**Информация об отделе естественных монополий**

Итоги 2014 года

В рамках исполнения заключительного этапа Поэтапного плана формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий в (секторальном (отраслевом) разрезе), утвержденного решением Коллегии Комиссии от 5 февраля 2013 года № 14, уполномоченными органами государств-членов были представлены в Комиссию графики утверждения нормативных правовых актов государств-членов в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий (*РБ график, РК график, РФ график*).

Кроме того, во исполнение пункта 5 этапа 5 указанного Поэтапного плана, ответственному разработчику – Российской Федерации, надлежало представить в комиссию согласованный Сторонами «Порядок обмена информацией между государствами – членами Таможенного союза и Единого экономического пространства (национальными уполномоченными органами Сторон) и Евразийской экономической комиссией» для последующего утверждения его на Совете Евразийской экономической комиссии в декабре 2013 года.

На основании представленной Ответственным разработчиком согласованной позиции Сторон Коллегией Комиссии 28 октября 2014 года принято решение (№ 193) об исключении пункта 5 этапа 5 из Поэтапного плана.

Инициативным вопросом со стороны Комиссии в рамках реализации Соглашения в 2014 году стала разработка на основе проведенного научно-исследовательской работы проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, по которому принята Рекомендация Коллегии Комиссии № 10 от 7.10.2014 г.

*Информация о НИР*:в соответствии с приказом Председателя Коллегии Комиссии от 23 января 2013 года № 11 НИР по теме: «Разработка проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий» (далее – НИР) была включена в План научно-исследовательских работ Комиссии на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов.

По итогам проведенного конкурса на проведение НИР, победителем было признано АНО «Институт проблем естественных монополий» (далее – Исполнитель), с которым Комиссия подписала 7 июня 2013 года договор № Н-20/40.

Работа выполнена в три этапа:

Первый этап: Проведение анализа и систематизации законодательства Сторон, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-участников ЕЭП и международного опыта.

30 сентября 2013 г. Департаментом проведена закрытая защита первого этапа НИР, где был заслушан и принят к сведению доклад представителей АНО ИПЕМ.

Второй этап: Разработка промежуточной редакции проекта Методологии с учетом анализа и систематизации законодательства Сторон, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-участников ЕЭП и международного опыта.

5 декабря 2013 г. Департаментом проведена закрытая защита первого этапа НИР, где был заслушан и принят к сведению доклад представителей АНО ИПЕМ.

Третий этап: Доработка и представление итогового проекта Методологии, предложений к Плану мероприятий по реализации Единой методологии для рассмотрения государствами-участниками ЕЭП, доработка указанных проектов до окончательного утверждения Комиссией. (*отчеты этапов* - *приложения 10.1, 10.2, 10.3*).

Проект Методологии обсуждался в рамках Консультативного комитета по естественным монополиям, Рабочей группы и Экспертной группы по обсуждению и подготовке предложений по Методологии.

Методология рассмотрена на заседании Коллегии Комиссии и принята рекомендация Коллегии Комиссии № 10 от 7 октября 2014 года «О Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий».

Методология содержит формат универсального набора механизмов и подходов регулирования тарифов на услуги естественных монополий и позволяет применять ее в отношении всех сфер естественных монополий, независимо от существующих в государствах - членах различий в наименовании и содержании (перечень регулируемых услуг, технологических операций) сфер естественных монополий, а также независимо от отраслевой принадлежности услуг и выбора метода тарифного регулирования.

Основная часть Методологии – формирование перечня затрат и составляющих, учитываемых и не учитываемых при установлении тарифов на регулируемые услуги субъектов естественных монополий.

Ключевая цель Методологии – создание единого ориентира для сближения позиций государств-членов и их нормативных правовых актов в области тарифного регулирования субъектов естественных монополий, в целях дальнейшей реализации задач по созданию общего рынка услуг субъектов естественных монополий.

Другими целями Методологии также являются:

- создание действенных и прозрачных механизмов в тарифообразовании в сферах естественных монополий;

- преодоление существующих барьеров по созданию общего рынка услуг сфер естественных монополий;

- обеспечение эффективного функционирования внутреннего рынка государств-членов;

- обеспечение равных условий для потребителей услуг субъектов естественных монополий;

- снижение темпов роста тарифов.

В Методологии, на примере использования метода доходности инвестированного капитала, указывается, что тарифный доход формируется на основе долгосрочных параметров регулирования.

Долгосрочные параметры регулирования устанавливаются национальными органами государств-членов, и включают в себя:

• базовый уровень операционных расходов

(результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации (за предыдущий долгосрочный период регулирования) и результаты осуществления контрольных мероприятий);

• индекс эффективности операционных расходов

 (результаты сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций);

• размер инвестированного капитала

(стоимость капитала, инвестированного и использованного для создания активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности с учетом независимой оценки стоимости замещения, физического, морального и внешнего износа таких активов, а также с учетом инвестиционных обязательств. Инвестированный капитал включает в себя заемный и собственный капитал);

• чистый оборотный капитал

(размер оборотных средств, соответствующий величине оборотного капитала, необходимого для осуществления регулируемой деятельности без возникновения кассовых разрывов);

• норма доходности инвестированного капитала

(норма доходности устанавливается в номинальном выражении, после уплаты налогов);

• срок возврата инвестированного капитала

(срок определяется в зависимости от срока окупаемости инвестиций);

• коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов

(коэффициент эластичности операционных расходов определяется по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии);

• норматив технологического расхода (потери)

(действующие нормы, установленные в НПА государств-членов);

• уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Учет долгосрочных параметров при формировании тарифного дохода позволяет обеспечить покрытие расходов, возврат расходов, связанных с вложением инвестиций и получения дохода на инвестированный капитал.

Практическая ценность Методологии состоит в:

– определении общих для всех государств-членов принципов тарифообразования;

– установлении базовых ориентиров для корректировки перечней составляющих, учитываемых и не учитываемых при формировании тарифов;

– создании единого ориентира, для сближения позиций стран и их нормативных правовых актов в области тарифного регулирования субъектов естественных монополий, в целях дальнейшей реализации задач по созданию общего рынка услуг субъектов естественных монополий.

Методология предлагает общие для национальных органов государств-членов подходы к регулированию тарифов на услуги естественных монополий, не ограничивая национальный суверенитет и особенности тарифного регулирования естественных монополий государств-членов и носит исключительно рекомендательный характер.

Кроме того, в качестве практического наблюдения, можно отметить о главных пунктах стратегии новой тарифной политики Российской Федерации, озвученной 3 марта 2016 года руководителем Федеральной антимонопольной службы И. Артемьевым, на семинаре «Реализация полномочий в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги», где было указано на то, что «Из тарифа должны быть исключены необоснованные расходы, такие как, например, кредиты самим себе или аренда дорогостоящего офисного помещения». По мнению руководителя ФАС, необходимо определять справедливую себестоимость, используя методы бенчмаркинга, нормирования затрат и метода эталонных затрат, что и предусмотрено в Методологии.