



ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ПРОТОКОЛ

28-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии

27 июля 2023 г.

№ 20-54/кр

г. Москва

Председательствовал

Врио директора Департамента транспорта и инфраструктуры
Евразийской экономической комиссии
Е.А. Валента

Присутствовали: 69 чел. (Приложение № 1).

Повестка дня:

1. Об исполнении протокольных решений 27-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту.
2. О ходе реализации Распоряжения ЕМПС от 20.08.2021 № 15 и Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2021 – 2023 годы в части железнодорожного транспорта.
3. О реализации государствами-членами Евразийского экономического союза положений Договора о Евразийском экономическом союзе в части железнодорожного транспорта.
4. О применении государствами-членами Евразийского экономического союза рекомендаций Коллегии ЕЭК в части железнодорожного транспорта (Рекомендации Коллегии ЕЭК от 29.03.2016 № 4, от 19.11.2019 № 36, от 26.11.2019 № 38, от 22.12. 2020 № 29).
5. О мониторинге выявления/устранения проблемных вопросов (препятствий, барьеров, изъятий, ограничений) в сфере железнодорожного

транспорта согласно поступивших в Евразийскую экономическую комиссию обращений.

6 Разное.

6.1. О проведении ежегодного сравнительного анализа (бенчмаркинга) состояния безопасности движения на основе международных индикаторов в сравнении с ведущими железными дорогами мира.

6.2. Об организации деятельности подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии.

Участники заседания подкомитета, обсудив вопросы повестки дня, приняли следующие решения:

1. Об исполнении протокольных решений 27-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии по данному вопросу.

2. Просить членов подкомитета по железнодорожному транспорту в дальнейшем в установленные сроки предоставлять информацию по исполнению протоколов заседаний подкомитета по железнодорожному транспорту.

2. О ходе реализации Распоряжения ЕМПС от 20.08.2021 № 15 и Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2021 – 2023 годы в части железнодорожного транспорта

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии и членов подкомитета по железнодорожному транспорту по данному вопросу.

2. Департаменту транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии внести на очередное заседание Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре вопрос о целесообразности

проведения работы по совершенствованию организации перевозок железнодорожным транспортом в рамках мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2021 – 2023 годы в части железнодорожного транспорта.

3. Просить уполномоченные органы государств-членов Союза направить в ЕЭК актуализированную информацию по исполнению пунктов Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2021 – 2023 годы в части железнодорожного транспорта в срок до 10 сентября 2023 года.

3. О реализации государствами-членами Евразийского экономического союза положений Договора о Евразийском экономическом союзе в части железнодорожного транспорта

1. Одобрить информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии и уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС по реализации положений Договора о Союзе в сфере железнодорожного транспорта.

2. Департаменту транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии внести информацию о ходе реализации государствами-членами Союза положений Договора о Союзе в части железнодорожного транспорта на заседание Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии.

4. О применении государствами-членами Евразийского экономического союза рекомендаций Коллегии ЕЭК в части железнодорожного транспорта (Рекомендации Коллегии ЕЭК от 29.03.2016 № 4, от 19.11.2019 № 36, от 26.11.2019 № 38, от 22.12. 2020 № 29)

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии и членов подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре по данному вопросу.

2. Просить уполномоченный орган Российской Федерации ускорить предоставление информации по применению рекомендаций Коллегии Комиссии от 19 ноября 2019 года № 36 и от 22 декабря 2020 года № 29 в части развития международного железнодорожного пассажирского сообщения между государствами-членами Союза (запрос от 19.01.2023 № 20-9).

3. Просить уполномоченные органы Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации проинформировать в срок до 10 сентября 2023 года о поступивших обращениях в уполномоченные органы государств-членов Союза по вопросу выдачи сертификата безопасности на железнодорожном транспорте за 2021-2022 годы.

5. О мониторинге выявления/устранения проблемных вопросов (препятствий, барьеров, изъятий, ограничений) в сфере железнодорожного транспорта согласно поступивших в Евразийскую экономическую комиссию обращений

1. Принять к сведению информацию Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии и членов подкомитета по данному вопросу.

2. Департаменту транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии продолжить работу по мониторингу введения железнодорожными администрациями конвенционных запретов на железнодорожные перевозки.

