

Департамент агропромышленной политики

**Анализ по доступу сельскохозяйственной
продукции, сырья и продовольствия
государств – членов ЕАЭС
на рынок Республики Индия**

Содержание

Введение.....	3
Часть 1. Общая информация о Республике Индия	4
Часть 2. Анализ внешнеторговой деятельности государств-членов ЕАЭС с Республикой Индия	7
Часть 3. Внешнеторговая политика Республики Индия.....	12
Часть 4. Предложения по развитию сельскохозяйственного экспорта государств-членов ЕАЭС.....	20
Выводы.....	22
Приложение.....	23

Введение

Обзор подготовлен в целях реализации Рекомендации Коллегии Комиссии от 14.11.2017 № 25 «О формировании подходов к согласованной экспортной политике государств-членов Евразийского экономического союза в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия», которой предусматривается что Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия) осуществляет подготовку обзоров условий доступа сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств-членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены, ЕАЭС) на рынки третьих стран для формирования согласованной позиции при проведении переговоров с третьими странами о заключении соглашений о зонах свободной торговли.

Кроме того, анализ существующих барьеров доступа сельскохозяйственной продукции на внешние рынки предусмотрен Концепцией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, одобренной Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2013 №35, согласно которой проводится работа по выявлению барьеров в торговле с третьими странами.

Актуальность изучения барьеров доступа сельскохозяйственных товаров из ЕАЭС на рынок **Республики Индия** (Индия) обусловлена проводимой Евразийской экономической комиссией совместно с государствами-членами работой по заключению соглашения о зоне свободной торговли (далее - ЗСТ). Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26.12.2016 № 14 «О начале переговоров с Республикой Индия о заключении соглашения о зоне свободной торговли» обозначило начало переговорного процесса по заключению соглашения о ЗСТ.

Часть 1. Общая информация о Республике Индия

Индия – государство, расположенное на юге Азии, на полуострове Индостан. Современная Индия – это динамично развивающаяся страна, имеющая мощную промышленность, значительные трудовые ресурсы, разнообразную минерально-сырьевую базу, растущий научно-технический потенциал и быстро расширяющийся сектор услуг, который включает информационные технологии, финансово-банковское дело, транспорт и строительство. Индия является одним из лидеров развивающихся государств и входит в первую десятку стран мира по ряду показателей промышленного и сельскохозяйственного производства¹.

Население страны является вторым в мире (после Китая) и составляет около 1,3 млрд. человек. По данным Всемирного банка по объему ВВП – Индия – одна из ведущих стран мира – в 2017 году ВВП составил 2,6 трлн. долл. Совокупный рост ВВП страны в 2017/18 фин. г. оценивается в 6,5%. При этом отмечается некоторое замедление темпов экономического роста (в предыдущие три года темп роста ВВП не опускался ниже 7,1%).

На долю сельского хозяйства в экономике Индии приходится около 15% от ВВП; основной удельный вес в структуре ВВП приходится на сектор услуг – 59%, тогда как промышленность занимает 26%².

Сельское хозяйство играет значительную роль в экономике Индии – в отрасли работает 54,6% населения. Основными отраслями индийского сельского хозяйства являются мясомолочное животноводство, птицеводство, выращивание фруктов и овощей, зерновых культур, масличных семян, специй, чайного и табачного листов, кофейных зерен, различных сортов орехов (фундук, арахис, миндаль, кешью), сахарного тростника, производство морепродуктов, рыболовство и др.

Индийский аграрный сектор характеризуется растущей экономической дифференциацией: 25% крупных фермерских хозяйств производят 60% всей аграрной продукции. Основная же масса сельскохозяйственных производителей представлена арендаторами мелких земельных наделов, которые используют традиционные методы земледелия и не имеют финансовых возможностей для приобретения современной агротехники и технологий.

¹ <http://india.ved.gov.ru/ru/country> - Торговое представительство Российской Федерации в Республике Индия

² http://databank.worldbank.org/data/views/reports/reportwidget.aspx?Report_Name=CountryProfile&Id=b450fd57&tbar=y&dd=y&inf=n&zm=n&country=IND – Всемирный банк

В 2016/17 фин. г. совокупный объем посевных площадей под продовольственное зерно (рис, пшеница, зернобобовые, другие зерновые) в стране составил около 130 млн. га, произведено 275,68 млн. тонн зерна, средняя урожайность – 21,53 центнера с 1 га. По всем культурам наблюдается положительная динамика увеличения производства, особенно выделяются зернобобовые, показавшие рекордный темп прироста в 40,4% с 16,35 млн. тонн в 2015-2016 фин. г. до 22,95 млн. т в 2016-2017 фин. г. В 2016/17 фин. г. также произведено 32,1 млн. т. масличных культур, 306,72 млн. т. сахарного тростника и 33,1 млн. т. хлопка.

В целях развития сельскохозяйственного сектора в стране планомерно решаются задачи по увеличению искусственного орошения, предоставлению фермерам качественных семян и органических удобрений, строительству современных складов хранения урожая, созданию мощностей для переработки сельхозпродукции, разработке новых схем страхования урожая, развитию птицеводства, пчеловодства и рыбоводства.

По состоянию на конец 2017 года в стране построено 39808 объектов для сбора воды и дальнейшей ирригации на 497 тыс. га сельскохозяйственных угодий. Всего на реализацию данной инициативы Правительством Индии выделено около 8 млрд. долл. США.

В Индии действует программа кредитования фермеров по сниженным процентным ставкам. Она предусматривает возможность получения малым фермерским хозяйством краткосрочного кредита в размере до 5 тыс. долл. США в год по ставке 4% годовых.

Вопросами формирования минимальных закупочных цен (МЗЦ) на продукцию занимается Комиссия по сельскохозяйственным расходам и ценам. Комиссия дает рекомендации по размеру МЗЦ на рис, пшеницу, кукурузу, ячмень, зернобобовые, масличные, хлопок, сахарные тростник и другие основные культуры.

Индия занимает значительный удельный вес на мировом рынке сельскохозяйственной продукции. В частности на ее долю приходится около 2,2% мировой торговли продукцией аграрного сектора (таблица 1).

В 2016 году по импорту на долю Индии приходится 1,7% (22,2 млрд. долл.) мировой торговли продукцией аграрного сектора. Экспорт Индии составил 35,7 млрд. долл. - 2,7% от мирового экспорта продукции АПК.

