

Региональное развитие: межрегиональное и приграничное сотрудничество по итогам 2019-2020 гг.

Результаты мониторинга показателей экономического развития государств-членов и ЕАЭС в целом

ВРП на душу населения в приграничных регионах

По состоянию на 2019 год по уровню экономического развития (показатель ВРП на душу населения) наблюдается существенный разрыв между приграничными регионами как внутри одного государства – члена ЕАЭС, так и в сравнении с приграничными регионами других государств – членов ЕАЭС (анализируются приграничные регионы внутри ЕАЭС). При этом важно отметить, что в 2019 году был зафиксирован рост ВРП на душу населения по сравнению с уровнем 2018 года в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Кыргызской Республике¹.

Рисунок 1. Динамика ВРП на душу населения в приграничных регионах государств – членов ЕАЭС в 2018-2019 гг. на примере Республики Беларусь и Республики Казахстан (долл. США)



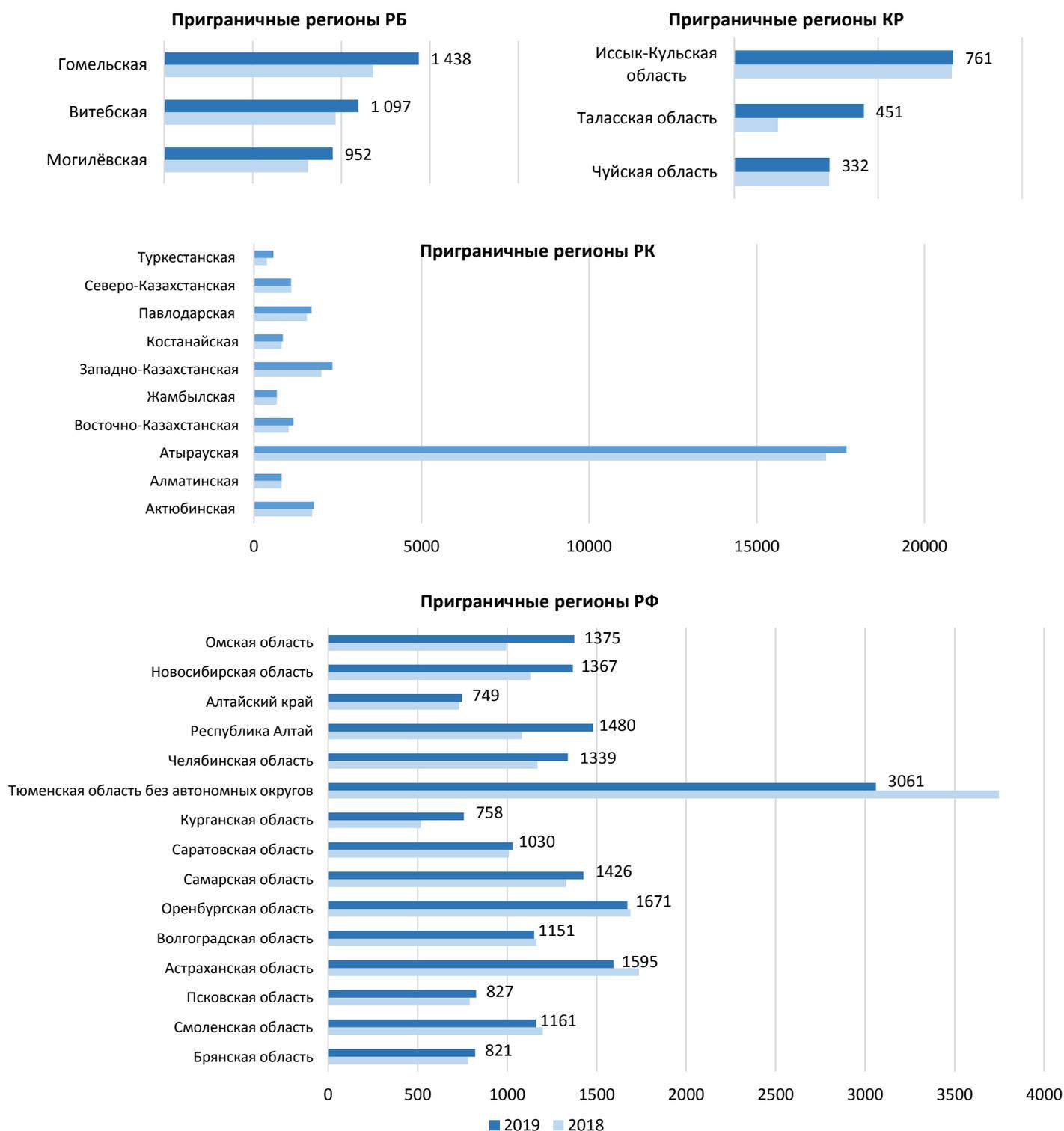
Примечание: рассчитано ДС ЕЭК с пересчетом ВРП на душу в национальной валюте по среднему курсу за год
Источник: ЕЭК.

