий Комиссии по итогам заседания ЕМПС, утвержденного Приказом Председателя Комиссии от 15 ноября 2024 г. № 401, проведен мониторинг последних изменений законодательств государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в сфере трудовой миграции на предмет соответствия праву Союза, результаты которого планируется представить на заседание Коллегии Комиссии.

1. Мониторинг последних изменений законодательств государств-членов ЕАЭС в сфере трудовой миграции

1.1 Республика Армения

1. Решение Правительства Республики Армения от 11 февраля 2021 г. № 183.

Утверждена «Стратегия цифровизации Армении на 2021–2025 годы», направленная на обеспечение цифровой трансформации правительства, экономики и общества с особым акцентом на:

- эффективное, быстрое и прозрачное государственное управление;
- модернизацию частного сектора экономики и повышение конкурентоспособности с помощью цифровых платформ и умных решений;
- обладание цифровыми навыками, готовность к экономике будущего, создание рабочей силы, широкое применение цифровых решений обществом.

2. Закон Республики Армения от 3 февраля 2023 г. № ЗР-1 «О внесении дополнения в Закон «Об иностранцах».

Внесено дополнение в Закон Республики Армения от 25 декабря 2006 г. «Об иностранцах» в части уточнения положения об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности в коммерческих организациях иностранного государства, расположенных в Республике Армения, без необходимости получения разрешения.

В соответствии с дополнением иностранным гражданам предоставлена возможность осуществлять трудовую деятельность в Республике Армения не только в представительстве иностранной организации, но и в ее филиале.

3. Закон Республики Армения от 14 ноября 2023 г. № ЗР-316 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Республики Армения».

Внесены изменения в Трудовой кодекс Республики Армения в части изложения статьи, регулирующей отношения работника и нанимателя при выполнении работы удаленно, в новой редакции (статья 106.1. «Удаленная работа»):

– дано определение понятию «удаленная работа» (выполнение работником трудовых обязанностей без явки на рабочее место);

– определены условия для выполнения работы удаленно (характер работы позволяет выполнять ее удаленно; работа выполняется удаленно по взаимному согласию работника и работодателя);

– установлено, что в период предупреждения стихийных бедствий, технологических аварий, эпидемий, несчастных случаев, пожаров и иных случаев чрезвычайного характера или немедленного устранения их последствий, когда в связи с этими случаями невозможно обеспечить выполнение работником своих трудовых обязанностей на рабочем месте, работа выполняется удаленно;

– в период удаленного исполнения трудовых обязанностей работник должен обеспечить надлежащее исполнение трудовых обязанностей, а также его доступность для работодателя согласованным образом. Невыполнение установленного настоящей частью требования по вине работника считается нарушением трудовой дисциплины;

– удаленное выполнение работы не является основанием для ограничения прав и гарантий работника;

– при удаленной работе на работодателя не распространяются требования норм охраны труда и техники безопасности работников, за исключением требований по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты;

– порядок и условия осуществления удаленной работы, а также необходимое оборудование, материалы или вопросы возмещения расходов, связанных с их приобретением, определяются коллективным договором или правилами внутреннего распорядка работодателя либо письменным соглашением сторон.

До вступления в силу Закона Республики Армения от 14 ноября 2023 г. № ЗР-316 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Республики Армения», удаленная работа в Республике Армения была разрешена исключительно в период стихийных бедствий, технологических аварий, эпидемий, несчастных случаев, пожаров и других случаев чрезвычайного характера.

4. Постановление Правительства Республики Армения от 23 апреля 2025 г. № 459-Н «О внесении дополнений в Постановлении Правительства Республики Армения от 25 мая 2017г. N 572-Н «Об определении порядка применения электронных документов и электронных цифровых подписей в государственных органах, , об определении общих технических требований к электронным системам, используемым для предоставления услуг или совершения действий в электронной форме государственными и местными органами с применением электронной цифровой подписи, и о признании утратившим действие Постановления Правительства Республики Армения № 1595 от 2005 года».

С 24 апреля 2025 года для получения услуг или операций, предоставляемых государственными органами и органами местного самоуправления с использованием мобильной электронной цифровой подписи, иностранный гражданин, имеющий статус проживания в Республике Армения и действительный документ, подтверждающий этот статус (временный вид на жительство, постоянный вид на жительство, специальный паспорт) или справку, подтверждающую законность проживания (для граждан государств-членов ЕАЭС), может подать заявление и получить электронную цифровую подпись.

1.2 Республика Беларусь

1. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2024 г. № 48 «Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2024-2028 годы».

Утверждена Концепция миграционной политики Республики Беларусь на 2024-2028 годы (далее- Концепция), определяющая стратегические ориентиры Республики Беларусь по вопросам реализации миграционной политики.

Концепцией предусмотрено углубление сотрудничества по вопросам миграции в рамках Евразийского экономического союза, Организации Договора о коллективной безопасности, Содружества Независимых Государств, формирование единого миграционного пространства Республики Беларусь и Российской Федерации для достижения целей Союзного государства, а также

развитие международного сотрудничества по вопросам борьбы с незаконной миграцией.

