

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

**Вопросы и ответы.
Цифры и факты**

УДК 339.9
ББК 65.5+67.5
Е 22

Е 22 **Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты.** – М., 2014. – 216 с.

В издании, подготовленном Евразийской экономической комиссией, системно и детально изложены вопросы функционирования Евразийского экономического союза, включая подробный анализ норм Договора о Евразийском экономическом союзе и договорно-правовой базы евразийской интеграции, характеристику институтов, полномочий, функций и процедур принятия решений органов Союза, в том числе наднационального регулирующего органа – Евразийской экономической комиссии.

В книге также отражена история и проанализированы направления развития евразийской экономической интеграции в контексте обобщенного мирового опыта региональной интеграции, представлен разнообразный статистический материал и достигнутые результаты.

На конкретных многочисленных примерах охарактеризованы новые возможности, которые открываются для граждан и бизнеса в Беларуси, Казахстане и России с началом функционирования с 1 января 2015 года Евразийского экономического союза.

Оглавление

Вопросы и ответы

1. Когда впервые прозвучала идея евразийской экономической интеграции?	10
2. Что предшествовало учреждению Евразийского экономического союза?	12
3. Каков экономический и социальный потенциал ЕАЭС?	18
4. Как готовился договор о Евразийском экономическом союзе?	19
5. Как функционирует Евразийский экономический союз?	21
6. Какие государства являются членами Евразийского экономического союза?	22
7. Каковы организационная структура Евразийского экономического союза и порядок принятия решений органами ЕАЭС?	22
8. Как в ЕАЭС обеспечивается транспарентность принятия решений? Как будет формироваться бюджет ЕАЭС?	25
9. Какие вопросы регулирует Договор о Евразийском экономическом союзе? Какова его структура?	26
10. В каких сферах увеличивается объем наднационального регулирования?	28
11. Каковы формы сотрудничества Евразийского экономического союза с третьими странами и интеграционными объединениями?	33
12. Каковы ожидаемые выгоды от создания зон свободной торговли с третьими странами?	35
13. Какова процедура судебного разрешения споров в рамках Евразийского экономического союза?	37
14. Возможно ли присоединение новых членов к Евразийскому экономическому союзу? Каков механизм присоединения?	39
15. Что такое Евразийская экономическая комиссия, каковы ее функции и полномочия?	40
16. Каковы состав и основные полномочия Совета Комиссии? Каковы структура Коллегии Комиссии и ее основные полномочия?	42
17. Обязательны ли решения Евразийской экономической комиссии для государств – членов Евразийского экономического союза?	44
18. Каковы основные итоги функционирования Таможенного союза и ЕЭП и деятельности Евразийской экономической комиссии?	46

19. Что дает создание Евразийского экономического союза простым гражданам?	69
20. В чем заключаются экономические выгоды для бизнеса от евразийской интеграции, в том числе при доступе на внешние рынки?	71
21. Каким образом в Евразийском экономическом союзе будут учитываться интересы бизнеса?	74
22. Не приведет ли создание Евразийского экономического союза к росту цен на продовольственные и иные товары, услуги и энергоносители?	75
23. Как гарантируется соблюдение национальных интересов государств – членов ЕАЭС и обеспечивается недопущение доминирования одной из сторон?	76
24. Что такое Таможенный союз в контексте Договора о Евразийском экономическом союзе?	78
25. Что такое Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза?	79
26. Каковы полномочия Евразийской экономической комиссии в сфере таможенно-тарифного регулирования?	81
27. Возможно ли применение тарифных льгот в ЕАЭС?	82
28. Что такое тарифные квоты и каков механизм их установления в ЕАЭС?	83
29. Какие меры нетарифного регулирования применяются в Евразийском экономическом союзе?	84
30. Как осуществляется таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе?	85
31. Как осуществляется распределение ввозных таможенных пошлин между государствами – членами ЕАЭС?	88
32. Каковы условия создания и функционирования свободных (специальных, особых) экономических зон в ЕАЭС?	89
33. Как создаются и функционируют свободные склады на территории Евразийского экономического союза?	90
34. Как в Евразийском экономическом союзе применяется режим наибольшего благоприятствования и режим свободной торговли в отношении третьих стран?	91
35. Что такое тарифные преференции в Евразийском экономическом союзе?	92
36. Предусмотрено ли введение в ЕАЭС единой маркировки товаров?	94
37. Как соотносится создание Евразийского экономического союза и членство России в ВТО, а также планы Беларуси и Казахстана по присоединению к ВТО?	95

38. Каковы принципы функционирования внутреннего рынка товаров в Евразийском экономическом союзе?	96
39. Каковы принципы и сроки формирования общего рынка лекарственных средств и общего рынка медицинских изделий в ЕАЭС?	96
40. Какие меры защиты внутреннего рынка могут применяться в Евразийском экономическом союзе?	98
41. Каковы полномочия Евразийской экономической комиссии по вопросам технического регулирования?	100
42. Что такое технический регламент Евразийского экономического союза и как он применяется?	101
43. Какой механизм установления единых требований к продукции будет действовать в ЕАЭС?	103
44. Кто осуществляет контроль за соблюдением технических регламентов Евразийского экономического союза?	104
45. Каковы принципы применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер в ЕАЭС?	105
46. Имеют ли государства – члены ЕАЭС право вводить временные санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры?	106
47. Каков порядок применения в Евразийском экономическом союзе санитарных мер?	106
48. Каков порядок применения ветеринарно-санитарных мер?	107
49. Признаются ли ветеринарные сертификаты, выдаваемые в одном государстве – члене ЕАЭС, на территории другого государства – члена ЕАЭС?	108
50. Как обеспечивается безопасность продукции, подлежащей ветеринарному контролю, ввозимой из третьих стран?	109
51. Что такое карантинные фитосанитарные меры и каков порядок их применения в ЕАЭС?	110
52. Как обеспечивается защита прав потребителя в Евразийском экономическом союзе?	111
53. Что такое Единое экономическое пространство в контексте Договора о Евразийском экономическом союзе?	113
54. Что такое согласованная макроэкономическая политика и каков механизм ее реализации в ЕАЭС?	114
55. Каковы количественные значения, определяющие устойчивость экономического развития государств – членов ЕАЭС?	115

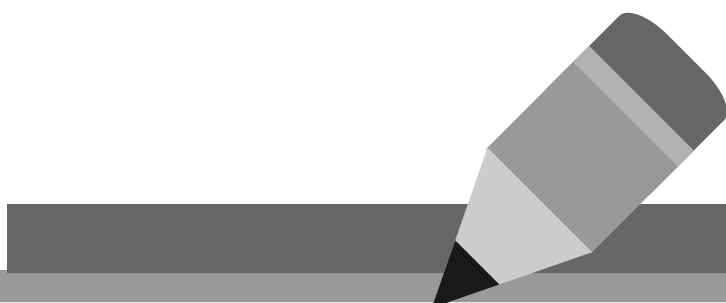
56. Каковы цели и принципы проведения согласованной валютной политики в Евразийском экономическом союзе?	118
57. Предполагается ли введение в Евразийском экономическом союзе единой валюты?	118
58. Что предусмотрено в Евразийском экономическом союзе для свободного движения услуг, осуществления деятельности и свободы учреждения?	119
59. Что предусмотрено в Евразийском экономическом союзе для свободного осуществления инвестиций?	121
60. Что подразумевает общий финансовый рынок Евразийского экономического союза?	122
61. Предполагается ли создание в ЕАЭС наднационального органа по регулированию финансового рынка?	122
62. Каков механизм взимания косвенных налогов во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС?	123
63. Как в Евразийском экономическом союзе будет осуществляться налогообложение доходов физических лиц?	126
64. Каковы общие правила конкуренции на рынке Евразийского экономического союза?	127
65. Каковы критерии отнесения рынка к трансграничному?	129
66. Как пресекаются нарушения общих правил конкуренции на территориях государств – членов ЕАЭС?	131
67. Какие решения принимает комиссия в целях пресечения нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках?	133
68. Различаются ли национальные перечни сфер естественных монополий и возможно ли расширение этих перечней?	135
69. Будут ли в Евразийском экономическом союзе созданы общие рынки энергетических ресурсов?	136
70. Как и когда в Евразийском экономическом союзе будет формироваться общий электроэнергетический рынок?	137
71. Имеют ли хозяйствующие субъекты государств – членов ЕАЭС равный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики других государств – членов ЕАЭС?	139
72. Каков порядок торговли услугами электросвязи в Евразийском экономическом союзе?	140
73. Как и когда в Евразийском экономическом союзе будет происходить формирование общего рынка газа ЕАЭС?	142

74. Предусмотрен ли Договором о Евразийском экономическом союзе доступ хозяйствующих субъектов государств – членов к газотранспортным системам, расположенным на территориях других государств – членов и на каких условиях?	144
75. Как в Евразийском экономическом союзе будет происходить формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов?	146
76. На каких условиях в ЕАЭС будет обеспечиваться доступ хозяйствующих субъектов государств – членов к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях других государств – членов?	148
77. Каковы основные задачи транспортной политики в ЕАЭС?	150
78. Каковы сроки либерализации автомобильных перевозок в ЕАЭС?	152
79. Каков порядок осуществления автомобильного транспортного контроля на внешней границе Евразийского экономического союза?	153
80. Каковы принципы формирования в Евразийском экономическом союзе общего рынка услуг воздушного транспорта?	154
81. Имеют ли право морские суда государства – члена ЕАЭС осуществлять перевозку (грузов, пассажиров) между своим государством и другим государством – членом по внутренним водным путям или транзитный проход по внутренним водным путям другого государства – члена?	156
82. Каковы условия для доступа организаций железнодорожного транспорта одного государства – члена ЕАЭС на внутренний рынок услуг железнодорожного транспорта другого государства – члена?	157
83. Каковы условия доступа перевозчиков к услугам инфраструктуры других государств – членов ЕАЭС?	158
84. На каких принципах осуществляется ценообразование на услуги железнодорожного транспорта в Евразийском экономическом союзе?	160
85. Возможно ли участие поставщиков государств – членов ЕАЭС в государственных (муниципальных) закупках других государств – членов Союза и на каких условиях?	161
86. Имеются ли исключения из общего правила доступа потенциальных поставщиков к участию в государственных (муниципальных) закупках в Евразийском экономическом союзе?	163
87. Что является международной правовой основой для осуществления деятельности государств – членов Евразийского экономического союза в сфере интеллектуальной собственности?	164
88. Каковы основные направления и перспективы сотрудничества государств – членов ЕАЭС в сфере интеллектуальной собственности?	165

89. Какие новации предусмотрены в Евразийском экономическом союзе в сфере интеллектуальной собственности?	167
90. Каковы цели, принципы и направления осуществления промышленной политики и сотрудничества в ЕАЭС?	170
91. Как будут предоставляться промышленные субсидии в Евразийском экономическом союзе?	172
92. Каковы основные цели и задачи согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в ЕАЭС и посредством каких конкретных механизмов она будет проводиться?	177
93. Какой критерий лежит в основе классификации мер государственной поддержки сельского хозяйства?	179
94. Как в Евразийском экономическом союзе будет определяться разрешенный уровень мер государственной поддержки, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю государств – членов (меры «желтой корзины» или «янтарного ящика»)?	
Каков максимально допустимый уровень мер «желтой корзины» в соответствии с Договором о ЕАЭС?	181
95. Как соотносятся обязательства государств – членов ЕАЭС в области государственной поддержки сельского хозяйства с обязательствами, принятыми/принимаемыми в рамках ВТО?	183
96. Какие сельскохозяйственные субсидии в Евразийском экономическом союзе запрещены?	185
97. Требуется ли трудящимся государств – членов получение разрешения на право осуществления трудовой деятельности на территории других государств – членов ЕАЭС?	186
98. Требуется ли проведение в государстве трудоустройства процедур признания документов об образовании, выданных образовательными организациями другого государства – члена ЕАЭС?	187
99. Каковы права и обязанности трудящегося одного государства – члена ЕАЭС на территории другого государства – члена?	188
100. Каков порядок получения скорой медицинской и иной медицинской помощи трудящимися государствами – членами ЕАЭС и членами их семей в период осуществления трудовой деятельности на территории другого государства – члена ЕАЭС?	188

Цифры и факты	189
----------------------	-----

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ



1

Когда впервые прозвучала идея евразийской экономической интеграции?

Идею формирования Евразийского союза государств впервые выдвинул Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев 29 марта 1994 года во время выступления в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова. В ее основе лежал разработанный казахстанским лидером масштабный проект интеграции новых независимых государств на качественно новой, прагматичной и взаимовыгодной экономической основе.

Новация состояла в том, чтобы наряду с дальнейшим совершенствованием Содружества Независимых Государств, создать новую интеграционную структуру, целью которой стало бы формирование согласованной экономической политики и принятие совместных программ стратегического развития. Интеграцию в Евразийском союзе обеспечивали, согласно проекту, более четкая и развернутая институциональная структура нового интеграционного объединения и достаточный объем его регулятивных полномочий в ключевых секторах экономики, а также в политической, оборонной, правовой, экологической, культурной, образовательной сферах.

Евразийская инициатива Нурсултана Назарбаева, прозвучавшая на самом пике дезинтеграции, была воспринята и поддержана далеко не сразу – ведь задачи укрепления национальной независимости и суверенитета, с одной стороны, и развития экономического сотрудничества, с другой, в тот момент фактически противопоставлялись.

Но первый – возможно, самый сложный – шаг был сделан...

Постепенно сложилось понимание того, что успех интеграции во многом обеспечивается признанием приоритетности национальных интересов, национальной независимости и суверенитета, а сама интеграция стала восприниматься как «рычаг» экономического роста и необходимое условие для полноценной реализации тех новых возможностей, что сформировались благодаря состоявшемуся политическому «размежеванию» постсоветских государств.





Договор о Евразийском экономическом союзе – подписан!
Астана,
29 мая 2014 года

Интеграция создавала в нашем общем евразийском «доме» новое качество стабильности, и это был исторический шанс преодолеть тяжелые издержки изоляционизма первой половины 90-х годов. Ожидание конкретных взаимных выгод от экономической интеграции сформировало у глав сопредельных государств мощную политическую волю к сближению. Новые лидеры Беларуси и России Александр Лукашенко и Владимир Путин активно поддержали евразийский проект Нурсултана Назарбаева, который, благодаря совместным усилиям, успешно и последовательно реализуется.



2

Что предшествовало учреждению Евразийского экономического союза?

Сближение евразийских государств началось в 1995 году, с подписанием Соглашения о Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России. Тем самым определилось «интеграционное ядро» государств, которые на протяжении последующих 20 лет, не без трудностей и пауз, но последовательно и направленно двигались к созданию Единого экономического пространства и Евразийского экономического союза.

Вскоре к договоренностям «таможенной тройки» присоединились Кыргызстан и Таджикистан.

В 2000-м произошел настоящий рывок: «пятеркой» сопредельных государств была создана новая интеграционная структура – Евразийское экономическое сообщество, нацеленная на более тесное сотрудничество на основе унификации нормативной базы и согласования процессов структурной перестройки экономики.

В то же время активизировалась и совместная работа по формированию правовой базы Единого экономического пространства (ЕЭП). С 2003 года к этой работе подключилась Украина – но ее вовлеченность в евразийские интеграционные процессы, к сожалению, вскоре пошла на убыль, и с августа 2006 года работа по формированию Таможенного союза и ЕЭП сконцентрировалась в рамках Беларуси, Казахстана и России. Кыргызстан и Таджикистан заявили о намерении подключиться к формированию Таможенного союза и ЕЭП по мере готовности экономики.

