

**Департамент агропромышленной политики**

**Обзор  
рынка свинины в государствах-членах Евразийского  
экономического союза за 2010-2014 годы**

**Москва – 2015 г.**

**Содержание**

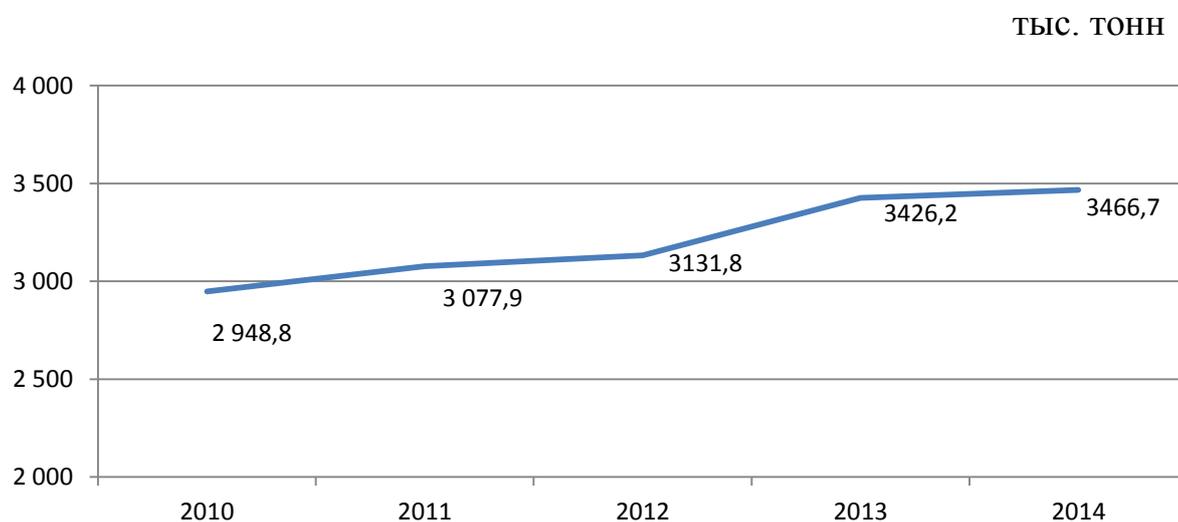
	стр.
Динамика производства свинины в государствах-членах Евразийского экономического союза в 2010 – 2014 годах	3
Импорт свинины из третьих стран	4
Экспорт свинины в третьи страны	5
Взаимная торговля государств-членов ЕАЭС	6
Себестоимость производства свинины, структура затрат	7
Самообеспеченность государств-членов ЕАЭС по свинине	7
Меры государственной поддержки производства свинины	8
Тарифные и нетарифные меры регулирования рынка ЕАЭС	10
Перспективы развития производства	11

## Динамика производства свинины в государствах-членах Евразийского экономического союза в 2010 – 2014 годах

Свиноводство играет весомую роль в обеспечении аграрного рынка по мясу в государствах-членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

В 2014 году производство (выращивание) свиней занимало около 1/7 стоимости валовой продукции сельского хозяйства по Союзу.

График 1. Производство свинины в государствах-членах ЕАЭС с 2010 по 2014 годы



За период с 2010 по 2014 годы (График 1), реализация свиней на убой в убойном весе (далее - производство свинины) в государствах-членах ЕАЭС увеличилось на 518 тыс. тонн или более чем на 17%.

При этом, в общем объеме производства свинины в государствах-членах ЕАЭС за 2014 год доля Российской Федерации составила 85,8 %, Республики Беларусь – 10,4, Республики Казахстан – 2,9, Республики Армения и Кыргызской Республики – по 0,5 %.

