

**Протокол совещания
в области услуг бюро путешествий и туристических агентств
(услуги туроператоров и турагентов)
(в режиме видеоконференции)**

город Москва

20 августа 2020 г.

Присутствовали:

Председательствующий:

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности
Евразийской экономической комиссии
Г.Т. Джолдыбаева

Члены Рабочей группы

и приглашенные лица по списку

**О реализации плана либерализации по сектору услуг бюро
путешествий и туристических агентств (услуг туроператоров и турагентов),
утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета
от 26 декабря 2016 г. № 23**

*(Г.Т. Джолдыбаева, А.Б. Хулхачиев, А.И. Кречетов, Д.А. Рыспеков,
А.Ш. Эсенаманов, Ю.И. Слободян, А.С. Кудреватых)*

Во исполнение плана либерализации по сектору услуг бюро путешествий и туристических агентств (услуг туроператоров и турагентов) (далее – сектор туруслуг), утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета (далее – ВЕЭС) от 26 декабря 2016 г. № 23 (далее – План), по вопросу о проекте соглашения об административном сотрудничестве (далее соответственно – Проект, Соглашение) принять во внимание следующую информацию по предложениям компетентных органов государств – членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Стороны, Союз):

1. Принять во внимание информацию председательствующего о необходимости форсирования работы по согласованию и заключению межведомственного Соглашения для обеспечения взаимодействия Сторон в области административного сотрудничества в связи с функционированием единого рынка услуг по сектору туруслуг согласно Решению ВЕЭС от 14 мая 2018 г. № 7 и Распоряжения ВЕЭС от 29 декабря 2019 г. № 12. При этом в соответствии с пунктом 1 протокола заседания Рабочей группы по сектору туруслуг от 20 ноября 2017 г. № ТЖ-44/пр Проект концептуально одобрен членами Рабочей группы.

2. Стороны согласились с предложением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь (далее – Минспорт Республики Беларусь) исключить 1-3 части подпункта 6 статьи 4 Проекта в связи с необходимостью обмена информацией в рамках компетенции Сторон – подписантов Соглашения.

Представитель Минспорта Республики Беларусь (А.И. Кречетов) сообщил об отсутствии возможности Минспорта Республики Беларусь гарантировать представление МВД Республики Беларусь или иным компетентным органом,

который не является стороной Соглашения, запрашиваемой информации. В соответствии со статьей 9 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» компетентный орган в пределах своих полномочий могут заключать международные договоры межведомственного характера по вопросам, относящимся к их компетенции.

Более того, Министерство спорта и туризма Республики Беларусь не сможет представить также информацию, которая считается «ДСП» (для служебного пользования) либо под грифом «Секретно».

3. Принять во внимание информацию председательствующего на вопрос представителя Республики Казахстан (Д.А. Рыспеков) об объеме представляемой информации в рамках Соглашения.

Пунктом 2 Приложения к Соглашению предусмотрено, что по запросу одной стороны Соглашения другая сторона Соглашения предоставляет такую информацию, как состояние рынка туристических услуг на территории запрашиваемой стороны, объем оказанных ими услуг, участники рынка туруслуг, а также актуальное законодательство запрашиваемой стороны по сектору туруслуг.

4. Стороны согласились с предложением Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Департамент, Комиссия) скорректировать положение статьи 12 Проекта, так как Соглашение является межведомственным, и Комиссия не может выступать в качестве депозитария Соглашения, соответственно, Соглашение будет в пяти подлинных экземплярах для каждой стороны Соглашения, которая будет хранить у себя свой экземпляр Соглашения.

5. Принять во внимание информацию члена Рабочей группы от Российской Федерации (Ю.И. Слободян) и представителя Федерального агентства по туризму (А.С. Кудреватых) (далее – Ростуризм) о правовом статусе Ростуризма в качестве подписанта Соглашения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2020 г. № 372 «О совершенствовании государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности» полномочия Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности, по координации деятельности по реализации приоритетных направлений государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации, а также по осуществлению государственного надзора за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма перешли к Ростуризму. В связи с этим, Минэкономразвития России исключается из Соглашения в качестве подписанта, и Ростуризм является единственным подписантом от российской стороны.

6. Согласиться со следующими предложениями члена Рабочей группы от Российской Федерации (Ю.И. Слободян):

- исключить пункт 4 в статье 4 Проекта;

- дополнить статью 6 после слова «запросов» словами «(в письменной и/или электронной формах), исключить слово «национальным» и дополнить слово «законодательством» словами «государств – членов с подтверждением получения соответствующего запроса (при необходимости) при наличии такой просьбы запрашивающего компетентного органа»;

- скорректировать положение пункта 1 статьи 7 Проекта, изложив в следующей формулировке:

«Запрос исполняется в порядке, установленном национальным законодательством запрашиваемого компетентного органа, в течение 20 календарных дней с даты его поступления»;

- исключить слова «в том числе отказ в исполнении запроса» в пункте 2 статьи 7 Проекта, так как данный порядок предусмотрен отдельной статьей Соглашения;

- дополнить пункта 2 статьи 8 Проекта словами «в письменной форме»;

- скорректировать понятие «участник рынка туристических услуг в рамках Союза» в статье 1 Проекта, а также положение пункта 1 Приложения к Соглашению для единообразного понимания о каких участниках рынка идет речь, так как компетентные органы государств – членов Союза могут размещать на своих информационных ресурсах только информацию о своих поставщиках туруслуг.

