

Евразийский экономический СОЮЗ:

В ИНТЕРЕСАХ
БИЗНЕСА И ГРАЖДАН



Содержание

12

Евразийская интеграция. Евразийский экономический союз

Что такое Евразийский экономический союз

Зачем создан ЕАЭС

Какие государства являются членами ЕАЭС?

Кто и как может стать новым членом ЕАЭС?

Каковы компетенция и право ЕАЭС?

Что изменилось в регулировании правоотношений в различных сферах взаимодействия государств со вступлением в силу Договора о ЕАЭС?

В чем суть современной евразийской идеи?

Проект Евразийского Союза Государств — прообраз ЕАЭС

Этапы евразийской интеграции

Договор о ЕАЭС

Органы ЕАЭС

Чем занимается ЕЭК?

Совет ЕЭК

Коллегия ЕЭК

Как в ЕАЭС обеспечивается разделение полномочий?

Как осуществляется национальный контроль над деятельностью ЕЭК?

Как в ЕАЭС при принятии решений обеспечивается принцип взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов государств-членов?

Для кого и насколько обязательны решения ЕЭК?

Как обеспечивается открытость деятельности в ЕАЭС?

Какие акты принимаются в ЕАЭС?

Как осуществляется взаимодействие бизнес-сообщества и ЕЭК?

Что такое консультативные комитеты и как они функционируют? Как в этой работе участвуют представители деловых кругов?

Как организована работа по устранению барьеров, изъятий и ограничений?

Как формируется бюджет ЕАЭС?

Какова структура бюджета ЕАЭС?

Как организован финансовый контроль в органах Союза?

Каковы формы координации экономической политики в ЕАЭС?

Как функционирует Таможенный союз и каковы итоги его деятельности к старту ЕАЭС?

Каковы позитивные макроэкономические эффекты евразийской интеграции?

Существует ли «внешняя политика» ЕАЭС?

В каких формах и по каким направлениям осуществляется международное сотрудничество и как строятся международные контакты в ЕАЭС?

47

Торговая политика в ЕАЭС

Как происходит взаимодействие ЕЭК с Всемирной торговой организацией?

Как в ВТО регулируются вопросы, связанные с присоединением к ЕАЭС Армении и Кыргызстана?

С какими международными торгово-экономическими организациями, кроме ВТО, сотрудничает ЕЭК?

Как сотрудничество с международными торгово-экономическими организациями упрощает ведение бизнеса и снижает издержки?

Как ЕАЭС будет использовать свой статус международной организации региональной экономической интеграции?

Как будет развиваться сотрудничество ЕАЭС с его крупнейшими торговыми партнерами — ЕС и КНР?

Как регулируются вопросы доступа товаров, произведенных в государствах-членах ЕАЭС, на рынки третьих стран?

Какие меры по развитию экспорта могут применяться на уровне ЕАЭС?

Как регулируется внешняя торговля услугами в ЕАЭС?

Какие преимущества получают государства-члены ЕАЭС от заключения соглашений о зоне свободной торговли с третьими странами?

Как в ЕАЭС регулируется вопрос трансграничной электронной торговли с третьими странами?

57

Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование в ЕАЭС

Как в ЕАЭС осуществляется нетарифное регулирование?

Как в ЕАЭС обеспечивается разрешительный порядок ввоза (вывоза) товаров в торговле с третьими странами?

Как в ЕАЭС выдаются лицензии на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами? Какие существуют виды лицензий?

Вправе ли государства-члены ЕАЭС применять меры нетарифного регулирования во взаимной торговле?

Что такое Единый таможенный тариф ЕАЭС?

В каких случаях в ЕАЭС предоставляются тарифные льготы?

Что такое тарифные квоты? Могут ли они применяться в ЕАЭС?

Как изменились параметры Единого таможенного тарифа с вступлением Российской Федерации в ВТО?

Какие шаги будут сделаны по созданию системы маркировки товаров легкой промышленности?

Какие экспортные (вывозные) таможенные пошлины действуют при торговле между государствами-членами ЕАЭС?

63

Защита внутреннего рынка ЕАЭС

Каковы механизмы защиты внутреннего рынка государств-членов ЕАЭС от возросшего импорта и недобросовестной конкуренции?

Что такое «отрасль экономики» ЕАЭС?

Как в ЕАЭС применяются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры? Какой орган уполномочен на проведение расследований?

Как и кем иницируются антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные расследования?

Каковы сроки проведения антидемпингового, компенсационного и специального защитного расследований?

При каких условиях может быть введена защитная мера?

Как заинтересованные лица и участники расследования получают информацию о ходе расследования и его результатах и как защищается конфиденциальная информация?

Как урегулирована возможность применения мер защиты рынка в рамках ВТО?

Какова практика применения защитных мер в ЕАЭС?

70
Зачисление и
распределение
ввозных таможенных
пошлин в ЕАЭС

Как между государствами–членами ЕАЭС распределяются ввозные таможенные пошлины?

72
Таможенное
регулирование
и правоприменительная
практика в ЕАЭС

Могут ли хозяйствующие субъекты декларировать товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, таможенным органам любого из государств–членов ЕАЭС?

Когда будет принят Таможенный кодекс ЕАЭС? Что нового им будет предусмотрено?

Как в ЕЭК функционирует Консультативный комитет по таможенному регулированию?

В каких случаях в ЕАЭС действуют ввозные и вывозные таможенные пошлины и косвенные налоги в отношении транспортных средств, перемещаемых физическими лицами с территории одного государства–члена Союза на территорию другого?

Какие особенности таможенных процедур, требования по представлению дополнительных документов, уплате таможенных пошлин, налогов, дополнительных платежей действуют для перевозки товаров с таможенной территории ЕАЭС на таможенную территорию ЕАЭС через территории, не являющиеся таможенной территорией ЕАЭС?

Как долго транспортное средство, зарегистрированное в одном государстве–члене ЕАЭС, может находиться на территории другого государства–члена ЕАЭС без переоформления?

Будет ли в ЕАЭС создано общее «единое окно»?

На что: описание, характеристики и свойства товара или классификацион-

ный код товара, приведенные в разрешительных документах, — необходимо ориентироваться участнику ВЭД при декларировании товара?

84
Таможенная
инфраструктура в ЕАЭС

Что такое таможенная инфраструктура и какова ее роль в общем процессе таможенного администрирования?

Какова протяженность таможенной границы и сколько пунктов пропуска установлено в государствах–членах Союза?

Какие общие реестры участников внешнеэкономической деятельности и лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, ведет ЕЭК?

Что такое «предварительное информирование» в таможенной сфере и для чего оно используется?

Как действует «обязательное предварительное информирование» в таможенной сфере?

Для чего организуется информационный обмен между таможенными органами государств–членов ЕАЭС и третьими странами?

Что предпринимается в ЕАЭС для сокращения числа документов, представляемых таможенным органам?

Как ведется работа над структурой электронных таможенных документов?

91
Свободные
экономические зоны
и свободные склады
в ЕАЭС

Как в ЕАЭС регулируются правоотношения в свободных экономических зонах?

Как будут регулироваться правоотношения на территориях особых экономических зон в России в Калининградской и Магаданской областях?

Как предполагается регулировать таможенные правоотношения на свободных складах после принятия Таможенного кодекса ЕАЭС?

Все ли положения Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. имплементированы в проект Таможенного кодекса ЕАЭС?

94
Техническое
регулирование в ЕАЭС

Как и кем разрабатываются и принимаются технические регламенты ЕАЭС (Таможенного Союза)?

Какие единые технические регламенты в ЕАЭС уже действуют и какие — разрабатываются?

Может ли орган по сертификации одного государства–члена ЕАЭС аккредитоваться в другом государстве–члене?

Может ли в ЕАЭС иностранный изготовитель быть напрямую заявителем на сертификацию продукции требованиям технических регламентов?

Какие организации в ЕАЭС вправе осуществлять работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов и как найти такие организации?

Как решается вопрос разночтений требований к маркировке товара в части использования государственных языков государств–членов ЕАЭС?

Как выполняется положение о непризнании в ЕАЭС дополнительных требований к продукции, к которой установлены единые требования в технических регламентах?

Будет ли упрощен порядок регистрации транспортных средств в ЕАЭС?

Как в ЕАЭС будут действовать документы по подтверждению соответствия на пищевую продукцию, выданные по национальному законодательству в связи с окончанием 15 февраля 2015 г. переходных периодов технических регламентов в сфере безопасности пищевой продукции?

104
Общий рынок
лекарственных средств
и медицинских изделий
ЕАЭС

Когда в ЕАЭС начнут действовать общий рынок лекарственных средств и общий рынок медицинских изделий?

Будет ли в ЕАЭС создан единый орган по регистрации лекарственных средств и медицинских изделий? Будет ли у заявителя возможность выбрать референтное государство для регистрации своей продукции?

Надо ли перерегистрировать зарегистрированные в государствах–членах ЕАЭС лекарственные средства и медицинские изделия 1 января 2016 г.?

Потребуется ли подготовка упаковок на национальных языках при регистрации лекарственных препаратов по единой для государств–членов ЕАЭС процедуре?

Какими стандартами будут руководствоваться уполномоченные органы Сторон при регистрации лекарственных препаратов до выхода фармакопеи ЕАЭС?

Будут ли признаваться результаты исследований и экспертиз, проведенные в референтном государстве, при регистрации медицинских изделий для обращения на общем рынке ЕАЭС?

107
Санитарные,
ветеринарно-
санитарные
и карантинные
фитосанитарные меры
в ЕАЭС

Какие документы могут быть предъявлены таможенным органам государств–членов ЕАЭС в качестве подтверждения соответствия продукции (товаров), перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС, санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям?

Какие товары, входящие в раздел I Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзо-

ру (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза не требуют представления свидетельств государственной регистрации

Каким нормативным правовым актом регламентируется обращение пестицидов на территории государств–членов ЕАЭС?

Какие полномочия появились в сфере санитарных мер в связи с вступлением в силу Договора о ЕАЭС?

В соответствии с какими нормативно-правовыми актами ЕАЭС осуществляется карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной границе и таможенной территории Союза?

Какая продукция растительного происхождения подлежит в ЕАЭС карантинному фитосанитарному контролю (надзору)?

В сопровождении какого документа ввозится подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары) на таможенную территорию ЕАЭС и (или) перемещается с территории одного государства–члена на территорию другого государства–члена ЕАЭС?

Какие дополнительные полномочия в сфере карантинных фитосанитарных мер были переданы ЕЭК в связи с вступлением в силу Договора о ЕАЭС?

Каков порядок перевозки между государствами–членами ЕАЭС товаров, подлежащих ветеринарному контролю?

Какие ветеринарные сопроводительные документы требуются для перевозки гражданами собак и кошек между государствами–членами ЕАЭС?

Каков порядок перемещения между государствами – членами ЕАЭС лекарственных средств для применения в ветеринарии и кормовых добавок?

Какой порядок проведения карантина животных при перевозке между государствами–членами ЕАЭС?

115

Промышленная политика в ЕАЭС

Каковы цели, принципы и направления осуществления промышленной полити-

ки и промышленного сотрудничества в ЕАЭС?

Какие меры, разрабатываемые в ЕАЭС, направлены на развитие приоритетных секторов экономики?

Каковы достижения в промышленном секторе в ЕАЭС с момента создания Единого экономического пространства?

Как регулируется государственная поддержка в сфере промышленности в рамках ЕАЭС?

Каким направлениям и отраслям промышленности отдается приоритет при формировании промышленной политики в ЕАЭС?

Какие основные задачи решаются в сфере промышленной политики в ЕАЭС в настоящее время?

Для чего создан Координационный совет по развитию машиностроения Таможенного союза?

Как в ЕАЭС реализуется научно-техническое сотрудничество в рамках создаваемых Евразийских технологических платформ?

Как в ЕАЭС развивается сотрудничество в автомобилестроении?

Как в ЕАЭС используется «интеграционный потенциал» для развития легкой промышленности?

130

Агропромышленная политика в ЕАЭС

Каковы достижения в аграрном секторе экономики государств–членов ЕАЭС?

Какие отрасли сельского хозяйства наиболее перспективны с точки зрения импортозамещения?

Какие отрасли АПК в ЕАЭС наиболее привлекательны для инвестиций?

Как в ЕАЭС обеспечивается сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия?

Как в ЕАЭС создаются условия для обеспечения справедливой конкуренции между субъектами АПК?

Какие направления совместных научных разработок в сфере АПК в ЕАЭС наиболее перспективны?

Как будут устанавливаться обязательства по государственной поддержке сельского хозяйства для новых государств–членов?

Какие меры будут приниматься в ЕАЭС в случае нарушения обязательств по государственной поддержке сельского хозяйства?

Не приведут ли обязательства по государственной поддержке сельского хозяйства в ЕАЭС к сокращению объемов субсидирования сельского хозяйства?

Как меры государственной поддержки сельского хозяйства стимулируют приобретение или использование товаров, происходящих исключительно с территории субсидирующего государства–члена ЕАЭС?

139

Торговля услугами и инвестиции в ЕАЭС

Как в ЕАЭС обеспечивается либерализация рынков услуг?

Какие выгоды принесет действие единого рынка услуг в конкретных секторах услуг?

Какие секторы услуг находятся в ЕАЭС в состоянии единого рынка? Насколько готовы к открытию этих рынков предприниматели?

Является ли необходимым условием для формирования единого рынка услуг полная гармонизация или унификация законодательства государств–членов, учитывая, что регулирование деятельности в государствах–членах ЕАЭС различно?

Является ли упрощение разрешительных требований и процедур необходимым условием для формирования единого рынка услуг и обеспечения либерализации учреждения и деятельности, в том числе по производству товаров?

Допустима ли делиберализация условий учреждения, деятельности и торговли услугами?

Как в дальнейшем будет осуществляться либерализация взаимной торговли?

Какие дополнительные благоприятные условия при торговле услугами, учреждении и деятельности установлены Договором о ЕАЭС для субъектов предпринимательства государств–членов ЕАЭС?

Могут ли получатели услуг быть ограничены в получении тех или иных услуг в рамках ЕАЭС?

Какие дополнительные права в ЕАЭС получили инвесторы?

150

Регулирование финансового рынка в ЕАЭС

Что такое общий финансовый рынок в ЕАЭС?

Как будет осуществляться гармонизация законодательства государств–членов ЕАЭС в сфере финансового рынка?

Как в ЕАЭС создается единый рынок аудиторских услуг?

Какие действия в ЕАЭС предприняты для создания общего страхового рынка?

Какие товарно-сырьевые биржи функционируют в ЕАЭС? Что способствует развитию биржевой торговли в Союзе?

Может ли гражданин одного государства–члена, работающий на территории другого государства–члена, получить кредит в банке по месту работы?

154

Валютная политика в ЕАЭС

Каковы цели и принципы проведения согласованной валютной политики в ЕАЭС?

Предполагается ли введение единой валюты в рамках ЕАЭС?

Какие меры по либерализации валютных операций предусмотрены правом ЕАЭС?

Макроэкономическая политика в ЕАЭС

Что такое макроэкономическая политика для ЕАЭС?

Как в ЕАЭС реализуется согласованная макроэкономическая политика?

Зачем в ЕАЭС координируется макроэкономическая политика? Какие преимущества это дает?

Существуют ли в ЕАЭС инструменты оперативного реагирования на ухудшение экономической ситуации в государствах-членах Союза?

Какие действия предусмотрены в случае превышения показателей, определяющих устойчивость экономики государств-членов Союза?

Налоги и налогообложение в ЕАЭС

Как в ЕАЭС осуществляется налогообложение доходов физических лиц — граждан государств-членов Союза?

Какие налоги будут платить граждане государств-членов ЕАЭС, работающие по трудовому контракту?

Какие документы требуются для подтверждения нулевой ставки НДС при вывозе товаров из одного государства-члена ЕАЭС в другое?

Какие условия налогообложения для представителей бизнеса созданы для осуществления взаимной торговли на внутреннем рынке государств-членов ЕАЭС?

Каковы условия налогообложения алкогольной и табачной продукции в государствах-членах? Как регулируется их перемещение в ЕАЭС в предпринимательских целях и гражданами для личных нужд?

Готовы ли государства-члены ЕАЭС к сближению ставок акцизов? Что в этой сфере еще не урегулировано?

Как осуществляется взаимодействие налоговых органов государств-членов ЕАЭС?

Как в ЕАЭС изменились условия для налогоплательщиков в сфере взаимоотношений с налоговыми органами, в том числе по подтверждению факта экспорта путем обмена информацией между налоговыми органами?

В налоговых кодексах государств-членов ЕАЭС упоминается Таможенный союз. Порядок исчисления и уплаты косвенных налогов с 1 января 2015 г. осуществляется в рамках ЕАЭС. Исходя из этого, как нормы налогового кодекса каждого из государств, в которых упоминается Таможенный союз, действуют в рамках ЕАЭС?

Какие налоги в ЕАЭС взимаются при ввозе товаров физическими лицами?

Какие нормы Договора о ЕАЭС улучшают положение крупного бизнеса?

Как в ЕАЭС устраняются налоговые барьеры во взаимной торговле государств-членов?

Будут ли в рамках ЕАЭС создаваться специальные нормы налогообложения прямых налогов и какие новые направления в налоговой сфере будут рассматриваться в ближайшей перспективе?

Антимонопольное регулирование и конкурентная политика

Как в ЕАЭС разграничены полномочия по пресечению нарушений общих правил конкуренции?

Как в ЕАЭС применяются общие принципы и правила конкуренции в сфере естественных монополий?

Какие нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС полномочна пресекать Евразийская экономическая комиссия?

Какие штрафы может налагать ЕЭК?

Куда перечисляются налагаемые ЕЭК штрафы за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках?

В какой валюте уплачиваются налагаемые ЕЭК штрафы за нарушение общих

правил конкуренции на трансграничных рынках?

Как проявляется недобросовестная конкуренция?

Какие соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств-членов ЕАЭС, являющимися конкурентами, действующими на одном товарном рынке, запрещены?

Какие действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) запрещены?

Как обжалуются акты, действия (бездействие) ЕЭК в сфере конкуренции?

Возможно ли освобождение от ответственности лица (группы лиц), за заключение антиконкурентного соглашения?

Имеют ли государства-члены ЕАЭС право вводить на своей территории государственное ценовое регулирование на товары и услуги?

Имеются ли исключения из общего правила введения государственного ценового регулирования на товары и услуги государствами-членами ЕАЭС?

Государственные (муниципальные) закупки в ЕАЭС

Как изменился порядок регулирования государственных (муниципальных) закупок с началом функционирования ЕАЭС?

Предусмотрены ли в ЕАЭС изъятия из национального режима доступа к государственным (муниципальным) закупкам?

Проводит ли ЕЭК консультации по вопросам отмены изъятий из национального режима?

Как в ЕАЭС ведутся реестры недобросовестных поставщиков?

Какую долю в общем объеме стоимости государственных (муниципальных) закупок государств-членов ЕАЭС составляют государственные (муниципальные) закупки, осуществляемые в электронном формате?

Фиксируются ли данные об участии поставщиков-нерезидентов в государственных (муниципальных) закупках в государствах-членах ЕАЭС?

Каков объем рынка государственных закупок в ЕАЭС?

Как обжалуются решения и действия заказчика из государств-членов ЕАЭС в досудебном порядке?

Где потенциальный поставщик может получить полную официальную информацию о государственных закупках, осуществляемых в государствах-членах ЕАЭС?

Как можно получить толкование положений Договора о Союзе?

Интеграция в сфере естественных монополий

На что нацелена интеграция в сфере естественных монополий?

Что такое Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий?

Каковы особенности присоединения Армении к законодательству в части естественных монополий?

Электроэнергетика в ЕАЭС

Когда в ЕАЭС начнет функционировать общий электроэнергетический рынок?

Как в ЕАЭС будет формироваться общий электроэнергетический рынок?

Какие факторы влияют на процесс интеграции электроэнергетических рынков государств-членов Союза?

Будет ли возможен обмен электроэнергией между всеми государствами-членами Союза или только между сопредельными государствами?

Зачем в ЕАЭС создается общий электроэнергетический рынок и каков его потенциал?

Как в ЕАЭС будет обеспечиваться энергоэффективность?

Рынок нефти и природного газа в ЕАЭС

Каков экономический эффект от создания общих рынков энергоресурсов для государств–членов ЕАЭС?

Как в ЕАЭС осуществляется двустороннее взаимодействие в нефтегазовой сфере между государствами–членами?

Как будет обеспечиваться доступ хозяйствующих субъектов государств–членов ЕАЭС к системам транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов в рамках общих рынков энергоресурсов Союза?

Как в ЕАЭС будет обеспечиваться доступ хозяйствующих субъектов одних государств–членов ЕАЭС к газотранспортным системам других государств–членов?

Как в ЕАЭС устанавливаются тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов?

Как и зачем в ЕАЭС разрабатываются индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов?

Как будет осуществляться унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты в ЕАЭС?

Транспортная политика и инфраструктура в ЕАЭС

В чем состоит скоординированная (согласованная) транспортная политика?

Какие виды транспорта охватывает скоординированная (согласованная) транспортная политика в ЕАЭС?

Что такое общий рынок транспортных услуг?

Как в ЕАЭС регулируются автомобильные перевозки?

Каков ожидаемый эффект от либерализации каботажных автомобильных перевозок грузов в ЕАЭС?

Как осуществляется контроль автомобильного транспорта на внешней границе ЕАЭС?

Какие услуги в ЕАЭС предусмотрены Порядком регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики?

Как в ЕАЭС определяются порядок и условия оказания услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта?

Как в ЕАЭС определяются порядок и условия оказания иных услуг железнодорожного транспорта?

В каких случаях применяются унифицированные внутригосударственные тарифы при осуществлении транзитных железнодорожных грузовых перевозок через территории государств–членов ЕАЭС?

Как в ЕАЭС устанавливаются (изменяются) тарифы на услуги железнодорожного транспорта и (или) их предельный уровень?

Каков результат от переноса транспортного (автомобильного) контроля на внешнюю границу ЕАЭС?

Сотрудничество в сфере интеллектуальной собственности в ЕАЭС

Какие новации в ЕАЭС предусмотрены в сфере интеллектуальной собственности?

Какие договоры в сфере интеллектуальной собственности будут разработаны в развитие Договора о ЕАЭС?

В Договоре о ЕАЭС установлен региональный принцип исчерпания исключительного права на товарный знак. В последнее время много дискуссий по вопросу о так называемом «параллельном импорте». Какова позиция ЕЭК по этому вопросу?

Защита прав потребителей в ЕАЭС?

Какими правами могут пользоваться граждане государств–членов ЕАЭС на территории других государств–членов в области защиты прав потребителей?

Какими полномочиями наделена ЕЭК в сфере защиты прав потребителей?

Как в ЕАЭС осуществляется согласованная политика в сфере защиты прав потребителей?

Как в ЕАЭС взаимодействуют уполномоченные органы государств–членов в сфере защиты прав потребителей?

Какую деятельность могут осуществлять общественные объединения потребителей в рамках ЕАЭС?

Трудовая миграция в ЕАЭС

Что означает понятие «трудоустройство государства–члена ЕАЭС»?

Требуется ли заполнение миграционной карты гражданами государств–членов при пересечении границы государств–членов ЕАЭС?

В каком случае необходимо регистрироваться (встать на миграционный учет) в миграционных органах государства–члена ЕАЭС?

Требуется ли трудящимся осуществлять выезд–въезд при продлении срока временного пребывания в Российской Федерации?

Требуется ли получение разрешений на работу для трудящихся государств–членов ЕАЭС?

Требуется ли трудящимся государств–членов ЕАЭС получать патент для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации?

Признаются ли в государствах–членах ЕАЭС необходимые для осуществления трудовой деятельности документы об образовании трудящихся?

Каким образом облагаются налогом доходы трудящегося?

Получают ли члены семьи трудящегося–мигранта гражданина государства–члена ЕАЭС право на проживание на территории государства, предоставившего работу?

Какие права имеют трудящиеся и члены их семей в части социального стра-

хования и медицинского обеспечения в государстве трудоустройства?

Засчитывается ли трудовой (страховой) стаж трудящегося, приобретенный на территориях государств–членов ЕАЭС, в общий трудовой (страховой) стаж?

Какие документы трудящийся может получить от работодателя?

Имеют ли трудящиеся право на беспрепятственный перевод заработанных денежных средств?

Имеют ли право получать образование в государстве трудоустройства дети трудящегося?

Какие обязанности должны соблюдать трудящийся и члены его семьи, находящиеся на территории государства трудоустройства?

Оценка регулирующего воздействия проектов решений

Как в ЕЭК осуществляется оценка регулирующего воздействия проектов принимаемых решений?

Как в ЕЭК проводится процедура оценки регулирующего воздействия принимаемых решений?

Суд Евразийского экономического союза

Как формируется Суд Евразийского экономического союза?

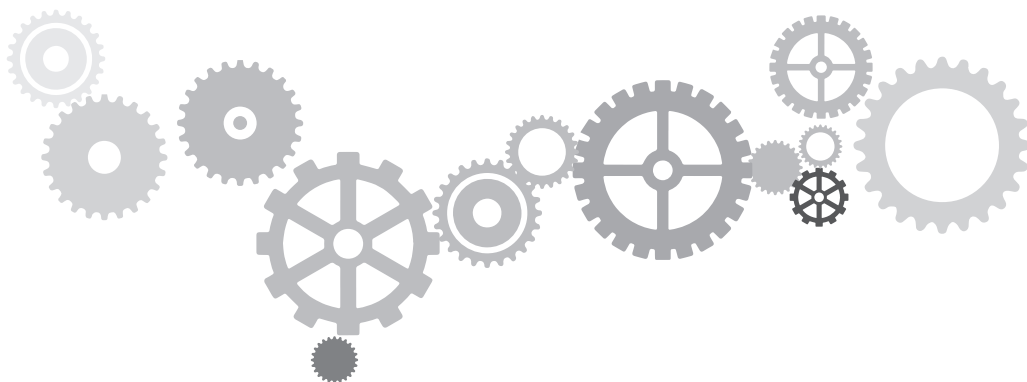
Какова компетенция Суда Евразийского экономического союза?

Какой порядок рассмотрения споров в Суде Евразийского экономического союза?

В каких случаях уплачивается пошлина при обращении в Суд Евразийского экономического союза и каков ее размер?

Какие акты принимает Суд и какова их юридическая сила?

Евразийская интеграция. Евразийский экономический союз



ЧТО ТАКОЕ ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

Евразийский экономический союз — это международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью, учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе, который был подписан главами государств Беларуси, Казахстана и России в Астане 29 мая 2014 г. и вступил в силу 1 января 2015 г.

2 января 2015 г. государством-членом ЕАЭС стала Армения, 12 августа 2015 г. — Кыргызстан.

Евразийский экономический союз функционирует с 1 января 2015 г.

В рамках Евразийского экономического союза (Союз, ЕАЭС) обеспечивается свобода движения товаров, услуг, ка-

питала и рабочей силы, проводится скоординированная, согласованная или единая политика в отраслях экономики, определенных Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза.

Союз осуществляет свою деятельность только в пределах той компетенции, которая предоставлена государствами-членами Союза, и это четко зафиксировано в базовом Договоре о Евразийском экономическом союзе. В правовых актах Союза установлены также пределы и объемы скоординированной (или согласованной) политики государств-членов Союза. В иных сферах экономики координация (согласование) осуществляется «в соответствии с основными принципами и целями Союза».

Что же касается экономических «классических свобод» — свободы передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, — в данный момент в ЕАЭС для них еще существуют некоторые препятствия, но по завершению переходных периодов экономический союз начнет функционировать в целом без изъятий и ограничений за исключением тех, которые сохранятся в соответствии с правом Союза.

ЗАЧЕМ СОЗДАН ЕАЭС

Суверенные евразийские государства интегрируются с целью сформировать единое экономическое пространство — для того, чтобы воспользоваться преимуществами, которые создает свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории намного большей, чем каждая страна в отдельности. На деле это означает, что создав Евразийский экономический союз, независимые государства делегировали часть полномочий регулирующему органу — Евразийской экономической комиссии, — чтобы обеспечить эти четыре важные «классические свободы» и проводить скоординированную (согласованную) политику в ключевых отраслях экономики ради общего блага.

В этом состоит уникальность Евразийского экономического союза: в нем есть система взаимных экономических обязательств суверенных государств, которые ни в коем случае не возрождают директивные отношения советского образца, но, тем не менее, задают для интегрирующихся государств большую скоординированность действий в экономике, чем та, что осуществляется, например, в Содружестве Независимых Государств.

Евразийский экономический союз — это международное экономическое интеграционное объединение, сформированное чтобы:

› создать условия для стабильного развития экономик интегрированных государств ради повышения жизненного уровня граждан;

› сформировать единые рынки товаров, услуг, капитала и рабочей силы;

› обеспечить всестороннюю модернизацию, кооперацию и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

В основу евразийского интеграционного проекта заложены принципы:

› уважения суверенного равенства государств–членов и их территориальной целостности;

› уважения особенностей политического устройства государств–членов;

› взаимной выгоды, равноправия и учета национальных интересов Сторон;

› рыночной экономики и добросовестной конкуренции.

Интеграция — это мощный современный драйвер экономического роста. Задействовать его — значит:

› объединить ресурсы и согласованно решать общие задачи, чтобы обеспечить экономию средств и ресурсов, скорость реализации программ и распределение рисков. Примером может послужить актуальная для всех государств – членов ЕАЭС задача инновационного развития — с длительным периодом решения, особым масштабом необходимых действий и недостаточно точно прогнозируемыми результатами. Интегрироваться — то есть, объединять усилия — в новациях проще и эффективнее, чем бороться за передел «освоенных» сфер;

› формировать общий (единый) рынок путем последовательного устранения барьеров и минимизации изъятий и ограничений для обеспечения свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы и проведением скоординированной согласованной, единой политики по ряду экономических направлений. У бизнеса появился более свободный взаимный доступ на рынки, и это — большое преимущество, особенно для производителей, для которых масштаб рынка имеет ключевое значение. Устранение барьеров и либерализация рынка усилят конкуренцию и оздоровят инвестиционный и деловой климат в Союзе. В сферах общей специализации (например, нефтепродукты, зерно, химическая и металлургическая продукция) координация позволит сократить и исключить конфликты экономических интересов, усилит позиции государств–членов Союза на рынках сбыта третьих стран;

• обеспечить дополнительную привлекательность экономики государств–членов Союза для внешних и национальных инвесторов за счет совокупности конкурентных преимуществ Союза (огромная территория, масштабность рынка, богатство и разнообразие природных ресурсов, уникальный транзитный потенциал). Различия в национальных приоритетах развития создают, в свою очередь, основу для взаимодополняемости экономики государств–членов Союза.

КАКИЕ ГОСУДАРСТВА ЯВЛЯЮТСЯ ЧЛЕНАМИ ЕАЭС?

Государствами–членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

Республика Армения

Территория 29 743 км²

Население 3,0 млн. человек

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2014 году составила

75,0 лет

Столица: Ереван, 1 млн. 72 тыс. жителей

Основные отрасли промышленности: добыча и обработка строительных материалов: туфа, фельзита, травертина, базальта, перлита, известняка, пемзы, мрамора, производится цемент. На базе разработки меднорудных месторождений работает медеплавильный комбинат в Алаверди, из местного сырья производятся алюминий, молибден и золото. Осуществляется огранка бриллиантов. Растет производство винно-копьячных изделий. Работают предприятия по выпуску металлорежущих станков, прессово-формовочного оборудования, точных приборов, синтетической резины, шин, пластмасс, химического волокна, минеральных удобрений, электродвигателей, инструментов, микроэлектроники, ювелирных изделий, шелковых тканей, трикотажа, чулочно-носочных изделий, программного обеспечения.

Природные ресурсы: медь, молибден, золото, свинец, цинк, сырье алюминия, железо, туф, базальт, андезит, известняк, мрамор, пемза, обсидиан, перлит, гранит, глина, столовая соль и минеральные источники.

Валовой внутренний продукт в 2014 году составил 4 843,2 млрд. драмов и увеличился по сравнению с 2010 годом в постоянных ценах на 20,0%.

Объем промышленного производства в 2014 году — 1 291,2 млрд. драмов, к 2010 году в постоянных ценах — 136,1%.

Производство электроэнергии в 2014 году — 7,8 млрд. кВт. часов, на душу населения — 2 571,5 кВт. часов.

Объем сельскохозяйственного производства в 2014 году составил 993,4 млрд. драмов и увеличился по сравнению с 2010 годом в постоянных ценах на 43,2%.

Объем грузооборота (без трубопроводного транспорта), в 2014 году по сравнению с объемом 2010 года увеличился более чем на треть (34,7%) и составил 1,4 млрд. т-км.

Объем внешней торговли, включая взаимную торговлю (в текущих ценах), увеличился с 4,8 млрд. долл. США в 2010 году до 5,9 млрд. долл. США в 2014 году, в том числе: экспорт с 1,0 до 1,5 млрд. долл. США, импорт с 3,8 до 4,4 млрд. долл. США.

Республика Беларусь

Территория: 207,6 тыс. км²

Население: 9,5 млн. человек

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2014 году составила

73,2 года

Столица: Минск, 1 млн. 938 тыс. жителей

Основные отрасли промышленности: металлургическая промышленность, машиностроение, металлообработка, химическая и нефтехимическая, легкая, пищевая.

Природные ресурсы: калийные и каменные соли, торф, нефть, железная руда, бурые угли, сланцы, строительный камень, цементное сырье, строительные пески, карбонатные материалы, граниты, доломиты, известняки, мел, глины, суглинки, песчано-гравийные материалы.

Валовой внутренний продукт в 2014 году составил 778 455,5 млрд. белорусских рублей и увеличился по сравнению с 2010 годом в постоянных ценах на 10,1%.

Объем промышленного производства в 2014 году — 673 850,1 млрд. белорусских рублей, к 2010 году в постоянных ценах — 112,0%.

Производство электроэнергии в 2014 году — 34,7 млрд. кВт. часов, на душу населения — 3 666,2 кВт. часов.

Объем сельскохозяйственного производства в 2014 году составил 131 421,8 млрд. белорусских рублей и увеличился по сравнению с 2010 годом в постоянных ценах на 12,2%.

Объем грузооборота (без трубопроводного транспорта) в 2014 году увеличился по сравнению с объемом 2010 года на 15,1% и составил 71,7 млрд. т-км.

Объем внешней торговли, включая взаимную торговлю (в текущих ценах), увеличился с 60,1 млрд. долл. США в 2010 году до 76,6 млрд. долл. США в 2014 году, в том числе:

экспорт с 25,2 до 36,1 млрд. долл. США,

импорт с 34,9 до 40,5 млрд. долл. США.

Республика Казахстан

Территория: 2 724,9 тыс. км²

Население: 17,4 млн. человек

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2014 году составила

71,6 года.

Столица: Астана, 853 тыс. жителей

Основные отрасли промышленности: цветная и черная металлургия, добыча нефти и нефтепереработка, химическая, машиностроение, легкая, пищевая, а также производство стройматериалов.

Природные ресурсы: нефть, уголь, газ, железная и марганцевая руда, вольфрам, хромовые и фосфорные руды, хром,

свинец, цинк, уран, молибден, висмут, бокситы, медь, олово, золото, серебро, фосфаты.

Валовой внутренний продукт в 2014 году составил 40 754,8 млрд. тенге и увеличился по сравнению с 2010 годом в постоянных ценах на 23,5%.

Объем промышленного производства в 2014 году — 18 531,8 млрд. тенге, к 2010 году в постоянных ценах — 107,5%.

Производство электроэнергии в 2014 году — 94,6 млрд. кВт. часов, на душу населения — 5 474,1 кВт. часов.

Добыча нефти, включая газовый конденсат в 2014 году — 80,8 млн. тонн, на душу населения — 4 674,9 кг.

Добыча газа природного в 2014 году — 43,4 млрд. м³, на душу населения — 2 512,4 м³.

Объем сельскохозяйственного производства в 2014 году составил 2 509,9 млрд. тенге и увеличился по сравнению с 2010 годом в постоянных ценах на 17,4%.

Объем грузооборота (без трубопроводного транспорта) в 2014 году увеличился по сравнению с объемом 2010 года более чем на четверть (26,4%) и составил 375,1 млрд. т-км.

Объем внешней торговли, включая взаимную торговлю (в текущих ценах), увеличился с 91,4 млрд. долл. США в 2010 году до 120,8 млрд. долл. США в 2014 году, в том числе:

экспорт — с 60,2 до 79,5 млрд. долл. США,

импорт — с 31,2 до 41,3 млрд. долл. США.

Кыргызская Республика

Территория 199,9 тыс. км²

Население 5,9 млн. человек

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2014 году составила

70,4 года.

Столица: Бишкек, 937 тыс. жителей

Основные отрасли промышленности: гидроэнергетика, цветная металлургия, горнорудная промышленность, машиностроение, приборостроение, легкая и пищевая промышленность.

Природные ресурсы: ртуть (1/5 общемировых запасов), сурьма, золото (12 крупных месторождений, в том числе Кумтор, входящий в десятку крупнейших в мире), уголь (третье место по запасам в СНГ), а также нефть, газ, волластонит, горючие сланцы, железная руда, цветные и редкоземельные металлы, платина, облицовочный камень, сера, песчано-гравийные отложения. Перспективное направление — разработка гидроэнергетических ресурсов.

Валовой внутренний продукт в 2014 году составил 397,3 млрд. сомов и увеличился по сравнению с 2010 годом в постоянных ценах на 21,7%.

Объем промышленного производства в 2014 году — 171,1 млрд. сомов, к 2010 году в постоянных ценах — 119,1%.

Производство электроэнергии в 2014 году — 14,6 млрд. кВт. часов, на душу населения — 2 496,8 кВт. часов.

Объем сельскохозяйственного производства (включая лесное хозяйство и рыболовство) в 2014 году составил 194,4 млрд. сомов и увеличился по сравнению с 2010 годом в постоянных ценах на 5,4%.

Объем грузооборота (без трубопроводного транспорта) в 2014 году увеличился по сравнению с объемом 2010 года на 25,9% и составил 2,4 млрд. т-км.

Объем внешней торговли, включая взаимную торговлю (в текущих ценах), увеличился с 5,0 млрд. долл. США в 2010 году до 7,6 млрд. долл. США в 2014 году, в том числе: экспорт с 1,8 до 1,9 млрд. долл. США, импорт с 3,2 до 5,7 млрд. долл. США.

Российская Федерация

Территория 17,1 млн. км²

Население 146,3 млн. человек

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2014 году составила 70,9 лет.

Столица: Москва, 12,2 млн. жителей

Основные отрасли промышленности: нефтяная и газовая, добыча, переработка драгоценных камней и металлов, самолетостроение, ракетно-космическое производство, атомная промышленность, производство вооружения и военной техники, электротехника, целлюлозно-бумажная промышленность, автомобильная промышленность, транспортное, дорожное и сельскохозяйственное машиностроение, легкая и пищевая промышленность.

Природные ресурсы: топливно-энергетические ресурсы: нефть, природный газ, уголь, уран; черные, цветные, редкие и благородные металлы и алмазы, неметаллические полезные ископаемые: апатиты, фосфориты, калийные и поваренная соли, слюда-мусковит, тальк, магний, графит, драгоценные и поделочные камни и др.

Валовой внутренний продукт в 2014 году составил 71 406,4 млрд. российских рублей и увеличился по сравнению с 2010 годом в постоянных ценах на 9,9%.

Объем промышленного производства (объем отгруженных товаров собственного производства) в 2014 году — 45 074,8 млрд. российских рублей, к 2010 году в постоянных ценах — 110,9%.

Производство электроэнергии в 2014 году — 1 064,2 млрд. кВт. часов, на душу населения — 7 284,5 кВт. часов.

Добыча нефти, включая газовый конденсат в 2014 году — 526,1 млн. тонн, на душу населения — 3 601,4 кг.

Добыча газа природного в 2014 году — 642,8 млрд. м³, на душу населения — 4 400,2 м³

Объем сельскохозяйственного производства в 2014 году составил 4 226,0 млрд. российских рублей и увеличился по сравнению с 2010 годом в постоянных ценах на 28,5%.

Объем грузооборота (без трубопроводного транспорта) в 2014 году увеличился по сравнению с объемом 2010 года на 12,2% и составил 2 657,0 млрд. т-км.

Объем внешней торговли, включая взаимную торговлю (в текущих ценах), увеличился с 629,1 млрд. долл. США в 2010 г. до 788,3 млрд. долл. США в 2014 г. в том числе: экспорт с 398,8 до 499,7 млрд. долл. США, импорт с 230,3 до 288,6 млрд. долл. США.

КТО И КАК МОЖЕТ СТАТЬ НОВЫМ ЧЛЕНОМ ЕАЭС?

Вступить в Евразийский экономический союз вправе любое государство, разделяющее его цели и принципы, на условиях, которые согласованы государствами, уже являющимися членами Союза, и обратившееся к ним с такой просьбой.

Статус государства-кандидата предоставляется решением Высшего Евразийского экономического совета. На этой основе из представителей государства-кандидата, государств-членов, а также органов Союза формируется рабочая группа, цель которой — изучить готовность государства-кандидата к принятию на себя обязательств, вытекающих из права Евразийского экономического союза, а также разработать проект Программы действий по его вступлению в Союз и проекта международного договора о вступлении в Союз. В этом договоре фиксируются объем прав и обязанностей государства — нового члена Союза и формат его участия в работе органов ЕАЭС.

По выполнению государством-кандидатом утвержденной главами государств Программы действий по вступлению в Союз, на основании соответствующего вывода рабочей группы главы государств принимают решение о подписании с государством-кандидатом международного договора о вступлении государства-кандидата в ЕАЭС. Подписанный договор подлежит ратификации.

Право Евразийского экономического союза предусматривает для любого государства возможность получить статус наблюдателя при Союзе.

Статус государства-наблюдателя при Союзе дает его уполномоченным представителям право присутствовать по приглашению на заседаниях органов Союза и получать документы, принимаемые органами Союза (за исключением конфиденциальных).

Но в принятии решений в ЕАЭС наблюдатели не участвуют.

Обратиться с просьбой о предоставлении статуса государства-наблюдателя при Союзе вправе любое государство; ре-

КАКОВЫ КОМПЕТЕНЦИЯ И ПРАВО ЕАЭС?

шение по такой просьбе принимается Высшим Евразийским экономическим советом. Статус наблюдателя обязывает государство воздерживаться от действий, способных нанести ущерб интересам Союза и его членов.

Союз наделен государствами–членами определенной компетенцией, пределы и объемы которой зафиксированы в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, и международных договорах, заключенных в рамках Союза. Это — сфера исключительной деятельности Союза и Евразийской экономической комиссии как его постоянно действующего регулирующего органа.

Направления деятельности, полномочия по которым в рамках, определенных Договором о ЕАЭС, переданы государствами Евразийской экономической комиссии, охватывают следующие сферы:

- › таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
- › таможенное регулирование;
- › техническое регулирование;
- › санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;
- › зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- › установление торговых режимов в отношении третьих сторон;
- › статистика внешней и взаимной торговли;
- › макроэкономическая политика;
- › конкурентная политика и антимонопольное регулирование;
- › промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- › энергетическая политика;
- › естественные монополии;
- › государственные и (или) муниципальные закупки;
- › взаимная торговля услугами и инвестиции;
- › транспорт и перевозки;
- › валютная политика;
- › интеллектуальная собственность;
- › трудовая миграция;
- › финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг);
- › иные сферы, определенные Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза.

Сфера «совместной ответственности» и «совместного ведения» государств–членов Союза — это те направления экономической политики, по которым Стороны проводят скоординированную или согласованную политику; ее пределы и объемы также определены в Договоре о Союзе.

В Договоре о Союзе отмечено также, что и в иных экономических сферах государства–члены Союза «стремятся к осуществлению скоординированной или согласованной политики», исходя из целей и принципов Союза.

Право Союза составляют:

- › Договор о Евразийском экономическом союзе;
- › международные договоры в рамках Союза (это — договоры, заключаемые государствами–членами по вопросам функционирования и развития Союза);
- › международные договоры Союза с третьей стороной (это — международные договоры, заключаемые с третьими государствами, их интеграционными объединениями и международными организациями);
- › решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных Договором о Союзе и международными договорами в рамках Союза.

Договор о Евразийском экономическом союзе не препятствует заключению государствами–членами ЕАЭС международных договоров, не противоречащих его целям и принципам. Двусторонние международные договоры между государствами–членами Союза, предусматривающие более глубокий уровень интеграции или предоставляющие дополнительные преимущества их физическим и (или) юридическим лицам, могут заключаться и применяться при условии, что ими не затрагивается осуществление прав и выполнение обязательств по базовому договору и иным международным договорам, заключенным в рамках Союза.

ЧТО ИЗМЕНИЛОСЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ ПРАВООТНОШЕНИЙ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ СО ВСТУПЛЕНИЕМ В СИЛУ ДОГОВОРА О ЕАЭС?

С началом функционирования с 1 января 2015 г. Евразийского экономического союза круг полномочий Евразийской экономической комиссии расширился.

В Договоре о Союзе предусмотрена компетенция ЕЭК по содействию устранению ограничительных мер в торговле с третьими странами, а также по принятию решений о применении ответных мер в отношении третьей страны. Это укрепляет позиции наших государств во внешней торговле.

Зафиксирована также возможность проведения совместных мер по развитию экспорта товаров государств–членов Союза на рынки третьих стран, например, страхование и кредитование экспорта, международный лизинг, продвижение понятия «товар Евразийского экономического союза» и введение единой маркировки товаров Союза, выставочно-ярмарочная и экспозиционная деятельность, рекламные и имиджевые мероприятия за рубежом.

Для унификации правил получения лицензии в сфере внешней торговли Комиссия наделена компетенцией по утверждению инструкции по оформлению лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и заявления на такую лицензию.

ЕЭК получил право ретроактивного применения мер торговой защиты.

Приняты решения по информационному взаимодействию в ЕАЭС, в том числе по формированию общих информационных ресурсов. Информационное взаимодействие усилится в сферах конкурентной, энергетической и валютной политики, финансовых рынков, в промышленности и агропроме, на рынках лекарственных средств и медицинских изделий.

Будет реализована технология «Единого окна», которая существенно упростит взаимодействие государственных органов и бизнеса в Евразийском экономическом союзе. Полномочия Комиссии по определению состава и содержания справочников и классификаторов, используемых в рамках Союза, позволят унифицировать существенную часть документов.

В сферу евразийского интеграционного взаимодействия включены лекарственные средства и медицинские изделия — в Союзе будут сформированы общий рынок лекарственных средств и общий рынок медицинских изделий. 23 декабря 2014 г. государствами-членами ЕАЭС были заключены международные договоры, определяющие единые принципы и правила обращения лекарственных средств и медицинских изделий в рамках Союза, которые начнут действовать с 1 января 2016 г.

В Союзе будет проводиться согласованная политика по обеспечению единства измерений, что необходимо для сопоставимости результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов, действующих в ЕАЭС. Согласовано установление обязательных требований к процессам строительства и проектирования (включая изыскания) в едином техническом регулировании.

В свою очередь, ЕЭК разработает и примет ряд документов, устанавливающих, в том числе, порядок проведения межлабораторных сличений; порядок метрологической аттестации методики измерений; порядок утверждения типа средства измерений и типа стандартного образца и др. Определение правил регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств, диагностических средств ветеринарного назначения, кормовых добавок, дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакарицидных средств также отнесено к числу полномочий ЕЭК.

Будут установлены единые подходы к осуществлению контрольных и надзорных функций за соблюдением требований технических регламентов, и это обеспечит применение технических регламентов на всей территории ЕАЭС на равных условиях. Будет также разработан международный договор для установления единых правил и подходов обеспечения безопасности и обращения продукции.

Порядок и правила признания сертификатов соответствия и протоколов испытаний третьих стран будут урегулированы в трехстороннем формате в рамках международного договора, который установит порядок и условия устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами.

К сфере ведения ЕЭК отнесено утверждение единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), и порядка взаимодействия государств-членов Союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных.

Евразийской экономической комиссией определяются:

- > порядок проведения уполномоченными органами Строн аудита зарубежной официальной системы надзора;
- > единые правила и методологии проведения лабораторных исследований при осуществлении контроля (надзора) в сфере ветеринарии;
- > единые правила и нормы обеспечения карантина растений;
- > порядок осуществления лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер.

Комиссия получает полномочия в сфере защиты прав потребителей. Будут выработаны рекомендации для государств-членов Союза о применении мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей; будут также созданы консультативные органы по вопросам защиты прав потребителей.

Расширится «наднациональная составляющая» в развитии свободы предоставления услуг. Стороны и Комиссия будут определять сферы, в которых возможна поэтапная либерализация, и выносить проекты «дорожных карт» на утверждение Высшего Евразийского экономического совета.

Договором о Союзе предусмотрено, что в течение 10 лет в Евразийском экономическом союзе будет осуществляться гармонизация законодательства в сфере финансового рынка. В 2025 г. будет создан наднациональный орган по регулированию финансового рынка, который разместится в Алматы.

В сфере государственных (муниципальных) закупок для товаров, работ и услуг, которые производятся в государствах-членах Союза, а также для поставщиков из государств-членов Союза, предлагающих эти товары, работы и услуги, в каждом государстве Евразийского экономического союза обеспечивается национальный режим. Это значит, что поставщики и их товары, работы и услуги, произведенные на территории Евразийского экономического союза, в сфере государственных и муниципальных закупок равноправны вне зависимости от их гражданства и места пребывания в государствах-членах Союза. В Союзе не допускается установление таких критериев оценки и порядка сопоставления заявок на участие в конкурсе, которые создавали бы возможность сколь-нибудь необъективного выбора поставщика или не соответствовали бы национальному законодательству государства-члена Союза о закупках.

**В ЧЕМ СУТЬ
СОВРЕМЕННОЙ
ЕВРАЗИЙСКОЙ
ИДЕИ?**

Определен перечень случаев осуществления закупок путем проведения запроса предложений, который не был предусмотрен ранее. Определен также единый перечень случаев осуществления закупок из одного источника, либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и устранена возможность одностороннего расширения этого перечня государствами-членами.

В сфере интеллектуальной собственности на уровне Союза будет осуществляться регулирование правоотношений, связанных с регистрацией, правовой охраной и использованием товарных знаков (знаков обслуживания) ЕАЭС и наименований мест происхождения товаров ЕАЭС на территориях государств-членов. Разработан проект Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза.

С 1 января 2015 г. полномочия по соблюдению общих принципов и правил конкуренции на трансграничных рынках, развития и защиты конкуренции переданы на наднациональный уровень.

Современная евразийская идея, при опоре на которую строится наш общий «евразийский дом», коренится в философской концепции евразийства, разработанной почти столетие назад русскими интеллектуалами-эмигрантами.

В основе этой концепции лежит интуитивное восприятие Евразии как особой части мира, особого континента, «некоторого замкнутого и типичного целого». Единство этого «континента-океана» обладает, по мнению евразийцев, «несравнимо большей силой и стремлением внешне себя выразить, чем единство других континентов».

Евразия в их восприятии — это и особый культурный мир, суть которого в органичном сплаве русского, европейского и «азиатского» начал, в «материковом размахе» сознания, «естественности взаимного тяготения» евразийских народов, корневой преемственности государств, поднимавшихся и исчезавших в потоке многовековой евразийской истории.

В новом веке учение евразийцев потребовало глубокого переосмысления и творческого развития, и эту историческую миссию взял на себя Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев.

Выступая в марте 1994 г. в Московском университете, казахстанский лидер подчеркнул: в современном мире все настолько связано и взаимозависимо, что интересы одной нации становятся интересами другой — то есть, интересами всех народов. В наших генах, подчеркнул он, — «память и выпестованные многими поколениями постулаты межнационального согласия, дружбы и мира. Это — первое и базисное условие для построения гражданского общества».

**ПРОЕКТ
ЕВРАЗИЙСКОГО
СОЮЗА
ГОСУДАРСТВ —
ПРООБРАЗ ЕАЭС**

В этой речи Нурсултан Назарбаев выдвинул идею создания Евразийского союза государств — новой интеграционной модели, базирующейся на тесном экономическом взаимодействии при безусловном сохранении суверенитета и равноправия государств, добровольно объединяющихся в новый Союз.

Евразийский проект Нурсултана Назарбаева, послуживший импульсом и основой нынешних интеграционных процессов на «срединном материке» Евразия, возродил в новом качестве и саму евразийскую философию, ставшую основой нового сближения на евразийском континенте.

В основе идеи формирования Евразийского союза государств, выдвинутой президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым в 1994 г., лежал масштабный проект интеграции новых независимых государств на качественно новой, прагматичной и взаимовыгодной экономической основе.

Новация состояла в том, чтобы наряду с дальнейшим совершенствованием Содружества Независимых Государств, создать новое интеграционное объединение, целью которого стало бы формирование согласованной экономической политики и принятие совместных программ стратегического развития. Новому интеграционному объединению соответствовала бы, согласно проекту Евразийского Союза Государств, более четкая и развернутая институциональная структура с достаточным объемом регулятивных полномочий в ключевых секторах экономики, а также в политической, оборонной, правовой, экологической, культурной, образовательной сферах.

Евразийская инициатива Нурсултана Назарбаева, прозвучавшая на самом пике дезинтеграции, была воспринята и поддержана далеко не сразу, но первый — возможно, самый сложный — шаг был сделан...

Постепенно сложилось понимание того, что интеграция может послужить мощным «рычагом» экономического роста и использования тех новых возможностей, которые сформировались благодаря состоявшемуся в начале 90-х политическому «размежеванию» постсоветских государств. Интеграция создавала на евразийском пространстве новое качество стабильности, и это был исторический шанс преодолеть тяжелые издержки изоляционизма, столь характерного для того времени. Ожидание конкретных взаимных выгод от экономической интеграции сформировало у глав сопредельных государств мощную политическую волю к сближению. Новые избранные лидеры Беларуси и России Александр Лукашенко и Владимир Путин активно поддерживали евразийский проект Нурсултана Назарбаева, который, благодаря совместным усилиям, успешно и последовательно реализуется.

Сближение евразийских государств началось в 1995 г., с подписания в январе Соглашения о Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России. Так определилось «интеграционное ядро» государств, которые на протяжении последующих 20 лет, не без трудностей и пауз, но последовательно и направленно двигались к созданию Таможенного союза, Единого экономического пространства, а затем и Евразийского экономического союза.

В 1996 и 1998 гг. к договоренностям «таможенной тройки» присоединились Кыргызстан и Таджикистан.

В 2000-м произошел настоящий рывок: «пятеркой» сопредельных государств была создана новая интеграционная структура — международная организация «Евразийское экономическое сообщество», целью которой было обеспечить более тесное сотрудничество на основе унификации нормативной базы и согласования процессов структурной перестройки экономики.