Таблица 1. Объем производства свинины в государствах-членах ЕАЭС

ТЫС. ТОНН

	2010	2011	2012	2013	2014
Армения	7,8	9,4	9,5	12,6	16,2
Беларусь	387,9	410,5	442,9	468,9	361,1
Казахстан	206,0	213,6	103,3	99,9	99,8
Кыргызстан	16,3	16,4	16,1	15,1	15,7
Россия	2 330,8	2 428,0	2 560	2 829,7	2 973,9
Итого	2948,8	3077,9	3131,8	3426,2	3466,7

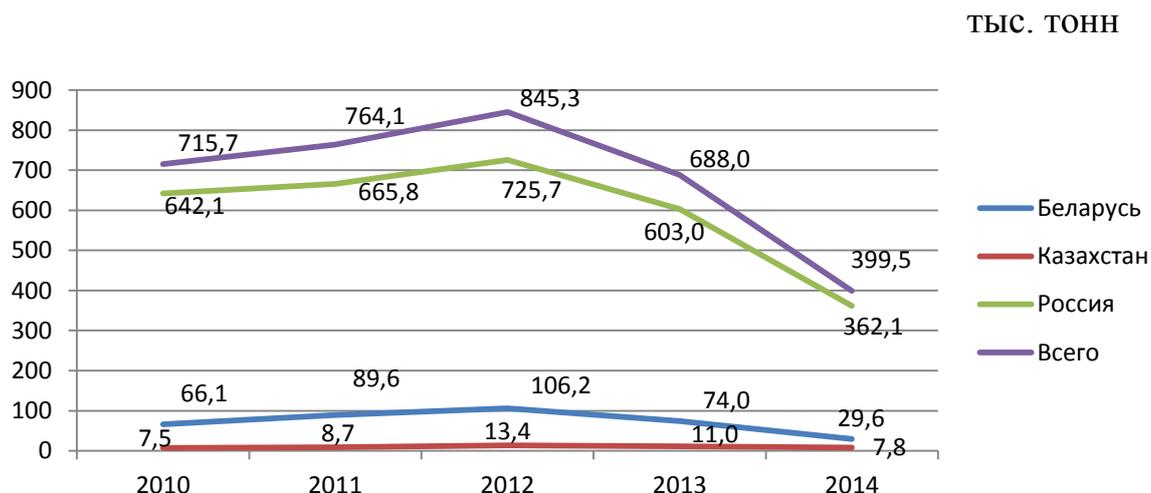
С 2010 по 2014 годы рост производства свинины отмечен в России и Армении, где показатели выросли в 1,3 и 2 раза соответственно. Сложная эпизоотическая ситуация привела к сокращению производства свинины в Казахстане более чем в 2 раза по сравнению с 2010 годом, в Беларуси – на 8% и в Кыргызстане – на 4%.

### **Импорт свинины (из третьих стран)**

Доля поставок свинины на рынок стран ЕАЭС из третьих стран за 2010-2014 годы составляла 17 %. При этом, общий объем импорта из третьих стран за анализируемый период сократился почти в два раза (до 399,5 тыс. тонн в 2014 году), на что повлияло, в т. ч. наращивание внутреннего производства свинины.

В период 2010-2014 гг. основным импортером на рынке ЕАЭС была Россия, доля которой составляла 85,8 % от общего объема импорта. Доля Беларуси в союзном импорте свинины за тот же период равнялась 10,5%, Казахстана – 3,7%.

График 2. Импорт свинины (из третьих стран)