3. Члены подкомитета отметили что:

- вопросы установления уровня тарифов на транзитные перевозки грузов в третьи страны регулируются в рамках Тарифной политики железных дорог государств - участников Содружества Независимых Государств на перевозки грузов в международном сообщении;

- в рамках Тарифной политики железных дорог государств - участников Содружества Независимых Государств на перевозки грузов в международном сообщении железнодорожные администрации наделены полномочиями регулирования уровня тарифов на перевозки отдельных видов грузов, исходя из экономической целесообразности;

- право Союза в сфере железнодорожного транспорта не регулирует порядок введения, применения и отмены конвенционных запретов железнодорожными администрациями государств-членов Союза;

- конвенционные запрещения устанавливаются на основании пункта 1.18 Правил эксплуатации, пономерного учета и расчетов за пользование грузовыми

вагонами собственности других государств, утвержденных решением Совета по железнодорожному транспорту 24 мая 1996 года;

- введение такого рода конвенционного запрещения является практической мерой, применяемой железнодорожными администрациями в целях недопущения системных сбоев в организации перевозок. Введение конвенционных запрещения один из способов разгрузки сети и недопущения остановки движения на магистральной железнодорожной сети.

6. Разное

6.1. О проведении ежегодного сравнительного анализа (бенчмаркинга) состояния безопасности движения на основе международных индикаторов в сравнении с ведущими железными дорогами мира

1. Принять к сведению информацию ОАО «Российские железные дороги» по данному вопросу (Приложение № 2).

2. Членам подкомитета направить позицию по данному вопросу в Евразийскую экономическую комиссию в срок до 30 августа 2023 года.

6.2. Об организации деятельности подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии

1. Просить уполномоченные органы Республики Армения и Республики Беларусь в срок до 30 августа 2023 года направить предложения по актуализации состава подкомитета по железнодорожному транспорту Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре в Евразийскую экономическую комиссию при необходимости.

2. Провести следующее заседание подкомитета в ноябре 2023 года. О дате, месте и времени будет сообщено дополнительно.

Председательствующий

Е.А. Валента

СПИСОК
участников 28-го заседания подкомитета по железнодорожному транспорту
Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре
Евразийской экономической комиссии
(27 июля 2023 года, г. Москва)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ			
1.	ВАЛЕНТА Елена Александровна	—	Врио Департамента транспорта и инфраструктуры Евразийской экономической комиссии
РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ <i>(в режиме видеоконференции)</i>			
1.	ПАПЯН Артас Оганесович	—	начальник Управления политики железнодорожного и водного транспорта Министерства территориального управления и инфраструктур
2.	МИШУРА Александр Анатольевич	—	начальник отдела международного сотрудничества ЗАО «Южно-кавказская железная дорога»
3.	НЕФЕДОВ Егор Владимирович	—	заместитель начальника дорожного центра фирменного транспортного обслуживания ЗАО «Южно-кавказская железная дорога»
4.	НАЗАРЕТЯН Гаяне Арамовна	—	ведущий специалист отдела международного сотрудничества ЗАО «Южно-кавказская железная дорога»
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ <i>(в режиме видеоконференции)</i>			
1.	КАПЛЕВСКАЯ Ирина Николаевна	—	заместитель начальника службы грузовой работы и внешнеэкономической деятельности государственного объединения «Белорусская железная дорога»
2.	САЙКОВСКАЯ Оксана Григорьевна	—	заместитель начальника отдела правовых актов и международных договоров юридической службы государственного объединения «Белорусская железная дорога»
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН <i>(в режиме видеоконференции и очно)</i>			