В то же время активизировалась и совместная работа по формированию правовой базы Единого экономического пространства. С 2003 г. к этой работе подключилась Украина — но ее вовлеченность в евразийские интеграционные процессы, к сожалению, вскоре пошла на убыль, и с августа 2006 г. работа по формированию Таможенного союза и ЕЭП сконцентрировалась в руках лидеров Беларуси, Казахстана и России. Кыргызстан и Таджикистан заявили о намерении подключиться к формированию Таможенного союза и ЕЭП по мере готовности экономики.

Беларусь, Казахстан и Россия кардинально продвинулись на этом пути. Была сформирована правовая и институциональная база интеграции, определены приоритеты и конкретные направления экономического развития. С октября 2007-го, когда главами государств «таможенной тройки» был подписан Договор о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза, начался второй этап интеграции. Тогда же Договором от 6 октября 2007 г. была учреждена Комиссия Таможенного союза — единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза, основной задачей которого было обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза.

В 2008 г. катализатором евразийской интеграции во многом послужил мировой финансово-экономический кризис. Повсеместное падение рынков и производства «запустило» в «таможенной тройке» интенсивный поиск новых эффективных форматов сотрудничества, которые обеспечили бы устойчивость экономического роста, а также разработку моделей минимизации экономических рисков и сближения национальных экономических стратегий.

Лидеры государств продвигались к согласованным позициям поэтапно, находя баланс интересов и «развязки» по самым сложным вопросам.

В итоге с 1 января 2010 г. стартовал Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России, в рамках которого установлены единый таможенный тариф и единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности; была создана Комиссия Таможенного союза. С 1 июля 2010 г. на территории Казахстана и России начал применяться Таможенный кодекс Таможенного союза, а с 6 июля 2010 г. он вступил в силу на всей территории Таможенного союза.

С 1 июля 2011 г., когда был полностью снят таможенный контроль на внутренних границах и, таким образом, завершено формирование единой таможенной территории, Таможенный союз заработал в полноформатном режиме. Это обеспечило в Таможенном союзе первую «классическую свободу» — свободу передвижения товаров на всей единой таможенной территории, где действует единый механизм таможенного и внешнеторгового (таможенно-тарифного и нетарифного) регулирования и единое правовое поле в области технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

С 1 января 2012 г. начался следующий этап — формирование Единого экономического пространства, представляющего собой более высокую степень интеграции, на которой предусмотрено не только свободное движение товаров и унифицированный торговый режим в отношении третьих стран, но и свободное движение услуг, капитала и рабочей силы, единые правила и принципы конкуренции, регулирования естественных монополий. В основе ЕЭП лежат согласованные действия в ключевых областях регулирования экономики — в макроэкономике, в сфере конкуренции, в области промышленных и сельскохозяйственных субсидий, транспорта, энергетики, а также в определенных сферах естественных монополий.

С 1 января 2012 г. заработал Суд евразийского интеграционного объединения, обращаться в который по всем фактам, связанным с дискриминацией, нарушением правил конкуренции и равных условий ведения бизнеса, смогли не только государства, но и участники экономической деятельности. 1 февраля 2012 г. начала действовать Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) — постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и ЕЭП, заменивший собой Комиссию Таможенного союза, которому государства передали часть своих полномочий по ряду направлений экономической политики.

Нынешний этап интеграции стартовал с 1 января 2015 г., с началом функционирования Евразийского экономического союза, Договор о создании которого был подписан президентами Беларуси, Казахстана и России в Астане 29 мая 2014 г.

Растет число государств, заинтересованных в участии в евразийских интеграционных процессах. Расширяется и сам Евразийский экономический союз.

Со 2 января 2015 г. полноправным членом ЕАЭС стала Армения, присоединившаяся к Договору о Союзе 10 октября 2014 г.

23 декабря 2014 г. на высшем уровне был подписан аналогичный договор с Кыргызстаном; 8 мая 2015 г. был подписан ряд документов в рамках вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС, в том числе протоколы, определяющие особенности переходного периода при присоединении Кыргызстана к Союзу. С 12 августа 2015 г. Кыргызская Республика стала полноправным членом Союза.

Евразийский экономический союз — это свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Это — самый амбициозный и, вместе с тем, наиболее реалистичный, опирающийся на четко просчитанные экономические преимущества и взаимные выгоды, интеграционный проект в современной Евразии. Это — качественно новый уровень экономического взаимодействия евразийских государств, открывающий широкие перспективы экономического роста, формирующий для государств-членов Союза новые конкурентные преимущества и дополнительные возможности в современном глобальном мире.

ДОГОВОР О ЕАЭС

Договор о Евразийском экономическом союзе — международный договор, подписанный главами государств Беларуси, Казахстана и России в Астане 29 мая 2014 г., которым был учрежден Евразийский экономический союз.

В 2014 и 2015 гг. к Договору присоединились Армения и Кыргызстан.

Договор вступил в силу 1 января 2015 г.

В Договоре зафиксировано, что в рамках Евразийского экономического союза обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, которые определены Договором, а также международными договорами, заключенными в рамках ЕАЭС.

Договор содержит положения, предусматривающие сокращения изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов ЕАЭС.

В основе Договора лежит договорно-правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства, нормы которой были актуализированы и приведены в соответствие с правилами ВТО.

Договор состоит из 4 частей, 28 разделов, 118 статей, а также 33 приложений.

В целом документ можно разделить на две части.

В первой — институциональной — части изложены стратегические цели и задачи евразийской интеграции, определен правовой статус Союза как международной организации, сформулированы основные принципы, цели, компетенция и право Союза, установлена система органов Союза, их компетенция, порядок формирования и работы, а также изложены положения о бюджете Союза.

Во второй — функциональной (экономической) — части регламентируются механизмы экономического взаимодействия, а также зафиксированы обязательства по отраслевым направлениям интеграции. Среди них — единая торговая политика и политика в области технического регулирования, согласованная макроэкономическая и валютная политика, скоординированная (согласованная) политика в области транспорта и энергетики, интеллектуальной собственности координация агропромышленной политики, сотрудничество в области промышленности и в сфере трудовой миграции, согласованная политика в сфере защиты прав потребителей. Договором зафиксированы основные принципы и правила конкурентной и антимонопольной политики. Отдельным блоком закреплены положения по поэтапной интеграции энергетических рынков и координации деятельности в области электроэнергетики, газа, нефти и нефтепродуктов. Договор также предусматривает возможность применения совместных мер Сторон по развитию экспорта товаров на рынки третьих стран.

Договор также включает в себя:

› переходные положения, предусматривающие сроки вступления в силу ряда статей Договора; сроки, когда государства-члены должны достичь тех или иных параметров, разработать различные методологии и договоры, утвердить программы и т.д.;

› положения о социальных гарантиях, привилегиях и иммунитетах Союза, членов Совета Комиссии и Коллегии Комиссии, судей Суда Союза, должностных лиц и сотрудников Комиссии и Аппарата Суда Союза;

› положения о разрешении споров, связанных с толкованием и (или) применением положений Договора, а также соотношении Договора с иными международными договорами;

› положения о вступлении Договора в силу с даты последнего письменного уведомления о выполнении внутригосударственных процедур и регистрации его в Секретариате ООН в соответствии со статьей 102 Устава ООН;

› положения о порядке внесения изменений в Договор и выходе из Договора;

› положения о вступлении в Союз, который открыт для любого государства, разделяющего его цели и принципы, на условиях, согласованных государствами-членами, и о государствах-наблюдателях при ЕАЭС.

Органами Евразийского экономического союза являются:

Высший Евразийский экономический совет	(уровень глав государств);
Евразийский межправительственный совет	(уровень глав правительств);
Евразийская экономическая комиссия	(постоянный регулирующий орган);
Суд Евразийского экономического союза	(разрешение экономических споров).

Органы Союза действуют в пределах полномочий, предоставленных им базовым договором и международными договорами в рамках Евразийского экономического союза.

Высший Евразийский экономический совет (Высший совет) — это высший орган Союза; в его состав входят главы государств–членов ЕАЭС.

Высший совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Союза, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей Союза.

Высший совет принимает решения и распоряжения; они принимаются консенсусом и подлежат исполнению в государствах–членах ЕАЭС в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

Заседания Высшего совета проводятся не реже одного раза в год, но каждый президент — член Высшего совета вправе при необходимости инициировать созыв внеочередного заседания.

Заседания Высшего совета проводятся под руководством Председателя Высшего совета; главы государств председательствуют в Высшем совете на ротационной основе в порядке русского алфавита.

Евразийский межправительственный совет (Межправительственный совет) — это орган Союза на уровне глав правительств.

Межправительственный совет обеспечивает реализацию и контроль над исполнением Договора о Союзе, международных договоров в рамках Союза и решений Высшего совета. Им рассматриваются спорные вопросы и вопросы, касающиеся отмены, изменения или приостановки действия принятых Советом и Коллегией ЕЭК решений. Межправительственный совет дает Комиссии поручения; одобряет проекты бюджета ЕАЭС и отчета о его исполнении.

Межправительственный совет принимает решения и распоряжения; они принимаются консенсусом.

Заседания проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Каждый премьер–член Межправитель-

ственного совета вправе при необходимости инициировать созыв внеочередного заседания Совета.

Советом руководит председатель из числа премьеров–членов Совета, сменяющийся ежегодно в соответствии с ротацией председательствующего в Высшем совете.

Евразийская экономическая комиссия — это постоянно действующий регулирующий орган Союза, призванный обеспечивать условия функционирования и развития Союза и выработать предложения по дальнейшей экономической интеграции в Евразийском экономическом союзе.

ЕЭК располагается в Москве.

Суд Евразийского экономического союза — это постоянно действующий судебный орган Евразийского союза. Его целью является обеспечение в Союзе единообразного применения права ЕАЭС.

Суд ЕАЭС располагается в Минске.

ЧЕМ ЗАНИМАЕТСЯ ЕЭК?

Евразийская экономическая комиссия — это постоянно действующий регулирующий орган Евразийского экономического союза, которому делегированы определенные полномочия с целью создания условий для функционирования и развития ЕАЭС и евразийской экономической интеграции.

Комиссия состоит из Совета и Коллегии.

В Договоре о ЕАЭС зафиксированы принципы деятельности ЕЭК:

- › обеспечение взаимной выгоды и равноправия, учет национальных интересов Сторон;
- › экономическая обоснованность принимаемых решений;
- › открытость, гласность и объективность.

Евразийская экономическая комиссия обеспечивает реализацию международных договоров, составляющих право ЕАЭС, и может быть наделена также правом подписывать международные договоры.

Правом Евразийского союза предусмотрены полномочия ЕЭК по ряду направлений экономического взаимодействия в Союзе. Это, как раз, и есть те экономические направления, которые отнесены государствами–членами ЕАЭС к «сфере ведения» Союза:

- › таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
- › таможенное регулирование;
- › техническое регулирование;
- › санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;
- › зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- › установление торговых режимов в отношении третьих сторон;
- › статистика внешней и взаимной торговли;
- › макроэкономическая политика;

- › конкурентная политика и антимонопольное регулирование;
- › промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- › энергетическая политика;
- › естественные монополии;
- › государственные (муниципальные) закупки;
- › взаимная торговля услугами и инвестиции;
- › транспорт и перевозки;
- › валютная политика;
- › интеллектуальная собственность;
- › трудовая миграция;
- › финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг);
- › иные сферы, определенные Договором и международными договорами в рамках Союза.

С началом функционирования Евразийского союза регулятивные полномочия ЕЭК несколько расширились.

Осуществляя свою деятельность, Евразийская экономическая комиссия принимает решения (они носят нормативно-правовой характер и обязательны для государств–членов Евразийского экономического союза), распоряжения (это — акты организационно-распорядительного характера) и рекомендации (которые не имеют обязательного характера). Решения Комиссии являются частью права Союза и подлежат непосредственному применению в государствах–членах Союза.

Решения, распоряжения и рекомендации Совета ЕЭК принимаются консенсусом, решения, распоряжения и рекомендации Коллегии ЕЭК — квалифицированным большинством (2/3 голосов), а по чувствительным вопросам, перечень которых определяют главы государств, — консенсусом.

В отношении проектов решений ЕЭК, которые могут повлиять на условия ведения предпринимательской деятельности, предусмотрена процедура оценки регулирующего воздействия; решения соответственно принимаются с учетом результатов этой оценки.

По основным направлениям развития интеграции в Комиссии созданы профильные консультативные комитеты, а также Консультативный совет по взаимодействию с Белорусско-Казахстанско-Российским бизнес-диалогом, в работе которых активно участвуют представители органов власти государств–членов ЕАЭС и бизнес-сообщества, эксперты и аналитики. С мая 2015 г. функции Бизнес-диалога «таможенной тройки» осуществляет Деловой Совет ЕАЭС, учрежденный ведущими организациями промышленников и предпринимателей государств–членов Союза.

Одна из функций ЕЭК — хранение правовых актов Евразийского экономического союза. Комиссия является депозитарием международных договоров в рамках ЕАЭС, а также решений Высшего совета и Межправительственного совета.

Совет ЕЭК

Совет ЕЭК осуществляет общее регулирование интеграционных процессов в Евразийском союзе, а также общее руководство деятельностью Комиссии.

В его состав входят по одному представителю от каждого государства–члена ЕАЭС уровня заместителя главы правительства, наделенного необходимыми полномочиями.

Совет ЕЭК:

- › организует работу по совершенствованию правового регулирования деятельности Евразийского экономического союза;
 - › вносит на утверждение главами государств основные направления интеграции;
 - › рассматривает вопрос об отмене или изменении решений Коллегии ЕЭК;
 - › рассматривает результаты мониторинга и контроля исполнения актов ЕАЭС;
 - › отчитывается перед главами правительств об итогах мониторинга оценки регулирующего воздействия решений ЕЭК на бизнес;
 - › руководит деятельностью Комиссии, дает поручения Коллегии ЕЭК, осуществляет иные функции, предусмотренные правом Евразийского союза и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии.
- Решения, распоряжения и рекомендации Совета ЕЭК принимаются консенсусом. Заседание Совета правомочно только в случае присутствия всех его членов.

Коллегия ЕЭК

Коллегия ЕЭК является исполнительным органом Комиссии и формируется из представителей государств–членов Евразийского экономического союза по принципу равного представительства Сторон.

Члены Коллегии ЕЭК утверждаются по представлению Сторон Высшим советом сроком на 4 года, работают в Комиссии на постоянной основе и при осуществлении своих полномочий независимы от государственных органов и должностных лиц государств.

Коллегия Комиссии:

- › вырабатывает и сводит предложения по интеграции (в том числе, по разработке и реализации основных направлений интеграции) в рамках ЕАЭС, готовит рекомендации по вопросам деятельности и развития Союза и экспертные заключения на предложения государств–членов;
- › принимает решения, распоряжения и рекомендации; рассматривает поступившие запросы;
- › исполняет решения и распоряжения Высшего совета и Межправительственного совета и решения Совета ЕЭК;
- › осуществляет мониторинг и контроль над исполнением актов ЕАЭС с ежегодным отчетом о результатах деятельности;

- › разрабатывает проекты международных договоров и решений Комиссии, принимаемых Советом ЕЭК, а также иные документы, необходимые для реализации полномочий ЕЭК;
 - › проводит оценку регулирующего воздействия и ежегодно отчитывается о результатах;
 - › организует проведение заседаний Совета ЕЭК, Высшего совета и Межправительственного совета;
 - › оказывает государствам–членам содействие в урегулировании споров в досудебном порядке;
 - › взаимодействует в рамках полномочий с органами государственной власти Сторон и т.д.
- Члены Коллегии курируют работу департаментов ЕЭК.

**КАК В ЕАЭС
ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ
РАЗДЕЛЕНИЕ
ПОЛНОМОЧИЙ?**

В ЕАЭС действует принцип субсидиарности, предусматривающий четкое распределение прав и обязанностей «по вертикали» с делегированием части полномочий на тот уровень, где они будут исполняться наиболее эффективно и результативно.

Каждый орган Евразийского экономического союза владеет, согласно базовому Договору и другим актам ЕАЭС, четко определенным кругом полномочий и компетенции. Документально зафиксирован также порядок оформления и принятия решений на каждом уровне, вплоть до высшего, президентского.

Например, за Советом ЕЭК закреплено право на утверждение порядка применения тарифных льгот. Принятию этого решения предшествует этап работы экспертов-представителей государств–членов Союза и сотрудников ЕЭК, которые формулируют предложения по содержательному наполнению проекта принимаемого решения.

Далее проект решения обсуждается на заседании Коллегии ЕЭК, затем, с учетом корректив, внесенных членами Коллегии, — на заседании Совета ЕЭК.

Аналогичная процедура предусмотрена для документов любого уровня, и это — гарантия контроля над решениями, принимаемыми в интересах всего Союза, как со стороны государств–членов Союза, так и должностных лиц ЕЭК, представляющих уровень Союза. Такой подход позволяет обеспечить баланс интересов Сторон и Евразийского экономического союза как целого. В случае принципиальных разногласий, спорный вопрос может быть передан для разрешения на более высокий уровень.

КАК ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ЕЭК?

Национальный контроль над деятельностью Евразийской экономической комиссии осуществляется по нескольким направлениям.

Государствами–членами контролируется финансовая деятельность Комиссии. Учитывая, что финансирование деятельности органов Союза осуществляется за счет бюджета,

сформированного из долевых взносов государств–членов и утвержденного Высшим советом, ЕЭК ежегодно отчитывается об исполнении бюджета Союза перед главами государств и премьер-министрами государств–членов.

Не реже одного раза в 2 года проводится ревизия финансово-хозяйственной деятельности органов Союза; кроме того, по инициативе любого из государств–членов Союза могут проводиться проверки по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности органов Союза. Помимо этого, для определения эффективности формирования, управления и распоряжения бюджетными средствами, группой инспекторов-представителей органов государственного финансового контроля проводится внешний аудит, результаты которого также вносятся на рассмотрение Высшего совета.

При исполнении своих полномочий должностные лица Комиссии, в том числе члены Коллегии ЕЭК, работающие в Комиссии на постоянной основе, независимы от государственных органов и должностных лиц государств–членов Союза.

При реализации Комиссией конкретных полномочий и, соответственно, перед принятием ею решения, представители государств совместно с сотрудниками ЕЭК формулируют предложения по проекту этого решения — то есть, работа над любым документом в ЕЭК осуществляется при непосредственном участии государств–членов с самого начала его подготовки на каждом этапе его «движения». И только потом, на заседании Коллегии Комиссии, проект решения принимается.

При этом каждое государство–член Союза и каждый член Совета ЕЭК вправе в течение 15 календарных дней с даты опубликования решения Коллегии ЕЭК внести в Коллегию предложение об отмене или внесении в него изменений. Спорное решение вносится далее на рассмотрение Совета Комиссии и, в случае несогласия с его результатами, по инициативе главы правительства заинтересованного государства–члена Союза может быть передано на рассмотрение премьер-министрам и, при необходимости, главам государств.

Кроме того, в ЕАЭС действует независимый судебный орган — Суд Евразийского экономического союза, к компетенции которого относится, в том числе, рассмотрение по заявлению государства споров о соответствии решения ЕЭК Договору о ЕАЭС, международным договорам в рамках Союза и (или) решениям органов Союза. Суд также полномочен рассматривать по заявлению хозяйствующего субъекта споры о соответствии праву Евразийского союза решений Комиссии, непосредственно затрагивающих права и законные интересы хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности, если такое решение или его отдельные положения повлекли нарушение предоставленных правом ЕАЭС прав и законных интересов хозяйствующего субъекта.

**КАК В ЕАЭС ПРИ
ПРИНЯТИИ РЕШЕ-
НИЙ ОБЕСПЕЧИ-
ВАЕТСЯ ПРИНЦИП
ВЗАИМОВЫГОД-
НОГО СОТРУДНИ-
ЧЕСТВА, РАВНО-
ПРАВИА И УЧЕТА
НАЦИОНАЛЬНЫХ
ИНТЕРЕСОВ ГОСУ-
ДАРСТВ–ЧЛЕНОВ?**

Евразийский экономический союз осуществляет свою деятельность на основе уважения общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств и их территориальной целостности, уважения особенностей политического устройства государств, а также обеспечения взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов государств–членов.

Предусмотренная Договором о ЕАЭС институциональная структура и процедура принятия решений органами Союза обеспечивает соблюдение интересов государств–членов. Ключевые решения на уровне Высшего совета, Межправительственного совета и Совета ЕЭК принимаются на основе консенсуса; по ряду чувствительных вопросов, определяемых президентами, консенсусом принимаются решения также Коллегией ЕЭК. По остальным вопросам Коллегия принимает решения квалифицированным большинством в 2/3 голосов.

Если при принятии решения Советом ЕЭК не достигнут консенсус, вопрос передается на рассмотрение в Высший совет или Межправительственный совет по предложению любого члена Совета ЕЭК. Каждое государство–член ЕАЭС и каждый член Совета ЕЭК вправе в течение 15 календарных дней с даты опубликования решения Коллегии ЕЭК внести предложение об отмене или внесении в него изменений.

В органах Союза предусмотрено равное представительство должностных лиц от каждого государства–члена Союза. В Совет ЕЭК входят по одному представителю от государств на уровне заместителя главы правительства, наделенному необходимыми полномочиями. Коллегия Комиссии формируется из представителей государств по принципу равного представительства государств.

Должностные лица департаментов Комиссии (директора и заместители директоров департаментов) также назначаются по принципу равной представленности государств–членов.

В Суд ЕАЭС назначаются по два судьи от каждого государства.

Остальные сотрудники Комиссии и Суда отбираются и назначаются пропорционально долевному участию государств в финансировании этих органов.

**Для кого и на-
сколько обяза-
тельны решения
ЕЭК?**

Евразийская экономическая комиссия (Совет ЕЭК и Коллегия ЕЭК) в пределах своих полномочий, предусмотренных правом ЕАЭС, принимает решения, имеющие нормативно-правовой характер, которые обязательны для государств–членов Евразийского экономического союза. Принятие решений Комиссии осуществляется путем голосования членов Совета ЕЭК или членов Коллегии ЕЭК.

Согласно базовому Договору о ЕАЭС, решения ЕЭК составляют право Союза и подлежат непосредственному приме-

**КАК ОБЕСПЕЧИВА-
ЕТСЯ ОТКРЫТОСТЬ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
ЕАЭС?**

нению в государствах–членах Союза. Они действуют без издания каких-либо дополнительных внутригосударственных актов — и это означает, что государственные органы, а также юридические и физические лица в государствах–членах Союза, помимо норм внутреннего законодательства, должны применять решения Евразийской экономической комиссии.

Информация о деятельности органов ЕАЭС максимально открыта и публикуется на официальном сайте Евразийского экономического союза в сети Интернет по адресу <http://eaeunion.org/>

Международные договоры в рамках Евразийского экономического союза, международные договоры с третьей стороной и решения органов ЕАЭС подлежат обязательному опубликованию на официальном веб-сайте Союза. До официальной публикации в сети Интернет решения органов Союза в силу не вступают; дата публикации на веб-сайте ЕАЭС считается официальной датой опубликования документа.

На официальном веб-сайте ЕАЭС публикуются также проекты решений органов Союза — как минимум, за 30 календарных дней до планируемой даты их принятия. Это дает максимально широкому кругу лиц возможность внести предложения по интересующим вопросам. Все замечания и предложения обязательно рассматриваются при разработке проекта решения.

Не публикуются только проекты и решения органов Союза, содержащие информацию ограниченного распространения, и проекты решений, предварительная публикация которых может помешать их исполнению или противоречит общественным интересам.

**КАКИЕ АКТЫ
ПРИНИМАЮТСЯ В
ЕАЭС?**

В рамках ЕАЭС действуют Договор о Евразийском экономическом союзе, международные договоры в рамках Союза, международные договоры с третьей стороной, решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных указанным Договором и международными договорами в рамках Союза.

Все эти акты составляют право Союза.

Высший совет и Межправительственный совет принимают решения и распоряжения, Евразийская экономическая комиссия (как на уровне Совета Комиссии, так и на уровне Коллегии Комиссии) — решения, распоряжения и рекомендации.

Решения Высшего совета и Межправительственного совета подлежат исполнению государствами–членами Союза в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

КАК ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ БИЗНЕС-СОБЩЕСТВА И ЕЭК?

Решения Евразийской экономической комиссии подлежат непосредственному применению на территориях государств–членов Союза.

В соответствии с Договором о ЕАЭС Комиссия наделена полномочиями, реализация которых оказывает существенное влияние на условия ведения бизнеса на евразийском пространстве. В этой связи необходим учет интересов хозяйствующих субъектов государств–членов Союза при осуществлении Комиссией своей деятельности. В этих целях был подписан Меморандум о взаимодействии между Комиссией и Белорусско–Казахстанско–Российским Бизнес-диалогом от 15 июня 2012 г. В развитие достигнутых договоренностей был создан Консультативный совет по взаимодействию ЕЭК и белорусско–казахстанско–российского бизнес-сообщества.

Консультативный совет является органом, осуществляющим рассмотрение предложений бизнес-сообщества, направленных на совершенствование права Союза и обеспечивающим взаимодействие Комиссии и бизнес-сообщества по следующим вопросам функционирования Союза:

- › развитие интеграции и макроэкономика;
- › развитие предпринимательской деятельности и финансовых рынков;
- › промышленность и агропромышленный комплекс;
- › взаимная и внешняя торговля;
- › техническое регулирование и санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры;
- › таможенное администрирование;
- › энергетика и естественные монополии;
- › транспорт и инфраструктура;
- › развитие конкуренции и антимонопольное регулирование;
- › интеллектуальная собственность.

В связи с присоединением к Союзу Армении и Кыргызстана 21 мая 2015 г. в Астане на площадке VIII Астанинского экономического форума было подписано Соглашение о создании Делового совета ЕАЭС, заменившего собой действовавший ранее трехсторонний Бизнес-диалог. Его учредителями стали:

- › Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Армения;
- › Республиканская ассоциация предприятий промышленности Беларуси «БелАПП»;
- › Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;
- › Союз предпринимателей Кыргызстана;
- › Российский союз промышленников и предпринимателей РСПП.

Любое другое предпринимательское объединение государств–членов Союза вправе участвовать в деятельности Консультативного совета.

В состав Консультативного совета входят Председатель Коллегии ЕЭК, который осуществляет председательство в Консультативном совете, члены Коллегии ЕЭК и представители бизнес-сообщества, промышленных объединений, общественных организаций, а также научных организаций и государственных органов Сторон. На заседаниях рассматриваются такие значимые и чувствительные вопросы, как регулирование внешнеторговой деятельности, реализация основных направлений интеграции, таможенное сотрудничество, техническое регулирование и формирование единого рынка услуг в рамках Союза, а также устранение изъятий, ограничений и барьеров взаимного доступа хозяйствующих субъектов Сторон на рынок государств–членов Союза.

ЧТО ТАКОЕ КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ КОМИТЕТЫ И КАК ОНИ ФУНКЦИОНИРУЮТ? КАК В ЭТОЙ РАБОТЕ УЧАСТВУЮТ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ДЕЛОВЫХ КРУГОВ?

Консультативные комитеты являются консультативными органами при Коллегии ЕЭК. Основная задача консультативных комитетов — проведение консультаций с представителями органов государственной власти государств–членов Союза в целях подготовки рекомендаций для ЕЭК.

Решение о создании консультативных комитетов и об утверждении положений, которые определяют порядок их работы, принимается Коллегией ЕЭК. При этом консультативными комитетами в обязательном порядке должны быть рассмотрены вопросы, определенные Советом ЕЭК, перед принятием по ним решения Совета ЕЭК или Коллегии ЕЭК. Например, в соответствии с Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2012 г. № 101 Коллегия Комиссии обязана проводить консультации в рамках Консультативного комитета по промышленности по вопросам подготовки проектов решений Высшего совета и Совета ЕЭК в сфере промышленной политики.

В состав консультативных комитетов входят уполномоченные представители органов государственной власти государств–членов ЕАЭС. Представители бизнес-сообщества, научных и общественных организаций, а также иные независимые эксперты могут быть включены в состав консультативных комитетов по предложению государств. Председателем консультативного комитета является член Коллегии (Министр) Комиссии, курирующий соответствующую сферу.

В ЕЭК создан и функционирует 21 консультативный комитет. При этом в целях оптимизации работы консультативных комитетов могут создаваться подкомитеты, рабочие либо экспертные группы. Например, в рамках Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер создано 7 подкомитетов, среди которых подкомитет по вопросам тех-

нического регулирования в строительстве, что обусловлено важностью данного вопроса.

За время своей деятельности консультативные комитеты показали, что являются эффективной площадкой для взаимодействия между Сторонами и Комиссией.

КАК ОРГАНИЗОВАНА РАБОТА ПО УСТРАНЕНИЮ БАРЬЕРОВ, ИЗЪЯТИЙ И ОГРАНИЧЕНИЙ?

Для обеспечения свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы Единое экономическое пространство должно функционировать без изъятий и ограничений. Однако в настоящее время на пути этих четырех «свобод» еще существует ряд препятствий.

Выполняя поручение президентов Беларуси, Казахстана и России об обеспечении функционирования ЕЭП, как правило, без изъятий и ограничений, Стороны совместно с ЕЭК проанализировали нормативно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП и практику ее применения с целью выявления и дальнейшего устранения существующих препятствий.

Учитывая, что получить сведения о многих имеющихся препятствиях возможно только от представителей бизнес-сообщества, непосредственно сталкивающихся с ними, ЕЭК осуществляла взаимодействие с предпринимателями для получения объективной картины функционирования Таможенного союза и ЕЭП.

В результате максимального привлечения заинтересованных лиц работа по устранению выявленных барьеров, изъятий и ограничений осуществляется планомерно — часть препятствий устранена еще до начала функционирования Союза (например, неприменение 10 % ставки НДС к сокам для детского питания, в упаковках емкостью 1 литр), а многие — с даты вступления в силу Договора о Союзе, т.е. с 1 января 2015 г.

Работа с барьерами, изъятиями и ограничениями продолжается и сейчас; она направлена в основном на реализацию направлений, заложенных в положениях Договора о Союзе. Например, все барьеры, препятствующие свободному обращению лекарственных средств в рамках Союза, должны быть устранены к 2016 г.

Также продолжается работа с препятствиями, требующими дополнительного изучения — например, барьерами, изъятиями и ограничениями в сфере услуг.

При появлении и выявлении новых препятствий будет проводиться работа по их устранению.

КАК ФОРМИРУЕТСЯ БЮДЖЕТ ЕАЭС?

Бюджет Союза утверждается решением Высшего совета на один финансовый год, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Бюджет Союза должен быть сбалансирован в доходах и расходах.

Валютой расчета бюджета Союза является валюта Российской Федерации — российский рубль.

Бюджет Союза основан на принципах:

- › полноты отражения и сбалансированности доходов и расходов;
- › достоверности и прозрачности;
- › адресности и целевого характера;
- › эффективности использования бюджетных средств.

КАКОВА СТРУКТУРА БЮДЖЕТА ЕАЭС?

Бюджет Союза состоит из доходной и расходной частей.

Доходы бюджета Союза формируются за счет долевого вноса государств-членов Союза, размеры которых устанавливаются Высшим советом.

Расходы бюджета Союза в 2015 году направляются на:

- › финансирование деятельности органов Союза;
- › проведение заседаний Высшего совета, Межправительственного совета, Совета ЕЭК.

КАК ОРГАНИЗОВАН ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В ОРГАНАХ СОЮЗА?

Финансовый контроль в органах Союза подразделяется на внешний аудит (контроль) и контроль за исполнением бюджета Союза.

Внешний аудит (контроль) осуществляется в целях определения эффективности формирования, управления и распоряжения средствами бюджета Союза, эффективности использования имущества и других активов Союза. Внешний аудит (контроль) осуществляется группой инспекторов, сформированной из представителей высших органов государственного финансового контроля государств-членов Союза.

Для осуществления контроля за исполнением бюджета Союза не реже одного раза в два года проводится ревизия финансово-хозяйственной деятельности органов Союза, которая осуществляется группой ревизоров, состоящей из представителей органов государственного финансового контроля государств-членов Союза.

КАКОВЫ ФОРМЫ КООРДИНАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ЕАЭС?

В Евразийском экономическом союзе проводится согласованная (скоординированная) и единая политика по ряду направлений в сфере экономики.

Скоординированная политика предполагает сотрудничество государств-членов Евразийского экономического союза на основе общих подходов, одобренных органами Союза, необходимых для достижения целей, предусмотренных Договором о Союзе.

Согласованная политика, в свою очередь, — это форма взаимодействия Сторон в различных сферах сотрудничества, связанная с гармонизацией правового регулирования, в том числе на основе решений органов Союза, в степени, достаточной для реализации целей, зафиксированных в договоре о ЕАЭС.

Форма наименее «либерального» взаимодействия Сторон, предусмотренная в Евразийском экономическом союзе по

КАК ФУНКЦИОНИРУЕТ ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ И КАКОВЫ ИТОГИ ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ К СТАРТУ ЕАЭС?

некоторым направлениям сотрудничества, — это единая политика, то есть политика государств-членов ЕАЭС, предполагающая применение ими унифицированного правового регулирования, в том числе на основе решений органов Союза, принимаемых в рамках их полномочий. Термин «унификация законодательства», используемый в таких случаях, означает сближение национального законодательства Сторон с целью установления идентичных механизмов правового регулирования в этих сферах.

Степень обязательности согласования национальной политики по каждому из направлений, по которым Сторонами осуществляется интеграционное взаимодействие в рамках Евразийского союза, четко определена Договором о ЕАЭС.

Региональная экономическая интеграция является одной из ключевых тенденций современного развития, открывающей новые возможности для преодоления стагнации и кризисных явлений в экономике.

Таможенный союз — форма торгово-экономической интеграции, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле государств-членов таможенного союза не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, а также действуют Единый таможенный тариф и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими странами.

Таким образом, в рамках Таможенного союза обеспечивается свобода движения товаров.

Это — первая из четырех «классических» экономических свобод, достижение которых является целью регионального интеграционного объединения, достигшего уровня экономического союза (единого экономического пространства), — в том числе Евразийского экономического союза.

Одним из принципов, на основе которых функционирует ЕАЭС, является функционирование таможенного союза без изъятий и ограничений по завершению переходных периодов.

Положения Договора о Евразийском экономическом союзе, описывая условия, созданные в ЕАЭС для обеспечения свободного движения товаров — то есть, для функционирования таможенного союза, — определяют, что в рамках Таможенного союза государств-членов Евразийского союза:

- › функционирует внутренний рынок товаров;
- › применяются Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими странами;
- › действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими странами;

- › осуществляется единое таможенное регулирование;
- › осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных Договором о ЕАЭС.

Ликвидация барьеров и ограничений в торговле, гармонизация нормативно-правовых документов по техническому регулированию, кодификация таможенного законодательства Таможенного союза и совершенствование таможенной инфраструктуры и таможенных информационных технологий, усиленные посткризисным восстановлением экономики, дали в 2010-х годах резкий рост взаимной торговли сопредельных государств.

Это был «первичный результат» интеграции, естественный экономический эффект укрепления торговых и хозяйственных связей. В 2013 г. потенциал «экстенсивного» развития интеграции был исчерпан — однако, «работать» начали системные факторы: взаимодополняемость экономики евразийских государств, активизация кооперационных связей и др. Несмотря на негативные внешние факторы, формирование единой правовой среды, относящейся к ключевым сферам экономики, гармонизация правил и контрольных процедур во взаимной торговле, в сферах технического регулирования, санитарных, фитосанитарных, ветеринарных мер выступают «проводниками» роста и диверсификации экономики государств-членов Евразийского экономического союза.

Объем внешней торговли товарами государств-членов Таможенного союза и ЕЭП с третьими странами за январь-декабрь 2014 г. составил 868,7 млрд. долл. США, в том числе экспорт — 556,8 млрд. долл. США, импорт — 311,9 млрд. долл. США. По сравнению с аналогичным периодом 2013 г. объем внешней торговли сократился на 6,9%, или на 64,3 млрд. долл. США, экспорта — на 5,3% или на 30,9 млрд. долл. США, импорт — на 9,7%, или на 33,4 млрд. долл. США. В то же время существенную долю в этих параметрах составляют минеральные ресурсы.

Без учета топливно-энергетических товаров объем экспорта товаров в третьи страны уменьшился на 2,5%, объем импорта — на 9,7%.

Объем взаимной торговли товарами между Беларусью, Казахстаном и Россией в 2014 г. составил 58,5 млрд. долл. США, т.е. 90,7% к уровню 2013 г. Без учета топливно-энергетических товаров объем взаимной торговли государств-членов Таможенного союза и ЕЭП («таможенная тройка») по сравнению с 2013 г. уменьшился на 6%.

ЕЭК совместно со Сторонами проводит системную работу по выявлению и устранению существующих изъятий и иных

ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств–членов ЕАЭС, которые препятствуют полноценному функционированию Таможенного союза и ЕЭП. Эта работа является ключевой также в деятельности по обеспечению функционирования Евразийского экономического союза.

Развивающийся рынок Таможенного союза и ЕЭП представляет интерес и для третьих стран. В настоящее время насчитывается порядка 30 государств и интеграционных объединений, заинтересованных в создании с Евразийским экономическим союзом зон свободной торговли. 29 мая 2015 г. было подписано первое соглашение о свободной торговле с Вьетнамом.

Каковы позитивные макроэкономические эффекты Евразийской интеграции?

По оценкам Евразийской экономической комиссии, потенциальный эффект влияния интеграции на уровень экономического развития ЕАЭС оценивается к 2030 г. в 211,4 млрд. долл. США в текущих ценах или 2,9% дополнительного прироста ВВП.

Эффект от участия в ЕАЭС к 2030 году для отдельных государств–членов оценивается до 13% дополнительного прироста ВВП.

Достижение прогнозируемых эффектов повысит в ЕАЭС производительность труда и бюджетную обеспеченность населения (доходы бюджета, которые могут быть направлены на предоставление услуг для населения, могут вырасти для ряда государств–членов до 20%).

На период до 2030 г. за счет постепенной ликвидации мер нетарифного регулирования и создания условий для роста деловой активности объем взаимной торговли по обрабатывающей промышленности (без нефтепродуктов) может вырасти в два раза.

К 2030 г. прирост объемов ненефтегазового экспорта ЕАЭС может достичь 11,6% или более 71,3 млрд. долл. США.

Интеграционное сотрудничество государств–членов ЕАЭС будет существенно влиять на уровень импортозамещения, в том числе в результате переориентации потребителей ЕАЭС на конкурентоспособную продукцию внутренних производителей. Доля импорта из третьих стран может быть снижена за счет интеграционных процессов с 22% до 19%.

Объем иностранных инвестиций (взаимных и из третьих стран) за счет масштабов рынка и привлекательности интеграционных проектов к 2030 г. может достичь (накопленный эффект) 24% ВВП ЕАЭС (или 570 долл. США на одного жителя ЕАЭС в текущих ценах).

Существует ли «внешняя политика» ЕАЭС?

Понятие «внешняя политика» применяется в отношении государств или интеграционных объединений, которые рассматривают политические вопросы в качестве одного из направ-

лений интеграции. Государства–члены ЕАЭС объединились исключительно на экономической основе, и «внешней политики» у Евразийского экономического союза нет.

Но у Евразийской экономической комиссии как постоянно действующего регулирующего органа Евразийского экономического союза есть ряд зафиксированных в праве ЕАЭС полномочий «наднационального уровня» — например, в области торговой политики.

Вместе с тем, с момента вступления в силу базового Договора, ЕАЭС обладает международной правосубъектностью, имея, таким образом, право осуществлять международное сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями и заключать с ними международные договоры. Таким образом, определенная деятельность от лица Союза в отношении международных партнеров проводится, и называют ее «международная деятельность». Она направлена на взаимодействие, сотрудничество и установление плодотворных экономических отношений с внешними для Союза государствами и с международными организациями.

Политические решения государства–члены ЕАЭС принимают самостоятельно.

В каких формах и по каким направлениям осуществляется международное сотрудничество и как строятся международные контакты в ЕАЭС?

Порядок осуществления Союзом международного сотрудничества установлен решением Высшего совета. Международное сотрудничество ЕАЭС осуществляется в пределах, предоставленных государствами–членами Союза, в трех основных формах.

На начальном этапе это — установление отношений между Союзом и другими субъектами международной деятельности, такими как правительства государств, региональные интеграционные объединения, международные организации, а также экспертное и бизнес сообщества. Эта работа направлена на определение глубины и практического наполнения взаимодействия с конкретными партнерами, формирование позитивного представления о ЕАЭС, доведение достоверной и компетентной информации о Союзе в различных формах и на разных уровнях.

Другой формат международной деятельности — это взаимодействие с партнерами, которые проявляют встречную заинтересованность в сотрудничестве с ЕАЭС, в закреплении намерений и взаимного понимания, проведении информационных мероприятий, переговоров официальных представителей органов ЕАЭС с соответствующими представителями иностранных государств, региональных интеграционных объединений, международных организаций. Этот формат также включает подготовку и подписание меморандумов о взаимопонимании, обеспечивающих расширение международного сотрудничества Евразийского экономического союза, а так-

же работу в рамках подписанных ранее меморандумов о сотрудничестве или взаимопонимании.

Третий формат — это взаимодействие с ключевыми торгово-экономическими партнерами Союза с целью содействия устойчивому развитию государств-членов ЕАЭС, диверсификации экономик, инновационному развитию, повышению объемов и улучшению структуры торговли и инвестиций, развитию экспорта, продвижению понятия «товар ЕАЭС», продвижению интеграционных процессов, а также дальнейшему развитию Союза как эффективной и конкурентоспособной организации в международном масштабе. Международные контакты ЕЭК также осуществляется по нескольким направлениям.

Это может быть двустороннее и региональное сотрудничество с отдельными государствами, их правительствами и ведомствами, а также с региональными интеграционными объединениями и международными организациями — ЕС, МЕРКОСУР, ВТО, структурами ООН, БРИКС, ШОС и т.д. Это может быть и многостороннее сотрудничество на площадках таможенной организации и т.д.

ЕЭК также взаимодействует с деловыми кругами и экспертным сообществом.

Торговая политика в ЕАЭС



КАК ПРОИСХОДИТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕЭК С ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ?

В компетенцию ЕЭК в настоящее время входят практически все вопросы, включенные в нормативную базу ВТО, за исключением Соглашения ВТО по торговле услугами, Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, Соглашения ВТО по инвестиционным мерам и ряда соглашений ВТО с ограниченным числом участников.

По указанным вопросам на уровне ЕЭК принимаются решения, обязательные для исполнения государствами-членами ЕАЭС. В связи с этим важно, с одной стороны, учитывать при разработке актов Союза нормативную базу ВТО, а с другой стороны, иметь возможность согласованно влиять на разработку новых правил многосторонней торговой системы.

Согласно Договору о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 г., сотрудничество Комиссии с ВТО идет в направлении выполнения обязательств действующих членов ВТО (Армении, Казахстана, Кыргызстана и России), содействия процессу присоединения к ВТО Беларуси, а также работы по координации позиций Сторон в отношении вопросов ВТО, которые находятся в компетенции ЕЭК.

Комиссия ведет работу по обеспечению справедливой защиты внутреннего рынка стран ЕАЭС от демпингового импорта и других проявлений недобросовестной конкуренции; специализированный департамент проводит расследования и готовит предложения по введению мер в соответствии с правилами ВТО.

Нормы ВТО это базовый элемент права Союза. Россия, вступив в ВТО, стала первым государством—членом Союза — членом ВТО. В связи этим вступил в силу Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 г., не утративший силу и в связи с созданием ЕАЭС. Положения Договора предусматривают, что с даты присоединения России к ВТО положения Соглашения ВТО, а также обязательства, зафиксированные в протоколе о присоединении России к ВТО и относящиеся к правоотношениям, полномочия, по регулированию которых делегированы Россией ЕЭК, становятся частью правовой системы Союза.

Таким образом, теперь при рассмотрении любого спорного вопроса, связанного с внешней торговлей товарами, в качестве аргумента заинтересованный представитель бизнеса может приводить не только нормы национального и наднационального законодательства, но и документы ВТО. Это делает право Союза более понятным и прозрачным, а также ограничивает «гибкость» нормотворчества по вопросам, которые уже окончательно урегулированы в ВТО.

В связи с присоединением Армении к Союзу со 2 января 2015 г. при импорте товаров в Армению применяются ставки Единого таможенного тарифа ЕАЭС с учетом положений Договора от 10 октября 2014 г. о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Им предусмотрено применение Арменией в отдельных случаях в течение переходного периода ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа ЕАЭС. Так как на момент присоединения к ЕАЭС Армения уже являлась членом ВТО (с 2003 г.), в рамках процедур, установленных в этой Организации, Армения начала пересмотр своих тарифных обязательств в ВТО.

Предполагается, что компенсация заинтересованным членам ВТО за повышение ставок ввозных таможенных пошлин

КАК В ВТО РЕГУЛИРУЮТСЯ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИСОЕДИНЕНИЕМ К ЕАЭС АРМЕНИИ И КЫРГЫЗСТАНА?

Армении будет предоставляться за счет изменения отдельных ставок ЕТТ ЕАЭС. Обсуждение размера компенсаций будет вести специальная переговорная делегация. Достигнутые в результате переговоров договоренности будут одобряться Советом ЕЭК.

Аналогичная процедура по переговорам предстоит и Кыргызской Республике. В настоящее время в Секретариат ВТО уже направлена соответствующая нотификация о пересмотре тарифных обязательств Кыргызской Республики в ВТО в связи с присоединением к Союзу, и начата работа по подготовке к предварительным консультациям с заинтересованными сторонами.

С КАКИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, КРОМЕ ВТО, СОТРУДНИЧАЕТ ЕЭК?

Помимо ВТО, ЕЭК сотрудничает с торгово-экономическими организациями системы Организации Объединенных Наций: ЮНКТАД, ЕЭК ООН и ЭСКАТО.

Взаимодействие, осуществляемое на базе подписанных меморандумов о сотрудничестве и взаимопонимании, планов проведения совместных мероприятий, направлено на использование опыта международных организаций в деятельности ЕЭК. Это сотрудничество также способствует укреплению международного позиционирования Комиссии и повышению осведомленности мирового сообщества о ходе евразийской интеграции.

Во взаимодействии с ЮНКТАД наиболее активно ведется работа в сфере нетарифного регулирования; разрабатывается проект совместного исследования инвестиционного потенциала и т.д.

Сотрудничество подразделений Комиссии с ЕЭК ООН более всего продвинулось в вопросах, связанных с построением в рамках Евразийского экономического союза механизма «единого окна».

КАК СОТРУДНИЧЕСТВО С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ УПРОЩАЕТ ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА И СНИЖАЕТ ИЗДЕЖКИ?

Международные экономические объединения, как правило, ставят задачу сокращения административных и иных барьеров при осуществлении внешнеторговых операций.

Серьезный импульс этой работе был дан утверждением в ходе Министерской Конференции ВТО в декабре 2013 г. Соглашения по упрощению процедур торговли. Само соглашение не содержит конкретных планов по снижению издержек при трансграничной торговле, но оно сформировало «правовое поле» для соответствующих инициатив как на национальном уровне, так и в рамках международных организаций. В итоге активизировалась работа по разработке и принятию документов различного уровня по внедрению механизмов «Единого окна» (СЕФАКТ ООН), внедрению и использованию электронного документооборота (ЭСКАТО). Все эти усилия направлены на снижение административного бремени участников ВЭД, себестоимости товаров, что в резуль-

Эффективное сопряжение обязательств Казахстана, взятых им при вступлении в ВТО, и обязательств, связанных с применением Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, — в настоящий момент один из важных для Союза вопросов. По 3,5 тыс. тарифных линий тарифные обязательства Казахстана в ВТО ниже, чем обязательства Российской Федерации и, соответственно, чем предусмотрены действующим ЕТТ ЕАЭС. В Докладе рабочей группы по присоединению Казахстана к ВТО также содержатся обязательства, которые могут приниматься только на уровне Союза.

Разрабатываемые меры по синхронизации работы таможенных органов и введению механизма администрирования движения товаров через внутренние границы Казахстана, России и Кыргызстана не должны допустить разрушения единства таможенной территории, введения барьеров и организации новых таможенных постов. С технической точки зрения вопрос администрирования непрост, но «политически» он понятен и решен с максимальным учетом интересов всех государств-членов.

Начинается долгий, сроком до десяти лет, процесс унификации тарифных обязательств государств-членов, но на нынешнем, стартовом этапе, чтобы не создавать препятствия во взаимоотношениях Казахстана с ВТО, утверждены изъятия из ЕТТ ЕАЭС по всем позициям, где есть расхождения. Принят пакет документов, обеспечивающий их имплементацию в право Евразийского экономического союза. Это позволит, с одной стороны, распространить обязательства, принятые Казахстаном, на казахстанский рынок, и, с другой стороны, выстроить систему администрирования так, чтобы минимизировать связанные с этим риски для экономик государств-партнеров по Союзу.

Создание системы соглашений о зоне свободной торговли — для Евразийского союза это важное условие включения в глобальные цепочки производства, повышения конкурентоспособности отечественного производства, снижения рисков в международной торговле и развития экспорта.

29 мая 2015 г. подписано Соглашение о зоне свободной торговли между ЕАЭС и государствами-членами и Вьетнамом. Создание этой зоны свободной торговли позволит не только существенно увеличить торговые потоки; по охвату и глубине обязательств Соглашение создает для государств-членов Союза новый «стандарт качества» торговых

договоров и органично встраивается в стратегию активизации сотрудничества с АТР.

Дан старт переговорам с Израилем о создании зоны свободной торговли. Действуют совместные исследовательские группы, изучающие целесообразность заключения аналогичных соглашений с Индией и Египтом, устанавливаются контакты с Ираном, цель которых — разработать формат взаимодействия, оптимально отвечающий задаче заключения торгового соглашения.

Взят курс на сопряжение процессов интеграционного развития Евразийского союза и глобального проекта Экономического пояса Шелкового пути, призванного гармонизировать торгово-экономическое сотрудничество, стимулировать инфраструктурные инвестиции.

В начале 2016 г. начнутся переговоры по проекту соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве Евразийского союза с Китаем, который остается одним из ключевых экономических партнеров государств-членов ЕАЭС. Это важный этап в развитии экономического взаимодействия, упорядочивающий отношения и формирующий базу для дальнейшего движения. Соглашение станет основным инструментом сотрудничества между Евразийским союзом и КНР в среднесрочной перспективе, сформирует «экономический контент» процесса сопряжения ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути.

тате нацелено на снижение стоимости импортной продукции для потребителей.

Так в рамках Союза в 2014 г. началась работа по внедрению механизмов «Единого окна», в том числе использования безбумажных технологий при осуществлении внешнеторговой деятельности.

КАК ЕАЭС БУДЕТ ИСПОЛЬЗОВАТЬ СВОЙ СТАТУС МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ?

Статус Евразийского экономического союза как международной организации региональной экономической интеграции, субъекта международного права — это качественно новый уровень международной деятельности евразийского интеграционного объединения, который позволяет присоединиться к ряду международных конвенций, регулирующих вопросы, переданные государствами-членами в компетенцию ЕАЭС.

Кроме того, это — принципиально иные условия сотрудничества с нашими партнерами: теперь Союз может самостоятельно, либо совместно с государствами-членами заключать международные договоры с третьими государствами, интеграционными объединениями, содействуя, таким образом, улучшению условий торговли, экономического сотрудничества, обеспечивая получение новых выгод для экономических операторов всех государств ЕАЭС.

КАК БУДЕТ РАЗВИВАТЬСЯ СОТРУДНИЧЕСТВО ЕАЭС С ЕГО КРУПНЕЙШИМИ ТОРГОВЫМИ ПАРТНЕРАМИ – ЕС И КНР?

Сегодня государства-члены Союза имеют прочные, устоявшиеся торгово-экономические связи с Евросоюзом и Китаем — это два крупнейших торговых партнера для ЕАЭС; в 2014 г. торговля с ними составила 51,9% (ЕС) и 12,5% (КНР) от товарооборота государств тогда еще «таможенной тройки».

Экспорт государств-членов в 2014 г. в ЕС и КНР снижался (по сравнению с 2013 г. на 7,5% в ЕС, на 5% в Китай), но сохранился на высоком уровне — это 314,4 млрд. долл. США и 48 млрд. долл. США соответственно. Импорт же снижался опережающими темпами — на 11,2% и 5,8% соответственно.

Инициативы глав государств-членов Евразийского союза по сближению интеграционных процессов в Евразии и Евро-Атлантике и формированию в перспективе единого экономического и гуманитарного пространства «от Лиссабона до Владивостока» изложены в Памятной записке «Евразийский экономический союз — Европейский союз: контуры сотрудничества», одобренной главами государств 8 сентября 2015 г. в Гродно. В октябре этот документ с предложением провести «нулевой раунд» переговоров на уровне экспертов передан председателю Европейской комиссии Ж.-К.Юнкеру.

С Китаем значимые шаги в этом направлении уже были сделаны в 2012 г. — на основе заключенных тогда меморандумов удалось сформировать диалог по широкому кругу вопросов взаимной торговли, включая, например, вопросы применения мер защиты внутреннего рынка, сегодня актив-

но развивается взаимодействие по торгово-экономическим и таможенным вопросам, установлению благоприятных условий и новых механизмов для упрощения и стимулирования торговли, обеспечению ее транспарентности.

Поскольку руководство государств-членов ЕАЭС и руководство КНР пришли к единому мнению о необходимости развития и углубления торгово-экономических отношений, 8 мая 2015 г. было принято Решение Высшего совета № 15 о начале переговоров с КНР по заключению соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве. В настоящее время ведется работа, предшествующая непосредственному запуску переговорного процесса.

16 октября 2015 г. главами государств было принято решение о запуске диалогового механизма между ЕЭК и КНР по сопряжению евразийской экономической интеграции и проекта Экономического пояса Шелкового пути. Организована отраслевая работа по определению приоритетных проектов и сфер взаимодействия в этом направлении. Речь в данном случае идет не только о подготовке соглашения с Китаем, но и действиях в рамках совместной работы с Индийской и Иранской сторонами по установлению преференциального торгового режима.

С Европейским союзом ЕАЭС находится пока в начале пути, и хотя определенный позитивный опыт официальных контактов уже накоплен, регулярный диалог в новом «межблоковом» формате еще предстоит установить. Инструменты международной деятельности, созданные в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе, будут содействовать созданию новых форматов сотрудничества ЕАЭС с Евросоюзом, углублению взаимодействия с Китаем. Эта работа будет направлена, в первую очередь, на продвижение интересов государств-членов Союза, поддержку и развитие экспорта, повышению инвестиционной привлекательности Союза.

