|  |
| --- |
| УТВЕРЖДАЮ  Руководитель Рабочей группы, член Коллегии (Министр) по энергетике и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии  ­\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.О. Кожошев  ­«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 года |

**Порядок реализации пилотного проекта по применению  
электронных международных транспортных накладных e-CMR  
при осуществлении международных грузовых автомобильных перевозок  
в государствах – членах Евразийского экономического союза**

**Аннотация**

**Наименование:** Пилотный проект по применению электронных международных транспортных накладных e-CMR при осуществлении международных грузовых автомобильных перевозок в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее – пилотный проект, пилот).

**Даты проведения:**

– этап 1 «Подготовка к старту пилота» с 12.05.2025 г. по 30.04.2026 г.

– этап 2 «Проведение пилота» с 01.05.2026 г. по 30.09.2026 г.

– этап 3 «Подведение итогов пилота» до 31.12.2026 г.

**Назначение документа:** настоящий документ определяет порядок и правила проведения пилотного проекта по применению электронных международных транспортных накладных e-CMR при осуществлении международных грузовых автомобильных перевозок в государствах – членах Евразийского экономического союза и направлен на формирование у всех участников пилота единого понимания сроков, целей и задач по подготовке и проведению пилота, собственных ролей и зон ответственности.

**Цель документа:** определение порядка и правил проведения пилота, а также повышение эффективности координации деятельности участников пилота.

**Основания проведения пилотного проекта:**

– пункт 4 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза на 2024-2026 годы, утвержденный распоряжением Евразийского межправительственного совета  
от 1 октября 2024 г. № 15.

– распоряжение Совета Евразийской экономической комиссии от 29 ноября  
2024 года № 37;

– распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11 марта  
2025 года № 20.

**Цели и задачи пилотного проекта**

Пилотный проект направлен на практическую отработку технологии трансграничного обмена юридически значимыми электронными документами между субъектами различных государств с использованием электронной (цифровой) подписи.

Кроме того, реализация пилотного проекта будет способствовать:

- внедрению электронного документооборота;

- ускорению процесса получения и проверки транспортных документов;

- снижению издержек при осуществлении транспортно-логистических  
и контрольно-надзорных процедур.

В рамках пилотного проекта предполагается решение следующих задач:

- подготовить описание процессов взаимодействия всех заинтересованных участников пилота при оформлении электронной международной транспортной накладной e-CMR (далее – e-CMR);

- разработать технические и организационные документы для обеспечения информационного взаимодействия информационных систем участников пилота;

- доработать информационные системы государств-членов Евразийского экономического союза (далее соответственно ИС, государства-члены ЕАЭС)  
в соответствии с требованиями пилота (при необходимости);

- подготовить пилотную зону путем интеграции коммерческих платформ (операторов e-CMR) и ИС лиц (организаций), выпускающих и подписывающих  
e-CMR при осуществлении перевозок грузов, а также уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС, использующих в своей работе данные из e-CMR;

- осуществить предварительное тестирование информационного взаимодействия коммерческих платформ и ИС для понимания готовности к запуску пилота;

- определить механизм предоставления сведений, содержащихся в электронном документе e-CMR, государственным органам;

- провести пилот в соответствии с настоящим документом, обеспечивающий взаимодействие заинтересованных участников, сбор сведений, содержащихся  
в e-CMR, обмен юридически значимыми электронными транспортными документами между участниками пилота в рамках пилотной зоны, предоставление  
(по возможности) доступа к сведениям, содержащимся в электронном документе  
e-CMR, государственным органам, а также дублирование электронного документооборота на бумажном носителе;

- подготовить и утвердить отчет по результатам пилота;

- разработать предложения по изменениям нормативных правовых актов, необходимых для внедрения e-CMR (по результатам пилота);

- обеспечить взаимодействие между операторами ДТС и ЭДО государств-членов ЕАЭС, в том числе с использованием технологии роуминга;

- разработать и утвердить единый формат e-CMR.

**Участники пилотного проекта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Функции в рамках пилота** |
| 1. | Уполномоченные органы в области транспорта государств-членов ЕАЭС | • Административный контроль этапов разработки и тестовой эксплуатации ГИС.  • Обеспечение административно-организационного взаимодействия с уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС. |
| 2. | Уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС | • Обеспечение технической возможности информационного взаимодействия собственных ИС.  • Выполнение контрольно-надзорных функций перевозки;  • Выполнение обмена данными для обеспечения фискальных и иных функций. |
| 3. | Операторы ЭДО/ **Доверенная третья сторона** (операторы проверки иностранной ЭЦП (ЭП)) | • Обеспечение информационного взаимодействия с участниками перевозки. |
| 4. | Грузоотправитель | • Отправка груза с использованием e-CMR. |
| 5. | Грузополучатель | • Получение груза с использованием e-CMR. |
| 6. | Перевозчик | • Предоставление услуги перевозки груза с использованием e-CMR. |

**Условия проведения пилотного проекта.**

Пилотный проект проводится в период с 12 мая 2025 года по 31 декабря 2026 года и включает в себя следующие этапы:

– этап 1 «Подготовка к старту пилота» с 12.05.2025 г. по 30.04.2026 г.

– этап 2 «Проведение пилота» с 01.05.2026 г. по 30.09.2026 г.

– этап 3 «Подведение итогов пилота» до 31.12.2026 г.

План мероприятий проведения пилотного проекта по применению электронных международных транспортных накладных e-CMR при осуществлении международных грузовых автомобильных перевозок в государствах – членах ЕАЭС приведен в Приложении … к Протоколу … заседания Рабочей группы по реализации пилотного проекта по применению электронных международных транспортных накладных e-CMR при осуществлении международных грузовых автомобильных перевозок в государствах – членах Евразийского экономического союза (далее – Рабочая группа).