Инвестиции в основной капитал

Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в приграничных регионах во всех государствах – членах ЕАЭС демонстрировал устойчивую позитивную динамику с 2016 года и достиг в 2019 году максимальных значений. Однако в 2020 году под влиянием негативных факторов в Армении, Казахстане и Кыргызской Республике было отмечено снижение объема инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения. В региональном разрезе наилучшие показатели по объему инвестиций в основной капитал на душу населения в 2020 году демонстрируют: в Республике Армения – г. Ереван (467 долл. США) и Сюникская область (321 долл. США), в Республике Беларусь – Минская и Гродненская области (2 154 и 1 441 долл. США соответственно), в Республике Казахстан – Атырауская область и г. Нур-Султан (11 822 и 2 348 долл. США соответственно), в Кыргызской Республике – г. Бишкек (577 долл. США) и Иссык-Кульская область (618 долл. США), в Российской Федерации – Ненецкий автономный округ (28 151 долл. США) и Ямало-Ненецкий автономный округ (25 262 долл. США).

¹ Данные по регионам Российской Федерации за 2019 год отсутствуют.

Рисунок 2. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в приграничных регионах в 2018-2019 гг. (долл. США)



Источники: ЕЭК, национальные статистические службы

Годовой оборот розничной торговли

В 2019 году средний по стране объем розничной торговли на душу населения продемонстрировал рост во всех странах ЕАЭС. Однако в региональном разрезе наблюдалась разнонаправленная динамика. Наиболее высокий объем розничной торговли на душу населения среди регионов государств – членов ЕАЭС ожидаемо зафиксирован в крупнейших городах

(Ереван, Минск, Алматы, Бишкек и Москва). Наименьший по странам – Гехаркуникская область РА (292 долл. США), Гомельская область РБ (1 813 долл. США), Туркестанская область РК (241 долл. США), Ошская область КР (386 долл. США) и Республика Ингушетия РФ (705 долл. США)².

Рисунок 3. Средний уровень оборота розничной торговли на душу населения по регионам (долл. США)



Источники: ЕЭК, национальные статистические службы
Примечание: Пересчет в доллары США по среднему курсу (с двумя знаками после запятой)

Среди приграничных регионов максимальное значение зафиксировано в Республике Беларусь в Витебской области (2 207 долл. США), в Республике Казахстан в Восточно-Казахстанской области (1 921 долл. США), в Кыргызской Республике в Чуйской области (882 долл. США), в Российской Федерации в Тюменской области (без автономных округов, 4 065 долл.

