

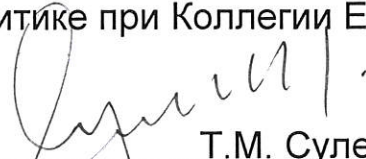


## ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

### Консультативный комитет по миграционной политике при Коллегии Евразийской экономической комиссии

Утверждаю

Председатель Консультативного  
комитета по миграционной  
политике при Коллегии ЕЭК

  
Т.М. Сулейменов  
« » 2013 года

### ПРОТОКОЛ

13 ноября 2013 года

№2

г. Минск

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ НА ЗАСЕДАНИИ** – Член Коллегии,  
Министр по экономике и финансовой политике Евразийской экономической  
комиссии Т.М. Сулейменов.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ** – члены Консультативного комитета и  
приглашенные (состав участников прилагается).

Консультативный комитет рассмотрел вопросы утвержденной повестки  
дня и принял по ним следующие решения:

#### 1. О выполнении решений первого заседания Консультативного комитета по миграционной политике

Стороны заслушали информацию ответственного секретаря  
Консультативного комитета по данному вопросу.

#### Решили:

Принять к сведению информацию ответственного секретаря  
Консультативного комитета по данному вопросу.

## **2. Об использовании миграционной карты на территориях государств – членов ТС и ЕЭП**

Стороны заслушали информацию ответственного секретаря Консультативного комитета по данному вопросу.

### **Обсудили:**

**1. По вопросу отмены миграционной карты на территориях государств – членов ТС и ЕЭП.**

**РБ: (А.Ю. Бегун)** предложила на первоначальном этапе рассмотреть возможность взаимного признания миграционных карт на территориях государств – членов ТС и ЕЭП. Также, учитывая опыт Союзного государства Белоруссии и России, не возражает против отмены миграционной карты для граждан государств – членов ТС и ЕЭП, совершающих поездки по территориям государств Сторон.

**РК: (В.Э. Бусс)** полагает нецелесообразным отмену миграционных карт, так как въезд и пребывание граждан государств-членов ТС и ЕЭП осуществляется, в том числе по внутренним паспортам и удостоверениям личности, в которых отметки о пересечении границы не проставляются, что приведет к ослаблению миграционного контроля.

**РФ: (Е.Ю. Егорова)** полагает нецелесообразным отмену миграционной карты.

**РК: (Е.А. Байбатчин)** считает возможным рассмотреть вопрос об отмене выдачи миграционных карт для граждан государств Сторон, пересекающих границу по документам, действительным для въезда в третьи государства.

**РБ: (А.Ю. Бегун)** сообщила, что не возражает против возможности установления вариативности использования миграционной карты.

**РФ: (Е.Ю. Егорова)** полагает возможным рассмотреть вопрос об установлении вариативности использования миграционной карты при условии выполнения комплекса мер технического, информационного и правового характера, необходимых для обеспечения контроля за миграционными процессами государств – членов ТС и ЕЭП. И в связи с этим высказалась о необходимости дополнительной проработки данного вопроса.

### **Решили:**

**1.1** Просить ЕЭК проанализировать многосторонние международные договоры, участниками которых являются государства – члены ТС и ЕЭП, на предмет наличия ограничений для государств – членов ТС и ЕЭП по освобождению от заполнения миграционной карты граждан государств – членов ТС и ЕЭП.

**1.2** Просить российскую Сторону дополнительно проработать вопрос установления вариативности использования миграционной карты и представить свою позицию в ЕЭК.

**2. По вопросу использования единой формы миграционной карты на территориях государств – членов ТС и ЕЭП.**

**РБ: (А.Ю. Бегун)** поддержала предложение об использовании на территориях государств – членов ТС и ЕЭП единой формы миграционной карты.

**РК: (Е.А. Байбатчин)** поддержала предложение об использовании на территориях государств – членов ТС и ЕЭП единой формы миграционной карты.

**РФ: (Е.Ю. Егорова)** поддержала предложение об использовании на территориях государств – членов ТС и ЕЭП единой формы миграционной карты.

**Решили:**

**2.1** ЕЭК совместно со Сторонами организовать экспертное обсуждение порядка использования миграционной карты единой формы на территориях государств – членов ТС и ЕЭП.

**2.2** ЕЭК совместно со Сторонами организовать экспертную проработку образца единой формы миграционной карты на территориях государств – членов ТС и ЕЭП и представить его на рассмотрение членам Консультативного комитета на очередном заседании.

### **3. О ходе работы по разделу «О правовом положении граждан государств – членов Евразийского экономического союза» и приложению № 26 проекта Договора о Евразийском экономическом союзе**

Стороны заслушали информацию ответственного секретаря Консультативного комитета по данному вопросу.

