

Протокол

заседания Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам
(видеоконференция)

№ 23-4-37/С

9 июня 2021 г.

г. Москва

Председествовал: Джумабаева А.М., директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Департамент, Комиссия).

Участвовали: члены Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории Евразийского экономического союза при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам, представители сторон и Комиссии (в режиме видеоконференцсвязи, список прилагается).

I. О текущей работе

(Джумабаева А.М.)

Принять к сведению информацию директора Департамента Комиссии Джумабаевой А.М. о том, что:

в повестку заседания Коллегии Комиссии на 15.06.2021 (вопрос 5) включен вопрос «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Правила определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок»» (в части отрасли «Автомобилестроение») (далее – проект решения Совета);

Поручением Евразийского межправительственного совета от 4 декабря 2020 г. № 18 (далее – Поручение ЕМПС № 18) Совету Комиссии поручено в срок до 1 июля т. г. сформировать на основе предложений государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) перечень товаров, в отношении которых целесообразно установить условия, производственные и технологические операции, при выполнении которых товар будет считаться происходящим из государства – члена ЕАЭС, для последующих разработки и включения таких условий, производственных и технологических операций в приложение № 1 к Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, утвержденным Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 (далее – Правила). Подготовлен

соответствующий проект поручения Совета Комиссии об утверждении такого перечня товаров (далее – проект поручения Совета);

в августе т. г. на очередном заседании Евразийского межправительственного совета необходимо будет доложить об итогах исполнения Поручения ЕМПС № 18.

II. Об обсуждении проекта решения Совета

(Джумабаева А.М., Жуковский П.В., Бектибаев А.А., Гуринович Н.А.,
Савочкина И.Н., Джартыбаев Н.Э., Джунушов Б.А., Дейнеко И.А., Чернов Д.А.)

1. Принять к сведению позиции следующих членов Рабочей группы, представителей сторон и Комиссии:

1) по вопросу согласования проекта решения Совета:

представителя Министерства промышленности Республики Беларусь (Савочкина И.Н.) о том, что Республика Беларусь согласовывает проект решения Совета со сносками, однако в части балльной системы позиция резервируется до обсуждения данного вопроса с Российской Федерацией;

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Гуринович Н.А.) о том, что позиция Республики Беларусь к заседанию Коллегии следующая: подписать проект распоряжения Коллегии Комиссии по данному вопросу, при этом, окончательная позиция о подписании проекта решения Совета будет представлена к заседанию Совета Комиссии;

представителя Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Джартыбаев Н.Э.) о том, что Республика Казахстан отзывает предложение о применении переходного периода в части отрасли «Автомобилестроение», в остальной части проект решения Совета согласовывается;

представителя Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.) о том, что поддерживается применение переходного периода для Кыргызской Республики, а также поддерживается проект поручения Совета;

директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что в случае применения переходного периода государство – член ЕАЭС допускает к своим государственным (муниципальным) закупкам все государства – члены ЕАЭС, при этом для участия в госзакупках, проводимых на территории других государств – членов ЕАЭС, необходимо соответствовать требованиям, установленным приложением № 1 к Правилам;

заместителя директора Департамента Жуковского П.В. о том, что в соответствии с пунктом 1 Правил их действие распространяется на государственные (муниципальные) закупки, проводимые на территории другого государства – члена ЕАЭС. В этой связи применение сноски о переходном периоде представляется нецелесообразным;

представителя Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.) о том, что предусмотренная проектом Решения Совета балльная система в части отрасли «Автомобилестроение» не может быть применима в Кыргызской Республики, в этой связи поддерживается применение переходного периода;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Чернов Д.А.) о том, что проект решения Совета поддерживается, при этом, остались вопросы для обсуждения с Республикой Беларусь;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Дейнеко И.А.) о том, что, если продукция/товар добавляется в перечень, в отношении которого приложением № 1 к Правилам установлены условия производства, хотелось бы, чтобы такие условия применялись в отношении всех государств – членов ЕАЭС без каких-либо исключений. В этой связи, в случае неготовности государства – члена ЕАЭС применять такие условия производства, возможно установление изъятия из национального режима сроком на 2 года. Кроме того поддерживается отзыв применения переходного периода для Республики Казахстан, а также высказана просьба к Кыргызской Республике рассмотреть возможность отказа от переходного периода, учитывая, что Правила работают на «выход» товаров, произведенных одной страной, в другие страны ЕАЭС;

директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что на этапе проработки Правил обсуждалось право любого государства – члена ЕАЭС устанавливать переходный период для развития той или иной отрасли промышленности, необходимый для достижения условий производства, установленных в приложении № 1 к Правилам;

представителя Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.) о том, что ранее при разработке Правил обсуждалась возможность применения переходного периода, однако, было принято решение, что переходный период, при необходимости, может быть применен для какой-либо конкретной отрасли. В этой связи решение о применении переходного периода в отношении той или иной отрасли является суверенным правом каждого государства. Таким образом, непонятно, как применение Кыргызской Республикой переходного периода по отрасли «Автомобилестроение» может повлиять на другие государства – члены ЕАЭС. Кроме того, отмечено, что применение балльной системы для Кыргызской Республики не поддерживается, а также необходимо уточнить, будут ли включаться радиаторы в проект поручения Совета;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Дейнеко И.А.) о необходимости уточнить, по каким правилам будут участвовать поставщики государств – членов ЕАЭС в госзакупках, проводимых на территории Кыргызской Республики;

представителя Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.) о том, что будет использоваться сертификат происхождения товара формы СТ-1 и, таким образом, балльная система не будет применяться на территории Кыргызской Республики;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Чернов Д.А.) о необходимости уточнить, являются ли радиаторы востребованным товаром в государственных (муниципальных) закупках. Кроме того, отмечено, что требования к условиям производства радиаторов имеются в отрасли «Автомобилестроение»;

директора Департамента Джумабаевой А.М. об отсутствии у Комиссии статистических данных по госзакупкам радиаторов в государства – членах ЕАЭС;

представителя Департамента Комиссии Бектибаева А.А. о том, что в случае, если условия производства определены приложением № 1 к Правилам, есть два вида подтверждения выполнения условий производства: акт экспертизы на готовый товар, либо акт экспертизы на автокомпонент. При этом, выписку из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов ЕАЭС (далее – Реестр) можно будет получить только для радиаторов, как отдельно поименованного товара в приложении № 1 к Правилам. В этой связи, повышая информированность о возможности применения в производстве автомобилей радиаторов с уже присвоенными им баллами, производители государств – членов ЕАЭС смогут развивать кооперационные связи в данной сфере;

представителя Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.) о том, что вопрос о включении радиаторов также возник в связи с тем, что в отношении отрасли «Специальное машиностроение» для комбайнов в Российской Федерации планируется введение балльной системы, которая не поддерживается Кыргызской Республикой, в этой связи целесообразно выделить радиаторы отдельно;

директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что с учетом принципиальных позиций экспертов государств – членов ЕАЭС на заседание Совета Комиссии придется выходить с вышеуказанными разногласиями, указав о них в актуализированных материалах, в связи с чем необходима дополнительная проработка.

III. Об обсуждении проекта поручения Совета

(Джумабаева А.М., Бектибаев А.А., Гуринович Н.А., Савочкина И.Н.,
Джартыбаев Н.Э., Джунушов Б.А., Карымшаков Ф.,
Дейнеко И.А., Лещенко Н.А.)

1. Принять к сведению информацию директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что на сегодняшний день в перечне товаров, в отношении которых целесообразно сформировать условия производства для включения их в приложение № 1 к Правилам, содержится 208 видов товаров (далее – Перечень товаров). Республика Армения готова поддержать консенсус; Республика Беларусь и Кыргызская Республика согласовали представленный перечень товаров; Республика Казахстан согласовала 22 позиции, при этом, имеет принципиальные возражения в отношении кабельной продукции, также зарезервирована позиция в отношении включения насосного оборудования и радиоэлектроники; Российская Федерация выступает против включения радиаторов, при этом поддерживает включение остальных позиций. Предлагается уточнить позиции сторон по проекту поручения Совета.