Беларусь, Казахстан и Россия кардинально продвинулись на этом пути. Была сформирована правовая и институциональная база интеграции, определены приоритеты и конкретные направления экономического развития. С октября 2007-го, когда лидерами интеграционной «тройки» был подписан Договор о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза, начался второй этап интеграции. Тогда же Договором от 6 октября 2007 года была учреждена Комиссия Таможенного союза – единый постоянно действующий регулирующий ор-



ган Таможенного союза, основной задачей которого было обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза.

Катализатором евразийской интеграции послужил, в том числе, и мировой финансово-экономический кризис 2008 года. Повсеместное падение рынков и производства «запустило» в «таможенной тройке» интенсивный поиск новых эффективных форматов сотрудничества, которые обеспечили бы устойчивость экономического роста, а также разработку моделей минимизации экономических рисков и сближения национальных экономических стратегий.

Лидеры государств продвигались к согласованным позициям поэтапно, находя баланс интересов и «развязки» по самым сложным вопросам. В итоге с 1 января 2010 года «стартовал» Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России, в рамках которого установлены единый таможенный тариф и единая номенклатура внешнеэкономической деятельности, действует Таможенный кодекс Таможенного союза и Комиссия Таможенного союза, осуществляющая свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором об ее учреждении, другими международными договорами между Сторонами, а также решениями Высшего органа Таможенного союза, и которой была передана часть полномочий государственных органов Сторон.

С 1 июля 2011 года, когда был полностью снят таможенный контроль на внутренних границах и, таким образом, завершено формирование единой таможенной территории, Таможенный союз заработал в полноформатном режиме. Это обеспечило в Таможенном союзе первую «классическую свободу» – свободу передвижения товаров на всей единой таможенной территории, где действует единый механизм таможенного и внешнеторгового регулирования (таможенно-тарифного и нетарифного), единое правовое поле в области технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, обеспечивающее применение единых перечней подконтрольной продукции; единых требований к этой продукции; единого порядка ввоза ее на единую таможенную территорию и перемещения по ней; оформление разрешительных документов по единым формам, которые признаются всеми Сторонами.



С 1 января 2012 года начался следующий этап – формирование Единого экономического пространства, представляющего собой более высокую степень интеграции, предусматривающую не только свободное движение товаров и унифицированный торговый режим в отношении третьих стран, но и свободное движение услуг, капитала и рабочей силы, единые правила и принципы конкуренции, регулирования естественных монополий. В ЕЭП создаются единый рынок в 170 миллионов потребителей, условия для свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В основе ЕЭП лежат согласованные действия в ключевых областях регулирования экономики – в макроэкономике, в сфере конкуренции, в области промышленных и сельскохозяйственных субсидий, транспорта, энергетики. Кроме того, с 1 января 2012 года заработали Суд ЕврАзЭС, обращаться в который по всем фактам, связанным с дискриминацией, нарушением правил конкуренции и равных условий ведения бизнеса, могут не только государства, но и участники экономической деятельности, а с 1 февраля 2012 года – Евразийская экономическая комиссия, заменившая Комиссию Таможенного союза, – постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и ЕЭП, которому государства передали часть национальных полномочий.

Новый этап стартует с 1 января 2015 года, когда начнет функционировать новое интеграционное объединение – Евразийский экономический союз (Союз, ЕАЭС), договор о создании которого был подписан президентами Беларуси, Казахстана и России в Астане 29 мая 2014 года. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Евразийский экономический союз – самый амбициозный и, вместе с тем, наиболее реалистичный, опирающийся на четко просчитанные экономические преимущества и взаимные выгоды, интеграционный проект в современной Евразии. Это – качественно новый уровень экономического взаимодействия сопредельных государств, открывающий широкие перспективы экономического роста, формирующий для «интеграционной тройки» новые конкурентные преимущества и дополнительные возможности в современном глобальном мире.



Растет число государств, заинтересованных в участии в евразийских интеграционных процессах. О намерении присоединиться к Договору о Евразийском экономическом союзе заявили главы государств Армении и Кыргызстана. В настоящее время ведется работа по их присоединению к ЕАЭС.

«Евразийская мечта», высказанная в 1994 году, стала зримой реальностью уже в 2010-м.

Преодолевая последствия кризиса, мир вступает в эпоху «взрывного» развития интеграционных объединений. Евразийский союз, формирующийся с учетом передовых интеграционных практик, находится на треке этого глобального движения, отвечая на вызовы времени и добиваясь успеха.

.....

... Площадь территории государств – членов ЕАЭС составляет более 20 млн. кв. км, или 1/7 часть суши.

... Россия и Казахстан входят в десятку стран с наибольшей площадью территории, соответственно 1 и 9 место в мире.

.....

Знаете ли вы...



Этапы евразийской интеграции

1995

январь
Соглашение
о Таможенном
союзе

1996

март
Договор
об углуб-
лении
интеграции
в экономи-
ческой
и гумани-
тарной
областях

1999

февраль
Договор
о Таможен-
ном союзе
и Едином
экономиче-
ском про-
странстве

2000

октябрь
Договор
об учрежде-
нии Евра-
зийского
экономиче-
ского
сообщества

2003

сентябрь
Соглашение
о форми-
ровании
Единого
экономиче-
ского про-
странства



2015

2014

май
Договор
о Евразий-
ском эконо-
мическом
союзе

январь
Начало
функцио-
нирования
Евразийско-
го эконо-
мического
союза

2012

январь
Начало
функцио-
нирования
Единого
экономиче-
ского про-
странства
Республики
Беларусь,
Республики
Казахстан
и Россий-
ской Феде-
рации

февраль
Начало
деятельно-
сти
Евразий-
ской эконо-
мической
комиссии

2011

ноябрь
Договор
о Евразий-
ской эконо-
мической
комиссии
Декларация
о евразий-
ской эконо-
мической
интеграции

2010

январь
Начало функ-
ционирова-
ния Таможен-
ного союза
Республики
Беларусь,
Республики
Казахстан
и Российской
Федерации
Введены
в действие
Единый
таможенный
тариф
Таможенного
союза
и единая
Товарная но-
менклатура
внешнеэко-
номической
деятельности
Таможенного
союза
На внутрен-
них границах
Таможен-
ного союза
отменены
таможенное
оформление
и таможен-
ный контроль

2007

октябрь
Договор
о создании
единой
таможенной
территории
и форми-
ровании
Таможенно-
го союза
Договор
о Комиссии
таможенно-
го союза



3

Каков экономический и социальный потенциал ЕАЭС?

Государства – члены Евразийского экономического союза:

Территория: более 20 млн. кв.км, 15% мировой суши

Население: более 170 млн. чел.

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Территория: 207,6 тыс. кв. км

Население: 9,5 млн. чел.

Валовой внутренний продукт в 2013 году составил 636 784,2 млрд. белорусских рублей, среднегодовой темп роста за 1995-2013 годы – 105,3%.

Объем промышленного производства в 2013 году – 606 635 млрд. белорусских рублей, среднегодовой темп роста за 1995-2013 годы – 106,8%.

Объем сельскохозяйственного производства в 2013 году – 105 329,4 млрд. белорусских рублей, среднегодовой темп роста за 1995-2013 годы – 102,4%.

Объем внешней торговли, включая взаимную торговлю с Республикой Казахстан и Российской Федерацией (в текущих ценах), увеличился с 3,6 млрд. долл. США в 1994 году до 80,2 млрд. долл. США в 2013 году, в том числе экспорт – с 1,5 до 37,2 млрд. долл. США, импорт – с 2,1 до 43 млрд. долл. США.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Территория: 2 724,9 тыс. кв. км

Население: 17,2 млн. чел.

Валовой внутренний продукт в 2013 году составил 35 275,2 млрд. тенге, среднегодовой темп роста за 1995-2013 годы – 105,5%.

Объем промышленного производства в 2013 году – 17 834 млрд. тенге, среднегодовой темп роста за 1995-2013 годы – 104,7%.

Добыча нефти, включая газовый конденсат в 2013 году – 81,9 млн. тонн, на душу населения – 4 644 кг.

Добыча газа естественного в 2013 году – 41,9 млрд. куб.м, на душу населения – 2 408 куб.м.

Объем сельскохозяйственного производства в 2013 году – 2 457 млрд. тенге, среднегодовой темп роста за 1995-2013 годы – 100,9%.



Объем внешней торговли, включая взаимную торговлю с Республикой Беларусь и Российской Федерацией (в текущих ценах), увеличился с 6,8 млрд. долл. США в 1994 году до 133,5 млрд. долл. США в 2013 году, в том числе экспорт – с 3,2 до 84,7 млрд. долл. США, импорт – с 3,6 до 48,8 млрд. долл. США.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Территория: 17 098,2 тыс. кв. км

Население: 143,6 млн. чел.

Валовой внутренний продукт в 2013 году составил 66 755,3 млрд. российских рублей, среднегодовой темп роста за 1995-2013 годы – 103,2%.

Объем промышленного производства (объем отгруженных товаров собственного производства) в 2013 году – 41 288 млрд. российских рублей, среднегодовой темп роста за 1995-2013 годы – 102,4%.

Добыча нефти, включая газовый конденсат в 2013 году – 523 млн. тонн, на душу населения – 3 644 кг.

Добыча газа естественного в 2013 году – 601 млрд. куб.м, на душу населения – 4 185 куб.м.

Объем сельскохозяйственного производства в 2013 году – 3 790,8 млрд. российских рублей, среднегодовой темп роста за 1995-2013 годы – 101,1%.

Объем внешней торговли, включая взаимную торговлю с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан (в текущих ценах), увеличился с 102,0 млрд. долл. США в 1994 г. до 848,1 млрд. долл. США в 2013 г. в том числе экспорт – с 63,3 до 530,3 млрд. долл. США, импорт – с 38,7 до 317,8 млрд. долл. США.

Как готовился Договор о Евразийском экономическом союзе?

С 1 января 2010 года начал функционировать Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

В конце 2010 года был подписан пакет из 17 международных договоров, направленных на формирование Единого экономического пространства, которые вступили в силу с 1 января 2012 года. В Декларации о формировании Единого экономического пространства

4



от 9 декабря 2010 года и Декларации о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года главы государств Беларуси, Казахстана и России заявили о дальнейшем развитии Таможенного союза и Единого экономического пространства в движении к созданию Евразийского экономического союза, который должен быть создан на основе работы по кодификации международных договоров.

Для координации и контроля над этой работой была создана рабочая группа по кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, состав которой был утвержден Решением Комиссии Таможенного союза 22 июня 2011 г. № 902. Также в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2011 года «Об итогах конкурса на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Кодификация международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства» к работе была привлечена Всероссийская академия внешней торговли (ВАВТ).

В феврале 2012 года ВАВТ представила первый вариант проекта Договора о Евразийском экономическом союзе, который в последующем был доработан экспертами Евразийской экономической комиссии и ключевых органов исполнительной власти Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

С 2012 по 2014 гг. состоялось 5 раундов переговоров по доработке проекта Договора, в которых приняли участие более 700 экспертов от Сторон и ЕЭК. В ходе переговоров состоялось более 247 заседаний представителей сторон и ЕЭК на различных уровнях, вопрос подготовки проекта Договора рассматривался в ходе 18 заседаний Совета Евразийской экономической комиссии и 8 заседаний Высшего Евразийского экономического совета. В работе по кодификации использовалось 236 международных договоров, в том числе, 96 – заключенных в рамках Таможенного союза и ЕЭП, 133 – заключенных в рамках ЕврАзЭС, 7 соглашений о сотрудничестве в области культуры, науки, миграции.

В итоге кодифицировано 68 международных договоров, заключенных в рамках Таможенного союза и ЕЭП 65 из которых утрачивают силу с даты вступления Договора в силу, а 3 – с даты принятия соответствующих решений Евразийской экономической комиссии. 28 международных договоров, заключенных в рамках Таможенного союза и ЕЭП сохраняются в качестве самостоятельных, причём около 20 из них планируется кодифицировать в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

Параллельно проводилась работа по выявлению изъятий и формированию списка изъятий и иных ограничений, в том числе барье-



ров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств – членов. Часть этих барьеров урегулирована нормами Договора, над остальной частью работа продолжается.

Договор о Евразийском экономическом союзе был подписан президентами Беларуси, Казахстана и России в Астане 29 мая 2014 года.

Как функционирует Евразийский экономический союз?

5

Евразийский экономический союз – это международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанным главами государств Беларуси, Казахстана и России в Астане 29 мая 2014 года.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Союз осуществляет свою деятельность на основе следующих принципов:

- уважение общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств – членов и их территориальной целостности;
- уважение особенностей политического устройства государств – членов;
- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов Сторон;
- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции;
- функционирование таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов.

Основными целями Союза являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств – членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.



Союз наделяется компетенцией в пределах и объемах, установленных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Государства – члены осуществляют скоординированную или согласованную политику в пределах и объемах, установленных Договором и международными договорами в рамках Союза.

В иных сферах экономики государства – члены стремятся к осуществлению скоординированной или согласованной политики в соответствии с основными принципами и целями Союза.

6 Какие государства являются членами Евразийского экономического союза?

Государствами – членами Евразийского экономического союза являются Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация.

О намерении государств присоединиться к Евразийскому экономическому союзу заявили Президент Республики Армения и Президент Кыргызской Республики.

7 Каковы организационная структура Евразийского экономического союза и порядок принятия решений органами ЕАЭС?

Органами Евразийского экономического союза являются:

Высший Евразийский экономический совет;
Евразийский межправительственный совет;
Евразийская экономическая комиссия;
Суд Евразийского экономического союза.



Высший Евразийский экономический совет (Высший совет, ВЕЭС) является высшим органом Союза, состоящим из глав государств – членов Союза. Высший совет рассматривает принципиальные вопросы деятельности Союза, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей Союза.

Решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета принимаются консенсусом. Решения Высшего совета подлежат исполнению государствами – членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

Заседания Высшего совета проводятся не реже 1 раза в год. Для решения неотложных вопросов деятельности Союза по инициативе любого из государств – членов или Председателя Высшего совета могут созываться внеочередные заседания Высшего совета.

Заседания Высшего совета проводятся под руководством Председателя Высшего совета. В заседаниях Высшего совета по приглашению Председателя Высшего совета могут участвовать члены Совета Комиссии, Председатель Коллегии Комиссии и иные приглашенные лица.

Евразийский межправительственный совет (Межправительственный совет) является органом Союза, состоящим из глав правительств государств – членов. Межправительственный совет обеспечивает реализацию и контроль за исполнением Договора о Евразийском экономическом союзе, международных договоров в рамках Союза и решений Высшего совета; рассматривает по предложению Совета Комиссии вопросы, по которым не достигнут консенсус; дает поручения Комиссии, а также осуществляет иные полномочия, предусмотренные Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках Союза. Решения и распоряжения Евразийского Межправительственного совета принимаются консенсусом и подлежат исполнению государствами – членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

Заседания Межправительственного совета проводятся по мере необходимости, но не реже 2 раз в год. Для решения неотложных вопросов деятельности Союза по инициативе любого из государств – членов или Председателя Межправительственного совета могут созываться внеочередные заседания Межправительственного совета.