КАК РЕГУЛИРУЮТСЯ ВОПРОСЫ ДОСТУПА ТОВАРОВ, ПРОИЗВЕДЕННЫХ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС, НА РЫНКИ ТРЕТЬИХ СТРАН?

ЕЭК проводит мониторинг ограничительных мер, применяемых на рынках третьих стран, и, в случае применения какой-либо меры либо возникновения торгового спора с третьей стороной, проводит консультации с такими третьими странами совместно с государствами-членами ЕАЭС.

По результатам мониторинга ограничительных мер на рынках третьих стран, Комиссия готовит соответствующий Доклад, и, с периодичностью один раз в полугодие, публикует его на официальном сайте в сети Интернет в подразделе «Департамент торговой политики».

Во втором полугодии 2015 г. на рынках третьих стран было выявлено применение 140 ограничительных мер, при этом 42% от общего числа всех выявленных ограничений приходится на долю мер защиты рынка. 58 мер представляют со-

бой антидемпинговые меры и расследования, 30 — специальные защитные меры и расследования и 3 — проводимые компенсационные расследования.

Среди остальных мер, действующих на рынках третьих стран, можно выделить ТБТ и СФС-меры, количественные ограничения импорта, включая тарифные квоты, более высокие, чем применяемые к национальным товарам акцизы и сборы, запреты (угрозы введения запретов) на импорт, и прочие меры торгового регулирования, в т.ч., административного характера.

Меры к товарам из ЕАЭС применяют 27 стран. Наибольшее число мер среди стран Дальнего зарубежья применяют ЕС (23 меры), Индия (13 мер), США (11 мер), Индонезия (10 мер) и Турция (9 мер). Среди стран постсоветского пространства основное количество ограничительных мер приходится на долю Украины (24 мера) и Узбекистана (7 мер).

КАКИЕ МЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ ЭКСПОРТА МОГУТ ПРИМЕНЯТЬСЯ НА УРОВНЕ ЕАЭС?

Правом ЕАЭС предусматривается применение государствами-членами Союза совместных мер по развитию экспорта. В Договоре о ЕАЭС зафиксирован широкий спектр возможностей для поддержки участников внешнеэкономической деятельности:

- › страхование и кредитование экспорта;
- › международный лизинг;
- › введение единой маркировки товаров Союза;
- › выставочно-ярмарочная и экспозиционная деятельность;
- › рекламные и имиджевые мероприятия за рубежом.

В настоящее время ЕЭК организует практическое взаимодействие на уровне государств-членов Союза по всем указанным направлениям с целью выработки конкретных инструментов развития экспорта. Так, например, в сфере страхования национальные экспортно-кредитные агентства могут создавать страховые (перестраховочные) пулы для реализации крупных проектов. ЕЭК совместно с агентствами ведет подготовку предложений по развитию законодательства в области перестрахования.

В части кредитной и лизинговой поддержки экспорта в настоящее время создан Совет банков развития государств-членов, разрабатывается «Дорожная карта» сотрудничества банков развития, лизинговых компаний и ЕЭК, в рамках которой планируется развивать программы поддержки экспорта продукции, произведенной в государствах-членах на кооперационной основе.

По вопросу введения единой маркировки товаров Союза проведена научно-аналитическая работа, показавшая экономическую целесообразность разработки добровольной маркировки товаров Союза знаком соответствия наиболее высоким международным и региональным стандартам качества. Были сформулированы подходы к формированию системы

оценки качества, выделены пилотные товарные группы, разработан метод формирования базиса требований. Следующим этапом станет проработка концепции маркировки с представителями деловых кругов Союза.

В сфере развития выставочно-ярмарочной деятельности государства-члены договорились о ежегодном проведении выставочного форума «Евразийская неделя», а также подготовке на ежегодной основе Совместной программы выставочно-ярмарочных мероприятий государств-членов Союза.

В 2016 г. форум «Евразийская неделя» организуется в России.

КАК РЕГУЛИРУЕТСЯ ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ УСЛУГАМИ В ЕАЭС?

Государства-члены Союза проводят самостоятельную политику в сфере торговли услугами с третьими странами, при условии ее координации. Евразийская экономическая комиссия в данном случае выступает одновременно в качестве организационной площадки и аналитического центра. В частности, ЕЭК проводит консультативные совещания по данной проблематике, оказывает информационно-аналитическую поддержку, готовит предложения по развитию и поддержке экспорта услуг ЕАЭС, осуществляет мониторинг и анализ применяемых торговых режимов в области доступа на рынки услуг и инвестиций.

КАКИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ПОЛУЧАЮТ ГОСУДАРСТВА— ЧЛЕНЫ ЕАЭС ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ О ЗОНЕ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ С ТРЕТЬИМИ СТРАНАМИ?

В настоящее время заключение соглашений о зоне свободной торговли (ЗСТ) является одним из наиболее эффективных инструментов повышения торгового потенциала как государств, так и интеграционных объединений.

Под зоной свободной торговли подразумевается такое соглашение между несколькими государствами или государственными объединениями, которое направлено, прежде всего, на устранение тарифных барьеров во взаимной торговле. В частности, сокращаются либо ликвидируются импортные пошлины, облегчаются таможенные процедуры при торговле с третьими странами, а также создаются преимущества для реализации инвестиционных проектов. Также подобные соглашения могут предусматривать снижение негативного воздействия на торговлю в части технических барьеров, наличие отдельных договоренностей по вопросам государственных закупок, конкуренции, интеллектуальной собственности и т.д. Заключенное в 2015 г. Соглашение о ЗСТ с Вьетнамом стало для государств-членов ЕАЭС первым международным договором такого рода с отдельной третьей страной.

Целью заключения соглашения о ЗСТ является расширение экспорта товаров и услуг ЕАЭС, снижение операционных расходов для экспортеров и импортеров товаров или услуг и как результат снижение конечной цены, что делает товар или услугу более конкурентоспособной. Стоит отметить, что

**КАК В ЕАЭС
РЕГУЛИРУЕТСЯ
ВОПРОС
ТРАНСГРАНИЧНОЙ
ЭЛЕКТРОННОЙ
ТОРГОВЛИ С
ТРЕТЬИМИ
СТРАНАМИ?**

государства—члены ЕАЭС особенно заинтересованы в инвестиционной направленности соглашения о ЗСТ, что позволит им получить выгоду за счет создания совместных инвестиционных проектов, а также получения гарантий по защите осуществленных капиталовложений.

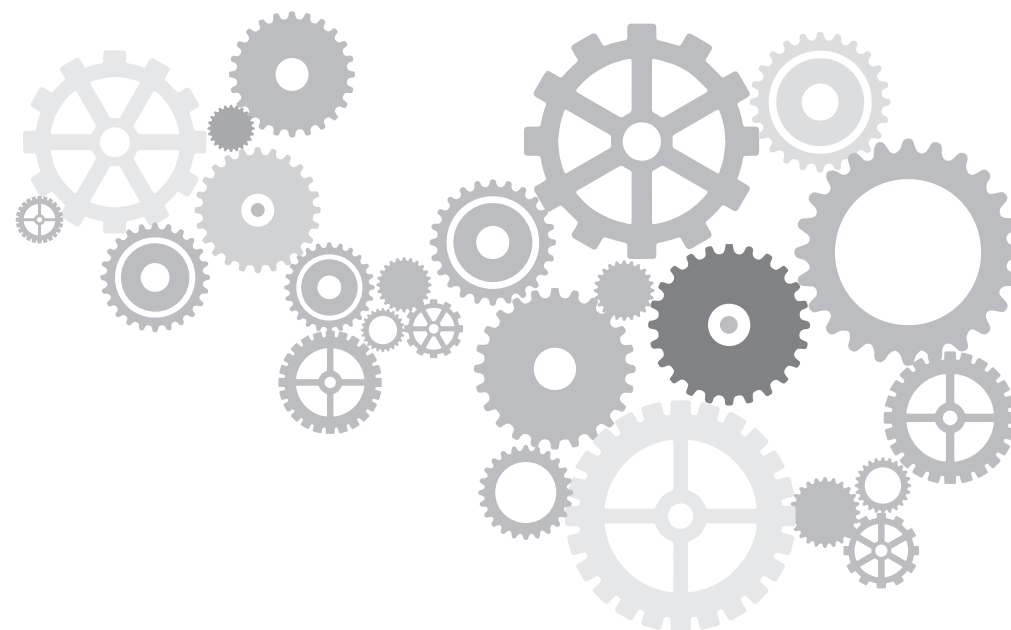
В настоящее время электронный формат торговли позволяет значительно увеличить существующие возможности торговли и способствовать экономическому росту государства. Кроме того ее активное развитие в целом упрощает внешнеэкономическую деятельность и обеспечивает снижение затрат для ее участников.

Одним из ключевых институтов регулирования международной торговли, в том числе электронной торговли, являются соглашения о свободной торговле. Как следствие положения, касающиеся электронной торговли, были включены в Соглашение о свободной торговле с Вьетнамом, подписанное 29 мая 2015 г. Данным Соглашением устанавливается стремление Сторон осуществлять электронную торговлю на следующих принципах:

- › взаимное признание электронно-цифровых подписей на основе технологий доверенной третьей стороны;
- › отказ от требований подтверждать подлинность транзакций, выполняемых в электронном виде, путем предоставления документов на бумажном носителе;
- › обеспечение возможности предоставления документов, относящихся к торговым транзакциям, в компетентные органы в форме электронных документов;
- › возможность получения участником внешнеторговой сделки в электронном виде документов, требуемых для импорта товара;
- › применение различных мер, направленных на защиту персональных данных;
- › развитие мер, направленных на защиту прав участников электронной торговли.

Основным положительным эффектом от реализации данного Соглашения в части электронной торговли станет снижение прямых и косвенных издержек, как для экспортеров, так и для импортеров, что в конечном итоге обеспечит снижение цен для конечного потребителя.

Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование в ЕАЭС



**КАК В ЕАЭС
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ
НЕТАРИФНОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ?**

В Евразийском экономическом союзе могут применяться следующие меры нетарифного регулирования:

- › запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- › количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- › исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- › автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- › разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

В торговле с третьими странами в Евразийском экономическом союзе применяются единые меры нетарифного регулирования; они вводятся и применяются на основе принципов гласности и недискриминации в порядке, зафиксированном в Договоре о ЕАЭС.

Решения о введении, применении, продлении и отмене мер принимаются Евразийской экономической комиссией.

Товары, в отношении которых принято решение о применении указанных мер, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, размещаемый на официальном веб-сайте Союза.

КАК В ЕАЭС ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫЙ ПОРЯДОК ВВОЗА (ВЫВОЗА) ТОВАРОВ В ТОРГОВЛЕ С ТРЕТЬИМИ СТРАНАМИ?

Разрешительный порядок ввоза (вывоза) товаров реализуется посредством введения лицензирования или применения иных административных мер регулирования внешнеторговой деятельности.

Разрешительный порядок ввоза (вывоза) отдельных категорий товаров реализуется в соответствии с Положениями, утвержденными Решениями Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 г. № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» и от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» и от 6 октября 2015 г. № 131 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30».

КАК В ЕАЭС ВЫДАЮТСЯ ЛИЦЕНЗИИ НА ЭКСПОРТ И (ИЛИ) ИМПОРТ ТОВАРОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ, К КОТОРЫМ ПРИМЕНЯЮТСЯ МЕРЫ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ТОРГОВЛЕ С ТРЕТЬИМИ СТРАНАМИ? КАКИЕ СУЩЕСТВУЮТ ВИДЫ ЛИЦЕНЗИЙ?

Порядок выдачи лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, осуществляется в соответствии с Правилами выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт, установленными приложением № 7 к Договору о ЕАЭС.

Оформление заявления на выдачу лицензии и оформление лицензии осуществляются в соответствии с Инструкцией об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и оформлении такой лицензии, утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 6 ноября 2014 г. № 199.

Лицензии выдаются уполномоченным органом государства-члена Союза и признаются всеми другими государствами-членами.

ВПРАВЕ ЛИ ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ ЕАЭС ПРИМЕНЯТЬ МЕРЫ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВО ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛЕ?

Договором о ЕАЭС предусмотрено неприменение государствами-членами Союза мер нетарифного регулирования во взаимной торговле товарами в рамках функционирования внутреннего рынка.

В случаях, если ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) необходимы для обеспечения обороны страны и безопасности государства-члена, охраны жизни и здоровья человека, защиты общественной морали и правопорядка, а также охраны животных и растений, культурных ценностей, государства-члены

во взаимной торговле товарами вправе применять такие ограничения.

Порядок перемещения или обращения таких товаров на таможенной территории Союза определяется в соответствии с настоящим Договором, международными договорами в рамках Союза.

ЧТО ТАКОЕ ЕДИНЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА?

Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза — это свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию Союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

ЕТТ ЕАЭС и ТН ВЭД ЕАЭС являются инструментами торговой политики Союза и утверждены Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2012 г. № 54. Полномочия по их ведению предоставлены государствами-членами Союза Евразийской экономической комиссии.

Ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу Союза, видов сделок и иных обстоятельств (за исключением случаев прямо предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе) и подразделяются на следующие виды:

- › адвалорные, устанавливаемые в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров;
- › специфические, устанавливаемые в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении облагаемых товаров (количества, массы, объема или иных характеристик);
- › комбинированные, сочетающие оба указанных выше вида.

Для оперативного регулирования ввоза товаров на таможенную территорию Союза при необходимости могут устанавливаться сезонные таможенные пошлины, срок действия которых не может превышать 6 месяцев в году и которые применяются вместо ввозных таможенных пошлин, предусмотренных ЕТТ ЕАЭС.

В КАКИХ СЛУЧАЯХ В ЕАЭС ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ ТАРИФНЫЕ ЛЬГОТЫ?

В отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза, могут применяться тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины.

Отличительными особенностями тарифных льгот является то, что они не могут носить индивидуальный характер и применяются независимо от страны происхождения товаров.

Полномочия по установлению случаев и условий предоставления тарифных льгот, а также по определению порядка

применения тарифных льгот предоставлены государствами-членами Союза Евразийской экономической комиссии.

Случаи предоставления тарифных льгот в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран, определены в Приложении № 6 к Договору о ЕАЭС и Решении Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130.

Тарифные льготы в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран, могут предоставляться также в иных случаях, установленных Договором о ЕАЭС, международными договорами Союза с третьей стороной и решениями Комиссии.

Так, для Республики Армения Договором от 10 октября 2014 г. о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и для Кыргызской Республики Протоколом от 8 мая 2015 г. об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., отдельных международных договоров, входящих в право Евразийского экономического союза, и актов органов Евразийского экономического союза в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. также установлены отдельные случаи предоставления тарифных льгот, составляющие условия и переходные положения присоединения этих государств к Союзу.

Тарифная квота — мера регулирования ввоза на таможенную территорию Союза отдельных видов сельскохозяйственных товаров, происходящих из третьих стран, предусматривающая применение дифференцированных ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС в отношении товаров, ввозимых в пределах установленного количества (в натуральном или стоимостном выражении) в течение определенного периода и сверх такого количества.

В Евразийском экономическом союзе предусмотрена возможность установления тарифной квоты в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию Союза, если аналогичные товары производятся (добываются, выращиваются) на таможенной территории Союза.

При этом объем тарифной квоты в отношении отдельного вида сельскохозяйственных товаров, происходящего из третьих стран и ввозимого на таможенную территорию Союза, не может превышать разницу между объемом потребления такого товара на таможенной территории Союза и объемом производства аналогичного товара на таможенной территории Союза. Если объем производства аналогичного товара

60

ЧТО ТАКОЕ ТАРИФНЫЕ КВОТЫ? МОГУТ ЛИ ОНИ ПРИМЕНЯТЬСЯ В ЕАЭС?

на таможенной территории Союза равен объему потребления такого товара на таможенной территории Союза или превышает его, установление тарифной квоты не допускается.

Условия и механизм применения тарифных квот определены в Приложении № 6 к Договору о ЕАЭС. Коллегия Комиссии на ежегодной основе принимает решения по установлению тарифных квот в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза отдельных видов сельскохозяйственных товаров, а также распределяет объемы тарифных квот для ввоза этих товаров на территории государств-членов Союза.

КАК ИЗМЕНИЛИСЬ ПАРАМЕТРЫ ЕДИНОГО ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА С ВСТУПЛЕНИЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ВТО?

С момента присоединения России к ВТО Евразийской экономической комиссией ежегодно осуществляются корректировки ЕТТ ЕАЭС в соответствии с согласованным с ВТО графиком снижения ввозных таможенных пошлин. В результате этих корректировок средневзвешенная ставка ввозной таможенной пошлины ЕТТ ЕАЭС в январе-декабре 2012 г. составляла 8,53% (против 9,7% в 2011 г.), в январе-декабре 2013 г. — 7,57%, в январе-декабре 2014 г. — 6,50%.

О либерализации импортного тарифа свидетельствует также снижение среднеарифметической ставки таможенной пошлины ЕТТ ЕАЭС — с 10% в 2012 г. до 9,5% в 2013 г. и 8,7% в 2014 г.

В рамках очередного этапа имплементации тарифных обязательств России перед ВТО с 1 сентября 2015 г. снижение ставок ввозных таможенных пошлин коснулось более 4000 тарифных линий. При этом структура ЕТТ ЕАЭС по размерам ставок практически осталась неизменной — доля ставок в размере «ноль» процентов после корректировки в августе 2014 г. увеличилась по сравнению с августом 2013 г. с 14,4% до 15%, в размере 5% — с 26% до 27%, в размере 10% — с 10,2% до 11%. Ставки в размере 20%, как и на 2013 г., составляют менее 1% ЕТТ ЕАЭС.

Среди товарных групп, характеризующихся высоким уровнем тарифной защиты — мясо и мясные субпродукты (средняя адвалорная ставка — 37,9%), готовые продукты из мяса, рыбы — 16,3%, алкогольные и безалкогольные напитки — 16,3%, оружие и боеприпасы — 17,8%.

КАКИЕ ШАГИ БУДУТ СДЕЛАНЫ ПО СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ МАРКИРОВКИ ТОВАРОВ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ?

В начале 2014 г. ЕЭК признала целесообразным создание системы маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности. Ее задача состоит в организации контроля над оборотом товаров и обеспечении легальности импорта и производства товаров легкой промышленности.

В 2015–2016 гг. запланирована реализация пилотного проекта по введению маркировки продукции на меховых изделиях. Соответствующее решение было принято в октябре 2014 г. на заседании Высшего совета. В 2015 г. разра-

61

**КАКИЕ
ЭКСПОРТНЫЕ
(ВЫВОЗНЫЕ)
ТАМОЖЕННЫЕ
ПОШЛИНЫ
ДЕЙСТВУЮТ ПРИ
ТОРГОВЛЕ МЕЖДУ
ГОСУДАРСТВАМИ–
ЧЛЕНАМИ ЕАЭС?**

батывается необходимая нормативная база и информационная система, а с 1 апреля 2016 г. механизм маркировки одежды из натурального меха планируется ввести в действие. По итогам реализации пилотного проекта будет приниматься решение о дальнейшем расширении перечня маркируемых товаров. Подписано Соглашение о реализации пилотного проекта и проводится разработка национальных компонентов информационной системы маркировки.

В соответствии с пунктом 3 статьи 28 Договора о ЕАЭС в рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государства–члены Союза не применяют вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие).

Защита внутреннего рынка ЕАЭС



**КАКОВЫ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ
ВНУТРЕННЕГО
РЫНКА ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ
ЕАЭС ОТ ВОЗРОСШЕГО
ИМПОРТА И НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ
КОНКУРЕНЦИИ?**

В целях защиты внутреннего рынка государств–членов Союза от неблагоприятного воздействия конкуренции со стороны зарубежных поставщиков могут применяться единые специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры.

Специальные защитные меры направлены на устранение серьезного ущерба, причиненного резким и неконтролируемым ростом импорта в Евразийский экономический союз из третьих стран. Специальные защитные меры применяются в форме специальных пошлин, в том числе предварительных, а также в форме импортных или специальных квот.

Антидемпинговые меры направлены на устранение материального ущерба, причиненного демпинговым импортом.

Они применяются в форме антидемпинговых пошлин, в том числе предварительных, либо в форме ценовых обязательств в отношении отдельных экспортеров, осуществляющих поставки на территорию Союза по демпинговым ценам.

Компенсационные меры направлены на устранение материального ущерба, причиненного субсидируемым импортом. Эти меры применяются в форме компенсационных пошлин, в том числе предварительных, либо в форме добровольных обязательств.

ЧТО ТАКОЕ «ОТРАСЛЬ ЭКОНОМИКИ» ЕАЭС?

Под отраслью экономики Союза понимаются производители аналогичного товара в Союзе (группа производителей или объединение производителей), доля которых в общем объеме производства в Союзе аналогичного товара составляет существенную часть, но не менее 25% от общего производства государств–членов ЕАЭС.

Таким образом, предприятия, входящие в отрасль экономики Союза, могут дислоцироваться на территории всех государств–членов ЕАЭС, производящих аналогичный товар.

Понятие «отрасль экономики» используется при проведении расследований на предмет введения защитных мер.

КАК В ЕАЭС ПРИМЕНЯЮТ СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАЩИТНЫЕ, АНТИДЕМПИНГОВЫЕ И КОМПЕНСАЦИОННЫЕ МЕРЫ? КАКОЙ ОРГАН УПОЛНОМОЧЕН НА ПРОВЕДЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЙ?

Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер регулируется положениями Договора о ЕАЭС. Уполномоченным органом на проведение расследований является Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии (контактная информация: e-mail: tradedefence@eecommission.org тел. +7 (495) 669-24-00 доб. 12-72, факс: +7 (495) 669-24-00 доб. 11-09).

КАК И КЕМ ИНИЦИИРУЮТСЯ АНТИДЕМПИНГОВЫЕ, КОМПЕНСАЦИОННЫЕ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗАЩИТНЫЕ РАССЛЕДОВАНИЯ?

Для начала расследования необходимо подготовить заявление от имени отрасли Союза, удовлетворяющее требованиям Протокола о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (Приложение № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.), и представить его в уполномоченный орган Союза — Департамент защиты внутреннего рынка ЕЭК.

По итогам рассмотрения этого заявления орган, проводящий расследования, принимает решение о целесообразности начала расследования.

Методические рекомендации по подготовке заявлений размещены на веб-сайте ЕЭК www.eurasiancommission.org в разделе Департамента защиты внутреннего рынка. На веб-сайте в разделе Департамента статистики размещена информация по статистике внешней торговли.

КАКОВЫ СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИДЕМПИНГОВОГО, КОМПЕНСАЦИОННОГО И СПЕЦИАЛЬНОГО ЗАЩИТНОГО РАССЛЕДОВАНИЙ?

Срок проведения антидемпингового или компенсационного расследования не может превышать 12 месяцев с даты начала расследования. Этот срок может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на 6 месяцев.

Срок проведения специального защитного расследования не может превышать 9 месяцев с даты начала расследования. Этот срок может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на 3 месяца.

ПРИ КАКИХ УСЛОВИЯХ МОЖЕТ БЫТЬ ВВЕДЕНА ЗАЩИТНАЯ МЕРА?

Специальная защитная мера может быть применена к товару в случае, когда по результатам расследования установлено, что импорт товара на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза осуществляется в таких возросших количествах и на таких условиях, что это причиняет серьезный ущерб отрасли экономики государств–членов Союза или создает угрозу причинения такого ущерба.

Антидемпинговая мера может быть применена к товару, являющемуся предметом демпингового импорта, в случае если по результатам расследования установлено, что импорт товара на таможенную территорию Союза причиняет материальный ущерб отрасли экономики государств–членов Союза или создает угрозу причинения такого ущерба.

Компенсационная мера может быть применена к импортированному товару, при производстве, экспорте или транспортировке которого использовалась специфическая субсидия экспортирующей третьей страны в случае, если по результатам расследования установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию Союза причиняет материальный ущерб отрасли экономики государств–членов Союза или создает угрозу причинения такого ущерба.

КАК ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ ЛИЦА И УЧАСТНИКИ РАССЛЕДОВАНИЯ ПОЛУЧАЮТ ИНФОРМАЦИЮ О ХОДЕ РАССЛЕДОВАНИЯ И ЕГО РЕЗУЛЬТАТАХ И КАК ЗАЩИЩАЕТСЯ КОНФИДЕНЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ?

Информация о принимаемых решениях и планируемых мероприятиях в рамках проводимых расследований размещается на официальном сайте ЕЭК в сети Интернет www.eurasiancommission.org. Уведомления также направляются уполномоченным органам экспортирующих третьих стран и другим заинтересованным лицам и зарегистрированным участникам расследования.

Конфиденциальная информация, представленная в уполномоченный орган, не разглашается без разрешения предоставившего ее заинтересованного лица. При этом заинтересованные лица должны представлять неконфиденциальную версию такой информации, достаточную для понимания существа информации, представленной в конфиденциальном виде.

В Евразийском экономическом союзе активно применяются меры по защите внутреннего рынка.

Скохозяйственного машиностроения, химической, автомобильной, текстильной и кондитерской промышленности, потребительских товаров. Несколько расследований было открыто по товарам из Китая: по металлопрокату с полимерным покрытием, холоднодеформированным бесшовным трубам из нержавеющей стали, эмалированным чугунным ваннам, подшипникам качения (за исключением игольчатых), кухонным и столовым приборам из коррозионностойкой стали, лимонной кислоте, стальным бесшовным трубам для нефтегазовых скважин, гусеничным бульдозерам, грузовым шинам. Начаты антидемпинговые расследования по стальным цельнокатаным колесам для железнодорожных вагонов и ферросиликомарганцу, а также некоторым видам стальных труб, прокатным валкам, нержавеющей трубам, пруткам из Украины.

Расширены возможности применения ЕЭК мер торговой защиты. Договор о ЕАЭС разрешает ретроактивное применение антидемпинговых и компенсационных мер, а для специальных защитных мер предусмотрен формат специальной квоты. ЕЭК будет координировать разработку комплекса совместных мер по стимулированию экспорта. Предстоит создать механизмы и отработать принципы политики поддержки и продвижения кооперационных товаров ЕАЭС путем совместного страхования и кредитования экспорта, проведения маркетинговых кампаний, создания системы добровольной маркировки товаров. Применение специальных защитных и антидемпинговых мер создаст для отечественных производителей дополнительные возможности, чтобы нарастить производство, увеличив загрузку мощностей на предприятиях, создать новые рабочие места, повысить производительность труда, получить большую прибыль, привлечь инвестиции.

С 2011 г. по ноябрь 2015 г. применялось 8 специальных защитных мер и 16 антидемпинговых мер, касавшихся металлургии, общего и сель-

Создается система маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности. Ее цель — обеспечить эффективный контроль оборота таких товаров и легальности их ввоза или производства на территории ЕАЭС. Основная задача системы в том, чтобы снизить давление на добросовестных предпринимателей со стороны «серых» товаров в обороте, а также продукции, нелегально ввезенной или пошитой на подпольных фабриках.

Доля «теневое» оборота в легкой промышленности высока: на долю продукции производителей-резидентов государств-членов Союза приходится менее трети объема «евразийского» рынка товаров легкой промышленности, который в целом оценивается в 41,8 млрд. долл. США. Неучтенный импорт, составляющий, по экспертным оценкам, порядка 40% общего объема импорта (более 10 млрд. долл.), становится одной из ключевых проблем «евразийской» легкой промышленности.

Введение маркировки позволит снизить объем «теневое» оборота и рост легального ввоза на 70–80% и создаст дополнительные стимулы для развития отечественной легкой промышленности. Реализация аналогичного пилотного проекта по одежде из натурального меха запланирована на 2016 г.

**КАК
УРЕГУЛИРОВАНА
ВОЗМОЖНОСТЬ
ПРИМЕНЕНИЯ МЕР
ЗАЩИТЫ РЫНКА В
РАМКАХ ВТО?**

С момента присоединения России к ВТО 22 августа 2012 г. защитные меры представляются важнейшим способом защиты отраслей экономики государств-членов Союза в связи с ограничениями в применении тарифного регулирования внешнеторговой деятельности на территории Союза.

Возможность применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер предусмотрена правилами ВТО, и такие меры используются большинством членов этой организации. Предусматривается, в том числе, и возможность применения единых мер торговой защиты на территориях таможенных союзов, например, в ЕС.

**КАКОВА ПРАКТИКА
ПРИМЕНЕНИЯ
ЗАЩИТНЫХ МЕР
В ЕАЭС?**

Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры активно применялись с первых дней функционирования единой системы применения защитных мер в Таможенном союзе и ЕЭП. С 2011 по 2014 гг. было введено 8 специальных защитных и 12 антидемпинговых мер.

Применяемые меры затрагивали различные сектора экономики: металлургия, общее и сельскохозяйственное машиностроение, химическая, автомобильная, текстильная и кондитерская промышленности, потребительские товары и другие.

№	Товар	Мера	Страна экспортер
1.	Посуда столовая и кухонная из фарфора	Специальная пошлина	
2.	Зерноуборочные комбайны и модули	Импортная квота для РБ, РК и РФ, дифференцированная	
3.	Крепежные изделия	Специальная пошлина	
4.	Угли активированные	Специальная пошлина	
5.	Трубы из коррозионно-стойкой стали	Импортная квота для РБ, РК и РФ, дифференцированная	
6.	Карамель	Специальная пошлина	
7.	Столовые приборы	Специальная пошлина	
8.	Нержавеющие трубы	Специальная пошлина	
1.	Металлопрокат с полимерным покрытием	Антидемпинговая пошлина	КНР
2.	Подшипники качения	Антидемпинговая пошлина	КНР
3.	Лимонная кислота	Антидемпинговая пошлина	КНР

№	Товар	Мера	Страна экспортер
4.	Некоторые виды стальных труб (обсадные, насосно-компрессорные, нефтепроводные, газопроводные и горячедеформированные трубы общего назначения)	Антидемпинговая пошлина	Украина
5.	Кухонные и столовые приборы из коррозионно-стойкой стали	Антидемпинговая пошлина	КНР
6.	Стальные бесшовные трубы, применяемые для бурения и эксплуатации нефтяных и газовых скважин	Антидемпинговая пошлина	КНР
7.	Гусеничные бульдозеры	Антидемпинговая пошлина	КНР
8.	Ванны чугунные эмалированные	Антидемпинговая пошлина	КНР
9.	Графитированные электроды	Антидемпинговая пошлина	Индия
10.	Холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали	Антидемпинговая пошлина	КНР
11.	Легкие коммерческие автомобили	Антидемпинговая пошлина	Германия, Италия, Турция
12.	Стальные кованные валки для прокатных станов	Антидемпинговая пошлина	Украина
13.	Никельсодержащий плоский прокат из коррозионно-стойкой стали	Антидемпинговая пошлина	Бразилия, КНР, Республика Корея, ЮАР
14.	Машиностроительный крепеж	Антидемпинговая пошлина	Украина
15.	Полиамидные технические нити	Антидемпинговая пошлина	Украина
16.	Подшипниковые трубы	Антидемпинговая пошлина	КНР

Зачисление и распределение ВВОЗНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН в ЕАЭС



Как между государствами– членами ЕАЭС распределяются ввозные тамо- женные пошли- ны?

В ЕАЭС ввозные таможенные пошлины уплачиваются по внешнему контуру Союза и распределяются между бюджетами государств–членов ЕАЭС. Пошлины уплачиваются импортерами товаров на единый счет казначейства, открытый в национальном (центральном) банке того государства, в котором они подлежат уплате в соответствии с таможенным законодательством Союза, и распределяются в бюджеты государств–членов по нормативам, которые зафиксированы в Протоколе о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств–членов, являющемся частью базового Договора о ЕАЭС (Приложение № 5).

Нормативы распределения сумм ввозных таможенных пошлин установлены в следующих размерах:

- › Республика Армения – 1,11%;
- › Республика Беларусь – 4,56%;
- › Республика Казахстан – 7,11%;
- › Кыргызская Республика – 1,90%;
- › Российская Федерация – 85,32%.

Распределение сумм ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств осуществляется казначействами ежедневно на следующий рабочий день после дня, в котором на единый счет зачислены суммы пошлин.

ЕЭК осуществляет мониторинг реализации применения государствами–членами механизма зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин, готовит соответствующий ежегодный отчет и представляет его на рассмотрение Межправительственного совета. Кроме того, высшие органы финансового контроля государств–членов ежегодно проводят проверки исполнения в государствах–членах этого механизма.

Таможенное регулирование и правоприменительная практика в ЕАЭС



Могут ли хозяйствующие субъекты декларировать товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС, таможенным органам любого из государств-членов ЕАЭС?

Пункт 1 статьи 368 Таможенного кодекса Таможенного союза обязывает хозяйствующие субъекты декларировать товары только таможенным органам того государства-члена ЕАЭС, где зарегистрирован декларант и в котором он является налогоплательщиком. Это ограничение не распространяется на товары, помещаемые под таможенную процедуру таможенного транзита, товары, перемещаемые физическими лицами для личного пользования, дипломатические представительства, консульские учреждения, иные официальные представительства, а также международные организации. Отмена этой нормы требует кардинальных изменений в налоговом, финансовом, валютном законодательстве государств-членов ЕАЭС.

Когда будет принят Таможенный кодекс ЕАЭС? Что нового им будет предусмотрено?

Важным является вопрос уплаты налога на добавленную стоимость (НДС), так как ставки этого налога сейчас разные, и особенно вопрос возмещения НДС в том случае, когда товар покинул территорию государства-члена, в которое он был ввезен и выпущен. «Принцип резидентства» при таможенном декларировании — это один из немногих барьеров, сохранившихся в ЕАЭС в таможенном регулировании, однако, устранить его, изменяя только международные договоры ЕАЭС, регулирующие таможенные правоотношения, невозможно. Этот вопрос — предмет переговоров Сторон.

Одним из вопросов «на перспективу» является также взаимное признание электронной цифровой подписи, необходимое для обеспечения права декларанта подавать декларации на товары таможенным органам любого государства-члена ЕАЭС при электронном декларировании.

Разработка проекта Таможенного кодекса ЕАЭС ведется с конца 2013 г.; планируется, что он вступит в силу в 2016 г. С текущей версией проекта нового кодекса можно ознакомиться на официальном веб-сайте ЕЭК в разделе «Таможенное сотрудничество», «Горячий документ».

Таможенным кодексом Евразийского экономического союза будут предусмотрены следующие новации:

- › закрепление приоритета электронного таможенного декларирования;
- › непредставление при подаче декларации на товары документов, на основании которых заполнена такая декларация;
- › «автоматический выпуск товаров»;
- › установление подходов, позволяющих реализовать механизм «единого окна» при совершении таможенных операций;
- › сокращение сроков выпуска товаров до 4 часов с момента регистрации таможенной декларации;
- › унификация особенностей таможенного декларирования товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, с указанием одного кода по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС;
- › определение порядка принятия предварительных решений о происхождении товара;
- › устранение административного барьера, связанного с необходимостью обращения в таможенный орган для продления сроков временного хранения товаров (установлен срок временного хранения 4 месяца, а для определенной категории товаров — 6 месяцев);
- › увеличение срока завершения действия таможенных процедур свободной таможенной зоны и свободного склада при прекращении функционирования свободных (специальных, особых) экономических зон и свободных складов соответственно (с 4 до 6 месяцев);

› усовершенствование института уполномоченных экономических операторов.

Действующий в настоящее время Таможенный кодекс Таможенного союза работает без каких-либо системных сбоев уже более пяти лет, с июля 2010 г. Но переход на новый этап интеграции — создание ЕАЭС и кодификация действовавшей ранее договорно-правовой базы, а также изменение терминов и подходов к таможенному регулированию потребовали пересмотра международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения. При подготовке проекта Таможенного кодекса ЕАЭС, помимо согласования терминологии и норм с положениями Договора о ЕАЭС, а также имплементации положений 16 международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения, и 6 проектов международных договоров, были решены и другие задачи.

В их числе можно выделить задачи по модернизации таможенного администрирования с учетом современного уровня развития информационных технологий, сокращению национального сегмента таможенного регулирования, учету положений международных конвенций по таможенным вопросам и обязательств государств-членов ЕАЭС, взятых в рамках присоединения к Всемирной торговой организации, в том числе Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли от 11 декабря 2013 г.

С принятием Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза государства-члены ЕАЭС получают современную, модернизированную нормативно-правовую базу в сфере таможенного регулирования, сбалансированно учитывающую интересы государств и бизнес-сообщества.

Консультативный комитет по таможенному регулированию создан в Евразийской экономической комиссии в 2012 г. В его состав входят представители таможенных служб, министерств финансов и экономики, других ведомств государств-членов ЕАЭС.

В рамках Комитета активно рассматриваются вопросы создания эффективных инструментов таможенного регулирования, направленных на устранение излишних административных барьеров, совершенствование нормативно-правовой базы, регуливающей таможенные правоотношения, в том числе с участием представителей бизнес-диалога государств-членов ЕАЭС.

Рассмотрение на Консультативном комитете является одним из этапов подготовки проектов решений органов ЕАЭС.

При Консультативном комитете по таможенному регулированию в настоящее время успешно функционируют:

- › рабочая группа по развитию института уполномоченного экономического оператора;
- › экспертная группа по вопросам таможенной стоимости;

› рабочая группа по вопросам совершенствования таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами;

› экспертная группа по разработке структур, форматов и классификаторов документов и сведений, представляемых в электронной форме;

› экспертная группа по развитию интегрированной информационной системы Союза в части общих процессов в таможенной сфере.

**В КАКИХ СЛУЧАЯХ
В ЕАЭС ДЕЙСТВУЮТ
ВВОЗНЫЕ И ВЫВОЗНЫЕ
ТАМОЖЕННЫЕ
ПОШЛИНЫ И КОСВЕННЫЕ
НАЛОГИ В ОТНОШЕНИИ
ТРАНСПОРТНЫХ
СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ
ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ
С ТЕРРИТОРИИ
ОДНОГО ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНА
СОЮЗА НА ТЕРРИТОРИЮ
ДРУГОГО?**

В Евразийском экономическом союзе во взаимной торговле осуществляется свободное перемещение товаров без применения таможенного декларирования и государственного контроля, не применяются ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры (за исключением случаев, предусмотренных Договором о ЕАЭС).

Вместе с тем, учитывая положения Договора о присоединении Республики Армения к Договору о ЕАЭС и Протокола об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о ЕАЭС, отдельных международных договоров, входящих в право ЕАЭС, и актов органов ЕАЭС в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС, легковые автомобили и прочие моторные транспортные средства, классифицируемые в товарных позициях 8702, 8703, 8704 21 и 8704 31 ТН ВЭД ЕАЭС, ввезенные физическими лицами для личного пользования на территорию Республики Армения либо Кыргызской Республики, в отношении которых уплачены таможенные пошлины, налоги по ставкам, отличным от ставок, установленных Приложением № 5 к Соглашению о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 г., признаются иностранными товарами.

Ввоз таких автомобилей на территории других государств-членов ЕАЭС допускается при условии доплаты таможенных пошлин, налогов в размере разницы уплаченных сумм таможенных пошлин, налогов и сумм таможенных пошлин, налогов, подлежащих уплате по ставкам, указанным в приложении № 5 к Соглашению, либо по истечению 3 лет после начала применения Республикой Армения ставок, установленных Единым таможенным тарифом ЕАЭС, либо с 1 января 2025 г. — для автомобилей, ввозимых с территории Кыргызской Республики.

Дополнительно следует отметить, что временный ввоз автомобилей, зарегистрированных на территории Респуб-

**КАК В ЕЭК
ФУНКЦИОНИРУЕТ
КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ
КОМИТЕТ
ПО ТАМОЖЕННОМУ
РЕГУЛИРОВАНИЮ?**

Отменено таможенное оформление и снят таможенный контроль на внутренних границах Евразийского экономического союза. Обеспечено беспрепятственное движение товаров в Евразийском союзе.

Миллионы граждан государств-членов ЕАЭС пересекают внутренние границы минуя посты таможенного контроля. Ускорилось пересечение границы транспортом; на некоторых пограничных переходах с высокой интенсивностью движения транспорта эффекты значительны.

В частности, на пограничном пункте Петухово (Россия)/Жана Жол (Казахстан) среднее время пересечения границы для грузовика сократилось с 21 часа в 2009 г. до 1 часа в 2012 г. Скорость движения грузовых автомобилей между Казахстаном и европейскими странами возросла за этот период, по экспертным оценкам, на 6–8%.

Упрощение процедуры пересечения границы, по экспертным оценкам, удваивает для автоперевозчика экономию затрат в целом: то есть, снижение цены фрахта на 2 долл. при долларовой экономии на пересечении границы ведет к существенному сокращению транспортной составляющей в цене доставляемого груза.

Грузооборот транспорта (кроме трубопроводного) в странах Таможенного союза и ЕЭП в 2012 г. по сравнению с 2009 г. увеличился на 20,6% и составил 3040,7 млрд. тонно-км. Пассажиरोоборот за эти три года вырос на 25,1% — с 614,9 до 769,0 млрд. пассажиро-км.

Упрощения для граждан, следующих с пересадкой в международном аэропорту.

Авиаперевозчикам предоставлена возможность организации трансферных перевозок для граждан, следующих с пересадкой

в международном аэропорту, при соблюдении минимальных требований, как при приобретении авиабилета, так и при регистрации на авиарейс. Авиаперевозчик доставляет багаж в аэропорт назначения без его выдачи пассажиру для предъявления таможене в стыковочном аэропорту. Экономия времени в стыковочном аэропорту сократит общее время путешествия, что сделает международные перелеты со стыковочными рейсами для авиапассажиров более комфортными. Основными требованиями к организации такой системы являются техническая возможность аэропортов и информационное взаимодействие государственных органов и авиаперевозчиков.

Завершается внутригосударственное согласование проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

С принятием Таможенного кодекса Евразийского союза:

- сократится национальный сегмент таможенного регулирования;

• реализуются новые подходы, ориентированные на интересы бизнеса:

- > приоритет электронного таможенного декларирования;
- > возможность непредоставления документов, на основе которых заполнялась таможенная декларация на товары;
- > принцип «одного окна» при совершении таможенных операций;
- > сокращение сроков выпуска товаров до 4 часов с момента регистрации таможенной декларации;
- > унификация особенностей таможенного декларирования товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде;
- > определение порядка принятия предварительных решений о происхождении товаров;
- > устранение административного барьера, связанного с необходимостью обращения в таможенный орган для продления сроков временного хранения товаров;

• расширится набор специальных упрощений (таких как, например, совершение таможенных операций в первоочередном порядке, удаленный выпуск товаров, минимизация таможенного контроля, выпуск товаров в срок, не превышающий 3 часов, помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита без предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, уплата таможенных пошлин, налогов после выпуска товаров при применении выпуска до подачи декларации на товары и др.);

- сократятся временные затраты;
- упрощения будут применяться на всей территории Евразийского союза.

Новый Таможенный кодекс позволит упростить и ускорить процедуры таможенного оформления товаров; сократить издержки; установить четкие и ясные правоотношения; исключить субъективизм при принятии решений таможенными органами, в том числе за счет применения информационных систем и информационных технологий.

Существенно упрощены правила перемещения товаров, предназначенных для организации и проведения крупных международных спортивных мероприятий.

Спортивное снаряжение и оборудование может быть помещено под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин и налогов, без применения запретов и ограничений. Тем самым были

созданы максимально благоприятные условия при подготовке XXVII Всемирной летней Универсиады в Казани (2013 г.), XXII Олимпийских зимних игр в Сочи (2014 г.) и Чемпионата мира по хоккею с шайбой в Минске (2014 г.), XVI Чемпионата мира по водным видам спорта в Казани (2015 г.), а также при организации предстоящих международных спортивных мероприятий — XXVIII Всемирной зимней Универсиады в Алматы (2017 г.) и Чемпионата мира по футболу (2018 г.).

Иностранные товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС и предназначенные для организации и проведения выставки «Астана ЭКСПО–2017», попадают под специальную таможенную процедуру, без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования.

Организация выставки «Астана ЭКСПО–2017» существенно удешевится. Для зарубежных участников выставки облегчилось прохождение таможенных процедур и документирование. Товары для выставки помещаются под специальную таможенную процедуру на срок, не превышающий 6 месяцев с даты окончания проведения специализированной выставки «ЭКСПО–2017».

Упрощен порядок таможенного декларирования для льготных категорий физических лиц, в частности, лиц, переселяющихся на постоянное место жительства, дипломатов и лиц, получивших наследство.

Заполнение дополнительных листов декларации заменено на предоставление описи перемещаемых товаров для личного пользования.

Вступило в силу Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза.

Соглашение регулирует порядок перемещения в ЕАЭС юридическими лицами наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также порядок перемещения ограниченного количества та-

ких средств и веществ физическими лицами в виде лекарственных средств по медицинским показаниям для личного применения. Обеспечен обмен информацией о выданных разрешительных документах на ввоз, вывоз наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Национальные перечни наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров размещаются на официальном веб-сайте ЕАЭС.

Подписано Соглашение о перемещении озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции и учете озоноразрушающих веществ при осуществлении взаимной торговли государств–членов Евразийского союза.

Соглашение соответствует обязательствам, предусмотренным международными конвенциями в сфере охраны озонового слоя.

Участники внешнеэкономической деятельности — резиденты государств–членов Евразийского союза вправе подавать документы для оформления лицензий в электронном виде.

Лицензии и разрешения могут быть оформлены в виде электронного документа, что значительно сокращает временные и финансовые затраты на их оформление.

Разработаны Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

Формируются организационно-правовые и технические основы для развития и сближения национальных механизмов «единого окна», организации их взаимодействия на наднациональном уровне; упрощения процедур торговли и построения эффективной системы регулирования, координации и контроля над внешнеэкономической деятельностью.

Применение и развитие механизма «единого окна» позволит:

• углубить интеграционное взаимодействие государств–членов Евразийского союза;

• упростить условия осуществления внешнеэкономической деятельности для представителей бизнес-сообщества;

• представлять сведения для проведения государственных процедур в режиме реального времени без привязки к режиму работы государственных органов;

• исключить представление дублирующих документов и сведений для различных государственных органов, которые отвечают за внешнеэкономическую деятельность;

• минимизировать коррупционную составляющую (исключение человеческого фактора при приеме и рассмотрении документов и сведений для проведения государственных процедур);

• обеспечить переход на безбумажную технологию;

• сделать процесс проведения государственных процедур прозрачным.

Объединение усилий государств–членов ЕАЭС в развитии механизма «единого окна» создаст в равной степени благоприятные условия ведения предпринимательской деятельности на территории Союза.

Принцип «единого окна» заложен в основу Таможенного кодекса ЕАЭС. На наднациональном уровне это механизм заработает не позднее 2021 г.

Введено обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых автомобильным и железнодорожным транспортом.

Это предоставление таможенным органам сведений в электронном виде о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу Союза, транспортных средствах

международной перевозки, перемещающих такие товары, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию Союза или убытия с этой территории. Предварительное информирование позволит повысить автоматизацию таможенных процедур и сократить время оформления грузов в автомобильных, железнодорожных и, в перспективе, воздушных и морских пунктах пропуска.

Система обязательного предварительного информирования будет применена к грузам, ввозимым всеми видами транспорта.

Введено единообразие, существенно усовершенствован и упрощен порядок заполнения таможенной декларации и порядок внесения в нее изменений.

Изменена инструкция о порядке заполнения декларации на товары:

• определены единые правила заполнения декларации на товары при перемещении припасов;

• кодифицирована информация, используемая для таможенных целей;

• унифицированы правила заполнения отдельных граф декларации на товары;

• систематизирован порядок заявления сведений о местонахождении товаров;

• детализирован порядок расчета и заявления статистической стоимости декларируемых товаров.

Ранее порядок внесения изменений в таможенную декларацию регламентировался четырьмя различными правовыми актами с применением различных форм таможенных документов. Его упрощение значительно ускорило проведение таможенных операций, поскольку сократилось количество и унифицированы формы используемых таможенных документов.

ки Армении либо Кыргызской Республики лицами, постоянно проживающими в Республике Армения либо Кыргызской Республике, допускается без уплаты такой разницы и без внесения обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов (за исключением случаев отчуждения, передачи в пользование таких автомобилей или распоряжения ими на территориях других государств–членов ЕАЭС).

В отношении взимания косвенных налогов следует учитывать, что в соответствии с п.6 ст.72 Договора во взаимной торговле косвенные налоги в отношении товаров, ввозимых на территорию государства–члена ЕАЭС физическими лицами не в целях предпринимательской деятельности, не взимаются.

КАКИЕ ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР, ТРЕБОВАНИЯ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ, УПЛАТЕ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН, НАЛОГОВ, ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ДЕЙСТВУЮТ ДЛЯ ПЕРЕВОЗКИ ТОВАРОВ С ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕАЭС ЧЕРЕЗ ТЕРРИТОРИИ, НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ ЕАЭС?

Перемещение товаров ЕАЭС с таможенной территории ЕАЭС на таможенную территорию ЕАЭС через территории иностранных государств осуществляется в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, определенной гл.32 Таможенного кодекса Таможенного союза. При этом товары Евразийского экономического союза сохраняют свой статус и после завершения таможенной процедуры таможенного транзита их не требуется помещать на временное хранение или декларировать. Уплачивать таможенные пошлины, налоги также не требуется.

Особенностей применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых самостоятельно физическими лицами через территорию иностранных государств, не предусмотрено. При таком перемещении личные вещи рассматриваются как временно вывезенные с таможенной территории ЕАЭС и обратно ввозимые на такую территорию.

При перемещении товаров для личного пользования в пределах стоимостных и (или) весовых норм беспошлинного ввоза (стоимость не превышает сумму, эквивалентную 10000 евро, и общий вес не превышает 50 килограммов при ввозе воздушным видом транспорта; стоимость не превышает сумму, эквивалентную 1500 евро, и общий вес не превышает 50 килограммов при ввозе иными видами транспорта, отличными от воздушного) отсутствует необходимость их таможенного декларирования как при ввозе, так и при вывозе.

Если стоимость и (или) вес таких товаров превышают нормы беспошлинного ввоза, то при вывозе таких товаров целесообразно подать пассажирскую таможенную декларацию, представление которой при ввозе данных товаров служит основанием для их ввоза без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов.

КАК ДОЛГО ТРАНСПОРТНОЕ СРЕДСТВО, ЗАРЕГИСТРИРОВАННОЕ В ОДНОМ ГОСУДАРСТВЕ–ЧЛЕНЕ ЕАЭС, МОЖЕТ НАХОДИТЬСЯ НА ТЕРРИТОРИИ ДРУГОГО ГОСУДАРСТВА–ЧЛЕНА ЕАЭС БЕЗ ПЕРЕОФОРМЛЕНИЯ?

Положениями международных договоров и актов ЕАЭС, регулирующих таможенные правоотношения, не определены сроки нахождения транспортного средства, произведенного, зарегистрированного на территории одного государства–члена ЕАЭС и в отношении которого нет ограничений по пользованию и распоряжению, на территории другого государства–члена ЕАЭС. Вопросы регистрации и допуска транспортных средств к участию в движении по дорогам общего пользования регулируются национальным законодательством государств–членов ЕАЭС.

БУДЕТ ЛИ В ЕАЭС СОЗДАНО ОБЩЕ «ЕДИНОЕ ОКНО»?

Создание механизма «единого окна» на уровне Союза Планом мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности на период с 2015 по 2020 гг. не предусмотрено.

Цель Основных направлений, не затрагивая национальную компетенцию и специфику, активизировать в государствах–членах ЕАЭС работу по созданию национальных механизмов «единого окна», заложить организационные, правовые и технические основы для взаимодействия национальных механизмов «единого окна» на уровне Союза.

НА ЧТО: ОПИСАНИЕ, ХАРАКТЕРИСТИКИ И СВОЙСТВА ТОВАРА ИЛИ КЛАССИФИКАЦИОННЫЙ КОД ТОВАРА, ПРИВЕДЕННЫЕ В РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТАХ, — НЕОБХОДИМО ОРИЕНТИРОВАТЬСЯ УЧАСТНИКУ ВЭД ПРИ ДЕКЛАРИРОВАНИИ ТОВАРА?

Согласно п.4 ст.52 Таможенного кодекса Таможенного союза «Коды товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, указанные в коммерческих, транспортных (перевозочных) и (или) иных документах, а также в заключениях, справках, актах экспертиз, выдаваемых экспертными учреждениями, не являются обязательными для классификации товаров».

Ориентироваться нужно на описание, характеристики и свойства товара.



ЧТО ТАКОЕ ТАМОЖЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И КАКОВА ЕЕ РОЛЬ В ОБЩЕМ ПРОЦЕССЕ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ?

В настоящее время в таможенном законодательстве таможенного союза нет определения термина «таможенная инфраструктура». В проекте Таможенного кодекса Евразийского экономического союза данному вопросу посвящена отдельная статья.

В соответствии с проектом Таможенного кодекса Союза под «таможенной инфраструктурой» понимается совокупность мест перемещения товаров через таможенную границу, складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, а также административных зданий и помещений, технических средств таможенного и иных видов контроля, инженерных, информационных, телекоммуникационных систем и средств

КАКОВА ПРОТЯЖЕННОСТЬ ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЫ И СКОЛЬКО ПУНКТОВ ПРОПУСКА УСТАНОВЛЕНО В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ СОЮЗА?

их обеспечения, объектов социального назначения, предназначенных для обеспечения деятельности таможенных органов и учреждений, входящих в систему таможенных служб государств-членов Евразийского экономического союза.

Департамент таможенной инфраструктуры проводит анализ состояния, динамики и тенденций развития таможенной инфраструктуры на основе представляемых таможенными органами стран Союза сведений.

Типовые требования к элементам таможенной инфраструктуры будут устанавливаться Комиссией.

Деятельность Комиссии направлена на гармонизацию таможенной инфраструктуры государств-членов Союза, оптимизацию оснащения и поддержания работоспособности элементов таможенной инфраструктуры стран Союза, выработку согласованной политики применения элементов таможенной инфраструктуры странами Союза, повышение эффективности таможенного контроля при снижении временных затрат участников внешнеэкономической деятельности.

Планируется, что порядок проектирования, строительства, оборудования, эксплуатации, реконструкции (модернизации), завершения эксплуатации элементов таможенной инфраструктуры будет осуществляться в соответствии с национальными законодательствами государств-членов Союза.

По состоянию на 1 декабря 2015 г. общая протяженность таможенной границы Евразийского экономического союза составляет 66665 км, из них приходится:

- › на таможенную границу Республики Армения — 1254 км (1,89 %);
- › на таможенную границу Республики Беларусь — 2334 км (3,5 %);
- › на таможенную границу Республики Казахстан — 4844 км (7,26 %);
- › на таможенную границу Кыргызской Республики — 3390 км (5,09 %);
- › на таможенную границу Российской Федерации — 54843 км (82,26%).