2. Принять к сведению позиции следующих членов Рабочей группы, представителей сторон и Комиссии:

1) по вопросу представителя Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Джартыбаев Н.Э.) к представителям Российской Федерации о том, когда будут внесены изменения в постановление Правительство

Российской Федерации № 616 в части приведения в соответствие с Решением Совета Комиссии от 23.11.2020 № 105:

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.А.) о том, что ориентировочно в середине июня т.г. планируется внести в Правительство Российской Федерации проект изменений в части приведения в соответствие с Решением Совета Комиссии от 23.11.2020 № 105, а также ссылки на Реестр. Кроме того, планируется исключить ссылку на реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена ЕАЭС, за исключением Российской Федерации, и включить в редакцию данного постановления ссылку на Реестр;

2) по проекту поручения Совета и Перечню товаров:

представителя Министерства промышленности Республики Беларусь (Савочкина И.Н.) о согласовании всего Перечня товаров;

представителя Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (Гуринович Н.А.) о том, что предлагается добавить в Перечень товаров еще 12 позиций, которые имеются в постановлении Правительства Российской Федерации № 616, и по ним имеются ограничения;

директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что на данном этапе, добавление новых позиций в Перечень товаров представляется затруднительным в части их согласования со сторонами. Можно разделить проработку Перечня товаров на два этапа: товары первостепенные и для среднесрочной проработки, так как заседание Совета Комиссии по данному вопросу запланировано на 25.06.2021;

представителя Департамента Бектибаева А.А. о том, что позиция, классифицируемая кодом ТН ВЭД ЕАЭС «7019 90 990 0», отсутствует в действующей редакции ТН ВЭД ЕАЭС. В этой связи данная позиция в Перечень товаров не будет включена. Кроме того, Комиссия неоднократно выступала с просьбой уточнить коды ТН ВЭД ЕАЭС в отношении «термопластиков для горизонтальной разметки автомобильных дорог». Позиция «из 8429 59 000 0 Одноковшовые погрузчики, самоходные, прочие», уже включена в Решение Совета Комиссии от 23.11.2020 № 105 с указанными изменениями;

директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что необходимо внести изменения в Решение Совета Комиссии от 23.11.2020 № 105 по товарной позиции «из 8537 Комплектные трансформаторные подстанции (КТП), блочно-модульные трансформаторные подстанции (БКТП)» с учетом Решения Коллегии Комиссии от 29.12.2020 № 187 в части изменения кода ТН ВЭД ЕАЭС;

представителя Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Джартыбаев Н.Э.) о том, что в отношении насосов, медицинских изделий необходимо дополнительное внутригосударственное обсуждение. В отношении кабельной продукции включение ее в Перечень товаров по-прежнему не поддерживается;

представителя Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» (Садыков С.) о том, что не поддерживается включение медицинских изделий в Перечень товаров, классифицируемых кодом ТН ВЭД ЕАЭС «9027 80»;

представителя Министерства энергетики и промышленности Кыргызской Республики (Карымшаков Ф.) о том, что сформированный Перечень товаров поддерживается;

представителя Министерства финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.) о необходимости включения в Перечень товаров «Радиаторы и их части»;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.А.) о том, что в отношении новых 12 позиций, предложенных Республикой Беларусь, необходимо уточнить, какие именно позиции предлагаются. В части стройматериалов отсутствуют критерии производства в постановлении Правительства Российской Федерации № 719, и их выработка не планируется, в этой связи планируется их исключение из постановления Правительства Российской Федерации № 616. Сформированный Перечень товаров поддерживается, кроме позиции «Радиаторы и их части». В случае необходимости увеличения присутствия данной продукции, произведенной в ЕАЭС, можно рассмотреть возможность увеличения для них присваиваемых баллов. Кроме того, в постановлении Правительства Российской Федерации № 616 установлен базовый принцип о неприменении ограничений или изъятий в отношении комплектующих и расходных материалов, в этой связи, выработка отдельных для них критериев производства представляется нецелесообразной;

3) по вопросу представителя Министерства финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.) о возможном введении балльной системы в Российской Федерации в отношении комбайнов:

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.А.) о том, что введение балльной системы планируется во всех отраслях промышленности, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации № 719, в том числе в отношении комбайнов;

4) по вопросу директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, когда запланированы выше озвученные Российской стороной изменения в национальное законодательство в части исключения некоторых позиций из постановления Правительства Российской Федерации № 616:

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.А.) о том, что:

в настоящее время идет их общественное обсуждение. Кроме того, планируется выработка критериев для медицинских изделий, и часть из них будет включена в постановление Правительства Российской Федерации № 878. В этой связи предлагается включить медицинские изделия в Перечень товаров. Вместе с тем, учитывая, что изъятие сроком на 2 года в отношении радиоэлектронной продукции заканчивается, часть продукции будет перенесена в постановление Правительства Российской Федерации № 616, а часть останется в постановлении Правительства Российской Федерации № 878, где будет предусмотрена возможность включения в Реестр для подтверждения производства на территории ЕАЭС;

такие изменения обусловлены политикой импортозамещения и не ограничивают равный доступ локализованных производителей;

директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что необходимо принимать во внимание, что уровень развития производства и его локализации у государств – членов ЕАЭС разный, в этой связи может встать вопрос о применении переходных периодов;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.А.) о том, что, в случае применения переходного периода, необходимо будет понимать, как будет обеспечен доступ таким товарам;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Дейнеко И.А.) о том, что в данном случае страна оставляет вопрос допуска на национальном уровне, и применение, например, сертификата соответствия товара формы СТ-1 не регламентировано, в этой связи предлагается исключить возможность применения сноски о переходном периоде;

директора Департамента Джумабаевой А.М. о возможности внесения в Правила изменений в части применения сертификата соответствия товара формы СТ-1;

5) по предложению директора Департамента Джумабаевой А.М. о проработке Кыргызской и Российской сторонами в двустороннем порядке вопроса включения позиции «Радиаторы и их части» в Перечень товаров и необходимости применения переходного периода для Кыргызской Республики в отношении отрасли «Автомобилестроение»:

представителей Министерства финансов Кыргызской Республики (Джунушов Б.А.) и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.И.) о согласии проработать данные вопросы в двустороннем порядке.

3. Принять к сведению информацию директора Департамента Джумабаевой А.М. о том, что предлагается провести заседание подгруппы Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории ЕАЭС при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам для приведения позиций Перечня товаров в соответствие с действующими кодами ТН ВЭД ЕАЭС, а также «разбить» рассматриваемые товарные позиции на полностью согласованные всеми государствами – членами ЕАЭС и частично согласованные для принятия окончательного решения по утверждению данного перечня.

4. Принять к сведению информацию:

представителя АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Аубакирова Ж.Т.) о том, что ранее неоднократно просили пояснить, в связи с чем расширяется Перечень товаров, по которым отсутствуют ограничения или изъятия. Также высказана просьба уточнить, будет ли теперь перечень товаров постановления Правительства Российской Федерации № 616 расширен, учитывая, озвученные Российской стороной планируемые изменения;

представителя Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Лещенко Н.А.) о том, что главами правительств государств – членов ЕАЭС поставлена задача развития кооперационных связей. Кроме того, изменения в постановления Правительства Российской Федерации № 616 и 617 будут вноситься

и этот процесс динамичный. В данном случае стоит задача приведения к единообразию подходов и реестров.

Кроме того, имеются также постановления Правительства Российской Федерации № 617, 878, 102, а также № 2013 и 2014, куда входят товары, находящиеся в ограничительных постановлениях. В данном случае целесообразно провести работу по приведению в соответствие данных нормативных правовых актов с правом Союза и обеспечению возможности допуска производителей государств – членов ЕАЭС к закупкам Российской Федерации через механизм Правил;

представителя АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry» (Аубакирова Ж.Т.) о том, что для принятия решения необходимо ознакомиться с проектами актов либо принятыми нормативными правовыми актами;

директора Департамента Джумабаева А.М. о том, что в данном случае лучше обсуждать планируемые изменения и понимать направление развития интеграции. При этом, Российская сторона говорит о том, что идет общественное обсуждение планируемых изменений и они доступны к ознакомлению. В этой связи, просьба к Российской стороне предоставить ссылки на размещенные проекты данных актов.

Решили:

1. Провести 16.06.2021 г. и 18.06.2021 г. заседания подгруппы Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории ЕАЭС при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам.