Таблица 1. Мировая торговля сельскохозяйственной продукцией в 2016-2017 гг.
(по данным статистической базы UN COMTRADE)

Страна	2016				2017*	
	Экспорт		Импорт		Экспорт	Импорт
	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %	Объем, млрд. долл.	Уд. вес в мире, %	Объем, млрд. долл.	Объем, млрд. долл.
ЕС (28)	562,6	42,2	576,3	43,6	559,4**	561,2**
США	145,8	10,9	160,4	12,1	143,5	152,9
Китай***	82,0	6,1	131,6	10,0	85,3	143,6
Бразилия	69,8	5,2	12,1	0,9	79,3	11,2
Япония	6,1	0,5	65,5	5,0	6,3	69,9
Канада	51,8	3,9	37,7	2,9	50,0	36,9
Республика Корея	7,6	0,6	26,9	2,0	8,0	29,0
Аргентина	38,1	2,9	2,3	0,2	35,0	3,0
Индия	35,7	2,7	22,2	1,7	35,6	25,2
Индонезия	33,8	2,5	16,5	1,2	36,7	19,0
Таиланд	32,1	2,4	16,3	1,2	н.д.	н.д.
Мексика	29,8	2,2	25,3	1,9	32,5	25,9
Австралия	29,4	2,2	14,7	1,1	33,0	15,3
Малайзия	21,5	1,6	15,3	1,2	21,8	15,2
Египет	4,9	0,4	11,3	0,9	4,9	13,6
Сингапур	9,9	0,7	12,0	0,9	9,9	12,7
Турция	16,2	1,2	11,0	0,8	16,9	12,7
Швейцария	8,9	0,7	12,1	0,9	9,2	12,6
Филиппины	4,9	0,4	10,4	0,8	6,5	11,7
Чили	16,3	1,2	5,8	0,4	17,0	6,7
ЕАЭС****	17,0	1,3	26,5	2,0	20,6	30,2
<i>Прочие</i>	<i>109,5</i>	<i>8,2</i>	<i>108,1</i>	<i>8,3</i>	<i>н.д.</i>	<i>н.д.</i>
Всего мир	1333,7	100,0	1320,3	100,0	1397,6	1367,0

Примечание:

* - данные предварительные и приведены справочно.

** - без учета данных по Австрии и Мальте (с учетом взаимной торговли внутри ЕС).

*** - включая специальный административный район Гонконг и Макао (в 2017 году без учета Макао).

**** - без учета взаимной торговли между государствами-членами ЕАЭС.

Сельское хозяйство - жизненно важная отрасль экономики Индии, учитывая значительный удельный вес в ВВП и уровень занятости населения (более 50% населения). На состояние сельского хозяйства в Индии продолжают негативно влиять недостаточно развитая инфраструктура, нехватка инвестиций, низкий уровень механизации, истощение почв и тяжелая экологическая ситуация, низкий уровень развития искусственной ирригации и ограниченность водных ресурсов. Сохраняется сильная зависимость от погодных условий.

Часть 2. Анализ внешнеторговой деятельности государств-членов ЕАЭС с Республикой Индия

Анализ торговли сельскохозяйственной продукцией показывает, что Индия относится к числу важных торговых партнеров для ЕАЭС (таблица 2).

В 2017 году Индия заняла 11 место среди всех стран-партнеров по объемам импорта сельхозпродукции в ЕАЭС, при этом, начиная с 2013 года (21 место), наблюдалась положительная тенденция.

По экспорту из ЕАЭС продукции АПК Индия занимает 30 место в 2017 году (лучший результат). При этом в период 2012-2016 годов Индия занимала места в четвертом-пятом десятке рейтинга стран по поставкам на экспорт продукции АПК из ЕАЭС.

Таблица 2. Динамика внешней торговли сельскохозяйственной продукцией между ЕАЭС и Индией в 2012-2017 гг., млн. долл. (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Направление	Объем торговли сельскохозяйственной продукцией						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017/2012
Экспорт	142,9	43,8	63,7	67,1	77,5	158,4	↑+10,8%
Импорт	678,5	635,1	794,8	700,3	724,9	771,6	↑+13,7%
Сальдо	-535,6	-591,3	-731,1	-633,2	-647,4	-613,2	-
Товарооборот	821,4	678,9	858,5	767,5	802,4	930,0	↑+13,2%

Доля Индии в общем товарообороте сельскохозяйственной продукции ЕАЭС в 2017 году составила 8,6%, в том числе в импорте – 23,1%, в экспорте – 2,1%.

Товарооборот с Индией за последние пять лет увеличился (на 13,2%) и в 2017 г. составил 0,9 млрд. долл. При этом экспорт ЕАЭС увеличился на 10,8% (до 158,4 млн. долл.), а импорт ЕАЭС из Индии на 13,7% до 771,6 млн. долл. Таким образом, у ЕАЭС наблюдается отрицательное сальдо торговли сельхозпродукцией с Индией на протяжении всего рассматриваемого периода (в 2017 году – 613,2 млн. долл.).

Структура экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции по видам между ЕАЭС и Индией представлена в таблице 3.

Основу экспорта в 2017 году из ЕАЭС в Индию составляют поставки зерновых - 39,9% от общего объема сельскохозяйственного экспорта. Далее следуют поставки овощей – 34,5%, жиров и масел – 20,2%. В импорте сельскохозяйственной продукции в ЕАЭС из Индии преобладают поставки чая и кофе – 188,8%, табака – 12,4%, разных пищевых продуктов – 12,3%, рыбы и рыбопродуктов – 11,2%.