1.	АДАМБАЕВА Салтанат Мухиджановна	—	генеральный директор Казахстанской ассоциации перевозчиков и операторов вагонов (контейнеров)
2.	АДАМБАЕВ Алибек Раимкулович	—	начальник GR отдела ТОО «PTC Holding»
3.	АЙТЖАНОВ Мунар Тлекович	—	главный менеджер Департамента организации погрузки и выгрузки ТОО «КТЖ-Грузовые перевозки»
4.	АРАЛТАЙ Ержан Канатулы	—	главный менеджер Департамента взаимодействия с международными организациями АО «Национальная компания «Казакстан темир жолы»
5.	БАШИМОВ Серик Аралтаевич	—	заместитель генерального директора ОЮЛ «Саморегулируемая организация «Ассоциация казахстанских грузовых железнодорожных перевозчиков»
6.	БАРЫШЕВ Юрий Владимирович	—	эксперт Управления развития индустриального и инфраструктурного сотрудничества Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции
7.	ДОСАНОВА Шолпан Дилдабаевна	—	главный менеджер Департамента тарифной политики акционерного общества «Национальная компания «Қазақстан темір жолы»
8.	ЕРБАТЫРОВ Кайрат Каирович	—	руководитель Управления развития индустриального и инфраструктурного сотрудничества Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции
9.	ЕСЕНОВ Жанат Нурланович	—	управляющий директор ТОО «PTC Holding»
10.	ЖУМАДИЛОВ Алтынбек Еркинович	—	Исполнительный директор по планированию перевозок ТОО «КТЖ-Грузовые перевозки»;
11.	ЖАНАЙДАРОВА Салиха Талгатбековна	—	менеджер GR отдела ТОО «PTC Holding»
12.	ЖУНУСОВ Райымбек Серикович	—	главный менеджер Департамента взаимодействия с международными организациями АО «Национальная компания «Казакстан темир жолы»
13.	КУЛТАЙ Мурадым Болатулы	—	исполнительный директор по вопросам железнодорожного транспорта Союза транспортников Казахстана «KAZLOGISTICS»

14.	КАЙРБАЕВА Акжан Токтарханкызы	–	главный менеджер по вопросам конкуренции ОЮЛ «Саморегулируемая организация «Ассоциация казахстанских грузовых железнодорожных перевозчиков»
15.	КИРЕЕВА Алия Анетовна	–	директор Департамента тарифной политики ТОО «КТЖ-Грузовые перевозки»
16.	ЛИДЕНЕВА Надежда Владимировна	–	специалист по НТД и НПА ТОО «Исткомтранс»
17.	ОЛЖАБАЕВА Гульмира Каликановна	–	главный менеджер Департамента маркетинга и транзитной политики акционерного общества «Национальная компания «Қазақстан темір жолы»
18.	РАХМЕТБАЕВА Сана Муратовна	–	заместитель директора Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»
19.	САБЕТОВ Мухамбет Ануарбекович	–	генеральный директор Ассоциации национальных экспедиторов Республики Казахстан
20.	ТУСУПБЕКОВ Диас Тлеугалиевич	–	Директор Департамента тарифной политики акционерного общества «Национальная компания «Қазақстан темір жолы»
21.	УТЕЕВ Руслан Сбасарович	–	генеральный директор ТОО «РТС «Operator»
22.	ЭЛИМАНОВА Раушан Альбековна	–	главный эксперт Управления железнодорожного транспорта и грузовых перевозок Комитета транспорта Министерства индустрии и инфраструктурного развития

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
(в режиме видеоконференции)

1.	АКБАР УУЛУ Данияр	–	ведущий специалист управления автомобильного и железнодорожного транспорта Министерства транспорта и коммуникаций
2.	АСАНКУЛОВ Жылдызбек Абылказымович	–	заместитель начальника филиала по информационно-вычислительному обеспечению Государственного предприятия «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»

3.	АМАНГУРОВ Белек Жумагулович	–	главный специалист отдела международного сотрудничества Государственного предприятия «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»
4.	АЛЫГУЛОВА Динара Бейшекеевна	–	ведущий инженер по планированию грузов Государственного предприятия «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»
5.	КАДРАЛИЕВА Айгуль Джанболотовна	–	ведущий специалист Управления пассажирских перевозок Государственного предприятия «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»
6.	МЕЛЬНИКОВА Анастасия Энверовна	–	начальник отдела тарифной политики Управления экономики и тарифов Государственного предприятия «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
(в режиме видеоконференции и очно)

1.	АВЕРИН Александр Алексеевич	–	главный специалист отдела евразийской интеграции Департамента зарубежных проектов и международного сотрудничества ОАО «РЖД»
2.	АКИМОВ Андрей Анатольевич	–	главный эксперт Правового департамента ОАО «РЖД»
3.	АРХИПОВ Евгений Евгеньевич	–	ведущий эксперт отдела евразийской интеграции Департамента зарубежных проектов и международного сотрудничества ОАО «РЖД»
4.	ГОЛОМОЛЗИН Анатолий Николаевич	–	советник Президента ПАО «ТрансКонтейнер» по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства
5.	ГОРБУНОВ Тимофей Григорьевич	–	заместитель исполнительного директора СРО Союз операторов железнодорожного транспорта
6.	ДРОЗДОВ Никита Игоревич	–	руководитель проектов отдела по внешним связям ПАО «ТрансКонтейнер»
7.	ЗАХАРОВ Сергей Алексеевич	–	заместитель начальника Управления по таможенной деятельности – начальник отдела таможенных процедур ЦФТО ОАО «РЖД»

