*Приложение к вопросу 2 повестки дня*

**Анализ положений нормативных правовых актов государств-членов ЕАЭС, определяющих перечень сведений и документов, представляемых для получения специального разрешения на перевозку опасных грузов**

В настоящее время в государствах-членах Евразийского экономического союза процедура получения перевозчиками специального разрешения на перевозку опасных грузов (далее – специальное разрешение) регламентирована рядом нормативных правовых актов. Кроме того, перевозки опасных грузов осуществляются с соблюдением требований, установленных Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (далее - соглашение ДОПОГ).

В Республике Армения деятельность всех субъектов, организующих и (или) осуществляющих перевозку опасных грузов автомобильным транспортом, права, обязанности и ответственность грузоотправителя, перевозчика и получателя опасных грузов регламентируются Законом Республики Армения от 27.02.2012  
№ ЗР-30 «О перевозке опасных грузов и необезвреженной тары автомобильным транспортом». Республика Армения является участником соглашения ДОПОГ.

В Республике Беларусь общие требования и основные условия обеспечения безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, регламентируются Постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 08.12.2010 № 61 «Правила по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь». Перечень опасных грузов, а также порядок и условия выдачи разрешений определены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.09.2008 № 1397 «О некоторых вопросах порядка перемещения отдельных видов товаров через Государственную границу Республики Беларусь», Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (пункты 20.6 и 20.34), Постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям от 4 марта 2022 г. № 24 «Получение разрешения на ввоз и (или) вывоз промышленных взрывчатых веществ, изделий на их основе и пиротехнических изделий, перемещаемых через государственную границу Республики Беларусь» (пункты 25.10.4, 25.10.5), Постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям от 15 марта 2022 г. № 27 «Получение разрешения (внесение изменения в разрешение) на ввоз в Республику Беларусь и (или) вывоз из Республики Беларусь источников ионизирующего излучения» (25.10.1).

Республика Беларусь является участником соглашения ДОПОГ.

В Республике Казахстан порядок перевозки опасных грузов и получения специального разрешения регламентирован Приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 17 апреля 2015 года № 460 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом и перечня опасных грузов, допускаемых к перевозке автотранспортными средствами на территории Республики Казахстан». Республики Казахстан является участником соглашения ДОПОГ.

В Кыргызской Республике порядок получения разрешения на перевозку опасных грузов регламентирован Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 198 «Правила перевозки опасных грузов автомобильным транспортом». Кыргызская Республика является участником соглашения ДОПОГ.

В Российской Федерации правила подачи, приема и рассмотрения заявления о выдаче специального разрешения на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов регламентированы Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28.10.2020 № 439 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов». Российская Федерация является участником ДОПОГ.

**Перечень сведений и документов, представляемых для получения специального разрешения в государствах-членах Евразийского экономического союза.**

Рассмотрим процедуру для получения специального разрешения   
в государствах-членах Союза более подробно.

В Республике Армения национальным законодательством закреплена необходимость наличия у перевозчика разрешения на перевозку опасного груза.   
При этом в настоящее время, правила получения специального разрешения на перевозку опасных грузов не применяются, поскольку отсутствуют подзаконные акты, устанавливающие правила и порядок выдачи разрешений, требования, предъявляемые к перевозкам опасных грузов автомобильным транспортом, перечень перевозимых опасных грузов, а также сроки действия разрешений.

По информации Министерства территориального управления и инфраструктур, соответствующие подзаконные акты находятся в стадии разработки и планируются к принятию до конца 2025 года.

Согласно проекту законодательного акта, для получения специального разрешения перевозчику необходимо будет предоставить следующие документы:

- заявление о выдаче специального разрешения;

- копия технического паспорта транспортного средства;

- копия свидетельства о государственной регистрации;

- копия документа, подтверждающего право собственности, аренды или пользования транспортным средством;

- квитанция об уплате государственной пошлины, предусмотренной Законом Республики Армения «О государственной пошлине»;

- в случае перевозки опасных грузов в цистернах - копия документа об одобрении типа цистерны и свидетельства о проверке цистерны.

Выдачу специальных разрешений на перевозку опасных грузов осуществляет Министерство территориального управления и инфраструктур Республики Армения. Согласование маршрута перевозки опасных грузов осуществляет Полиция Республики Армения.

В Республике Беларусь при перевозке опасных грузов требуется получение:

1) Разрешения на ввоз и (или) вывоз промышленных взрывчатых веществ, изделий на их основе и пиротехнических изделий, перемещаемых через государственную границу Республики Беларусь.

2) Разрешения (внесения изменения в разрешение) на ввоз в Республику Беларусь и (или) вывоз из Республики Беларусь источников ионизирующего излучения.