Определены основные направления миграционной политики Республики Беларусь в сфере оптимизации внутренних и внешних миграционных потоков:

- осуществление миграционной политики по добровольному переселению в Республику Беларусь на постоянное место жительства лиц, обладающих сходными с народом Беларуси духовными ценностями и желающих интегрироваться в белорусское общество для реализации своего интеллектуального, культурного и инвестиционного потенциала, а также белорусов зарубежья (переселенцы);
- создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, формирования конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим обществом;
- содействие миграции, связанной с осуществлением инвестиций, предпринимательской и инновационной деятельности;
- содействие миграции в сфере образования и поддержки академической мобильности;
- выполнение международных обязательств по защите прав вынужденных мигрантов;
- проведение в Республике Беларусь мероприятий международного характера с упрощением визового режима для иностранных участников;
- организация и проведение мероприятий, направленных на популяризацию международного въездного и внутреннего туризма, а также реализация экскурсионных и туристических маршрутов в рамках процессов международной интеграции.

В целях реализации положений Концепции разработана Программа по реализации Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2024-2028 годы, утвержденная Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 22 апреля 2024 года № 115.

2. Указ Президента Республики Беларусь от 16 февраля 2024г. № 55 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь».

В целях упрощения получения гражданами государств - членов Евразийского экономического союза, осуществляющими трудовую деятельность в Республике Беларусь, документов для проживания, предоставления им права долгосрочного пребывания увеличен срок действия разрешения на временное проживание.

Граждане Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации смогут получать разрешения на временное проживание на срок действия заключенного с нанимателем или заказчиком работ (услуг) трудового договора или гражданско-правового договора. Право на долгосрочное пребывание также предоставлено членам их семей.

Ранее разрешение на временное проживание такой категории иностранных граждан выдавалось сроком действия до одного года.

3. Закон Республики Беларусь от 3 апреля 2024 г. № 363-З «Об изменении законов по вопросам обеспечения национальной безопасности».

Внесены изменения в Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»:

– перечень лиц, на которых возлагается обязанность по информированию органов внутренних дел о предоставлении для проживания временно пребывающим иностранным гражданам жилых и иных помещений (жилые комнаты в агроэкоусадебках, садовые домики и дачи, многофункциональные помещения (бизнес-апартаменты) и средства размещения), дополнен физическими лицами;

– установлено, что не подлежат регистрации иностранные граждане, временно пребывающие в Республике Беларусь, которым оказаны услуги по размещению в средствах размещения на основании договоров возмездного оказания услуг, а также иностранные граждане, временно пребывающие в Республике Беларусь на основании договоров на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, заключенных с физическими лицами или сельскохозяйственными организациями, оказывающими услуги в сфере агроэкотуризма, и проживающие в жилых комнатах в агроэкоусадебках,

предоставленных такими физическими лицами или сельскохозяйственными организациями.

4. Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 12 декабря 2024 г. № 99 «Об определении перечня».

Определен на 2025 год перечень профессий рабочих (должностей служащих), на которые привлекаются иностранные граждане и лица без гражданства, не имеющие разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, без учета ограничений по защите национального рынка труда.

Перечень включает 41 профессию рабочего и 18 должностей служащих.

5. Закон Республики Беларусь от 13 декабря 2024 г. № 47-З «Об изменении законов».

В целях стимулирования привлечения иностранной рабочей силы внесены изменения в Кодекс Республики Беларусь от 29 декабря 2009 г. № 71-З «Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть)», предусматривающие снижение ставки государственной пошлины за выдачу специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь с 5 до 2 базовых величин, за однократное продление срока действия специальных разрешений – с 3 до 1 базовой величины.

1.3 Республика Казахстан

1. Закон Республики Казахстан от 16 мая 2024 г. № 82-VIII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сферах миграции населения и уголовно-исполнительной системы».

Внесены изменения в Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 г. № 477-IV «О миграции населения»:

– расширен перечень оснований для отказа иммигранту во въезде в Республику Казахстан (не исполнение или не отбывание наказания за совершение уголовного правонарушения, назначенное иммигранту в период предыдущего пребывания в Республике Казахстан;

– признание судом в действиях иммигранта не только опасного рецидива преступлений, но и рецидива преступлений в целом; занятие иммигрантом лидирующего положения в организованной группе (преступной организации); совершение иммигрантом тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Республики Казахстан с последующей его передачей в государство гражданской принадлежности; совершение иммигрантом преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего);

– уточнено, что иммигрантам, ранее выдворенным из Республики Казахстан, возвращенным в порядке реадмиссии, запрещается въезд в Республику Казахстан в течение пяти лет со дня исполнения решения суда о выдворении, выезда в порядке реадмиссии (ранее запрет на въезд касался иммигрантов, возвращенных в порядке реадмиссии);

– определен порядок осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан в области миграции населения. Контроль осуществляется посредством проведения территориальными органами внутренних дел внеплановых проверок физических и юридических лиц, принимающих иностранцев и лиц без гражданства и (или) использующих иностранную рабочую силу;