Таблица 3. Экспорт-импорт основных видов сельскохозяйственной продукции между ЕАЭС и Индией в 2015-2017 гг., млн. долл. (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Группа ТН ВЭД	Экспорт				Группа ТН ВЭД	Импорт			
	2015	2016	2017	% в 2017		2015	2016	2017	% в 2017
ВСЕГО	67,1	77,5	158,4	100	ВСЕГО	700,3	724,9	771,6	100
в т. ч.					в т. ч.				
Зерновые	-	8,1	63,3	39,9	Чай, кофе	199,0	208,1	188,8	24,5
Овощи (бобовые)	57,4	51,8	54,7	34,5	Табак	142,8	138,4	95,5	12,4
Жиры и масла	0,3	0,05	32,0	20,2	Разные пищевые продукты	90,1	88,2	94,8	12,3
Чай, кофе	7,9	16,0	7,2	4,5	Рыба	45,1	71,3	86,2	11,2
Семена масличных	0,4	0,9	0,6	0,4	Арахис	38,8	25,8	73,3	9,5
Прочие	1,1	0,6	0,6	0,5	Прочие	184,5	193,1	233,0	30,1

В 2017 году основными сельскохозяйственными товарными позициями, импортируемыми ЕАЭС из Индии, были чай (в первую очередь черный) на долю которых приходится 21,4% всех импортных поставок (рис. 1). Далее следуют поставки табачного сырья – 12,2%, а также экстракты чая и кофе – 11,4%, в первую очередь кофе растворимый сублимированный. Другими импортируемыми позициями являются ракообразные – 7,5%, основная доля в которых приходится на креветки рода *Penaeus* и арахис лущеный – 6,2%.

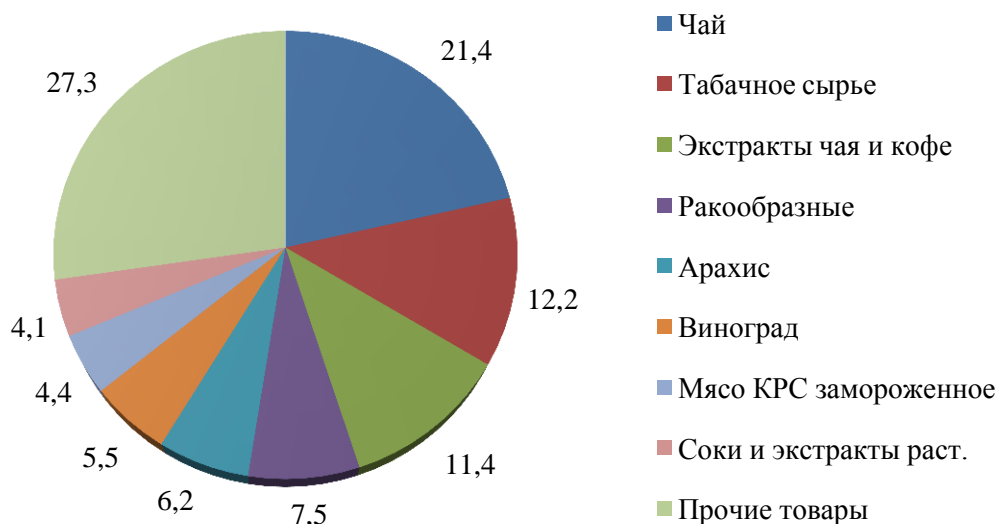


Рис. 1 Структура импорта ЕАЭС основных видов сельскохозяйственного сырья и продовольствия из Индии в 2017 г., % (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Более половины экспорта ЕАЭС в Индию приходится на поставки пшеницы – 39,9% и овощей бобовых сушеных – 34,5%, в первую очередь

горох (рис. 2). Другими экспортируемыми позициями являются: подсолнечное масло – 17,8%, семена кориандра – 4,4% и масло рапсовое – 2,3%.

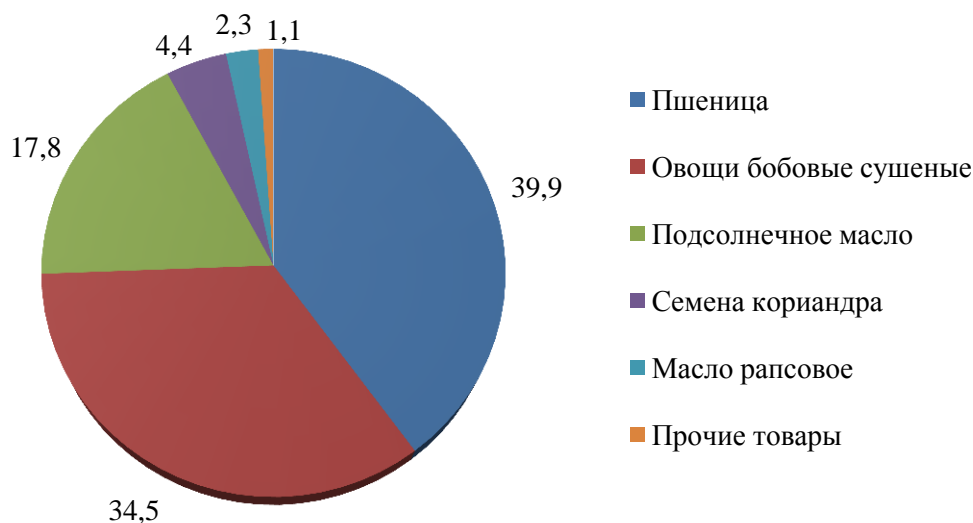


Рис. 2 Структура экспорта ЕАЭС отдельных видов сельскохозяйственного сырья и продовольствия в Индию в 2017 г., % (по данным статистики Евразийской экономической комиссии)

Индия является крупным импортером сельскохозяйственной продукции, учитывая численность населения.

В среднем за период 2010-2017 гг. Индия ежегодно импортировала сельскохозяйственной продукции и продовольствия на сумму около 18,8 млрд. долл. Наибольший удельный вес в структуре импорта Индии занимают масла и жиры, на долю которых приходится более половины всех импортных поставок (рис. 3).



Рис. 3 Структура импорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия Индии в среднем за 2010-2017 гг., % (по данным International Trade Centre)

С точки зрения развития экспорта сельхозпродукции ЕАЭС представляет интерес структура импорта Индии по отдельным товарным позициям (рис. 4).