Евразийская экономическая комиссия – постоянно действующий регулирующий орган Союза. Комиссия состоит из Совета и Кол-



легии. Комиссия принимает решения, имеющие нормативно-правовой характер и обязательные для государств – членов, распоряжения, имеющие организационно-распорядительный характер, и рекомендации, не имеющие обязательного характера. Решения Комиссии входят в право Союза и подлежат непосредственному применению на территориях государств – членов.

Решения, распоряжения и рекомендации Совета Евразийской экономической комиссии принимаются консенсусом. Решения, распоряжения и рекомендации Коллегии ЕЭК принимаются квалифицированным большинством (2/3 голосов от общего числа членов Коллегии) или консенсусом (по чувствительным вопросам, перечень которых определяет ВЕЭС).

Комиссия располагается в Москве.

Суд Евразийского экономического союза (далее – Суд) является постоянно действующим судебным органом Евразийского экономического союза, статус, состав, компетенция и порядок функционирования и формирования которого определяются Статутом Суда Евразийского экономического союза.

Целью деятельности Суда является обеспечение единообразного применения государствами – членами и органами Союза Договора о Евразийском экономическом союзе, международных договоров в рамках Союза, международных договоров Союза с третьей стороной и решений органов Союза. Суд рассматривает споры, возникающие по вопросам реализации Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза по заявлению государства – члена либо по заявлению хозяйствующего субъекта. По результатам рассмотрения споров по заявлению государства – члена Суд выносит решение, обязательное для исполнения сторонами спора. По результатам рассмотрения споров по заявлению хозяйствующего субъекта Суд выносит решение, обязательное для исполнения Комиссией.

В состав Суда входят по два судьи от каждого государства – члена, назначаемых на должности Высшим Евразийским экономическим советом по представлению государств – членов сроком на девять лет. Суд рассматривает дела в составе Большой коллегии Суда, Коллегии Суда и Апелляционной палаты Суда.

Суд ЕАЭС располагается в Минске.



Как в ЕАЭС обеспечивается транспарентность принятия решений?

Как будет формироваться бюджет ЕАЭС?

Международные договоры в рамках Союза, международные договоры с третьей стороной и решения органов Союза подлежат официальному опубликованию на официальном сайте Союза в сети Интернет в порядке, установленном Межправительственным советом.

Органы Союза обеспечивают предварительное опубликование проектов решений на официальном сайте Союза в сети Интернет, как минимум, за 30 календарных дней до даты, когда данное решение планируется к принятию. Проекты решений органов Союза, принимаемых в исключительных случаях, требующих оперативного реагирования, могут быть опубликованы в иные сроки.

Заинтересованные лица могут представить данному органу свои комментарии и предложения.

Кроме того, в целях обеспечения транспарентности принятия решений Комиссии предусмотрено, что решения Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, принимаются с учетом проведения оценки регулирующего воздействия проектов таких решений.

Указанные положения не применяются в отношении решений Суда Союза, порядок вступления в силу и опубликования которых определяется Статутом Суда Евразийского экономического союза, а также в отношении решений органов Союза в случаях, когда предварительная публикация проектов таких решений может помешать их исполнению или иным образом противоречить общественным интересам.

Не подлежат официальному опубликованию решения органов Союза, содержащие информацию ограниченного распространения, и проекты таких решений.

Финансирование деятельности органов Союза осуществляется за счет средств бюджета Союза, формируемого в порядке, определенном положением о бюджете Союза. Бюджет Союза формируется в российских рублях за счет долевых взносов государств – членов.



Положение о бюджете Евразийского экономического союза, а также бюджет Союза и отчет о его исполнении утверждает Высший Евразийский экономический совет. Он же определяет размеры (шкалу) долевых взносов государств – членов в бюджет Союза.

9

Какие вопросы регулирует Договор о Евразийском экономическом союзе?

Какова его структура?

Договор о ЕАЭС – международный договор между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, подписанный главами государств в Астане 29 мая 2014 года, которым учреждается Евразийский экономический союз, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных данным Договором и международными договорами в рамках Союза. Договор о ЕАЭС содержит положения, предусматривающие сокращений изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств – членов. В основе Договора о ЕАЭС лежит договорно-правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства, нормы которой были актуализированы и приведены в соответствие с правилами ВТО.

Договор о ЕАЭС состоит из 4 частей, 28 разделов, 118 статей, а также 33 приложений.

В целом документ можно разделить на две части.

В первой части, институциональной, изложены стратегические цели и задачи евразийской интеграции, определен правовой статус Союза как международной организации, сформулированы основные принципы, цели, компетенция и право Союза, установлена система органов Союза, их компетенция, порядок формирования и работы, а также изложены положения о бюджете Союза.



Во второй части, функциональной (экономической), регламентируются механизмы экономического взаимодействия, а также зафиксированы обязательства по отраслевым направлениям интеграции. Среди них единая торговая политика и политика в области технического регулирования, согласованная макроэкономическая и валютная политика, скоординированная (согласованная) политика в области транспорта и энергетики, согласованная (скоординированная) агропромышленная политика, сотрудничество в области промышленности и в сфере трудовой миграции, согласованная политика в сфере защиты прав потребителей. Договором зафиксированы основные принципы и правила конкуренции в ЕАЭС. Отдельным блоком закреплены положения по поэтапной интеграции энергетических рынков и координации деятельности в области электроэнергетики, газа, нефти и нефтепродуктов. Договор также предусматривает возможность применения совместных мер государств – членов по развитию экспорта товаров на рынки третьих стран.

Кроме того, Договор включает в себя: переходные положения, предусматривающие сроки вступления в силу ряда статей Договора; сроки, когда государства – члены завершат процесс гармонизации своих законодательств в определенных секторах услуг, а также сроки действия ряда соглашений, заключенных в рамках ТС и ЕЭП до вступления в силу данного Договора; сроки, когда государства – члены должны достичь тех или иных параметров, разработать различные методологии и договоры, утвердить программы и т.д.;

положения о социальных гарантиях, привилегиях и иммунитетах Союза, членов Совета Комиссии и Коллегии Комиссии, судей Суда Союза, должностных лиц и сотрудников Комиссии и Аппарата Суда Союза;

положения о разрешении споров, связанных с толкованием и (или) применением положений Договора, а также соотношении Договора с иными международными договорами (не препятствует заключению государствами – членами международных договоров, не противоречащих целям и принципам данного Договора. Кроме того, двусторонние международные договоры между государствами – членами, предусматривающие более глубокий по сравнению с положениями данного Договора или международных договоров в рамках Союза уровень интеграции или предоставляющие дополнительные преимущества в пользу их физических и (или) юридических лиц применяются в отношениях между заключившими их государствами и могут заключаться при условии, что не затрагивают осуществление



ими и другими государствами – членами своих прав и выполнение обязательств по Договору и международным договорам в рамках Союза);

положения о вступлении Договора в силу (с даты последнего письменного уведомления о выполнении внутригосударственных процедур) и регистрации его в Секретариате ООН в соответствии со статьей 102 Устава ООН;

положения о порядке внесения изменений в Договор и выходе из Договора;

положения о вступлении в Союз (открыт для любого государства, разделяющего его цели и принципы, на условиях, согласованных государствами – членами) и наблюдателях (статус предоставляется Высшим советом с учетом интересов развития интеграции и достижения целей данного Договора);

Право Союза составляют:

Договор о Евразийском экономическом союзе;

международные договоры в рамках Союза (договоры, заключаемые государствами – членами по вопросам функционирования и развития Союза);

международные договоры Союза с третьей стороной (международные договоры, заключаемые с третьими государствами, их интеграционными объединениями и международными организациями);

решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза.

10

В каких сферах увеличивается объем наднационального регулирования?

В рамках ЕАЭС государства – члены будут проводить согласованную (скоординированную) и единую политику по ряду направлений.



Предусмотрена компетенция Комиссии по содействию устранению ограничительных мер в торговле с третьими сторонами, а также по принятию решения о применении ответных мер в отношении третьей стороны, что позволит объединить усилия наших государств по устранению барьеров в торговле с третьими сторонами.

Развитию торгового потенциала Союза также будет способствовать и норма статьи 41 Договора, которая содержит положение о том, что Союз может проводить совместные меры по развитию экспорта товаров государств – членов Союза на рынки третьих стран. Данные меры могут включать страхование и кредитование экспорта, международный лизинг, продвижение понятия «товар Евразийского экономического союза» и введение единой маркировки товаров Союза, выставочно-ярмарочную и экспозиционную деятельность, рекламные и имиджевые мероприятия за рубежом.

Протоколом об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (Приложение № 3 к Договору) определен перечень сфер, направлений деятельности, в рамках которых государствами – членами приняты решения по информационному взаимодействию между государствами – членами, государствами – членами и Комиссией, в том числе по формированию общих для государств – членов информационных ресурсов. К сферам информационного взаимодействия, в числе прочего, отнесены: конкурентная политика; энергетическая политика; валютная политика; финансовые рынки; промышленная и агропромышленная политики; обращение лекарственных средств и медицинских изделий и др.

Заложены основы для эффективного развития общей информационной системы Союза, которая в будущем позволит реализовать технологию «Единого окна» и существенно упростить взаимодействие государственных органов и бизнеса в Евразийском экономическом союзе. Полномочия Комиссии по определению состава и содержания справочников и классификаторов, используемых в рамках Союза, позволят унифицировать существенную часть документов и облегчить взаимодействие в Союзе.

Расширена сфера интеграционного взаимодействия государств – членов Союза: предусмотрено формирование в Союзе общего рынка лекарственных средств и общего рынка медицинских изделий, опре-



делены принципы формирования таких рынков и предусмотрено заключение в рамках Союза отдельных международных договоров, определяющих правила функционирования общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий.

Предусмотрено проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений в целях обеспечения сопоставимости результатов оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов ТС. Протокол о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений является приложением № 10 к Договору. Для обеспечения сопоставимости результатов оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов предусмотрено утверждение Евразийской экономической комиссией 10 документов, устанавливающих, в том числе, порядок проведения межлабораторных сличений; порядок метрологической аттестации методики измерений; порядок утверждения типа средства измерений и типа стандартного образца и другие.

В целях устранения административных и технических барьеров в торговле между государствами – членами Стороны согласовали установление обязательных требований к процессам строительства и проектирования (включая изыскания) в едином техническом регулировании.

В целях применения технических регламентов на равных условиях в государствах – членах предусмотрена необходимость установления единых подходов к осуществлению контрольных и надзорных функций за соблюдением требований технических регламентов посредством принятия соответствующего международного договора. Также предусмотрена разработка международного договора, направленного на установление единых правил и подходов обеспечения безопасности и обращения продукции в целом.

Порядок и правила признания сертификатов соответствия и протоколов испытаний третьих стран будут урегулированы в трехстороннем формате в рамках международного договора, устанавливающего порядок и условия устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами.

Отдельного упоминания заслуживает такое полномочие Комиссии, как определение правил регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств, диагностических средств ветеринарного назначения, кормовых добавок, дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакаризационных средств.



Предусмотрены также полномочия Комиссии по утверждению:

- порядка взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер;

- порядка разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур;

- перечня подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции, перемещение которой через таможенную границу Евразийского экономического союза осуществляется в специально оборудованных пунктах пропуска, определяемых в соответствии с законодательством государств – членов Евразийского экономического союза и актами, входящими в право Евразийского экономического союза;

- единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору);

- порядка взаимодействия государств – членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и порядка проведения регионализации и компартиментализации.

ЕЭК вправе определять:

- согласованные подходы по идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения;

- порядок проведения уполномоченными органами Сторон аудита зарубежной официальной системы надзора;

- единые правила и методологии проведения лабораторных исследований при осуществлении контроля (надзора) в сфере ветеринарии.

Комиссия получает полномочия в сфере защиты прав потребителей.

Будут выработываться рекомендации для государств – членов о применении мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей и создаваться консультативные органы по вопросам защиты прав потребителей государств – членов.

Немаловажной особенностью станет расширение наднациональной составляющей в развитии свободы предоставления услуг. Стороны и Комиссия будут определять сферы, в которых возможна



поэтапная либерализация, и выносить проекты дорожных карт на утверждение Высшего Евразийского экономического совета.

Переходными положениями Договора предусматривается, что к 2025 году завершится гармонизация законодательства в сфере финансового рынка в соответствии с международным договором в рамках Союза и Протоколом по финансовым услугам и будет принято решение о полномочиях и функциях наднационального органа по регулированию финансового рынка, который будет создан в 2025 году с месторасположением в Алматы.

В сфере государственных (муниципальных) закупок Договором о ЕАЭС предусмотрено, что каждое из государств – членов обеспечивает товарам, работам и услугам, происходящим с территорий других государств – членов, а также потенциальным поставщикам и поставщикам других государств – членов, предлагающим такие товары, работы и услуги, национальный режим в сфере закупок.

Установление критериев оценки, а также порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, влекущих за собой необъективное и (или) не администрируемое определение поставщика, а также не соответствующее национальному законодательству государства – члена о закупках, не допускается.

Определен перечень случаев осуществления закупок путем проведения запроса предложений, который не был предусмотрен ранее.

Определен единый перечень случаев осуществления закупок из одного источника, либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (в действующем соглашении ЕЭП этот перечень сформирован с учетом странового принципа) и устранена возможность одностороннего расширения данного перечня государствами – членами.

В части охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности прямо закреплено регулирование на уровне Союза правоотношений, связанных с регистрацией и использованием товарного знака ЕАЭС на территориях государств – членов (разработан проект Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров на территориях государств – членов ЕАЭС). Унифицирован ряд определений объектов, подлежащих регулированию нормами о защите прав на интеллектуальную собственность.



Каковы формы сотрудничества Евразийского экономического союза с третьими странами и интеграционными объединениями?

Евразийский экономический союз имеет право осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение задач, стоящих перед Союзом. В рамках такой деятельности Союз имеет право осуществлять международное сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями и самостоятельно либо совместно с государствами – членами заключать с ними международные договоры по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Порядок осуществления Союзом международного сотрудничества устанавливается решением Высшего Евразийского экономического совета.

Вопросы заключения международных договоров Союза с третьей стороной определяются международным договором в рамках Союза.

Проведение переговоров по проектам международных договоров Союза с третьей стороной, а также их подписание осуществляются на основании решения Высшего Евразийского экономического совета после выполнения государствами – членами соответствующих внутригосударственных процедур.

Решение о выражении согласия Союза на обязательность для него международного договора с третьей стороной, прекращении, приостановлении или о выходе из международного договора принимается Высшим Евразийским экономическим советом после выполнения всеми государствами – членами необходимых внутригосударственных процедур.

Евразийский экономический союз, обладающий уникальным географическим положением и существенным экономическим потенциалом, будет играть значимую роль с точки зрения развития международного экономического сотрудничества.

Основы для этого во многом заложены уже сейчас. Говоря о взаимодействии с международными интеграционными объединениями, необходимо отметить позитивные перспективы развития сотрудничества с такими партнерами как Общий рынок стран Южной



Америки (МЕРКОСУР), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Существуют реальные возможности установления постоянного взаимодействия с Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива. Сотрудничество с данными партнерами планируется формализовать за счет заключения меморандумов о взаимопонимании, в рамках которых в дальнейшем могут быть развиты регулярные диалоги по торгово-экономическим вопросам.

За счет данных инструментов появятся новые эффективные возможности продвижения интересов бизнеса ЕАЭС на внешних рынках, новые площадки для формирования деловых контактов и взаимовыгодного сотрудничества.