**Обсудили:**

**1. По вопросу дополнения проекта Договора о Евразийском экономическом союзе положениями, касающимися срока пребывания граждан государств – членов ТС и ЕЭП без регистрации на территориях государств Сторон**

**РФ: (Е.Ю. Егорова)** высказала предложение о включении в проект Договора положения об освобождении граждан государств – членов ТС и ЕЭП от регистрации (постановки на учет) на территориях государств – членов ТС и ЕЭП в течение 30 суток с даты въезда.

**РБ: (А.Ю. Бегун)** согласилась с предложением РФ.

**РК: (Е.А. Байбатчин)** поддержала предложение РФ.

**ЕЭК: (Т.М. Сулейменов)** предложила Сторонам дополнительно рассмотреть возможность увеличения срока пребывания граждан государств – членов ТС и ЕЭП без регистрации (постановки на учет) на территориях государств – членов ТС и ЕЭП до 90 суток с даты въезда.

**РБ: (А.Ю. Бегун)** не возражает против увеличения срока пребывания граждан государств Сторон без регистрации (постановки на учет) на

территориях государств – членов ТС и ЕЭП до 90 суток, с учетом обсуждения этого вопроса в рамках Союзного государства.

**РК: (Е.А. Байбатчин)** считает действующий в настоящее время срок (30 суток) достаточным для пребывания граждан государств Сторон без регистрации (постановки на учет) на территориях государств – членов ТС и ЕЭП.

**РФ: (Е.Ю. Егорова)** полагает нецелесообразным увеличение срока пребывания граждан государств – членов ТС и ЕЭП без регистрации (постановки на учет) на территориях государств – членов ТС и ЕЭП до 90 суток.

**Решили:**

Просить ЕЭК совместно со Сторонами дополнительно проанализировать возможность увеличения срока пребывания граждан государств – членов ТС и ЕЭП без регистрации (постановки на учет) на территориях государств – членов ТС и ЕЭП до 90 суток.

**2. По вопросу об утверждении перечня документов, необходимых для въезда граждан государств – членов ТС и ЕЭП на территории государств – членов ТС и ЕЭП**

**РБ: (Б.А. Летуневич)** обратила внимание на то, что перечень документов, указанный в статье 99 проекта Договора о Евразийском экономическом союзе распространяется только на граждан государств – членов ТС и ЕЭП при пересечении ими границ государств – членов ТС и ЕЭП, и в связи с этим предложила уточнить название указанной статьи проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.

**РК: (Е.А. Байбатчин)** поддержала предложение РБ.

**РФ: (Е.Ю. Егорова)** поддержала предложение РБ.

**Решили:**

Дополнительно рассмотреть данный вопрос в рамках заседания подгруппы по трудовой миграции и гражданству Рабочей группы по кодификации международных договоров, составляющих договорно – правовую базу ТС и ЕЭП.

**3. По вопросу о включении в проект Договора положений Соглашения о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с гражданами одного государства – члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства – члена Евразийского экономического сообщества от 31 мая 2013 года**

**ЕЭК: (Т.М. Сулейменов)** предложила не включать данные вопросы, исходя из того, что Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с гражданами одного государства – члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства – члена Евразийского экономического сообщества от 31 мая 2013 года в настоящее время не вступило в силу.

**РБ: (П.П. Грушник)** поддержала данное предложение.

**РК: (С.Е. Аманбаев)** поддержала данное предложение.

**РФ: (Т.В. Блинова)** поддержала данное предложение.

**Решили:**

Исключить положения Соглашения о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с гражданами одного государства – члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства – члена Евразийского экономического сообщества от 31 мая 2013 года из проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.

#### **4. По вопросу о социальном обеспечении (страховании) граждан государств – членов ТС и ЕЭП на территориях государств Сторон**

**ЕЭК: (Т.М. Сулейменов):** предложила Сторонам зафиксировать в проекте Договора обязательства Сторон по обеспечению гражданам государств – членов ТС и ЕЭП на территориях государств Сторон равных условий предоставления социальных и медицинских гарантий в случае их участия в страховой системе государства трудоустройства.

**РБ: (П.П. Грушник)** поддержала предложение ЕЭК по данному вопросу, а также сообщила, что законодательством Республики Беларусь предусмотрено предоставление национального режима социального и медицинского обеспечения иностранным гражданам, осуществляющим трудовую деятельность при условии участия трудящихся – мигрантов в страховой системе Республики Беларусь.

**РК: (М.С. Козжанова)** сообщила, что в Республике Казахстан социальное страхование не распространяется на временно пребывающих иностранных граждан.