2. Просить уполномоченные органы государств – членов ЕАЭС пригласить на заседание подгруппы Рабочей группы по вопросам определения страны происхождения товара на территории ЕАЭС при Консультативном комитете по государственным (муниципальным) закупкам уполномоченные органы по вопросам классификации товаров в соответствии с кодами ТН ВЭД ЕАЭС.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Директор Департамента
конкурентной политики и политики
в области государственных закупок

А.М. Джумабаева

**Список участников заседания
Рабочей группы по вопросу определения страны происхождения товара
на территории Евразийского экономического союза при Консультативном
комитете по государственным (муниципальным) закупкам**

9 июня 2021 года

№ п/п	ФИО	Должность
Евразийская экономическая комиссия		
1.	Джумабаева Алия Маратовна	директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
2.	Жуковский Павел Васильевич	заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
3.	Ермакалиева Лариса Сериковна	помощник члена Коллеги (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию
4.	Бектибаев Адилбек Ауелбекович	начальник отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
5.	Галайда Анна Алексеевна	советник отдела реализации политики в области государственных закупок Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок
6.	Кузнецова Елена Владимировна	советник отдела нормативно-правовой базы Департамента развития интеграции
7.	Кучерявцев Денис Александрович	советник отдела добровольного согласования специфических субсидий и проведения разбирательств Департамента промышленной политики
Республика Беларусь		
8.	Гуринович Наталья Анатольевна	начальник управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
9.	Касперович Сергей Владимирович	заместитель начальника управления государственных закупок Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь
10.	Савочкина Ирина Николаевна	главный специалист отдела маркетинга, тарифного и нетарифного регулирования Главного управления внешнеэкономической деятельности Министерства промышленности Республики Беларусь
11.	Цыбулько Игорь Николаевич	консультант отдела сотрудничества со странами СНГ Главного управления внешнеэкономической деятельности Министерства промышленности Республики Беларусь

Республика Казахстан		
12.	Джартыбаев Нурбек Эйлерович	главный эксперт Управления машиностроения Министерства промышленности и инфраструктурного развития Республики Казахстан
13.	Кодарова Асель	представитель Комитета индустриального развития Министерства промышленности и инфраструктурного развития Республики Казахстан
14.	Андаков Мухаммед	представитель Комитета индустриального развития Министерства промышленности и инфраструктурного развития Республики Казахстан
15.	Ильмалиева Гульнар	представитель Комитета индустриального развития Министерства промышленности и инфраструктурного развития Республики Казахстан
16.	Бралина Акбота Бакиденкызы	эксперт Департамента экономической интеграции Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан
17.	Омаров Айдос Толеубекович	руководитель Дирекции экономической интеграции АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry»
18.	Аубакирова Жанна Тасеменовна	заместитель руководителя Дирекции экономической интеграции АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry»
19.	Шингужинов Жаслан Какимович	эксперт Департамента экономической интеграции Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» (НПП «Атамекен»)
20.	Садыков Самат	заместитель Директора Департамента сертификации происхождения товаров Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» (НПП «Атамекен»)
Кыргызская Республика		
21.	Джунушов Бакыт Аманжанович	главный специалист правовой экспертизы Департамента государственных закупок Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики
22.	Карымшаков Феликс	представитель Министерства энергетики и промышленности Кыргызской Республики
Российская Федерация		
23.	Дейнеко Ирина Анатольевна	заместитель директора Департамента стран Европы, Северной Америки, СНГ и многостороннего экономического сотрудничества Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

24.	Лещенко Надежда Ивановна	заместитель директора Департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
25.	Чернов Дмитрий Андреевич	заместитель директора Департамента промышленности и железнодорожного машиностроения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
26.	Ананьева Александра Алексеевна	советник отдела евразийской интеграции Департамента стран Европы, Северной Америки, СНГ и многостороннего экономического сотрудничества Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
27.	Адигамова Лилиана Эдуардовна	советник отдела методологического обеспечения реализации промышленной политики Департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации
28.	Пахомов Александр Олегович	советник отдела технического регулирования Департамента автомобильной промышленности и железнодорожного машиностроения Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
29.	Ильичев Евгений Александрович	директор Департамента методического обеспечения проведения сертификации, экспертной деятельности и подтверждения производства промышленной продукции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
30.	Маянцев Анатолий Александрович	заведующий отделом правового сопровождения ВЭД Департамента методического обеспечения проведения сертификации, экспертной деятельности и подтверждения производства промышленной продукции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
31.	Малов Денис Геннадьевич	ведущий специалист-эксперт отдела единой экономической политики в ЕАЭС Департамента евразийской интеграции Министерства экономического развития Российской Федерации