8.	ЗЕНИНА Наталья Владимировна	–	начальник отдела тарифов на транзитные перевозки Управления тарифной политики ЦФТО – филиала ОАО «РЖД»
9.	КОРШУНОВА Лариса Павловна	–	директор по взаимодействию с органами государственной власти АО «ОТЛК ЕРА»
10.	ЛЕВШИНА Елена Вячеславовна	–	заместитель директора по стратегии и развитию бизнеса – начальник отдела по стратегическому взаимодействию с регуляторами рынка ПАО «ТрансКонтейнер»
11.	ЛОГИНОВ Сергей Владимирович	–	заместитель начальника отдела правового сопровождения общехозяйственной деятельности ПАО «ТрансКонтейнер»
12.	ПИСАРЕНКО Вадим Валерьевич	–	заместитель начальника отдела перевозок Управления инфраструктуры и перевозок Федерального агентства железнодорожного транспорта
13.	ПОПОВ Сергей Иванович	–	Первый заместитель начальника Департамента безопасности движения ОАО «РЖД»
14.	ПАТРИНА Елена Валерьевна	–	начальник управления тарифной политики ЦФТО – филиала ОАО «РЖД»
15.	РАЩУКОВ Сергей Александрович	–	начальник отдела отраслевого регулирования в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития
16.	РОМАНОВ Алексей Юрьевич	–	руководитель направления Управления по взаимодействию с органами государственной власти ПАО «Первая грузовая компания»
17.	СЕРГЕЕВА Ирина Львовна	–	начальник сектора международного сотрудничества и взаимодействия с ФОИВ проектно-конструкторско-технологического бюро по системам информатизации - Центра цифровых технологий – филиала ОАО «РЖД»
18.	СЫСОЕНКО Светлана Николаевна	–	ведущий юрисконсульт ООО «Трансойл»
19.	СТАРИКОВА Алена Вениаминовна	–	ведущий консультант отдела отраслевого регулирования в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития
20.	ТКАЧЕНКО Татьяна Георгиевна	–	начальник отдела применения транспортного законодательства Управления правового обеспечения ЦФТО – филиала ОАО «РЖД»

21.	ШАДСКИЙ Станислав Николаевич	–	начальник отдела отраслевого регулирования в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития
22.	ЭЙВАЗОВ Руслан Алшир оглы	–	и.о. начальника отдела нормативного обеспечения международных перевозок Департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта Министерства транспорта

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
(в режиме видеоконференции)

1.	ОГРЫЗОВ Александр Андреевич	–	консультант отдела Департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ
----	--------------------------------	---	--

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

1.	АВДЕЕВ Андрей Дмитриевич	–	заместитель директора Правового департамента
2.	ДЕМЕНЁВА Татьяна Александровна	–	советник отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
3.	ЕЛЕЕВА Светлана Абдурахмановна	–	начальник отдела транспортной политики Департамента транспорта и инфраструктуры
4.	ЖЕЖЕРЯ Елена Валерьевна	–	советник отдела мониторинга и анализа развития АПК государств-членов ЕАЭС Департамента агропромышленной политики
5.	КАРАГУЛОВА Айгерим Мурзапаязовна,	–	консультант отдела мониторинга и информационного взаимодействия Департамента функционирования внутренних рынков
6.	КРЫЛОВ Сергей Викторович.	–	консультант отдела планирования и анализа функционирования внутренних рынков Департамента функционирования внутренних рынков
7.	МУХАМЕТОВ Нуржан Хазимжанович	–	заместитель начальника отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
8.	НЕГРЕЙ Сергей Викторович	–	начальник отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры

9.	НАУМОВ Александр Александрович	—	начальник отдела организации мониторинга и судебно-правовой работы
10.	ПОТАПОВА Ирина Александровна	—	советник отдела организации мониторинга и судебно-правовой работы.
11.	РОЩИНА Ольга Павловна	—	главный специалист-эксперт отдела железнодорожного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры

МЕТОДИКА бенчмаркинга состояния безопасности движения

Детальный анализ системных показателей, характеризующих сравнение уровня безопасности движения на железных дорогах показал, что, несмотря на достаточное отличие показателей по объему и номенклатуре, по смысловому толкованию данные показатели и их классификация существенно близки друг к другу и могут быть использованы для сравнения.