**РФ: (Т.В. Блинова)** сообщила, что действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено участие временно пребывающих иностранных граждан в системе социального страхования.

**Решили:**

Просить ЕЭК подготовить предложение по редакции положения проекта Договора, предусматривающего обязательства Сторон по обеспечению граждан государств – членов ТС и ЕЭП на территориях государств Сторон равных условий предоставления социальных и медицинских гарантий при условии их участия в страховой системе государства трудоустройства.

#### **5. По вопросу пенсионного обеспечения граждан государств – членов ТС и ЕЭП**

**РК: (М.С. Козжанова)** предложила предусмотреть в проекте Договора порядок осуществления пенсионного обеспечения граждан государств – членов ТС и ЕЭП предусмотренный законодательством государства, гражданами которого они являются, включая перечисление пенсионных взносов в пенсионную систему государства гражданства.

**РБ: (П.П. Грушник)** не поддержала предложение Республики Казахстан по данному вопросу.

**РФ: (Т.В. Блинова)** не поддержала включение предложения Республики Казахстан в проект Договора.

**Решили:**

Просить казахстанскую Сторону дополнительно подготовить редакцию положения проекта Договора касающегося пенсионного обеспечения трудящихся – мигрантов, с учетом состоявшегося обсуждения и представить ее на рассмотрение Сторон в рамках заседания подгруппы по трудовой миграции и гражданству Рабочей группы по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП.

**4. О предварительном списке изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств - членов ТС и ЕЭП в части свободы движения рабочей силы**

**1.Обсудили пункт 570** (различные сроки нахождения граждан одной Стороны на территориях других государств – членов ТС и ЕЭП без регистрации).

**Решили:**

Исключить пункт 570, в связи с тем, что вопросы освобождения граждан государств – членов ТС и ЕЭП от регистрации в уполномоченных органах в течение 30 дней с даты въезда на территории государств Сторон, закреплены на уровне двусторонних соглашений между государствами – членами ТС и ЕЭП.

**2.Обсудили пункт 571** (отсутствие взаимного признания документов об образовании и их эквивалентности, а также ученых степеней и званий).

**Решили:**

2.1 Принимая во внимание Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях от 31 мая 2013 года, не учитывать пункт 571 при формировании окончательного списка.

2.2 Просить ЕЭК дополнительно проработать вопрос взаимного признания и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и ученых званиях, предоставляющих доступ к профессиональной трудовой деятельности на территориях государств – членов ТС и ЕЭП.

**3. Обсудили пункт 572** (отсутствие равных условий предоставления социальных, медицинских и пенсионных гарантий для граждан государств – членов ТС и ЕЭП на территориях государств Сторон).

**РБ: (П.П. Грушник):** предложила следующую редакцию пункта 572: «Комиссии совместно с уполномоченными органами государств – членов ТС и ЕЭП дополнительно проработать данный вопрос и зафиксировать в

проекте Договора о ЕЭС обязательства Сторон по обеспечению равных условий:

предоставления социальных, медицинских гарантий для граждан государств ТС и ЕЭП на территориях государств Сторон;

реализации гражданами пенсионных прав, сформированных на территориях государств Сторон»

**РК: (М.С. Козжанова)** поддержала предложение Республики Беларусь по данному вопросу.

**РФ: (Т.В. Блинова)** предложила дополнительно проработать формулировку, предложенную белорусской Стороной.

**Решили:**

Дополнительно проработать данную формулировку в рамках обсуждения раздела XXI проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.

**4. Обсудили пункт 573** (рассмотрение предложений, направленных на упрощение пограничного контроля на внутренних границах государств – членов ТС и ЕЭП).

**РБ: (Б.А. Летунович)** считает целесообразным выработку предложений направленных на упрощение пограничного контроля на территориях государств – членов ТС и ЕЭП.

**РК: (Е.А. Байбатчин):** исключить данный пункт, так как вопросы въезда иностранных граждан не относятся к сфере экономической интеграции.

**РФ: (Е.Ю. Егорова)** высказалась о необходимости дополнительной проработки данного вопроса.

**ЕЭК: (Т.М. Сулейменов)** предложила дополнительно организовать экспертную проработку вопросов в части упрощения пограничного контроля на внутренних границах государств – членов ТС и ЕЭП.

**Решили:**

Просить ЕЭК организовать экспертную проработку предложений по упрощению пограничного контроля на внутренних границах государств – членов ТС и ЕЭП, в том числе с выездом экспертов Сторон на участок белорусско – российской границы с целью изучения опыта и представить соответствующие предложения на очередном заседании Консультативного комитета.

**5. Обсудили пункты 577 и 578** (чрезмерно широкая формулировка статьи 6 Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года, содержащая оценочные категории и приводящая к излишним дискреционным полномочиям).