Соотношение протяженности таможенных границ государств-членов ЕАЭС (в процентах на декабрь 2015 г.)



Всего на внешней границе Союза по состоянию на декабрь 2015 г. установлено 496 пунктов пропуска, а также 524 места прибытия товаров на таможенную территорию Союза и убытия товаров с таможенной территории Союза. Пункты пропуска имеют различия в зависимости от типа перемещаемого транспортного средства, режима работы (на постоянной или временной\сезонной основе), а места прибытия\убытия товаров имеют специализацию по видам перемещаемых товаров.

Типы и количество пунктов пропуска на внешней границе ЕАЭС:

<u>В Республике Армения</u>		<u>В Республике Беларусь рас-</u>	
<u>расположено пунктов про-</u>		<u>положено пунктов пропуска:</u>	
<u>пуска:</u>		Автомобильных	25
Автомобильных	4	Железнодорожных	13
Железнодорожных	1	Воздушных	7
Воздушных	2	Пунктов упрощенного	
Всего:	7	пропуска	34
		Речных	3
		Всего:	82
<u>В Республике Казахстан рас-</u>		<u>В Российской Федерации</u>	
<u>положено пунктов пропуска:</u>		<u>расположено пунктов про-</u>	
<u>пуска:</u>		<u>пуска:</u>	
Автомобильных	12	Автомобильных	129
Железнодорожных	6	Железнодорожных	51
Морских	2	Воздушных	82
Воздушных	16	Морских	70
Всего:	36	Речных	3
		Смешанных	10
<u>В Кыргызской Республике</u>		Озерных	1
<u>расположено пунктов про-</u>		Пешеходных	1
<u>пуска:</u>		Всего:	347
Автомобильных	18		
Железнодорожных	4		
Воздушных	2		
Всего:	24		

КАКИЕ ОБЩИЕ РЕЕСТРЫ УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА, ВЕДЕТ ЕЭК?

С целью обобщения сведений по объектам «околотаможенной» инфраструктуры государств–членов ЕАЭС, гармонизации деятельности таможенных органов стран Союза, в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и решениями ЕЭК Департамент таможенной инфраструктуры осуществляет мониторинг и публикацию:

› общих реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела; по состоянию на 1 ноября 2015 г. в странах Союза зарегистрировано: таможенных перевозчиков — 384, таможенных представителей — 2301, владельцев складов временного хранения — 1758, владельцев таможенных складов — 431;

› реестров владельцев свободных складов;
› реестров резидентов (участников) свободных (специальных, особых) экономических зон;
› перечней мест прибытия товаров на таможенную территорию Союза и убытия товаров с таможенной территории Союза;
› информационно-справочного перечня пунктов пропуска государств–членов Союза.

Обеспечение публикации общих реестров на официальном веб-сайте ЕЭК позволяет повысить информированность широкого круга юридических и физических лиц о лицах, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

Наличие регулярно обновляемых сведений по объектам таможенной инфраструктуры является открытой информацией, которая может использоваться в интересах совершенствования логистики для всех участников внешнеэкономической деятельности государств–членов Союза и направлено на соблюдение прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования.

ЧТО ТАКОЕ «ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ» В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ И ДЛЯ ЧЕГО ОНО ИСПОЛЬЗУЕТСЯ?

«Предварительное информирование» — это предоставление таможенным органам сведений в электронном виде о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу Евразийского экономического союза, транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию Союза или убытия с такой территории.

Получение такой информации необходимо для оценки рисков и принятия предварительных решений по выбору объектов, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, до фактического прибытия товаров на таможенную территорию Союза или убытия с такой территории.

Кроме того, предварительная информация используется таможенными органами для ускорения совершения таможенных операций и оптимизации проведения таможенного контроля.

КАК ДЕЙСТВУЕТ «ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ» В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ?

В соответствии с Соглашением «О представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза» от 21 мая 2010 г. введено обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых на территорию Союза автомобильным и железнодорожным транспортом.

В настоящее время Комиссией завешаются работы по введению обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых воздушным транспортом.

Для чего организуется информационный обмен между таможенными органами государств–членов ЕАЭС и третьими странами?

Комиссией проводятся консультации с экспертами Сторон по вопросу определения состава сведений предварительной информации в отношении товаров, ввозимых морским транспортом.

Существуют возможности для повышения эффективности предварительного информирования. Именно поэтому в проекте Таможенного кодекса ЕАЭС предусмотрена возможность передачи предварительной информации таможенными органами в адрес государственных органов государств–членов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, в целях проведения иных видов государственного контроля (надзора). Кроме того, внесены нормы, позволяющие создать более гибкий механизм предоставления предварительной информации, учитывающий особенности перемещения товаров различными видами транспорта.

Информационное взаимодействие между ЕАЭС и третьими странами является неотъемлемой частью налаживания взаимовыгодных добрососедских взаимоотношений. Безусловную целесообразность и нужность таких работ отчетливо видно на примере организации подобного взаимодействия между ЕАЭС и КНР.

В настоящее время, в соответствии с решением Высшего совета проводятся переговоры с Китайской Народной Республикой о заключении соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы ЕАЭС и КНР.

Его цель — организовать регулярный консолидированный обмен таможенной информацией, позволяющий более тщательно отслеживать товарные потоки, пересекающие таможенную границу Союза и КНР, а также создать условия для полномасштабного контроля импорта китайских товаров, а также их транзита.

В настоящее время в области торговли с КНР существует ряд проблем, возникших, в том числе, и вследствие интеграционных процессов в Таможенном союзе. В частности, после переноса таможенного контроля с внутренних границ государств–членов Союза на внешний контур произошло географическое изменение товаропотоков. По таким маршрутам преимущественно отправляются товары, перевозимые по «серым» схемам, в связи с чем в последние годы отмечается проблема роста некачественного китайского импорта. Так называемая «неорганизованная торговля», т.е. использование «серых» схем при поставке китайских товаров, ущемляет интересы всех государств–членов Союза.

Также существует проблема недостаточной транспарентности товаропотоков, таможенной статистики и ее сопоставимости.

Что предпринимается в ЕАЭС для сокращения числа документов, представляемых таможенным органам?

Реализация информационного обмена между таможенными органами государств–членов Союза и третьими странами, позволит, с одной стороны, значительно уменьшить объемы «серого» импорта, а с другой — снизить для добропорядочных участников внешнеэкономической деятельности длительность таможенного оформления и его итоговую стоимость в условиях увеличения эффективности таможенного контроля на таможенной территории Союза.

В конечном итоге это и будет основным положительным эффектом при заключении Соглашения.

В проекте Таможенного кодекса ЕАЭС предусматривается возможность сокращения перечня документов, представляемых участником ВЭД таможенному органу при совершении таможенных операций.

Предполагается предусмотреть возможность не представления таможенному органу документов при совершении таможенных операций, если сведения о таких документах и (или) сведения из них могут быть получены из информационных систем государственных органов.

В целях сокращения количества представляемых на бумажных носителях документов государствами–членами Союза проводятся работы в рамках собственных программ развития информационного взаимодействия в электронном виде.

Дополнительно Комиссией инициированы работы, направленные на реализацию межгосударственного информационного обмена сведениями из разрешительных документов между таможенными органами одних государств–членов Союза и уполномоченными органами других государств–членов Союза.

На экспертном уровне согласован перечень уполномоченных органов государств–членов и выдаваемых (оформляемых) ими разрешительных документов (сведений), по которым планируется реализовать обмен между таможенными органами одних государств–членов и уполномоченными органами других государств–членов Союза в рамках интегрированной информационной системы (ИИС) Союза.

В перспективе результаты данной работы будут использованы при реализации информационного взаимодействия «единых окон» государств–членов Союза.

Проводимые работы позволят сократить время на осуществление таможенных операций и, как следствие, сократить финансовые издержки для участников ВЭД связанные с исполнением таможенных формальностей.

КАК ВЕДЕТСЯ РАБОТА НАД СТРУКТУРОЙ ЭЛЕКТРОННЫХ ТАМОЖЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ?

ЕЭК проводит работу по внедрению в практику деятельности органов, осуществляющих регулирование внешнеэкономической деятельности, механизмов «единого окна».

Эту деятельность можно условно разделить на четыре части:

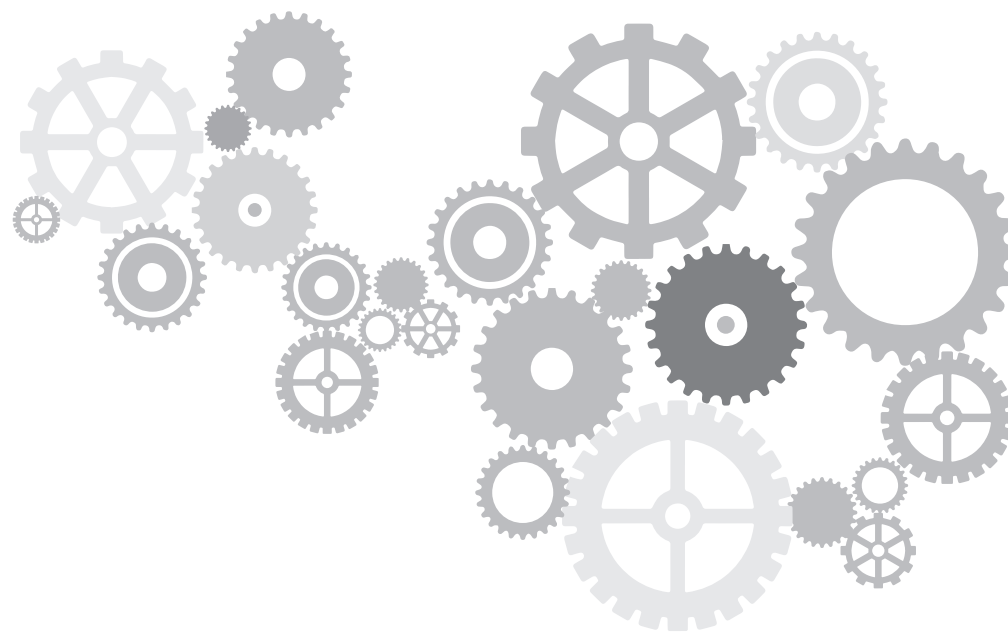
› разработка и поддержание в актуальном состоянии структур таможенных документов в виде электронных документов и электронного вида таможенных документов, осуществляемая в целях решения таких задач, как развитие электронного документооборота, автоматизация таможенных операций, интеграция информационных систем таможенных органов и реализация общих процессов, а также дальнейшая работа над созданием для участников ВЭД равных условий деятельности в разных государствах-членах Союза, в том числе, создание условий для отмены принципа «резидентства»;

› подготовка и согласование нормативно-технических документов для организации и развития информационного взаимодействия в рамках общих процессов в таможенной сфере как между таможенными органами государств – членов Союза, так и с иными государственными органами государств-членов Союза и с ЕЭК в интересах улучшения условий функционирования, развития и взаимной интеграции таможенной инфраструктуры государств-членов Союза;

› работа над внедрением принципа первичности электронных документов при проведении таможенных операций, в первую очередь, путем имплементации в проект Таможенного кодекса ЕАЭС норм, предусматривающих кардинальное изменение правовых подходов, регулирующих таможенные правоотношения, основными из которых являются нормы, закрепляющие приоритет электронного документооборота;

› проведение мероприятий по взаимному признанию электронных документов, необходимых для осуществления ВЭД, для организации взаимодействия национальных механизмов «единого окна» на наднациональном уровне.

Свободные экономические зоны и свободные склады в ЕАЭС



КАК В ЕАЭС РЕГУЛИРУЮТСЯ ПРАВООТНОШЕНИЯ В СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ?

Действующая в ЕАЭС таможенная процедура свободной таможенной зоны регулируется Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г.

Нормы этого Соглашения, регулирующие таможенные правоотношения в свободных экономических зонах, имплементированы в проект Таможенного кодекса ЕАЭС.

В нем зафиксированы общие положения о таможенной процедуре свободной таможенной зоны, условия помещения товаров под таможенную процедуру, особенности помещения товаров, ввозимых на территорию портовой или логистической свободной экономической зоны, под таможенную

процедуру, особенности исчисления и уплаты пошлин, налогов, определение статуса товаров, изготовленных из иностранных товаров или с их использованием.

Ряд новаций направлен на создание благоприятных условий осуществления деятельности хозяйствующими субъектами. Устраняются барьеры для резидентов зон, выявленные в ходе практического применения соглашения, а также вносятся дополнения, уточняющие порядок применения отдельных норм. Уточняются операции, совершение которых допускается с товарами, помещенными под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Также вносимые изменения допускают осуществление операций по ремонту, техническому обслуживанию и другим операциям, необходимые для поддержания оборудования в рабочем состоянии, за пределами свободной экономической зоны, на остальной части таможенной территории ЕАЭС.

КАК БУДУТ РЕГУЛИРОВАТЬСЯ ПРАВООТНОШЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИЯХ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РОССИИ В КАЛИНИНГРАДСКОЙ И МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТЯХ?

В отношении особых экономических зон, созданных в Калининградской и Магаданской областях Российской Федерации, будут применяться общие положения о таможенной процедуре свободной таможенной зоны с учетом некоторых особенностей, которые будут изложены в Таможенном кодексе ЕАЭС.

Особенности будут касаться применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны, а также возникновения и прекращения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин. Будут также установлены особенности перемещения товаров лицами, переселяющимися с территории Калининградской особой экономической зоны на остальную часть таможенной территории ЕАЭС через территории государств, не являющихся членами ЕАЭС.

КАК ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ РЕГУЛИРОВАТЬ ТАМОЖЕННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ НА СВОБОДНЫХ СКЛАДАХ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ЕАЭС?

Действующая таможенная процедура свободного склада устанавливается Соглашением о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 г. При подготовке проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза проведена имплементация в него положений этого Соглашения. Документ определяет общие положения о таможенной процедуре свободного склада, условия помещения товаров под таможенную процедуру свободного склада, особенности исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов, определение статуса товаров, изготовленных из иностранных товаров или с их использованием.

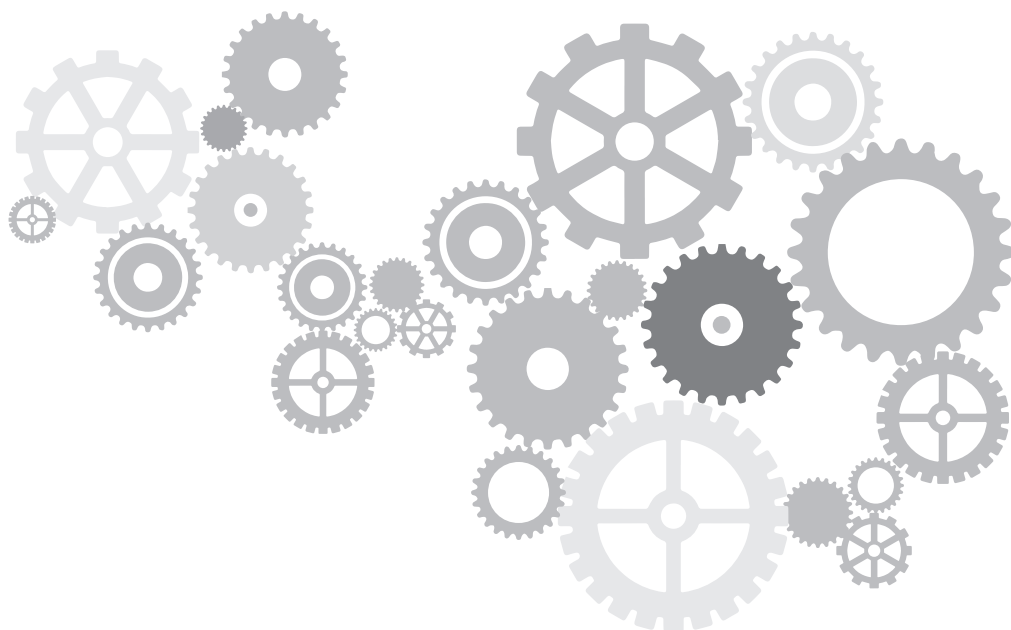
Порядок и условия включения в реестр владельцев свободных складов и исключения из этого реестра, требования к оборудованию и обустройству свободного склада в целях

проведения таможенного контроля будут по-прежнему определяться законодательством государств-членов ЕАЭС.

В настоящее время свободные склады созданы и функционируют только в Казахстане.

ВСЕ ЛИ ПОЛОЖЕНИЯ СОГЛАШЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДНЫХ (СПЕЦИАЛЬНЫХ, ОСОБЫХ) ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ СВОБОДНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ЗОНЫ ОТ 18 ИЮНЯ 2010 Г. ИМПЛЕМЕНТИРОВАНЫ В ПРОЕКТ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ЕАЭС?

Нет, ряд положений общего характера решено сохранить в соглашении, которое продолжит свое действие и после принятия проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Кроме того, порядок создания и функционирования свободных экономических зон, виды деятельности, осуществляемые на их территориях, порядок и условия регистрации резидентов — будут по-прежнему определяться законодательством государств-членов ЕАЭС.



КАК И КЕМ РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ И ПРИНИМАЮТСЯ ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ЕАЭС (ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА)?

Все технические регламенты Евразийского экономического союза (Таможенного союза), а также изменения в них разрабатываются и принимаются в порядке, установленном Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 20 июня 2012 г. № 48.

Технические регламенты разрабатываются только на продукцию, включенную в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (утвержден Решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2012 г. № 102), а также в соответствии с Планом разработки и внесения изменений в технические ре-

гламенты, который утвержден Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 г. № 79.

В соответствии с указанным планом разработкой технических регламентов занимаются Стороны и ЕЭК. Комиссия координирует разработку и внесение изменений в технические регламенты.

Решения по техническим регламентам относятся к категории решений, оказывающим влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, и принимаются с учетом результатов проведения оценки их регулирующего воздействия. При этом Регламентом работы ЕЭК установлено, что в отношении проектов решений по регламентам (введение, изменение, отмена) оценка регулирующего воздействия состоит из этапов (процедур), установленных Решением Совета ЕЭК от 20 июня 2012 г. № 48. Таким образом, проекты решений по регламентам обсуждаются публично, поступившие замечания учитываются ЕЭК и рассматриваются ответственным разработчиком технического регламента.

Эксперты государств-членов ЕАЭС (представители органов по стандартизации, профильных технических комитетов по стандартизации, промышленности и бизнес-сообщества) участвуют в разработке технического регламента (изменений в технический регламент) в рамках Рабочей группы, которая формируется ответственным разработчиком технического регламента.

КАКИЕ ЕДИНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ В ЕАЭС УЖЕ ДЕЙСТВУЮТ И КАКИЕ — РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ?

Приняты 35 единых технических регламентов в отношении таких видов продукции, как машины и оборудование; низковольтное оборудование; железнодорожный транспорт; продукция, предназначенная для детей и подростков; игрушки; мебельная продукция; продукция легкой промышленности; пищевая продукция и др. 34 регламента уже действуют.

Одобрены для подписания 3 технических регламента в отношении химической продукции; Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 г. № 79 предусмотрена разработка еще 21 технического регламента, которые устанавливают единые требования безопасности к рыбной продукции; питьевой воде, расфасованной в емкости; нефти и газу; аттракционам; оборудованию для детских игровых площадок; продукции, предназначенной для гражданской обороны и др.

МОЖЕТ ЛИ ОРГАН ПО СЕРТИФИКАЦИИ ОДНОГО ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНА ЕАЭС АККРЕДИТОВАТЬСЯ В ДРУГОМ ГОСУДАРСТВЕ-ЧЛЕНЕ?

Аккредитацию органов по оценке соответствия проводят органы по аккредитации государств-членов Союза (далее государства-члены), уполномоченные в соответствии с законодательством государств-членов.

Для недопущения конкуренции органов по аккредитации государств-членов орган по оценке соответствия одного государства-члена обращается в целях аккредитации в орган по аккредитации того государства-члена, на территории ко-

того он зарегистрирован в качестве юридического лица. В случае если в орган по аккредитации одного государства—члена в целях аккредитации обращается орган по оценке соответствия, зарегистрированный на территории другого государства—члена в качестве юридического лица, данный орган по аккредитации информирует об этом орган по аккредитации того государства—члена, на территории которого зарегистрирован орган по оценке соответствия. В указанном случае допускается проводить аккредитацию органами по аккредитации государств—членов, если орган по аккредитации того государства—члена, на территории которого зарегистрирован данный орган по оценке соответствия, не осуществляет аккредитацию в требуемой области. При этом орган по аккредитации государства—члена, на территории которого зарегистрирован орган по оценке соответствия, имеет право выступить в качестве наблюдателя.

МОЖЕТ ЛИ В ЕАЭС ИНОСТРАННЫЙ ИЗГОТОВИТЕЛЬ БЫТЬ НАПРЯМУЮ ЗАЯВИТЕЛЕМ НА СЕРТИФИКАЦИЮ ПРОДУКЦИИ ТРЕБОВАНИЯМ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ?

Оценка соответствия объектов технического регулирования, устанавливаемая в технических регламентах, проводится в формах регистрации (государственной регистрации), испытаний, подтверждения соответствия, экспертизы и (или) в иной форме.

При оценке соответствия заявителем могут быть зарегистрированные на территории государства—члена в соответствии с его законодательством юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, являющиеся изготовителем или продавцом либо уполномоченным изготовителем лицом.

Круг заявителей устанавливается в соответствии с техническим регламентом.

В соответствии с п.2 Приложения № 9 к Договору о ЕАЭС, изготовителем является юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, в том числе иностранный изготовитель, осуществляющие от своего имени производство или производство и реализацию продукции и ответственные за ее соответствие требованиям технических регламентов. Уполномоченное изготовителем лицо — это зарегистрированные в установленном законодательством государства—члена порядке на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, которые на основании договора с изготовителем, в том числе иностранным изготовителем, осуществляют действия от имени этого изготовителя при оценке соответствия и выпуске в обращение продукции на территории Союза, а также несут ответственность за несоответствие продукции требованиям технических регламентов.

КАКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ЕАЭС ВПРАВЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ РАБОТЫ ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ ТРЕБОВАНИЯМ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ И КАК НАЙТИ ТАКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ?

Работы по оценке соответствия установленным техническим регламентом требованиям, осуществляют аккредитованные органы по оценке соответствия (в том числе органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры)), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза.

Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, состоит из национальных частей, формирование и ведение которых обеспечивают уполномоченные органы государств—членов. Он формируется в электронной форме на базе программно-аппаратных средств уполномоченных органов государств—членов, с обеспечением возможности доступа к национальным частям с официального веб-сайта ЕЭК и официальных веб-сайтов уполномоченных органов государств—членов Союза.

В целях информирования широкого круга заинтересованных лиц об органах по сертификации и испытательных лабораториях (центрах), включенных в Единый реестр, Единый реестр размещен на официальном веб-сайте ЕЭК www.eurasiancommission.org в разделе «Техническое регулирование».

КАК РЕШАЕТСЯ ВОПРОС РАЗНОЧТЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ К МАРКИРОВКЕ ТОВАРА В ЧАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЯЗЫКОВ ГОСУДАРСТВ—ЧЛЕНОВ ЕАЭС?

Требования к маркировке продукции устанавливаются соответствующими техническими регламентами, вместе с тем, требования, касающиеся указания маркировки на государственных языках государств—членов, в технических регламентах в настоящий момент различны. Это дает основания для разночтений указанных требований со стороны органов по техническому регулированию, контрольно-надзорных органов Сторон, Комиссии.

Для единообразного подхода к маркировке продукции на рынке Союза в Договоре о ЕАЭС установлено, что «при обращении продукции на территории Союза маркировка продукции должна быть нанесена на русском языке и при наличии соответствующих требований в законодательстве государств—членов на государственном (государственных) языке (языках) государства—члена, на территории которого реализуется продукция».

При этом технические регламенты Таможенного союза применяются в части, не противоречащей Договору о ЕАЭС.

КАК ВЫПОЛНЯЕТСЯ ПОЛОЖЕНИЕ О НЕПРИМЕНИИ В ЕАЭС ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ПРОДУКЦИИ, К КОТОРОЙ УСТАНОВЛЕННЫ ЕДИННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ В ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТАХ?

Со дня вступления в силу технического регламента (в котором устанавливаются единые требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также правила идентификации, формы, схемы и процедуры оценки соответствия) на территориях государств—членов соответствующие обязательные требования, установленные национальным законодательством государств—членов или актами ЕЭК,

Единые технические регламенты Евразийского экономического союза соответствуют европейским стандартам качества и требованиям безопасности. 34 единых технических регламента в отношении машин и оборудования; низковольтного оборудования; железнодорожного транспорта; продукции, предназначенной для детей и подростков; игрушек; продукции мебельной, пищевой и легкой промышленности уже действуют.

Регламенты разрабатываются на основе международных стандартов — директив Европейского союза, международных и европейских норм. Применяются также оригинальные стандарты государств-членов ЕАЭС, учитывающие климатические и географические факторы, технологические и иные особенности производства продукции. Одобрены для подписания технические регламенты по химической продукции. Разрабатываются регламенты, которыми будут установлены единые требования безопасности к рыб-

ной продукции; питьевой воде, расфасованной в емкости; нефти и газу; аттракционам; оборудованию для детских игровых площадок; продукции, предназначенной для гражданской обороны и другим товарам, в том числе массового спроса.

Цель регламентов — сделать использование продукции безопасным для потребителей и по отношению к окружающей среде, обеспечить энергоэффективность и ресурсосбережение, исключить возможность обмана покупателя.

Установление обязательных для применения на территории Союза требований к продукции в единых технических регламентах ЕАЭС (Таможенного союза) при их безусловной реализации Сторонами, обеспечивает устранение избыточных административных и технических барьеров в торговле, свободу движения товаров, что способствует снижению издержек бизнеса при выпуске в обращение на едином рынке Союза безопасной продукции, надлежащие условия для обеспечения безопасности продукции на рынке Союза и уровня жизни населения в целом.

Для обеспечения сопоставимости результатов оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов в Евразийском союзе будет реализован принцип применения уполномоченными органами Сторон единых порядков проведения работ в области обеспечения единства измерений.

Подготовлены для рассмотрения документы, устанавливающие в том числе порядок проведения межлабораторных сличений; порядок метрологической аттестации методики измерений; порядок утверждения типа средства измерений и типа стандартного образца и др. Это позволит перейти на новый уровень технического регулирования и сформировать на единой таможенной

территории трех государств систему обеспечения безопасности продукции на всех этапах ее «жизненного цикла», а также устранить излишние административные и технические барьеры для бизнеса.

Одним из приоритетов деятельности ЕЭК является разработка для Евразийского экономического союза межгосударственных стандартов.

Подписан Меморандум между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным Советом по стандартизации, метрологии и сертификации о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений.

Ключевой совместный проект в этой области — подготовка проектов программ по разработке (корректировке, пересмотру) межгосударственных стандартов, добровольное применение которых обеспечит соблюдение требований технических регламентов, а также межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований технических регламентов Таможенного союза.

Создаются условия для устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами.

Отсутствие единых норм технического регулирования, а именно различия требований национальных технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия третьих стран и технических регламентов Евразийского союза, стандартов, применяемых в Союзе, и процедур оценки соответствия Союза в отношении одноименных видов продукции, создает препятствия во взаимной торговле. ЕЭК изучает аспекты устранения технических барьеров во взаимной торговле, в том числе вопросы признания результатов оценки соответствия, которые будут урегулированы в трехстороннем формате с учетом принципа взаимности такого признания и норм ВТО.

ЕЭК ведет Единые реестры органов по сертификации (ОС) и испытательных лабораторий (центров) (ИЛ), а также выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии.

В Единый реестр органов включены организации, аккредитованные национальными органами по аккредитации для проведения работ по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза.

Обеспечен свободный информационный доступ к национальным частям Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, формирование и ведение которых обеспечивают уполномоченные органы государств-членов Союза; информация размещена на официальном веб-сайте ЕЭК.

Приняты документы, необходимые для реализации технического регламента с требованиями к колесным транспортным средствам.

Утверждены единые формы паспорта газового баллона колесного транспортного средства и правил его оформления; Свидетельства о проведении периодических испытаний

газобаллонного оборудования, установленного на транспортном средстве, и правила его оформления; Свидетельства о соответствии газобаллонного оборудования с изменениями, внесенными при его ремонте (замена редуктора или баллона), требованиям безопасности и правил оформления Свидетельства.

Под требования колесного регламента уже выдаются по единым формам бланки одобрения типа транспортного средства и типа шасси, оформленные в соответствии с Правилами их заполнения, утвержденными Коллегией ЕЭК.

Утвержден порядок формирования и ведения Единого реестра выданных одобрений типа транспортного средства и одобрений типа шасси, свидетельств о безопасности конструкции транспортного средства и зарегистрированных уведомлений об отмене документа, удостоверяющего соответствие техническому регламенту, предоставления содержащихся в нем сведений о выданных одобрениях типа транспортного средства, одобрениях типа шасси, свидетельствах о безопасности конструкции транспортного средства и зарегистрированных уведомлений об отмене документа, удостоверяющего соответствие техническому регламенту о приостановлении, возобновлении или прекращении их действия.

Все эти действия были направлены на устранение барьеров, сдерживавших доступ на внутренний рынок производимой в ЕАЭС техники, и обеспечение ее свободного обращения на евразийском рынке.

В Евразийском союзе с 1 января 2016 г. начнут действовать общий рынок лекарственных средств и общий рынок медицинских изделий.

В ЕАЭС будет проводиться единая политика в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий, которая обеспечит гарантии безопасности и качества лекарственных

средств и медицинских изделий, создаст оптимальные условия для развития фармацевтической промышленности и производства медицинских изделий и повышения конкурентоспособности фармацевтической продукции и медицинских изделий, производимых в государствах-членах Евразийского союза, а также для выхода на мировой рынок.

действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом и (или) актом ЕЭК, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Технические регламенты имеют прямое действие на территории Союза.

Технические регламенты действуют только в отношении продукции, включенной в утверждаемый ЕЭК Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования. Государства-члены не допускают установление в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в этот Единый перечень; никаких дополнительных требований к продукции не должно применяться.

К апрелю 2015 г. вступило в силу 34 технических регламента. До момента вступления в силу технических регламентов Стороны должны были предпринять соответствующие меры по их реализации: привести в соответствие с ними нормы национального законодательства; определить уполномоченные органы, ответственные за осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов; принять нормативные правовые акты, предусмотренные положениями технических регламентов; привести административные процедуры в соответствие с техническими регламентами; отменить национальные технические регламенты, дублирующие технические регламенты Союза.

БУДЕТ ЛИ УПРОЩЕН ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В ЕАЭС?

Для обеспечения свободного обращения транспортных средств (шасси транспортных средств), самоходных машин и других видов техники в ЕАЭС и определения порядка оформления их паспортов по единым формам, 15 августа 2014 г. подписано Соглашение о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов.

Оформление электронных паспортов транспортных средств, (шасси транспортных средств) и паспортов самоходных машин, с учетом сроков установленных Соглашением и переходных положений, установленных Решениями об утверждении указанных документов, и необходимых для завершения формирования системы электронных паспортов, начнется не позднее 1 июля 2016 г. и 15 марта 2017 г. соответственно.

ЕЭК разработает и утвердит необходимые для реализации соглашения следующие документы:

› единые формы паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства), паспорта самоходной машины и других видов техники, основные требования к ним и порядок их заполнения;

› порядок формирования и ведения Единого реестра уполномоченных органов (организаций) и организаций-изготовителей, осуществляющих оформление паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и паспортов самоходных машин и других видов техники;

› порядок обмена сведениями о бланках паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и паспортов самоходных машин и других видов техники;

› порядок оформления и применения электронных паспортов и др.

Для организации работ по подготовке указанных документов и проведению мероприятий, необходимых для введения единых форм паспортов и организации систем электронных паспортов Комиссией создана рабочая группа и утверждён её состав. С учётом предложений государств-членов, помимо представителей ЕЭК, в её состав включены представители уполномоченных органов Сторон и бизнес-сообщества, участвовавших в разработке Соглашения.

В качестве администратора систем электронных паспортов транспортных средств (паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники определено ОАО «Электронный паспорт».

КАК В ЕАЭС БУДУТ ДЕЙСТВОВАТЬ ДОКУМЕНТЫ ПО ПОДТВЕРЖДЕНИЮ СООТВЕТСТВИЯ НА ПИЩЕВУЮ ПРОДУКЦИЮ, ВЫДАННЫЕ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СВЯЗИ С ОКОНЧАНИЕМ 15 ФЕВРАЛЯ 2015 Г. ПЕРЕХОДНЫХ ПЕРИОДОВ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ?

Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880 принят технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», а также установлены переходные периоды введения его в действие. Им закреплён «пакетный» принцип установления требований в технических регламентах Таможенного союза в сфере безопасности пищевой продукции.

Технический регламент «О безопасности пищевой продукции» вступил в силу и применяется с 1 июля 2013 г., за исключением требований к молоку и молочной продукции, мясу и мясной продукции, рыбе и рыбной продукции и связанным с ними процессам их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации (Решение Коллегии ЕЭК от 11 июня 2013 г. № 129).

15 февраля 2015 г. завершились переходные периоды технических регламентов в сфере безопасности пищевой продукции: «О безопасности пищевой продукции», «Пищевая продукция в части ее маркировки», «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей», «Технический регламент на масложировую продукцию», «О безопасности зерна», «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»,

«О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания».

Таким образом, в соответствии с решениями Комиссии Таможенного союза и Коллегии ЕЭК с 15 февраля 2015 г. завершилось действие документов об оценке соответствия обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза и ЕЭП или законодательством государства-члена, выданных или принятых в отношении пищевой продукции до 1 июля 2013 г.

Пищевая продукция, выпущенная в обращение до 15 февраля 2015 г., при наличии документов об оценке соответствия, выданных или принятых в соответствии с национальным законодательством до 1 июля 2013 г., обращается на территории того государства-члена, в соответствии с законодательством которого выдан или принят документ о соответствии в течение срока годности продукции, установленного в соответствии с законодательством государства-члена.

Кроме того, до 15 февраля 2015 г. государственной регистрации подлежали следующие виды пищевой продукции: природная столовая минеральная вода; бутилированная питьевая вода, расфасованная в емкости; тонизирующие напитки; пищевые добавки, комплексные пищевые добавки, ароматизаторы, растительные экстракты в качестве вкусоароматических веществ и сырьевых компонентов, стартовые культуры микроорганизмов и бактериальные закваски, технологические вспомогательные средства, в том числе ферментные препараты; пищевые продукты, полученные с использованием генно-инженерно-модифицированных (трансгенных) организмов, в том числе генетически модифицированные микроорганизмы.

При этом в соответствии с положениями технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» государственная регистрация является бессрочной. Таким образом, государственная регистрация, проведенная до 15 февраля 2015 г. в отношении перечисленной пищевой продукции и подтверждающая соответствие ее требованиям всех технических регламентов, действие которых на нее распространяется, действует и после 15 февраля 2015 г.

В отношении оценки соответствия указанных видов пищевой продукции, за исключением относящейся к специализированной пищевой продукции и пищевой продукции нового вида, после 15 февраля 2015 г. действуют положения ст. 23 «Декларирование соответствия» технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

Общий рынок лекарственных средств и медицинских изделий ЕАЭС



**КОГДА
В ЕАЭС НАЧНУТ
ДЕЙСТВОВАТЬ
ОБЩИЙ РЫНОК
ЛЕКАРСТВЕННЫХ
СРЕДСТВ
И ОБЩИЙ РЫНОК
МЕДИЦИНСКИХ
ИЗДЕЛИЙ?**

Общие рынки лекарственных средств и медицинских изделий в ЕАЭС начнут функционировать с 1 января 2016 г. Соответствующие соглашения, устанавливающие единые принципы и правила обращения лекарственных средств и медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза, подписаны в Москве 23 декабря 2014 г.

**БУДЕТ ЛИ В ЕАЭС
СОЗДАН
ЕДИНЫЙ ОРГАН
ПО РЕГИСТРАЦИИ
ЛЕКАРСТВЕННЫХ
СРЕДСТВ
И МЕДИЦИНСКИХ
ИЗДЕЛИЙ? БУДЕТ
ЛИ У ЗАЯВИТЕЛЯ
ВОЗМОЖНОСТЬ
ВЫБРАТЬ РЕФЕ-
РЕНТНОЕ ГОСУДАР-
СТВО ДЛЯ РЕГИ-
СТРАЦИИ СВОЕЙ
ПРОДУКЦИИ?**

Регистрацию лекарственных средств и медицинских изделий, обращающихся в ЕАЭС, будут осуществлять уполномоченные органы государств-членов Союза. Создание специального наднационального органа, который бы осуществлял выдачу регистрационных удостоверений лекарственных средств или медицинских изделий, соглашениями от 23 декабря 2014 г. не предусмотрено.

Выбор референтной страны при регистрации лекарственного препарата или медицинского изделия для обращения на территории Союза остается за заявителем и будет осуществляться в соответствии с правилами регистрации и экспертизы, принятыми Решением ЕЭК.

**НАДО ЛИ ПЕРЕ-
РЕГИСТРИРОВАТЬ
ЗАРЕГИСТРИРОВА-
ННЫЕ В ГОСУ-
ДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ
ЕАЭС ЛЕКАРСТВЕН-
НЫЕ СРЕДСТВА И
МЕДИЦИНСКИЕ
ИЗДЕЛИЯ 1 ЯНВАРЯ
2016 Г.?**

Переходные периоды для обращения продукции, зарегистрированной до 1 января 2016 г., составляют 10 лет для лекарственных препаратов и 5 лет — для медицинских изделий, к этому сроку необходимо привести их в соответствие с едиными требованиями и правилами, установленными в рамках Союза.

**ПОТРЕБУЕТСЯ ЛИ
ПОДГОТОВКА УПА-
КОВОК НА НАЦИО-
НАЛЬНЫХ ЯЗЫКАХ
ПРИ РЕГИСТРАЦИИ
ЛЕКАРСТВЕННЫХ
ПРЕПАРАТОВ ПО
ЕДИНОЙ ДЛЯ ГОСУ-
ДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
ЕАЭС ПРОЦЕДУРЕ?**

Да, при регистрации лекарственных препаратов в соответствии положениями разрабатываемого проекта правил регистрации и экспертизы лекарственных средств будет необходимо утвердить подготовленные в соответствии с установленными едиными требованиями к упаковке макеты упаковок на национальных языках государств-членов Союза, в которых этот лекарственный препарат будет обращаться.

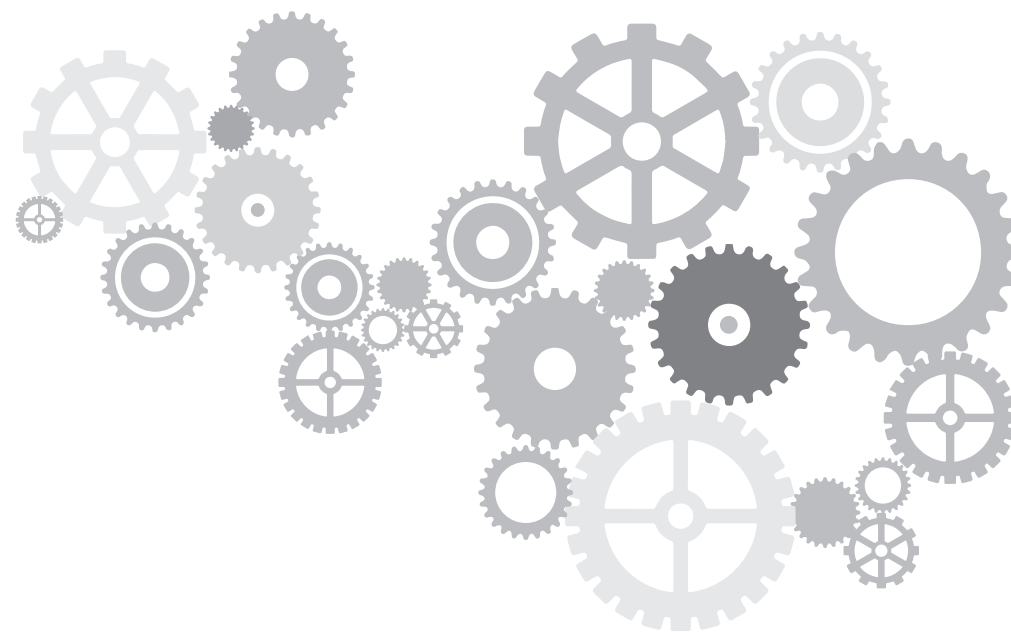
КАКИМИ СТАНДАРТАМИ БУДУТ РУКОВОДСТВОВАТЬСЯ УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ СТОРОН ПРИ РЕГИСТРАЦИИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ ДО ВЫХОДА ФАРМАКОПЕИ ЕАЭС?

До утверждения фармакопеи ЕАЭС будут применяться национальные фармакопеи государств–членов Союза с учетом положений Концепции гармонизации государственных фармакопей государств–членов Союза, подготовленной в соответствии с подписанным 23 декабря 2014 г. Соглашением о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза.

БУДУТ ЛИ ПРИЗНАВАТЬСЯ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ И ЭКСПЕРТИЗ, ПРОВЕДЕННЫЕ В РЕФЕРЕНТНОМ ГОСУДАРСТВЕ, ПРИ РЕГИСТРАЦИИ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ ДЛЯ ОБРАЩЕНИЯ НА ОБЩЕМ РЫНКЕ ЕАЭС?

Да, в соответствии с положениями ст.4 Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза, подписанного 23 декабря 2014 г., уполномоченные органы государств–членов Союза взаимно признают результаты исследований (испытаний) и экспертиз, полученные в ходе выполнения процедур регистрации медицинских изделий, при условии, что они выполнены в соответствии с требованиями и правилами, установленными ЕЭК.

Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры в ЕАЭС



КАКИЕ ДОКУМЕНТЫ МОГУТ БЫТЬ ПРЕДЪЯВЛЕНЫ ТАМОЖЕННЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ ЕАЭС В КАЧЕСТВЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ (ТОВАРОВ), ПЕРЕМЕЩАЕМОЙ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС, САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИМ И ГИГИЕНИЧЕСКИМ ТРЕБОВАНИЯМ?

В соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе» подтверждением наличия документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям является:

› оригинал документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), или его копия, заверенная выдавшим его органом или получателем указанного документа, выданным в соответствии с Единым перечнем товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза указанной в Разделе II Перечня;

› или выписка из Реестра свидетельств о государственной регистрации на товары, подлежащие санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, выдаваемая органами и учреждениями Сторон, уполномоченными в области

санитарно-эпидемиологического благополучия населения, с указанием реквизитов документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, наименований продукции (товаров), изготовителя, получателя и органа, выдавшего документ, подтверждающий безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям;

› или электронная форма указанных документов, заверенная электронной цифровой подписью;

› или сведения электронной базы данных Единого реестра свидетельств о государственной регистрации на специализированном поисковом сервере сайта Таможенного союза в сети Интернет;

› или наличие указания в документах, подтверждающих приобретение (поступление) товаров, и (или) иной сопроводительной документации, номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации (при наличии сведений в Едином реестре или национальных реестрах Сторон);

› или наличие на товаре и (или) его потребительской таре номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации (при наличии сведений в Едином реестре или национальных реестрах Сторон).

КАКИЕ ТОВАРЫ, ВХОДЯЩИЕ В РАЗДЕЛ I ЕДИНОГО ПЕРЕЧНЯ ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОМУ НАДЗОРУ (КОНТРОЛЮ) НА ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЕ И ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА НЕ ТРЕБУЮТ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СВИДЕТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ

На товары, входящие в раздел I Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, и не входящие в раздел II указанного Перечня, не требуется представление свидетельств о государственной регистрации, так как продукция, подлежащая государственной регистрации, должна одновременно относиться к одной из перечисленных групп товаров и одной из позиций ТН ВЭД ТС, указанных в Разделе II Перечня.

КАКИМ НОРМАТИВНЫМ ПРАВОВЫМ АКТОМ РЕГЛАМЕНТИРУЕТСЯ ОБРАЩЕНИЕ ПЕСТИЦИДОВ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС?

Обращение пестицидов на территории государств-членов ЕАЭС регулируется Разделом 15 «Требования к пестицидам и агрохимикатам» Главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299. Подготовлен проект новой редакции Раздела 15 ЕСТ, который содержит актуализированные максимально допустимые уровни остаточных количеств пестицидов в объектах окружающей среды, продовольственном сырье и пищевых продуктах, а также учитывающая все существующие и официально утвержденные методы (методики) определения остаточных количеств действующих веществ пестицидов.

КАКИЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПОЯВИЛИСЬ В СФЕРЕ САНИТАРНЫХ МЕР В СВЯЗИ С ВСТУПЛЕНИЕМ В СИЛУ ДОГОВОРА О ЕАЭС?

В Договоре сохранены положения Соглашения Таможенного союза по санитарным мерам, но при этом включены новые положения, обеспечивающие возможность установления единого регулирования применения санитарных мер посредством разработки и утверждения:

› порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур;

› порядка взаимодействия уполномоченных органов государств-членов при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

В СООТВЕТСТВИИ С КАКИМИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ЕАЭС ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ КАРАНТИННЫЙ ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) НА ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЕ И ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ СОЮЗА?

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной границе и таможенной территории Союза осуществляется в соответствии с Договором о ЕАЭС, Положением о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Таможенного союза, Положением о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Таможенного союза.

КАКАЯ ПРОДУКЦИЯ РАСТИТЕЛЬНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ ПОДЛЕЖИТ В ЕАЭС КАРАНТИННОМУ ФИТОСАНИТАРНОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ)?

Карантинному фитосанитарному контролю (надзору) подлежит подкарантинная продукция, включенная в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Таможенного союза и таможенной территории Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе».

Разработана Методология оценки рисков здоровью населения при воздействии химических, физических и биологических факторов для определения показателей безопасности продукции (товаров).

Началась работа по ее внедрению.

Расширяется взаимодействие ЕЭК с международными организациями в сфере санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарных мер.

В 2013 г. ЕЭК был присвоен статус наблюдателя в Комиссии Кодекса Алиментариус. Подготовлена программа сотрудничества между ЕЭК и Европейской и Средиземноморской

организацией по карантину и защите растений, ведется сотрудничество с Региональным бюро ФАО ООН по Европе и Центральной Азии, что будет способствовать выполнению стоящих перед ЕЭК задач в части совершенствования законодательства Евразийского экономического союза в сфере карантина растений и его гармонизации с международным законодательством.

Для граждан государств-членов ЕАЭС упрощены административные процедуры при перевозке собак и кошек, связанные с получением ветеринарных сопроводительных документов.

Допускается перемещение по территории Евразийского экономического союза собак и кошек, перевозимых для личного пользования, в количестве не более 2 голов без карантинирования в сопровождении ветеринарного паспорта животного.

В паспорте должны быть отметки, свидетельствующие, что животное вакцинировано в соответствии с ветеринарными требованиями при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещении между государствами-членами собак и кошек и при этом любая последующая вакцинация против бешенства проводилась в период действия предшествующей вакцинации. В течение 5 дней до начала перемещения должен быть проведен клинический осмотр животного и в паспорте сделана соответствующая отметка ветеринарным врачом, дающая право на перемещение животного в течение 120 дней при условии, что за этот период не истекает срок действия вакцинации (ревакцинации) против бешенства.

Совершенствуется порядок карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Таможенного союза.

Сформированы Единый перечень карантинных объектов ЕАЭС и Единые карантинные фитосанитарные требования ЕАЭС, подготовлены Единые правила и нормы обеспечения

карантина растений, Порядок лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер, а также Требования к материально-техническому оснащению и обустройству пунктов по карантину растений (фитосанитарных контрольных постов), определен Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Утверждены Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору).

Цель документа — предотвратить ввоз и распространение возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным (вете-

ринарно-санитарным) требованиям, а также исключение возможные противоречия при применении ветеринарного законодательства государств-членов ЕАЭС.

В ЕАЭС определен единый порядок ввоза, перевозки и использования лекарственных средств для применения в ветеринарии и кормовых добавок, упрощены административные процедуры, связанные с получением ветеринарных разрешений и ветеринарных сертификатов.

Достаточно одного документа, выдаваемого предприятием-изготовителем, подтверждающего их качество и безопасность, а также регистрация лекарственных средств для применения в ветеринарии и кормовых добавок национальными уполномоченными органами.

Исключены финансовые издержки субъектов бизнеса на повторную государственную регистрацию лекарственных средств для применения в ветеринарии и кормовых добавок на территории другого государства-члена.

В СОПРОВОЖДЕНИИ КАКОГО ДОКУМЕНТА ВВОЗИТСЯ ПОДКАРАНТИННАЯ ПРОДУКЦИЯ (ПОДКАРАНТИННЫЕ ГРУЗЫ, ПОДКАРАНТИННЫЕ МАТЕРИАЛЫ, ПОДКАРАНТИННЫЕ ТОВАРЫ) НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕАЭС И (ИЛИ) ПЕРЕМЕЩАЕТСЯ С ТЕРРИТОРИИ ОДНОГО ГОСУДАРСТВА—ЧЛЕНА НА ТЕРРИТОРИЮ ДРУГОГО ГОСУДАРСТВА—ЧЛЕНА ЕАЭС?

Каждая партия подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), отнесенной в соответствии с перечнем подкарантинной продукции к группе подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) с высоким фитосанитарным риском, ввозится на таможенную территорию Союза и (или) перемещается с территории одного государства—члена на территорию другого государства—члена в сопровождении экспортного (реэкспортного) фитосанитарного сертификата.

КАКИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ В СФЕРЕ КАРАНТИННЫХ ФИТОСАНИТАРНЫХ МЕР БЫЛИ ПЕРЕДАНЫ ЕЭК В СВЯЗИ С ВСТУПЛЕНИЕМ В СИЛУ ДОГОВОРА О ЕАЭС?

В Договоре о Евразийском экономическом союзе сохранены действующие положения Соглашения Таможенного союза о карантине растений, а также предусмотрены новые полномочия по утверждению:

- › Порядка взаимодействия уполномоченных органов государств—членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер;
- › Единого перечня карантинных объектов Союза;
- › Единых карантинных фитосанитарных требований Союза;
- › Единых правил и норм обеспечения карантина растений;
- › Требований к материально-техническому оснащению и обустройству пунктов по карантину растений (фитосанитарных контрольных постов);
- › Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер в Союзе.

КАКОВ ПОРЯДОК ПЕРЕВОЗКИ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ—ЧЛЕНАМИ ЕАЭС ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ВЕТЕРИНАРНОМУ КОНТРОЛЮ?

Порядок перемещения товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), определен Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317. Подконтрольные товары при их перемещении с территории одного государства—члена на территорию другого государства—члена в течение всего времени перемещения (перевозки) должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, выданными должностными лицами уполномоченных органов государств—членов ЕАЭС (за исключением лекарственных средств, применяемых в ветеринарии и кормовых добавок). При этом хозяйствующие субъекты должны быть включены в

Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение товаров, перемещаемых с территории одной Стороны на территорию другой Стороны.

Оформление ветеринарных сертификатов осуществляется по результатам досмотра (осмотра) подконтрольных товаров при погрузке и оценке ветеринарно-санитарного состояния транспортного средства при условии эпизоотического благополучия территории происхождения подконтрольного товара и его соответствия Единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю.

Переоформление ветеринарных сертификатов, подтверждающих безопасность товаров, выданных уполномоченным органом одной из сторон, а также проведение с этой целью повторных лабораторных исследований (испытаний) подконтрольных товаров, произведенных (выращенных) на таможенной территории Евразийского экономического союза, не должно осуществляться..

При перемещении (перевозке) подконтрольных товаров в пределах таможенной территории Евразийского экономического союза разрешения уполномоченных органов не требуется.

КАКИЕ ВЕТЕРИНАРНЫЕ СОПРОВОДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ТРЕБУЮТСЯ ДЛЯ ПЕРЕВОЗКИ ГРАЖДАМИ СОБАК И КОШЕК МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ—ЧЛЕНАМИ ЕАЭС?

Перевозка между государствами—членами ЕАЭС собак и кошек для личного пользования осуществляется в сопровождении ветеринарного сертификата или ветеринарного паспорта животного. В случае с ветеринарным паспортом животного, количество перевозимых животных должно быть не более 2 голов.

В ветеринарном свидетельстве и паспорте животного должны быть проставлены отметки о проведении профилактических вакцинаций и клинического осмотра.

КАКОВ ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ—ЧЛЕНАМИ ЕАЭС ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ В ВЕТЕРИНАРИИ И КОРМОВЫХ ДОБАВОК?

Перевозка и использование лекарственных средств для применения в ветеринарии и кормовых добавок на таможенной территории Евразийского экономического союза осуществляется в сопровождении документа, подтверждающего их качество и безопасность, выдаваемого предприятием—изготовителем, при условии их регистрации уполномоченным органом государства—члена (сопровождения ветеринарным сертификатом не требуется). При этом государства—члены ЕАЭС взаимно признают результаты регистрации лекарственных средств для применения в ветеринарии и кормовых добавок.

Какой порядок проведения карантинирования животных при перевозке между государствами-членами ЕАЭС?

Животные, перемещаемые между государствами-членами ЕАЭС карантинуются не менее 21 дня в стране отправителя и стране получателя (за исключением убойных животных).

Диагностические исследования при проведении карантинирования животных проводятся в аккредитованных на эти цели лабораториях государств-членов.

Если в ходе исследований на территории страны отправителя получены положительные или сомнительные результаты диагностических исследований, решается вопрос о возможности дальнейшего проведения карантинирования животных.

Если в ходе исследований на территории страны получения получены положительные или сомнительные результаты диагностических исследований, об этом немедленно извещается компетентный орган страны отправителя для принятия соответствующего решения.

Животные могут быть подвергнуты вакцинации и обработке против экто-, эндопаразитов, о чем в ветеринарном сертификате делается соответствующая запись.

Промышленная политика в ЕАЭС



Каковы цели, принципы и направления осуществления промышленной политики и промышленного сотрудничества в ЕАЭС?

Промышленная политика в ЕАЭС формируется государствами-членами по основным направлениям промышленного сотрудничества, включающим приоритетные виды экономической деятельности и чувствительные товары, и осуществляется при консультативной поддержке и координации ЕЭК.

Для ее реализации проводится стимулирование взаимовыгодной промышленной кооперации в целях создания высокотехнологичной, инновационной и конкурентоспособной продукции, реализуются совместные программы и проекты, формируются совместные технологические платформы и промышленные кластеры.