Одним из ключевых интеграционных объединений, с которым предстоит взаимодействовать ЕАЭС – Европейский союз (ЕС). Повестка дня диалога с ЕС, безусловно, является емкой, ведь ЕС – крупнейший торговый партнер Союза. При этом построение диалога с ЕС уже сейчас осуществляется с использованием комплексного подхода – взаимодействие происходит как на уровне наднациональных институтов, так и с органами власти отдельных членов ЕС.

Кроме того, к развитию взаимодействия с государствами – членами ТС и ЕЭП проявили большой интерес Республика Чили, страны-участницы Тихоокеанского Альянса, а также Южно-Африканская Республика.

Республика Чили и государства – члены Таможенного союза и ЕЭП на внешних рынках являются в большей степени партнерами, чем конкурентами, что обуславливает большие возможности для развития взаимовыгодного сотрудничества. Имеется значительный потенциал взаимодействия стран Латинской Америки с государствами – членами ТС и ЕЭП, который пока реализуется не в полной мере.

Опыт евразийской интеграции также очень интересен для Южно-Африканской Республики, поскольку ЮАР является членом Южноафриканского таможенного союза, а также активным участником интеграционных процессов на Африканском континенте.

По всем направлениям взаимодействия ЕАЭС с международными интеграционными объединениями основным приоритетом его наднациональных органов будет являться продвижение и защита интересов деловых кругов Союза, содействие экономическому росту и развитию его государств – членов.

В целях соблюдения данного приоритета Евразийская экономическая комиссия исходит из необходимости обеспечить публичность данного процесса, предоставить возможность бизнесу и деловым ассоциациям участвовать в соответствующей работе на всех стади-



ях, начиная от выбора внешнего партнера и подходов к развитию сотрудничества с ним, заканчивая наполнением повестки дня отдельных международных мероприятий. Для этих целей планируется использовать отработанные механизмы бизнес-диалогов и консультативных комитетов. Кроме того, Комиссия всегда остается открытой к диалогу на уровне отдельных компаний.

Каковы ожидаемые выгоды от создания зон свободной торговли с третьими странами?

12

Серьезнейшим этапом развития экономического сотрудничества является создание зон свободной торговли с партнерами. В настоящее время эта форма интеграции превратилась в долгосрочный и перспективный тренд международной торговли, который, безусловно, не сможет не затронуть ЕАЭС. Тема свободной торговли стала еще более актуальной после вступления России во Всемирную торговую организацию.

Создание зон свободной торговли позволяет устанавливать более либеральные правила в торговле с основными партнерами на базе уже существующего в рамках ВТО уровня либерализации. При этом важно, чтобы такие правила, при создании зон свободной торговли с разными партнерами, не противоречили друг другу и прежде всего отражали интересы бизнеса государств – членов ЕАЭС.

Таможенный союз ведет переговорный процесс по трем направлениям: с государствами – членами Европейской ассоциации свободной торговли, Новой Зеландией и Вьетнамом. Кроме того, приняты решения о создании Совместных исследовательских групп по изучению целесообразности заключения соглашения о зоне свободной торговли с Израилем, Индией и Египтом. В состав такой группы входят, как представители заинтересованных ведомств сторон и профильных департаментов Комиссии, так и представители стороны-партнера по возможному соглашению. Положительное решение совместной исследовательской группы, служит основанием для начала переговоров по соглашению.

Своим потенциальным торговым партнерам ЕАЭС может предложить вхождение на рынок с населением более 170 миллионов человек, доступ к недорогим энергоресурсам и квалифицированной рабочей силе, транспортной инфраструктуре, а также возможность использо-



вать уникальное географическое расположение наших стран, позволяющее связывать и укреплять отношения между Европой и Азией.

Выгоду от ЗСТ ощутят на себе потребители, так как стоимость импортных товаров произведенных в государстве-партнере по ЗСТ, в случае снижения или отмены на них ввозных таможенных пошлин должна снизиться. Таким образом, товар становится более конкурентоспособным на внутреннем рынке и спрос на него растет. Надо отметить, что за снижением стоимости иностранной продукции также может последовать коррекция цены на аналогичные товары внутреннего производства, что опять же является плюсом для потребителя.

Что касается производителей, то очевидно, что они получают возможность экспортировать свою продукцию на рынок государства-партнера по ЗСТ в связи с тем, что ограничения в сфере торговли будут сняты или минимизированы. Это первый возможный плюс. Поступление на рынок более дешевой иностранной продукции также может быть выгодно для национальных производителей, так как при производстве конечной продукции зачастую используется импортная промежуточная продукция (не только сырье, материалы, полуфабрикаты, но и инновационная продукция), доступность которой повысится, что благоприятно отразится на конкурентоспособности конечного товара.

При этом определяющей для максимизации выгод от ЗСТ должна быть позиция производителей, бизнеса государств – членов ЕАЭС. Именно бизнес-сообщество должно, прежде всего, понимать и оценивать перспективы реализации тех или иных товаров или услуг на рынках третьих стран, заявлять о проблемах, торговых барьерах, с которыми сталкиваются. На основе этого Комиссия может обеспечивать благоприятные условия в рамках реализации торговой политики и тем самым способствовать доступу национальных товаров на иностранные рынки.

Опыт различных стран показывает, что во многом именно активная позиция бизнеса позволяет создавать по-настоящему эффективные соглашения о свободной торговле, которые способствуют росту национального производства и большей интеграции экономик в мировую торговлю.

Кроме того важно понимать, что современные соглашения о ЗСТ носят комплексный характер и покрывают не только непосредственно вопросы снижения таможенных пошлин, но и позволяют регулировать другие вопросы доступа на рынок, такие как правила таможенного администрирования, санитарные и фитосанитарные меры, технические барьеры, конкурентная политика, доступ на рынок государственных



закупок, обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности и т.д. Отдельным большим блоком идет доступ на рынок услуг и инвестиций, в рамках которого можно обсуждать предоставление компаниям ЕАЭС более либеральных условий работы на рынках третьих стран.

Важное место в соглашениях о ЗСТ занимают вопросы торговли услугами, инвестиций и перемещения физических лиц, в рамках которых обсуждается предоставление либеральных условий компаниям ЕАЭС по доступу и деятельности на рынках третьих стран.

Договором о ЕАЭС также предусмотрено, что решение о применении двусторонних защитных мер в Союзе принимается Евразийской экономической комиссией. Таким образом, производители государств – членов в случае необходимости будут обеспечены механизмами защиты от негативных последствий возросшей иностранной конкуренции.

Уже на начальной стадии изучения эффекта для государств ЕАЭС от ЗСТ обычно становится понятным, что просто отмена или снижение импортных пошлин принесет в краткосрочной перспективе больше выгод партнерам, в связи с экспортной ориентацией их экономики и высокой диверсификацией такого экспорта.

Именно поэтому параллельно переговорному процессу по заключению Соглашения должна вестись активная работа по подготовке и реализации крупных совместных инвестиционных проектов с участием компаний государств – членов ЕАЭС, которые должны нивелировать возможной дисбаланс выгод от ЗСТ.

Подобный комплексный подход позволит обеим сторонам получить выгоды от установления режима свободной торговли, создать новые условия для привлечения инвестиций в наши страны и в целом поднять уровень сотрудничества на новый этап.

Какова процедура судебного разрешения споров в рамках Евразийского экономического союза?

Постоянно действующим судебным органом Евразийского экономического союза является Суд Евразийского экономического союза. Статус, состав, компетенция, порядок функционирования и формирования Суда Евразийского экономического союза определяются

13



Статутом Суда Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Договору о ЕАЭС).

Целью деятельности Суда является обеспечение единообразного применения государствами – членами Союза, Высшим Евразийским экономическим советом, Евразийским межправительственным советом и Евразийской экономической комиссией Договора, международных договоров в рамках Союза, международных договоров Союза с третьей стороной и решений органов Союза.

Суд Евразийского экономического союза рассматривает споры, возникающие по вопросам реализации Договора о Евразийском экономическом союзе, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза:

по заявлению государства – члена

– о соответствии международного договора в рамках Союза или его отдельных положений Договору;

– о соблюдении другим государством – членом (другими государствами – членами) Договора, международных договоров в рамках Союза и (или) решений органов Союза, а также отдельных положений указанных международных договоров и (или) решений;

– о соответствии решения Комиссии или его отдельных положений Договору, международным договорам в рамках Союза и (или) решениям органов Союза;

– об оспаривании действия (бездействия) Комиссии;

по заявлению хозяйствующего субъекта:

– о соответствии решения Комиссии или его отдельных положений, непосредственно затрагивающих права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, Договору и (или) международным договорам в рамках Союза, если такое решение или его отдельные положения повлекли нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта;

– об оспаривании действия (бездействия) Комиссии, непосредственно затрагивающего права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если такое действие (бездействие) повлекло нарушение предоставленных Договором и (или) международными договорами в рамках Союза прав и законных интересов хозяйствующего субъекта.



Кроме того, государства – члены могут отнести к компетенции Суда ЕАЭС иные споры, разрешение которых Судом прямо предусмотрено Договором о ЕАЭС, международными договорами Союза с третьей стороной или иными международными договорами между государствами – членами.

Возможно ли присоединение новых членов к Евразийскому экономическому союзу?

14

Каков механизм присоединения?

Евразийский экономический союз открыт для вступления любого государства, разделяющего его цели и принципы, на условиях, согласованных государствами – членами.

Для получения статуса государства-кандидата на вступление в Союз заинтересованное государство направляет соответствующее обращение на имя Председателя Высшего Евразийского экономического совета.

Решение о предоставлении государству статуса государства-кандидата на вступление в Союз принимается Высшим Евразийским экономическим советом консенсусом.

На основании решения Высшего совета формируется рабочая группа из представителей государства-кандидата, государств – членов и органов Союза (далее – рабочая группа) для изучения степени готовности государства-кандидата к принятию на себя обязательств, вытекающих из права Союза, разработки проекта Программы действий по вступлению государства-кандидата в Евразийский экономический союз, а также проекта международного договора о вступлении соответствующего государства в Союз, которым определяется объем прав и обязанностей государства-кандидата, а также формат его участия в работе органов Союза.

Программа действий по вступлению государства-кандидата в Евразийский экономический союз утверждается Высшим Евразийским экономическим советом.

Рабочая группа на регулярной основе представляет на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета доклад о ходе вы-



полнения государством-кандидатом Программы действий по вступлению государства-кандидата в Евразийский экономический союз. На основе вывода рабочей группы о том, что государство-кандидат в полном объеме выполнило обязательства, вытекающие из права Союза, Высший совет принимает решение о подписании с государством-кандидатом международного договора о вступлении в Союз. Указанный международный договор подлежит ратификации.

Статус государства-наблюдателя при Союзе означает, что уполномоченные представители такого государства могут присутствовать по приглашению на заседаниях органов Союза, получать принимаемые органами Союза документы, не являющиеся документами конфиденциального характера.

При этом статус государства-наблюдателя при Союзе не дает права участвовать в принятии решений в органах Союза.

Государство, получающее статус государства-наблюдателя при Союзе, обязано воздерживаться от любых действий, способных нанести ущерб интересам Союза и государств – членов, объекту и целям Договора.

Обратиться к Председателю Высшего Евразийского экономического совета с просьбой о предоставлении ему статуса государства-наблюдателя при Союзе вправе любое государство.

Решение о предоставлении статуса государства-наблюдателя при Союзе либо об отказе в предоставлении такого статуса принимается Высшим Евразийским экономическим советом с учетом интересов развития интеграции и достижения целей Договора.

15

Что такое Евразийская экономическая комиссия, каковы ее функции и полномочия?

Евразийская экономическая комиссия (Комиссия) – это постоянно действующий регулирующий орган Союза. Комиссия состоит из Совета и Коллегии.

Основными задачами Комиссии являются обеспечение условий функционирования и развития Союза, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции.



Комиссия осуществляет свою деятельность на основе принципов:

- обеспечения взаимной выгоды, равноправия и учета национальных интересов государств – членов;
- экономической обоснованности принимаемых решений;
- открытости, гласности и объективности.

Полномочия Комиссии предусмотрены Договором о ЕАЭС и другими международными договорами в рамках Союза и распространяются на следующие сферы:

- 1) таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
- 2) таможенное регулирование;
- 3) техническое регулирование;
- 4) санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;
- 5) зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- 6) установление торговых режимов в отношении третьих сторон;
- 7) статистика внешней и взаимной торговли;
- 8) макроэкономическая политика;
- 9) конкурентная политика;
- 10) промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- 11) энергетическая политика;
- 12) естественные монополии;
- 13) государственные и (или) муниципальные закупки;
- 14) взаимная торговля услугами и инвестиции;
- 15) транспорт и перевозки;
- 16) валютная политика;
- 17) интеллектуальная собственность;
- 18) трудовая миграция;
- 19) финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг);
- 20) иные сферы, определенные Договором и международными договорами в рамках Союза.

В целях реализации своих задач Комиссия принимает решения, распоряжения и рекомендации.

Решения, распоряжения и рекомендации Совета Комиссии принимаются консенсусом.

Решения, распоряжения и рекомендации Коллегии Комиссии принимаются квалифицированным большинством в две трети голосов членов Коллегии, а также консенсусом по перечню чувствитель-



ных вопросов, определяемых Высшим Евразийским экономическим советом.

Комиссия обеспечивает реализацию международных договоров, входящих в нормативно-правовую базу Союза. Также в рамках своей компетенции Комиссия может быть наделена Высшим советом правом подписывать международные договоры.

Комиссия выполняет функции депозитария международных договоров в рамках Союза, решений Высшего совета и Межправительственного совета.

Комиссия пользуется правами юридического лица. Местом пребывания Комиссии является город Москва.

16

Каковы состав и основные полномочия Совета Комиссии?

Каковы структура Коллегии Комиссии и ее основные полномочия?

Евразийская экономическая комиссия состоит из Совета Комиссии и Коллегии Комиссии.

В Совет Комиссии входят по одному представителю от каждого государства – члена, являющемуся заместителем главы правительства и наделенному необходимыми полномочиями в соответствии с законодательством своего государства.

Совет Комиссии осуществляет общее регулирование интеграционных процессов в Союзе, а также общее руководство деятельностью Комиссии, в том числе организует работу по совершенствованию правового регулирования деятельности Союза, вносит на утверждение Высшего совета основные направления интеграции в рамках Союза, рассматривает вопрос об отмене решений Комиссии, принятых Коллегией Комиссии, или внесении в них изменений; одобряет проект бюджета Союза и осуществляет иные функции и полномочия в соответствии с Договором о ЕАЭС, международными договорами в рамках Союза и Регламентом работы Евразийской экономической комиссии.



Коллегия Комиссии является исполнительным органом Комиссии и состоит из членов Коллегии, один из которых является Председателем Коллегии Комиссии.

Коллегия Комиссии формируется из представителей государств – членов исходя из принципа равного представительства государств – членов.

Члены Коллегии Комиссии назначаются Высшим советом сроком на 4 года с возможным продлением полномочий.

Председатель Коллегии Комиссии назначается Высшим советом сроком на 4 года на ротационной основе без права продления. Ротация осуществляется поочередно в порядке русского алфавита по наименованию государства – члена.

Члены Коллегии Комиссии работают в Комиссии на постоянной основе. При осуществлении своих полномочий они независимы от государственных органов и должностных лиц государств – членов и не могут запрашивать или получать указания от органов власти или официальных лиц государств – членов.