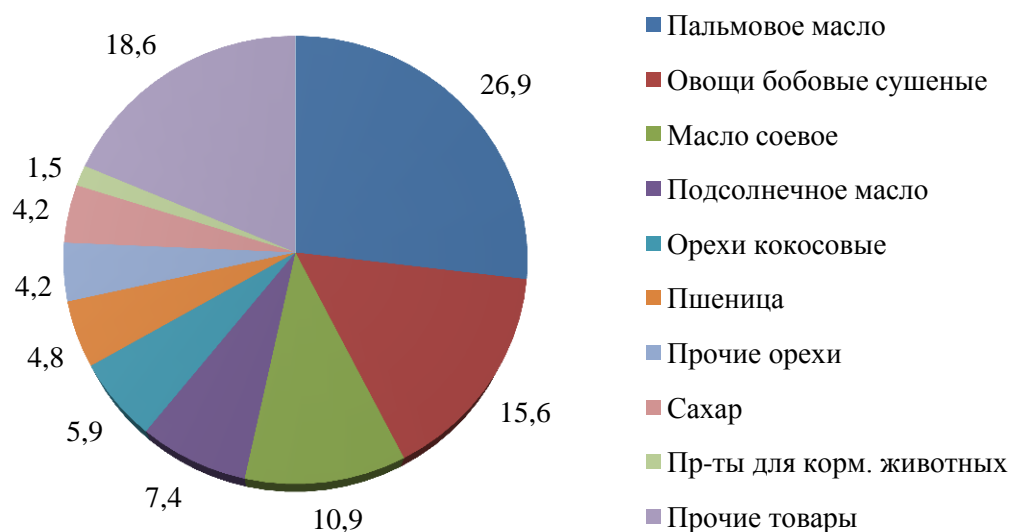


Рис. 4 Структура импорта Индии в 2017 г. по отдельным видам сельскохозяйственного сырья и продовольствия, % (по данным International Trade Centre)

В структуре импорта более других можно выделить следующие товарные позиции: пальмовое масло – 26,9% и овощи бобовые сушеные – 15,6%, в первую очередь нут и горох. По данным товарным позициям Индия занимает первое место в мире по импорту, опережая идущие следом страны практически в три раза.

Также Индией в значительных объемах импортируются соевое и подсолнечное масло, орехи и др.



Рис. 5 Структура экспорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия Индии в среднем за 2010-2017 гг., % (по данным International Trade Centre)

Индия относится к крупным мировым экспортерам, в среднем за период 2010-2017 гг. Индия экспортировала ежегодно сельскохозяйственной

продукции и продовольствия на сумму около 33,3 млрд. долл. Основу экспорта Индии составляют зерновые, рыба, мясо и мясопродукты. Также к основным экспортируемым товарам можно отнести кофе и чай, шеллак природный и др. (рис. 5).

В экспорте Индии наибольшую долю поставок занимает рис, ракообразные, в первую очередь креветки, а также мясо КРС замороженное (рис. 6). При этом по экспорту риса и креветок Индия занимает первое место в мире, а по говядине – второе, уступая лишь мировому лидеру – Бразилии.

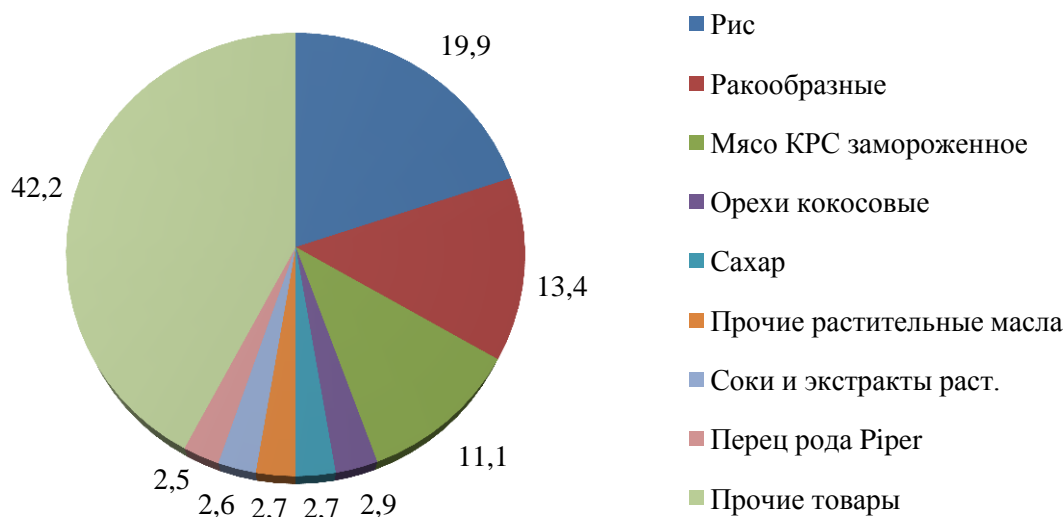


Рис. 6 Структура экспорта Индии в 2017 г. по отдельным видам сельскохозяйственного сырья и продовольствия, % (по данным *International Trade Centre*)

Анализ торговли сельскохозяйственной продукцией между ЕАЭС и Индией показывает, что ЕАЭС имеет низкие объемы экспорта и отрицательное сальдо торговли.

Поставки ЕАЭС сконцентрированы в основном на зерновых (в первую очередь пшенице), тогда как ЕАЭС закупает в Индии более широкий ассортимент сельхозпродукции.

При этом Индия нуждается в ряде товаров (овощи бобовые сушеные, подсолнечное масло), импорт которых может быть обеспечен поставками из ЕАЭС.

Часть 3. Внешнеторговая политика Республики Индия

Несмотря на то, что Индия является одной из стран-основателей ВТО, ее внешнеторговая и инвестиционная политика носит ярко выраженный протекционистский характер. Помимо различных нетарифных и технических барьеров для доступа иностранных товаров на индийский рынок, активно применяются антидемпинговые, защитные меры, минимальные цены, проводятся компенсационные расследования. В Индии сохраняется относительно высокий уровень ввозных пошлин, особенно в таких отраслях как сельское хозяйство³.

Внешнеторговая политика определяет свободный характер экспортно-импортных операций за исключением отдельных товаров, отнесенных к категории запрещенных к ввозу (*prohibited*), ограниченных в обороте (*restricted*) и товаров, торговля которыми разрешена только государственным предприятиям (*State Trading Enterprises*). Перечень этих товаров содержится в Торговом классификаторе Индии (*Indian Trade Classification (Harmonised System)*) и на сайте Генерального директората внешней торговли Минторгпрома Индии⁴.

Также Генеральным директоратом внешней торговли разработан справочник по внешнеторговым операциям (*Hand Book of Procedures*), содержащий подробные инструкции по осуществлению экспортных и импортных операций⁵.