Промышленная политика в ЕАЭС нацелена на:

› ускорение и повышение устойчивости промышленного развития;

› повышение конкурентоспособности промышленных комплексов;

› осуществление эффективного сотрудничества, направленного на повышение инновационной активности;

› устранение барьеров в промышленной сфере, в том числе на пути движения промышленных товаров.

Промышленная политика в рамках ЕАЭС осуществляется на принципах равноправия и учета национальных интересов Сторон, взаимной выгоды, добросовестной конкуренции, недискриминации и транспарентности.

8 сентября 2015 г. в Гродно Евразийским межправительственным советом утверждены Основные направления промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза.

Основными направлениями и задачами промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС являются:

› увеличение темпов роста и объемов промышленного производства в государствах–членах ЕАЭС;

› развитие кооперационного сотрудничества;

› увеличение доли продукции государств–членов на общем рынке ЕАЭС и стремление к поэтапному повышению ее локализации;

› развитие производств новой конкурентоспособной продукции, ориентированной на экспорт, модернизация (техническое перевооружение) действующих производств с созданием новых инновационных секторов промышленности государств–членов ЕАЭС;

› устранение барьеров на пути движения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС как на федеральном (республиканском) так и региональном (местном) уровнях;

› привлечение инвестиций и повышение доступности финансовых ресурсов для предприятий промышленности.

КАКИЕ МЕРЫ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В ЕАЭС, НАПРАВЛЕНЫ НА РАЗВИТИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ?

В целях обеспечения развития промышленного сотрудничества и добросовестной конкуренции, стимулирования спроса на продукцию государств–членов, развития межгосударственной и межотраслевой кооперации в приоритетных секторах экономики ЕЭК совместно с уполномоченными органами Сторон разрабатывает предложения, направленные на:

› создание равных условий доступа производителей на рынки государств–членов;

› поддержку производителей государств–членов и повышение их конкурентоспособности;

› обеспечение условий для развития и углубления кооперации, совместных мер поддержки экспорта производимой продукции на рынках третьих стран;

› внедрение условий функционирования автосборочных производств, работающих в режиме «промышленной сбор-

ки», утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 72.

В 2015 г. в сфере сельскохозяйственного машиностроения приняты Решение Евразийского межправительственного совета от 29 мая 2015 г. № 4 «О создании условий для развития производства машин и оборудования для сельского хозяйства в государствах–членах Евразийского экономического союза» и рекомендация Совета Евразийской экономической комиссии от 28 мая 2015 г. № 2 «О развитии сотрудничества государств–членов Евразийского экономического союза в сфере производства машин и оборудования для сельского хозяйства».

В настоящее время ведется работа по проектам документов:

› по организации в государствах–членах производства аналогов производимых в третьих странах комплектующих для машин и оборудования для сельского хозяйства;

› по развитию экспорта машин и оборудования для сельского хозяйства государств–членов на рынки третьих стран в соответствии с нормами и правилами ВТО;

› по стимулированию спроса машин и оборудования для сельского хозяйства, произведенных на территории ЕАЭС.

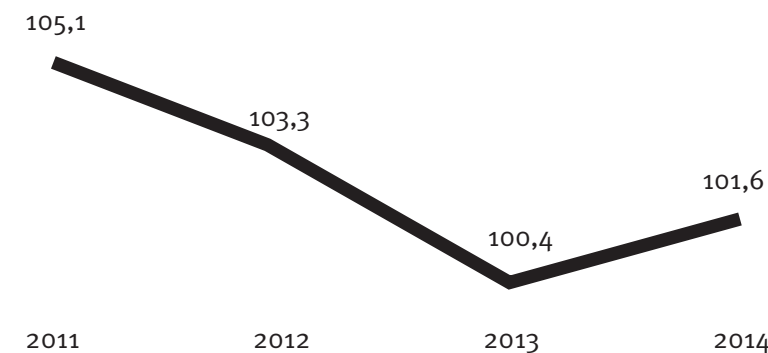
Также подготовлены проекты рекомендаций Совета ЕЭК по развитию промышленного сотрудничества в сфере железнодорожного машиностроения, станкостроения и строительных материалов.

КАКОВЫ ДОСТИЖЕНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОМ СЕКТОРЕ В ЕАЭС С МОМЕНТА СОЗДАНИЯ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА?

В 2014 г. во всех государствах–членах ЕАЭС увеличились объемы промышленного производства. При этом по сравнению с предыдущим годом увеличился темп прироста промышленного производства, что свидетельствует о преодолении произошедшего в 2013 г. спада промышленного производства (диаграмма 1).

Диаграмма 1.

Динамика индекса промышленного производства государств–членов ЕАЭС в 2011–2014 гг., %



Одно из направлений евразийского сотрудничества — развитие перспективных производств станкоинструментальной продукции на основе высокотехнологичного перевооружения и модернизации машиностроительных предприятий. Роль координатора в этом деле отведена создаваемому Евразийскому инжиниринговому центру по станкостроению.

- совершенствованием подходов к определению качества совместной продукции;
- содействием развитию экспортного потенциала высокотехнологичной совместной продукции;
- развитием кадрового потенциала по профилю производств;
- содействием формированию сервисно-ориентированной модели «жизненного цикла» продукции.

Предприятия, выпускающие автомобили в режиме промборки, работают во всем Союзе по единообразным правилам и условиям.

Это способствует повышению конкурентоспособности отрасли, созданию инновационной производственной базы.

Разработан план по стимулированию производства и использования моторных транспортных средств с электрическими двигателями на 2015–2017 гг.

Его реализация «запустит» отечественное производство электромобилей, в том числе гибридных, что, в свою очередь, «простимулирует» совершенствование технологий, связанных с созданием ги-

бридных трансмиссий и мощных аккумуляторов. Предусмотренные меры по развитию зарядной и сервисной инфраструктуры для электротранспорта создадут условия для массового использования таких транспортных средств.

Инжиниринговый центр который займется:

- долгосрочным прогнозированием и разработкой предложений по эффективному использованию национальных производственных мощностей и технологическому оснащению новых производств и «переворужению» действующих;
- внедрением современных технологий, содействием трансферу передовых и инновационных технологий;

Задачи по внедрению инновационных технологий и использованию лучших международных практик по продвижению совместно произведенной продукции на внешние рынки закреплены в Рекомендациях по развитию промышленного сотрудничества в отрасли железнодорожного машиностроения в ЕАЭС.

Прогресс в этом направлении создаст условия для решения системных проблем отрасли и внедрения инноваций в производственные цепочки государств и, как следствие, повысит конкурентоспособность продукции на внутреннем и внешних рынках.

ЕЭК участвует в урегулировании проблемных вопросов производителей, связанных с

осуществлением межгосударственных кооперационных поставок. Например, на площадке ЕЭК по обращению казахстанского предприятия АО «ЗИКСТО» было оказано содействие по снижению издержек производителей путем налаживания прямых закупок у российских предприятий — производителей комплектующих, необходимых для производства конечной продукции железнодорожного машиностроения в Казахстане.

Принят Рекомендательный план мероприятий по развитию легкой промышленности государств-членов ЕАЭС на 2015–2016 гг.

Основная задача этого Плана — сформировать условия для повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности отрасли путем развития межотраслевой

и межгосударственной кооперации (включая формирование кооперационных цепочек производства совместной продукции и реализации совместных кооперационных и инновационных проектов), обеспечения участия отечественных производителей в государственных (муниципальных) закупках, реализации мер по борьбе с нелегальным ввозом продукции, а также улучшения обеспеченности производителей сырьевыми ресурсами.

Приняты Рекомендации по классификации промышленных субсидий и алгоритм отнесения предоставляемых субсидий к запрещенным, допустимым и специфическим, утверждены формы представления уведомлений о промышленных субсидиях и порядок их заполнения.

Это — основа систематизации деятельности по промышленному субсидированию в ЕАЭС, фиксирующая правила и условия классификации промышленных субсидий, в том числе при предоставлении (получении) услуг, непосредственно связанных с производством, сбытом и потреблением промышленных товаров. Применение

Рекомендаций позволит снять существующие барьеры, связанные с различиями в подходах Сторон к классификации субсидий. Алгоритм классификации предоставляемых субсидий в отношении промышленных товаров позволит сформировать единообразный подход к реализации государствами-членами господдержки в сфере промышленности, что приведет к повышению прозрачности ее оказания промышленным секторам экономики. В результате созданы условия, способствующие развитию взаимной торговли и добросовестной конкуренции между государствами-членами, в целях стабильного и эффективного развития промышленных секторов экономики ЕАЭС.

Создан Координационный совет развития машиностроения Таможенного союза – совместная площадка для обсуждения вопросов промышленной кооперации, обмена опытом, развития институтов сотрудничества.

Целью создания Координационного совета является:

- расширение сотрудничества и углубление промышленной кооперации машиностроительных предприятий государств-членов;
- подготовка отраслевых экспертных предложений при раз-

работке проектов решений Евразийской экономической комиссии по преодолению имеющихся барьеров в развитии машиностроительного комплекса;

- выработка предложений по формированию единых подходов к проектированию и модернизации предприятий машиностроения с учетом современных технологических разработок и достижений науки, техники, инноваций в сфере промышленного дизайна и инжиниринга.

В рамках Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза утвержден перечень чувствительных товаров, приоритетных для промышленного сотрудничества государств-членов, и определен порядок предварительного взаимного информирования и проведения консультаций государств-членов ЕАЭС по чувствительным товарам.

В соответствии со статьей 92 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года перечень чувствительных товаров разрабатывается государствами-членами и является приложением к Основным направлениям промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Евразийского межправительственного совета от 8 сентября 2015 г. № 9.

Под чувствительными товара-

ми понимаются товары с высоким уровнем конкуренции между производителями из различных государств-членов.

В отношении чувствительных товаров государства-члены осуществляют предварительное взаимное информирование и консультации перед принятием мер промышленной политики для взаимного учета позиций.

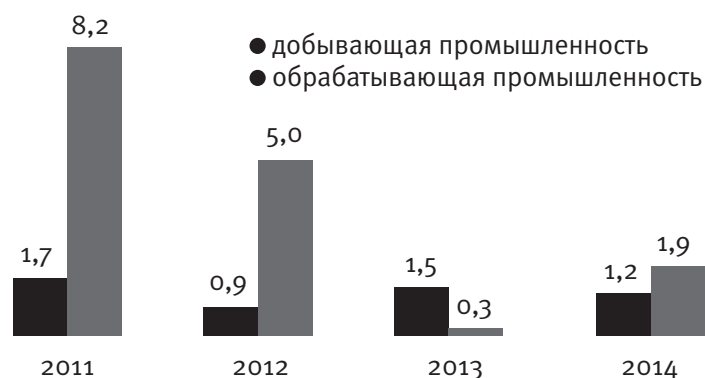
Применение мер, предусмотренных Основными направлениями, в отношении чувствительных товаров позволит избежать ущемления интересов производителей государств-членов в результате принятия мер промышленной политики другими государствами-членами.

В отличие от 2013 г. обрабатывающая промышленность в ЕАЭС в 2014 г. росла с опережающими темпами в сравнении с добывающей промышленностью (диаграмма 2). Этот рост достигнут за счет существенного прироста объемов производства таких товаров, как:

- › транспортные средства и оборудование (на 7,5% по сравнению с предыдущим годом);
- › кокс- и нефтепродукты (на 5,8%);
- › резиновые и пластмассовые изделия (на 5,1%);
- › продукция химической отрасли (на 2,7%).

Диаграмма 2.

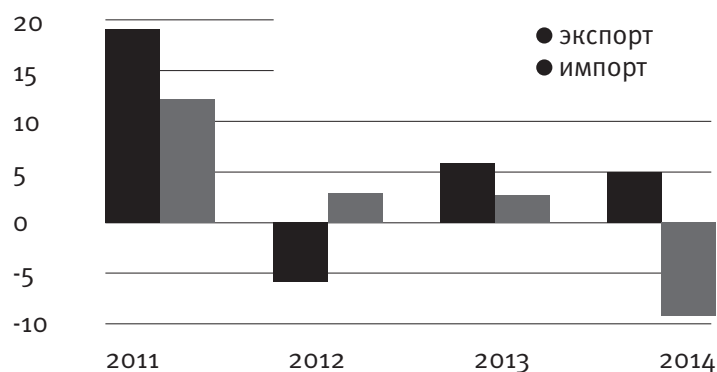
Темпы прироста объемов промышленного производства по добывающей и обрабатывающей промышленности государств–членов ЕАЭС в 2011–2014 гг., %



В 2014 г. продолжилась тенденция снижения объемов импорта продукции обрабатывающих производств из третьих стран на фоне сохранения тенденции увеличения объемов экспорта данной продукции в третьи страны, что свидетельствует о повышении конкурентоспособности промышленной продукции, произведенной в государствах–членах ЕАЭС, как на внутреннем, так и на внешнем рынке (диаграмма 3).

Диаграмма 3.

Динамика объемов торговли государств–членов ЕАЭС с третьими странами в 2011–2014 гг., %



Несмотря на снижение общего объема взаимной торговли продукцией обрабатывающей промышленности в 2014 г. на 7,5% по сравнению с предыдущим годом, отмечены отрасли, показавшие прирост объемов взаимной торговли (диаграмма 4).

Диаграмма 4.

Отрасли, показавшие наибольший прирост взаимной торговли государств–членов ЕАЭС в 2014 г., %

бумага и изделия из бумаги	12,1
одежда	3,2
фармацевтическая продукция	2,2
кокс и нефтепродукты	0,9
пищевые продукты	0,4
транспортные средства, за исключением ...	0,4

Активно создаются совместные производства: количество российско–казахстанских совместных предприятий уже превысило 5 тыс., а Россия и Беларусь имеют порядка 2,5 тыс. таких предприятий практически во всех сферах.

КАК РЕГУЛИРУЕТСЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РАМКАХ ЕАЭС?

В ЕАЭС действуют единые правила предоставления субсидий в отношении промышленных товаров, установленные Договором о ЕАЭС (ст. 93 и Приложение № 28), предусматривающие, в том числе, критерии отнесения субсидий к допустимым, запрещенным и специфическим (направленные на поддержку отдельных секторов экономики, предприятий и т.д.) в зависимости от их воздействия на условия торговли и правомерности применения.

В настоящее время решение о предоставлении субсидий принимается на национальном уровне (государствами–членами).

В целях выработки единообразных подходов к реализации господдержки в сфере промышленности, а также повышению прозрачности ее оказания промышленным секторам экономики, разработаны и приняты рекомендации по классификации субсидий в соответствии с Договором о ЕАЭС и алгоритм отнесения предоставляемых субсидий к запрещенным, разрешенным и специфическим, а также утверждены формы представления Сторонами уведомлений о промышленных субсидиях и порядок их заполнения.

Договором о ЕАЭС с 1 января 2017 г. ЕЭК наделяется полномочиями при наличии обращения одного из государств–членов по принятию обязательных для исполнения государствами–членами решений о допустимости или недопустимости специфической субсидии, а также решений, принимаемых по итогам разбирательств по фактам предоставления специфических субсидий.

Для регламентации указанных полномочий ЕЭК ведется работа по подготовке международного договора, предусматривающего следующие документы:

- › порядок добровольного согласования с Комиссией специфических субсидий и принятия Комиссией соответствующих решений;

- › порядок проведения Комиссией разбирательств (в том числе по фактам нарушения условий, порядка предоставления и использования специфических субсидий);

- › критерии, на основе которых Комиссия будет принимать решение о допустимости или недопустимости специфических субсидий (в том числе с учетом развития сложившихся и новых кооперационных связей между производителями государств–членов);

- › порядок и условия запроса Комиссией информации о предоставляемых субсидиях.

Единые правила предоставления промышленных субсидий являются важнейшим инструментом формирования промышленной политики в рамках ЕАЭС, соблюдение которых государствами–членами при реализации механизмов государственной поддержки позволит обеспечить условия для стабильного и эффективного развития экономик государств–членов, развития и расширения промышленного производства, обеспечения оптимального распределения ресурсов на товарных рынках государств–членов, а также развития взаимной торговли и добросовестной конкуренции между государствами–членами.

Одним из перспективных направлений взаимодействия в ЕАЭС является сотрудничество в научно-технической и инновационной сфере. В наших странах есть огромный научно-технический потенциал — около 4,5 тыс. организаций задействовано в исследованиях и разработках, в которых работает почти 800 тыс. специалистов.

Наука, техника и инновации связаны с реальным сектором экономики — промышленностью и аграрно-промышленным сектором, энергетикой, транспортом, и поэтому сотрудничество в научно-технической и инновационной сфере целесообразно рассматривать как мощную горизонтальную меру, направленную на развитие производств новой конкурентоспособной продукции, ориентированной на экспорт, модернизацию (техническое перевооружение) действующих

производств с созданием новых инновационных секторов промышленности государств–членов ЕАЭС.

Создание новых инновационных секторов промышленности и модернизация (техническое перевооружение) действующих в ЕАЭС производств будет обеспечиваться за счет:

- › формирования евразийских технологических платформ;
- › разработки и реализации межгосударственных инновационных программ;
- › создания сети трансфера технологий;
- › совместного проведения научно-исследовательских работ;
- › создания Евразийского инжинирингового центра.

Решением Высшего совета от 31 мая 2013 г. № 40 «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» утвержден перечень из 19 секторов экономики, приоритетных для промышленного сотрудничества в ЕАЭС.

КАКИЕ ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РЕШАЮТСЯ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ЕАЭС В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ?

Главная задача — реализация утвержденных Евразийским Межправительственным советом Основных направлений промышленного сотрудничества, включающих приоритетные виды экономической деятельности и чувствительные товары в сфере промышленного сотрудничества.

Основные направления формируются на среднесрочную перспективу исходя из:

- › целесообразности углубления промышленной кооперации в целях стимулирования роста промышленного производства и выпуска совместно произведенной продукции;

- › текущих тенденций развития мировой экономики и экономики ЕАЭС, в том числе в отдельных государствах–членах, в целях повышения устойчивости промышленного развития государств–членов;

- › потенциала эффективного и взаимовыгодного сотрудничества для преодоления существующих барьеров, повышения конкурентоспособности и инновационной активности, наращивания промышленной кооперации, реализации совместных инвестиционных проектов и действий по развитию экспорта.

При разработке и реализации политик в торговой, таможенно-тарифной, конкурентной, в области государственных закупок, технического регулирования, развития предпринимательской деятельности, транспорта и инфраструктуры и других сферах учитываются Основные направления.

Взаимодействие Сторон в области развития промышленного сотрудничества при необходимости может осуществляться с помощью следующих основных инструментов:

- › взаимодействие по перечню чувствительных товаров;
- › реализация совместных программ и проектов, направленных на повышение эффективности промышленного сотрудничества;

КАКИМ НАПРАВЛЕНИЯМ И ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ОТДАЕТСЯ ПРИОРИТЕТ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ЕАЭС?

› реализация совместных программ развития приоритетных видов экономической деятельности для промышленного сотрудничества;

› осуществление взаимного информирования о планах развития промышленности.

Основные направления промышленного сотрудничества позволят взаимовыгодно и эффективно использовать потенциал взаимодействия государств–членов для обеспечения ускорения и устойчивости промышленного развития, повышения конкурентоспособности и инновационной активности промышленности государств–членов.

Для чего создан Координационный совет по развитию машиностроения Таможенного союза?

В целях расширения сотрудничества и углубления промышленной кооперации машиностроительных предприятий национальными ассоциациями государств–членов ЕАЭС в сфере машиностроения при поддержке ЕЭК создан Координационный совет по развитию машиностроения Таможенного союза.

Координационный совет занимается подготовкой предложений по формированию единых принципов организации технологического переоснащения машиностроительных комплексов государств–членов, содействует формированию и продвижению бизнес-проектов в машиностроении с использованием механизмов промышленной кооперации и новых организационных форм интеграции. Координационный совет готовит отраслевые экспертные предложения по преодолению барьеров, препятствующих свободному движению товаров и развитию сотрудничества в машиностроении, вносит предложения по оценке регулирующего воздействия законодательства государств–членов, международных договоров, решений и проектов решений ЕЭК, влияющих на развитие машиностроительных комплексов государств–членов, а в случае необходимости — предложения по корректировке указанных документов.

Также Координационный совет разрабатывает рекомендации и способствует более тесному взаимодействию деловых кругов, объединений и ассоциаций бизнеса, некоммерческих организаций в рамках частно-государственного партнерства, содействует созданию механизма по выходу на рынки третьих стран с целью продвижения совместно произведенной продукции.

Как в ЕАЭС реализуется научно-техническое сотрудничество в рамках создаваемых евразийских технологических платформ?

Целью функционирования евразийских технологических платформ, обеспечивающих кооперацию в научно-технической и инновационной сферах, является повышение эффективности взаимодействия всех заинтересованных сторон (бизнеса, науки, государства, общественных организаций) на основе объединения потенциалов государств–членов для стимулирования взаимовыгодного инновационного развития национальных промышленных комплексов, создания центров компетенции в государствах–членах, формирования экономики будущего, постоянного технологического обнов-

ления, повышения глобальной конкурентоспособности промышленности.

Проработано формирование 7 таких платформ — «Светодиоды», «Фотоника», «Медицина будущего», «Суперкомпьютеры», «Биотех», «Легкая промышленность» и «АПК». Заключены соглашения о создании консорциумов (без образования юридического лица) между ассоциациями и организациями Сторон.

Для определения правил формирования, функционирования и финансирования этих платформ подготовлен проект Положения о порядке формирования и функционирования евразийских технологических платформ, включающий механизмы их финансирования.

Формирование ЕТП будет способствовать решению следующих задач:

› определению потребности реального сектора экономики государств–членов в новых технологиях;

› поиску и содействию развитию приоритетных научно-технических проектов;

› налаживанию сотрудничества государств–членов и поддержка совместных инициатив и совместных инновационных и (или) кооперационных проектов;

› выявлению барьеров, препятствующих научно-техническому развитию и интеграции государств–членов, и выработка рекомендаций по их устранению;

› содействию совершенствованию документов по вопросам сотрудничества государств–членов в научно-технической и инновационной сферах;

› популяризации достижений научно-технического развития государств–членов, а также достижений в рамках евразийских технологических платформ;

› мониторингу результатов научно-технического и инновационного сотрудничества государств–членов.

Как в ЕАЭС развивается сотрудничество в автомобилестроении?

Решением Высшего совета от 29 мая 2014 г. № 72 определены условия применения понятия «промышленная сборка моторных транспортных средств» и унифицирован режим «промышленной сборки» для автопромсборочных производств государств–членов. Таким образом, созданы единые условия для развития производства автотранспортных средств (в том числе, автокомпонентной базы), а также осуществления инвестиционной деятельности в сфере автомобилестроения в рамках ЕАЭС.

В целях эффективного развития сферы автомобилестроения в ЕАЭС прорабатывается использование имеющегося потенциала и возможностей для развития производства автомобильных компонентов на территории государств–членов, что позволит определить не только потребности производителей транспортных средств в узлах, агрегатах, автокомпонентах и их частях, но также незанятые производителями государств–членов ниши по их производству.

В настоящее время производство автокомпонентов наиболее развито в России: организованы производства деталей двигателя, деталей интерьера/экстерьера, деталей ходовой части и рулевого управления, а также, автомобильные покрытия, автостекла, климатическое оборудование, электроника/электрооборудование и многое другое, функционирует порядка 389 предприятий.

В Беларуси эта сфера развита в меньшей степени и представлена 11 предприятиями — изготовителями автокомпонентов и запчастей, входящими в крупный государственный машиностроительный холдинг «Автокомпоненты» и производящими такие виды продукции, как: стартеры, генераторы, рулевые механизмы, гидроусилители, фильтры, подвески кабин и сидений, тормозные камеры и др.

Казахстан также взял курс на развитие сферы производства компонентной базы, в первую очередь, в целях достижения необходимого для свободного обращения в ЕАЭС уровня локализации производства моторных транспортных средств.

Сегодня государства—члены активно стимулируют привлечение инвестиций в эту сферу путем оказания мер государственной поддержки, таких как тарифные и налоговые льготы, соответствующие условия доступа к государственному заказу и т.д.

Таким образом, более жесткие требования к автопромсборочным производствам, предусмотренные Решением № 72, в отличие от требований, установленных ранее в национальном законодательстве государств—членов ЕАЭС, стимулируют их быть не просто сборочными площадками автотранспортных средств из крупных узлов импортного производства, а расширять и модернизировать собственные производственные мощности, создавать и развивать компонентные предприятия и испытательные базы на своих территориях.

Выстраивание кооперационных цепочек между автопроизводителями и изготовителями автокомпонентов в ЕАЭС будет способствовать снижению зависимости от импорта государств—членов по большинству видов автокомпонентов и их частей, развитию и расширению производства современных высокоэффективных конкурентоспособных товаров смежных отраслей (металлургия, производство полимеров и т.д.) в рамках ЕАЭС, а также созданию новых рабочих мест.

Как в ЕАЭС используется «интеграционный потенциал» для развития легкой промышленности?

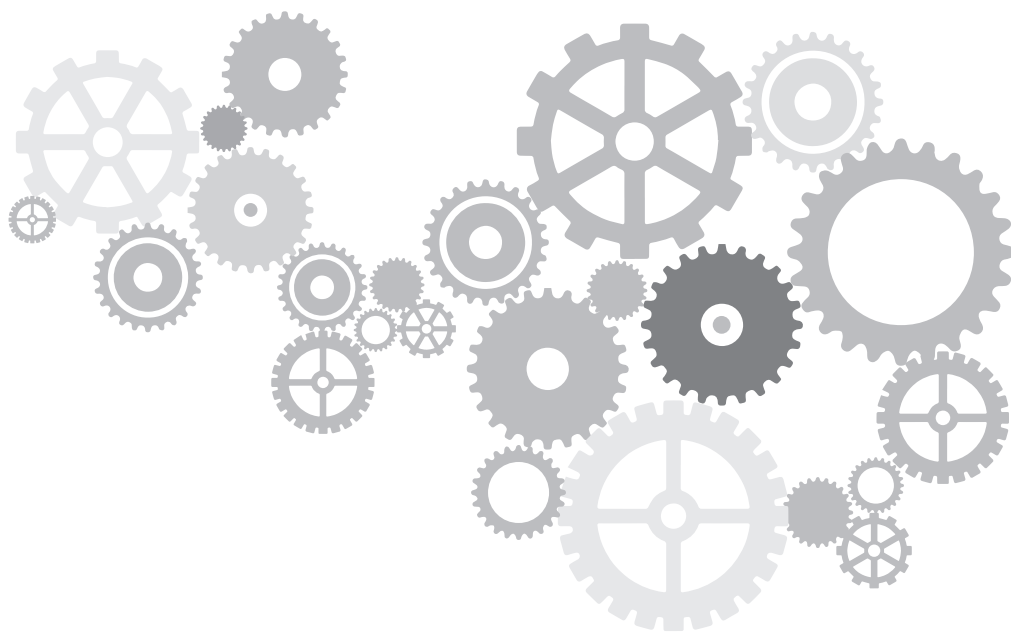
Легкая промышленность — это приоритетный сектор экономики, в котором государства—члены признали целесообразным развивать промышленное сотрудничество. Советом ЕЭК 31 января 2014 г. принята Рекомендация № 1 «О развитии сотрудничества государств—членов Таможенного союза и ЕЭП в отрасли легкой промышленности», которой предусмотрен ряд мер, (в том числе налогового и таможенного администрирования, расширения участия предприятий го-

сударств—членов в государственных (муниципальных) закупках, развития межотраслевой кооперации) направленных на повышение инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности отрасли, с использованием потенциала интеграции.

В Союзе принят рекомендательный План мероприятий по развитию легкой промышленности государств—членов Евразийского экономического союза на 2015–2016 годы, утвержденный Решением Евразийского межправительственного совета от 29 мая 2015 г. № 3, предусматривающий меры по углублению кооперации, развитию инновационного сотрудничества в отрасли и повышению обеспеченности отрасли сырьевыми ресурсами.

С учетом высокой конкуренции в отрасли легкой промышленности на Едином экономическом пространстве, формирование совместного плана мероприятий по развитию отрасли в рамках ЕАЭС позволит повысить конкурентоспособность отрасли путем разработки и использования совместных инновационных разработок, учитывать баланс интересов развития отрасли на общем рынке Союза, сформировать кооперационные цепочки производства совместной инновационной продукции и реализации совместных кооперационных проектов, определить долгосрочные стратегические цели развития отрасли в рамках ЕАЭС путем проведения научно-технологического прогноза развития легкой промышленности, обеспечить условия для равного участия производителей государств—членов в государственных (муниципальных) закупках.

Реализация согласованных действий по развитию отрасли позволит более эффективно использовать конкурентные преимущества каждого государства—члена в отдельном сегменте, что позволит создавать инновационную конкурентоспособную продукцию и увеличить долю производителей ЕАЭС на рынках третьих стран.



КАКОВЫ ДОСТИЖЕНИЯ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВ- ЧЛЕНОВ ЕАЭС?

Углубление интеграции в агропромышленной сфере является одним из ключевых факторов роста взаимной торговли сельскохозяйственными товарами и развития производства.

С момента создания Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России в 2010 г. совокупное производство продукции сельского хозяйства превысило 138 млрд. долл. США, увеличившись на 27% (в том числе в Беларуси — 12,2%, в Казахстане — 17,4% и России — 28,5%). С учетом отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, стоимостные объемы производства составляют 285 млрд. долл. США.

Растет производство зерна. В 2014 г. валовый сбор достиг 132,1 млн. тонн, при этом среднегодовой прирост производства зерна за последние четыре года составил 13,1 млн. тонн.

Экспорт зерна в 2014 г. увеличился до 35 млн. тонн, что позволило государствам-членам ЕАЭС войти в тройку ведущих мировых экспортеров зерна.

Стабильно увеличивается производство мяса. В 2014 г. убойный вес скота и птицы, переданного на переработку, по сравнению с 2010 г. вырос на 22%. Прирост обеспечен позитивными тенденциями в отраслях с высокой оборачиваемостью ресурсов — показатели в птицеводстве и свиноводстве повысились, соответственно, на 45,7% и 21,3%.

На фоне роста аграрного производства взаимная торговля сельскохозяйственными товарами увеличилась на 61,3%, достигнув в 2014 г. 8,0 млрд долл. США. Это стало возможным благодаря обеспечению свободы перемещения товаров, унификации технических, ветеринарных и санитарных требований к продукции и процессам производства. Доля сельскохозяйственных товаров в общем объеме взаимной торговли выросла с 9% в 2011 г. до 14% в 2014 г.

Положительной динамикой характеризуется внешняя торговля сельскохозяйственными товарами. Импорт стран ЕАЭС за три года сократился на 2 млрд. долл. США, экспорт увеличился на 5,7 млрд. долл. США. В результате сальдо внешней торговли по сельскохозяйственным товарам улучшилось на 7,7 млрд. долларов США или на 25%.

Основными экспортными товарами ЕАЭС являются зерно, рыба, жиры и масла, алкогольная и табачная продукция.

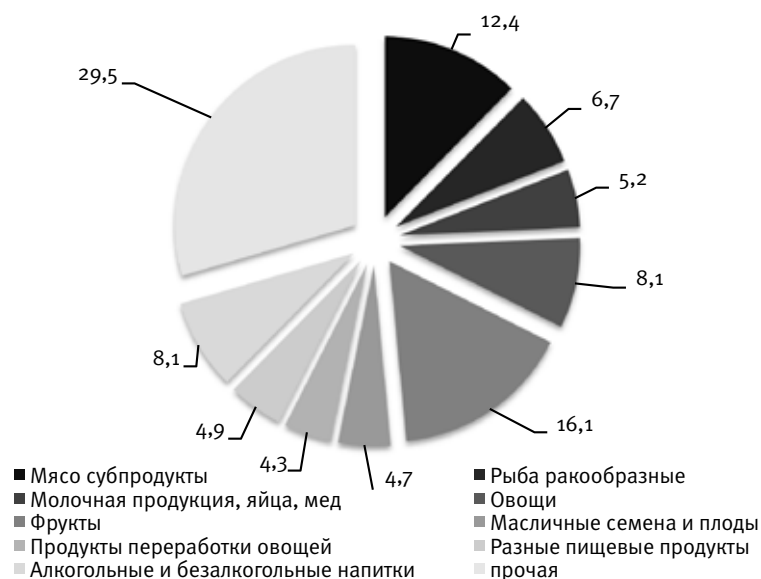
КАКИЕ ОТРАСЛИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙ- СТВА НАИБОЛЕЕ ПЕРСПЕКТИВНЫ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕ- НИЯ?

Одним из индикаторов привлекательности развития аграрного бизнеса является высокая импортная составляющая в структуре предложения. В 2014 г. странами ЕАЭС импортировано товаров сельскохозяйственного происхождения на сумму более 42 млрд. долл. США (в том числе Беларусью — 3,6 млрд. долл. США, Казахстаном — 2,6 млрд. долл. США и Россией — 35,9 млрд. долл. США). Из общего объема импорта на товары, которые по природно-климатическим условиям не могут быть произведены в странах ЕАЭС, приходится около 30%. Таким образом, потенциал импортозамещения в ЕАЭС составляет около 30 млрд. долл. США.

В целом странами ЕАЭС импортируется порядка 1,5 млн. тонн мяса, более 6 млн. тонн плодов и овощей, около 1 млн. тонн растительных масел, более 300 тыс. тонн сыров и около 100 тыс. тонн сливочного масла.

Для полного замещения ежегодного импорта по мясной группе товаров в ЕАЭС необходимо нарастить производство говядины на 21%, свинины и мяса птицы — на 17%. По наиболее чувствительным позициям молочной группы — сырам и сливочному маслу — необходимо увеличить производство на 17% и 21% соответственно. Для замещения импорта готовой молочной продукции производство молока должно быть увеличено на 15% (6,5 млн. тонн).

Структура импорта сельскохозяйственных и продовольственных товаров государств-членов ЕАЭС в 2014 г., в %



Динамика объемов импорта и производства за 2011–2014 гг. показывает, что по отдельным товарам, производство которых увеличивается, прирост ресурсов недостаточен для сокращения импорта. Несмотря на рост производства, увеличиваются объемы импорта сливочного масла, овощей, плодов и ягод. В то же время наращивание производства свинины, мяса птицы, сыров и творога, растительных масел сопровождается сокращением импорта данной продукции.

Одной из системных проблем является зависимость от импортных высокотехнологичных средств производства и ресурсов. В 2014 г. импорт инвестиционных товаров и ресурсов в агропромышленный комплекс стран ЕАЭС достиг 4,3 млрд. долл. США. В этой связи перспективным является развитие производства современных и эффективных кормов и кормовых добавок, ветеринарных препаратов и средств защиты растений.

КАКИЕ ОТРАСЛИ АПК в ЕАЭС НАИБОЛЕЕ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНЫ для инвестиций?

В целом многообразие условий позволяет выдвигать и адаптировать самые различные бизнес-идеи и модели на территории ЕАЭС. Основными направлениями аграрного бизнеса, которые сегодня целесообразно развивать как с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности, так и с позиции инвестиционной привлекательности, являются:

- › специализированное мясное и молочное скотоводство;
- › производство оборудования для молочной и мясной промышленности;

- › развитие тепличного хозяйства для производства ранних овощей;
- › строительство объектов логистической инфраструктуры (овощехранилища, склады и т.д.);
- › производство комбикормов, микробиологических препаратов и кормовых добавок;
- › глубокая переработка зерновых культур в целях производства биотехнологических продуктов с высокой добавленной стоимостью, востребованных в отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности (комбикормовой, спиртовой, пивоваренной и др.);
- › производство биологических и химических препаратов для применения в сельском хозяйстве (ветеринарные препараты, химические и биологические средства защиты растений);
- › развитие садоводства и производство натуральных соков из местного сырья;
- › производство бактериальных концентратов для пищевой промышленности и биоконсервантов для силосования кормов.

КАК в ЕАЭС ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВА и РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ и ПРОДОВОЛЬСТВИЯ?

В целях обеспечения сбалансированного развития производства и аграрных рынков в рамках реализации согласованной агропромышленной политики государств-членов ЕАЭС предусматривается:

- › разработка совместных прогнозов спроса и предложения по основным сельскохозяйственным и продовольственным товарам;
- › разработка совместных прогнозов развития агропромышленного комплекса ЕАЭС;
- › координация действий по развитию экспорта продукции, по которой общий рынок близок к насыщению, включая оптимизацию логистики и обеспечение доступа на новые рынки в рамках заключения соглашений о преференциальных торговых режимах с третьими странами;
- › предоставление планов (программ) развития производства, проведение консультаций по чувствительным сельскохозяйственным товарам для выработки рекомендаций по повышению эффективности регулирования аграрных рынков.

КАК в ЕАЭС СОЗДАЮТСЯ УСЛОВИЯ для ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПРАВЕДЛИВОЙ КОНКУРЕНЦИИ МЕЖДУ СУБЪЕКТАМИ АПК?

Обеспечение справедливой конкуренции между субъектами АПК предполагает взаимодействие государств-членов ЕАЭС при реализации таких направлений согласованной агропромышленной политики, как государственная поддержка сельского хозяйства и регулирование общего аграрного рынка. В этой связи готовятся обзоры государственной политики в сфере АПК и государственной поддержки сельского хозяйства, а также разрабатываются рекомендации о повышении эффективности государственной поддержки.

Сформирована единая методологическая база прогнозирования агропромышленного комплекса государств-членов ЕАЭС:

- разработана единая методология расчета совместных прогнозов спроса и предложения;
- принят перечень индикативных показателей развития агропромышленного комплекса.
- Совместные прогнозы развития агропромышленного комплекса, а также спроса и предложения по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия позволяют определять среднесрочные тенденции на общем аграрном рынке, оценивать инвестиционную привлекательность отраслей, уровень продовольственной безопасности, объемы взаимных поставок, выявлять возможности импортозамещения.

Активизации взаимной торговли высокотехнологичной продукцией евразийского агропромышленного комплекса будут способствовать отраслевые соглашения в сферах семеноводства и племенного животноводства; их проекты уже разработаны.

• принят перечень продукции, в отношении которой составляются прогнозы спроса и предложения по основным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

Благодаря унификации методик испытания сортов и взаимному признанию результатов испытаний для территорий со сходными почвенно-климатическими условиями, предусмотренным проектом Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений, ускорится и упростится внедрение

в оборот современных высокопродуктивных сортов отечественной селекции. Будет сформирован единый реестр сортов.

Соглашение о политике в области племенного животноводства направлено на унификацию методик оценки племенной ценности и взаимное признание племенных свидетельств. Это позволит активизировать взаимную торговлю племенной продукцией и создаст условия для роста производства.

Вырабатываются также согласованные подходы к развитию геномной селекции племенных животных, прорабатываются вопросы создания Евразийского координационно-аналитического центра геномной селекции, целью которого станет продвижение инновационных технологий в создании эффективной племенной базы в Евразийском союзе.

Развитие интеграционных процессов дает ощутимые результаты для промышленности и агропромышленного комплекса.

Преодолен негативный тренд падения темпов развития промышленных комплексов, в 2014 г. обеспечен прирост промышленного производства в целом по Таможенному союзу

и ЕЭП на уровне 1,6% против 0,3% в 2013 г. На положительный прирост объемов производства вышли в 2014 г. все три государства — члены Таможенного союза. Ускорение обеспечено за счет обрабатывающей промышленности, нарастившей темпы с 0,2% до 1,9% и опередившей добывающую промышленность.

Повысилась конкурентоспособность промышленности, запущены процессы импортозамещения. Несмотря на низкую конъюнктуру мировых рынков, прирост экспорта продукции обрабатывающей промышленности на внешние рынки обеспечен с опережающими темпами к промышленному производству — на уровне 4,4%. При этом на 10,1% сокращен импорт.

С момента создания Таможенного союза совокупная продукция сельского хозяйства «таможенной тройки» увеличилась в 2014 г. на 28% и достигла 138,1 млрд. долл. США.

Во внешней торговле в 2014 г. по сравнению с 2011 г. отмечается снижение импорта на 2 млрд долл. и увеличение экспорта на 5,7 млрд. долл. Взаимная торговля агропродовольственной продукцией выросла за этот период почти на 40%, достигнув 8 млрд долл.

КАКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВМЕСТНЫХ НАУЧНЫХ РАЗРАБОТОК В СФЕРЕ АПК В ЕАЭС НАИБОЛЕЕ ПЕРСПЕКТИВНЫ?

ЕЭК ведет мониторинг развития агропромышленных комплексов государств–членов, применения ими мер государственного регулирования агропромышленных комплексов, в том числе мер государственной поддержки сельского хозяйства, ценового мониторинга и анализа конкурентоспособности производимой продукции по согласованной номенклатуре. По результатам мониторинга осуществляется подготовка периодических информационно-аналитических обзоров. При наличии нарушений в области государственной поддержки сельского хозяйства ЕЭК направляет уведомления о необходимости их устранения.

Второй блок мер, направленных на обеспечение справедливой конкуренции, — это гармонизация законодательства государств–членов в сфере агропромышленного комплекса, в том числе законодательства в области государственной поддержки. С этой целью ЕЭК оказывает содействие государствам–членам ЕАЭС в организации консультаций и переговоров по соответствующим вопросам.

Обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольствия в долгосрочной перспективе определяется ускоренной технологической модернизацией и созданием государствами–членами ЕАЭС перспективных научных и технологических разработок, имеющих инновационный потенциал в разных сферах агропромышленного комплекса.

В целях проведения государствами–членами ЕАЭС совместной научно-инновационной деятельности согласован перечень перспективных научно-исследовательских работ (Рекомендация Коллегии от 8 июля 2015 г. № 14). Общими направлениями научных исследований определены инновационные проекты по созданию новых высокопродуктивных сортов растений (зерновых, зернобобовых и кормовых культур), разработка единой системы оценки племенной ценности и методов геномной селекции племенных животных и др. В области ветеринарии интерес представляет разработка новых высокоэффективных средств профилактики и лечения животных. Все страны ЕАЭС зависят от импортных поставок таких средств. Общая задача по направлению «экономика» — разработка современных подходов в области устойчивого развития и технологического обновления АПК, стратегий развития межгосударственной кооперации в целях обеспечения продовольственной безопасности.

Проведение странами ЕАЭС совместных научных и технологических исследований позволит исключить дублирование разработок, повысить результативность использования научного потенциала государств–членов в АПК, будет способствовать рациональному использованию бюджетных средств.

КАК БУДУТ УСТАНАВЛИВАТЬСЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ДЛЯ НОВЫХ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ?

Для новых государств–членов ЕАЭС, являющихся членами ВТО, обязательства по уровню государственной поддержки в рамках этой организации становятся обязательствами в ЕАЭС.

Так, Республика Армения, присоединившаяся к ЕАЭС со 2 января 2015 г., с 2003 г. является членом ВТО. Таким образом, обязательства Республики Армения в ВТО, предусматривающие, что уровень мер поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, не должен превышать 5% от валовой продукции сельского хозяйства, действуют для Армении и в ЕАЭС.

Для новых государств–членов ЕАЭС, не являющихся членами ВТО, при вступлении в ЕАЭС будут сформированы обязательства по уровню мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю.

В основу расчета уровня обязательств будут положены положения Протокола о мерах государственной поддержки сельского хозяйства (приложение № 29 к Договору о ЕАЭС) и Методологии расчета разрешенного уровня государственной поддержки сельского хозяйства, разработка которой завершается в 2015 г.

КАКИЕ МЕРЫ БУДУТ ПРИНИМАТЬСЯ В ЕАЭС В СЛУЧАЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА?

В соответствии с Договором о ЕАЭС государства–члены не применяют меры, в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие на торговлю, а также должны соблюдать ограничения по уровню мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю.

В случае нарушения государством–членом принятых обязательств такое государство в разумные сроки прекращает предоставление мер, в наибольшей степени оказывающих искажающее воздействие на торговлю, или мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю и предоставленных сверх разрешенного объема. При этом предусматривается выплата компенсации остальным государствам–членам ЕАЭС.

НЕ ПРИВЕДУТ ЛИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ЕАЭС К СОКРАЩЕНИЮ ОБЪЕМОВ СУБСИДИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА?

В соответствии с Договором о ЕАЭС меры государственной поддержки сельского хозяйства, которые могут оказывать государства–члены, классифицируются по двум группам в зависимости от степени их влияния на торговлю сельскохозяйственными товарами:

- › не оказывающие искажающее воздействие на торговлю;
- › оказывающие искажающее воздействие на торговлю.

Ограничения в рамках ЕАЭС установлены по размеру мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю.

Все Стороны выполняют принятые обязательства. В соответствии с оценками ЕЭК, в 2014 г. уровень мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, составил:

- › в Республике Беларусь — 7,3% (допустимый уровень — не более 13%);
- › в Республике Казахстан — 5,7% (допустимый уровень — не более 10%);
- › в Российской Федерации — 1,5% (в 2014 г. по условиям членства в ВТО максимально допустимый объем агрегированной меры поддержки в Российской Федерации составляет 8,1 млрд. долл., прогнозный объем искажающей поддержки — 5,3 млрд. долл.).

Применение мер государственной поддержки сельского хозяйства, не оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю сельскохозяйственными товарами, не ограничивается. Это, например: финансирование научных исследований, борьбы с вредителями и с болезнями, подготовки кадров, распространения информации, предоставления консультативных услуг и др.

В этой связи возможности по увеличению субсидирования отрасли имеются у государств-членов в рамках работы по совершенствованию механизмов поддержки, направленной на замещение мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, другими мерами поддержки, не ограничиваемыми в рамках ЕАЭС и ВТО, такими как: программы продовольственной помощи нуждающейся части населения, «погектанные» выплаты, программы региональной помощи и др.

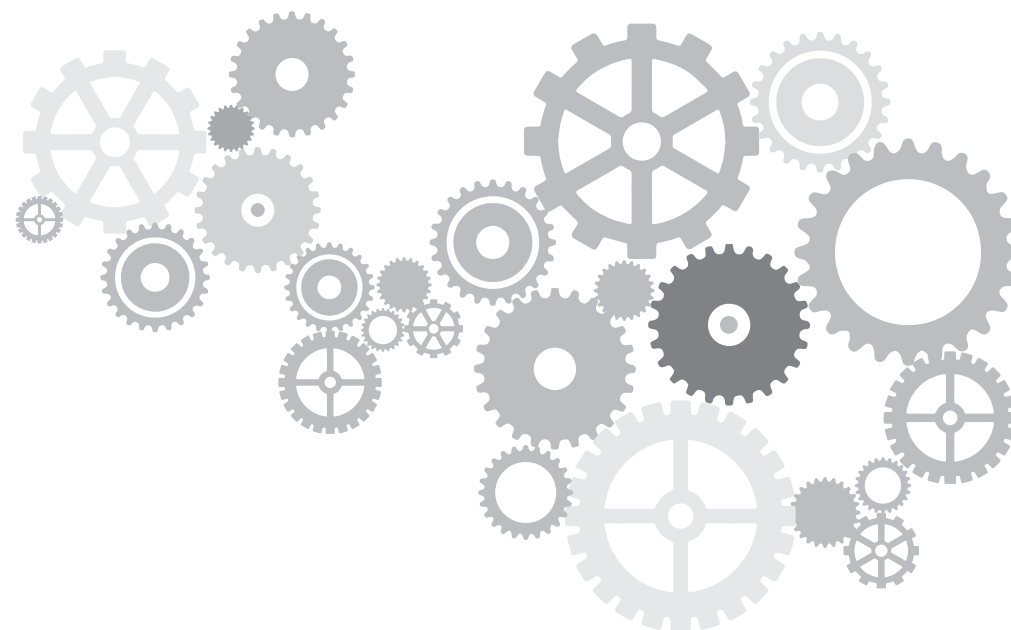
КАК МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА СТИМУЛИРУЮТ ПРИОБРЕТЕНИЕ ИЛИ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТОВАРОВ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО С ТЕРРИТОРИИ СУБСИДИРУЮЩЕГО ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНА ЕАЭС?

В ЕАЭС меры государственной поддержки, направленные на стимулирование приобретения или использования сельскохозяйственных товаров, происходящих исключительно с территории субсидирующего государства-члена, являются запрещенными.

К таким мерам относятся, например:

- › субсидии, предоставление которых увязано с приобретением или использованием исключительно отечественных сельскохозяйственных товаров для производства;
- › меры поддержки, условием предоставления которых является ограничение приобретения или использования сельскохозяйственных товаров, ввозимых с территории любого другого государства-члена,
- › ставки выплат по субсидиям при использовании сельскохозяйственных товаров, ввозимых с территории любого государства-члена, установленные на уровне ниже, чем ставки выплат на аналогичные товары отечественного производства.

Торговля услугами и инвестиции в ЕАЭС



КАК В ЕАЭС ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ РЫНКОВ УСЛУГ?

Договором о Союзе предусмотрены новые обязательства государств-членов:

- › поэтапно сокращать ограничения, изъятия, требования и условия, функционирования единого рынка (индивидуальные национальные перечни, утвержденные Высшим Евразийским экономическим советом от 23 декабря 2014 г. № 12);
- › постепенно увеличивать количество секторов услуг, в которых функционирует единый рынок;
- › устранять действующие и не вводить новые неоправданные барьеры и дискриминационные меры в отношении торговли услугами, учреждения и деятельности по сравнению с действующими на дату вступления в силу Договора о Союзе;

› не допускать ухудшение условий взаимного доступа на рынки государств–членов по сравнению с условиями, закрепленными в Договоре о Союзе и действующими на дату его подписания.

Договор о Союзе впервые дал определение и установил основы «единого рынка услуг», основными составляющими которого являются:

› освобождение поставщика услуг от повторного учреждения в форме юридического лица;

› возможность оказания услуг, выполнения работ на основании разрешения, выданного на территории государства–члена, где зарегистрирован услугодатель (любой хозяйствующий субъект вправе осуществлять свою деятельность как у себя «на родине», так и на всем пространстве ЕАЭС — без каких-либо дополнительных регистраций, оформления свидетельств, лицензий и пр. разрешительных документов, если у услугодателя уже имеются такие документы, выданные на территории государства–члена, резидентом которого он является);

› автоматическое признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг (например: гражданин Беларуси, получивший после 1991 г. диплом Белорусского политехнического института с присвоенной ему квалификацией инженера-строителя, уже сейчас вправе без подтверждения своей квалификации работать в любом регионе России в секторах, определенных в качестве услуг, относящихся к единому рынку).

Таким образом, с 1 января 2015 г. Стороны приняли на себя обязательства по формированию и функционированию единого рынка услуг, в рамках которого услугодателям в дополнение к уже имеющимся режимно-защитным механизмам предоставлен максимально возможный уровень свободы.

Очевидная минимальная выгода — это освобождение от обязанности оформления дополнительных разрешений на деятельность и признание квалификации работников, и как следствие, сокращение связанных с этим финансовых расходов и временных издержек.

Это влечет за собой улучшение конкурентной среды и увеличение объемов производства товаров, услуг и работ, экспортного потенциала хозяйствующих субъектов, снижение потребительских цен (тарифов) как на услуги, работы, так и на товары.

Так, например:

› организация, осуществляющая деятельность в области сельского хозяйства, учрежденная в Алматинской области Республики Казахстан и имеющая разрешения (лицензии) на осуществление соответствующего вида деятельности, сможет беспрепятственно оказывать такие же услуги в лю-

бом ином государстве–члене Союза с автоматическим признанием выданных на территории Казахстана разрешений без учреждения и регистрации организации в других государствах–членах;

› российские организации, состоящие в СРО и имеющие свидетельство на определенные виды работ, вправе осуществлять заявленную деятельность в любых регионах Беларуси или Армении без дополнительного получения соответствующих аттестатов и сертификатов или лицензий в уполномоченных органах этих государств–членов.

Положениями Договора о Союзе предусмотрена обязанность государств–членов к созданию и обеспечению функционирования единого рынка услуг в максимальном количестве секторов услуг, что означает постоянное увеличение секторов услуг, в которых действуют правила единого рынка.

КАКИЕ СЕКТОРЫ УСЛУГ НАХОДЯТСЯ В ЕАЭС В СОСТОЯНИИ ЕДИНОГО РЫНКА? НАСКОЛЬКО ГОТОВЫ К ОТКРЫТИЮ ЭТИХ РЫНКОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ?

Единый рынок заработал с 1 января 2015 г. в секторах услуг, закрепленных решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110 по 22 секторам для государств–членов. По 6 секторам предусмотрен переходный период для Казахстана до 1 января 2016 г. и по 15 секторам услуг, в которых Армения, Беларусь и Россия создали единый рынок услуг друг для друга (к ним относятся, например, строительные работы, услуги в инженерных областях).

Например, белорусские строители и проектировщики на основании разрешительных документов (аттестатов, сертификатов) на оказание отдельных строительных услуг, выданных в Беларуси, уже могут самостоятельно работать (выступать в качестве подрядчиков) на территории России без:

› вступления в саморегулируемую организацию и получения соответствующих российских аттестатов поставщиков услуг, свидетельств о допуске к работам;

› регистрации организации или/и индивидуального предпринимателя;

› подтверждения профессиональной квалификации их персонала (опыта работы, образования, переподготовки и т.п.).

Для предпринимателей государств–членов уже функционирует единый рынок услуг в следующих секторах:

› услуги в области ландшафта;

› ведение охотничьего хозяйства;

› лизинг и аренда;

› прокат;

› консультационные услуги в области налогообложения;

› услуги по применению программного обеспечения и по обработке данных, связанные с вычислительной техникой;

› консультационные услуги в области архитектуры и по вопросам управления;

› исследование рынка и выявление общественного мнения;

КАКИЕ ВЫГОДЫ ПРИНЕСЕТ ДЕЙСТВИЕ ЕДИНОГО РЫНКА УСЛУГ В КОНКРЕТНЫХ СЕКТОРАХ УСЛУГ?

- › услуги по размещению и подбору персонала; по уборке помещений;
- › фотоуслуги;
- › по организации и проведению переговоров и совещаний, переводы;
- › организация развлечений.

Кроме того, учитывая разноуровневую интеграцию, также единый рынок услуг функционирует пока только для Армении, Беларуси и России в таких секторах, как:

- › строительные, отделочные работы, услуги, предшествующие строительству;
- › работы по сносу зданий и аренда строительного оборудования с оператором;
- › услуги в инженерных областях, в области градостроительного проектирования;
- › вспомогательные транспортные услуги, включая обработку грузов и транспортных агентств, оформление транспортной документации, проверку грузов, взвешивание (и т.п.), обслуживание и ремонт оборудования (кроме транспортного);
- › услуги оптовой и розничной торговли;
- › услуги комиссионных агентов;
- › услуги франчайзинга;
- › услуги гостиниц и предприятий общественного питания;
- › услуги в области звукозаписи.