Коллегия Комиссии обеспечивает реализацию функций и полномочий по выработке предложений в сфере интеграции в рамках Союза (включая разработку и реализацию основных направлений интеграции); исполнению решений и распоряжений, принятых Высшим советом и Межправительственным советом, и решений, принятых Советом Комиссии; осуществляет мониторинг и контроль исполнения международных договоров, входящих в право Союза, и решений Комиссии, а также уведомляет государства – члены о необходимости их исполнения; ежегодно представляет на рассмотрение Совета Комиссии отчет о проделанной работе; разрабатывает рекомендации по вопросам, касающимся формирования, функционирования и развития Союза; готовит экспертные заключения на поступившие в Комиссию предложения государств – членов; оказывает содействие государствам – членам в урегулировании споров в рамках Союза до обращения в Суд Союза; обеспечивает представление интересов Комиссии в судебных инстанциях, включая Суд Союза; осуществляет в пределах своих полномочий взаимодействие с органами государственной власти государств – членов; рассматривает поступающие в Комиссию запросы; осуществляет разработку проекта бюджета Союза и отчетов о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджетной



сметы Комиссии; разрабатывает проекты международных договоров и решений Комиссии, принимаемых Советом Комиссии, а также иные документы, необходимые для реализации полномочий Комиссии; проводит в установленном порядке процедуру оценки регулирующего воздействия и обеспечивает подготовку ежегодного отчета о мониторинге проведения этой процедуры; обеспечивает проведение заседаний Совета Комиссии, Межправительственного совета и Высшего совета, а также вспомогательных органов, создаваемых в соответствии с Договором; представляет на рассмотрение Совета Комиссии предложения о снятии привилегий и иммунитетов с должностных лиц и сотрудников Комиссии и др.

Коллегия Комиссии в целях реализации своих задач и функций вправе создавать консультативные органы, в состав которых входят представители органов государственной власти государств – членов, а также представители бизнес-сообщества, научные и общественные организации и другие независимые эксперты.

17

Обязательны ли решения Евразийской экономической комиссии для государств – членов Евразийского экономического союза?

Евразийская экономическая комиссия принимает в пределах своих полномочий:

- решения, имеющие нормативно-правовой характер и обязательные для государств – членов Союза,
- распоряжения, имеющие организационно-распорядительный характер,
- рекомендации, не имеющие обязательного характера.

Решения Комиссии подлежат непосредственному применению в государствах – членах ЕАЭС.

Решения, распоряжения и рекомендации Совета Комиссии принимаются консенсусом.



Прецедентом реализации Евразийской экономической комиссией наднациональных полномочий стало решение об отмене изъятий из национального режима в отношении закупок белорусских камвольных тканей, установленных постановлением российского правительства.

Соглашением о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 года установлен национальный режим и режим наибольшего благоприятствования в отношении закупок товаров (работ, услуг), происходящих с территорий государств Таможенного союза и ЕЭП. В исключительных случаях Стороны могут на срок не более 2 лет в одностороннем порядке устанавливать изъятия из национального режима. ЕЭК, вместе с тем, наделена полномочиями по принятию решений об отмене такого изъятия в течение года со дня принятия нормативного правового акта о его введении. Нормативный правовой акт, устанавливающий изъятие, подлежит в этом случае отмене в двухмесячный срок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2012 года № 269 «Об установлении дополнительных требований к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки вещевого имущества для нужд федеральных органов исполнительной власти» были установлены изъятия из национального режима на поставки вещевого имущества для нужд федеральных органов исполнительной власти, предусматривающих ношение форменной одежды из камвольных тканей исключительно российского производства на срок 2 года 8 месяцев.

Указанные изъятия были отменены Решением Коллегии ЕЭК от 18 сентября 2012 года № 160 «Об отмене изъятий из национального режима, установленных Российской Федерацией, в соответствии с Соглашением о государственных (муниципальных) закупках».

Российское правительство внесло соответствующие изменения в принято им ранее Решение № 269.

По данным концерна «Беллепром», объем товаров текстильной и легкой промышленности, поставляемых в рамках гособоронзаказа России организациями, входящими в его систему (ООО «Моготекс», ОАО «Лента», ОАО «Камволь», ОАО «МШФ «Надэкс», ЗАО «Калинка»), в 2013 году по сравнению с 2012 годом увеличился вдвое и составил 58146,1 тыс. долл. США.

Решения, распоряжения и рекомендации Коллегии Комиссии принимаются квалифицированным большинством или консенсусом.

Высший совет определяет перечень чувствительных вопросов, по которым решения Коллегии Комиссии принимаются консенсусом. При этом квалифицированное большинство составляет две трети голосов от общего числа членов Коллегии Комиссии.



18

Каковы основные итоги функционирования Таможенного союза и ЕЭП и деятельности Евразийской экономической комиссии?

Региональная экономическая интеграция – одна из ключевых тенденций современного развития, открывающая новые возможности для преодоления стагнации и кризисных явлений в мировой экономике.

Ликвидация барьеров и ограничений в торговле, гармонизация нормативно-правовых документов по техническому регулированию, кодификация таможенного законодательства Таможенного союза и совершенствование таможенной инфраструктуры и таможенных информационных технологий, усиленные посткризисным восстановлением экономики, дали в предыдущие годы резкий рост взаимной торговли сопредельных государств.

Это был «первичный результат» интеграции, естественный экономический эффект укрепления торговых и хозяйственных связей. В 2013 году потенциал «экстенсивного» развития интеграции был исчерпан – однако, «работать» начали системные факторы: взаимодополняемость экономик евразийских государств, активизация кооперационных связей и др. Так, несмотря на негативные внешние факторы, формирование единой правовой среды, относящейся к ключевым сферам экономики, гармонизация правил и контрольных процедур во взаимной торговле, в сферах технического регулирования, санитарных, фитосанитарных, ветеринарных мер выступают «проводниками» роста и диверсификации экономики государств «таможенной тройки».

По итогам 2013 года объем внешней торговли товарами государств – членов Таможенного союза и ЕЭП с третьими странами составил 932,9 млрд. долл. США, в том числе экспорт – 587,7 млрд. долл. США, импорт – 345,2 млрд. долл. США. По сравнению с 2012 годом объем внешней торговли изменился незначительно (99,8%). Объем экспорта товаров уменьшился на 1%, импорт увеличился на 1,3%.

Объем взаимной торговли товарами государств – членов Таможенного союза и ЕЭП достиг в 2013 году 64,5 млрд. долл. США.



Существенную долю в этих параметрах занимают минеральные ресурсы. Без учета топливно-энергетических товаров объем взаимной торговли товарами по сравнению с 2012 годом увеличился на 1,1%, что является объективным показателем развития интеграции.

В целях реализации интеграционных процессов, намеченных на ближайшую перспективу, Евразийской экономической комиссией осуществлялась **работа по кодификации международных договоров**, формирующих Таможенный союз и ЕЭП, и был подготовлен к подписанию в Астане 29 мая 2014 года Договор о Евразийском экономическом союзе.

По поручению глав государств Евразийская экономическая комиссия начала системную, последовательную работу по выявлению и **устранению существующих изъятий и иных ограничений**, в том числе барьеров, препятствующих полноценному функционированию Таможенного союза и ЕЭП. Эта работа является ключевой также и в деятельности по обеспечению функционирования с 1 января 2015 года Евразийского экономического союза.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Главный смысл Таможенного союза и Единого экономического пространства – это получение синергетического эффекта от объединения потенциалов трех стран, то есть, работая вместе, каждый получает больше, чем он получил бы в отдельности. Согласно расчетам по межотраслевому балансу, совокупный интеграционный эффект за 10 лет может составить от 17 до 20% дополнительного прироста ВВП для каждой из стран – членов Таможенного союза. В сумме это составит около 700 млрд. долл. США

Евразийский проект открыт для взаимодействия с внешними партнерами и **сотрудничества с новыми потенциальными членами**. В 2013 году о своем желании присоединиться к интеграционной «тройке» заявила Республика Армения. Комиссией была развернута работа по присоединению Армении к ЕАЭС. Аналогичная работа, начатая еще в 2011 году, продолжается и в отношении Кыргызской Республики. К подписанию подготовлен Договор о присоединении Армении к ЕАЭС, разработана и рассматривается «дорожная карта» по присоединению Кыргызской Республики к евразийскому интеграционному объединению.

Рынок Таможенного союза и ЕЭП динамично развивается и представляет интерес для третьих стран. Достигнут прогресс в развитии двусторонних связей с партнерами, заинтересованными в создании



зон свободной торговли с интеграционной «тройкой». Комиссия обеспечила начало переговоров о заключении Соглашения о зоне свободной торговли с Социалистической Республикой Вьетнам, принимала участие в переговорах о свободной торговле с Новой Зеландией и государствами Европейской ассоциации свободной торговли. В 2013 году состоялся ряд встреч и консультаций с представителями госорганов КНР. В настоящий момент порядка 40 стран и объединений выразили свою заинтересованность в реализации с Таможенным союзом и ЕЭП формата зоны свободной торговли.

В соответствии с решением Высшего Евразийского экономического совета Комиссия была наделена компетенцией по контролю за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях Таможенного союза и Единого экономического пространства с 1 января 2014 года. Передача этих полномочий основывается на исполнении требований, предусмотренных статьями 29 и 30 Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года. В целях гармонизации национальных законодательств в области конкуренции в октябре 2013 года Высшим Евразийским экономическим советом принят Модельный закон «О конкуренции».

Учрежденный в 2012 году Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Белорусско-Казахстанско-Российского Бизнес-диалога стал реально работающей, эффективной площадкой, на которой взаимодействуют Евразийская экономическая комиссия и представители бизнес-сообщества стран «тройки» и обсуждают системные и стратегические вопросы функционирования Таможенного союза и ЕЭП.

В сфере макроэкономической политики завершено формирование нормативной правовой и методологической базы, предусмотренной Календарным планом разработки документов в целях реализации соглашений, формирующих Единое экономическое пространство, что позволяет приступить к реализации согласованной макроэкономической политики государств – членов Таможенного союза и ЕЭП. Совместно с министерствами экономики Сторон проведена работа по оценке потенциальных рисков влияния кризисных явлений на экономики государств – участников ЕЭП и выработке подходов к реализации скоординированных антикризисных действий.

Решением ВЕЭС на уровне глав государств одобрены Основные ориентиры макроэкономической политики государств – членов



Таможенного союза и ЕЭП на 2014-2015, определяющие на основе анализа социально-экономического развития «таможенной тройки», основных внешних рисков и внутренних ограничений устойчивого развития экономик ключевые ориентиры макроэкономической политики государств – членов Таможенного союза и ЕЭП на краткосрочный период.

По актуальным вопросам макроэкономики ЕЭК осуществляет взаимодействие с международными организациями – МВФ, ПРООН, ЕЭК ООН, ЕАБР; проводятся семинары и круглые столы с участием национальных и международных экспертов.

В 2013 году подписан Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Евразийским банком развития.

В целях координации деятельности государств – членов ТС и ЕЭП и выработки согласованной позиции по проектам решений Высшего Евразийского экономического совета, Совета и Коллегии Комиссии в области макроэкономической политики созданы и эффективно работают Консультативный комитет по макроэкономической политике, членами которого являются заместители руководителей министерств финансово-экономического блока и национальных (центральных) банков Сторон, подкомитет и рабочие группы по направлениям согласованной макроэкономической политики, в состав которых входят представители министерств финансово-экономического блока и национальных (центральных) банков, статистических ведомств Сторон.

В 2014 году состав аналитических инструментов, разработанных и используемых Комиссией для прогнозирования и оценки интеграционного потенциала и экономического развития государств – членов ТС и ЕЭП, дополнен методологией расчета опережающих индикаторов, позволяющей определять в краткосрочной перспективе направления экономической активности в государствах – членах ТС и ЕЭП.

В сфере статистики в мае 2013 года главами государств «таможенной тройки» подписано Соглашение об информационном взаимодействии в сфере статистики. В его развитие разработан и утвержден Перечень статистических показателей официальной статистической информации, предоставляемой Комиссии уполномоченными органами государств – членов Таможенного союза и ЕЭП, а также формы и сроки их предоставления.



В 2013 году в полном объеме выполнена Программа статистических работ ЕЭК, в соответствии с которой выпускались аналитические записки, статистические обзоры, бюллетени и сборники по различным направлениям социально-экономического развития государств – членов Таможенного союза и ЕЭП.

Действуют Консультативный комитет по статистике и подкомитеты по направлениям. Ключевое внимание уделяется рассмотрению вопросов развития информационного взаимодействия в сфере статистики, обеспечения полноты и качества статистической информации по внешней и взаимной торговле товарами, определения путей перехода на единые статистические классификации и методологию и обеспечения сопоставимости основных экономических показателей.

В июле 2013 года подписан Меморандум о сотрудничестве между ЕЭК и Межгосударственным статистическим комитетом СНГ.

В сфере таможенно-тарифного регулирования 23 августа 2012 года введен в действие Единый таможенный тариф Таможенного союза с изменениями, соответствующими тарифным обязательствам России в ВТО.

В 2012-2014 годах Комиссией принято порядка 140 решений, направленных на ведение единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, изменение ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза, в том числе, в целях исполнения тарифных обязательств Российской Федерации в условиях членства в ВТО, установление тарифных квот и предоставление тарифных льгот. Принят ряд международных договоров, направленных на совершенствование договорно-правовой базы Таможенного союза и ЕЭП в сфере таможенно-тарифного регулирования.

В рамках работы Консультативного комитета по торговле проведено более 20 заседаний подкомитета по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам.

Разработан и рассматривается с участием представителей бизнеса проект основных направлений таможенно-тарифного регулирования на среднесрочную перспективу. Также в рамках взаимодействия с бизнес-сообществом ежеквартально проводится бизнес-диалог, посвященный обсуждению актуальных вопросов торгового блока Комиссии.

В сфере определения таможенной стоимости товаров в целях реализации международных обязательств в рамках Таможенного со-



юза с учетом требований ВТО, также для конкретизации и развития норм Соглашения об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 25 января 2008 года и обеспечения их единообразного применения, принято 8 решений Комиссии.

В сфере нетарифного регулирования главами государств – членов Таможенного союза в октябре 2013 года подписано Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза.

Принят ряд решений Комиссии по сокращению избыточных административных барьеров при перемещении товаров, выполнению обязательств, связанных с ВТО, и совершенствованию нормативно-правовой базы Таможенного союза. На постоянной основе проводится мониторинг существующих в сфере нетарифного регулирования изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств – членов Таможенного союза и ЕЭП.

В целях унификации правил получения лицензии в сфере внешней торговли Комиссии переданы полномочия по утверждению инструкции по оформлению лицензий и заявлений на лицензии.

С учетом актуальных изменений мировой хозяйственной конъюнктуры на регулярной основе проводится анализ и мониторинг товарных рынков в рамках Таможенного союза. Результаты анализа используются при выработке и решении приоритетных задач в области единого таможенно-тарифного регулирования, оценке экономической ситуации, связанной с принятием обязательств по ВТО, а также при корректировке направлений развития взаимной и внешней торговли государств «таможенной тройки».

В сфере таможенного администрирования проводится систематическая работа по совершенствованию таможенного законодательства и упрощению порядка совершения таможенных операций с учетом международных стандартов и мировой практики.

ЕЭК принят ряд решений, способствующих совершенствованию таможенного декларирования товаров, упрощению таможенных формальностей, сокращению количества используемых таможенных документов. Введено обязательное предварительное информирование в отношении товаров, ввозимых автомобильным транспортом, а



с 1 октября 2014 года аналогичный порядок вводится и для товаров, ввозимых по железной дороге.