Взимание таможенных пошлин регулируется Законом о таможенном тарифе от 1975 г. (*Customs Tariff Act, 1975*). Импортная пошлина взимается со всех товаров, ввозимых в страну, включая продукцию для нужд правительственных организаций. Ставки таможенных пошлин ежегодно публикуются в издании «Таможенный тариф Индии» и в сети Интернет⁶.

Размер таможенных пошлин рассчитывается, исходя из стоимости товара, заявленной в таможенной декларации (*Bill of Entry*). Для определения стоимости импортируемых товаров используются цена, указанная в счете-фактуре, стоимость транспортировки и обработки грузов.

Таможенная пошлина включает три компонента: базовая таможенная пошлина, интегрированный налог на товары и услуги (*IGST*) и социальный сбор (*SWS*). *IGST* взимается за каждую торговую сделку по импорту товаров

³ Здесь и далее - Обзор экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Индии в 2017/18 финансовом году - Торгпредство Российской Федерации в Республике Индия

⁴ <http://www.dgft.gov.in/basiccontent/itchs-schedule-1-import-policy-2017>

⁵ <http://dgft.gov.in/sites/default/files/ftproc17-051217.pdf>

⁶ <http://www.cbic.gov.in/htdocs-cbec/customs/cst1718-010718/cst1718-0107-idx>

в Индию. В отдельных случаях могут взиматься и другие сборы, такие как антидемпинговая или компенсационная пошлина.

Краткое описание основных компонентов импортной пошлины.

1. *Базовая таможенная пошлина (Basic Duty of Customs)* взимается с импортируемых товаров в соответствии с Приложением 1 к Закону о Таможенном тарифе 1975 года. Ставки пошлин являются стандартными, однако, в случае импорта продукции из определенных стран могут быть установлены льготные ставки.

2. *Эффективная таможенная пошлина (Effective Duty of Customs)* устанавливается в соответствии с издаваемыми Министерством финансов Индии уведомлениями об исключениях. Если исключения отсутствуют, то размер эффективной пошлины равен размеру базовой таможенной пошлины.

3. *Льготная пошлина (Preferential Rate of Duty)* применяется в случае импорта из стран, с которыми Индия имеет преференциальные торговые соглашения.

4. *Интегрированный налог на товары и услуги (Integrated Goods and Services Tax (IGST))* взимается центральным правительством за внутренние и импортные поставки (включая переводы акций) товаров и услуг.

5. Социальный сбор (Social Welfare Surcharge). Правительство Индии упразднило сборы за образование при импорте товаров, а вместо них установлен социальный сбор. Ставка социального сбора составляет от 0 до 10%.

6. *Компенсационный сбор (Compensation Cess)* устанавливается на пятилетний период в целях компенсации потерь доходов государства, возникающих в связи с внедрением GST. Он будет взиматься за поставки табачных изделий, прохладительных напитков и автомобили.

В настоящий момент таможенный тариф Индии состоит из 11 056 тарифных линий на восьмизначном уровне, при этом почти 72% тарифа облагается ставками в диапазоне от 5% до 10% включительно. Около 17% тарифа облагается ставками выше 10%, а 0,5% тарифа (в основном алкогольные напитки) имеют ставки 150%.

Средненоминальный уровень тарифной защиты в отношении сельскохозяйственной продукции составляет 32,8%.

В таблице 4 приведены агрегированные показатели, характеризующие уровень импортных пошлин на основные виды сельскохозяйственной продукции в Индии в сравнение со странами ЕАЭС.

Данная таблица показывает, что уровень защиты внутреннего рынка Индии по многим видам сельскохозяйственных товаров и продовольствия

значительно выше, чем в ЕАЭС. При этом по отдельным товарным позициям (пшеница, масло подсолнечное) средненоминальный уровень тарифной защиты имеет заградительный характер.

Таблица 4. Импортные пошлины Индии и ЕАЭС на отдельные виды сельскохозяйственных товаров и продовольствия (по данным ВТО)

Наименование продукции	Ставки ввозных таможенных пошлин на некоторые виды сельскохозяйственной продукции по ставке РНБ, %	
	Индия	ЕАЭС
Мясо КРС	30	15,0 – 50,0, но не менее 1 евро за кг
Свинина	20-30	0,0 - 65,0
Баранина	30	15,0 но не менее 1 евро за кг
Мясо птицы	30-100	25,0, но не менее 0,2 евро за кг; 80,0, но не менее 0,7 евро за кг
СОМ	60	15,0
СЦМ	30	15,0
Сливочное масло	40	15,0 но не менее 0,22 евро за кг
Сыры и творог	30-40	15,0 но не менее 0,19 евро за кг
Картофель свежий или охлажденный	30	5,0 - 10,0
Пшеница и меслин	100	5,0
Масло подсолнечное	100	15,0 – 15,0 но не менее 0,11 евро за кг
<i>Средненоминальный уровень тарифной защиты по с/х продукции по ставке РНБ</i>	<i>32,8</i>	<i>12,0</i>

В Индии введена система электронной регистрации товаров и система предварительных запросов в таможенные органы. С 2016 г. индийские импортеры пользуются преимуществами системы «одного окна»⁷ прохождения таможенных процедур при ввозе иностранных товаров.

Импорт сельскохозяйственной продукции. В соответствии с инструкцией по импорту растений, фруктов, семян и программой по предотвращению фальсификации продуктов питания Министерство сельского хозяйства Индии контролирует импорт сельскохозяйственной продукции посредством выдачи фитосанитарных сертификатов. Импортируемые сельхозпродукты обследуются на предмет наличия паразитов, грибковых образований и других посторонних или вредных примесей.

Санитарное разрешение на импорт продуктов животного происхождения. В Индии действует полный запрет на импорт говядины и пищевых продуктов, содержащих ее компоненты. Исключение составляют

⁷ www.icegate.gov.in

коровьи шкуры, импортируемые для дальнейшей обработки. Экспортер пищевых продуктов должен представить документ, подтверждающий отсутствие в них компонентов говядины в любой форме.

В соответствии с санитарными нормами запрещен импорт некоторых видов домашней птицы, а также молока и молочной продукции из Китая. Импорт продукции животного происхождения (мясо и мясопродукты всех видов, включая свежее, охлажденное и замороженное мясо, субпродукты домашней птицы, свиней, овец и коз, яйца и яичный порошок; молоко и молочные продукты, коровьи, овечьи и козьи эмбрионы, корма животного происхождения для домашних животных, икру водных животных, включая рыбу, ракообразных и моллюсков; домашнюю птицу) допускается только при наличии санитарного разрешения на импорт (*Sanitary Import Permit*) и только через аэропорты и морские порты Нью-Дели, Мумбаи, Калькутты и Ченнаи, в которых есть станции карантина и сертификации грузов животного происхождения (*Animal Quarantine and Certification Services Stations*).