По последним пяти секторам услуг Казахстан присоединится к единому рынку услуг уже с 1 января 2016 г.

Казахстан не взял на себя обязательства по единому рынку услуг в таких секторах услуг как:

- › вспомогательные транспортные, включая обработку грузов и транспортных агентств, оформление транспортной документации, проверку грузов, взвешивание (и т.п.), техническое обслуживание и ремонт оборудования для автодорожного транспорта;
- › относящиеся к обслуживанию и ремонту оборудования, в том числе ремонт предметов личного пользования и бытовых товаров;

› по посеву, обработке и подкормке сельскохозяйственных культур и по борьбе с сельскохозяйственными вредителями, возбудителями болезней растений и растениями-сорняками в части фитосанитарных мероприятий против особо опасных вредных организмов, деятельности по локализации и ликвидации очагов распространения карантинных объектов и деятельности по осуществлению фитосанитарной экспертизы подкарантинной продукции как технологически связанной с деятельностью по локализации и ликвидации очагов распространения карантинных объектов.

Что касается таких чувствительных секторов, как банки, страхование, финансовый рынок в целом, транспорт, единый рынок услуг в них будет сформирован по мере сближения законодательства государств–членов.

В целях расширения единого рынка услуг решением Высшего Евразийского экономического совета должны быть определены сектора услуг, подлежащих либерализации, в которых формирование единого рынка услуг происходит через переходный период на основе утверждаемых в последующем Высшим Евразийским экономическим советом планов либерализации.

Такие планы либерализации могут предусматривать для отдельных государств–членов более поздние сроки либерализации отдельных секторов услуг, что не является препятствием для других Сторон к созданию единого рынка услуг в таких секторах услуг на условиях взаимности.

В разделе XV Договора о Союзе установлен принцип либерализации, в том числе пропорциональность, согласно которому уровень гармонизации должен быть достаточным и необходимым для эффективного функционирования рынка услуг, учреждения, деятельности или осуществления инвестиций.

Гармонизация законодательства государств–членов не является обязательным условием функционирования единого рынка услуг.

Является ли НЕОБХОДИМЫМ УСЛОВИЕМ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО РЫНКА УСЛУГ ПОЛНАЯ ГАРМОНИЗАЦИЯ ИЛИ УНИФИКАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ, УЧИТЫВАЯ, ЧТО РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ–ЧЛЕНАХ ЕАЭС РАЗЛИЧНО?

Является ли УПРОЩЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И ПРОЦЕДУР НЕОБХОДИМЫМ УСЛОВИЕМ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО РЫНКА УСЛУГ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ УЧРЕЖДЕНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ПРОИЗВОДСТВУ ТОВАРОВ?

Оптимизация внутреннего регулирования и сокращение административных барьеров, в том числе путем принятия Высшим Евразийским экономическим советом правил такого регулирования, предусмотренных пунктом 61 Приложения № 16 к Договору о Союзе (Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении деятельности) является «фундаментом» и обязательным условием обеспечения свободы движения товаров и услуг, а также осуществления любой иной экономической деятельности, включая производство товаров.

В Договоре о Евразийском экономическом союзе дано определение и установлены основы единого рынка услуг.

Ими являются:

- освобождение поставщика услуг от повторного учреждения;
- возможность оказания услуг

на основании разрешения, выданного на территории государства-члена, в котором зарегистрирован услугодатель;

- признание профессиональной квалификации персонала.

Впервые в постсоветской истории в сфере взаимной торговли услугами и инвестиций установлены полноценный национальный режим, режим наибольшего благоприятствования и режим неприменения количественных и инвестиционных ограничений, распространяющий действие на все лица государств-членов Союза.

Это значит, например, что компания, осуществляющая деятельность в области сельского хозяйства, учрежденная на территории Казахстана, вправе беспрепятственно оказывать такие же услуги в любом ином регионе Беларуси или России без открытия компании с автоматическим признанием выданного на территории Казахстана разрешения; Российские предприятия, состоящие в саморегулируемой организации и имеющие свидетельство на строительные работы вправе осуществлять данную деятельность в любых регионах других государств-членов ЕАЭС без дополнительного получения соответствующих аттестатов и сертификатов или лицензий в уполномоченных организациях государств.

Гражданин Беларуси, получивший после 1991 г. диплом Белорусского политехнического института с присвоенной ему квалификацией инженера-строителя, вправе без подтверждения своей квалификации работать в любом городе России в секторах определенных в качестве услуг, относящихся к единому рынку.

В Евразийском союзе впервые регламентированы нормы, определяющие единый рынок услуг, порядок и этапы его формирования по отдельным секторам услуг, предусматривающие планы либерализации.

С 1 января 2015 г. в действие введен перечень из 43 секторов услуг, составляющих единый рынок.

16 октября 2015 г. утвержден перечень из 21 сектора услуг, по которым формирование в Евразийском союзе единого рынка услуг будет осуществ-

лено в соответствии с планами либерализации. Сроки (переходные периоды) формирования единого рынка услуг в секторах (подсекторах), указанных в этом перечне, будут определены в первом полугодии 2016 г.

Дальнейшие действия будут направлены на последовательное и поэтапное сокращение ограничений и изъятий, увеличение количества секторов, в которых осуществляется торговля услугами, учреждений и деятельности, применению национального режима, режима наибольшего благоприятствования и режима неприменения количественных и инвестиционных ограничений, исключающих любую возможность дискриминации или ущемления прав лиц Сторон.

В ЕАЭС признаются квалификации и разрешения на поставку услуг. Формирование в ЕАЭС единого рынка услуг:

- усилит межстрановую конкуренцию и создаст условия для роста производства товаров, развития экспортного потенциала и корректировки цен (тарифов) на услуги, работы, и товары;
- снижает для бизнеса расходы, связанные с получением дополнительных разрешений, а также затраты, связанные с содержанием юридического лица и непризнанием квалификации работников;
- придаст импульс экономическому росту и активизации предпринимательства и, в силу этого, будет способствовать созданию новых рабочих мест.

В 2013 г. представители бизнес-сообщества из регионов России подняли вопрос об отмене импортной квоты, введенной в августе 2012 г. в отношении труб из коррозионно-стойкой стали диаметром до 426 мм включительно, поскольку ее действие угрожало остановкой производств инновационной наукоемкой продукции и препятствовало развитию новых производственных направлений.

Производители труб в ЕАЭС не могли удовлетворить в полном объеме потребности получателей их продукции, в частности нужды предпринимателей, производящих наукоемкую продукцию (из-за малой потребности или особенностей технического процесса). В итоге в Решение Коллегии о вводе импортной пошлины были внесены изменения, касающиеся характеристик трубной продукции, ввозимой на территорию Евразийского

союза. Трубы определенных характеристик, необходимые для нужд производителей, стали ввозиться без ограничений. По итогам 2014 г. только одной компанией России при использовании такой трубной продукции, произведено более 65 000 импортозамещающих изделий по направлениям «Давление» и «Температура».

В 2014 г. был выявлен факт дискриминационного и значительного повышения цен на услуги буксиров в одном из портов государств-членов.

Несмотря на то, что государственное предприятие являлось субъектом естественных монополий по оказанию портовых услуг, тарифы на такие услуги не регулировались государством.

При этом размер взимаемой портом платы за данные услуги с лиц других государств-членов в отдельных случаях превышал сумму, взимаемую со своих перевозчиков.

На основании положений Договора и действий Комиссии, в настоящее время осуществляется процедура утверждения тарифов на услуги буксиров для такого государственного предприятия.

Итоги предварительного сравнительного анализа тарифов на услуги буксиров показывают снижение цен более чем на 50%.

ДОПУСТИМА ЛИ ДЕЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ УСЛОВИЙ УЧРЕЖДЕНИЯ, ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ?

Статья 67 Договора о Союзе запрещает любое ухудшение условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на 29 мая 2014 г., т.е. не допускает возможности любого отступления от ранее достигнутых договоренностей.

Пункт 41 Приложения № 16 к Договору о Союзе также обявляет государства-члены сокращать действующие ограничения в отношении учреждения и деятельности.

Пункт 62 Приложения № 16 к Договору о Союзе запрещает применение разрешительных требований и процедур, сокращающих выгоды лиц государств-членов, если такие требования и процедуры не были установлены в законодательстве и не применялись соответствующим государством-членом союза на 29 мая 2014 г.

КАК В ДАЛЬНЕЙШЕМ БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ?

Статья 66 Договора о Союзе зафиксировала, что в целях обеспечения свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций государства-члены проводят поэтапную либерализацию условий взаимной торговли.

Такая поэтапная либерализация будет происходить через разработку и реализацию планов либерализации, в которых должно быть обеспечено:

- > поэтапное сближение механизмов допуска к осуществлению деятельности посредством гармонизации законодательства;
- > создание механизмов административного сотрудничества;
- > признание профессиональной квалификации работников поставщиков услуг.

Для организации работы по разработке планов либерализации Высший Евразийский экономический совет утвердит перечень секторов услуг, в которых будут разработаны такие планы либерализации.

КАКИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ПРИ ТОРГОВЛЕ УСЛУГАМИ, УЧРЕЖДЕНИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УСТАНОВЛЕННЫ ДОГОВОРОМ О ЕАЭС ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС?

Договором о Союзе предусмотрены положения, раскрывающие принцип транспарентности. В частности, предусмотрено на обязанность государств-членов обеспечить открытость своих нормативных правовых актов и их проектов, с опубликованием в сети Интернет и предоставлением возможности обсуждения таких проектов с любыми заинтересованными лицами.

Договором о Союзе предусмотрены единые подходы к установлению в законодательстве государств-членов разрешительных требований и осуществлению разрешительных процедур их уполномоченными органами. В частности, регламентирована процедура рассмотрения заявления на получение любого разрешения, установлена обязанность открытости деятельности уполномоченных органов и организаций, отвечающих за выдачу разрешения, а также определены критерии, которым должны соответствовать разреши-

тельные требования и процедуры, чтобы они не создавали неоправданных барьеров при торговле услугами, учреждениями и деятельности.

Все эти положения создают правовую определенность для субъектов предпринимательства, снижают излишнюю административную нагрузку, позволяют снизить издержки, связанные с выдачей разрешений и осуществлением большинства видов экономической деятельности.

МОГУТ ЛИ ПОЛУЧАТЕЛИ УСЛУГ БЫТЬ ОГРАНИЧЕНЫ В ПОЛУЧЕНИИ ТЕХ ИЛИ ИНЫХ УСЛУГ В РАМКАХ ЕАЭС?

Договором о Союзе предусмотрено предоставление получателям услуг национального режима (таких же условий как для своих собственных получателей услуг) и режима наибольшего благоприятствования (условия не хуже, чем предоставляемые получателям услуг третьих государств).

При этом одним из новшеств, в отношении получателей услуг является предоставление им дополнительных прав, в том числе:

- › невозможность установления требований или условий, ограничивающих получение, использование и оплату услуги, оказываемой услугодателем другого государства–члена, включая выбор поставщика услуг или обязанность получения разрешения компетентных органов;

- › невозможность применения любых дискриминационных требования или условий в зависимости от гражданства, места жительства либо места учреждения или деятельности;
- › обеспечение защиты прав и законных интересов.

Таким образом, получателям услуг обеспечивается беспрепятственное получение услуг от поставщиков услуг других государств–членов.

КАКИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРАВА В ЕАЭС ПОЛУЧИЛИ ИНВЕСТОРЫ?

С началом функционирования ЕАЭС произошло расширение прав инвесторов государств–членов с сохранением всех ранее имевшихся до этого.

Приложением № 16 к Договору о Союзе введены понятия:

- › «инвестор», что позволило распространить правовые нормы о защите и поощрении инвестиций на все категории инвесторов государств–членов;

- › «инвестиций», что позволило расширить сферу применения норм о защите и поощрении инвестиций, распространяющихся не только на «учреждение» и «деятельность», но и на любые иные виды инвестиций;

- › «деятельность в связи с инвестициями» включающее в себя «владение, пользование и (или) распоряжение инвестициями», что позволяет применять в отношении таких действий защитные меры, включая предоставление национального режима, режима наибольшего благоприятствования, а также справедливого и равноправного режима, предусмотренного Приложением № 16 Договора о ЕАЭС.

Защита и поощрение инвестиций распространяются теперь на все, без исключений, формы инвестиций.

Для инвестора предусмотрено право выбора наиболее благоприятного режима (национального или наибольшего благоприятствования).

Впервые с момента образования СНГ улучшено правовое положение инвесторов и иных лиц государств–членов, интересы которых подлежат защите — применена обратная сила в отношении инвесторов и всех инвестиций, которые были осуществлены в течение последних 23 лет, предшествующих Договору о ЕАЭС.

В актах Таможенного союза и Единого экономического пространства по сравнению с Договором о ЕАЭС отсутствовали режимы и нормы о защите инвестиций, вложенных (вкладываемых) в объекты предпринимательской деятельности в качестве имущественных и иных прав, имеющих денежную оценку.

Договором о Союзе предусмотрены:

- › режимы в отношении любых инвестиций;

- › защитные меры в отношении любых инвестиций;

- › гарантии прав инвесторов государств–членов, в том числе на возмещение ущерба при экспроприации, национализации, а также иным мерам, равносильным по последствиям с ними;

- › положения о переходе прав инвесторов и порядке разрешения инвестиционных споров.

Особой дополнительной правовой защитой и режимом пользуются прямые инвестиции.

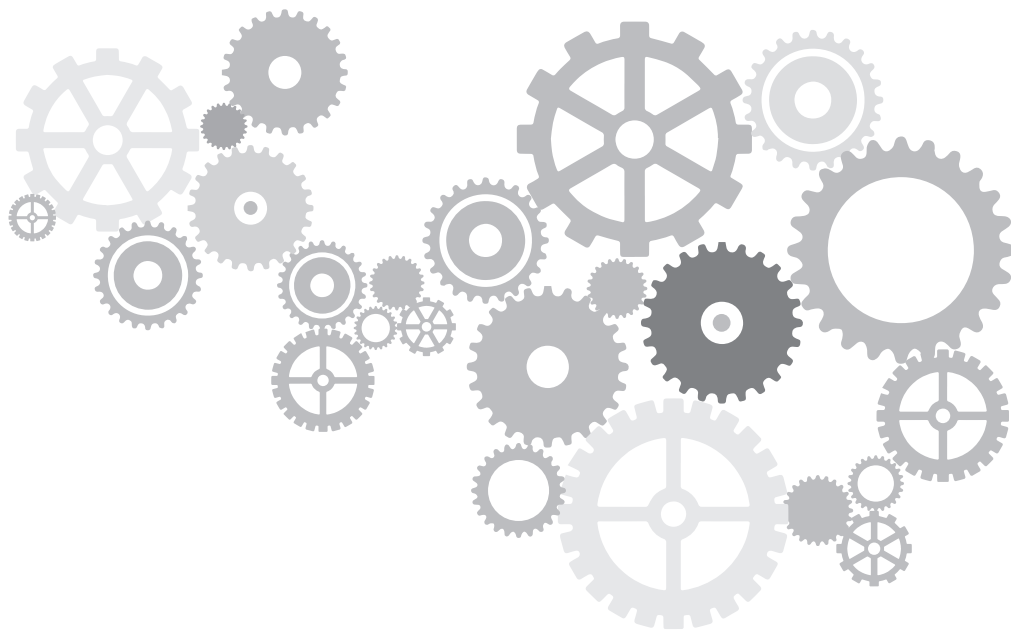
Установлена гарантия по защите инвестиций при изменении способов осуществления инвестиций, а также форм, в которых инвестиции вкладываются и реинвестируются.

Гарантировано право инвестора на беспрепятственное осуществление переводов денежных средств (денег) и платежей, связанных с инвестициями в любое из государств–членов.

При этом государства–члены должны отменить действующие и не вводить новые ограничения в отношении переводов и платежей в связи с торговлей услугами, учреждением, деятельностью и инвестициями в рамках ЕАЭС.

Предусмотрена обязанность государств–членов получателей инвестиций гарантировать инвесторам других государств–членов после выполнения ими всех налоговых и иных предусмотренных законодательством обязательств право использовать и распоряжаться полученными в результате осуществления инвестиций доходами в любых целях, не запрещенных законодательством.

Регулирование финансового рынка в ЕАЭС



ЧТО ТАКОЕ ОБЩИЙ ФИНАНСОВЫЙ РЫНОК В ЕАЭС?

В соответствии со ст. 70 Договора о ЕАЭС Стороны осуществляют согласованное регулирование финансовых рынков с целью создания в рамках Евразийского экономического союза общего финансового рынка. Сотрудничество в этом направлении включает в себя целый ряд мероприятий.

До 2025 г. будет завершен процесс поэтапной гармонизации законодательства государств-членов Союза в финансовой сфере, начавшийся с приведения к «единому знаменателю» толкования финансовых терминов и нацеленный на сближение подходов к регулированию финансовых рынков на основе международных принципов и стандартов.

Одними из важнейших направлений в рамках создания общего финансового рынка станут предоставление не-

КАК БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС В СФЕРЕ ФИНАНСОВОГО РЫНКА?

дискриминационного доступа на финансовые рынки ЕАЭС для всех его участников, а также обеспечение гарантированной и эффективной защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг. Кроме того, планируется обеспечить взаимное признание лицензий в банковской и страховой сфере, а также на рынке ценных бумаг, благодаря чему станет возможной поставка финансовых услуг посредством открытия филиалов финансовыми организациями.

Для осуществления гармонизации законодательства государств-членов в финансовой сфере разработан проект Соглашения о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках. Проект Соглашения о требованиях определяет направления, порядок и сроки проведения гармонизации национального законодательства Сторон, предусматривает разработку плана гармонизации, определяет единые подходы к осуществлению деятельности на финансовом рынке в ЕАЭС, а также устанавливает принципы гармонизации регулирования деятельности и надзора в сфере финансового рынка. Гармонизация национального законодательства будет касаться, в том числе, требований и условий выдачи лицензий на осуществление видов деятельности в секторах услуг финансового рынка (банковские услуги, страховые услуги, услуги на рынке ценных бумаг).

КАК В ЕАЭС СОЗДАЕТСЯ ЕДИНЫЙ РЫНОК АУДИТОРСКИХ УСЛУГ?

Одним из сегментов рынка услуг в ЕАЭС являются услуги в сфере аудиторской деятельности. В создании единого рынка аудиторских услуг основная работа идет в направлении снятия ограничений для поставщиков услуг, признания аудиторских заключений (отчетов), выдаваемых аудиторской организацией одного государства, на территории других государств-членов и по другим аналогичным вопросам.

С этой целью утвержден состав Рабочей группы по разработке проекта Соглашения об аудиторской деятельности на территории ЕАЭС, одобрены Концепция данного проекта Соглашения и План мероприятий («дорожная карта») по созданию единого рынка аудиторских услуг в ЕАЭС, разрабатывается проект этого Соглашения.

КАКИЕ ДЕЙСТВИЯ В ЕАЭС ПРЕДПРИЯТЫ ДЛЯ СОЗДАНИЯ ОБЩЕГО СТРАХОВОГО РЫНКА?

Учитывая различия в национальных тарифах обязательного страхования автогражданской ответственности (ОСАГО) Стороны работают над созданием эффективного механизма взаимного признания полисов ОСАГО для страховых компаний ЕАЭС и разработкой нового страхового продукта автогражданской ответственности, так как обязательное страхование автогражданской ответственности является наиболее массовым и востребованным видом страхования.

Общий страховой продукт или механизм взаимного признания полисов ОСАГО позволит автовладельцам ЕАЭС пере-

КАКИЕ ТОВАРНО-СЫРЬЕВЫЕ БИРЖИ ФУНКЦИОНИРУЮТ В ЕАЭС? ЧТО СПОСОБСТВУЕТ РАЗВИТИЮ БИРЖЕВОЙ ТОРГОВЛИ В СОЮЗЕ?

секать внутренние границы, покупая единый полис ОСАГО, и обеспечит общую систему урегулирования убытков и информационное взаимодействие участников.

Для активизации сотрудничества в страховой сфере в декабре 2014 г. был подписан четырехсторонний Меморандум между Консультативным комитетом по финансовым рынкам Комиссии, Ассоциацией страховщиков Казахстана, Белорусской ассоциацией страховщиков и Всероссийским союзом страховщиков. Стороны ставят перед собой задачу создания общего страхового рынка государств-членов и укрепляют сотрудничество в сфере информационно-аналитического и организационного взаимодействия.

В настоящее время в ЕАЭС успешно развивается торговля товарами на товарных биржах.

В Беларуси функционирует ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа». Здесь осуществляются торги металлопродукцией, древесиной, пиломатериалами, фанерой, плитами древесноволокнистыми и древесностружечными и сельскохозяйственной продукцией.

В Казахстане функционирует, в том числе товарная биржа «Евразийская торговая система», которая обеспечивает проведение торгов on-line с предоставлением удаленного доступа через Интернет. Товарная биржа ЕТС ориентирована на проведение спотовых торгов биржевыми товарами; здесь работают четыре секции спотовой торговли: сельхозпродукции, нефтепродуктов, металлов и промышленных товаров, специализированных товаров, а также секция срочного рынка.

В России функционируют следующие товарно-сырьевые биржи:

› ЗАО «Санкт-Петербургская международная товарно-сырьевая биржа», специализирующаяся на биржевых торгах реальным товаром и срочными контрактами. На спот-рынке организованы торги по всем основным группам нефтепродуктов. На срочном рынке обращаются фьючерсные контракты на поставку летнего дизельного топлива, бензина, мазута и авиатоплива.

› ЗАО «Биржа «Санкт-Петербург». Эта биржа проводит торги газом, драгоценными металлами, лесом и лесоматериалами, минеральным сырьем, нефтью, фармацевтической продукцией и товарами народного потребления.

› ОАО «Санкт-Петербургская биржа», которая проводит организованные торги газом и газовым конденсатом, минеральным сырьем, продукцией агропромышленного комплекса, машиностроительного производства и химической промышленности.

› ЗАО «Национальная товарная биржа». В состав акционеров биржи НТБ входят: Российский Зерновой Союз, Союз сахаропроизводителей России, системообразующие предприя-

тия АПК, ОАО «Московская Биржа» и др. ЗАО «Национальная товарная биржа» проводит организованные торги зерном.

Товарно-сырьевые биржи являются неотъемлемой частью эффективной экономики, они имеют ключевое значение для создания общего финансового рынка.

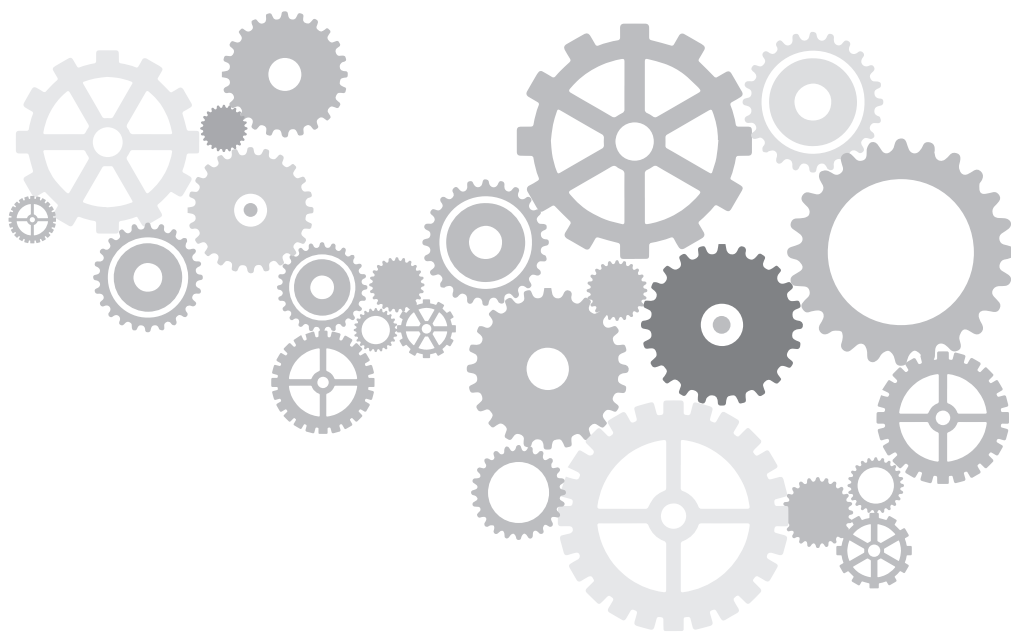
Для развития биржевой торговли в рамках Союза необходимо гармонизировать законодательство, регулирующее функционирование товарно-сырьевых рынков Сторон.

МОЖЕТ ЛИ ГРАЖДАНИН ОДНОГО ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНА, РАБОТАЮЩИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ДРУГОГО ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНА, ПОЛУЧИТЬ КРЕДИТ В БАНКЕ ПО МЕСТУ РАБОТЫ?

Любой гражданин государства-члена ЕАЭС вправе обратиться за кредитным продуктом (кредит, кредитная линия, поручительство, гарантия и проч.) в любой банк, расположенный на территории другого государства-члена ЕАЭС.

В соответствии с политикой управления рисками и кредитной политикой (внутренними документами банка), утвержденными в установленном порядке, банк рассматривает обращение и принимает соответствующее решение.

В ЕАЭС ведется работа по предоставлению равных условий резидентам государств-членов по открытию и ведению счетов, а также получению недискриминационных прав доступа к инструментам кредитования в банках, расположенных на территориях государств-членов ЕАЭС — в том числе, по устранению валютных и иных ограничений при открытии и ведении счетов резидентов государств-членов ЕАЭС в банках, расположенных на территориях государств-членов.



Каковы цели и принципы проведения согласованной валютной политики в ЕАЭС?

В области валютной политики в ЕАЭС на нынешнем этапе акцент делается на ее координации и согласовании в целях повышения доверия к национальным валютам государств—членов, как на внутреннем валютном рынке каждого государства—члена, так и на международных валютных рынках.

Стороны в целях повышения роли национальных валют во внешнеэкономических и инвестиционных операциях, а также для обеспечения взаимной конвертируемости национальных валют, проводят поэтапную гармонизацию и сближение подходов к формированию и проведению валютной политики. Эти меры применяются только в том объеме, в каком это соответствует сложившимся макроэкономическим потребностям интеграционного сотрудничества, и это — немаловажный

Предполагается ли введение единой валюты в рамках ЕАЭС?

фактор. Процесс согласования валютной политики в ЕАЭС будет развиваться поэтапно по мере формирования необходимых для этого условий как на национальном, так и на межгосударственном уровнях.

Стороны согласились не осуществлять в валютной сфере действия, которые могут негативно повлиять на развитие интеграционных процессов в целом. Экономическая ситуация может потребовать пойти на такие шаги, но в этом случае государства—члены будут стремиться минимизировать указанные последствия совместно.

Тот уровень экономической интеграции, который в настоящее время существует на экономических и финансовых рынках наших стран, показывает, что объективных экономических предпосылок для введения единой валюты в ЕАЭС в данный момент не существует. О создании единой валюты говорить пока рано.

Сегодня необходимо решать задачи по проведению государствами согласованной валютной политики. В частности, на повестке дня стоят вопросы по повышению роли национальных валют государств—членов ЕЭП во внешнеэкономических и инвестиционных операциях. Обеспечение взаимной конвертируемости национальных валют снизит издержки по конвертации за счет исключения посреднических валют.

Валютный союз — высшая форма экономической интеграции. Для реализации этой формы интеграции необходимо сначала выйти на согласованные действия в макроэкономике, валютной политике, формировании условий функционирования единого рынка финансовых услуг. Только после решения этих задач можно говорить о более высоком уровне валютной интеграции.

Какие меры по либерализации валютных операций предусмотрены правом ЕАЭС?

В дополнение к базовому Договору о ЕАЭС для реализации согласованной валютной политики в масштабах Евразийского союза также призвано содействовать Соглашение о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации, подписание которого запланировано на 2016 г.

Заключение этого важного Соглашения позволит обеспечить большую свободу гражданам и субъектам предпринимательства в части проведения целого ряда валютных операций в ЕАЭС. Например, предполагается снятие валютных ограничений при проведении между резидентами государств—членов расчетов, связанных с:

› передачей товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

- › участием в уставном капитале юридических лиц другого государства в ЕАЭС;
- › приобретением государственных и других ценных бумаг;
- › обслуживанием кредитов и гарантий, полученных от уполномоченной организации другого государства–члена и др.

После вступления в силу Соглашения о согласованных подходах к регулированию валютных правоотношений и принятии мер либерализации, резиденты одного государства–участника Соглашения смогут беспрепятственно открывать счета (вклады) в иностранной и национальной валюте и осуществлять по ним операции в уполномоченных организациях другого государства–участника Соглашения. Существуют также и другие важные аспекты этого Соглашения, и все они направлены на создание простых и понятных условий для ведения трансграничного бизнеса в масштабах ЕАЭС.

Макроэкономическая политика в ЕАЭС



Что такое макро-экономическая политика для ЕАЭС?

Макроэкономическая политика — это мощный экономический «рычаг» и важный элемент во взаимодействии ключевых акторов экономики: правительства, бизнеса, банков, домашних хозяйств. Поскольку важнейшая цель создания Евразийского экономического союза — экономический рост и повышение благосостояния граждан, основными направлениями макроэкономической политики в Евразийском экономическом союзе являются:

- › обеспечение устойчивого развития экономики государств с использованием интеграционного потенциала Союза и конкурентных преимуществ каждого государства–члена Евразийского экономического союза;

› формирование единых принципов функционирования экономики государств и обеспечение их эффективного взаимодействия;

› создание условий для повышения внутренней и внешней устойчивости экономик государств;

› разработка общих принципов и ориентиров для прогнозирования социально-экономического развития государств.

К компетенции ЕЭК отнесена координация проведения государствами—членами Союза согласованной макроэкономической политики — т.е., взаимодействия на национальном уровне и на уровне ЕАЭС по вопросам выработки и реализации мер макроэкономической политики. Такое взаимодействие направлено, например, на согласование целей, правил и рекомендаций по стабилизации экономики и осуществляется посредством коллективных практических действий, диалога, экспертной оценки и анализа, внедрения передового опыта.

КАК В ЕАЭС РЕАЛИЗУЕТСЯ СОГЛАСОВАННАЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА?

Согласованная макроэкономическая политика в Евразийском экономическом союзе — это, прежде всего, соблюдение количественных значений трех ключевых макроэкономических показателей, характеризующих устойчивость экономического развития:

› дефицит бюджета сектора государственного управления не должен превышать 3% ВВП;

› долг сектора государственного управления не должен превышать 50% ВВП;

› уровень инфляции в годовом выражении не должен превышать более чем на 5 процентных пунктов наименьший национальный уровень инфляции.

Аналогичные показатели используются также и в Европейском союзе. Здесь предусмотрен контроль за соблюдением параметров уровня дефицита бюджета (не более 3% к ВВП), уровня государственного долга к валовому внутреннему продукту (не более 60% к ВВП) и уровня инфляции (индекс потребительских цен), не превышающего более чем на 1,5 п. п. средний уровень цен в трех государствах—членах ЕС).

Как правило, дважды в год ЕЭК проводит заседания Консультативного комитета по макроэкономической политике, а также заседания подкомитетов и рабочих групп по отдельным вопросам. Вносимые для обсуждения государств—членов ЕАЭС вопросы касаются проведения согласованной макроэкономической политики посредством подготовки аналитических материалов, проектов документов и предложений по дальнейшему развитию направлений макроэкономической политики.

Комиссия регулярно разрабатывает и готовит ряд документов и аналитических докладов по вопросам согласованной макроэкономической политики; публичные материалы размещаются на веб-сайте ЕЭК.

ЗАЧЕМ В ЕАЭС КООРДИНИРУЕТСЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА? КАКИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ЭТО ДАЕТ?

Координация макроэкономической политики обусловлена созданием в Евразийском экономическом союзе единого экономического пространства, т.е. единого рынка товаров, услуг, рабочей силы и капитала, в котором национальные границы экономически не значимы. В ЕАЭС складывается принципиально иная конфигурация взаимодействия производителей и потребителей — тогда как значительная часть регулирования экономики осуществляется, по-прежнему, на национальном уровне. Естественный диссонанс макроэкономической политики, проводимой на национальном уровне в интересах национальных государств, ведет к нарастанию «конкуренции политик» и оказывает влияние на евразийский единый рынок и на размещение производства. Так может сформироваться конфликт интересов на пространстве, которое по определению должно быть «безбарьерной средой» для бизнеса.

Меры правительств в сфере макроэкономической политики касаются, как правило, занятости, налогообложения, процентных ставок, курсов валют и других важных аспектов, существенно влияющих на экономическую активность и трансграничное движение товаров, услуг, рабочей силы и капитала, а, следовательно — прямо или косвенно — на экономическую ситуацию в сопредельных государствах.

Например, девальвация национальной валюты создает для государства ценовое конкурентное преимущество по отношению к партнерам по интеграционному объединению; но поскольку девальвация зачастую ведет к инфляции, которая, в свою очередь, ограничена Договором о ЕАЭС, в Союзе есть возможность принимать рекомендации, а также совместные меры, направленные на стабилизацию экономической ситуации.

Согласованная макроэкономическая политика направлена на реализацию совместных действий государств—членов ЕАЭС в целях достижения сбалансированного развития экономики государств—членов посредством разработки и применения определенного набора экономических инструментов государств—членов ЕАЭС и Комиссии.

СУЩЕСТВУЮТ ЛИ В ЕАЭС ИНСТРУМЕНТЫ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА УХУДШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ГОСУДАРСТВАХ—ЧЛЕНАХ СОЮЗА?

Да, такие инструменты существуют.

ЕЭК совместно с государствами—членами Союза ежегодно готовит Основные ориентиры макроэкономической политики — программный документ, определяющий наиболее важные для экономики кратко- и среднесрочные задачи, а также включающий рекомендации по их решению. Ориентиры базируются на анализе текущей экономической ситуации во всех государствах—членах Союза, учитывают основные внешнеэкономические риски и прогнозы ведущих международных организаций. Главами государств—членов ЕАЭС уже принято три ежегодных документа — в 2013 г., 2014 г. и 2015 г.

Основные ориентиры на 2013–2014 гг. и на 2014–2015 гг. предусматривают конкретные согласованные действия по стимулированию экономического роста в промышленности, аграрном секторе, энергетике, на транспорте, в торговле. Разработаны меры по развитию и защите конкуренции, улучшению делового климата, обеспечению макроэкономической устойчивости и развитию кредитно-финансовой системы.

Основные ориентиры на 2015–2016 гг. имеют выраженную антикризисную направленность и включают совместные первоочередные антикризисные меры по поддержке экономики. Их реализация будет способствовать восстановлению экономики государств–членов ЕАЭС и повышению темпов экономического роста с использованием преимуществ экономической интеграции.

Для мониторинга реализации Основных ориентиров макроэкономической политики на ежегодной основе предусмотрено принятие перечня мероприятий, рекомендуемых государствам–членам, действия Комиссии по выполнению положений принятых Основных ориентиров макроэкономической политики государств–членов ЕАЭС, а также ожидаемый экономический эффект от их реализации.

В ЕАЭС создана правовая основа, обеспечивающая проведение ЕЭК и государствами–членами Союза совместных действий для повышения макроэкономической устойчивости. Основные нормы закреплены в Порядке разработки и принятия мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации в случае превышения государствами количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития.

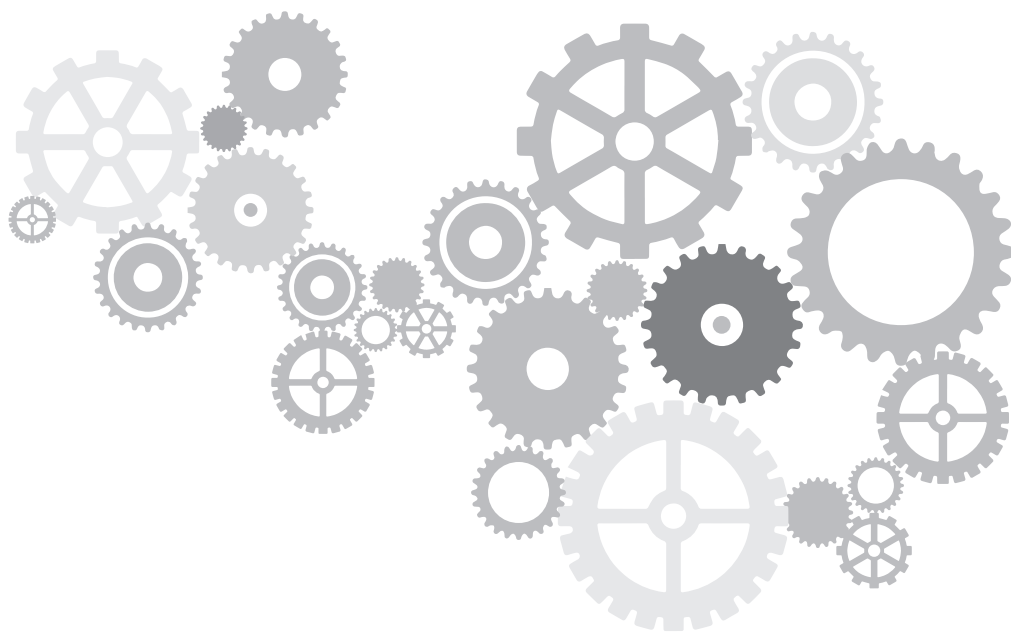
ЕЭК совместно со Сторонами полномочны осуществлять следующие действия, направленные на стабилизацию экономической ситуации и обеспечение соблюдения количественных значений макроэкономических показателей:

› консультации ЕЭК и государства–члена Союза, превысившего установленные количественные значения макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития; Данный инструмент уже реализуется на практике. В 2014 г. Комиссией совместно с уполномоченными органами Республики Беларусь проведены консультации в связи с превышением установленного количественного значения уровня инфляции. В 2015 г. в результате проводимого Комиссией мониторинга и зафиксированного превышения установленного значения уровня инфляции в Республике Беларусь и Российской Федерации по итогам 2 кварталов т.г. также запланировано проведение двусторонних консультаций.

› рекомендации ЕЭК в случае сохранения негативной экономической ситуации (принимаются на уровне Коллегии Комиссии); Данный механизм пока не реализуется на практике. В 2014 г. было принято решение об отсутствии основания для разработки рекомендаций Комиссии для Республики Беларусь в связи с улучшением экономической ситуации.

› совместные меры государств, направленные на преодоление возникших негативных явлений (утверждаются главами государств). Данный механизм пока не реализуется на практике.

**КАКИЕ ДЕЙСТВИЯ
ПРЕДУСМОТРЕНЫ
В СЛУЧАЕ
ПРЕВЫШЕНИЯ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ,
ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ
УСТОЙЧИВОСТЬ
ЭКОНОМИКИ
ГОСУДАРСТВ–
ЧЛЕНОВ СОЮЗА?**



Как в ЕАЭС осуществляется налогообложение доходов физических лиц — граждан государств-членов Союза?

Налогообложение доходов физических лиц — граждан государств-членов ЕАЭС при их найме на работу регулируется ст. 73 «Налогообложение доходов физических лиц» Договора о ЕАЭС:

«В случае если одно государство-член в соответствии с его законодательством и положениями международных договоров вправе облагать налогом доход налогового резидента (лица с постоянным местопребыванием) другого государства-члена в связи с работой по найму, осуществляемой в первом упомянутом государстве-члене, такой доход облагается в первом государстве-члене с первого дня работы по найму по налоговым ставкам, предусмотренным для таких доходов физических лиц — налоговых резидентов (лиц с по-

162

стоянным местопребыванием) этого первого государства-члена.

Положения настоящей статьи применяются к налогообложению доходов в связи с работой по найму, получаемых гражданами государств-членов.»

Данная норма обеспечивает недискриминационное налогообложение, способствуя при этом формированию единого рынка рабочей силы и свободного ее перемещения.

Какие налоги будут платить граждане государств-членов ЕАЭС, работающие по трудовому контракту?

Граждане государств-членов ЕАЭС, работающие по трудовому контракту, облагаются налогом на доходы физических лиц по следующим ставкам: в Армении — в диапазоне 24,4–36 %, Беларуси и России — по 13%, Казахстане и Кыргызстане — по 10%.

Какие документы требуются для подтверждения нулевой ставки НДС при вывозе товаров из одного государства-члена ЕАЭС в другое?

Продавцу основанием для подтверждения предоставления нулевой ставки НДС является в первую очередь Заявление о ввозе товаров и уплате косвенных налогов с отметкой налогового органа государства, где зарегистрирован покупатель товара, а также другие стандартные товаросопроводительные документы (товарные контракты, выписки банков и т.п.).

Какие условия налогообложения для представителей бизнеса созданы для осуществления взаимной торговли на внутреннем рынке государств-членов ЕАЭС?

В соответствии с п. 2 ст. 71 Договора о ЕАЭС взимание косвенных налогов в отношении товаров из других государств-членов Союза должно быть не менее благоприятным, чем в отношении аналогичных товаров собственного производства.

Каковы условия налогообложения акцизами во взаимной торговле подакцизными товарами регулируется Договором о ЕАЭС и приложениями к нему. Взимание акцизов осуществляется по принципу страны назначения с учетом характера сделки.

Условия налогообложения акцизами во взаимной торговле подакцизными товарами регулируется Договором о ЕАЭС и приложениями к нему. Взимание акцизов осуществляется по принципу страны назначения с учетом характера сделки.

Готовы ли государства-члены ЕАЭС к сближению ставок акцизов? Что в этой сфере еще не урегулировано?

Например, при экспорте табачной продукции из Казахстана в Россию казахстанский налогоплательщик освобождается от уплаты акцизов (при предоставлении в налоговый орган соответствующих документов).

При импорте, например, из Беларуси в Россию вино-водочной продукции акциз подлежит уплате российским налогоплательщиком по ставкам, установленным Налоговым кодексом Российской Федерации.

В Беларуси и России акцизы по подакцизным товарам (алкоголь, табак) взимаются таможенными органами, в Армении, Казахстане и Кыргызстане — налоговыми органами.

Что касается граждан государств-членов Союза, то при ввозе алкогольной или табачной продукции с территории одного государства на территорию другого в пределах Союза не в целях предпринимательской деятельности такая продукция не подлежит обложению акцизами.

В рамках проводимой налоговой политики, которая должна обеспечивать равные налоговые условия бизнесу и создать добросовестную конкуренцию, государства-члены осуществляют постепенное сближение ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам (алкогольная и табачная продукция). На площадке ЕЭК идет работа по закреплению данных договоренностей в форме международного акта.

Сейчас ставки акцизов в государствах-членах на алкогольную и табачную продукцию, варьируются, что создает предпосылки нелегальной приграничной торговли, нередко суррогатной продукцией. При этом, наиболее низкие ставки акцизов в Республике Армения и Кыргызской Республике.

Учитывая различия экономических и социальных показателей государств-членов Союза важно выработать политику в сфере сближения ставок акцизов с учетом интересов Стран и присоединяющихся государств, при этом для последних будет предусмотрен «переходный» период для их плавного включения в процесс гармонизации.

Как осуществляется взаимодействие налоговых органов государств-членов ЕАЭС?

Обмен между налоговыми органами государств-членов ЕАЭС информацией, необходимой для обеспечения полноты уплаты косвенных налогов, осуществляется в соответствии с Протоколом об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов Союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 г.

Этот Протокол определяет порядок обмена информацией в электронном виде по каналам связи с применением средств защиты информации, обеспечивающих безопасность информационного обмена, устанавливает форму заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов, правила его заполнения и требования к формату обмена в целях реализации Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг, являющегося Приложением № 18 к Договору.

Налоговые органы государств-членов ЕАЭС обмениваются информацией о суммах косвенных налогов, уплаченных в бюджеты государств-членов, налоговых льготах (об освобождении от налогообложения) содержащей:

› сведения из заявлений, представленных в форме реестров заявлений, в том числе и об отозванных заявлениях. Форма заявления и правила его заполнения являются приложениями 1 и 2 к указанному Протоколу;

› запросы о представлении заявлений в форме реестров запросов о представлении заявлений;

› ответы на запросы в форме реестров заявлений или в случае отсутствия заявлений — в форме реестров уведомлений.

Реестр заявлений, реестр запросов и реестр уведомлений формируются в соответствии с требованиями к составу и структуре информации в электронном виде о суммах косвенных налогов, уплаченных в бюджеты государств-членов, которые являются приложением 3 к указанному Протоколу.

Обмен реестрами заявлений, реестрами запросов и реестрами уведомлений осуществляется 5-го, 15-го и 25-го числа каждого месяца.

Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов ЕАЭС об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 г. был заключен с целью обеспечения процедуры, подтверждения факта экспорта и возврата НДС хозяйствующим субъектам.

Основными задачами информационного обмена в сфере косвенных налогов являются:

› построение системы администрирования косвенных налогов (НДС и акцизы), позволяющей оперативно отслеживать документооборот хозяйствующих субъектов и одновременно с этим, формировать статистическую информацию об объемах взаимной торговли государств-членов;

› формирование и использование в контрольной работе баз данных об экспортерах и импортерах, производителях, данных об акцизных марках и др. (а также сбор статистических данных);

› обеспечение информационного взаимодействия между налоговыми органами государств-членов при взимании косвенных налогов во взаимной торговле на Единой таможенной территории.

Сняты административные налоговые барьеры в части взимания косвенных налогов во взаимной торговле между государствами—членами Евразийского союза.

В ЕАЭС введен национальный режим, предусматривающий для импортированного товара условия на внутреннем рынке не менее благоприятные, чем для подобных товаров отечественного производства. Ставки

косвенных налогов во взаимной торговле при импорте товаров на территорию государства—члена Евразийского союза не будут превышать ставки косвенных налогов, которыми облагаются аналогичные товары при их реализации на территории этого государства—члена. Установленный в Евразийском союзе принцип недискриминации позволит избежать недобросовестной и ценовой конкуренции во взаимной торговле товарами, услугами, включая наиболее чувствительные подакцизные товары.

Значительно упрощен порядок обмена информацией о взаимной торговле. Облегчено налоговое администрирование косвенных налогов (НДС, акциз) и порядок возврата (зачета) НДС, усовершенствован механизм взимания налога на добавленную стоимость при выполнении работ, оказании услуг, обмен информацией между налоговыми органами о суммах косвенных налогов, уплаченных в бюджеты государств—членов Союза. Определен порядок предоставления нулевой ставки НДС при ввозе товаров на территорию государства—члена с территории другого государства—члена.

Будут гармонизированы (сближены) ставки акцизов в отношении алкогольной и табачной продукции государств—членов, что будет способствовать созданию в Союзе единого рынка алкогольной и табачной продукции, обеспечению конкурентной среды в сфере оборота наиболее чувствительных подакцизных товаров и минимизации объемов нелегальной и неконтролируемой приграничной торговли. Это, в свою очередь, позволит увеличить доходы национальных бюджетов.

Косвенные налоги не будут взиматься при импорте на территорию государства—члена Евразийского союза:

- товаров, которые в соответствии с законодательством этого государства—члена не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) при ввозе на его территорию;

- товаров, которые ввозятся на территорию государства—члена физическими лицами не в целях предпринимательской деятельности;
- товаров, импорт которых на территорию одного государства—члена с территории другого государства—члена осуществляется в связи с их передачей в пределах одного юридического лица (законодательством государства—члена может быть установлено обязательство по уведомлению налоговых органов о ввозе (вывозе) таких товаров). Эти нормы позволят избежать:

- недобросовестной и ценовой конкуренции при взимании налогов с ввозимых товаров, аналогичным товарам, освобожденным от НДС в стране назначения;
- двойного НДС при ввозе физическими лицами товаров личного потребления, включая транспорт для личного пользования;
- двойного НДС при передаче товарно-материальных ценностей структурными подразделениями одного юридического лица, расположенных в разных государствах—членах ЕАЭС.

В Евразийском союзе признано право граждан на недискриминационное налогообложение доходов при работе по найму в любом государстве—члене ЕАЭС, что способствует формированию единого рынка рабочей силы и свободного ее перемещения.

Договором о ЕАЭС установлено, что в случае, если одно государство—член в соответствии с его законодательством и положениями международных договоров вправе облагать налогом доход налогового резидента (лица с постоянным местопребыванием) другого государства—члена в связи

с работой по найму, осуществляемой в первом упомянутом государстве—члене, такой доход облагается в первом государстве—члене с первого дня работы по найму по налоговым ставкам, предусмотренным для таких доходов физических лиц — налоговых резидентов (лиц с постоянным местопребыванием) этого первого государства—члена. Положения данной статьи будут применяться к налогообложению доходов в связи с работой по найму, получаемых гражданами государств—членов.

КАК В ЕАЭС ИЗМЕНИЛИСЬ УСЛОВИЯ ДЛЯ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ В СФЕРЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ С НАЛОГОВЫМИ ОРГАНАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ПОДТВЕРЖДЕНИЮ ФАКТА ЭКСПОРТА ПУТЕМ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ НАЛОГОВЫМИ ОРГАНАМИ?

В НАЛОГОВЫХ КОДЕКСАХ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ ЕАЭС УПОМИНАЕТСЯ ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ. ПОРЯДОК ИСЧИСЛЕНИЯ И УПЛАТЫ КОСВЕННЫХ НАЛОГОВ С 1 ЯНВАРЯ 2015 Г. ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ В РАМКАХ ЕАЭС. ИСХОДЯ ИЗ ЭТОГО, КАК НОРМЫ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА КАЖДОГО ИЗ ГОСУДАРСТВ, В КОТОРЫХ УПОМИНАЕТСЯ ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ, ДЕЙСТВУЮТ В РАМКАХ ЕАЭС?

КАКИЕ НАЛОГИ В ЕАЭС ВЗИМАЮТСЯ ПРИ ВВОЗЕ ТОВАРОВ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ?

Значительно расширены возможности электронного администрирования во взаимной торговле между партнерами по Евразийскому экономическому союзу.

С 1 января 2015 г. предусмотрена возможность представлять заявление о ввозе товаров и уплате косвенных налогов в электронном виде. Также в электронном виде возможно представление и иных документов, необходимых для уплаты НДС при ввозе товаров с территории государств–членов ЕАЭС, что позволит сократить сроки возмещения НДС при экспорте товаров.

Данная норма закреплена в Протоколе об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств–членов ЕАЭС об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 г.

В Договоре понятие «Таможенный союз» определено как форма торгово-экономической интеграции государств, являющихся членами ЕАЭС и Сторонами этого Договора, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действуют Единый таможенный тариф ЕАЭС и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной.

Нормы Налогового кодекса, в которых упоминается Таможенный союз, применяются к сделкам и субъектам хозяйствования, осуществляющим деятельность в рамках ЕАЭС.

Так, например, в Налоговом кодексе Российской Федерации есть ст. 186 «Особенности взимания акциза при ввозе и вывозе подакцизных товаров Таможенного союза». Таким образом, данная норма распространяется на ЕАЭС.

При ввозе физическими лицами на территорию государства–члена ЕАЭС товаров для личного пользования (не для предпринимательской деятельности) косвенные налоги не взимаются (подпункт 2 п.6 ст.72 Договора о ЕАЭС).

Таким образом, с 1 января 2015 г. ввоз товаров, в т.ч. легковых автомобилей, физическими лицами с территории одного государства–члена на территорию другого государства–члена обложению косвенными налогами не подлежит.

КАКИЕ НОРМЫ ДОГОВОРА О ЕАЭС УЛУЧШАЮТ ПОЛОЖЕНИЕ КРУПНОГО БИЗНЕСА?

КАК В ЕАЭС УСТРАНЯЮТСЯ НАЛОГОВЫЕ БАРЬЕРЫ ВО ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛЕ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ?

Крупные компании зачастую размещают свои структурные подразделения на территории разных государств–членов ЕАЭС, при этом возникает необходимость передачи товарно-материальных ценностей между самой компанией и ее структурными подразделениями.

Согласно положениям Договора о ЕАЭС, при передаче товарно-материальных ценностей между структурными подразделениями хозяйствующего субъекта, расположенными в разных государствах–членах ЕАЭС, косвенные налоги не взимаются (п. 6 ст. 72 Договора о ЕАЭС). При этом национальным законодательством государства–члена может быть установлено обязательство по уведомлению налоговых органов о ввозе (вывозе) таких товаров.

Указанная норма Договора направлена на содействие повышению конкурентоспособности хозяйствующих субъектов и устранение налоговых барьеров, препятствующих развитию взаимных экономических связей.

Наличие налоговых барьеров во взаимной торговле государств–членов Союза в условиях отсутствия внутренних таможенных границ было неизбежно, поскольку процесс интегрирования экономик требовал от законодателей создания правовой базы, в которой соблюдался бы баланс интересов.

Часть налоговых барьеров во взаимной торговле была устранена еще до вступления в силу Договора о ЕАЭС; многие из них носили административный характер.

В качестве примера можно привести ситуацию с казахстанскими детскими соками, ввозимыми в Россию, которые облагались по ставке НДС в размере 18%, — тогда как аналогичная российская продукция облагается НДС по льготной налоговой ставке 10%, в частности в Республике Алтай, Новосибирской и Омской областях. В ЕЭК по инициативе казахстанских производителей был поднят вопрос об устранении этого дискриминационного барьера. Вопрос был решен на площадке Консультативного комитета по налоговой политике и администрированию непосредственно с представителями финансовых органов России.

Для устранения налоговых барьеров, обусловленных законодательством Сторон, в Договоре о ЕАЭС были зафиксированы нормы, исключающие возникновение налоговых барьеров.

Так, до вступления в силу Договора о ЕАЭС существовала проблема с двойным обложением НДС при ввозе физическими лицами транспортных средств, приобретенных в России для собственного пользования, в Казахстан, в частности, при их постановке на учет.

С вступлением в силу Договора о ЕАЭС, согласно подпункту 2 п. 6 ст. 72 Договора о ЕАЭС с 1 января 2015 г. импорт фи-

Будут ли в рамках ЕАЭС создаваться специальные нормы налогообложения прямых налогов и какие новые направления в налоговой сфере будут рассматриваться в ближайшей перспективе?

зическими лицами транспортных средств на территорию государства—члена ЕАЭС с территории государств—членов ЕАЭС не в целях предпринимательской деятельности освобождается от обложения косвенными налогами.

Кроме того, в Республике Казахстан по администрированию данного вопроса территориальными налоговыми органами применяется разъяснение Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан от 25 декабря 2014 г. № КГД-06-3/3755-И о том, что согласно п. 5 ст. 2 Налогового кодекса Республики Казахстан правила, установленные международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, имеют приоритет над национальным законодательством. Следовательно, с 1 января 2015 г. импорт физическими лицами транспортных средств в Казахстан с территории государств—членов ЕАЭС для собственного пользования не подлежит обложению косвенными налогами.