**ЕЭК: (Т.М. Сулейменов)** в качестве предложения по устранению данного барьера предложила сформулировать редакцию положения проекта Договора о Евразийском экономическом союзе и представить ее на рассмотрение Сторон в рамках заседания подгруппы по вопросам трудовой миграции и гражданства Рабочей группы по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП.

**РБ: (А.Ю. Бегун)** поддержала данное предложение.

**РК: (Е.А. Байбатчин)** поддержала данное предложение.

**РФ: (Е.Ю. Егорова)** поддержала данное предложение.

**Решили:**

5.1 Просить ЕЭК сформулировать редакцию положения проекта Договора о Евразийском экономическом союзе и представить ее на рассмотрение Сторон в рамках заседания подгруппы по трудовой миграции и гражданству Рабочей группы по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП.

5.2 Исключить пункты 577 и пункты 578 из списка изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств - членов ТС и ЕЭП в части свободы движения рабочей силы.

### **5. О выполнении рекомендаций Евразийской экономической комиссии «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере миграции» от 19 марта 2013 года № 5**

Стороны заслушали информацию ответственного секретаря Консультативного комитета и представителя РБ по данному вопросу.

**РБ: (Н.А. Мельченко)** проинформировала, что 4 октября 2013 года во время визита Президента Республики Беларусь в г. Астану состоялось подписание Соглашения между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Республики Беларусь на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Республики Беларусь.

Также в рамках указанного визита были подписаны Соглашение между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан о реадмиссии, а также Исполнительный протокол о порядке его реализации, которыми определен порядок возвращения лиц, незаконно находящихся на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан, а также содействия в транзите данных лиц.

Также РБ сообщила о планируемом 15 ноября 2013 года подписании Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о реадмиссии.

**Решили:**

Принять к сведению информацию ответственного секретаря Консультативного комитета и представителя Республики Беларусь по данному вопросу и признать рекомендации Евразийской экономической комиссии «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере миграции» от 19 марта 2013 года № 5 исполненными.

**6. О выполнении научно – исследовательской работы по теме:  
«Разработка рекомендаций по формированию общего рынка труда на  
территориях государств-участников ЕЭП и ликвидации барьеров на  
пути свободного перемещения рабочей силы»**

Стороны заслушали информацию исполнителя научно – исследовательской работы (далее – НИР) по заказу Евразийской экономической комиссии - Некоммерческий фонд содействия экономическому развитию и социальной стабильности – Центр экономических и финансовых исследований и разработок (ЦЭФИР) – (И.А. Денисову).

**Обсудили:**

**РФ: (Т.В. Блинова)** высказала позицию о необходимости формирования терминологии НИР с учетом понятий, используемых в международно-правовой базе и национальных законодательствах государств – членов ТС и ЕЭП.

**РБ: (П.П. Грушник)** поддержала предложение РФ по данному вопросу.

**РК: (В.Э. Бусс)** поддержала предложение РФ по данному вопросу.

**ЕЭК: (Т.М. Сулейменов)** предложила исполнителю научно - исследовательской работы подготовить, с учетом состоявшегося обсуждения, предложения в проект раздела XXI и приложения № 26 проекта Договора о Евразийском экономическом союзе.

**Решили:**

Просить исполнителя НИР – Некоммерческий фонд содействия экономическому развитию и социальной стабильности – Центр экономических и финансовых исследований и разработок (ЦЭФИР) в рамках выполнения работы подготовить перечень предложений по редакциям положений проекта Договора, учитывающих рекомендации по ликвидации барьеров на пути свободного перемещения рабочей силы.

**7. О дате и месте проведения очередного заседания  
Консультативного комитета**

Заслушали информацию председателя Консультативного комитета по данному вопросу.

**1.Обсудили:**

**ЕЭК: (Т.М. Сулейменов)** предложила рассмотреть возможность организации очередного заседания Консультативного комитета в порядке очередности в Республике Казахстан.

**РК: (С.Е. Аманбаев)** согласилась организовать очередное заседания Консультативного комитета в Республике Казахстан.

**РБ: (Н.А. Мельченко)** поддержала данное предложение.

**РФ: (Е. Ю. Егорова)** поддержала данное предложение.

**Решили:**

**1.1.**Провести очередное 3-е заседание Консультативного комитета в I квартале 2014 года в Республике Казахстан.

**1.2.**Предложить казахстанской Стороне направить Председателю Консультативного комитета предложения по конкретной дате и месту проведения заседания Консультативного комитета.

**Ответственный секретарь  
Консультативного  
комитета**



**С.Б. Алиев**