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 68 одобрены Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, реализация которых направлена на упрощение условий осуществления внешнеэкономической деятельности для представителей бизнес-сообщества, представление ими сведений для проведения государственных процедур в режиме реального времени без привязки к режиму работы государственных органов и исключение представления дублирующих документов и сведений для различных государственных органов, которые отвечают за внешнеэкономическую деятельность.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Развитие механизма «единого окна».

Применение и развитие механизма «единого окна» позволит:

- углубить интеграционное взаимодействие государств – членов ЕАЭС;
 - упростить условия осуществления внешнеэкономической деятельности для представителей бизнес-сообщества;
 - представлять сведения для проведения государственных процедур в режиме реального времени без привязки к режиму работы государственных органов;
 - исключить представление дублирующих документов и сведений для различных государственных органов, которые отвечают за внешнеэкономическую деятельность;
 - минимизировать коррупционную составляющую (исключение человеческого фактора при приеме и рассмотрении документов и сведений для проведения государственных процедур);
 - обеспечить переход на безбумажную технологию;
 - сделать процесс проведения государственных процедур прозрачным.
- Объединение усилий государств – членов ЕАЭС в развитии механизма «единого окна» создаст в равной степени благоприятные условия ведения предпринимательской деятельности на территории Союза.

ЕЭК и таможенные органы Сторон предпринимают усилия по ускорению прохождения товаров и транспортных средств, в том числе с применением современных технических средств таможенного контроля, и увеличению пропускной способности пунктов пропуска через таможенную границу Таможенного союза.

ЕЭК осуществляет ведение и актуализацию реестров участников внешнеэкономической деятельности, перечней мест прибытия и мест убытия товаров с таможенной территории



Таможенного союза, а также информационно-справочный перечень пунктов пропуска через внешнюю границу Таможенного союза.

Ведут активную деятельность Рабочая группа по совершенствованию таможенного законодательства и созданная при ней экспертная группа по подготовке проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, в состав которых вошли представители государственных органов государств – членов Таможенного союза, сотрудники ЕЭК, а также представители бизнес-сообщества. При подготовке проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза помимо необходимости согласования его терминологии и норм с положениями и понятийным аппаратом Договора о Евразийском экономическом союзе, а также имплементации в него положений порядка 15 международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения, решаются и иные задачи, такие как:

- совершенствование, модернизация таможенного администрирования с учетом современного уровня развития информационных технологий;
- сокращение национального сегмента таможенного регулирования;
- учет положений международных конвенций по таможенным вопросам и обязательств государств – членов Таможенного союза в рамках ВТО, в том числе Соглашения по упрощению процедур торговли от 11 декабря 2013 года.

Проводятся работы по определению и вводу в действие норм об использовании в таможенных целях на всей территории Таможенного союза и ЕЭП уникального идентификационного таможенного номе-

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Действует процедура предварительного информирования таможенных служб о прибытии товаров, ввозимых на единую таможенную территорию Беларуси, Казахстана и России автомобильным транспортом.

С 1 октября 2014 года аналогичная процедура введена по отношению к товарам, ввозимым по железной дороге.

По данным Международного союза автомобильного транспорта, процедура электронного предварительного информирования TIR-EPD при перевозке грузов по процедуре МДП (TIR) сокращает время прохождения границы грузным грузовиком до 30 минут (со стандартного среднего времени в 1 час при отсутствии нарушений, наличии и корректном заполнении всех документов и отсутствии очередей).



ра для идентификации участников внешнеэкономической деятельности.

Развивается международное сотрудничество и информационное взаимодействие в таможенной сфере с таможенными службами Беларуси, Казахстана и России, а также государств, заявивших о желании присоединиться к ЕАЭС, и других государств, в том числе, КНР. Развивается также информационное взаимодействие таможенных органов и органов, осуществляющих государственный контроль на таможенной границе Союза.

В сфере торговой политики разработаны Основные направления внешнеторговой политики Евразийского экономического союза на период до 2020 года.

Принят План мероприятий по адаптации договорно-правовой базы Таможенного союза и ЕЭП к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы, а также утвержден План первоочередных мер по адаптации экономик государств – членов Таможенного союза и ЕЭП к условиям присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО) на 2013-2014 годы.

На регулярной основе обеспечено участие экспертов Комиссии в заседаниях рабочих органов ВТО.

В 2013 году подписаны меморандумы о сотрудничестве и взаимопонимании с Европейской экономической комиссией ООН и ЮНКТАД.

ЕЭК в 2012 году подписан Меморандум о сотрудничестве по вопросам торговли с Министерством коммерции КНР, а также разрабатывается проект Соглашения об информационном обмене о товарах и транспортных средствах международной перевозки, пересекающих таможенные границы Таможенного союза и КНР, нацеленного на повышение эффективности контроля за товарооборотом.

В сентябре 2012 года подписан Меморандум о сотрудничестве по вопросам торговли между ЕЭК и Кабинетом Министров Украины. В соответствии с ним состоялось три заседания Диалога по торговым вопросам.

Продолжаются переговоры по зоне свободной торговли с Новой Зеландией и государствами – членами ЕАСТ, в активной фазе ведутся такие переговоры с Вьетнамом, работает Совместная исследовательская группа по изучению целесообразности заключения аналогичного соглашения с Израилем, запущена работа Совместных исследовательских групп с Индией и Египтом.



Комиссия осуществляет мониторинг ограничительных мер, применяемых третьими странами в отношении товаров Таможенного союза, а также подготавливает предложения по устранению таких мер.

На постоянной основе действует Консультативный комитет по торговле, включающий в себя подкомитет по торговой политике и подкомитет по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам.

В рамках деятельности **по защите внутреннего рынка** Таможенного союза от негативных последствий недобросовестной иностранной конкуренции и возросшего импорта, в 2012–2013 годах на территории Таможенного союза инициировано 10 расследований (4 специальных защитных и 5 антидемпинговых) и 3 пересмотра действующих мер, введено 7 новых защитных мер (2 специальные защитные и 5 антидемпинговых). В период с января по сентябрь 2014 года Комиссией инициировано 7 антидемпинговых расследований.

Проводимые расследования и введенные меры затронули такие отрасли, как металлургия, общее и сельскохозяйственное машиностроение, химическая и автомобильная промышленность, прочие потребительские товары.

В целях развития диалога по вопросам сотрудничества **в области применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер**, а также формирования транспарентной системы отношений подписан Меморандум о сотрудничестве в области применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер между ЕЭК и Министерством коммерции КНР.

Вопросы применения защитных мер включены в Меморандум о сотрудничестве по вопросам торговли между Евразийской экономической комиссией и Кабинетом Министров Украины.

В сфере технического регулирования утверждены базовые документы – порядок разработки и принятия технических регламентов Таможенного союза; единые формы документов о соответствии требованиям техрегламентов; изменения в Единый перечень продукции, а также документы, устанавливающие порядки разработки перечней стандартов, ввоза продукции, регистрации деклараций о соответствии и др.



В 2012-2014 годах принято 34 технических регламента Таможенного союза, устанавливающие обязательные требования безопасности к широкой номенклатуре товаров, составляющих порядка 75% объема продукции на рынке «таможенной тройки». 31 технический регламент вступил в силу.

Утверждено 25 программ по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза. Внесены изменения (актуализированы) в 6 ранее принятых программ.

В указанные программы включена разработка 1364 межгосударственных стандартов, из которых 143 межгосударственных стандарта разрабатываются впервые, 404 – на основе международных стандартов ИСО и МЭК, 212 – на основе региональных и 221 – на основе стандартов, гармонизированных с международными и европейскими стандартами.

ЕЭК обеспечивает ведение Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), формируемого из национальных частей реестров органов по аккредитации Беларуси, Казахстана и России; реестра выданных сертификатов и принятых деклараций.

Активизирована работа консультативных органов, проводятся заседания подкомитетов по направлениям: техническое регулирование и оценка соответствия, стандартизация, обеспечение единства измерений.

В сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер Комиссия осуществляет разработку новых и внесение изменений в действующие нормативные правовые акты Таможенного союза и ЕЭП, обеспечивающие санитарно-эпидемиологическое и ветеринарно-санитарное благополучие, карантинную фитосанитарную безопасность территории «таможенной тройки», а также углубление интеграционных процессов и снижение административных барьеров.

Продолжается деятельность Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и подкомитетов.

Подписан Меморандум по взаимодействию ЕЭК с Международным эпизоотическим бюро и подготовлен проект программы сотрудничества ЕЭК с Европейской и Средиземноморской организацией по карантину и защите растений на 2015-2019 годы.



Проведение согласованной политики в области санитарных, карантинных фитосанитарных и ветеринарно-санитарных мер способствует повышению санитарной, карантинной фитосанитарной и ветеринарной безопасности на территории «таможенной тройки» и безопасности подконтрольных товаров на рынке Таможенного союза, а также минимизации рисков, связанных с возможностью возникновения особо опасных инфекций среди людей и животных, очагов карантинных объектов.

Для реализации статьи Договора о ЕАЭС **о налогах и налогообложении** правительствам Сторон рекомендовано начать работу по внесению изменений в двусторонние Конвенции (Соглашения) об избежании (устранении) двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал (имущество), предусматривающим недискриминационное налогообложение доходов при работе по найму в любой стране-участнице Договора о ЕАЭС. Ведется работа по совершенствованию налогового администрирования во взаимной торговле посредством обмена информацией в электронном виде между налоговыми органами о суммах косвенных налогов, а также по отдельным видам доходов юридических и физических лиц, по отдельным видам имущества, находящегося на территории государств – членов ЕАЭС. Проводится работа по сближению ставок акцизов в отношении алкогольной и табачной продукции государств – членов ЕАЭС.

Функционирует Консультативный комитет по налоговой политике и администрированию при ЕЭК.

Осуществляется взаимодействие с профильными международными организациями по вопросам налогообложения. Подписан Меморандум о взаимопонимании между Консультативным комитетом по налоговой политике и администрированию при ЕЭК и Международным центром по налогам и инвестициям (ITIC).

В сфере бюджетной политики осуществляется мониторинг соблюдения установленных в ЕЭП показателей дефицита государственного бюджета и государственного долга Сторон, ведется работа по разработке проекта Соглашения об аудиторской деятельности на территории Таможенного союза и ЕЭП. Комиссия осуществляет мониторинг реализации Соглашения об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года и представляет на рас-



смотрение ВЕЭС на уровне глав правительств ежегодный отчет о его исполнении.

В сфере финансовых рынков и валютной политики в целях реализации Соглашения о торговле услугами и инвестициях в государствах – участниках Таможенного союза и ЕЭП от 9 декабря 2010 года, а также Соглашения о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 года разработаны и проходят внутригосударственные процедуры проекты соглашений об обмене информацией, в том числе конфиденциальной, в финансовой сфере в целях создания условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала и о требованиях к осуществлению деятельности на финансовых рынках. Комиссия продолжила работу по согласованию договора, направленного на минимизацию ограничений по валютным операциям между резидентами государств – членов Таможенного со-

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

С начала функционирования Таможенного союза наблюдается рост взаимной торговли государств – членов. В период с 2010 по 2013 г. среднегодовой темп роста взаимной торговли в Таможенном союзе (без учета торговли минеральным топливом) составил порядка 21%. При этом темпы роста торговли товарами с третьими странами – лишь 8,6%.

Уже не столько внешний спрос, сколько спрос внутри Таможенного союза обеспечивает загрузку предприятий трех стран в различных отраслях промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг. Увеличивается удельный вес Беларуси и Казахстана в торговле в рамках «таможенной тройки».

Доля сырьевых ресурсов во взаимной торговле за время функционирования Таможенного союза снизилась за счет роста объемов технологичной продукции и товаров с высокой добавленной стоимостью с 40 до 33%.

Во взаимной торговле в Таможенном союзе долю гораздо более значительную, чем в торговле с третьими странами, занимает продукция с высокой добавленной стоимостью. Поставки машин, оборудования и транспортных средств в торговле Союза с третьими странами занимают 3%, а во взаимной торговле – 20%, продукции химической промышленности – 5% и 10% соответственно, металлов и изделий из них – 8% и 13%, тогда как минеральных продуктов – 33% и 74%.

В период с 2010 по 2013 годы инвестиции в основной капитал росли со среднегодовыми темпами в 5,7% и по итогам 2013 года достигли 479,9 млрд. долл. США.

Согласно экспертным расчетам по межотраслевому балансу, совокупный интеграционный эффект в Таможенном союзе за 10 лет мог бы составить от 17 до 20% дополнительного прироста ВВП для каждого из государств – членов. В сумме это составит около 700 млрд. долл. США.

юза и ЕЭП и упрощение порядка открытия счетов в национальных и иностранных валютах.

Для дальнейшего развития интеграции на финансовых рынках создан Консультативный комитет по финансовым рынкам с участием представителей органов власти и профессиональных ассоциаций. При Комитете действует Рабочая группа по разработке Плана гармонизации законодательства государств-участников ЕЭП в финансовой сфере.

В сфере предпринимательства проводится работа по проекту Соглашения о регулировании деятельности участников алкогольного рынка на единой таможенной территории Таможенного союза и ЕЭП. Соглашение нацелено на создание единого рынка алкогольной продукции, регулируемого без применения Сторонами дискриминационных ограничений во взаимной торговле алкогольной продукцией, изъятий из национального режима в отношении участников алкогольного рынка, в том числе на решение поднятых вопросов и предусматривает комплексный механизм их разрешения в одном соглашении.

В работе над проектом Соглашения Комиссия тесно взаимодействует с бизнес-сообществом.

25 декабря 2013 года проект Соглашения одобрен и направлен Сторонам на внутригосударственное согласование.

Комиссия принимает меры по реализации Соглашения о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 года, а также увеличению доли секторов услуг и видов деятельности, подвергаемых дальнейшей либерализации и гармонизации, введению новых способов и форм поставки услуг, определению алгоритма формирования единого рынка услуг, включая вопросы о взаимном признании лицензий и иных разрешений и обеспечения недискриминационного доступа на рынки Сторон.

Начал действовать Консультативный комитет по вопросам предпринимательства. Созданы два подкомитета по устранению избыточных барьеров во внешнеторговой деятельности и во взаимной торговле и инвестиционной деятельности.

В сфере адвокатирования предпринимательской деятельности проводится работа по выявлению в проектах актов ЕЭК избыточных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности, приводящих к возникновению необоснованных рас-



ходов бизнес-сообщества, по итогам которой формулируются предложения по их устранению и совершенствованию наднационального регулирования.

Так, за период с октября 2012 года по август 2014 года была проведена экспертиза 706 проектов актов Комиссии, в заключениях на 112 из которых (то есть, на 15,27% проектов наднациональных нормативных правовых актов) сформулированы предложения по устранению административных барьеров для ведения бизнеса и необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Сформирована позитивная для ведения бизнеса тенденция к увеличению числа субъектов предпринимательской деятельности и доли представителей бизнес-сообщества в консультативных органах Комиссии. Решением Коллегии Комиссии от 4 декабря 2012 года № 241 создан Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества; в 2013 году состоялось два заседания Совета.

Согласно Договору о ЕАЭС, в **сфере трудовой миграции** снята значительная часть ограничений по допуску на общий рынок труда граждан государств – членов Таможенного союза и ЕЭП. Отменены квотирование и обязательные разрешения на работу трудовым мигрантам. Увеличен срок временного пребывания трудящихся – мигрантов и членов их семей на территориях государств «таможенной тройки» без регистрации до 30 суток.