3) Заключения (разрешительного документа) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, предусмотренный протоколом о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран к договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года (Приложение № 7).

Для промышленных взрывчатых веществ и ядовитых веществ разрешение выдается Департаментом по надзору за безопасным ведением работ   
в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям (Госпромнадзор).   
Для источников ионизирующего излучения разрешение выдается Департаментом по ядерной и радиационной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям (Госатомнадзор).

Для получения разрешения или заключения (разрешительного документа) заявитель представляет заявление с приложением необходимых документов.

Заявление заполняется по установленной форме с указанием следующих сведений:

- наименование товара, код ТН ВЭД ЕАЭС;

- количество (всего (кг), количество упаковок, масса одной упаковки – масса брутто, транспортная категория, изотопный состав, активность;

- вид тары, упаковки;

- сертификат соответствия (наименование, дата);

- грузоотправитель (наименование и адрес местонахождения юридического лица, инициалы, фамилия индивидуального предпринимателя и его место жительства (место пребывания), номер телефона, факс);

- грузоперевозчик (наименование и адрес местонахождения юридического лица, инициалы, фамилия индивидуального предпринимателя и его место жительства (место пребывания, номер телефона, факс);

- грузополучатель (наименование и адрес местонахождения юридического лица (инициалы, фамилия индивидуального предпринимателя и его место жительства (место пребывания), номер телефона, факс);

- пункт выгрузки (наименование и адрес местонахождения юридического лица, инициалы, фамилия индивидуального предпринимателя и его место жительства, (место пребывания), номер телефона, факс;

- маршрут (страна отправления, назначения, отдельные населенные пункты на территории Республики Беларусь, включая пункт ввоза, вывоза товара);

- транспортное средство (марка автомобиля и его государственный номер);

- водитель (водители) (фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется);

- свидетельство о подготовке водителя механического транспортного средства (номер свидетельства, срок действия), на основании (контракт, соглашение, договор);

- количество перемещений (разовое, неоднократное);

- наименование должности руководителя юридического лица или уполномоченного им лица.

Перечень документов и (или) сведений для получения разрешения или заключения (разрешительного документа):

1) Для промышленных взрывчатых веществ, изделий на их основе и пиротехнических изделий:

- заявление;

- копия договора (контракта) между грузоотправителем и грузополучателем, иного документа, подтверждающего намерения сторон;

- документы, подтверждающие соблюдение условий безопасной транспортировки товаров, если товары классифицированы в соответствии с законодательством как опасные грузы:

* копия сертификата на перевозимый опасный груз;
* копия свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке определенных опасных грузов (для автомобильного транспорта);
* копии документов, подтверждающих обеспечение сопровождения и (или) охраны перевозимых промышленных взрывчатых материалов военизированной охраной, либо копия договора об охране этих грузов Департаментом охраны Министерства внутренних дел (для автомобильного транспорта), за исключением пиротехнических изделий и веществ, определенных актами законодательства;
* копия свидетельства о подготовке водителя механического транспортного средства для выполнения перевозки опасных грузов.

2) Для ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, включенных в раздел 2.13 единого перечня товаров,   
к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, предусмотренный Протоколом о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (приложение № 7):

- заявление;

- копия договора (контракта) между грузоотправителем и грузополучателем, иного документа, подтверждающего намерения сторон;

- проект заключения (разрешительного документа), оформленный в соответствии с методическими указаниями по заполнению единой формы заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, утвержденными Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2012 г. № 45.

- копия документа, содержащего описание ядовитого вещества;

- копия документа, подтверждающего страхование ответственности (в установленных законодательными актами случаях);

- документы, подтверждающие соблюдение условий безопасной транспортировки товаров, если товары классифицированы в соответствии с законодательством как опасные грузы:

* копия свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке определенных опасных грузов;
* копия свидетельства о подготовке водителя механического транспортного средства для выполнения перевозки опасных грузов.

3) Для источников ионизирующего излучения:

- заявление;

- договор (контракт) между грузоотправителем, грузополучателем и грузоперевозчиком (при необходимости).

Для ввоза источников ионизирующего излучения:

- сведения о заказе-заявке на поставку источников ионизирующего излучения.

Для товаров, классифицированных в соответствии с законодательством как опасные грузы:

- копия сертификата на перевозимый опасный груз;

- копия утверждения компетентным органом страны происхождения конструкции упаковки;

- копия аварийной карточки системы информации об опасности перевозимого опасного груза;

- копия условий безопасной перевозки опасных грузов (программы радиационной защиты).

Для транзита ядерных материалов:

- согласование с компетентным органом сопредельного государства беспрепятственного приема груза к перевозке.

Для автомобильного транспорта:

- информация о маршруте движения.