Правовую основу налогообложения прямых налогов (налогообложение доходов юридических и физических лиц) составляют:

- › статья 73 «Налогообложение доходов физических лиц» Договора о ЕАЭС;
- › двусторонние межправительственные договоры об избежании двойного налогообложения и предотвращения уклонения (избежания) от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество (капитал);
- › налоговые кодексы государств—членов ЕАЭС;
- › двусторонние Соглашения об обмене информацией между компетентными органами государств—членов ЕАЭС по вопросам соблюдения налогового законодательства.

Кроме того, в период глобализации экономик государств одним из основных международных договоров, применяемых в целях сотрудничества и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства, является Страсбургская Конвенция о взаимной административной помощи в налоговой области от 25 января 1988 г. В настоящее время к Конвенции ОЭСР среди государств—членов ЕАЭС присоединились Казахстан и Россия.

Также в рамках ЕАЭС в целях администрирования прямых налогов на доходы юридических и физических лиц в настоящее время разрабатывается Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств—членов ЕАЭС для осуществления налогового администрирования.

Основные направления налоговой политики государств—членов предусматривают гармонизацию национальных налоговых законодательств, обеспечение их открытости, простоты

и стабильности, совершенствование налогового администрирования.

При этом перспективными направлениями в налоговой сфере в рамках функционирования ЕАЭС являются:

- › совершенствование Конвенций об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал (далее — Конвенции), как эффективного инструмента стимулирования и защиты трансграничных инвестиций и предпринимательской деятельности;

- › совершенствование налогового администрирования путем расширения информационного взаимодействия на стыке профильных ведомств государств—членов ЕАЭС — налоговых, таможенных, банковских, а также других служб в области контроля за валютно-экспортными операциями по осуществлению налогового администрирования;

- › заключение межведомственного договора о сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам соблюдения налогового законодательства в сфере прямого налогообложения между государствами—членами Союза.

В связи с этим ЕЭК совместно с компетентными органами государств—членов разработан проект Протокола об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств—членов Евразийского экономического союза для осуществления налогового администрирования (далее — проект Протокола).

Данный проект охватывает Требования к составу и структуре информации:

- › по отдельным видам доходов юридических лиц;
- › по отдельным видам доходов физических лиц;
- › об отдельных видах имущества, находящегося на территории государства—члена, и его собственниках (владельцах).

В дальнейшем предполагается, что вопросы требований к составу и структуре информации будут расширяться, вследствие чего, появиться возможность администрировать Конвенции в рамках ЕАЭС в электронном виде. Продолжит совершенствоваться система взимания НДС во взаимной торговле, в том числе с применением информационных технологий. Продолжится также работа по гармонизации ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам. Ведется работа по подготовке Соглашений о принципах ведения налоговой политики в области акцизов в отношении алкогольной продукции государств—членов ЕАЭС; а также о принципах ведения налоговой политики в области акцизов в отношении табачной продукции государств—членов ЕАЭС.

Антимонопольное регулирование и конкурентная политика



Как в ЕАЭС РАЗГРАНИЧЕНЫ ПОЛНОМОЧИЯ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЩИХ ПРАВИЛ КОНКУРЕНЦИИ?

Полномочия по вопросам пресечения нарушений общих правил конкуренции в Евразийском экономическом союзе разграничены следующим образом:

уполномоченные органы государств–членов ЕАЭС пресекают нарушения хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), а также физическими лицами и некоммерческими организациями государств–членов, не являющимися хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), общих правил конкуренции на территориях государств–членов;

ЕЭК как регулирующий орган ЕАЭС пресекает нарушения хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств–членов, а также физическими лицами и некоммерческими организациями государств–членов, не являющимися

Как в ЕАЭС ПРИМЕНЯЮТСЯ ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ И ПРАВИЛА КОНКУРЕНЦИИ В СФЕРЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ?

КАКИЕ НАРУШЕНИЯ ОБЩИХ ПРАВИЛ КОНКУРЕНЦИИ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЫНКАХ ЕАЭС ПОЛНОМОЧНА ПРЕСЕКАТЬ ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ?

КАКИЕ ШТРАФЫ МОЖЕТ НАЛАГАТЬ ЕЭК?

хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), общих правил конкуренции, если такие нарушения оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территориях двух и более государств–членов, за исключением нарушений, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных финансовых рынках.

Общие принципы и правила конкуренции применяются к субъектам естественных монополий с учетом отраслевых положений и норм Договора о ЕАЭС о естественных монополиях и отраслевых особенностях.

На ЕЭК возложено пресечение нарушений таких общих правил конкуренции, как недобросовестная конкуренция, соглашения хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), ограничивающие конкуренцию, злоупотребление хозяйствующими субъектами доминирующим положением на трансграничных рынках государств–членов.

Для пресечения нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕЭК принимает решения о наложении штрафа или решения, обязывающие нарушителя совершать определенные действия. Указанные решения, являются исполнительными документами и подлежат исполнению органами принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц государства–члена, на территории которого зарегистрированы совершившие правонарушение хозяйствующие субъекты (субъекты рынка), некоммерческие организации, не являющиеся хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), или на территории которого постоянно или временно проживает совершившее правонарушение физическое лицо.

ЕЭК налагает штрафы за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также за непредставление либо несвоевременное представление в Комиссию по ее требованию сведений (информации) или за представление в Комиссию заведомо недостоверных сведений (информации) в следующих размерах:

- штрафы за недобросовестную конкуренцию:
 - › должностные лица и индивидуальные предприниматели — от 20 000 до 110 000 российских рублей;
 - › юридические лица — от 100 000 до 1 000 000 российских рублей;

штрафы за соглашения хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) ограничивающих конкуренцию:

- › должностные лица и индивидуальные предприниматели — от 20 000 до 150 000 российских рублей;
- › юридические лица — от 100 000 российских рублей до 15% суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг), на рынке которых совершено правонарушение, либо суммы расходов правонарушителя на приобретение товаров (работ, услуг), на рынке которых совершено правонарушение, но не более 1/50 совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг);
- штрафы за координацию экономической деятельности:
 - › физические лица — от 20 000 до 75 000 российских рублей;
 - › должностные лица и индивидуальные предприниматели — от 20 000 до 150 000 российских рублей;
 - › юридические лица — от 200 000 до 5 000 000 российских рублей;

штрафы за злоупотребление хозяйствующими субъектами доминирующим положением на трансграничных рынках государств–членов:

- › должностные лица и индивидуальные предприниматели — от 20 000 до 150 000 российских рублей;
- › юридические лица — от 100 000 российских рублей до 15% суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг), на рынке которых совершено правонарушение, либо суммы расходов правонарушителя на приобретение товаров (работ, услуг), на рынке которых совершено правонарушение, но не более 1/50 совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг);
- штрафы за непредставление либо несвоевременное представление в ЕЭК по ее требованию сведений (информации) или за представление в ЕЭК заведомо недостоверных сведений (информации):
 - › физические лица — от 10 000 до 15 000 российских рублей;
 - › должностные лица и индивидуальные предприниматели — от 10 000 до 60 000 российских рублей;
 - › юридические лица — от 150 000 до 1 000 000 российских рублей.

Куда перечисляются налагаемые ЕЭК штрафы за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках?

Штрафы, налагаемые Комиссией за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках подлежат перечислению в бюджет того государства–члена, на территории которого зарегистрировано совершившее правонарушение юридическое лицо либо на территории которого постоянно или временно проживает совершившее правонарушение физическое лицо.

В какой валюте уплачиваются налагаемые ЕЭК штрафы за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках?

Штрафы за нарушение общих правил конкуренции на трансграничных рынках уплачиваются совершившим правонарушение юридическим или физическим лицом, в национальной валюте того государства–члена, на территории которого зарегистрировано это юридическое лицо, или где постоянно или временно проживает физическое лицо, по курсу, установленному национальным (центральным) банком указанного государства–члена на день принятия Комиссией решения о наложении штрафа.

Как проявляется недобросовестная конкуренция?

Недобросовестная конкуренция — это, в том числе:

- › распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту (субъекту рынка) либо нанести ущерб его деловой репутации;
- › введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей;
- › некорректное сравнение хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами (субъектами рынка).

Недобросовестная конкуренция в Евразийском экономическом союзе запрещена.

Какие соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств–членов ЕАЭС, являющимися конкурентами, действующими на одном товарном рынке, запрещены?

Соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств–членов Союза, являющимися конкурентами, действующими на одном товарном рынке, запрещены, если они приводят или могут привести к:

- › установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок;
- › повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;
- › разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- › сокращению или прекращению производства товаров;
- › отказу от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями (заказчиками).

Какие действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка) запрещены?

Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- › установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;
- › изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

Полномочия по контролю за соблюдением общих принципов и правил конкуренции на трансграничных рынках Союза переданы на наднациональный уровень.

более государств–членов ЕАЭС, а, именно, на товарных рынках, границы которых охватывают территории двух и более государств. Департамент антимонопольного регулирования рассматривает заявления о нарушениях общих правил конкуренции при взаимодействии с уполномоченными органами государств–членов ЕАЭС, проводит расследования и рассмотрение материалов дел о нарушениях правил конкуренции на трансграничных рынках Союза; выносит определения, принимает обязательные для исполнения хозяйствующими субъектами решения, в том числе о наложении штрафов.

В 2013 г. принят Модельный закон «О конкуренции», положения которого преимущественно имплементированы в национальное антимонопольное (конкурентное) законодательство Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России. Работа по имплементации продолжается в Армении. Модельный закон определяет единые подходы к основным положениям национального законодательства в сфере конкурентной политики государств–членов ЕАЭС.

ственных органов; раскрыты понятия монополюно высокой и монополюно низкой цены товара и группы лиц; раскрыты формы и виды государственного контроля за экономической концентрацией; определены функции и полномочия антимонопольных органов, в том числе права должностных лиц антимонопольного органа при осуществлении контроля над соблюдением законодательства о конкуренции, ответственность за нарушение запретов, предусмотренных в законе, а также раскрыт порядок принятия и обжалования решений антимонопольного органа.

ЕЭК контролирует соблюдение общих правил конкуренции, в случае, если такие нарушения оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территориях двух и

Модельный закон является ориентиром в законотворческой работе в области конкурентной политики государств–членов ЕАЭС, определяя единые подходы к основным положениям национального законодательства в сфере конкурентной политики. В нем зафиксированы: запреты на злоупотребление доминирующим положением, на недобросовестную конкуренцию, на антиконкурентные соглашения и согласованные действия, на антиконкурентные акты и действия государ-

ЕЭК совместно с национальными антимонопольными органами государств–членов ЕАЭС проводит работу по снижению цен на минеральное сырье, что в дальнейшем позволит уменьшить стоимость минеральных удобрений.

ский химический завод» с предприятием, занимающим доминирующее положение на трансграничном рынке апатитового концентрата, а также согласованы объемы и цены поставок сырья на 2016–2017 гг. Так, если в 2013 г. белорусский потребитель (ОАО «ГХЗ») получал апатитовый концентрат из России в среднем по 256 долл. США, то в 2014 г. средняя цена снизилась до 179 долл. США, а в I кв. 2015 г. — до 139 дол. США.

Создана рабочая группа по выработке предложений по сближению законодательств государств–членов ЕАЭС по вопросам государственного ценового регулирования на товарных рынках, не относящихся к сфере естественных монополий.

как: масло сливочное, мука пшеничная, рыба свежая, сахар-песок и другие, установлена возможность введения государственного ценового регулирования как временной меры на срок не более 90 дней.

В целях предупреждения нарушений общих правил конкуренции ЕЭК проводит работу по адвокатированию конкуренции. В практику ЕЭК внедрена также процедура оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии с целью предупреждения и устранения неоправданных административных барьеров.

топливно-энергетического комплекса, химической промышленности и агропромышленного комплекса, мобильного роуминга, железнодорожных и авиационных перевозок, фосфатного сырья и др.

ЕЭК обеспечила снижение цен на приобретаемое в России минеральное сырье (апатитовый концентрат) для производства минеральных удобрений. В результате проведенной работы заключен договор на поставку в 2016 г. российского апатитового концентрата для ОАО «Гомель-

ский химический завод» с предприятием, занимающим доминирующее положение на трансграничном рынке апатитового концентрата, а также согласованы объемы и цены поставок сырья на 2016–2017 гг. Так, если в 2013 г. белорусский потребитель (ОАО «ГХЗ») получал апатитовый концентрат из России в среднем по 256 долл. США, то в 2014 г. средняя цена снизилась до 179 долл. США, а в I кв. 2015 г. — до 139 дол. США.

По результатам ее работы в Беларуси исключено ценовое регулирование в отношении ряда социально значимых товаров — ржаного и ржано-пшеничного хлеба, куриных яиц, говядины, свинины, мяса кур, чая, кофе, крупы, мыла, товаров для детей и др, а в отношении ряда продовольственных товаров, таких

Это обеспечивает прозрачность действий ЕЭК и создает возможность учета интересов предпринимателей для достижения гармоничного баланса интересов общества и бизнеса. Комиссия и антимонопольные органы государств организуют международные конференции на темы о правоприменении в сферах конкуренции и государственных закупок, ситуации на трансграничных рынках

В результате анализа рынка международной сотовой связи (роуминг) ЕЭК выявила значительную разницу тарифов в домашней сети и тарифов на звонки в международном роуминге.

Комиссией сформирована совместная с антимонопольными органами государств-членов ЕАЭС рабочая группа по выработке предложений по обнулению тарифов международного роуминга на территории ЕАЭС. В результате совместной

работы, в сентябре 2015 г. операторы государств-членов Евразийского экономического союза, предоставляющих услуги связи в роуминге, инициировали добровольное снижение тарифов на свои услуги. Снижение тарифов роуминга (голосовая связь) операторов связи ЕАЭС составило:

- ТОО «Кар-Тел» (Казахстан) в 10 раз, с 85 до 8 руб./мин.;
- АО «Кселл» (Казахстан) в рамках бренда «Activ» в 13 раз, с 120 до 7 руб./мин.;
- ООО «Sky Mobile» (Кыргызстан) в 13 раз с 129 до 10 руб./мин.;
- ПАО «ВымпелКом» (Россия) в 6 раз, с 49 до 8 руб./мин.;
- ПАО «Мобильные ТелеСистемы» с торговой маркой «МТС» (Россия):
 - в направлении Беларуси на 12%, с 85 до 75 руб./мин.;
 - в направлении Кыргызстана на 31%, с 65 до 45 руб./мин.

В Европейском союзе регулирование тарифов позволило снизить стоимость услуг в роуминге с 2007 г. по 2015 г. более чем в 10 раз: стоимость исходящих вызовов снизилось с 2,9 евро до 0,19 евро; при этом стоимость входящих вызовов также снизилась с 0,8 евро до 0,05 евро.

› навязывание контрагенту экономически или технологически не обоснованных условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора;

› экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено Договором о ЕАЭС и (или) другими международными договорами государств-членов;

› экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара с учетом особенностей, предусмотренных Договором о ЕАЭС и (или) другими международными договорами государств-членов;

› экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, создание дискриминационных условий с учетом особенностей, предусмотренных Договором о ЕАЭС и (или) другими международными договорами государств-членов;

› создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка).

КАК ОБЖАЛУЮТСЯ АКТЫ, ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЕЭК В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ?

Акты, действия (бездействие) ЕЭК в сфере конкуренции оспариваются в Суде ЕАЭС в порядке, предусмотренном Статутом Суда ЕАЭС.

В случае принятия Судом ЕАЭС заявления об обжаловании решения Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках к производству действие решения Комиссии приостанавливается до дня вступления решения Суда ЕАЭС в законную силу.

Суд ЕАЭС принимает к рассмотрению заявление об обжаловании решения Комиссии по делу о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках без предварительного обращения заявителя в Комиссию для урегулирования вопроса в досудебном порядке.

ВОЗМОЖНО ЛИ ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦА (ГРУППЫ ЛИЦ), ЗА ЗАКЛЮЧЕНИЕ АНТИ- КОНКУРЕНТНОГО СОГЛАШЕНИЯ?

Возможно.

Лицо (группа лиц), добровольно заявившее в ЕЭК о заключении им антиконкурентного соглашения, освобождается от ответственности, при выполнении в совокупности следующих условий:

› на момент обращения лица с заявлением Комиссия не располагала сведениями и документами о совершенном правонарушении;

> лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в антиконкурентном соглашении;

> представленные сведения и документы являются достаточными для установления события правонарушения.

Освобождению от ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим пунктом.

ИМЕЮТ ЛИ ГОСУДАРСТВА–ЧЛЕНЫ ЕАЭС ПРАВО ВВОДИТЬ НА СВОЕЙ ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЦЕНОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НА ТОВАРЫ И УСЛУГИ?

Государства–члены Евразийского экономического союза в качестве временной меры, на срок не более 90 календарных дней в течение 1 года, могут в исключительных случаях вводить государственное ценовое регулирование на отдельные виды социально значимых товаров.

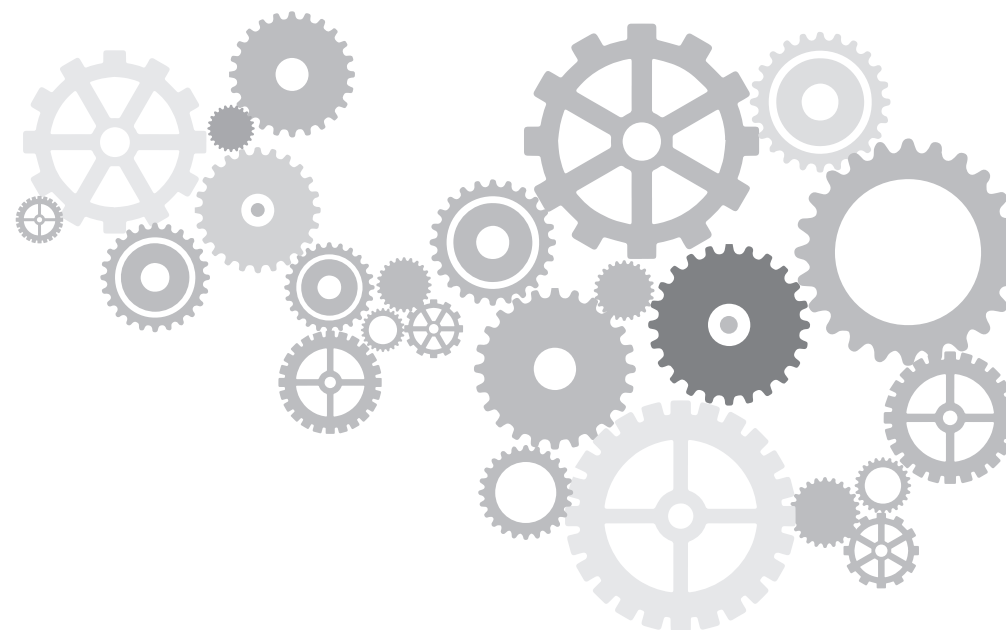
Продление указанного срока может осуществляться по согласованию с ЕЭК.

ИМЕЮТСЯ ЛИ ИСКЛЮЧЕНИЯ ИЗ ОБЩЕГО ПРАВИЛА ВВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЦЕНОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ТОВАРЫ И УСЛУГИ ГОСУДАРСТВАМИ–ЧЛЕНАМИ ЕАЭС?

Правила введения государственного ценового регулирования государствами–членами не распространяются на услуги, включая услуги субъектов естественных монополий, на сферу государственных закупочных и товарных интервенций, а также на такие товары, как: природный газ; сжиженный газ для бытовых нужд; электрическая и тепловая энергия; водка, ликероводочная и другая алкогольная продукция крепостью свыше 28%; этиловый спирт из пищевого сырья; топливо твердое, топливо печное; продукция ядерно-энергетического цикла; керосин для бытовых нужд; нефтепродукты; лекарственные препараты; табачные изделия.

В отношении указанных услуг и товаров государства–члены имеют право вводить государственное ценовое регулирование без каких-либо условий и ограничений.

Государственные (муниципальные) закупки в ЕАЭС



КАК ИЗМЕНИЛСЯ ПОРЯДОК РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК С НАЧАЛОМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕАЭС?

С 1 января 2015 г. вопросы государственных (муниципальных) закупок регулируются Договором о ЕАЭС, а также соответствующим национальным законодательством. Соглашение о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 г. утратило силу.

Концепция регулирования государственных закупок в целом сохранена. Это оптимальное и эффективное расходование денежных средств; открытость и прозрачность закупок; национальный режим для государств–членов ЕАЭС, а для третьих стран — не более благоприятный, чем для государств–членов; развитие конкуренции и противодействие коррупции и другим злоупотреблениям в сфере государственных закупок и т.д.

Несколько скорректирована сфера регулирования: из числа заказчиков исключены национальные (центральные) банки и осуществляемые ими закупки, но при этом определен ряд требований к их закупочной деятельности.

Перечень способов закупок дополнен двумя разновидностями; открытым конкурсом, предусматривающим двухэтапные процедуры и предварительный квалификационный отбор, а также запросом предложений. При этом целесообразность применения дополнительных способов закупок, как и биржевых торгов, запроса ценовых предложений (запроса котировок), государство—член вправе определять самостоятельно.

Несколько скорректированы условия применения отдельных способов закупок. Так, сокращены перечни товаров (работ, услуг) и случаи осуществления закупок посредством открытого электронного аукциона и закупки из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Перечень случаев для применения способа закупки из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) сведен воедино и сокращен с 81 до 63 позиций.

В случае применения конкурсов и аукционов сроки для подачи заявок сокращены с 20 до 15 дней, разъяснение условий документации должно быть представлено не позднее чем за 3 календарных дня до даты окончания подачи заявок, потенциальные поставщики должны быть уведомлены о результатах этапов проведения процедуры (путем публикации протоколов, результатов процедуры закупок) не позднее дня, следующего за днем принятия соответствующего решения, а договор должен быть заключен не ранее 10 и не позднее 30 календарных дней с даты выбора победителя.

В случае применения конкурса установлено, что местом подачи заявок является электронная торговая площадка (электронная площадка) и (или) веб-портал.

Более короткими стали сроки уведомления об установлении особенностей осуществления закупок, изъятий из национального режима, а также принятия актов о закупках у определенного потенциального поставщика — не позднее 15 календарных дней до их принятия.

С 30% до 50% увеличен минимальный размер обеспечения исполнения договора о закупке в случае авансирования закупки.

Определено, что государства—члены будут стремиться перейти на заключение договоров о закупках в электронном формате до 2016 г.

ПРЕДУСМОТРЕНЫ ЛИ В ЕАЭС ИЗЪЯТИЯ ИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА ДОСТУПА К ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) ЗАКУПКАМ?

С началом функционирования Евразийского экономического союза государствам—членам ЕАЭС необходимо обеспечить национальный режим доступа, в том числе к государственным (муниципальным) закупкам, но некоторые изъятия из него возможны.

Договором о ЕАЭС предусмотрено право государств—членов в исключительных случаях на срок не более двух лет в одностороннем порядке устанавливать изъятия из национального режима, о чем национальный уполномоченный орган обязан уведомить ЕЭК и другие государства—члены не позднее чем за 15 календарных дней до даты принятия акта об установлении изъятий в целях проведения необходимых консультаций.

Такие консультации проводятся ЕЭК с участием заинтересованных представителей всех государств—членов по обращению сторон в случае получения соответствующего уведомления либо выявления фактов несоблюдения международных обязательств, в том числе в части национального режима.

ЕЭК вправе принять решение о необходимости отмены изъятий из национального режима в течение года со дня их принятия. Такое решение должно быть реализовано государством—членом в течение двух месяцев, в противном случае каждое из других государств—членов вправе не распространять национальный режим на государство—член, которое не выполнило решение ЕЭК.

В настоящее время в ЕЭК подготовлен проект порядка рассмотрения уведомлений об установлении изъятий из национального режима и принятия Комиссией решений о необходимости их отмены.

Для Кыргызстана в части введения национального режима и внедрения электронных государственных закупок с использованием электронной цифровой подписи предусмотрен переходный период — два года.

ПРОВОДИТ ЛИ ЕЭК КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ОТМЕНЫ ИЗЪЯТИЙ ИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА?

В 2012 г. по решению ЕЭК в России были отменены изъятия из национального режима для поставщиков белорусских камвольных тканей.

По инициативе Белорусской Стороны проводились консультации в отношении постановлений Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства» и от 14 июля 2014 г. № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Участниками консультаций от Беларуси (ОАО «Белшина» и Министерство торговли Республики Беларусь) были представлены сведения, подтверждающие отказ в допуске белорусских шин к участию в процедурах государственных закупок, проводимых в России в 2014 г. для нужд воинских частей на основании постановления № 1224. Участники консультаций сошлись во мнении, что постановлением установлены изъятия из национального режима в сфере государственных закупок для товаров (работ, услуг) и поставщиков Беларуси и Казахстана с нарушением ст.4 Соглашения о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 г. на неограниченный срок и без уведомления об этом государств–членов Таможенного союза и ЕЭП, а также ЕЭК.

Российская Сторона заявила о намерении устранить эти изъятия путем внесения необходимых изменений в спорный акт.

По продукции машиностроения в ходе консультаций было установлено отсутствие непосредственного запрета на допуск белорусской и казахстанской продукции машиностроения к российским закупкам. Вместе с тем, по мнению участников консультаций от Беларуси, постановление № 656 установило определенный барьер для белорусских и казахстанских субъектов хозяйствования при участии в государственных закупках продукции машиностроения, так как право выдачи соответствующих актов экспертизы предоставлено только Торгово-промышленной палате Российской Федерации, но предложений продолжить консультации на данный момент нет.

21 января 2015 г. состоялись консультации по ряду распоряжений российского правительства, установивших обязательное требование о закупке тканей для производства вещевого имущества, поставляемого по линии государственных закупок, у ООО «Брянский камвольный комбинат». В связи с тем, что российская сторона не предоставила обоснование необходимости такой поддержки комбината, участники консультаций не пришли к единому мнению; далее вопрос обсуждался на заседании профильного подкомитета.

После рассмотрения данного вопроса на Коллегии ЕЭК принято решение от 14 июля 2015 г. № 81 «О необходимости отмены некоторых распоряжений Правительства Российской Федерации в сфере государственных (муниципальных) закупок».

В связи с обжалованием Российской Федерацией данного решения, его вступление в силу приостановлено, и в соответствии с Решением Евразийского межправительственного совета от 8 сентября 2015 г. № 8, будет повторно рассмотрено Коллегией ЕЭК, после принятия Советом ЕЭК дополнительных документов.

КАК В ЕАЭС ВЕДУТСЯ РЕЕСТРЫ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ?

Участие потенциальных поставщиков в государственных (муниципальных) закупках может быть ограничено на основании сведений, включенных в Реестр недобросовестных поставщиков. Такие реестры ведутся в государствах–членах Союза.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются на два года, как правило, сведения о поставщиках, уклонившихся от заключения договора, не исполнивших либо ненадлежащим образом исполнивших свои обязательства по заключенным с ними договорам. Основанием для включения в реестр может быть решение суда и (или) национально-контролирующего органа. При этом лицо, сведения о котором включены в реестр недобросовестных поставщиков, вправе обжаловать такое решение в судебном порядке.

Информацию о лицах, включенных в национальный реестр недобросовестных поставщиков, можно найти на национальных веб-порталах государственных (муниципальных) закупок: gnumner.am (Армения); www.icetrade.by (Беларусь); www.goszakup.gov.kz (Казахстан); zakupki.gov.kg (Кыргызстан); www.zakupki.gov.ru (Россия).

Армянский реестр недобросовестных поставщиков содержит 7, белорусский — 2, казахстанский — около 5400, кыргызский — 18, российский — 6300 поставщиков.

В Беларуси и Казахстане заказчики обязаны не допускать к участию в государственных (муниципальных) закупках лиц, сведения о которых включены как в национальный реестр недобросовестных поставщиков, так и в соответствующие реестры Казахстана и России. В России право допускать или не допускать таких поставщиков к участию в государственных (муниципальных) закупках предоставлено заказчику.

КАКУЮ ДОЛЮ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ СТОИМОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ ЕАЭС СОСТАВЛЯЮТ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ) ЗАКУПКИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМАТЕ?

По данным за 2013 г., доля электронных закупок в государствах ЕАЭС составляет порядка 42%, а в 2015 г. должна достигнуть 60% с учетом внедрения в практику государственных (муниципальных) закупок Российской Федерации электронных конкурсов.

С 2015 г. в России, Беларуси, Казахстане и Армении должно быть обеспечено 100% размещение в Интернете информации о закупках (извещения, протоколы, результаты, сведения о договорах). По данным за 2013 г., доля государственных (муниципальных) закупок, сведения о которых размещались на национальных веб-порталах государственных (государственных) закупок, в общем объеме стоимости государственных (муниципальных) закупок государств–членов Союза составила 51%. ЕЭК приступила к мониторингу выполнения Сторонами обязательств, касающихся государственных закупок, в том числе требований о размещении информации в Интернете.

В Евразийском экономическом союзе действует национальный режим в сфере государственных (муниципальных) закупок, т.е., для целей закупок каждое государство обеспечивает товарам, работам и услугам, произведенным на территории Евразийского союза, и поставщикам из государств Союза режим не менее благоприятный, чем тот, что предоставляется собственным товарам, работам, услугам и собственным поставщикам.

биржевых торгов, а также (в установленных случаях, число которых сокращено с 81 до 63 позиций) из одного источника либо у единого поставщика.

Предусмотрены также нормы, направленные на повышение эффективности государственных закупок: их планирование и нормирование, общественный контроль и обсуждение, намеченный переход до 2016 г. на заключение договоров (контрактов) в электронном формате.

Свободный доступ поставщиков к единому рынку государственных закупок способствует развитию добросовестной конкуренции, снижению расходов национальных бюджетов, повышению качества товаров (работ, услуг).

Исключения составляют закупки, сведения о которых являются государственной тайной, и закупки, осуществляемые центральными (национальными) банками.

Установлены единые требования к регулированию и процедурам государственных закупок. Они проводятся путем открытого конкурса, предусматривающего двухэтапные процедуры и предварительный квалификационный отбор, открытого электронного аукциона, запроса ценовых предложений (запроса котировок),

Правом Евразийского союза предусмотрена возможность установления в одностороннем порядке изъятия из национального режима в исключительных случаях на срок не более 2 лет. ЕЭК, вместе с тем, наделена полномочиями по принятию решений об отмене такого изъятия в течение года со дня принятия нормативного правового акта о его введении. Нормативный правовой акт, устанавливающий изъятие, подлежит в этом случае отмене в двухмесячный срок.

Прецедентом реализации Комиссией регулирующих полномочий стало решение об отмене изъятий из национального режима в отношении закупок белорусских камвольных тканей, установленных постановлением российского правительства.

Постановлением Правительства России от 30 марта 2012 г. № 269 «Об установлении дополнительных требований к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки вещевого имущества для нужд федеральных органов исполнительной власти» были установлены изъятия из национального режима на поставки вещевого имущества для нужд федеральных органов исполнительной власти, предусматривающих ношение форменной одежды из камвольных тканей исключительно российского производства на срок 2 года 8 месяцев.

Указанные изъятия были отменены Решением Коллегии ЕЭК от 18 сентября 2012 г. № 160 «Об отмене изъятий из национального режима, установленных Российской Федерацией, в соответствии с Соглашением о государственных (муниципальных) закупках».

Российское правительство внесло соответствующие изменения в принято ранее Решение.

По данным концерна «Беллегпром», объем товаров текстильной и легкой промышленности, поставляемых в рамках гособоронзаказа России организациями, входящими в его систему (ООО «Моготекс», ОАО «Лента», ОАО «Камволь», ОАО «МШФ «Надэкс», ЗАО «Калинка»), в 2013 г. по сравнению с предыдущим годом увеличился вдвое и составил 58 146,1 тыс. долл. США.

ФИКСИРУЮТСЯ ЛИ ДАННЫЕ ОБ УЧАСТИИ ПОСТАВЩИКОВ-НЕРЕЗИДЕНТОВ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПКАХ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС?

Такие данные до 2015 г. содержались только в статистической отчетности Беларуси и Казахстана в части поставщиков государств-членов Союза.

В России к сбору аналогичных сведений частично приступили в 2015 г., так как показатели, характеризующие доступ поставщиков государств-членов к рынкам государственных закупок, внесены Решением ЕЭК в декабре 2014 г. в Перечень статистических показателей официальной статистической информации, предоставляемой ЕЭК уполномоченными органами государств-членов Союза.

В Республике Армения и Кыргызской Республике такие сведения не собираются. В связи с этим ЕЭК рекомендовала (Рекомендацией Коллегии ЕЭК от 3 ноября 2015 г. № 26 «О гармонизации показателей статистической отчетности (отчетности) в сфере государственных (муниципальных) закупок») уполномоченным органам государств-членов включать данные показатели в национальную отчетность и планирует получать их с 2016 г.

По данным Ассоциации электронных торговых площадок, в 2011–2014 гг. в государственных (муниципальных) закупках России активно участвовали такие белорусские поставщики, как ОАО «Минский завод гражданской авиации № 407» (23 договора) и ООО «Ассомедика» (417 договоров), а также казахстанские — ГККП «Спортивно-оздоровительный комплекс «Байшешек» (26 договоров) и ТОО «ИК-Брокер» (13 договоров).

КАКОВ ОБЪЕМ РЫНКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ЕАЭС?

По оценке за 2013 г., объем рынка государственных (муниципальных) закупок России составил 250,4 млрд. долл. США, Казахстана — 9,3 млрд. долл. США, Беларуси — 5,1 млрд. долл. США, Армении — 1,2 млрд. долл. США.

КАК ОБЖАЛУЮТСЯ РЕШЕНИЯ И ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ИЗ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС В ДОСУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ?

Наличие государственного органа, в функции которого входит досудебное рассмотрение жалоб на решения и действия заказчиков при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, является одним из принципов Договора о ЕАЭС. В Беларуси таким органом является Министерство торговли, в Казахстане — Комитет финансового контроля Министерства финансов Республики Казахстан, в Кыргызской Республике — Министерство финансов Кыргызской Республики, в России — Федеральная антимонопольная служба, в Армении — Министерство финансов Республики Армения.

ГДЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ ПОСТАВЩИК МОЖЕТ ПОЛУЧИТЬ ПОЛНУЮ ОФИЦИАЛЬНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС?

Договором о ЕАЭС установлено, что Стороны обеспечивают информационную открытость и прозрачность государственных закупок посредством создания национальных веб-порталов с открытым доступом к размещаемой на нем информации, а также к нормативным правовым актам в сфере государственных закупок.

На национальном веб-портале в обязательном порядке размещается извещение о государственной закупке, документация об условиях ее осуществления, включая проект договора (контракта), составленные в процессе закупки протоколы, сведения о договоре (контракте) и его исполнении, результат процедуры закупки, а также сведения о жалобах и результатах их рассмотрения. В Беларуси такая информация размещается на портале www.icetrade.by, в Казахстане — www.goszakup.gov.kz, в Кыргызстане — www.zakupki.gov.kg, в России — www.zakupki.gov.ru, в Армении — www.procurement.am.

Информацию по электронным аукционам также можно найти в открытом доступе в сети Интернет. В Беларуси — на электронных торговых площадках ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» (www.zakupki.butb.by) и РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (www.goszakupki.by). В России — на электронных торговых площадках ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» (www.etp.zakazrf.ru), ОАО «Единая электронная торговая площадка» (www.etp.roseltorg), ЗАО «Сбербанк — Автоматизированная система торгов» (www.sberbank-ast.ru), ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru) и ЗАО «ММВБ — Информационные технологии» (www.etp-micex.ru).

КАК МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ТОЛКОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРА О СОЮЗЕ?

Толкование положений Договора относится к компетенции Суда Союза. Заявителем может быть государство-член ЕАЭС, орган Союза, высший судебный орган, хозяйствующий субъект.

Первое дело (№2-3/1-2014 (1-6/2-2013)) по толкованию положений Соглашения в части, касающейся его распространения на закупки, осуществляемые национальными (центральными) банками государств-членов Таможенного союза и ЕЭП, рассмотрено по обращению Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан. С заключением можно ознакомиться на сайте Суда Союза — www.sudevrazes.org.

Интеграция в сфере естественных монополий



На что нацелена интеграция в сфере естественных монополий?

Интеграция в области естественных монополий, заключающаяся в гармонизации соответствующих законодательств государств–членов Союза, будет способствовать созданию эффективно функционирующих общих рынков услуг субъектов естественных монополий, включая вопросы обеспечения доступа к их услугам, так как естественно-монопольные секторы являются базовыми не только для экономики каждой страны, но и оказывают решающее влияние на трансграничные экономические взаимоотношения, и могут, таким образом, являться как ограничителем в части интеграционных процессов, так и, наоборот, способствовать их ускорению.

Что такое Единая методология тарифообразова- ния в сферах естественных монополий?

Данная Методология носит исключительно рекомендательный характер и предлагает общие для национальных органов государств–членов ЕАЭС подходы к регулированию тарифов на услуги естественных монополий.

Ключевая цель Методологии — создание единого ориентира по сближению позиций государств–членов ЕАЭС и их нормативных правовых актов в области тарифного регулирования субъектов естественных монополий, способствующего формированию общего рынка.

Практическая ценность Методологии состоит в:

- > определении общих для всех государств–членов принципов тарифообразования;
- > установлении базовых ориентиров для корректировки перечней составляющих, учитываемых и не учитываемых при формировании тарифов;
- > создании единого ориентира для сближения позиций стран и их нормативных правовых актов в области тарифного регулирования субъектов естественных монополий в целях дальнейшей реализации задач по созданию общего рынка услуг субъектов естественных монополий.

Каковы особен- ности присоеди- нения Армении к законода- тельству в части естественных монополий?

До присоединения Армении к Союзу в ее законодательстве отсутствовало понятие «естественная монополия». Вместе с тем, при проведении сравнительного анализа услуг естественных монополий государств–членов Союза и регулируемых общественных услуг в Армении был установлен перечень услуг, которые в Армении фактически относятся к сфере естественных монополий. В частности, в приложениях 1 и 2 к Приложению № 20 Договора о Союзе зафиксированы следующие виды услуг: по передаче электрической энергии, обеспечению пользования инфраструктурой железных дорог, транспортировке и распределению природного газа, неконкурентному водоснабжению и водоотведению, распределению электрической энергии, услуги расчетного центра, оператора электроэнергетической системы и оператора системы газоснабжения.

Проведенная работа по установлению сфер естественных монополий в Армении позволит ей в дальнейшем осуществлять меры по гармонизации законодательства в области естественных монополий наравне с другими государствами–членами Союза.



Когда в ЕАЭС начнет функцио- нировать общий электроэнергети- ческий рынок?

Все этапы формирования общего электроэнергетического рынка определены ст.81 и 104 Договора о Союзе, в соответствии с которым общий электроэнергетический рынок начнет функционировать не позднее 1 июля 2019 г.

До этого момента государства–члены Союза и ЕЭК должны подготовить ряд документов и выполнить необходимые мероприятия для формирования общего рынка.

Во-первых, 8 мая 2015 г. Решением Высшего Евразийского экономического совета № 12 была утверждена Концепция формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза.

Следующим шагом станет подготовка на основе концепции и утверждение программы формирования указанного

Как в ЕАЭС будет формироваться общий электро- энергетический рынок?

рынка. Программа будет включать перечень мероприятий, последовательность действий, объемы и порядок ресурсного обеспечения работ (включая финансирование) по созданию и эффективному функционированию общего электроэнергетического рынка. Для выполнения мероприятий программы Договором о ЕАЭС установлен срок не позднее 1 июля 2018 г. К разработке программы привлечены ведущие научно-исследовательские организации и эксперты из государств–членов Союза.

Затем в рамках Союза будет заключен международный договор о формировании общего электроэнергетического рынка, содержащий, в том числе, единые правила доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики. С вступлением в силу данного международного договора будет завершён процесс формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС.

Электроэнергия — это «особый» товар, спецификой которого является то, что независимо от уровня его коммерциализации, электрические потоки всегда осуществляются оптимальным образом в соответствии с законами естествознания. Процессы «производства–передачи–распределения–потребления» электрической энергии неразрывны в пространстве и времени, ее невозможно складировать или накапливать, произвести больше, чем потребить, транспортировать без наличия электрической связи. Стоимость электроэнергии влияет на стоимость любого другого товара и имеет важнейшее социальное значение.

Поэтому согласно Концепции формирования общего электроэнергетического рынка (ОЭР) Союза целями его создания стали: обеспечение устойчивого развития экономик и энергетической безопасности, повышение экономической эффективности и надежности функционирования электроэнергетических комплексов государств–членов Союза. А в число задач было включено снижение темпов роста цен на электроэнергию для конечных потребителей.

Несмотря на единую технологическую основу, в постсоветский период рынки электроэнергии в каждой из стран Союза развивались своими путями, и сейчас функционируют пять разных моделей рынка. На основе международного опыта и обсуждений различных вариантов создания общего рынка с экспертами государств–членов Союза были выработаны подходы, которые позволяют сформировать рынок и обеспечить свободное движение электроэнергии внутри Союза без значительного реформирования национальных рынков. Для этого в Концепции предусматриваются:

› торговля электроэнергией между участниками торговых отношений из разных стран Союза по свободным двусторон-

ним договорам, в которых цены, объемы и условия ее поставок стороны договора определяют сами;

- › централизованная торговля, в том числе на сутки вперед;
- › урегулирование почасовых отклонений фактических салдо-перетоков электроэнергии от плановых значений.

Для управления ОЭР ЕАЭС и обеспечения его функционирования Концепция обязывает государства–члены обеспечить взаимодействие органов исполнительной власти и субъектов рынка по различным направлениям его функционирования без создания громоздких надстроек.

КАКИЕ ФАКТОРЫ ВЛИЯЮТ НА ПРОЦЕСС ИНТЕГРАЦИИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЫНКОВ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ СОЮЗА?

Первый фактор связан с экономическим стимулом стран к сотрудничеству, желанием стран экспортировать электрическую энергию при наличии ее избытка и более высоких цен в соседних странах, а также импортировать по более низкой цене или для обеспечения бесперебойного и надежного энергоснабжения промышленности и населения. И такой стимул имеется, о чем говорит средняя загрузка генерирующих мощностей по странам Союза, которая в последние годы составляет всего 52% установленной мощности, а также разница в стоимости электроэнергии на национальных оптовых рынках. Так, в 2014 г. в Беларуси стоимость электроэнергии для промышленных потребителей составила 1 430 бел. руб./кВтч (14,0 ц/кВтч), в Казахстане на оптовом рынке — 7,37 тенге/кВтч (4,11 ц/кВтч), в России на оптовом рынке с учетом платы за мощность — 1,29 руб./кВтч (3,4 ц/кВтч). Кроме того, разная структура установленных генерирующих мощностей позволяет взаимодополнять виды генерации в часы базовых и пиковых нагрузок каждого отдельного государства–члена, особенно, в случае организации взаимной торговли электрической энергией в режиме на сутки вперед, когда для каждого часа устанавливается объективная рыночная прозрачная цена, отражающая изменчивый характер потребления электроэнергии.

Вторым ключевым фактором является наличие развитой сетевой инфраструктуры, связывающей энергосистемы государств. Пропускная способность имеющихся межгосударственных линий электропередачи в настоящее время позволяет осуществлять торговлю электрической энергией между странами Союза в объеме около 25 млрд. кВтч в год. Однако, при наличии такой потенциальной возможности и экономической заинтересованности объем взаимной торговли электроэнергией в 2014 году составил около 6,5 млрд. кВтч.

Третий фактор — история взаимодействия стран и параллельная работа энергосистем Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России с едиными нормами и принципами.

В Евразийском экономическом союзе развивается сотрудничество в области транспорта, инфраструктуры и естественных монополий.

Оно обеспечивает для экономики:

- долгосрочное устойчивое развитие экономики путем повышения качества и безопасности услуг в сфере транспорта и естественных монополий;

- сближение национального законодательства в области правового регулирования в сферах транспорта и естественных монополий;

- создание условий для привлечения масштабных и эффективных инвестиций, снижение (исключение) размеров государственной поддержки;

для бизнес-сообщества:

- баланс экономических интересов субъектов рынков на взаимоприемлемых, в том числе конкурентных, условиях;
- создание благоприятной среды для инвестирования в проекты в сфере транспорта и инфраструктуры;
- создание недискриминационных условий доступа к услугам естественных монополий;
- создание мультимодальных логистических центров;

для граждан:

- повышение уровня и качества жизни путем максимального удовлетворения спроса на услуги транспорта и естественных монополий;
- повышение надежности и качества услуг транспорта и естественных монополий;
- прозрачность тарифообразования, стабилизация цен и тарифов на услуги естественных монополий.

Формирование общих рынков энергетических ресурсов — ключевое направление развития евразийских интеграционных процессов, позволяющее обеспечить надежность и безопасность энергоснабжения, привлечь инвестиции, в том числе взаимные, а также эффективнее использовать совокупный топливно-энергетический потенциал.

Общий электроэнергетический рынок заработает с 1 июля 2019 г., общий рынок газа и общие рынки нефти и нефтепродуктов — с 1 января 2025 г. По оценкам экспертов, создание общего электроэнергетического рынка обеспечит рост объемов взаимной торговли электроэнергией в 2–2,5 раза и повышение загрузки генерирующих мощностей до 7%. Потенциал экспорта электро-

энергии за пределы Союза может вырасти до 30 млрд кВтч. Более прозрачным станет ценообразование, возрастет эффективность использования генерирующих и передающих мощностей; кумулятивный эффект будет состоять в расширении сотрудничества в смежных сферах — строительстве и эксплуатации инфраструктурных объектов электроэнергетического комплекса, энергетическом машиностроении и инновационной деятельности.

**Будет ли
возможен обмен
электроэнергией
между всеми
государствами–
членами
Союза или
только между
сопредельными
государствами?**

Взаимные поставки электрической энергии возможны между любыми государствами–членами Союза, независимо от того, имеют они общую границу или нет, при условии, что электроэнергетические системы этих государств работают параллельно. Электроэнергетические системы Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России связаны режимом параллельной работы, в то время как Армения не имеет с другими государствами–членами Союза надежной электрической связи и поэтому не торгует с ними электрической энергией.

В настоящее время обмена электроэнергией между странами, не имеющими общих границ, осуществляются с помощью механизма межгосударственной передачи электрической энергии (МГП). Этот механизм содержится в соответствующей Методологии и включен в Приложение № 21 к Договору о Союзе. Данная Методология устанавливает порядок подачи заявок, определения технической возможности и ценообразования МГП, перечни субъектов, уполномоченных на организацию и осуществление МГП, а также требования к договорному обеспечению. На сегодняшний день МГП осуществляется в целях поставок электроэнергии из энергоизбыточных в энергодефицитные регионы России по территориям Беларуси и Казахстана. Однако до настоящего момента обмена электроэнергией между неграничающимися странами не происходило.

С формированием общего электроэнергетического рынка Союза появятся дополнительные возможности для взаимной торговли электроэнергией между государствами–членами:

› Договором о Союзе предусмотрено принятие единых правил доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики взамен упомянутой Методологии, которые позволят снять еще действующие барьеры, изъятия и ограничения в этой торговле;

› появится дополнительный способ торговли между участниками оптовых электроэнергетических рынков из разных стран, а именно, централизованные торги, в том числе на сутки вперед.

**Зачем в ЕАЭС
создается общий
электроэнергетический рынок и
каков его потенциал?**

Создание общего рынка электроэнергии позволит повысить уровень энергетической безопасности, надежность функционирования и конкурентоспособность ТЭК каждого из государств, снизить темпы роста цен на энергоресурсы и максимально удовлетворить спрос населения на электроэнергию. Для бизнес-сообщества гарантируется обеспечение баланса экономических интересов субъектов рынков энергоресурсов на конкурентных условиях и создание благоприятного инвестиционного климата.

Преимуществом организации ОЭР ЕАЭС также являются увеличение объемов трансграничной торговли электроэнер-

гией как внутри Союза, так и вовне. Так, при развитии ОЭР Союза, вследствие рыночной оптимизации межгосударственной торговли и увеличения числа ее участников, товарооборот может увеличиться в 1,5–2,0 раза уже на стартовом этапе и еще в 2–2,5 раза к началу его полномасштабного функционирования. Потенциал экспорта электроэнергии за пределы Союза может увеличиться в 2 раза и составить более 30 млрд. кВтч. Загрузка генерирующих мощностей при этом повысится на 7% от текущих значений и составит до 59%, а дополнительный прирост ВВП Союза за счет синергетического эффекта может достигнуть 7–7,5 млрд. долл.

Сегодняшние взаимоотношения между субъектами электроэнергетических рынков не позволяют получить перечисленные выгоды, потому что, например, у участников оптового рынка электрической энергии и мощности России нет доступа к межгосударственным линиям электропередачи и прямого доступа к потребителям и производителям электроэнергии Казахстана. Кроме того, существующие взаимоотношения при торговле между покупателями и продавцами электрической энергии из разных стран не позволяют оперативно реагировать на изменения конъюнктуры рынка.

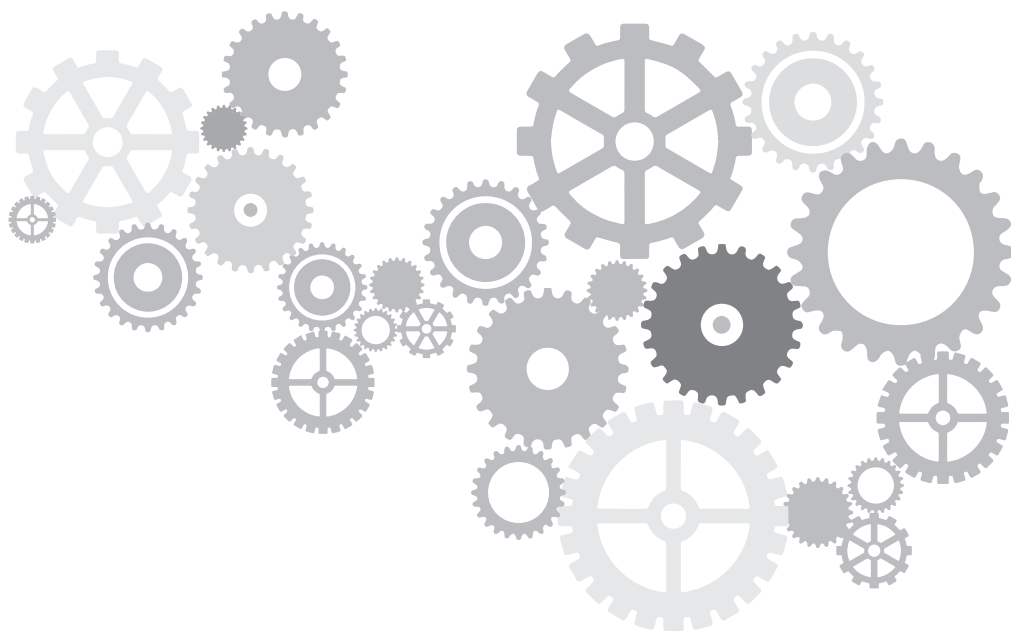
**Как в ЕАЭС будет
обеспечиваться
энергоэффектив-
ность?**

Взаимодействие в сфере энергоэффективности является одним из основных направлений энергетической политики государств–членов Союза.

В частности, ЕЭК организовал консультации с европейскими организациями по данному вопросу, в том числе с Европейской экономической комиссией ООН.

В настоящее время ведутся переговоры по участию сотрудников ЕЭК в заседаниях рабочей группы Международного партнерства по сотрудничеству в области энергоэффективности — «Группы двадцати», проводимых Минэнерго России. В дальнейшем планируется углублять интеграционные процессы в сфере энергоэффективности и налаживать взаимодействие с государствами-членами по данному направлению.

Рынок нефти и природного газа в ЕАЭС



КАКОВ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ СОЗДАНИЯ ОБЩИХ РЫНКОВ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС?

Создание общих рынков энергоресурсов обеспечит:

- › повышение уровня энергетической безопасности и надежности функционирования топливно-энергетического комплекса Союза, рост его конкурентоспособности на мировом энергетическом рынке, а также эффективное использование энергетических потенциалов государств-членов, обеспечение свободы движения товаров и услуг в сфере энергетики;
- › благоприятную среду для инвестирования в энергетические объекты и необходимые условия для замедления темпов роста цен на энергоресурсы;
- › максимальное удовлетворение внутреннего спроса на электроэнергию, газ, нефть и нефтепродукты;
- › формирование условий для повышения уровня и качества жизни граждан государств-членов Союза.

КАК В ЕАЭС ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ДВУСТОРОННЕЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В НЕФТЕГАЗОВОЙ СФЕРЕ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ?

На период до вступления в силу международных договоров об общих рынках газа, нефти и нефтепродуктов Союза действуют двусторонние соглашения, заключенные между государствами-членами в области поставок газа, нефти и нефтепродуктов, если государства-члены не договорятся об ином.

КАК БУДЕТ ОБЕСПЕЧИВАТЬСЯ ДОСТУП ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС К СИСТЕМАМ ТРАНСПОРТИРОВКИ ГАЗА, НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ В РАМКАХ ОБЩИХ РЫНКОВ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ СОЮЗА?

Планируется, что в целях формирования общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов Союза Высший Евразийский экономический совет утвердит до 1 января 2016 г. концепции, а до 1 января 2018 г. — программы формирования общего рынка газа и общих рынков нефти и нефтепродуктов, предусмотрев срок выполнения мероприятий программ до 1 января 2024 г.

После выполнения мероприятий программ формирования общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов государства-члены заключат соответствующие международные договоры в рамках Союза, которые будут содержать, в том числе, единые правила доступа к газотранспортным системам и системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств-членов, и должны вступить в силу до 1 января 2025 г.

КАК В ЕАЭС БУДЕТ ОБЕСПЕЧИВАТЬСЯ ДОСТУП ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ ОДНИХ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС К ГАЗОТРАНСПОРТНЫМ СИСТЕМАМ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ?

Условиями обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам государств-членов являются создание системы информационного обмена, механизмов для подготовки индикативных (прогнозных) балансов, унификация норм и стандартов на газ, поддержание рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств-членов.

Завершение выполнения государствами-членами указанного комплекса мер оформляется соответствующим протоколом.

КАК В ЕАЭС УСТАНАВЛИВАЮТСЯ ТАРИФЫ НА УСЛУГИ ПО ТРАНСПОРТИРОВКЕ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ?

Тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов устанавливаются для хозяйствующих субъектов государств-членов на уровне, не превышающем тарифы, установленные для хозяйствующих субъектов государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов.

Установление тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов для хозяйствующих субъектов государств-членов ниже тарифов, установленных для хозяйствующих субъектов государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов, не является обязательством для государств-членов.