– дополнен перечень оснований для отказа в выдаче разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан либо аннулирования ранее выданного разрешения иностранным гражданам и лицам без гражданства (совершение преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего; получение разрешения на постоянное проживание на основании перечня востребованных профессий, утвержденного уполномоченным органом по вопросам миграции населения, без последующей работы по профессии, предусмотренной указанным перечнем, в течение 183 календарных дней в пределах любого последовательного двенадцатимесячного периода с даты выдачи разрешения на постоянное проживание);

– установлено, что разрешения на временное проживание бизнес-иммигрантам, прибывшим из государств, заключивших с Республикой Казахстан международные

договоры о безвизовом порядке въезда и пребывания, а также членам их семей выдаются органами внутренних дел на один год с возможностью ежегодного продления;

– расширен список категорий виз (дополняется следующими категориями виз: инвесторская многократная виза, выдаваемая по ходатайству уполномоченного органа по инвестициям, а также виза, выдаваемая согласно перечню востребованных профессий для получения иностранцами разрешения на постоянное проживание в Казахстане, утверждаемому уполномоченным органом по вопросам миграции населения), получатели которых могут обращаться в органы внутренних дел для получения разрешения на постоянное проживание.

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 июля 2024 г. № 562 «О приостановлении действия абзаца шестнадцатого пункта 6 Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года № 148».

Приостановлено со 2 сентября 2024 года до 1 сентября 2025 года действие абзаца шестнадцатого пункта 6 «Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан» об исчислении разрешенного срока пребывания в Республике Казахстан в отношении граждан Кыргызской Республики.

По общим правилам разрешенный срок пребывания в Республике Казахстан для граждан государств-членов ЕАЭС заканчивается в течение 90 календарных дней со дня пересечения Государственной границы Республики Казахстан, в общей сложности 90 календарных дней в течение каждого периода в 180 календарных дней.

Таким образом, если при въезде гражданина Кыргызской Республики в Республику Казахстан будет установлено, что он пробыл в Республике Казахстан более 90 дней в течение каждого 180-дневного периода, ему не будет отказано во въезде в Республику Казахстан до 1 сентября 2025 года.

3. Совместный Приказ Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 6 января 2025 г. № 1/НК, 6 января 2025 г. № 7 «О запуске и реализации пилотного проекта «Digital Nomad Residency» по оказанию государственной услуги «Выдача разрешения иностранцам и лицам без гражданства на постоянное жительство в Республике Казахстан» для специалистов в сфере информационно-коммуникационных услуг».

Запущен пилотный проект «Digital Nomad Residency», предусматривающий возможность получения в упрощенном порядке разрешения на постоянное жительство в Республике Казахстан иностранными специалистами в сфере информационно-коммуникационных услуг.

Услуга по выдаче разрешений на постоянное проживание в Республике Казахстан осуществляется посредством подсистемы «Автоматизированное рабочее место государственного органа» Интегрированной информационной системы для «Центров обслуживания населения» некоммерческого акционерного общества «Государственная корпорация «Правительство для граждан» в городах Астана и Алматы Республики Казахстан.

Совместный приказ вступает в силу 15 января 2025 года и действует по 31 декабря 2025 года.

1.4 Кыргызская Республика

1. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 10 октября 2023 г. № 541 «Об утверждении Положения о порядке пребывания иностранных граждан на территории Кыргызской Республики».

Введен режим пребывания «90/180», в соответствии с которым граждане государств-членов ЕАЭС могут находиться на территории Кыргызской Республики без оформления документов, предоставляющих право на пребывание на территории Кыргызской Республики, суммарно до 90 дней в течение каждого сто восьмидесятидневного периода с момента въезда в страну.

Основанием для (продления) пребывания на территории Кыргызской Республики являются следующие документы: регистрация по месту пребывания, виза, вид на жительство, разрешение на временное проживание, статус «Кайрылман», «Мекен-карт», если иное не предусмотрено международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

2. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 31 июля 2024 г. № 437 «О вопросах пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики».

Уточнен порядок регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих в Кыргызскую Республику с частными целями:

– регистрация граждан Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Азербайджанской Республики, Грузии, Республики Молдова, Республики Таджикистан, пребывающих на территории Кыргызской Республики с частными целями на срок, превышающий установленный законодательством Кыргызской Республики в сфере внешней миграции, осуществляется на основании документа, дающего право на нахождение в Кыргызской Республике в зависимости от цели пребывания;

– граждане вышеуказанных государств, намеревающиеся пребывать на территории Кыргызской Республики свыше 60 календарных дней с частными целями, не связанными с работой, учебой, предпринимательской деятельностью, обязаны обратиться в территориальное подразделение с заявлением о выдаче временного вида на жительство.

3. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 23 августа 2024 г. № 502 «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке пребывания иностранных граждан на территории Кыргызской Республики» от 10 октября 2023 года № 541».