Все компании, работающие на индийском рынке и осуществляющие операции с химикатами, пищевыми добавками и смесями, детским питанием, бутилированной минеральной водой, цементом и его производными, электро- и газонагревательным оборудованием, измерительной аппаратурой, должны быть зарегистрированы в Бюро индийских стандартов и иметь специальную лицензию на проведение указанных операций.

Импорт мяса и мясных продуктов осуществляется в соответствии с положениями инструкции о мясных пищевых продуктах (*Meat Food Products Order, 1973*), предписывающей санитарные и гигиенические требования, наличие специальной упаковки, маркировки, сертификата соответствия. Подобные требования предъявляются также к импорту всех пищевых продуктов.

Согласно инструкции о карантине растений (*Plant Quarantine (Regulation of Imports into India) Order, 2003*) для ввоза всех первичных сельскохозяйственных продуктов требуется фитосанитарное разрешение Минсельхоза Индии, которое выдается на основании результатов анализа рисков импорта (*Import Risk Analysis*), проводимого в соответствии с Соглашением ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер. Согласно Правилам импорта в Индию растений, фруктов и семян, разрешение на импорт в Индию подкарантинной продукции, а также сертификат биологической безопасности и фитосанитарный сертификат выдает Департамент сельского хозяйства и кооперации в лице Директората

по защитному карантину и хранению растений⁸. «Импортное разрешение» требуется получить не позднее, чем за один месяц до даты ввоза данной продукции в страну.

Индия применяет тарифные квоты в отношении импорта отдельных видов сельскохозяйственной продукции (таблица 5), распределением которых занимается Министерство промышленности и торговли Индии.

Таблица 5. Тарифные квоты Индии на отдельные виды сельскохозяйственных товаров и продовольствия (по данным ВТО и International Trade Centre)

Наименование товара	Коды ГС	Ставка в рамках квоты	Ставка вне квоты	Обязательство по тарифной квоте (тонн)	Фактический импорт, тонн		
					2015	2016	2017
Сухое молоко	0402.10 0402.21	15%	60%	10 000	251	216	1 294
Кукуруза	1005.90	0%	60%	500 000	28 462	179 880	82 384
Масло подсолнечное или сафлоровое	1512.11	50%	75%	150 000	1 511 298	1 538 662	2 264 252
Рапсовое и горчичное масло	1514.90	45%	75%	150 000	-	-	-

Особенности таможенных процедур в Индии

Лицо, ответственное за корабль или самолет, на котором прибыл импортируемый груз, должен представить сотруднику таможни декларацию судового груза (*Import Manifest*) в течение 24 часов в случае морской транспортировки или сообщение об импорте товара (*Import Report*) по предписанной форме в течение 12 часов при авиационной или автомобильной доставке. Разгрузка товара должна производиться в специально отведенных местах под контролем сотрудника таможни только после получения соответствующего разрешения.

Все импортируемые товары, разгруженные в зоне таможенного контроля, должны оставаться под охраной до тех пор, пока они не пройдут таможенную очистку для внутреннего потребления, не будут помещены на склад или не будут подвергнуты обратной отправке. В отношении товаров для внутреннего потребления или помещаемых на склад сотруднику таможни должна быть предъявлена соответствующая таможенная декларация (*Bill of Entry*), в которой указывается перечень всех товаров согласно накладной

⁸ www.pps.gov.in

(коносаменту) или квитанция (*Receipt*), выданная перевозчиком грузоотправителю.

После того, как сотрудник таможни убедится, что товар, предназначенный для внутреннего потребления, не входит в список товаров, запрещенных к ввозу, и что импортер произвел оплату импортной пошлины или каких-либо других предусмотренных сборов, он разрешает очистку товара.

Помещение товаров на склад возможно после уплаты залоговой суммы, равной двум таможенным пошлинам. При получении товаров с таможенных складов импортер должен уплатить пошлину по ставкам, действующим на момент получения. Для основных средств производства предельный срок хранения на таможенных складах составляет 5 лет, для других товаров – 1 год. За хранение товаров на таможенных складах сверх положенного срока взимается дополнительная плата.

Нетарифные меры и техническое регулирование

Нетарифные барьеры включают обязательную регистрацию участников внешнеэкономических связей, выборочное лицензирование внешнеторговых сделок, жёсткие требования по маркировке товаров, соответствие товаров индийскими стандартами качества (*IQS*), меры по контролю за импортом сельскохозяйственной продукции (получение фитосанитарного сертификата и различных видов разрешений для ввоза в страну растений, фруктов, семян и продуктов животного происхождения) и т.д.

Согласно требованиям Бюро индийских стандартов (*Bureau of Indian Standards*), в Индии насчитывается 74 товарных наименования (включая средства консервирования продуктов питания и пищевые добавки, натуральное и порошковое молоко и др.), которые подлежат обязательной сертификации перед ввозом в Индию. В настоящее время работает система, в рамках которой иностранная компания может пройти автоматическую сертификацию продукции, произведенной за пределами Индии, при условии, что Бюро индийских стандартов сначала проинспектирует и лицензирует производственное предприятие этой компании за счет производителя.

В 2016 году в Конституцию Индии внесены важные для системы налогообложения Индии поправки, предусматривающие введение единого налога на товары и услуги (*Goods and Services Tax (GST* или НТУ)). Данный налог унифицировал систему косвенного налогообложения для всех штатов Индии, а также упразднил ряд центральных налогов и сборов, в том числе центральный акцизный сбор (*Central Excise Duty*), различные акцизные пошлины и сборы на товары, налог на услуги (*Service Tax*) и др.

Введение налога на товары и услуги внесло серьезные изменения в систему регионального косвенного налогообложения, фактически упразднив налоги, размер которых утверждался на уровне штатов: НДС, налог на покупки (Purchase Tax), налог на рекламу (Taxes on Advertisement) и др. Налог введен на территории всей страны 1 июля 2017 г.