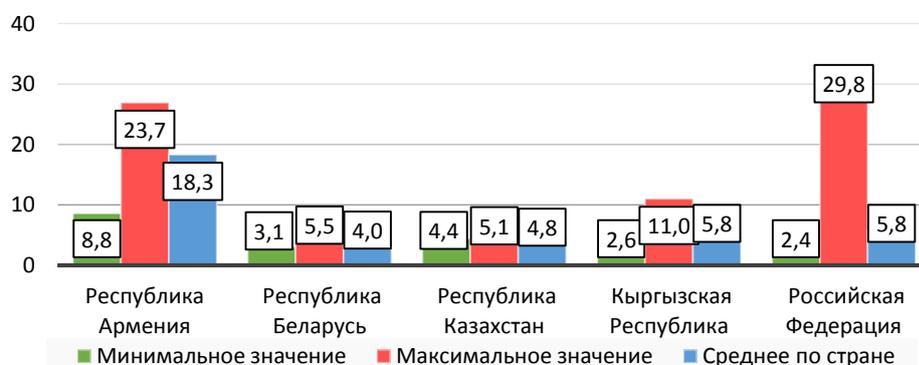
США).

Уровень безработицы

Оценка уровня безработицы позволяет говорить о том, что в государствах – членах ЕАЭС сложилась неоднородная ситуация и наблюдается существенный разрыв между регионами как внутри страны, так и между странами ЕАЭС.

По данным за 2020 год уровень безработицы в регионах стран ЕАЭС снизился по сравнению с уровнем 2018 года во всех странах ЕАЭС, кроме Российской Федерации. При этом наименьшее значение уровня безработицы было достигнуто в Российской Федерации (Ямало-Ненецкий автономный округ – 2,4% и г. Москва – 2,6%), Кыргызской Республике (Ошская и Таласская области – 2,6%) и Республике Беларусь (г. Минск – 3,1% и Гродненская область – 3,2%). Наибольший уровень безработицы по регионам зафиксирован: Армения – Тавушская область, г. Ереван (23,7%), Беларусь – Могилёвская область (5,5%), Казахстан – Туркестанская область, г. Алматы и Шымкент (5,1%), Кыргызстан – Джалал-Абадская область (11,0%), Россия – Ингушетия (29,8%).

Рисунок 4. Уровень безработицы в регионах государств – членов ЕАЭС, %



Источники: Национальные статистические службы.

По состоянию на 2020 год однозначный вывод по уровню безработицы в приграничных регионах можно сделать только в отношении приграничных регионов Республики Беларусь.

² РА, РБ, РК и РФ – данные за 2020 год, КР – за 2019 год.

Уровень безработицы в приграничных регионах Республики Беларусь выше среднего уровня по стране. В остальных странах неоднородная ситуация: в одних приграничных регионах уровень безработицы выше среднего по стране (Туркестанская область, Иссык-Кульская область, Чуйская область, Псковская область, Астраханская область и др.), в других – ниже (Алматинская область, Таласская область, Брянская область, Смоленская область, Самарская область, Саратовская область, Тюменская область³).

2021 год

На фоне отмены ограничений, связанных с распространением COVID-19, в первом полугодии 2021 года в регионах наблюдалось *восстановление* потребительского спроса. Рост потребления поддерживался ростом оплаты труда и потребительского кредитования (рост реальной заработной платы во всех федеральных округах РФ). В то же время был зафиксирован *рост задолженности* по потребительским кредитам и *ускорение инфляции*.

Восстановление экономик регионов поддерживалось в особенности повышенным *спросом в сфере туризма* и *ростом производства в сельском хозяйстве*, которые также стимулировались посредством реализации общенациональных и региональных программ развития.

Меры и действия государств – членов ЕАЭС, принятые в отчетном периоде

В 2019-2020 гг. на развитие межрегионального сотрудничества государств – членов ЕАЭС существенным образом повлияли меры по противодействию пандемии COVID-19, связанные с введением ограничений на перемещение граждан, ведение бизнеса в некоторых секторах экономики, предоставления образовательных и медицинских услуг.