По общему правилу граждане государств-членов ЕАЭС без оформления документов, предоставляющих право на пребывание на территории Кыргызской

Республики, могут находиться суммарно до 90 дней в течение каждого сто восьмидесятидневного периода с момента въезда в страну.

В отношении граждан Республики Казахстан отсчет периода пребывания на территории Кыргызской Республики применяется с 1 сентября 2025 года.

4. Указ Президента Кыргызской Республики от 19 сентября 2024 г. УП № 268 «О мерах по оптимизации миграционных процессов в Кыргызской Республике».

Кабинету Министров Кыргызской Республики поручено оптимизировать процедуры оформления документов, регулирующих порядок пребывания на территории Кыргызской Республики иностранных граждан по принципу «Единого окна» и осуществления ими трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики:

- пересмотреть порядок распределения республиканской квоты на привлечение иностранной рабочей силы с приостановлением процедур комиссионного рассмотрения, предусмотренных законодательством в сфере внешней трудовой миграции;

- усилить персональную ответственность руководителей образовательных организаций за лиц, прибывших по визовой поддержке образовательной организации;

- увеличить штрафные санкции за нарушение лицами, пригласившими в Кыргызскую Республику или принимающими иностранных граждан и лиц без гражданства, установленного порядка их регистрации и оформления документов на право проживания, пребывания, изменения места жительства, а также своевременного выезда из Кыргызской Республики;

- реализовать указанные меры в пилотном режиме и в случае успешной интеграции пилотного проекта приступить к разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на законодательное урегулирование данных миграционных процессов.

5. Закон Кыргызской Республики от 18 ноября 2024 г. № 181 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в законы Кыргызской Республики «О внешней миграции», «О внешней трудовой миграции»).

Внесены изменения в законы Кыргызской Республики «О внешней миграции» и «О внешней трудовой миграции» в части установления статуса «Цифровой кочевник» («Digital nomad») для гражданина иностранного государства -специалиста, осуществляющего деятельность в сфере информационно-коммуникационных технологий, разработки программных продуктов и иных смежных сферах, позволяющий въезжать/пребывать на территории Кыргызской Республики без регистрации по месту пребывания и наличия разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности.

Уточнено, что категория иностранных граждан, имеющих возможность получить статус «Цифровой кочевник», права и обязанности обладателя статуса, порядок присвоения статуса, а также порядок пребывания на территории Кыргызской Республики обладателя статуса «Цифровой кочевник» и его близких родственников (супруг/супруга, несовершеннолетние дети, иные лица, находящиеся на его иждивении и попечении), определяются решением Кабинета Министров Кыргызской Республики.

6. Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 2 декабря 2024 г. № 721 «О вопросах регулирования трудовой миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике».

В целях оптимизации процедур оформления документов, регулирующих порядок пребывания и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики, запущен с 1 января 2025 года и будут действовать до 1 января 2026 года пилотный проект по оформлению «единого разрешения».

Утверждено временное положение, которым вводится «единое разрешение» (документ, включающий в себя сведения о трудовой визе, разрешении на привлечение иностранной рабочей силы и разрешении на работу, предоставляемом

уполномоченным государственным органом в сфере иностранных дел иностранному работнику в электронном порядке, и имеющий специальный считываемый QR код), а также определяется порядок оформления единого разрешения посредством «Единого окна», интегрированного с порталом «Электронная виза».

Иностранным гражданам, в отношении которых предусмотрен безвизовый порядок въезда и пребывания, оформляется единое разрешение без учета визы Кыргызской Республики.

1.5 Российская Федерация

1. Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

– дополнен и уточнен перечень должностных лиц, уполномоченных на принятие решений об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства (указанными полномочиями также наделены должностные лица органов внутренних дел Российской Федерации);

– введена административная ответственность за нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства правил въезда (выезда) в Российскую Федерацию при прохождении пограничного контроля, а также оказание иностранному гражданину, включенному в реестр контролируемых лиц, услуг, предоставление которых запрещается (ограничивается) в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанная категория дел отнесена к компетенции органов внутренних дел;

– установлена административная ответственность для физических и юридических лиц за оказание иностранному гражданину, включенному в реестр контролируемых лиц, услуг, предоставление которых запрещается (ограничивается) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 3 декабря 2008 года № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» дополнен положениями:

– в случае проведения Правительством Российской Федерации экспериментов по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства добровольная государственная геномная регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства может проводиться при наличии согласия таких лиц и на безвозмездной основе;

– в случае проведения Правительством Российской Федерации экспериментов по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства с привлечением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации указанными органами может оказываться содействие подразделениям органов внутренних дел Российской Федерации в проведении добровольной государственной геномной регистрации посредством получения, хранения, уничтожения биологического материала, а также получения и передачи геномной информации. Порядок оказания такого содействия, в том числе правила получения, хранения, уничтожения биологического материала, а также получения и передачи геномной информации в подразделения органов внутренних дел Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации по согласованию с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

– геномная информация, полученная в результате проведения государственной геномной регистрации, используется в целях установления личности иностранных граждан и лиц без гражданства.

3. Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Внесено изменение в Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в части ограничения срока постановки временно

пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина на учет по месту пребывания (не более чем на один год).

Внесены изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»:

- уменьшен срок временного пребывания иностранных граждан до девяноста суток в течение одного календарного года, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом или международными договорами Российской Федерации» (вместо 90 суток в течение 180 суток) в целях устранения условий для осуществления иностранными гражданами незаконной трудовой деятельности в Российской Федерации без получения соответствующих разрешительных документов;

- введен новый правовой режим «режим высылки» (правовой режим, применяемый на основании Федерального закона в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, находящихся в Российской Федерации, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, в целях обеспечения их выезда из Российской Федерации или приобретения ими законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, предусматривающий установление в отношении таких лиц ограничений отдельных прав и свобод, применение мер федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции);

- уточнено, что иностранный гражданин, находящийся в Российской Федерации и не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, считается находящимся в режиме высылки со дня внесения сведений о нем в «Реестр контролируемых лиц»;

- уточнены: права и обязанности контролируемого лица; ограничительные меры, применяемые в отношении контролируемого лица; основания для исключения сведений о контролируемом лице из реестра контролируемых лиц; права и обязанности должностных лиц органа внутренних дел при осуществлении контроля за нахождением в Российской Федерации контролируемого лица;

– определены условия пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации.

4. Федеральный закон от 9 ноября 2024 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15.1 и 15.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Внесены изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части совершенствования порядка проведения экзаменов для иностранных граждан по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации и выдачи соответствующих сертификатов.

Уточнено, что указанный экзамен проводится исключительно государственными учреждениями, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Установлен запрет на передачу права по проведению экзаменов и выдаче сертификатов третьим лицам.

5. Федеральный закон от 9 ноября 2024 г. № 383-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации:

– организация незаконной миграции, осуществленная организованной группой или в целях совершения тяжких или особо тяжких преступлений, отнесена к числу особо тяжких преступлений; предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет, штраф от 3 до 5 млн руб. и лишение права заниматься определенной деятельностью на срок до 10 лет;

– введен минимальный предел срока лишения свободы в 2 года за организацию незаконного въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию или лиц без гражданства, их незаконного пребывания в Российской Федерации или незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации;

– введены новые квалифицирующие признаки - совершение данного преступления с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение, с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо

уничтожением документов, удостоверяющих личность, а также с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»;

– установлены меры повышенной ответственности за подделку или сбыт поддельных документов, а также за преступления, связанные с фиктивной регистрацией и постановкой на учет иностранных граждан;

– предусмотрены меры квалифицированной и повышенной ответственности за подделку, изготовление или оборот поддельных документов, а именно повышаются санкции и вводятся новые квалифицирующие признаки - совершение данного преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение.

6. Федеральный закон от 9 ноября 2024 г. № 384-ФЗ «О внесении изменения в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Статья 63 Уголовного кодекса Российской Федерации дополнена новым пунктом «у», согласно которому отягчающим уголовное наказание обстоятельством признается совершение преступления лицом, незаконно находящимся на территории Российской Федерации.

7. Федеральный закон от 9 ноября 2024 г. № 385-ФЗ «О внесении изменения в статью 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Предусмотрена возможность внесудебной блокировки сайтов, содержащих информацию о предложении незаконных услуг в сфере миграции, а также о способах организации незаконной миграции.

8. Федеральный закон от 9 ноября 2024 г. № 387-ФЗ «О внесении изменения в статью 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Установлено, что принудительному безвозмездному изъятию и обращению в собственность государства на основании обвинительного приговора (конфискации имущества) подлежат деньги, ценности и иное имущество, полученные от организации незаконной миграции, совершенной из корыстных побуждений.

9. Федеральный закон от 23 ноября 2024 г. № 402-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Увеличены размеры штрафов за подделку документов, штампов, печатей или бланков в целях организации незаконной миграции, их использование, передачу либо сбыт. Предусмотрено наказание в виде штрафа на юридических лиц в размере от 40 тысяч рублей до 80 тысяч рублей (повторное нарушение повлечет наложение штрафа в размере от 100 тысяч рублей до 200 тысяч рублей).

Те же действия, осуществляемые в целях организации незаконной миграции, в том числе в целях нарушения иностранным гражданином или лицом без гражданства установленных правил въезда в Российскую Федерацию, правил миграционного учета либо передвижения иностранного гражданина или лица без гражданства по территории Российской Федерации, порядка выбора ими места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации или в целях незаконного осуществления ими трудовой деятельности в Российской Федерации, повлекут наложение штрафа на юридических лиц в размере от 5 миллионов до 10 миллионов рублей с конфискацией орудий совершения правонарушения (повторное правонарушение повлечет наложение штрафа в размере от 10 миллионов до 60 миллионов рублей с конфискацией орудий совершения правонарушения).

10. Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 544-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 78 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Приказ Минпросвещения России от 4 марта 2025 г. № 170 «Об утверждении Порядка проведения в государственной или муниципальной общеобразовательной организации тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, иностранных граждан и лиц без гражданства». Приказ Минпросвещения России от 4 марта 2025 г. № 171 «О внесении изменений в Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской

Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458». Приказ Рособрнадзора от 5 марта 2025 г. № 510 «Об определении минимального количества баллов, подтверждающего успешное прохождение иностранными гражданами и лицами без гражданства тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования».

Внесены изменения в порядок приема иностранных граждан на обучение по общеобразовательным программам, в соответствии с которым иностранные граждане принимаются на обучение по основным общеобразовательным программам при условии предъявления документа, подтверждающего законность их нахождения на территории Российской Федерации, а при приеме на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования также при условии успешного прохождения на бесплатной основе в государственной или муниципальной общеобразовательной организации тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения указанных образовательных программ. Лица, не прошедшие тестирование, не допускаются до освоения указанных образовательных программ.

Установлено минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение тестирования (три балла).

11. Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с применением режима высылки».

В целях реализации Федерального закона от 8 августа 2024 г. № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен четырехмесячный срок (с 1 января 2025 года по 30 апреля 2025 года), в период которого иностранные граждане, находящиеся на территории Российской Федерации с нарушением сроков пребывания, или их работодатели могут обратиться

в органы внутренних дел Российской Федерации, в том числе через уполномоченные организации (филиалы ФГУП «ПВС» МВД России, которые представлены практически во всех регионах страны, или ГБУ ММЦ «Сахарово»), для урегулирования правового положения и получения необходимых разрешительных документов (например, патента или разрешения на работу).

При подаче документов предусмотрено проведение процедур биометрической идентификации иностранных граждан, медицинское освидетельствование на наличие опасных заболеваний, употребление наркотических веществ и психотропных веществ, а также проверка на наличие задолженностей по уплате пошлин, налогов, сборов, штрафов и других обязательных платежей.

Определены основания для отказа в урегулировании правового положения иностранных граждан, а также запрет применения каких-либо ограничений и мер государственного принуждения в отношении иностранных граждан, заключивших контракт с Министерством обороны Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2025 г. № 272 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. № 1126 «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с применением режима высылки» срок для легализации иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации с нарушением сроков пребывания, продлен до 10 сентября 2025 года.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства».

Предусмотрено проведение эксперимента по апробации новых правил и условий въезда (выезда) в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства.

Данный эксперимент проводится в два этапа:

Первый этап с 00 часов 00 минут 1 декабря 2024 г. по местному времени по 23 часа 59 минут 30 июня 2026 г. по местному времени в следующих пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации:

- в воздушном грузо - пассажирском постоянном многостороннем пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Москва (Шереметьево);

- в воздушном грузо - пассажирском постоянном многостороннем пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Москва (Домодедово);

- в воздушном грузо - пассажирском постоянном многостороннем пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Москва (Внуково) (при наличии технической возможности);

- в воздушном грузо - пассажирском постоянном многостороннем пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Жуковский (Московская область);

- в автомобильном грузо - пассажирском постоянном многостороннем пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации Маштаково (Оренбургская область) будут проводиться мероприятия в части апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, предусмотренных Правилами, утвержденными настоящим постановлением, с целью сбора биометрических персональных данных иностранных граждан и лиц без гражданства при пересечении ими государственной границы Российской Федерации через указанные пункты пропуска.

Второй этап с 00 часов 00 минут 30 июня 2025 г. по местному времени по 23 часа 59 минут 30 июня 2026 г. по местному времени во всех пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в части апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, предусмотренных Правилами,

утвержденными настоящим постановлением, за исключением сбора биометрических персональных данных иностранных граждан и лиц без гражданства при пересечении ими государственной границы Российской Федерации.

Иностранный гражданин или лицо без гражданства, планирующие въезд в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в период проведения второго этапа эксперимента до такого въезда осуществляют следующие действия:

а) проходят процедуру регистрации в единой системе идентификации и аутентификации с использованием мобильного приложения единого портала;

б) предоставляют в режиме реального времени в мобильное приложение единого портала свои фотографии и размещают свои биометрические персональные данные в единой биометрической системе с использованием мобильного приложения единой биометрической системы в соответствии с частью 9 статьи 4 Федерального закона «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

в) не позднее чем за 72 часа до планируемого въезда в Российскую Федерацию либо не позднее чем за 4 часа до планируемого въезда в Российскую Федерацию в случае наличия документально подтвержденных обстоятельств, связанных с необходимостью экстренного лечения, тяжелой болезнью или со смертью близкого родственника и требующих въезда в Российскую Федерацию, представляют в электронной форме с использованием мобильного приложения единого портала заявление в целях въезда в Российскую Федерацию и пребывания (проживания) в Российской Федерации, содержащее сведения, перечень которых устанавливается Министерством внутренних дел Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерством иностранных дел Российской Федерации.