Размер НТУ определяется в зависимости от конкретного товара или услуги и определен в специальном перечне (GST Rate Schedule). Существует пять возможных значений НТУ:

- *зерно, большая часть продовольственных товаров потребительской корзины* – ставка 0%;

- *сливки, дешевая одежда и обувь, керосин, кофе, чай, специи, медикаменты, орехи* – ставка 5%;

- *одежда, замороженное мясо, масло, сыр, сухофрукты, соки, зонты, мобильные телефоны, печатная продукция, очки, кухонная утварь, настольные игры* – ставка 12%;

- *обувь, печенье, сахар, макаронные изделия, пироги и торты, джемы и соусы, супы, мороженое, фотоаппараты, мониторы, офисная техника, изделия из металлов* – ставка 18%;

- *бытовая техника, автомобили и мотоциклы, самолеты, цемент, сигареты и табак, прохладительные напитки, конфеты* – ставка 28%;

Отдельно можно выделить 4 группы товаров, налогообложение которых осуществляется в особом порядке:

1. *Алкогольная продукция* – размер налоговой ставки и порядок налогообложения определяются на уровне штатов Индии.
2. *Продукты нефтеперерабатывающей промышленности (сырая нефть, дизельное топливо, бензин, натуральный газ, жидкость для автоматических коробок переключения передач (АТФ))* – вопрос определения ставки НТУ в настоящее время находится на рассмотрении Совета по НТУ.
3. *Табачная продукция* – облагается НТУ, но может также облагаться и дополнительным акцизным сбором, устанавливаемым Правительством Индии.
4. *Налог на развлечения* – порядок его взимания не изменился и определяется местными органами власти.

Индия применяет запрет на импорт по соображениям охраны здоровья и безопасности. Под запрет в настоящее время подпадает ряд сельскохозяйственных продуктов, таких, как мясо и субпродукты большинства диких животных, животные жиры, жирная печень (фуа-гра)

и др. Полный перечень запрещенных к поставке в Индию сельхозтоваров представлен в приложении.

Индия – активный участник переговорного процесса в ВТО и активно использует возможности ВТО для разрешения торговых споров и защиты своих внешнеэкономических интересов.

Индия принимает активное участие в деятельности различных глобальных и региональных объединений, таких как Всемирная торговая организация (ВТО), «Большая двадцатка» (G-20), БРИКС, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Организация технического и экономического сотрудничества государств Бенгальского залива (БИМСТЭК), Шанхайской организации сотрудничества ШОС) и др. В качестве наблюдателя она участвует в саммитах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

В настоящее время Индия имеет 11 соглашений о свободной торговле (Бутан, Непал, Шри-Ланка, Таиланд, Сингапур, Южная Корея, Япония, Малайзия, САФТА⁹) и 5 преференциальных торговых соглашений (АПТА¹⁰, ГСТП¹¹, Афганистан, МЕРКОСУР¹², Чили).

Таким образом, при поставках продукции АПК в Индию необходимо учитывать довольно высокий уровень защиты внутреннего рынка, особенно по отдельным видам сельскохозяйственных товаров и продовольствию, а также ряд особенностей, связанный с культурными и религиозными ценностями Индии.

В целом режим регулирования импорта и структура ввозного таможенного тарифа Индии отличаются достаточной сложностью в применении ввиду большого количества дополнительных платежей и исключений, которые необходимо учитывать при расчете эффективной таможенной пошлины.

⁹ Южно-азиатская зона свободной торговли (Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивы, Непал, Пакистан, Шри-Ланка).

¹⁰ Азиатско-тихоокеанское торговое соглашение (Бангладеш, Китай, Индия, Лаос, Корея, Шри-Ланка).

¹¹ Глобальная система торговых преференций - система преференциальных ставок таможенных пошлин во взаимной торговле развивающихся стран (45 государств), позволяющая им, как исключение из Режима наибольшего благоприятствования, использовать систему взаимных преференциальных пошлин.

¹² Общий рынок стран Южной Америки, экономическое и политическое соглашение (Аргентина, Бразилия, Уругвай, Парагвай).

Часть 4. Предложения по развитию сельскохозяйственного экспорта государств-членов ЕАЭС

Принимая во внимание, что в Индии наблюдаются проблемы с самообеспеченностью по некоторым видам продукции, представляется целесообразным проанализировать существующие потребности страны, с учетом экспортного потенциала ЕАЭС, и выявить перспективные экспортные позиции государств-членов ЕАЭС при поставках на рынок Индии.

Комиссией произведены расчеты, основанные на динамике импорта сельхозпродукции Индии в 2012-2017 гг.¹³, а также на темпах роста экспорта государств-членов за аналогичный период, которые позволили определить, какие именно товары перспективны для экспорта в Индии. В итоговую выборку, удовлетворяющую всем условиям, относятся **15 четырехзначных позиций** (таблица 6).

Справочно:

Критерии отбора перспективных экспортных позиций:

1. Среднегодовой темп прироста импорта сельхозпродукции (на уровне до 4-х знаков кода ТН ВЭД) Индии в период 2012-2017 гг. превышает показатель для совокупного объема закупок.

2. Среднегодовой темп прироста экспорта сельхозпродукции государств-членов ЕАЭС в период 2012-2017 гг. был положительным.

3. Импорт Индии сельхозтоваров в 2017 году превышал 20 млн. долл.

4. Объем экспорта государств-членов ЕАЭС таких товаров в третьи страны в 2017 году превышал 10 млн. долл.

Также определено, что при условии, если одна товарная позиция занимает более 5% в общем объеме импорта Индии и более 2% в общем объеме экспорта ЕАЭС, такая позиция включается в перечень, не смотря на среднегодовые темпы прироста импорта/экспорта.

Таблица 6. Перспективные экспортные позиции государств-членов ЕАЭС при поставках сельскохозяйственной продукции в Индию (по расчетам Евразийской экономической комиссии)

Код ТН ВЭД	Наименование продукции
0306	ракообразные
0511	продукты животного происхождения непригодные для употребления в пищу
0713	овощи бобовые сушеные
0909	семена аниса, бадьяна и пр.
1001	пшеница

¹³ По данным International Trade Centre.