Стороны согласились с предложением Департамента исключить слова «в рамках Союза» в понятии «участник рынка туристических услуг в рамках Союза».

7. Стороны не согласились с предложением члена Рабочей группы от Российской Федерации (Ю.И. Слободян) исключить пункт 2 статьи 9 Проекта, так как в соответствии со статьей 17 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите» в случае наличия ограничения по распространению информации в сети «Интернет», данная информация не сможет быть передана иной стороне Соглашения.

8. Принять во внимание позицию представителя Ростуризма (А.С. Кудреватых) об обмене компетентными органами в рамках Соглашения только той информацией, которая имеется непосредственно у этих компетентных органов в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Проекта в связи с отсутствием федерального реестра турагентов в Российской Федерации. Согласно пункту 2 статьи 4 Проекта компетентные органы предоставляют имеющуюся у них информацию в пределах своей компетенции.

8. Принять во внимание информацию члена Рабочей группы от Российской Федерации (Ю.И. Слободян) о необходимости рассмотрения на отдельном совещании Рабочей группы вопроса об истолковании сноски 10 к пункту 50 Решения ВЕЭС от 14 мая 2018 г. № 7.

Российская сторона считает, что участник рынка туристических услуг других государств – членов Союза при осуществлении деятельности на территории Российской Федерации должен соблюдать требования законодательства не только по заключению договора страхования ответственности туроператора или

предоставлении банковской гарантии в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона Российской Федерации от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон 132-ФЗ), но и по членству в объединении туроператоров в сфере выездного туризма согласно статьей 4.1 Закона 132-ФЗ. Участники рынка туристических услуг должны иметь фонд персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма, а также вносить взносы в резервный фонд данного объединения.

РЕШЕНО:

9. Одобрить текущую редакцию Проекта (прилагается) и отметить готовность компетентных органов государств-членов Союза к заключению Соглашения в сентябре 2020 г. Компетентным органам Сторон в срок до **7 сентября 2020 г.** представить в Департамент информацию о должностных лицах, уполномоченных на подписание Соглашения на паритетной основе (Министр, руководитель ведомства уполномоченной организации или их заместители).

10. Департаменту провести дополнительную консультацию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным агентством по туризму в целях уточнения формулировки сноски 10 к пункту 50 Решения ВЕЭС от 14 мая 2018 г. № 7 в части оказания туруслуг в рамках ЕРУ в соответствии с законодательством государств – членов Союза и (или) использования иных финансовых инструментов, обеспечивающих ответственность поставщика услуг одного государства – члена перед потребителями (получателями) услуг, являющимися лицами другого государства – члена.

11. Департаменту регулярно размещать всю актуальную информацию о проводимой работе Рабочей группы (включая о позициях членов Рабочей группы и компетентных органов государств-членов Союза) по мере её поступления на официальном сайте ЕЭК www.eurasiancommission.org в разделе: «Экономика и финансовая политика/Департамент развития предпринимательской деятельности/Рабочие группы по планам либерализации/Рабочая группа в области туристических услуг».

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности



Г.Т. Жолдыбаева

СПИСОК УЧАСТНИКОВ
 совещания Рабочей группы в области туристических услуг
 20 августа 2020 года

№	ФИО	Должность
ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ		
1.	Джолдыбаева Галия Тагибердиевна	директор Департамента развития предпринимательской деятельности
2.	Галитдинов Ринат Анисович	заместитель начальника отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
3.	Рахматулина Гульнур Галимовна	советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
4.	Шалягин Максим Александрович	советник отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
5.	Хулхачиев Аюка Бембеевич	консультант отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента развития предпринимательской деятельности
РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ		
6.	Григорян Мари Мамиконовна	начальник департамента Государственного комитета по туризму Министерства экономики
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ		
7.	Кречетов Александр Игоревич	главный юрисконсульт отдела маркетинга и качества туристских услуг Департамента по туризму Министерства спорта и туризма
РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН		
8.	Рыспеков Дастан Адаевич	председатель Комитета индустрии туризма Министерства культуры и спорта
9.	Маматова Назия Максutowна	эксперт управления торговых переговоров Департамента внешнеторговой деятельности Министерства торговли и интеграции
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА		
10.	Эсенамалов Автандил Шайлообекович	ведущий специалист отдела организационно-правовых работ Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ		
11.	Кудреватых Александр Сергеевич	заместитель начальника Правового управления Федерального агентства по туризму
12.	Теодорович Сергей Альбертович	заместитель начальника Управления международного сотрудничества Федерального агентства по туризму
13.	Слободян Юлиана Ивановна	заместитель начальника отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции и стран СНГ Министерства экономического развития