Создан Консультативный комитет по миграционной политике и Рабочая группа по вопросам миграции. Выстраивается взаимодействие с ключевыми международными организациями в области миграции. В апреле и декабре 2013 года подписаны меморандумы о сотрудничестве ЕЭК с Международной организацией по миграции и Всеобщей конфедерацией профсоюзов.

Евразийская экономическая комиссия имеет статус наблюдателя в Совете руководителей миграционных органов государств-участников СНГ, принимает на постоянной основе участие в мероприятиях, проводимых Международной организацией труда (МОТ), Межпарламентской Ассамблеей ЕвразЭС и Координационным Советом руководителей компетентных органов государств – членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией.

Заключены международные договоры о реадмиссии между государствами – членами Таможенного союза и ЕЭП.



В сфере интеллектуальной собственности проводится работа по созданию эффективного механизма правовой охраны товарных знаков и наименований мест происхождения товаров в государствах – членах Таможенного союза и ЕЭП, упрощения и ускорения процедур регистрации, устранения избыточных административных барьеров. Советом Комиссии одобрен и проходит внутригосударственные процедуры проект Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза.

Комиссией подготовлен и проходит процедуры внутригосударственного согласования проект Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, нацеленного на совершенствование деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности на территории Беларуси, Казахстана и России.

На согласование Сторонам направлен также разработанный Комиссией проект Соглашения о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе. Документ установит нормы транспарентности деятельности организаций по коллективному управлению правами авторов (далее – ОКУП), прозрачности функционирования и подотчетности, представления публичной отчетности и обязательного аудита механизма сбора, распределения и выплаты вознаграждения в отношении членов ОКУП и правообладателей.

На внутригосударственном согласовании находится также проект Протокола о внесении изменений в Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств – членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года и ряд других подготовленных ЕЭК проектов актов.

Начал деятельность Консультативный комитет по интеллектуальной собственности. Комиссия взаимодействует со Всемирной организацией интеллектуальной собственности, Ведомством по гармонизации на внутреннем рынке Европейского союза (ОНИМ), Евразийской патентной организацией (ЕАПО), Ассоциацией защиты и охраны фирменных наименований и товарных знаков «БелБренд», Ассоциацией владельцев товарных знаков «КазБренд», Некоммерческим партнерством «РусБренд», Ассоциацией европейского бизнеса («АЕБ») и другими.



В области промышленной политики определены концептуальные подходы, разработаны и частично приняты основополагающие документы по углублению кооперации и координации национальных промышленных политик государств – членов Таможенного союза и ЕЭП.

Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав правительств от 31 мая 2013 года № 40 «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» закреплены основные направления и приоритетные сектора экономики для промышленного сотрудничества, направления взаимодействия с бизнес-сообществами при участии Белорусско-Казахстанско-Российского Бизнес-диалога.

Проводится мониторинг и сравнительно-правовой анализ законодательства государств в сфере предоставления промышленных субсидий с подготовкой ежегодного отчета.

Для координации национальных промышленных политик государств «таможенной тройки» создан и действует Консультативный комитет по промышленности. При активном содействии ЕЭК подписан Меморандум о сотрудничестве между Ассоциацией промышленных предприятий «БелАПП», Национальной палатой предпринимателей Казахстана и Союзом машиностроителей России. Создан Координационный совет по развитию машиностроения Таможенного союза, нацеленный на решение задач по технологическому обновлению машиностроительной отрасли, повышению ее инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности.

В автомобилестроении завершено согласование взаимоприемлемых для государств – членов Таможенного союза и ЕЭП условий и параметров развития промышленных автосборочных производств, которые положены в основу принятого главами государств 29 мая 2014 года Решения Высшего Евразийского экономического совета № 72. Утвержденные условия определяют, в том числе, единые требования к обеспечению уровня локализации производства моторных транспортных средств, к минимальному размеру производственных мощностей и требования, при выполнении которых обеспечивается свободное обращение моторных транспортных средств, произведенных в режиме «промышленной сборки» на территории одного государства – члена, на территориях других государств – членов.



В легкой промышленности подготовлены комплексные предложения по развитию сотрудничества государств «таможенной тройки». Направления их реализации закреплены Рекомендацией Совета ЕЭК от 31 января 2014 года № 1 «О развитии сотрудничества государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в отрасли легкой промышленности». Прорабатывается механизм маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности как системной меры по сокращению оборота на общем рынке неучтенной продукции легкой промышленности, подрывающей конкурентоспособность производителей Таможенного союза и ЕЭП.

Прорабатываются предложения по созданию холдинговой структуры в станкостроении, объединяющей предприятия Беларуси, Казахстана и России, а также Межгосударственного Евразийского инжинирингового центра; формируется план мероприятий по развитию станкоинструментальной отрасли в ЕЭП.

В сельхозмашиностроении на этапе согласования с профильными ассоциациями Сторон находятся комплексные предложения по стимулированию развития отрасли, предусматривающие рамочные совместные проекты, устранение барьеров, препятствующих эффективной промышленной кооперации. Анализ возможностей по углублению промышленной кооперации и совместному решению системных проблем ведется также в радиоэлектронной, железнодорожной, фармацевтической, металлургической отраслях, тяжелом машиностроении.

В части научно-технического и инновационного сотрудничества сформированы и начали работу 5 пилотных евразийских технологических платформ («Суперкомпьютеры», «Медицина будущего», «Светодиоды», «Фотоника» и «Биоэнергетика»). Формируется технологическая платформа «Легкая промышленность».

Разработаны четыре дорожные карты развития сотрудничества («Суперкомпьютеры», «Светодиоды», «Медицина будущего» и «Легкая промышленность»).

Предложены 10 совместных кооперационных проектов.

Ведется работа над проектом Декларации о взаимодействии ЕЭК и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

В агропромышленной сфере деятельность Комиссии охватывает два основных направления: государственную поддержку сельско-



го хозяйства и формирование согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и ЕЭП.

В целях реализации Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 года приняты нормативные документы для оценки выполнения государствами «таможенной тройки» установленных обязательств. Организована работа по анализу соответствующего законодательства государств – членов. Приняты рекомендации по внесению изменений в нормативные акты государств – членов для исключения возможности предоставления государствами – членами запрещенных мер государственной поддержки.

Главами государств одобрена Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и ЕЭП, разработан План мероприятий по ее реализации. Подготовлены проекты международных договоров по обращению семян и племенной продукции. Разработана нормативная база прогнозирования аграрного рынка.

Подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

Важнейшими направлениями деятельности в **сфере энергетики** являются содействие проведению согласованной (скоординированной) энергетической политики и создание условий для формирования и развития общих рынков электроэнергии, нефти и нефтепродуктов, а также обеспечения доступа к системам транспортировки нефтегазовых ресурсов.

В 2013 году Комиссией разработан проект методологии формирования индикативных балансов энергоресурсов «таможенной тройки»; подготовлены предложения по разработке единых правил доступа к системам транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов.

Также проведен сравнительный анализ законодательства государств – членов Таможенного союза и ЕЭП, регламентирующего отношения в сферах газа, нефти и электроэнергии, подготовлены предложения по внесению в него изменений и дополнений с целью формирования общих энергетических рынков и согласованной энергетической политики «таможенной тройки».

В 2014 году ЕЭК планирует завершить работу над концепцией формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского



экономического союза. При этом основные принципы формирования общего электроэнергетического рынка «таможенной тройки» уже разработаны.

В сфере транспорта и инфраструктуры, естественных монополий

Комиссия на постоянной основе проводит работу по реализации профильных соглашений.

В целях реализации Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий утвержден поэтапный план формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий. Утверждены способы координации решений национальных органов, касающихся сфер естественных монополий, а также Перечень нормативных правовых актов Сторон в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению.

В соответствии с Соглашением о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики от 9 декабря 2010 года унифицированы тарифы на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов по территории государств Сторон по видам сообщений (экспортный, импортный и внутригосударственный).

В части автомобильного транспорта и транспортного (автомобильного) контроля ведется согласование ряда проектов документов, направленных на гармонизацию правил и процедур осуществления автомобильных перевозок по территории Таможенного союза и ЕЭП, а также либерализацию автомобильных перевозок и облегчение доступа перевозчиков государств «таможенной тройки» к рынку транспортных услуг.

В рамках подписанных меморандумов налажено взаимодействие с Международным союзом автомобильного транспорта и Межгосударственным авиационным комитетом.

В соответствии с Договором о ЕАЭС ведется работа по формированию скоординированной (согласованной) транспортной политики.

В сфере конкуренции и антимонопольного регулирования в 2012–2013 годах в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года разработаны и приняты ЕЭК следующие нормативные правовые акты: критерии отнесения рынка к трансграничному; порядок рассмотрения заявлений



(материалов) о нарушении правил конкуренции; порядок проведения расследований нарушений правил конкуренции и порядок рассмотрения дел о нарушениях правил конкуренции; а также порядок взаимодействия, в том числе информационного, ЕЭК и уполномоченных органов Сторон; методика оценки состояния конкуренции; методика определения монопольно высоких (низких) цен; методика расчета и порядок наложения штрафов, предусмотренных Соглашением, порядок подачи и рассмотрения обращений Сторон по фактам ведения государственного ценового регулирования.

В октябре 2013 года Высшим Евразийским экономическим советом утвержден Модельный закон «О конкуренции» Единого экономического пространства – законодательный акт рекомендательного характера.

Решением ВЕЭС от 24 декабря 2013 года № 57 в рамках Суда ЕврАзЭС сформирован состав по рассмотрению дел о нарушениях правил конкуренции. Комиссии переданы полномочия по контролю за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях государств – членов Таможенного союза и ЕЭП.

В сфере взаимной торговли услугами и инвестиций в рамках создания Евразийского экономического союза проводится работа по поэтапному формированию единого рынка услуг. В настоящее время данная сфера в Едином экономическом пространстве имеет ограничения в отдельных секторах услуг.

С целью **обеспечения информационно-аналитической поддержки** функций Таможенного союза, эффективного регулирования внешней и взаимной торговли и расширения использования информационно-коммуникационных технологий создается интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного союза (ИИСВВТ). Система призвана обеспечить совместную работу информационных систем государств и информационных систем ЕЭК. Стратегическая цель ее создания – построение общего информационного пространства в рамках ЕЭП.

Утверждены нормативно-правовые акты создания интеграционного сегмента, план мероприятий по созданию и развитию ИИСВВТ на 2013-2014 годы, определены 56 приоритетных для реализации в интегрированной системе общих процессов Таможенного союза и ЕЭП по следующим направлениям:



- использование баз данных «разрешительных документов» при регулировании внешней и взаимной торговли;
- формирование, ведение и использование общих информационных ресурсов для поддержки деятельности таможенных органов;
- обеспечение информационного взаимодействия в целях мониторинга и контроля таможенных процессов;
- обеспечение охраны и защиты прав интеллектуальной собственности;
- информационная поддержка ведения классификаторов товаров, товарных номенклатур и Единого таможенного тарифа Таможенного союза;
- информационное обеспечение в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий;
- информационное обеспечение в сфере технического регулирования;
- информационное обеспечение применения санитарных и ветеринарно-санитарных мер;
- информационное обеспечение транспортного (автомобильного) контроля;
- информационное обеспечение процессов регулирования и контроля производства и обращения сельскохозяйственной продукции;
- информационное обеспечение процессов регулирования и контроля за оборотом подакцизной продукции;
- информационное обеспечение процессов, связанных с обменом информацией по вопросам налогообложения, зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, свободного движения капитала;
- обеспечение электронного документооборота между государствами и ЕЭК.

ЕЭК организует и координирует деятельность по разработке и реализации комплекса мероприятий, связанных с присоединением к евразийскому интеграционному объединению Республики Армения и Кыргызской Республики.

В плане международного позиционирования ЕЭК и формирования позитивного имиджа евразийской интеграции осуществляется взаимодействие как с международными организациями и интеграционными региональными объединениями ОЭСР, ВТО, ЕС, АТЭС, ЕЭК ООН, ОБСЕ, так и с отдельными странами.



Проведены презентации ЕЭК и евразийского интеграционного проекта для правительственных, деловых и экспертных кругов в Австрии, Брунее, Великобритании, Германии, Дании, Индонезии, Молдавии, Норвегии, Польше, Сербии, США, Чехии, Японии, на Украине и во Франции. Проводились также встречи с главами диппредставительств и представителями посольств Австрии, Германии, Польши, Словакии, Финляндии, Франции, Чехии, Швеции и Эстонии.

В целях координации работы и дальнейшего развития евразийской экономической интеграции подписаны Меморандумы с Постоянным комитетом Союзного государства и Исполнительным комитетом СНГ, Арменией и Кыргызстаном, а также 2 меморандума – с Украиной. Всего ЕЭК подписано 20 меморандумов.

Институциональной основой взаимодействия с государствами – участниками СНГ в экономической сфере является многосторонний Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

В развитии внешней торговли с третьими странами, на долю которых приходится 4/5 товарооборота «таможенной тройки», Таможенный союз придерживается политики многовекторности и экономической целесообразности. О заинтересованности в создании зоны свободной торговли с государствами – членами Таможенного союза и ЕЭП заявили более трех десятков государств и региональных объединений.

ЕЭК приняла участие в крупнейших международных форумах: саммите Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, Деловом форуме Европейского банка реконструкции и развития, Санкт-Петербургском и Астанинском международных экономических форумах, Международном инвестиционном форуме «Ялтинские деловые встречи» и др.

В 2013 году подписаны Меморандумы о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Конференцией по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН). Комиссией также получен статус наблюдателя в ЮНКТАД.

На 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН принята Резолюция «О сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом», отразившая динамику интеграционных процессов на евразийском пространстве за последние два года.



ЕЭК активно работает с международным экспертным сообществом. С целью доведения до западных политических, деловых и экспертных кругов полноценной и объективной информации о евразийской экономической интеграции по инициативе Комиссии состоялся ряд консультаций с аналитиками и экспертами таких влиятельных исследовательских центров, как Британский Королевский институт международных отношений Chatham House, Центр европейских реформ, Университет Бирмингема. Информация о работе Комиссии на постоянной основе доводится до сведения сотрудников посольств иностранных государств и представительств международных организаций в Москве.

Что дает создание Евразийского экономического союза простым гражданам?

19

С момента начала функционирования Евразийского экономического союза граждане стран Союза будут вправе работать в любом государстве – члене Союза без получения разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства. При этом Договор прямо устанавливает, что государства – члены Союза не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда.

Социальное обеспечение (социальное страхование) (кроме пенсионного) трудящихся государств – членов и членов семей осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и для граждан государства трудоустройства.

Кроме того, трудящимся предоставлена возможность работы не только по трудовому, но и гражданско-правовому договору, что значительно расширяет сферы их возможного трудоустройства.

Не менее важна реализация достигнутых договоренностей по налогообложению доходов физических лиц. В Договор о Союзе заложена правовая норма, в соответствии с которой предусмотрены единые условия налогообложения доходов физических лиц – граждан государств – членов Союза с первых дней работы по найму, а не по прошествии 183 дней, как было ранее.