- копия свидетельства о подготовке водителя механического транспортного средства для выполнения перевозки опасных грузов.

На вывоз из Республики Беларусь, в том числе транзит через Республику Беларусь, закрытых источников ионизирующего излучения первой и второй категорий по степени радиационной опасности:

- декларация на отгружаемые закрытые источники ионизирующего излучения.

Заявление подается в письменной форме в ходе приема заявителя, нарочным (курьером) либо посредством почтовой связи. При подаче заявления в электронной форме оно подписывается электронной цифровой подписью, выработанной с использованием личного ключа, сертификат открытого ключа которого издан республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь.

Кроме того, для перемещения опасных грузов требуется маршрут перевозки опасного груза. Разработка и утверждение маршрута перевозки опасного груза автомобильным транспортом осуществляются перевозчиком по установленной форме согласно приложению 17 к Правилам по обеспечению безопасной перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь.

Для перемещения опасных грузов класса 1, 2 (имеющих знаки опасности   
N 2.1, 2.3), 3 (цистерны, контейнеры), 6.1, 6.2, 7, а также выполняемых колонной (более 3 автомобилей) требуется согласование маршрута перевозки с подразделениями ГАИ МВД.

В Республике Казахстан специальное разрешение выдается на перевозку опасного груза классов 1, 6, 7.

Для получения специального разрешения перевозчик предоставляет заявление в форме электронного документа, удостоверенного ЭЦП, которое направляется посредством веб-портал «электронного правительства» [www.egov.kz,](http://www.egov.kz/) [www.elicense.kz](http://www.elicense.kz/).

Заявление заполняется по установленной форме с указанием следующих сведений:

- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при его наличии) индивидуального предпринимателя и физического лица;

- паспортные данные;

- класс, номер ООН, наименование и описание опасного груза;

- вид и марка транспортного средства, регистрационные номера автомобиля, серия и регистрационный номер свидетельства регистрации транспортного средства, прицепа и полуприцепа;

- маршрут перевозки, дату и сроки осуществления перевозки опасного груза, место погрузки и разгрузки;

- наименование, точный почтовый адрес, номер телефона, факс или адрес электронной почты грузоотправителя и грузополучателя опасного груза;

- срок действия специального разрешения;

- количество поездок.

Перечень документов, представляемых на получение разрешения:

- заявление в форме электронного документа, удостоверенного ЭЦП;

- свидетельство о подготовке водителя транспортного средства, перевозящего опасные грузы (свидетельство о допуске водителя к перевозке опасных грузов автотранспортными средствами).

Специальное разрешение выдается территориальными органами Комитета автомобильного транспорта и транспортного контроля Министерства транспорта Республики Казахстан.

В Кыргызской Республике для получения специального разрешения на перевозку опасных веществ и изделий не предусмотрена подача заявления.   
При этом, перевозчик не менее чем за 10 суток до начала перевозки должен представить в уполномоченный орган в сфере обеспечения безопасности дорожного движения следующие документы:

- разрешение органов внутренних дел на перевозку, выдаваемое в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике», а также разрешительные документы уполномоченного органа в области регулирования промышленной безопасности, дающее право на обращение со взрывчатыми материалами и сильнодействующими ядовитыми веществами;

- маршрут перевозки;

- свидетельство о допуске транспортного средства к перевозке опасного груза, по установленной в национальном законодательстве форме;

- копии необходимых документов (договоров), связанных с перевозкой опасного груза автомобильным транспортом в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте»;

- условия безопасной перевозки данного вида опасного груза или другой документ (Правила, технические условия), согласованные с соответствующими уполномоченными органами, в соответствии с Правилами перевозки опасных грузов автомобильным транспортом.

Разрешение на перевозку опасных грузов выдается территориальными подразделениями уполномоченного государственного органа в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, по территории которых осуществляются эти перевозки.

В Российской Федерации специальное разрешение выдается на перевозку опасных грузов, отнесенных согласно соглашению ДОПОГ, к грузам повышенной опасности.

Специальное разрешение выдается на основании заявления, в котором указываются следующие сведения:

- для юридических лиц – сведения о владельце транспортного средства (наименование, почтовый адрес, государство регистрации и адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, телефон, адрес электронной почты (при наличии)), а также идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер - для юридических лиц - российских перевозчиков;

- для индивидуальных предпринимателей - российских перевозчиков – фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес места жительства, почтовый адрес, адрес регистрации, телефон, адрес электронной почты (при наличии), а также идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя;

- сведения о транспортном средстве (тип, марка, модель, государственный регистрационный номер грузового автомобиля или тягача, а также при наличии сцепленных (предполагаемых к использованию) с ним прицепов или полуприцепов);