Эксперимент проводится в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих в Российскую Федерацию и выезжающих из Российской Федерации в периоды проведения эксперимента через пункты пропуска при пересечении ими государственной границы Российской Федерации за исключением следующих категорий иностранных граждан и лиц без гражданства:

а) граждане Республики Беларусь;

б) главы дипломатических представительств и главы консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, а также члены их семей;

в) сотрудники дипломатических представительств и работники консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, а также члены их семей;

г) должностные лица международных организаций (представительств международных организаций), заключивших соглашения с Правительством Российской Федерации об условиях пребывания на территории Российской Федерации, и члены их семей, а также должностные лица международных организаций, въезжающие в Российскую Федерацию или выезжающие из Российской Федерации в связи с исполнением служебных обязанностей;

д) владельцы дипломатических и служебных паспортов (в том числе специальных, официальных и иных паспортов, признаваемых в Российской Федерации в этом качестве) и иных действительных документов, удостоверяющих их личность и признаваемых Российской Федерацией в этом качестве, при наличии в них дипломатической или служебной визы, въезжающие в Российскую Федерацию или выезжающие из Российской Федерации в связи с исполнением служебных обязанностей или в составе официальных делегаций, а также члены их семей;

е) иностранные граждане, въезжающие в Российскую Федерацию или выезжающие из Российской Федерации по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым Российской Федерацией в этом качестве, при наличии в них дипломатической или служебной визы;

ж) иностранные граждане и лица без гражданства, не достигшие 6-летнего возраста.

Необходимо отметить, что Министерство внутренних дел Российской Федерации (письмо от 18 марта 2025 года № 20/6829) дало разъяснения, что в период апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, заполнение заявления на въезд в Российскую Федерацию в соответствующем приложении осуществляется в добровольном порядке.

Кроме того, в ходе брифинга 27 июня 2025 года, организованного Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (нота МИД России от 23 июня 2025 г. № 1401/кд-н), было получено разъяснение о том, что процедура заполнения заявления о въезде в Российскую Федерацию с использованием приложения «ruID» в период проведения эксперимента носит добровольный характер. Отсутствие заполненного заявления о въезде не окажет влияния на прохождение пограничного контроля и не будет являться основанием для отказа во въезде.

2. Выводы

Проведенный Комиссией мониторинг последних изменений законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере трудовой миграции за 2023-2024 годы показывает следующее.

В государствах-членах ЕАЭС принимаются различные законодательные меры по стимулированию притока в страну высококвалифицированных специалистов путем создания благоприятных условий для их пребывания, а именно: освобождение данной категории лиц от необходимости получения разрешительных документов для трудоустройства, упрощение процедуры постановки на миграционный учет, предоставление права долгосрочного пребывания.

Следующая тенденция заключается в либерализации правил пребывания в отношении граждан государств-членов ЕАЭС, в том числе благодаря доступу к государственным услугам в цифровом виде, что способствует повышению мобильности и комфортности осуществления трудовой деятельности, сохранению миграционной привлекательности наших стран.

Вместе с тем, законодательством всех государств-членов ЕАЭС регламентированы сроки краткосрочного пребывания иностранных граждан с целями, не связанными с осуществлением трудовой деятельности.

Так, в Российской Федерации уменьшен срок временного пребывания иностранных граждан до 90 суток в течение одного календарного года («90/365» вместо «90/180»).

В Кыргызской Республике начало действовать так называемое правило «90/180».

Не изменились аналогичные сроки возможного пребывания в Республике Беларусь – «90/365», Республике Армения – «180/365» и Республике Казахстан – «90/180».

При этом между отдельными государствами-членами ЕАЭС установлены договоренности об отмене таких правил в части взаимного пребывания граждан.

Так, в законодательстве Кыргызской Республики имеется исключение в отношении граждан Республики Казахстан, отсчет периода пребывания которых на территории Кыргызской Республики будет производиться с 1 сентября 2025 года.

Аналогичный порядок предоставлен гражданам Кыргызской Республики, находящимся на территории Республики Казахстан.

Либерализация миграционного законодательства Союзного государства позволила освободить граждан Республики Беларусь и Российской Федерации от необходимости регистрации по месту пребывания в течение 90 дней с даты въезда на территорию другой Стороны.

Следует отметить, что наиболее существенные изменения в сфере миграции произошли в законодательстве Российской Федерации.

В целях противодействия терроризму и экстремизму, защиты национальной безопасности, борьбы с нелегальной миграцией, упорядочению порядка пребывания иностранных граждан и контроля органами государственной власти Российской Федерации в 2024 году был принят целый ряд мер по совершенствованию миграционной политики, направленных на усиление государственного контроля в сфере миграции, в том числе:

- усилен контроль за законностью нахождения иностранных граждан в Российской Федерации (введение миграционного режима высылки в отношении иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Российской Федерации; ограничение срока для постановки иностранного гражданина на миграционный учет по месту пребывания);

- приняты меры по повышению административной и уголовной ответственности за правонарушения и преступления в сфере миграции (наделение органов внутренних дел Российской Федерации полномочиями по принятию решений об административном выдворении в отношении иностранных граждан; усиление мер ответственности за организацию незаконной миграции);

- ограничен доступ к информации, распространяемой в сети Интернет и касающейся предоставления незаконных услуг в сфере миграции;

- изменен порядок приема детей иностранных граждан на обучение по основным общеобразовательным программам (введение условий успешного прохождения тестирования на знание русского языка на бесплатной основе, а также подтверждения законности пребывания на территории Российской Федерации);

- установлен полный запрет для посреднических организаций принимать участие в приеме экзаменов у иностранных граждан, а также определен перечень государственных учреждений, имеющих право проводить экзамены на знание русского языка для иностранных граждан.