На железных дорогах классификация транспортных происшествий охватывает не только события, которые в России называют «нарушениями безопасности движения», но и случаи травмирования граждан, на железнодорожной инфраструктуре и подвижном составе, не связанные с производством, а также пренебрежения правилами охраны труда при выполнении должностных обязанностей при нахождении на железнодорожных путях и пересечениях в одном уровне.

На железных дорогах необходимо проводить ежегодный бенчмаркинг основных направлений деятельности компаний-аналогов на основе сравнительного анализа ключевых показателей эффективности.

В целях обеспечения единого подхода к бенчмаркингу в области безопасности движения необходимо определить основные индикаторы по которым осуществляется сопоставительный анализ с учетом их наличия в компаниях-аналогах.

Бенчмаркинг – это сопоставительный анализ на основе эталонных показателей, процесс определения, понимания и адаптации имеющихся примеров эффективного функционирования компаний, который в равной степени включает в себя два процесса: оценивание и сопоставление.

1. Бенчмаркинг основывается на принципах объективности, непрерывности, сопоставимости и результативности.

2. В общем случае бенчмаркинг может быть трех видов:

внутренний – предназначен для анализа деятельности в рамках организации;

конкурентный – для сравнения с показателями деятельности или процессами различных видов транспорта и с зарубежными железными дорогами;

общий – сравнение со стратегиями, операциями или процессами неродственных организаций.

3. При проведении бенчмаркинга используются сведения о транспортных происшествиях и событиях, отвечающих следующим критериям значимых происшествий:

- в происшествии участвовало не менее одного транспортного средства в движении;

- имеется один и более погибших или тяжело раненных;

- общий ущерб от случая является значительным (≥ 150 тыс. евро), который включает повреждения подвижного состава, объектов инфраструктуры, ущерб окружающей среде;

- полный перерыв в движении по всем путям составил не менее 6 часов.

К учету не принимаются события, произошедшие на путях необщего пользования (зданиях депо, на складах и т.п.)

4. Бенчмаркинг осуществляется по следующим количественным индикаторам:

- значимые происшествия на млн. поездо-км.;
- пострадавших на млн. поездо-км.;
- происшествия;
- столкновения;
- происшествия на железнодорожных переездах и пешеходных переходах в одном уровне;
- травмирование людей движущимся подвижным составом;
- погибшие;
- тяжело раненные;
- проезды запрещающих показаний светофоров и предельных столбиков.

5. В целях общей оценки уровня безопасности движения используется Глобальный индекс безопасности движения (GSI), который рассчитывается как сумма коэффициентов каждого значимого происшествия:

$$GSI = \sum ((C_v \times C_n + C_a) \times C_r) / 1000, \text{ где}$$

C_v – коэффициент категории пострадавших: погибшие пассажиры и железнодорожники (по 8), серьезные травмы пассажиров и железнодорожников (по 4), погибшие лица на переездах (2), серьезные травмы лиц на переездах (1), гибель (2) и серьезные травмы (1) посторонних лиц, гибель прочих (4), не было пострадавших (0);

C_n – коэффициент количества погибших: никто не погиб (0), погиб один человек (1), от 2-х до 5-ти человек (2), более 5-ти (5);

C_a – коэффициент категории транспортного происшествия: столкновение поезда с препятствием (2) с другим поездом (7), сход (7), удар человека поездом (1), выпадение пассажира из поезда (1), поражение током контактной сети (1), пожар на подвижном составе (4), происшествие при перевозке опасного груза без высвобождения (4) и с высвобождением опасного груза из тары (7).

C_r – причины нарушения безопасности движения: внешняя (1), внутренняя (2).

Выбор значения коэффициента C_v осуществляется по наибольшему значению категории пострадавших.

Случаи, квалифицированные правоохрательными органами как суициды, а также попытки самоубийства принимаются к учету, но из расчета Глобального индекса безопасности движения исключаются.