**КАК И ЗАЧЕМ В
ЕАЭС РАЗРАБАТЫ-
ВАЮТСЯ ИНДИКА-
ТИВНЫЕ (ПРОГ-
НОЗНЫЕ) БАЛАНСЫ
ГАЗА, НЕФТИ И НЕ-
ФТЕПРОДУКТОВ?**

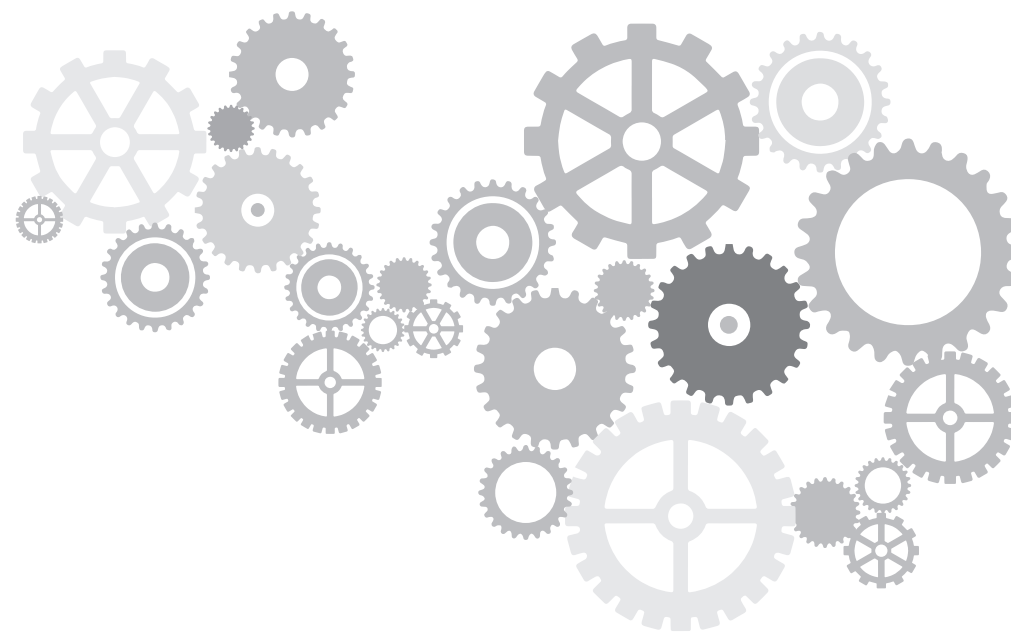
Главная цель разработки этих балансов — эффективное использование совокупного энергетического потенциала и оптимизация межгосударственных поставок энергетических ресурсов. Индикативные (прогнозные) балансы газа, нефти и нефтепродуктов разрабатываются и согласовываются уполномоченными органами государств-членов.

Разработка балансов будет осуществляться государствами-членами с участием ЕЭК в соответствии с методологией формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов, которая в 2015 г. утверждена уполномоченными органами Сторон.

**КАК БУДЕТ ОСУ-
ЩЕСТВЛЯТЬСЯ
УНИФИКАЦИЯ
НОРМ И СТАНДАР-
ТОВ НА НЕФТЬ И
НЕФТЕПРОДУКТЫ В
ЕАЭС?**

В Договоре о ЕАЭС зафиксирован принцип унификации норм и стандартов на нефть и нефтепродукты. Унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты регулируется в рамках принятия технических регламентов и межгосударственных стандартов.

Транспортная политика и инфраструктура в ЕАЭС



**В ЧЕМ СОСТОИТ
СКООРДИНИ-
РОВАННАЯ (СО-
ГЛАСОВАННАЯ)
ТРАНСПОРТНАЯ
ПОЛИТИКА?**

Скоординированная (согласованная) транспортная политика представляет собой систему совместных мер и действий государств-членов ЕАЭС, направленных на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности.

Скоординированная (согласованная) транспортная политика формируется государствами-членами Союза, ее основные направления и этапы реализации определяются Высшим экономическим советом, а мониторинг итогов совместной работы осуществляется Комиссией.

Основными задачами скоординированной (согласованной) транспортной политики являются:

- › создание общего рынка транспортных услуг;
- › принятие согласованных мер по обеспечению общих преимуществ в сфере транспорта и реализации лучших практик;
- › интеграция транспортных систем государств–членов в мировую транспортную систему;
- › эффективное использование транзитного потенциала государств–членов;
- › повышение качества транспортных услуг;
- › обеспечение безопасности на транспорте;
- › снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека;
- › формирование благоприятного инвестиционного климата.

КАКИЕ ВИДЫ ТРАНСПОРТА ОХВАТЫВАЕТ СКООРДИНИРОВАННАЯ (СОГЛАСОВАННАЯ) ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА В ЕАЭС?

Реализация скоординированной (согласованной) транспортной политики направлена на развитие интеграции в сфере автомобильного, воздушного, водного и железнодорожного транспорта.

ЧТО ТАКОЕ ОБЩИЙ РЫНОК ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ?

Общий рынок транспортных услуг — форма экономических отношений, при которых создаются равные и паритетные условия оказания транспортных услуг, особенности функционирования рынка которых по видам транспорта определяются Протоколом о скоординированной (согласованной) транспортной политике (Приложение № 24 к Договору о ЕАЭС), а также международными договорами в рамках Союза.

КАК В ЕАЭС РЕГУЛИРУЮТСЯ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ?

С 1 января 2015 г. перевозчики, зарегистрированные на территории государств–членов ЕАЭС, осуществляют международные автомобильные перевозки грузов на безразрешительной основе (двусторонние, транзитные, между другими государствами–членами Союза).

8 мая 2015 г. Решением Высшего Евразийского экономического совета № 13 утверждена Программа поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств–членов ЕАЭС, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства–члена, на период с 2016 по 2025 гг., определяющая степень и условия этой либерализации.

Целью Программы является облегчение доступа перевозчиков государств–членов ЕАЭС к оказанию услуг грузового автомобильного транспорта на всей территории Союза и формирование общего рынка автотранспортных услуг в рамках Союза.

КАКОВ ОЖИДАЕМЫЙ ЭФФЕКТ ОТ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ КАБОТАЖНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК ГРУЗОВ В ЕАЭС?

В результате реализации Программы поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств–членов ЕАЭС, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства–члена Союза, в 2016–2025 гг. ожидается сокращение транспортных издержек потребителей, снижение доли и протяженности порожних пробегов, а также создание условий для конкуренции на рынке автотранспортных услуг ЕАЭС.

КАК ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ КОНТРОЛЬ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА НА ВНЕШНЕЙ ГРАНИЦЕ ЕАЭС?

Порядок осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе ЕАЭС определен Приложением № 1 к Протоколу о скоординированной (согласованной) транспортной политике (приложение № 24 к Договору о Союзе) и определяет единые подходы к осуществлению транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союза транспортных средств, въезжающих (выезжающих, следующих транзитом) на территории государств–членов.

КАКИЕ УСЛУГИ В ЕАЭС ПРЕДУСМОТРЕНЫ ПОРЯДКОМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОСТУПА К УСЛУГАМ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА, ВКЛЮЧАЯ ОСНОВЫ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ?

Порядок регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, предусматривает, что организациями железнодорожного транспорта оказываются (выполняются) следующие услуги (работы) потребителям:

- › перевозка грузов и дополнительные услуги (работы), связанные с организацией и осуществлением перевозки грузов (в том числе порожнего подвижного состава);
- › перевозка пассажиров, багажа, грузобагажа, почтовых отправлений и дополнительные услуги (работы), связанные с такой перевозкой;
- › услуги инфраструктуры.

КАК В ЕАЭС ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА?

Правила оказания услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Евразийского экономического союза (Приложение 2 к Порядку регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, являющемуся приложением к Приложению № 24 Договора о ЕАЭС) определяют порядок и условия оказания услуг в границах участков инфраструктуры железнодорожного транспорта государств–членов ЕАЭС в рамках планирования и организации перевозочной деятельности, перечень таких услуг, единые принципы диспетчеризации и распределения пропускной способности инфраструктуры, существенные условия договоров на оказание услуг инфраструктуры, права, обязанности и ответственность оператора инфраструктуры и перевозчиков.

Оказание услуг инфраструктуры предусматривает взаимодействие оператора инфраструктуры и перевозчика в рамках следующих процессов организации и осуществления перевозок:

В ЕАЭС формируется скоординированная (согласованная) транспортная политика, нацеленная на создание общего рынка транспортных услуг и, в конечном итоге, единого транспортного пространства.

Разрабатывается Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий, которая будет способствовать формированию единой конкурентной среды на территории всего Союза, повысит прогнозируемость деятельно-

сти и инвестиционную привлекательность субъектов естественных монополий, снизит операционные расходы.

Разработана программа поэтапной либерализации каботажных перевозок на период 2016–2025 гг., которая существенно упростит схемы доставки грузов в ЕАЭС и позволит снизить затраты, с ними связанные. На согласовании в государствах находится Соглашение о судоходстве, которое предоставит право безразрешительного прохода судов под флагами государств–членов Союза по внутренним водным путям других государств–членов.

Последовательная реализация транспортной политики позволит сократить сроки поставки грузов, понизить транспортную составляющую в конечной цене товаров, увеличить мобильность граждан и транспортную доступность, «расшить узкие места» транспортной инфраструктуры, сделать экономически привлекательным евразийское транспортное пространство для транзитных перевозок.

В Евразийском союзе приняты Рекомендации по Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий государств–членов.

Методология содержит общие принципы, методы и способы тарифообразования для всех сфер естественных монополий, детализированные перечни показателей, учитываемых и не учитываемых при форми-

ровании тарифов, а также предложения по гармонизации нормативных правовых актов в области тарифообразования.

Ее применение позволит:

- создать действенные и прозрачные механизмы тарифообразования;
- обеспечить эффективное функционирование внутреннего рынка Евразийского экономического союза;
- обеспечить равные условия для потребителей;
- снизить темпы роста тарифов;
- преодолеть барьеры по созданию общего рынка услуг сфер естественных монополий.

В ЕАЭС начал действовать единый оператор организации железнодорожных контейнерных перевозок — Объединенная транспортно-логистическая компания в сфере железнодорожного транспорта.

В ее рамках интегрируются ведущие железнодорожные контейнерные операторы, логистическая инфраструктура и грузовые терминалы, предлагающие комплексную транспортно-логистическую услугу по принципу «одного окна» на ос-

нове конкурентоспособных сквозных ставок на перевозки контейнеров между Беларусью, Казахстаном и Россией.

Это ответ на растущий уровень конкуренции за управление глобальными транспортными коридорами, прежде всего, со стороны Европейского союза и Китая.

Реализация проекта позволит обеспечить к 2020 г. объем перевозок более 4 млн. контейнеров в двадцатифутовом эквиваленте, из которых до 1 млн. будет привлечено за счет транзита.

За счет развития перевозок и дополнительной загрузки смежных отраслей (транспортное машиностроение, строительство, производство материалов и т.д.) к 2020 г. будет обеспечен, по экспертным оценкам, дополнительный вклад в ВВП трех стран в размере 11,3 млрд. долл. США, в том числе для Беларуси — около 1 млрд., Казахстана — 5,3 млрд., России — 5 млрд. Будет создано 43 тыс. рабочих мест, дополнительный доход национальных железнодорожных компаний составит около 1,6 млрд. долл. США.

- › технологическое планирование и нормирование перевозок;
- › месячное и оперативное планирование перевозок;
- › осуществление перевозок в рамках договора на оказание услуг инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- › обмен данными между оператором инфраструктуры и перевозчиком.

КАК В ЕАЭС ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ОКАЗАНИЯ ИНЫХ УСЛУГ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА?

Порядок и условия оказания иных услуг железнодорожного транспорта в рамках формирования общего рынка транспортных услуг при необходимости будут определяться международными договорами в рамках ЕАЭС.

В КАКИХ СЛУЧАЯХ ПРИМЕНЯЮТСЯ УНИФИЦИРОВАННЫЕ ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫЕ ТАРИФЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТРАНЗИТНЫХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ГРУЗОВЫХ ПЕРЕВОЗОК ЧЕРЕЗ ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ ЕАЭС?

При перевозках грузов железнодорожным транспортом между государствами–членами ЕАЭС через территорию другого государства–члена и между территориями государства–члена с участием железных дорог другого государства–члена, а также при перевозках грузов с территории одного государства–члена через территорию другого государства–члена в третьи страны через морские порты государств–членов и в обратном направлении каждое из государств–членов применяет унифицированный (внутригосударственный) тариф каждого государства–члена.

КАК В ЕАЭС УСТАНАВЛИВАЮТСЯ (ИЗМЕНЯЮТСЯ) ТАРИФЫ НА УСЛУГИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА И (ИЛИ) ИХ ПРЕДЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ?

Тарифы на услуги железнодорожного транспорта и (или) их предельный уровень (ценовые пределы) устанавливаются (изменяются) в соответствии с законодательством государств–членов и международными договорами с обеспечением возможности дифференциации тарифов в соответствии с законодательством своего государства–члена ЕАЭС с соблюдением следующих принципов:

- › возмещение экономически обоснованных затрат, непосредственно относящихся к оказываемым услугам;
- › обеспечение развития железнодорожного транспорта;
- › обеспечение транспарентности тарифов, а также возможности дополнительного пересмотра таких тарифов и (или) их предельного уровня при резком изменении экономических условий (с предварительным информированием государств–членов);
- › обеспечение публичности принятия решений об установлении тарифов;

- › применение гармонизированного подхода к определению номенклатуры грузов и правил установления тарифов на услуги железнодорожного транспорта, оказываемые в условиях естественной монополии;
- › определение валюты тарифа в каждом государстве–члене в соответствии с национальным законодательством.

КАКОВ РЕЗУЛЬТАТ ОТ ПЕРЕНОСА ТРАНСПОРТНОГО (АВТОМОБИЛЬНОГО) КОНТРОЛЯ НА ВНЕШНЮЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС?

Органы транспортного контроля государств–членов ЕАЭС осуществляют транспортный (автомобильный) контроль в интересах всех государств–членов ЕАЭС на внешней границе. Автомобильный контроль внутри Союза проводится выборочно в стационарных и передвижных контрольных пунктах.

Отмена транспортного (автомобильного) контроля на внутренних границах упростила перемещение автотранспортных средств и сократила сроки перевозки.

Сотрудничество в сфере интеллектуальной собственности в ЕАЭС



КАКИЕ НОВАЦИИ В ЕАЭС ПРЕДУСМО- ТРЕНЫ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬ- НОЙ СОБСТВЕННО- СТИ?

В ЕАЭС осуществляется сотрудничество в сфере интеллектуальной собственности. Приоритетными направлениями в этой сфере являются:

- › поддержка научного и инновационного развития;
- › совершенствование механизмов коммерциализации и использования объектов интеллектуальной собственности;
- › предоставление благоприятных условий для обладателей авторского права и смежных прав государств–членов;
- › введение системы регистрации товарных знаков и знаков обслуживания Союза и наименований мест происхождения товаров Союза;
- › обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе в сети Интернет;

КАКИЕ ДОГОВОРЫ В СФЕРЕ ИНТЕЛ- ЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ БУДУТ РАЗРАБО- ТАНЫ В РАЗВИТИЕ ДОГОВОРА О ЕАЭС?

- › обеспечение эффективной таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе посредством ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств–членов;
- › осуществление скоординированных мер, направленных на предотвращение и пресечение оборота контрафактной продукции.

Протоколом об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности (Приложение № 26 к Договору о ЕАЭС) установлено регулирование в сферах интеллектуальной собственности, не регламентированных ранее: товарные знаки Союза и знаки обслуживания Союза, наименования мест происхождения товаров Союза, географические указания, селекционные достижения, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау).

Предусмотрена разработка следующих договоров:

Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза, нацеленный на создание эффективного механизма получения одновременной правовой охраны товарного знака Союза и наименования места происхождения товара Союза на территориях государств–членов, упрощения и ускорения процедур регистрации, устранения избыточных административных барьеров.

Проектом Договора предусматривается:

- › введение понятия «товарный знак Союза»;
- › порядок регистрации товарных знаков Союза и предоставление правовой охраны наименованиям мест происхождения товаров Союза;
- › ведение Единого реестра товарных знаков и знаков обслуживания Союза и Единого реестра наименований мест происхождения товаров Союза;
- › порядок подачи заявки на товарный знак Союза, в том числе в электронном виде;
- › выдача единого охранного документа на товарный знак Союза.

В настоящее время Комиссией ведется разработка и согласование проекта Инструкции к указанному Договору, а также регламентов информационного взаимодействия по реализации общих процессов интегрированной информационной системы ЕАЭС по регистрации, правовой охране и использованию товарных знаков, знаков обслуживания и наименований мест происхождения товаров ЕАЭС.

Введение единого механизма регистрации товарных знаков Союза позволит усилить их правовую охрану на всей территории Союза. Кроме того, заявители получат возможность регистрировать товарный знак Союза, признаваемый всеми государствами–членами.

В целях обеспечения благоприятных условий обладателям авторского права и смежных прав на территориях государств–членов разработан проект Соглашения о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе, которым предусматриваются равное обращение со всеми категориями правообладателей и справедливое распределение вознаграждения в пользу авторов.

В целях обеспечения транспарентности деятельности организаций по коллективному управлению правами (ОКУП) проектом Соглашения:

› регламентируется подотчетность в отношении членов ОКУП и правообладателей;

› вводится публичная отчетность и обязательный аудит механизма сбора, распределения и выплаты вознаграждения, размещаемые на официальных сайтах ОКУП;

› устанавливаются конкретные пороговые значения удержаний на расходы ОКУП и специальные средства, а именно не более 50% от суммы собранного вознаграждения.

Осуществляется работа, направленная на обеспечение практической реализации единого таможенного реестра, что позволит сократить временные затраты: правообладателям не нужно будет осуществлять подачу заявлений в каждый из пяти национальных таможенных органов, что позволит ввести в гражданский оборот товары и услуги на территории Евразийского экономического союза.

Важнейшим инструментом предупреждения, выявления и пресечения нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности является Единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств–членов.

Проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств–членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года, который позволит обеспечить функционирование единого таможенного реестра, одобрен Советом ЕЭК 28 апреля 2015 г. и направлен на внутригосударственные процедуры в государства–члены ЕАЭС. В настоящее время ведется разработка и согласование проекта Регламента ведения Единого таможенного реестра.

В ДОГОВОРЕ О ЕАЭС УСТАНОВЛЕН РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРИНЦИП ИСЧЕРП ПЕНИЯ ИСКЛЮЧИ ТЕЛЬНОГО ПРАВА НА ТОВАРНЫЙ ЗНАК. В ПОСЛЕД НЕЕ ВРЕМЯ МНОГО ДИСКУССИЙ ПО ВОПРОСУ О ТАК НАЗЫВАЕМОМ «ПАРАЛЛЕЛЬНОМ ИМПОРТЕ». КАКО ВА ПОЗИЦИЯ ЕЭК ПО ЭТОМУ ВОПРО СУ?

Свобода перемещения товаров в рамках Союза предполагает, что на территориях государств–членов должен действовать единый принцип исчерпания права.

Активная дискуссия по вопросу выбора оптимального принципа исчерпания исключительного права на товарный знак на территориях государств–членов продолжается достаточно давно.

Решением Совета ЕЭК создана Рабочая группа по выработке предложений в отношении дальнейшего применения принципа исчерпания исключительного права на объекты интеллектуальной собственности. В ее состав вошли квалифицированные специалисты уполномоченных органов государств–членов ЕАЭС, экспертов, представляющих важнейшие национальные направления бизнеса, а также широкий круг специалистов ЕЭК.

Цель Рабочей группы — найти наиболее рациональное решение проблемы, выработать возможный вариант исчерпания исключительного права на товарный знак для достижения максимального положительного социального и экономического эффекта для всех государств Союза.

По итогам пяти заседаний Рабочей группой выработаны следующие предложения:

1. Сохранить региональный принцип исчерпания права, закрепленный в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.
2. Предусмотреть возможность установления на временной основе исключений из применения регионального принципа исчерпания права в отношении отдельных видов товаров.
3. Такие исключения устанавливать в отношении тех товаров, которые отсутствуют на внутреннем рынке Союза, доступны в недостаточном количестве, по завышенным ценам, а также в случаях, обусловленных государственными интересами государств–членов Союза.
4. Установление указанных исключений должно приниматься на уровне Евразийского межправительственного совета.

Совет ЕЭК 21 августа 2015 г., рассмотрев указанные предложения, поручил Рабочей группе подготовить проекты документов, необходимые для реализации данного подхода:

› проект Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.;

› проект Порядка установления, продления срока действия и досрочного прекращения действия исключений из применения принципа исчерпания исключительного права на товарный знак, товарный знак Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров.

Комиссией с участием уполномоченных органов государств–членов Союза подготовлены проекты указанных документов и направлены в государства–члены Союза.

Поддержка научного и инновационного развития, совершенствование механизмов коммерциализации и использования объектов интеллектуальной собственности определяют более широкий круг вопросов, чем охрана и защита прав на объекты интеллектуальной собственности, что вызвано стремлением государств–членов развивать взаимное сотрудничество по всем аспектам в сфере интеллектуальной собственности.

деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности на территориях государств–членов Союза;

- установлены нормы транспарентности деятельности организаций по коллективному управлению имущественными правами авторов: прозрачности функционирования и подотчетности, представления публичной отчетности и обязательного аудита в целях унификации основных положений законодательства государств–членов Союза в сфере авторского права и смежных прав;

- сформирован единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств–членов Союза в целях обеспечения обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

8 сентября 2015 г. в Гродно правительствами государств–членов ЕАЭС подписан Договор о координации действий уполномоченных органов по защите прав на объекты интеллектуальной собственности.

На Евразийскую экономическую комиссию возлагается функция по обеспечению:

- анализа и обобщения опыта деятельности по пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности на территориях государств, а также прогнозирование тенденций в сфере предупреждения, выявления, пресечения и расследования правонарушений в данной области;

- анализа правоприменительной практики государств в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе выполнение международных договоров в данной сфере;

Будут:

- создан эффективный механизм получения одновременной правовой охраны товарных знаков Союза и наименований мест происхождения товаров Союза в целях упрощения и ускорения процедур регистрации, устранения избыточных административных барьеров, минимизации затрат заявителей;

- выработаны рекомендации по координации действий уполномоченных органов, направленных на совершенствование

- выработки предложений по повышению эффективности защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе по предупреждению оборота контрафактных товаров на единой таможенной территории ЕАЭС;

- организации и проведении совместных мероприятий, направленных на повышение квалификации сотрудников уполномоченных органов и Евразийской экономической комиссии в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;

- консолидации усилий бизнес ассоциаций и уполномоченных органов государств–членов по обеспечению на территории ЕАЭС эффективной защиты прав интеллектуальной собственности.

В настоящее время ведется разработка и согласование проекта Регламента взаимодействия уполномоченных органов и ЕЭК в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Благодаря этим нововведениям повысится инвестиционная привлекательность инновационной деятельности в Евразийском экономическом союзе, упростятся административные процедуры, связанные с обеспечением правовой охраны интеллектуальной собственности, появятся стимулы на создание и коммерциализацию объектов интеллектуальной собственности, возрастет эффективность деятельности субъектов–владельцев и пользователей прав на объекты интеллектуальной собственности.

Будет введена регистрация товарных знаков Евразийского экономического союза и наименований мест происхождения товаров.

Это позволит:

- устранить различия в требованиях, предъявляемых к регистрации товарных знаков и наименований мест происхождения товаров, что несет

дополнительные издержки для товаропроизводителей государств–членов по защите объектов интеллектуальной собственности на территориях государств–членов;

- урегулировать проблему использования на территориях государств–членов «советских» и иных (тождественных и сходных до степени смешения) товарных знаков;

- упростить и ускорить процедуры получения правовой охраны товарным знакам и наименованиям мест происхождения товаров в государствах–членах;

- уменьшить расходы заявителей.

Проект Протокола предусматривает наделение Евразийского межправительственного совета правом устанавливать в отношении отдельных видов товаров исключения из применения принципа исчерпания исключительного права на товарный знак, товарный знак Союза, закрепленного Договором о союзе, в случаях, когда такие товары отсутствуют на внутреннем рынке товаров Союза, доступны в недостаточном количестве, по завышенным ценам, а также исходя из государственных интересов государств–членов.

Проект Порядка предусматривает определение правил:

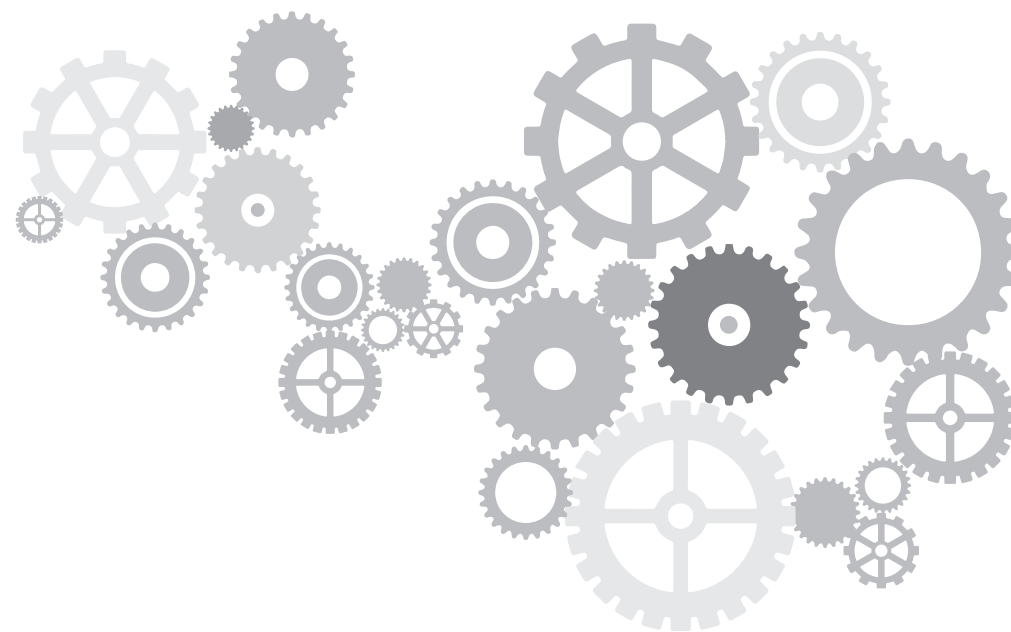
› направления в Комиссию обращений государств–членов Союза об установлении исключений из применения принципа исчерпания исключительного права на товарный знак, товарный знак Союза, установленного Договором о союзе, в отношении отдельных видов товаров, продления срока действия указанных исключений;

› направления заявлений о продлении срока действия указанных исключений;

› направления заявлений о досрочном прекращении действия указанных исключений.

Также проектом Порядка предусмотрено проведение мониторинга государствами–членами влияния установленных исключений на социально-экономические показатели государств–членов.

Защита прав потребителей в ЕАЭС?



КАКИМИ ПРАВАМИ МОГУТ ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ГРАЖДАНЕ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ ЕАЭС НА ТЕРРИТОРИИ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ?

Права потребителей и их защита в ЕАЭС гарантируются законодательством государств–членов о защите прав потребителей, а также Договором о ЕАЭС.

Граждане государства–члена, а также иные лица, проживающие на его территории, пользуются на территориях других государств–членов такой же правовой защитой в области защиты прав потребителей, что и граждане этих других государств–членов, и имеют право обращаться в государственные и общественные организации по защите прав потребителей, другие организации, а также суды и (или) осуществлять иные процессуальные действия на тех же условиях, что и граждане этих других государств–членов.

**КАКИМИ
ПОЛНОМОЧИЯМИ
НАДЕЛЕНА
ЕЭК В СФЕРЕ
ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ?**

В соответствии с Договором о ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия осуществляет следующие полномочия в сфере защиты прав потребителей:

› выработывает рекомендации для государств–членов о применении мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей;

› выработывает рекомендации для государств–членов о порядке реализации положений, указанных в Протоколе о проведении согласованной политики в сфере защиты прав потребителей (Приложение № 13 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.);

› создает консультативные органы по вопросам защиты прав потребителей государств–членов.

**КАК В ЕАЭС
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ
СОГЛАСОВАННАЯ
ПОЛИТИКА В СФЕРЕ
ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ?**

В целях формирования для граждан государств–членов равных условий обеспечения защиты прав и законных интересов потребителей государства–члены осуществляют проведение согласованной политики в сфере защиты прав потребителей с учетом законодательства государств–членов о защите прав потребителей и норм международного права в этой сфере по следующим основным направлениям:

› обеспечение потребителей, государственных органов и общественных объединений потребителей оперативной и достоверной информацией о товарах (работах, услугах), изготовителях (продавцах, исполнителях);

› принятие мер по предотвращению деятельности недобросовестных хозяйствующих субъектов и реализации некачественных товаров (услуг) на территориях государств–членов;

› создание для потребителей условий, способствующих свободному выбору товаров (работ, услуг), путем развития правовой грамотности и правосознания потребителей, их осведомленности о характере, способах осуществления защиты прав потребителей и охраняемых законом интересов в административном и судебном порядке, а также доступ потребителей государств–членов к юридической помощи;

› реализация программ просвещения в области защиты прав потребителей как неотъемлемой части обучения граждан в образовательных системах государств–членов;

› привлечение средств массовой информации, в том числе радио и телевидения, к пропаганде и систематическому освещению вопросов защиты прав потребителей;

› сближение законодательства государств–членов о защите прав потребителей.

**КАК В ЕАЭС ВЗАИМОДЕЙСТВУЮТ
УПОЛНОМОЧЕННЫЕ
ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ?**

Взаимодействие уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей осуществляется путем обмена информацией:

› о практике государств–членов в области государственной и общественной защиты прав потребителей;

› о мерах по совершенствованию и обеспечению функционирования системы контроля за соблюдением законодательства государств–членов о защите прав потребителей;

› об изменениях в законодательстве государств–членов о защите прав потребителей;

› сотрудничества по предупреждению, выявлению и пресечению нарушения законодательства государств–членов о защите прав потребителей резидентами государств–членов, включая обмен информацией о выявленных на внутреннем рынке нарушениях прав потребителей, в том числе на основании запросов уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей;

› проведения совместных аналитических исследований по проблемам, затрагивающим взаимные интересы государств–членов в области защиты прав потребителей;

› оказания практической помощи по вопросам, возникающим в процессе сотрудничества, включая создание рабочих групп, обмен опытом и обучение кадров;

› организации обмена статистической информацией о результатах деятельности уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей и общественных объединений потребителей;

› осуществления сотрудничества по иным вопросам в сфере защиты прав потребителей.

**КАКУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
МОГУТ
ОСУЩЕСТВЛЯТЬ
ОБЩЕСТВЕННЫЕ
ОБЪЕДИНЕНИЯ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
В РАМКАХ ЕАЭС?**

В соответствии с Договором о ЕАЭС «общественные объединения потребителей» — это зарегистрированные в соответствии с законодательством государств–членов некоммерческие объединения (организации) граждан и (или) юридических лиц, созданные в целях защиты законных прав и интересов потребителей, а также международные неправительственные организации, действующие на территориях всех или нескольких государств–членов.

Государства–члены содействуют созданию условий для деятельности независимых общественных объединений потребителей, их участию в формировании и реализации согласованной политики в сфере защиты прав потребителей, пропаганде и разъяснению прав потребителей, а также в создании системы обмена информацией в сфере защиты прав потребителей между государствами–членами.

Трудовая миграция в ЕАЭС



ЧТО ОЗНАЧАЕТ ПОНЯТИЕ «ТРУДЯЩИЙСЯ ГОСУДАРСТВА–ЧЛЕНА ЕАЭС»?

«Трудящийся государства–члена ЕАЭС» — это гражданин государства–члена ЕАЭС, законно находящийся и законно осуществляющий трудовую деятельность на территории государства–члена ЕАЭС, гражданином которого он не является и в котором постоянно не проживает.

ТРЕБУЕТСЯ ЛИ ЗАПОЛНЕНИЕ МИГРАЦИОННОЙ КАРТЫ ГРАЖДАНАМИ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ ПРИ ПЕРЕСЕЧЕНИИ ГРАНИЦЫ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ ЕАЭС?

Да, но в случае въезда по загранпаспорту и при условии, что срок их пребывания не будет превышать 30 суток, граждане освобождаются от обязанности заполнения миграционной карты.

В КАКОМ СЛУЧАЕ НЕОБХОДИМО ЗАРЕГИСТРИРОВАТЬСЯ (ВСТАТЬ НА МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ) В МИГРАЦИОННЫХ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВА–ЧЛЕНА ЕАЭС?

В случае пребывания граждан государства–члена на территории другого государства–члена свыше 30 суток с даты въезда, эти граждане обязаны зарегистрироваться (встать на миграционный учет) в соответствии с законодательством государства въезда, если такая обязанность установлена законодательством государства въезда.

ТРЕБУЕТСЯ ЛИ ТРУДЯЩИМСЯ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ВЫЕЗД–ВЪЕЗД ПРИ ПРОДЛЕНИИ СРОКА ВРЕМЕННОГО ПРЕБЫВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ?

Не требуется при наличии действующего трудового или гражданско-правового договора.

Срок временного пребывания (проживания) трудящегося государства–члена и членов семьи на территории государства трудоустройства определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора, заключенного трудящимся государства–члена с работодателем или заказчиком работ (услуг).

ТРЕБУЕТСЯ ЛИ ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЙ НА РАБОТУ ДЛЯ ТРУДЯЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ ЕАЭС?

Трудящимся — гражданам государств–членов не требуется получение разрешения на осуществление деятельности на основании трудового договора или деятельности по выполнению работ (оказанию услуг).

Трудовая деятельность трудящихся — граждан государств–членов осуществляется на основании трудового или гражданско-правового договора без получения разрешительных документов.

Возможность осуществления деятельности не только по трудовому, но и гражданско-правовому договору значительно расширяет сферу возможного трудоустройства граждан государств–членов.

ТРЕБУЕТСЯ ЛИ ТРУДЯЩИМСЯ ГОСУДАРСТВ–ЧЛЕНОВ ЕАЭС ПОЛУЧАТЬ ПАТЕНТ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ?

Нет.

Признаются ли в государствах–членах ЕАЭС необходимые для осуществления трудовой деятельности документы об образовании трудящихся?

В целях осуществления трудовой деятельности документы об образовании трудящегося, выданные образовательными организациями государств–членов, признаются без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании.

Трудящиеся одного государства–члена, претендующие на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью в другом государстве–члене, проходят установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании.

Документы об ученых степенях и ученых званиях, выданные уполномоченными органами государств–членов признаются в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Каким образом облагаются налогом доходы трудящегося?

Доходы трудящегося от работы по трудовому договору с первого дня работы облагаются по одинаковой ставке налога, что и доходы граждан страны, на территории которого осуществляется трудовая деятельность.

Получают ли члены семьи трудящегося–мигранта гражданина государства–члена ЕАЭС право на проживание на территории государства, предоставившего работу?

Члены семьи трудящегося–мигранта вправе проживать на территории государства, предоставившего работу. Членами семьи трудящегося признаются лица, состоящие с ним в браке, а также находящиеся на его иждивении дети и другие лица, которые признаются членами семьи в соответствии с законодательством государства трудоустройства. Срок временного проживания членов семьи трудящегося определяется сроком действия заключенного трудящимся трудового или гражданско-правового договора.

Какие права имеют трудящиеся и члены их семей в части социального страхования и медицинского обеспечения в государстве трудоустройства?

Право трудящихся и членов их семей на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и обязательное медицинское страхование осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства.

Трудящимся государств–членов и членам семей предоставлено право на получение бесплатной скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам государства трудоустройства.

220

Оказание медицинской помощи трудящимся и членам их семей обеспечивается в порядке и на условиях, которые определены законодательством государства трудоустройства и международными договорами.

Скорая медицинская помощь (в экстренной и неотложной формах) оказывается трудящимся государств–членов и членам семей медицинскими организациями (учреждениями здравоохранения) государственной и муниципальной систем здравоохранения государства трудоустройства бесплатно, независимо от наличия медицинского страхового полиса.

Засчитывается ли трудовой (страховой) стаж трудящегося, приобретенный на территориях государств–членов ЕАЭС, в общий трудовой (страховой) стаж?

Да. Трудовой (страховой) стаж трудящихся государств–членов засчитывается в общий трудовой (страховой) стаж для целей социального обеспечения (социального страхования), кроме пенсионного, в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Пенсионное обеспечение трудящихся государств–членов и членов семьи регулируется законодательством государства постоянного проживания, а также в соответствии с отдельным международным договором между государствами–членами.

В настоящее время ЕЭК совместно со Сторонами разрабатывает международный договор о пенсионном обеспечении трудящихся Евразийского экономического союза.

Основная цель разработки Договора — обеспечение равных прав и гарантий в сфере пенсионного обеспечения, защита пенсионных прав трудящихся государств–членов ЕАЭС и членов их семей на всей территории Союза.

Какие документы трудящийся может получить от работодателя?

Трудящийся (в том числе бывший) вправе получить на безвозмездной основе справку (заверенную копию справки) с указанием профессии (специальности, квалификации и должности), периода работы и размера заработной платы в сроки, установленные законодательством государства трудоустройства.

Имеют ли трудящиеся право на беспрепятственный перевод заработанных денежных средств?

Да, имеют.

221

Многие нормы Договора о ЕАЭС, касающиеся трудовой миграции, нацеленные на формирование в Евразийском союзе общего рынка труда и ликвидации барьеров, препятствующих свободному перемещению рабочей силы, носят новаторский характер и создают условия для формирования в Евразийском союзе единого рынка трудовых ресурсов.

В Договоре о ЕАЭС зафиксировано право граждан государств–членов Евразийского союза осуществлять трудовую деятельность в любом другом государстве–члене без получения какого-либо разрешения. Социальное страхование трудящихся государств–членов должно осуществляться на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства.

С первого дня работы предусмотрены одинаковые с гражданами государства трудоустройства условия налогообложения доходов трудящихся-мигрантов — граждан государств–членов. Преференции, предоставляемые трудящимся-мигрантам, распространяются не только на случаи осуществления ими трудовой деятельности по трудовому, но и по гражданско-правовому договору.

В случае прибытия для устройства на работу в государство–член Союза, гражданин освобождается от обязанности регистрации в соответствующих государственных органах в течение 30 суток с даты въезда, а в дальнейшем становится на учет на срок действия заключенного им трудового или гражданско-правового договора. Предусмотрены случаи, при которых граждане государств–членов Союза при пересечении внутренних границ по загранпаспортам освобождаются от заполнения миграционных карт.

В Евразийском союзе напрямую, без проведения каких-либо нострификационных процедур, признаются документы об образовании (дипломы), выданные в государствах–членах.

Трудящимся-мигрантам и членам их семей предоставлено право получения бесплатной скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам государства трудоустройства.

Дети трудящихся-мигрантов, совместно проживающих с родителями на территории государства трудоустройства, имеют право посещать дошкольные учреждения и получать образование в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

В Евразийском союзе признается также страховой стаж, приобретенный в государствах–членах, для целей социального обеспечения трудящихся-мигрантов государств–членов Союза.

Разрабатывается проект договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств–членов Евразийского экономического союза. Он позволит сохранить стаж работы, приобретаемый в других государствах–членах Союза, и получить соответствующее обеспечение при выходе на пенсию.

Договором будут урегулированы вопросы «экспорта пенсий» и зачета трудового стажа, приобретенного в разные периоды и в разных государствах–членах. Его основная цель — обеспечить равные права граждан и гарантии в сфере пенсионного обеспечения, защитить пенсионные права трудящихся и членов их семей.

Граждане получают государственную гарантию начисления пенсий в случае наличия гражданства одного из государств–членов ЕАЭС, а трудового стажа — приобретенного в каком-либо другом государстве–члене ЕАЭС. Работать можно будет в любой стране Евразийского союза без потери трудового стажа и пенсии на время трудоустройства в другой стране Союза. Устранение барьера на пути свободного движения рабочей силы в ЕАЭС создаст стимулы для большей мобильности трудовых мигрантов, существенно расширит выбор работы по квалификации и интересам, придаст больше стабильности и возможностей для работодателей.

Свобода движения рабочей силы в рамках всего Евразийского союза приведет к росту конкуренции на едином рынке труда как среди работодателей за специалистов, так и среди работников — за более привлекательные условия труда, что станет дополнительным стимулом для развития экономики.

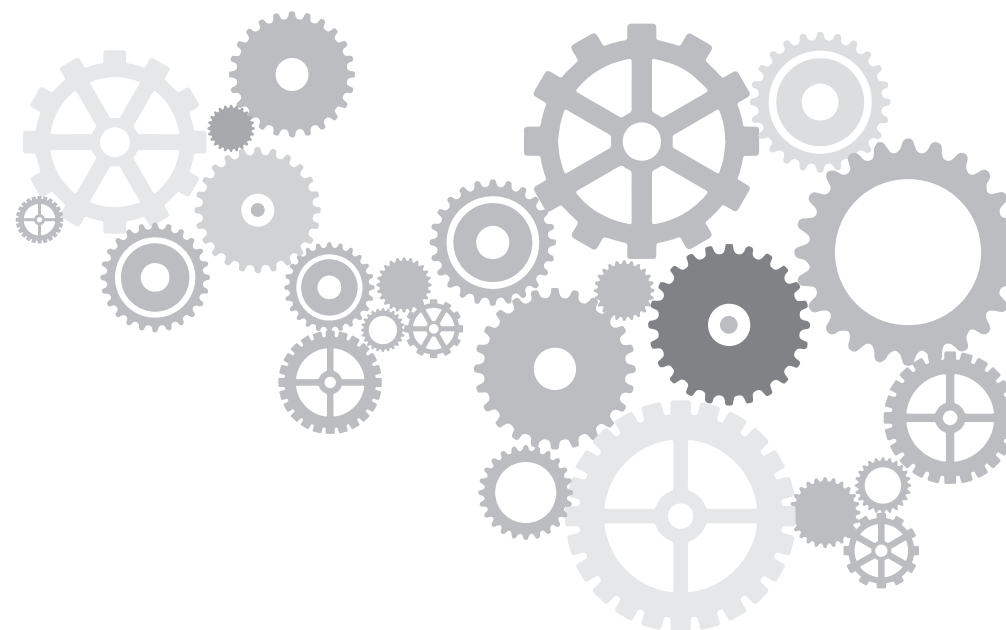
ИМЕЮТ ЛИ ПРАВО ПОЛУЧАТЬ ОБРАЗОВАНИЕ В ГОСУДАРСТВЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА ДЕТИ ТРУДЯЩЕГОСЯ?

Дети трудящегося государства—члена, совместно проживающие с ним на территории государства трудоустройства, имеют право на посещение дошкольных учреждений и получение образования в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

КАКИЕ ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНЫ СОБЛЮДАТЬ ТРУДЯЩИЙСЯ И ЧЛЕНЫ ЕГО СЕМЬИ, НАХОДЯЩИЕСЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВА ТРУДОУСТРОЙСТВА?

Трудящиеся и члены их семей должны соблюдать законы государства трудоустройства, уважать культуру и традиции народов государства трудоустройства, нести ответственность за совершенные правонарушения в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Оценка регулирующего воздействия проектов решений



КАК В ЕЭК ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ ПРИНИМАЕМЫХ РЕШЕНИЙ?

В число внутренних процедур деятельности ЕЭК с 1 января 2015 г. введен институт оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов решений ЕЭК.

В соответствии с Договором о Союзе проекты решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, теперь должны приниматься с учетом результатов проведения ОРВ проектов таких решений.

Порядок проведения процедуры ОРВ проектов решений Комиссии определен в Регламенте работы Комиссии, утвержденном главами государств—членов Союза в декабре 2014 г.

Таким образом, в 2014 г. была сформирована нормативно-правовая база, необходимая для внедрения процедуры ОРВ в практику деятельности Комиссии с 2015 г.

Эта процедура распространяется на проекты решений Совета ЕЭК и Коллегии ЕЭК.

С 1 января 2015 г. ЕЭК обеспечивает предварительное опубликование на официальном веб-сайте Союза проектов решений за 30 календарных дней до планируемой даты их принятия для представления заинтересованными лицами комментариев и предложений.

В отношении проектов решений Комиссии, подлежащих ОРВ, срок их предварительного опубликования с 1 января 2015 г. увеличен более чем в 6 раз и составляет не менее 93 календарных дней до дня предполагаемого рассмотрения проекта на заседании ЕЭК. Существенное увеличение сроков предварительного

опубликования проектов решений Комиссии позволит всем заинтересованным лицам (в том числе субъектам предпринимательской деятельности) более детально и своевременно прорабатывать интересующие их вопросы и направлять свои предложения.

Кроме того, Регламентом работы ЕЭК предусмотрено обеспечение обмена информацией о проведении процедуры ОРВ между официальным сайтом Союза и другими ресурсами сети Интернет, в том числе официальными порталами государств-членов Союза по вопросам регулирования, тематическими форумами, сетевыми сообществами.

Регламентом работы ЕЭК предусмотрен механизм, обеспечивающий эффективное и своевременное рассмотрение Комиссией обращений субъектов предпринимательской деятельности. Установлены четкие сроки для подготовки и направления ответов на запросы (обращения) юридических или физических лиц государств-членов Евразийского союза в Комиссию.

С 1 января 2015 г. ответ на запрос юридического или физического лица направляется в письменной форме или в форме электронного документа в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня регистрации запроса в Комиссии. Впервые введена возможность получения бизнес-сообществом при наличии аналогичных обращений разъяснений Комиссии в форме рекомендаций, в том числе по

вопросам применения положений решений ЕЭК. При поступлении от юридических и физических лиц запросов, касающихся, в том числе необходимости разъяснения вопросов применения положений решений Комиссии, член Коллегии в соответствии с установленным Высшим советом распределением обязанностей между членами Коллегии вправе инициировать разработку проекта соответствующей рекомендации Комиссии.

Оценка регулирующего воздействия направлена на выявление и устранение предусмотренных положениями проектов решений ЕЭК:

- › избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности;
 - › необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;
 - › барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории государств-членов ЕАЭС.
- ОРВ будет осуществляться по основным качественным характеристикам регулирования, таким как:
- › проблема, на решение которой направлено регулирование;
 - › цель регулирования и группа лиц, на защиту интересов которых направлено регулирование;
 - › адресаты регулирования;
 - › обязательные правила поведения для адресатов;
 - › механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования;
 - › альтернативы предлагаемому регулированию.

Внедрение ОРВ предоставляет каждому представителю бизнес-сообщества возможность участвовать в обсуждении проектов решений Комиссии, направлять к ним свои замечания и предложения, получая по ним качественную обратную связь.

КАК В ЕЭК ПРОВОДИТСЯ ПРОЦЕДУРА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРИНИМАЕМЫХ РЕШЕНИЙ?

Процедура ОРВ проектов решений ЕЭК проводится в два этапа.

На первом этапе проведения ОРВ (этапе текущей оценки) департамент-разработчик обеспечивает проведение публичного обсуждения проекта решения Комиссии со всеми заинтересованными лицами с использованием официального сайта Союза в сети Интернет, а по результатам этого обсуждения подготавливает сводную информацию о поступивших отзывах и предложениях, открыто сообщая об их учете или причинах отклонения.

Свои замечания и предложения на данном этапе ОРВ представители бизнес-сообщества могут направлять как к отдельным положениям проектов решений Комиссии в свободной форме, так и посредством заполнения стандартизированного опросного листа.

На втором этапе проведения ОРВ (этапе итоговой оценки) специальной рабочей группой ЕЭК, возглавляемой членом Коллегии ЕЭК по экономике и финансовой политике, подготавливается заключение об ОРВ проекта решения Комиссии — финальный, резюмирующий документ.

Положение и состав данной рабочей группы утверждены решением Коллегии Комиссии в марте 2015 г.

Заключение об ОРВ включается в комплект документов к проекту решения Комиссии для ознакомления с ним членов Коллегии ЕЭК и (или) Совета ЕЭК.



**Как
формируется Суд
Евразийского
экономического
союза?**

Постоянно действующим судебным органом Евразийского экономического союза (далее — Союз) является Суд Евразийского экономического союза (далее — Суд). Состав, компетенция, порядок функционирования и формирования Суда определяются Статутом Суда (Приложение № 2 к Договору о ЕАЭС).

Целью деятельности Суда является обеспечение единообразного применения государствами—членами Союза, Высшим Евразийским экономическим советом, Евразийским межправительственным советом и Евразийской экономической комиссией Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., международных договоров в рамках Союза, международных договоров Союза с третьими сторонами и решений органов Союза.

Местом пребывания Суда является Минск.

В состав Суда входят по два судьи от каждого государства—члена Союза. Срок полномочий судьи — девять лет.

Судьи назначаются на должности и освобождаются от должностей Высшим Евразийским экономическим советом.

Руководство деятельностью Суда осуществляет Председатель Суда. Председатель Суда имеет заместителя.

Председатель Суда и его заместитель избираются на должности из состава Суда судьями Суда и утверждаются Высшим Евразийским экономическим советом.

Председатель Суда и его заместитель не могут являться гражданами одного и того же государства—члена Союза.

Председатель Суда и его заместитель осуществляют свои полномочия в течение трех лет.

При прекращении полномочий Председатель Суда или его заместитель избираются из числа судей, представленных иными государствами—членами Союза, нежели те, которыми были представлены предшествующий Председатель Суда и его заместитель соответственно.

Судьи при отправлении правосудия равны и обладают одинаковым статусом. Председатель Суда и его заместитель не вправе предпринимать действия, направленные на получение любого неправомерного преимущества по сравнению с другими судьями.

**Какова
компетенция
Суда
Евразийского
экономического
союза?**

Суд рассматривает споры, возникающие в связи с реализацией Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза:

- по заявлению государства—члена Союза:
 - › о соответствии международного договора в рамках Союза или его отдельных положений Договору;
 - › о соблюдении другим государством—членом Союза (другими государствами—членами Союза) Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза, а также отдельных положений указанных международных договоров и (или) решений;
 - › о соответствии решения Комиссии или его отдельных положений Договору, международным договорам в рамках Союза и (или) решениям органов Союза;
 - › об оспаривании действия (бездействия) Комиссии;
- по заявлению хозяйствующего субъекта:
 - › о соответствии решения Комиссии или его отдельных положений, непосредственно затрагивающих права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, Договору и (или) международным договорам в рамках Союза, если такое решение или его отдельные положения повлекли нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта;

Какой порядок рассмотрения споров в Суде Евразийского экономического союза?

› об оспаривании действия (бездействия) Комиссии, непосредственно затрагивающего права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если такое действие (бездействие) повлекло нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта.

Кроме того, Суд по заявлению государства–члена Союза или органа Союза осуществляет разъяснение положений Договора, международных договоров в рамках Союза и решений органов Союза, а также по заявлению сотрудников и должностных лиц органов Союза и Суда разъясняет положения Договора, международные договоры в рамках Союза и решения органов Союза, связанные с трудовыми правоотношениями.

Государства–члены Союза могут отнести к компетенции Суда иные споры, разрешение которых в Суде предусмотрено в Договоре о Евразийском экономическом союзе, международных договорах Союза с третьими сторонами или иными международными договорами между государствами–членами Союза.

Спор не принимается к рассмотрению Судом без предварительного обращения заявителя к государству–члену Союза или ЕЭК для урегулирования вопроса в досудебном порядке путем консультаций, переговоров или иными способами, предусмотренными Договором и международными договорами в рамках Союза, за исключением случаев, прямо предусмотренных Договором.

Если государство–член Союза или Комиссия в течение 3 месяцев со дня поступления к ним обращения заявителя не приняли мер по урегулированию вопроса в досудебном порядке, заявление о рассмотрении спора может быть направлено в Суд.

Суд рассматривает дела в составе Большой коллегии Суда, Коллегии Суда и Апелляционной палаты Суда.

Большая коллегия рассматривает споры по заявлению государств–членов Союза. Также на заседаниях Большой коллегии Суда рассматриваются дела о разъяснении и формируются Коллегии Суда и Апелляционные палаты Суда.

Коллегия Суда создается для рассмотрения дел по заявлению хозяйствующих субъектов.

Суд заседает в составе Апелляционной палаты Суда при рассмотрении заявлений об обжаловании решений Коллегии Суда.

Порядок рассмотрения дел в Суде определяется Регламентом Суда Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 101.

В КАКИХ СЛУЧАЯХ УПЛАЧИВАЕТСЯ ПОШЛИНА ПРИ ОБРАЩЕНИИ В СУД ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА И КАКОВ ЕЕ РАЗМЕР?

Обращение хозяйствующего субъекта в Суд облагается пошлиной. Пошлина уплачивается хозяйствующим субъектом до подачи заявления в Суд.

Размер, валюта платежа, порядок зачисления, использования и возврата пошлины определяются в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 10 октября 2014 г. № 85.

Согласно указанному решению при обращении в Суд хозяйствующий субъект до подачи заявления уплачивает пошлину в размере 37 000 российских рублей, которая зачисляется на депозитный счет Суда. С 1 января 2016 г. размер пошлины будет ежегодно корректироваться.

В случае удовлетворения Судом требований хозяйствующего субъекта, указанных в заявлении, осуществляется возврат пошлины.

КАКИЕ АКТЫ ПРИНИМАЕТ СУД И КАКОВА ИХ ЮРИДИЧЕСКАЯ СИЛА?

По результатам рассмотрения спора Суд выносит решение, а по заявлению о разъяснении принимает консультативное заключение.

Решение Суда является обязательным для исполнения сторонами спора.

Решение Суда не изменяет и (или) не отменяет действующих норм права Союза, законодательства государств–членов Союза и не создает новых.

Консультативное заключение по заявлению о разъяснении носит рекомендательный характер.

В случае неисполнения решения Суда соответствующее государство–член Союза вправе обратиться в Высший Евразийский экономический совет с целью принятия необходимых мер, связанных с его исполнением.

В случае неисполнения Комиссией решения Суда заинтересованный хозяйствующий субъект вправе обратиться в Суд с ходатайством о принятии мер по его исполнению.

По процедурным вопросам Суд принимает постановления.

Акты Суда подлежат опубликованию в официальном бюллетене Суда и на официальном интернет–сайте Суда.

Решение Суда может быть разъяснено без изменения его сущности и содержания только самим Судом по обоснованному ходатайству сторон по делу.

ОФИС ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 2, стр. 1, стр. 2.
тел. +7 (495) 669 24 00
e-mail: info@eecommission.org

ПОЧТОВЫЙ И ЮРИДИЧЕСКИЙ АДРЕС ЕВРАЗИЙСКОЙ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
119121, г. Москва, Смоленский бульвар, д.3/5, стр. 1

САЙТ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА
www.eaeunion.org

САЙТ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
eec.eaeunion.org