Несмотря на отмеченные вызовы, в 2019-2020 гг. продолжалось формирование нормативно-правовой базы в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества. За 2019-2020 гг. было подписано более 130 документов о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной сферах⁴. Кроме того, заключены соглашения на межмуниципальном уровне, например, за 2019 год заключено 12 соглашений, инициаторами которых являлись муниципалитеты Республики Беларусь.

В 2019 году были подписаны:

- Соглашение об установлении побратимских отношений между городами Гюмри Республики Армения и Новочеркасск Российской Федерации;
- Соглашение о сотрудничестве между Витебской областью (Беларусь) и Курской областью (Россия);
- Соглашение о сотрудничестве между Гомельским областным Советом депутатов (Беларусь) и Самарской Губернской Думой (Россия);
- Соглашение об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в сфере торгово-экономического, научно-технического и социально-гуманитарного сотрудничества между Минским областным исполнительным комитетом (Беларусь) и Правительством Оренбургской области (Россия).

В 2020 году подписаны:

- Соглашение между Витебской и Калининградской областями;
- Переподписано Соглашение о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, культурной и гуманитарной областях между Администрацией Смоленской области (Российская Федерация) и Гомельским областным исполнительным комитетом (Республика Беларусь);
- Соглашение о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и культурной сферах между Гомельским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь и Аппаратом Полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в Чуйской области Кыргызской Республики.

³ Без учета автономных округов

⁴ Здесь и далее: по информации исполнительного комитета СНГ

Продолжалось формирование национального законодательства в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества. Например, с целью развития диалога приграничных субъектов Российской Федерации с приграничными регионами сопредельных государств в 2019 году была утверждена Концепция приграничного сотрудничества Российской Федерации.

В рассматриваемом периоде развивалось торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество регионов стран ЕАЭС. Успешным примером такого сотрудничества является реализация 2 инвестиционных проектов на территории специальной экономической зоны «Павлодар» – производство легированного алюминия (компания «СибИнвестгрупп», г. Новосибирск, объем инвестиций – 4,9 млрд тенге) и производство автомобильных колес из алюминиевых сплавов (ООО «КиК», г. Красноярск, объем инвестиций – 6,7 млрд тенге). Кроме того, в рассматриваемом периоде российские компании открыли свои торговые центры «Светофор», «InMart» и «FixPrice» в казахстанских городах Павлодар, Экибастуз, Аксу.

Отдельно отметим создание необходимой инфраструктуры для развития приграничного сотрудничества. В 2020 году Правительство Российской Федерации приняло постановление о создании портовой особой экономической зоны (ОЭЗ) в районе морского порта «Оля» (Астраханская область) и ее объединение в Каспийский кластер с ОЭЗ промышленно-производственного типа «Лотос» как грузовой базы Международного транспортного коридора «Север – Юг» с единой управляющей компанией.ⁱ

В связи с распространением пандемии COVID-19 активизировалось сотрудничество в сфере здравоохранения между приграничными регионами стран ЕАЭС. Летом 2020 года Астраханская область направила в Атыраускую область Республики Казахстан врачей, а также гуманитарный груз для борьбы с коронавирусом.

Важным инструментом для развития межрегионального и приграничного сотрудничества остались форумы регионов стран ЕАЭС. В 2019-2020 гг. состоялись два форума регионов России и Беларуси, форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана, а также российско-кыргызская межрегиональная конференция.

Интеграционные меры и действия

В 2020 году были приняты Стратегические направления развития евразийской интеграции до 2025 года⁵, в рамках которых пунктом 6.1.4 предусматривается разработка перечня мероприятий по активизации межрегионального торгово-экономического сотрудничества и его рассмотрение на уровне Коллегии ЕЭК.

ⁱ Официальный сайт Министерства экономического развития РФ https://www.economy.gov.ru/material/news/pravitelstvo_rossii_utverdilo_sozdanie_portovoy_osoboy_ekonomicheskoy_zony_v_astrahanskoy_oblasti.html

⁵ Утверждены Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 года №12