Пилотный проект проводится на территории государств-членов ЕАЭС. Конкретные маршруты перевозок определяются Рабочей группой.

Транспортные накладные оформляются в рамках действующих контрактов  
по поставкам и на основе реальных жизненных ситуаций по отгрузке товаров.  
Все транспортные накладные в процессе пилота оформляются в двух форматах:  
в бумажном и электронном для проверки корректности взаимодействия и работы систем.

**Правила участия в пилотном проекте.**

Пилотный проект проводится с использованием информационных систем операторов ЭДО, операторов сервисов, уполномоченных на проверку иностранной электронной (цифровой) подписи в государствах-членах ЕАЭС и при участии лиц (организаций), выпускающих и подписывающих e-CMR.

Участники пилотного проекта предлагаются уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС и утверждаются уполномоченными органами в области транспорта государств-членов ЕАЭС.

Участникам, утвержденными уполномоченными органами в области транспорта государств-членов ЕАЭС, направляются уведомления о подтверждении их участия  
в пилоте.

Информация об участниках пилотного проекта направляется уполномоченными органами в области транспорта государств-членов ЕАЭС в Евразийскую экономическую комиссию.

Участники пилота обязуются руководствоваться следующими принципами:

- **добровольность[[1]](#footnote-1):** участие в пилоте добровольное, на основе соглашений об участии в пилоте и о передаче и использовании персональных данных, закрепляющее взаимные обязательства сторон по обеспечению защиты персональных данных (ПД);

- **безвозмездность**: участие в пилоте не является сделкой, не влечет для участников финансовых последствий и каких-либо выплат. Участники самостоятельно несут бремя расходов по собственному участию в пилоте;

- **безопасность**: обеспечение безопасного информационного обмена и доступа  
к сведениям, содержащимся в e-CMR;

- **обеспечение эффективного взаимодействия бизнеса и государства:** переход на электронный документооборот e-CMR значительно сократит время приемки-передачи груза и взаиморасчетов между контрагентами, а также сократит простои  
за счет снижения проверок на дорогах и перехода на полную автоматизацию процессов создания и оформления e-CMR, а также выполнения контрольно- надзорных и фискальных функций;

- **реальность1:** пилот проходит на реально оформляемых в процессе хозяйственной деятельности CMR;

- **перспективность:** пилот проводится для обеспечения последующей цифровизации процессов и услуг транспортной отрасли, таких как предоставление предиктивных услуг по выдаче специальных разрешений с минимальным участием хозяйствующих субъектов, прослеживаемость и координация транспортно-логистической деятельности субъектов транспортной отрасли (включая процессы мультимодальных перевозок), внедрения механизма «единого окна» при международных перевозках и др.

Участники пилота обязуются:

- соблюдать порядок проведения пилота, установленный настоящим документом;

- обеспечить выполнение технических требований по интеграции (протокол информационного взаимодействия), регламента взаимодействия платформ и ИС участников пилота и требований по информационной безопасности;

- реализовывать задачи в рамках пилота с соблюдением сроков, установленных Планом мероприятий («дорожной картой»);

- о выполнении задач, предусмотренных настоящими Правилами, информировать в течение 5 (пяти) рабочих дней структурное подразделение ЕЭК, ответственное за проведение пилота;

- минимум по 1 разу реализовать каждый сценарий пилота;

- своевременно и в полном объеме выполнять иные действия, определенные настоящими Правилами.

Участники пилота вправе:

- обращаться за консультационной поддержкой, включая техническую помощь, организационной и информационной поддержкой в рамках проведения пилота;

- выносить на обсуждение предложения по организации информационного взаимодействия операторов ЭДО/e-CMR и участников пилота, а также нормативно-правовому регулированию;

- ознакомиться с результатами проведения пилота.

**Объект пилотного проекта**

Объектом пилота является:

1) Трансграничное, юридически значимое информационное взаимодействие систем участников, обеспечивающих организацию электронного документооборота e-CMR.

2) Доступ к сведениям, содержащимся в e-CMR, сотрудникам уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС.

**Критерии оценки эффективности пилота**

**Подтверждение возможности обеспечения цифрового взаимодействия**

Подтверждение возможности электронного документооборота e-CMR между участниками транспортно-логистической деятельности при осуществлении международной перевозки грузов автомобильным транспортом и уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС осуществляется на основе анализа следующих значений:

- фиксация электронного оформления отправки груза Грузоотправителем, приема груза перевозчиком, доставки груза Грузополучателю, приемки груза Грузополучателем, уведомления Грузоотправителя о получении груза Грузополучателем;

- подтверждение юридической силы e-CMR.

- факта получения и практического применения сведений, содержащихся  
в e-CMR;

Перечень значений может быть дополнен протокольным решением Рабочей группы.

**Целевые результаты пилота**

Апробированы процессы информационного взаимодействия участников пилота при осуществлении международных перевозок грузов автомобильным транспортом  
с использованием e-CMR.

Разработан и утвержден единый формата e-CMR.

Разработаны предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты государств-членов ЕАЭС, необходимые для внедрения e-CMR.

Трансграничное пространство доверие электронной (цифровой) подписи применено для e-CMR.

Применена технология информационного взаимодействия операторов ЭДО при трансграничном юридически значимом электронном документообороте e-CMR.

Сформирован отчет по результатам проведения пилота.

1. С учетом принятых в рамках пилотного проекта ограничений. В части Российского сегмента взаимодействие ведется с тестовым контуром ГИС ЭПД. e-CMR, оформляемые в рамках пилотного проекта, дублируют e-CMR, реально оформленные в рамках хозяйственной деятельности. [↑](#footnote-ref-1)