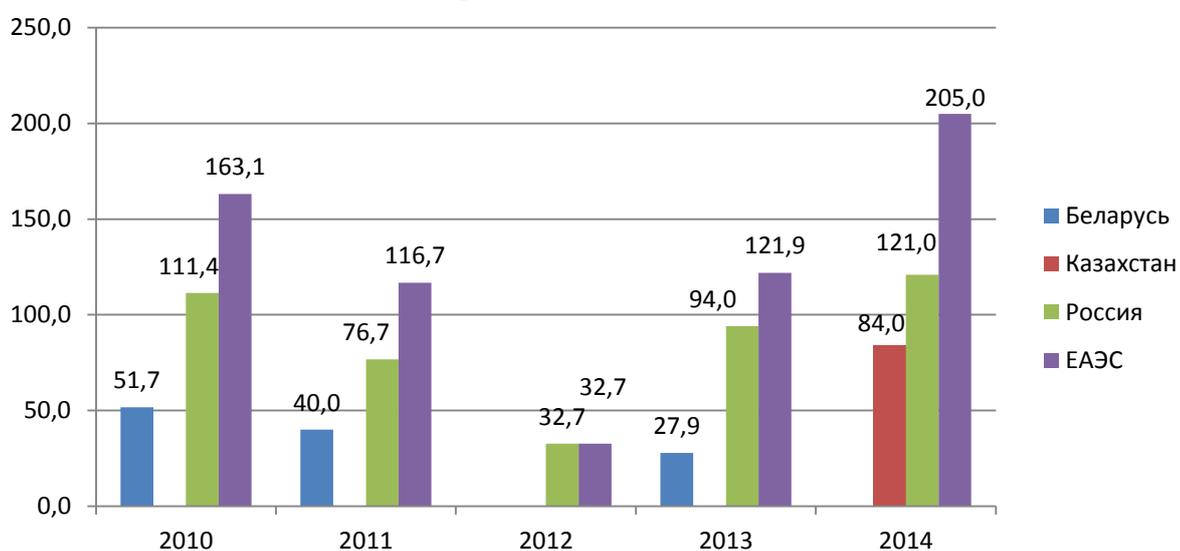


На графике 2 продемонстрированы основные тенденции в изменении объемов импорта свинины в 2010-2014 гг. в трех государствах Союза. Очевидно сокращение импорта во всех государствах с 2012 г. Наиболее существенное снижение наблюдалось в Беларуси (в 3,6 раза), в России и Казахстане импорт сократился в 2 и в 1,7 раза соответственно.

### Экспорт свинины (в третьи страны)

На фоне сокращения импорта свинины наблюдается рост объемов экспорта в третьи страны данного вида продукции.

График 3. Экспорт свинины государств – членов ЕАЭС в третьи страны, тонн



Совокупный экспорт свинины за 2010-2014 гг. увеличился почти на 25% (график 3), тем не менее, его объемы очень малы (около 0,01 % от объема производства).

Россия обеспечила 59 % от совокупного внешнего экспорта на евразийском пространстве в 2014 г.

Вывоз Беларусью свинины в третьи страны нестабилен: такие поставки характерны для 2010, 2011 и 2013 годов (28-52 тонны), за 2012 и 2014 годы экспортные поставки не осуществлялись.

Казахстан начал экспортировать свинину в третьи страны только в 2014 году (84 тонны), что соответствует 13,1% от совокупного экспорта свинины государств-членов Союза.

### **Взаимная торговля государствами-членами ЕАЭС**

За счет взаимной торговли в 2010-2014 годах Республика Беларусь обеспечивала потребности рынка свинины на 0,7 %, Республика Казахстан – на 0,3, Российская Федерация - на 1,3 %.

При этом, предложение по поставкам свинины для взаимной торговли от Республики Беларусь составляло в среднем 93 % от совокупного объема взаимной торговли.

Взаимная торговля свининой в государствах-членах ЕАЭС представлена в таблице 2.

Таблица 2. Взаимная торговля свининой в государствах-членах ЕАЭС, тонн

	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>Среднее</b>
Беларусь	38699,2	51631,0	60383,3	42595,5	11492,5	40960,3
Казахстан	0,0	260,8	144,1	59,8	1 023,9	297,7
Россия	46,1	148,2	9 366,6	452,8	3 589,3	2720,6
Всего	38745,3	52040,0	69894,0	43108,1	16105,7	43978,6

Поставки свинины из Беларуси в Казахстан и Россию сократились с 2010 года в 3,3 раза и в 2014 году составили 11,5 тыс.тонн. При этом, среднегодовые поставки свинины из стран ЕАЭС в Беларусь находились на уровне 3,2 тыс.тонн.