Код ТН ВЭД	Наименование продукции	
1003	ячмень	
1005	кукуруза	
1201	соевые бобы	
1207	семена и плоды прочих масличных культур	
1507	масло соевое	
1512	масло подсолнечное	
1701	сахар	
1905	хлеб, мучные кондитерские изделия	
2008	фрукты и орехи консервированные	
2207	спирт этиловый неденатур. с концен. спирта 80 об.% или более	
Объем импорта перспективных товарных позиций странами-партнерами из третьих стран, млн. долл.		11 461,0
<i>Доля перспективных товарных позиций от общего объема импорта сельхозпродукции из третьих стран, %</i>		<i>45,5</i>
Объем экспорта ЕАЭС перспективных товарных позиций в страну-партнер, млн. долл.		153,2
<i>Доля перспективных товарных позиций в общем объеме экспорта сельхозпродукции ЕАЭС в страну-партнер, %</i>		<i>96,7</i>
<i>Доля ЕАЭС в объеме импорта перспективных товарных позиций страны-партнера</i>		<i>1,3</i>

Как видно из таблицы импорт Индии по перспективным товарным позициям в 2017 году оценивается в сумму **11,5 млрд. долл.**, что составляет **45,5%** от общего объема импорта сельхозпродукции.

При этом в экспорте ЕАЭС данные позиции занимают всего **152 млн. долл.**, что составляет **96,7%** от общего объема экспорта в Индию. Вместе с тем, **доля ЕАЭС** в общем объеме импорта Индии перспективных позиций **крайне мала (1,3%)**. Это показывает потенциал, как для увеличения объемов, так и номенклатуры поставок.

Данный перечень позволяет продемонстрировать открывающиеся перед государствами-членами ЕАЭС перспективы при поставках сельхозпродукции в страны-партнеры по заключению ЗСТ, так как имеется значительный потенциал развития экспортных поставок ЕАЭС, учитывая потребности стран-партнеров в этих товарах.

Выводы.

Анализ действующих механизмов и условий доступа сельскохозяйственной продукции на рынок Индии позволяет сделать следующие **выводы**:

1. Сельское хозяйство является важнейшей отраслью экономики Индии, обеспечивая занятость более трети населения страны, однако, учитывая значительный удельный вес в ВВП и уровень занятости населения (более 50% населения). Вместе с тем имеется ряд структурных проблем (недостаточно развитая инфраструктура, низкий уровень механизации, истощение почв и др.), не дающих в полном объеме достигнуть высокого уровня самообеспеченности.

2. У Индии высокий уровень тарифной защиты на сельскохозяйственные товары, в том числе, на товары экспортного интереса государств-членов.

3. В целом режим регулирования импорта и структура ввозного таможенного тарифа Индии отличаются достаточной сложностью в применении, ввиду большого количества дополнительных платежей и исключений, которые необходимо учитывать.

4. У государств-членов имеется значительный потенциал по наращиванию поставок сельскохозяйственной продукции и продовольствия, учитывая потребности Индии в импортных поставках широкого ассортимента продукции.

Приложение

Перечень запрещенных к поставке в Индию сельхозтоваров (дано наименование товара в соответствии с товарной номенклатурой Индии):

- 0207 43 00 Fatty livers, fresh or chilled
- 0208 90 10 Other meat and edible meat offal, fresh, chilled or frozen of wild animals
- 0209 10 00 Of pigs
- 0209 90 00 Other
- 0410 00 10 Edible products of animal origin, not elsewhere specified or included of wild animals
- 0504 00 31 Guts of other animals for natural food casings of wild animals
- 0504 00 41 Guts other than for natural food castings of wild animals
- 0504 00 51 Bladders & stomachs of wild animals
- 0505 10 10 Feathers of a kind used for stuffing; down of wild birds
- 0505 90 21 Other feather (excluding for stuffing purpose): of wild birds
- 0505 90 31 Powder and waste of feathers or parts of feathers: of wild birds
- 0505 90 91 Skins and other parts: of wild birds
- 0506 10 11 Bones, including horn-cores, crushed: of wild animals
- 0506 10 21 Bone grist: of wild animals
- 0506 10 31 Ossein: of wild animals
- 0506 10 41 Bones, horn cones & parts thereof, not crushed: of wild animals
- 0506 90 11 Bone meal of wild animals
- 0506 90 91 Other: of wild animals
- 0507 10 10 Ivory
- 0507 10 20 Ivory powder and waste
- 0510 00 91 Ambergris, castoreum, civet and musk; cantharides; bile, whether or not dried; glands of wild animals
- 0511 91 10 Fish nails
- 0511 91 20 Fish tails
- 0511 91 30 Other fish waste
- 0511 99 21 Sinews and tendons of wildlife
- 0511 99 92 Bovine embryo - of wildlife
- 1501 10 10 Lard
- 1501 20 00 Other pig fat
- 1501 90 00 Other
- 1502 10 10 Mutton tallow
- 1502 10 90 Other
- 1502 90 10 Unrendered fats
- 1502 90 20 Rendered fats or solvent extraction facts

- 1502 90 90 Other
 - 1502 00 30 Rendered or solvent extraction fats
 - 1502 00 90 Other fats of bovine animals, sheep or goats, other than those of
- Heading 1503
- 1503 00 00 Lard stearin, lard oil, oleostearin, oleo-oil and tallow oil, not emulsified or mixed or otherwise prepared
 - 1504 10 99 Other fats and oils and their fractions, of fish or marine mammals, whether or not refined, but not chemically modified
 - 1504 20 30 Sperm oil
 - 1504 20 90 Other fats and oils and their fractions of fish, other than liver oils
 - 1504 30 00 Fats and oils and their fractions of marine mammals
 - 1506 00 10 Neats foot oil and fats from bone or waste
 - 1506 00 90 Other animal fats and oils and their fractions, whether or not refined, but not chemically modified
 - 1516 10 00 Animal fats and oils and their fractions
 - 1517 10 10 Margarine of animal origin
 - 1517 90 30 Imitation lard of animal origin
 - 1518 00 40 Animal or vegetable fats and oils and their fractions, boiled, oxidized, dehydrated, sulphurized, blown, polymerized by heat in vacuum or in inert gas or otherwise chemically modified, excluding those of Heading 1516: inedible mixtures or preparations of animal or vegetable fats or oils of this Chapter, not elsewhere specified or included -Other
 - 1522 00 10 Degrasa
 - 1522 00 20 Soap stocks
 - 1522 00 90 Other