Как показывают результаты проведенного мониторинга, внесенные изменения позволили сократить объём нелегальных мигрантов в Российской Федерации до 600-700 тысяч человек (было около 2 миллионов), а также количество преступлений, совершаемых иностранными гражданами (4% от всех совершенных преступлений в 2024 году).

В реестр контролируемых лиц внесено 634 тысячи иностранных граждан.

В соответствии с официальными статистическими данными о трудовой миграции ЕАЭС, полученными из компетентных органов государств-членов ЕАЭС и размещенными на сайте Комиссии, наблюдается общий рост количества граждан

государств-членов ЕАЭС, въехавших для осуществления трудовой деятельности в государства ЕАЭС на 2,98%. в 2024 году по сравнению с 2023 годом.

Наиболее значимый рост наблюдается в Республике Беларусь (+34,18%) и Российской Федерации (+5,14%). В остальных государствах-членах ЕАЭС за указанный период наблюдается снижение: Республика Армения (-8,57%), Республика Казахстан (-13,87%), Кыргызская Республика (-46,41%).

Необходимо отметить, что при разработке в государствах-членах ЕАЭС законодательных инициатив, направленных на регулирование сферы трудовой миграции, учитываются положения Договора о ЕАЭС по обеспечению свободы движения рабочей силы, чтобы преференции, которые были достигнуты при формировании и развитии единого рынка трудовых ресурсов Евразийского экономического союза, не нивелировались, а только расширялись.

Вместе с тем, отдельные государства-члена поднимают проблемные вопросы по обеспечению свободы движения рабочей силы. В частности, по обращению Кыргызской Республики по вопросам доступа к обязательному медицинскому страхованию членов семей трудящихся и особенностям въезда в Российскую Федерацию на площадках Комиссии ведется соответствующая работа в установленном порядке.

В целом, Комиссия продолжит работу по мониторингу национальных законодательных актов государств-членов ЕАЭС и реализации права Союза в сфере трудовой миграции.

О результатах мониторинга ежегодно будут информированы компетентные органы государств-членов.

**Сведения о численности граждан государств-членов Евразийского
экономического союза, въехавших в страну
(Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан,
Кыргызская Республика, Российская Федерация)
для осуществления трудовой деятельности за период с 2020 по 2024 годы**

Страна гражданской принадлежности		Численность трудящихся государств-членов				
		I полугодие 2020 г. / 2020 г.	I полугодие 2021 г. / 2021 г.	I полугодие 2022 г. / 2022 г.	I полугодие 2023 г. / 2023 г.	I полугодие 2024 г. / 2024 г.
Республика Армения (государств о въезда)	Республика Беларусь	36/41	34/44	179/285	341/403	347/411
	Республика Казахстан	62/63	59/73	88/109	154/163	138/199
	Кыргызская Республика	5/3	4/7	13/20	24/34	35/47
	Российская Федерация	3421/3853	3391/3874	8625/14481	18380/20004	16437/18181
Республика Беларусь (государств о въезда)	Республика Армения	160/285	186/381	177/333	139/266	135/231
	Республика Казахстан	228/432	189/384	174/322	133/281	222/479
	Кыргызская Республика	73/131	73/131	57/104	48/106	272/382
	Российская Федерация	2558/5189	1978/4325	1510/3080	1637/3243	2138/4136
Республика Казахстан (государств о въезда)	Республика Армения	919/1588***	1120/1826**	1550/2333**	1066/1781	1942/2630
	Республика Беларусь	435/853***	497/1089**	791/1761**	750/1713	900/1850
	Кыргызская Республика	3364/8092***	4207/10039**	4874/8812**	4872/11324	5428/8669
	Российская Федерация	20277/33131***	26860/31690**	18189/63345**	31215/66092	37272/56532
Кыргызская Республика (государств о въезда)	Республика Армения	—	—****	—****	24/44	15/20
	Республика Беларусь	—	—****	—****	2/513	143/143
	Республика Казахстан	—/21	—/15****	—/2****	1203/1747	867/924
	Российская Федерация	—/3	—/5****	—/10****	4175/6323	3408/3536
Российская Федерация (государств о въезда)	Республика Армения	46062/80082	79634/135435	57033/105013	48104/117212	116756/133311
	Республика Беларусь	14015/31482	16648/33070	16698/37194	18120/44508	52745/65915
	Республика Казахстан	21030/42238	24261/54604	23791/54581	25515/102092	86081/105170
	Кыргызская Республика	149027/288301	169274/361530	206407/447832	206405/618185	584431/622963