Казахстан наращивает поставки свинины партнерам по ЕАЭС: в 2014 году до 1,0 тыс.тонн (в 4 раза против 2011 года). Среднегодовой объем ввоза свинины из России в Казахстан составлял 0,5 тыс.тонн.

В Российской Федерации наблюдается тенденция к сокращению поставок свинины из Республики Беларусь и Республики Казахстан: в 2014 году объем поставок составил 12,5 тыс. тонн, сократившись в 4 раза с 2011 года. Взаимная торговля свининой (экспорт) увеличился с 0,1 в 2010 году до 3,5 тыс.тонн в 2014 году.

### **Себестоимость производства свинины, структура затрат**

В структуре себестоимости производства свинины наибольший удельный вес занимают корма – до 80 % (в том числе концентрированные – до 77 %), а также оплата труда – около 13 %.

При этом доля покупных кормов в общих затратах на корма в свиноводстве составляет около 2/3.

Следует отметить, что Республика Казахстан и Российская Федерация в силу значительных объемов производства зерна, не испытывают недостатка зерновых ресурсов для производства свинины. Вместе с тем, для всех государств-членов ЕАЭС актуальным является вопрос обеспечения потребности животноводства в белковых кормах, значительная часть которых импортируется.

## Самообеспеченность государств-членов ЕАЭС по свинине

Наблюдавшиеся в последние годы наращивание производства мощностей по производству свинины позволило государствам-членам ЕАЭС значительно сократить импорт свинины, повысив уровень самообеспеченности по всем государствам-членам.

В 2014 году уровень самообеспеченности по производству свинины в Беларуси и Казахстане достиг 94%. С 2011 по 2014 годы России удалось повысить показатель самообеспеченности на 12% до уровня 89%.

Таблица 3. Уровень самообеспеченности свининой государств-членов ЕАЭС в 2011-2014 гг., %

	2011	2012	2013	2014
Беларусь	91,5	89	93,7	94,4
Казахстан	96,2	88	89,2	93,6
Россия	77,2	76,7	81,5	89,0

## Меры государственной поддержки производства свинины

В государствах-членах ЕАЭС реализуется комплекс мер в целях увеличения производства свинины. В Беларуси<sup>1</sup> с целью увеличения объемов производства свинины и повышения эффективности работы отрасли свиноводства предусматривается внедрение современных технологий, энергосберегающего оборудования при реконструкции и техническом переоснащении действующих и строительстве новых комплексов, для выращивания мясных пород и линий свиней мировой селекции, а также их полноценного кормления. По данным уведомления о государственной поддержке за 2014 год продуктивно-специфическая поддержка на свинину не выделялась.

<sup>1</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 мая 2011 г. № 568 «О Республиканской программе реконструкции, технического переоснащения и строительства комплексов по выращиванию свиней в 2011–2015 годах».

В Республике Казахстан реализуется комплекс мер для стимулирования развития отрасли:

- определен<sup>2</sup> норматив бюджетных субсидий на 1 кг реализованной свинины собственного производства— 98,0 тенге (или 1,53 долл. США);
- субсидии<sup>3</sup> на приобретение племенных свиней составляют 15 тыс. тенге за 1 голову, (но не более 50% от стоимости приобретения);
- выделяются субсидии с целью частичного удешевления стоимости комбикормов (7,5 тыс. тенге на тонну корма);
- предоставляются инвестиционные субсидии<sup>4</sup> путем возмещения до 30 % фактических затрат на строительные-монтажные работы и приобретение оборудования при реализации инвестиционных проектов.

В России предусмотрен<sup>5</sup> комплекс мер по стимулированию производства свинины и продукции свиноводства, в том числе субсидирование процентных ставок по кредитам и займам на срок до 8 лет в размере 2/3 ставки рефинансирования, а также субсидии на реализацию мер по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории России. (по данным уведомления за 2013 г. поддержка производства продукции свиноводства составила 4,6 млрд. руб. или 1,2 % от стоимости продукции).

В Армении и Кыргызстане поддержка производства свинины осуществляется путем предоставления льготных кредитов на цели развития животноводства.