- весогабаритные параметры грузового транспортного средства либо автопоезда (максимальная масса транспортного средства с грузом, габариты (длина, ширина, высота));

- сведения о перевозимом опасном грузе: четырехзначный идентификационный номер вещества или изделия Организации Объединенных Наций (далее - номер ООН 3), надлежащее отгрузочное наименование (указывается в соответствии с разделом 3.1.2 ДОПОГ), класс (для веществ и изделий класса 1 - классификационный код, указанный в колонке 3b таблицы А главы 3.2 ДОПОГ), группа упаковки (при наличии), количество;

- сведения о каждом маршруте перевозки опасного груза (указывается адрес места нахождения пунктов погрузки и разгрузки транспортного средства, стоянок и заправок, места нахождения начальных, промежуточных и конечных пунктов участков автомобильных дорог, по которым проходит маршрут, а также наименования данных автомобильных дорог);

- способ получения специального разрешения (на бумажном носителе или в виде электронного документа);

- номер документа, удостоверяющего допуск российского перевозчика к осуществлению международных автомобильных перевозок, и карточки допуска транспортного средства к осуществлению международных автомобильных перевозок на транспортное средство, предполагаемое к использованию для перевозки опасных грузов - для российских перевозчиков;

- дата и сроки осуществления перевозки опасных грузов.

Перечень документов, прилагаемых к заявлению:

- копия свидетельства о регистрации транспортного средства, предполагаемого к использованию для перевозки опасных грузов;

- копия документа, подтверждающего право владения таким транспортным средством на законных основаниях, если оно не является собственностью перевозчика;

- копия свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов (грузового автомобиля или тягача, а также при наличии сцепленных (предполагаемых к использованию) с ним прицепов или полуприцепов) категории ЕХ/II, ЕХ/III, FL, AT или MEMU);

- документы, подтверждающие полномочия представителя, в случае подачи заявления в уполномоченный орган представителем перевозчика.

Специальное разрешение выдается территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

Заявление о выдаче специального разрешения и прилагаемые к нему документы подаются либо на бумажном носителе непосредственно в уполномоченный орган или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, либо на адрес электронной почты уполномоченного органа в виде электронного образа документа. Допускается подача в уполномоченный орган заявления о выдаче специального разрешения и прилагаемых к нему документов в электронном виде с использованием [Единого портала](https://internet.garant.ru/document/redirect/990941/2770) государственных и муниципальных услуг.

**Выводы:**

В государствах-членах ЕАЭС существуют различия по процедуре получения разрешения на перевозку опасных грузов.

Так, в Республике Армения не установлены порядок и условия получения разрешения, отсутствует утвержденная форма заявления, а также перечень необходимых документов, прилагаемых к заявлению. В Кыргызской Республике установлен перечень необходимых к подаче документов, однако отсутствует утвержденная форма заявления. Заявление подается в свободной форме.   
В Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации установлены форма заявления и перечень необходимых документов, прилагаемых к нему.

Сведения, содержащиеся в заявлении на выдачу разрешений, в каждом государстве-члене отличаются по своему количеству и составу.

При этом заявление включает ряд сведений, которые схожи во всех государствах-членах Союза и содержат информацию о перевозчике, транспортном средстве, грузе, маршруте, однако данные сведения могут отличаться по набору необходимых данных.

Так, например, при внесении информации о товаре во всех государствах-членах указывается наименование товара, при этом в Республике Казахстан и Российской Федерации дополнительно указываются данные о классе, номере Организации Объединенных Наций (ООН), а в Республике Беларусь и Российской Федерации дополнительно указываются данные о количестве груза и виде упаковки.

Данные из заявления, идентичные во всех государствах-членах:

- информация о перевозчике (наименование, ФИО (для индивидуального предпринимателя, физического лица);

- информация о транспортном средстве (марка автомобиля и государственный номер);

- информация о товаре (наименование товара);

- маршрут движения (страна отправления, назначения).

Подробный сравнительный анализ сведений указан в таблице № 1.

Учитывая, что заявления на получение перевозчиками специального разрешения на проезд ТКТС в государствах-членах содержат ряд ключевых идентичных сведений, подготовка типовой формы такого заявления представляется возможной.

В части перечня документов, необходимых для получения специального разрешения, в государства-членах идентичные документы отсутствуют.

Основными документами, прилагаемыми к заявлению, являются:

- копия свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке определенных опасных грузов;

- свидетельство / копия свидетельства о подготовке водителя транспортного средства для выполнения перевозки опасных грузов;

- маршрут перевозки.

Подробный сравнительный анализ сведений указан в таблице № 2.

Несмотря на существенные различия, полагаем возможным определить оптимальный перечень документов, необходимых для получения специального разрешения.