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 марта 2011 года № 252 «Об утверждении Правил использования целевых текущих трансфертов из республиканского бюджета 2011 года областными бюджетами на субсидирование повышения продуктивности и качества продукции животноводства».

<sup>3</sup> Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 19 ноября 2015 г. № 3-1/600 «Об утверждении Правил субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 ноября 2014 г. № 1175 «Об утверждении Правил предоставления инвестиционной субсидии».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы».

## Тарифные и нетарифные меры регулирования рынка ЕАЭС

В отношении продукции свиноводства (группы ТН ВЭД 0203 – свинина свежая, охлажденная или замороженная, а также свиного тримминга (коды ТН ВЭД 0203 29 550 2, 0203 29 900 2)) установлены тарифные квоты.

Таблица 4. Объем тарифных квот на импорт продукции свиноводства  
ТЫС. ТОНН

	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Беларусь	60	60	47,2	20	20
Казахстан	7,4	9,4	9,7	9,7	9,7
Россия	472,1	400	400	400	400
Россия (свиной тримминг <sup>6</sup> )	27,9	30	30	30	30
<b>Итого</b>	<b>567,4</b>	<b>499,4</b>	<b>486,9</b>	<b>459,7</b>	<b>459,7</b>

Объем квоты за период 2012-2015 гг. сократился на 18,9 %. Внутри квоты применяется тарифная ставка 0 %, вне квоты – 65 %. В рамках Союза ежегодно принимается решение об установлении объема квот для каждого государства-члена на импорт продукции свинины.

В соответствии с обязательствами России в ВТО к 2020 году внеквотная ставка пошлины должна быть снижена с 65 % до 25 %, а с 1 января 2020 года система тарифных квот на свинину должна быть отменена. В 2014 г., согласно данным нотификации России в ВТО<sup>7</sup>, квота была выбрана на 69,7 %.

Обязательства Казахстана в рамках ВТО предусматривают применение ставки таможенного тарифа до 2020 года в размере 30 %, а с 2020 года, как и у России, – 25 %.

В отношении свинины применяется технический регламент ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»<sup>8</sup>, которым устанавливаются обязательные требования безопасности ко всей пищевой продукции и процессам ее производства, хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации.

<sup>6</sup> Коды 0203 29 550 2 и 0203 29 900 2 ТН ВЭД ТС.

<sup>7</sup> Нотификация России в ВТО от 27 мая 2015 г. G/AG/N/RUS/8.

<sup>8</sup> Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880.

Техническим регламентом ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»<sup>9</sup> устанавливаются обязательные для применения и исполнения на таможенной территории ЕАЭС требования безопасности к продуктам убоя и мясной продукции и связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также требования к маркировке и упаковке продуктов убоя и мясной продукции для обеспечения свободного перемещения продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории ЕАЭС.

### **Перспективы развития производства**

В целом, на агропродовольственном рынке государств-членов ЕАЭС наблюдается положительная динамика обеспечения рынка свинины собственным производством, предложение мяса за счет роста производства свинины увеличивается, что в целом позволяет в ближайшие годы ожидать полной самообеспеченности по свинине.

Свиноводство в странах ЕАЭС, особенно в Республике Казахстан и Российской Федерации, имеет большой потенциал, стимулирование развития отрасли обеспечивается достаточными ресурсами зерна для кормовых нужд отрасли.

Дальнейшее развитие свиноводства является важнейшим фактором обеспечения дополнительных рабочих мест и в смежных отраслях.

В перспективе свиноводство Республики Казахстан и Российской Федерации, обладает также значительным экспортным потенциалом до 0,5 млн. тонн по поставкам продукции в страны Азиатского региона, Японию, Китай, Южную Корею, Филиппины и др.

В целях обеспечения эпизоотической безопасности производства необходимо реализовывать ветеринарно-санитарные мероприятия, в том числе посредством локализации и ликвидации очагов болезней сельскохозяйственных животных.

---

<sup>9</sup> Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 68.