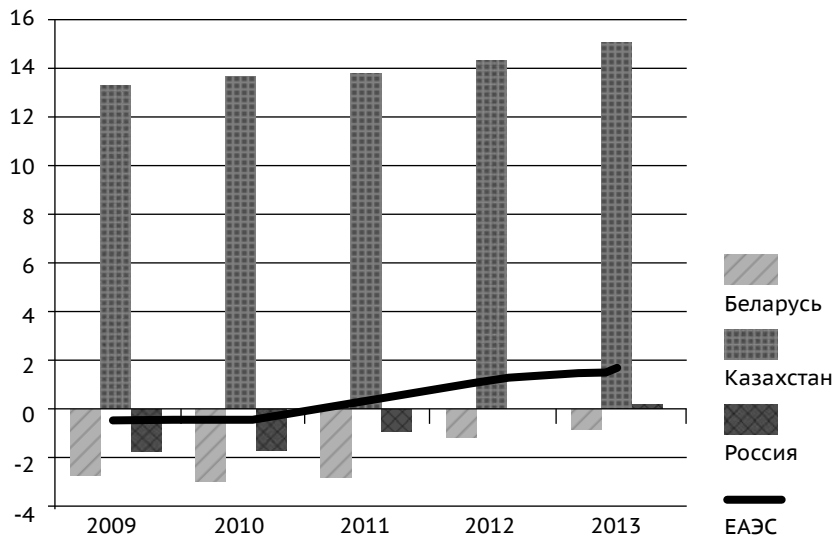


Знаете ли вы...

... С 2011 года сформировалась положительная динамика естественного прироста населения по ЕАЭС,

... число родившихся в целом по ЕАЭС в 2013 году по сравнению с 2009 годом увеличилось на 185 тыс. человек, или на 8,3%.

Естественный прирост населения
(на 1 000 человек населения)



Трудовой (страховой) стаж трудящихся государств – членов зачитывается в общий трудовой (страховой) стаж для целей социального обеспечения (социального страхования), кроме пенсионного, в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Впервые достигнута договоренность о том, что работодатель признает документы об образовании трудящихся без проведения каких-либо установленных процедур признания.

В Договоре закреплена норма, согласно которой государство трудоустройства оказывает медицинскую помощь трудящимся, в том же порядке и на тех же условиях, что и своим гражданам.

В Договоре о ЕАЭС закреплена возможность освобождения от использования миграционной карты гражданами государства – члена при въезде на территорию другого государства – члена по одному из действительных документов, допускающих проставление отметок органов пограничного контроля о пересечении государственной границы (загранпаспорта), при условии, что срок их пребывания не превышает 30 суток с даты въезда.



Знаете ли вы...

... Интеграционные процессы положительно влияют на качество жизни граждан государств – членов ЕАЭС. Об этом свидетельствует изменение основных экономических показателей в расчете на душу населения.



Основные экономические показатели на душу населения (в долл. США)

В чем заключаются экономические выгоды для бизнеса от евразийской интеграции, в том числе при доступе на внешние рынки?

20

Государства – члены ЕАЭС обладают значительным экономическим потенциалом, занимая 1-е место в мире по добыче нефти и газа, 2-е – по выпуску минеральных удобрений, 3-е – по электроэнергии, 4-е – по пшенице, углю и стали. Создавая Евразийский экономический союз, три государства открывают для своих предпринимателей общий рынок объемом более чем 2,2 триллиона долларов США. Отмена таможенного, фитосанитарного, ветеринарного и иных видов

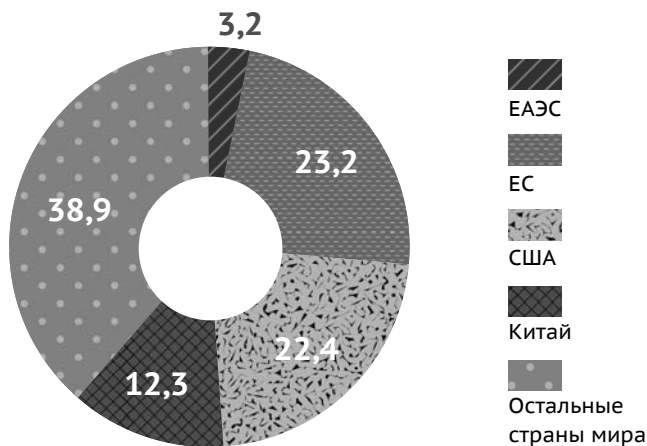


Знаете ли вы...

**Валовой
внутренний
продукт**

(в процентах
к итогу)

... На долю ЕАЭС приходится 3,2% мирового ВВП.



контроля (кроме пограничного) на внутренних границах позволяет бизнесу экономить время, снижать издержки. Также предприниматели получают такие преимущества, как выдача единых сертификатов качества и происхождения товаров.

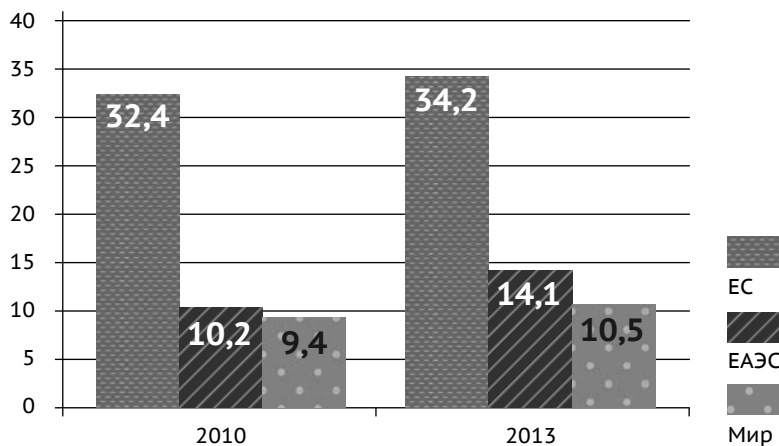
Интеграция создает условия для наращивания выпуска товаров и услуг, что, несомненно, принесет выгоду для бизнеса. А для того, чтобы занять ниши на рынке ЕАЭС, бизнес трех государств должен наращивать производство, увеличивать ассортимент, повышая качество продукции.

В рамках ЕАЭС создается единый рынок государственных закупок, доступ к которому на равных условиях получают бизнесмены всех трех стран, это позволит расширить возможности доступа на рынки государственных закупок друг друга и повысит конкуренцию, что соответственно, повлечет рост качества услуг и увеличит экономию государственных средств.

Кроме того, Договором о ЕАЭС за Евразийской экономической комиссией закреплены полномочия по оказанию бизнес структурам государств – членом Союза содействия при доступе на рынки третьих стран. В частности, Комиссия во взаимодействии с уполномоченными органами Беларуси, Казахстана и России будет заниматься также вопросами выявления и устранения барьеров в отношении товаров и услуг Союза на рынках третьих стран в целях обеспечения недискриминационного подхода со стороны торговых партнеров.



... ВВП на душу населения в государствах – членах ЕАЭС составляет 14,1 тыс. долларов США, тогда как в мире в целом – 10,5 тыс. долларов США.



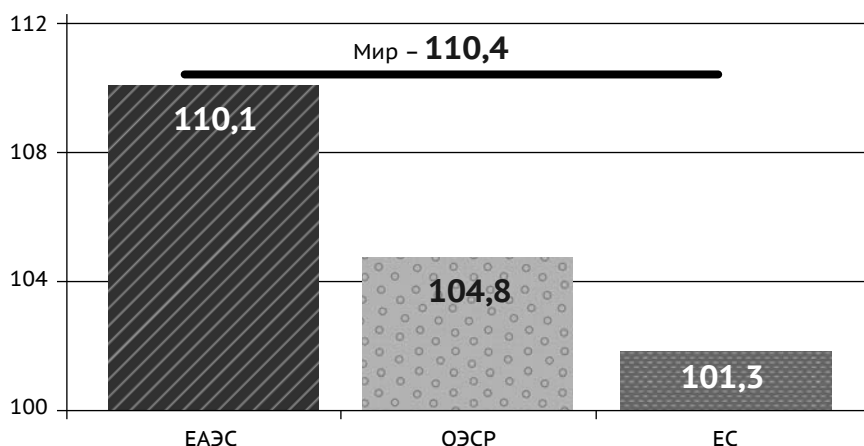
Знаете ли вы...

**Валовой
внутренний
продукт
на душу
населения**
(в тыс. долл. США)

Комиссия наделена также полномочиями по участию в консультациях с третьими сторонами в случае торговых споров.

... ВВП ЕАЭС с 2010 по 2013 годы вырос на 10,1%.

За последние 3 года прирост ВВП составлял в среднем 3,25% в год.



Знаете ли вы...

**Валовой
внутренний
продукт**
(в процентах
к 2010 году)



21

Каким образом в Евразийском экономическом союзе будут учитываться интересы бизнеса?

Для взаимодействия с бизнес-сообществом и учета интересов бизнеса при принятии решений ЕЭК в декабре 2012 года создан Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества (далее – Консультативный совет).

В рамках Консультативного совета Белорусско-Казахстанско-Российский Бизнес-диалог, объединяющий все ведущие национальные бизнес-ассоциации государств – членов Союза, представляет Комиссии консолидированную позицию предпринимательского сообщества трех стран по системным и стратегическим вопросам функционирования ТС и ЕЭП. Регулярно проводятся тематические заседания Консультативного совета, которые посвящаются отдельным сферам компетенции ЕЭК (таможенное администрирование, техническое регулирование и др.).

Представители национальных бизнес-ассоциаций, а также отдельных субъектов предпринимательской деятельности, включаются в составы отраслевых консультативных органов ЕЭК (консультативных комитетов и подкомитетов, рабочих и экспертных групп) и активно привлекаются к их работе.

Для учета интересов бизнеса при принятии решений Договором о Евразийском экономическом союзе устанавливается обязательность проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК (далее – ОРВ).

С 1 января 2015 г. проекты решений ЕЭК, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности в Союзе, должны приниматься с учетом результатов проведения оценки их регулирующего воздействия.

Также предусмотрена подготовка Коллегией ЕЭК ежегодных отчетов о мониторинге проведения процедуры ОРВ и их внесение Советом ЕЭК на рассмотрение Межправительственного совета.

В соответствии с Договором порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК должен быть определен в Регламенте работы ЕЭК. Основой для внедрения процедуры ОРВ в Комиссии станет сложившаяся практика проведения оценки влияния проектов решений ЕЭК на условия ведения



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Евразийской экономической комиссией на регулярной основе проводится работа по оценке влияния проектов решений Коллегии Комиссии на условия ведения бизнеса на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Так, за период с 1 октября 2012 года по 1 сентября 2014 года в рамках работы по данному направлению Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК была проведена оценка влияния 706 проектов решений, внесенных для рассмотрения на заседаниях Коллегии Комиссии, и по результатам такой оценки было подготовлено 112 заключений, содержащих замечания и предложения по устранению избыточных барьеров и необоснованных ограничений для ведения бизнеса, то есть такие барьеры и ограничения были выявлены (и в большинстве случаев устранены) в 15,27% проектов решений Коллегии ЕЭК.

предпринимательской деятельности на территории Таможенного союза и ЕЭП.

Внедрение процедуры проведения ОРВ обеспечит высокий уровень транспарентности и позволит вывести учет интересов бизнеса при подготовке проектов решений ЕЭК на качественно новый уровень.

Не приведет ли создание Евразийского экономического союза к росту цен на продовольственные и иные товары, услуги и энергоносители?

Условия создания и функционирования ЕАЭС, предусматривающие не применение государствами – членами ограничений во взаимной торговле, направлены на стимулирование открытой конкуренции на общем рынке. Как правило, открытая конкуренция побуждает производителей снижать издержки на производство продукции и повышать ее качество, чтобы занять прочные позиции на рынке. Нормы Договора о ЕАЭС направлены на создание равных конкурентных условий,

22



что должно стимулировать производителей снижать цены на производимую продукцию. Благодаря экономической интеграции граждане получают большой выбор качественных товаров и услуг.

Одной из целей создания общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза является снижение или как минимум стабилизация цен на электроэнергию за счет конкуренции и более эффективной загрузки генерирующего оборудования.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе ценообразование (тарифообразование) на услуги хозяйствующего субъекта, оказывающего услуги в сфере электроэнергетики осуществляется в соответствии с законодательством государства – члена. Цены и тарифы на услуги по транспортировке газа для удовлетворения внутренних потребностей государств – членов также устанавливаются в соответствии с законодательством государств – членов.

Кроме того, тарифы на услуги естественных монополий в сфере электроэнергетики государств – членов не должны превышать аналогичные тарифы на внутреннем электроэнергетическом рынке.

Таким образом, нормы Договора, направленные на поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов, обеспечение рыночного ценообразования и развитие конкуренции, не содержат каких-либо предпосылок, которые могут привести к увеличению цен на коммунальные услуги и энергоносители.

23

Как гарантируется соблюдение национальных интересов государств – членов ЕАЭС и обеспечивается недопущение доминирования одной из сторон?

В соответствии с Договором о ЕАЭС, Евразийский экономический союз осуществляет свою деятельность на основе уважения



общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств – членов и их территориальной целостности; уважения особенностей политического устройства государств – членов; обеспечения взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов Сторон.

Предусмотренная Договором институциональная структура и процедура принятия решений органами Союза позволяет обеспечить соблюдение национальных интересов стран-участниц. Все ключевые решения на уровне Высшего Совета, Межправительственного совета и Совета Евразийской экономической комиссии принимаются на основе консенсуса, т.е. единогласно, что исключает возможность доминирования какого-либо государства. Если хотя бы одно государство не согласно, то решение не принимается.

Коллегия Комиссии по ряду вопросов, определяемых Высшим советом, принимает решения также консенсусом, по остальным вопросам – на основе квалифицированного большинства в две трети голосов от общего числа членов Коллегии.

Следует отметить, что если при принятии решения Советом Комиссии не достигнут консенсус, вопрос передается на рассмотрение в Высший совет или Межправительственный совет по предложению любого члена Совета Комиссии.

Также любое государство – член ЕАЭС или член Совета Комиссии имеет право в течение 15 календарных дней с даты опубликования решения Коллегии Комиссии внести предложение о его отмене или внесении в него изменений.

В органах Союза предусмотрено равное представительство должностных лиц от каждого государства – члена Союза. В частности, в Совет Комиссии входят по одному представителю от каждого государства – члена, являющемуся заместителем главы правительства и наделенному необходимыми полномочиями, Коллегия Комиссии формируется из представителей государств – членов исходя из принципа равного представительства государств – членов.

Должностные лица департаментов Комиссии (директора и заместители директоров департаментов Комиссии) в соответствии с Договором также назначаются с учетом принципа равной представленности Сторон, при этом должностные лица одного Депар-



тамента Комиссии не могут быть гражданами одного и того же государства.

В Суд ЕАЭС назначаются по два судьи от каждого государства. Остальные сотрудники Комиссии и Суда отбираются и назначаются пропорционально долевого участию государств в финансировании этих органов.

24

Что такое Таможенный союз в контексте Договора о Евразийском экономическом союзе?

Таможенный союз – форма торгово-экономической интеграции государств, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действуют Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной. Таким образом, в рамках таможенного союза обеспечивается свобода движения товаров.

Часть II Договора о ЕАЭС, описывая условия, созданные в Союзе для обеспечения свободного движения товаров и, соответственно, для функционирования таможенного союза, определяет, что в рамках таможенного союза государств – членов:

- 1) функционирует внутренний рынок товаров;
- 2) применяются Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами;
- 3) действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами;
- 4) осуществляется единое таможенное регулирование;
- 5) осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств – членов без применения таможенного деклари-



рования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных Договором.

Что такое Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза?

25

Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) – это свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию Союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС).

Применение ЕТТ ЕАЭС на таможенной территории Союза является одним из основных принципов функционирования таможенного союза и является неотъемлемым условием обеспечения свободы перемещения товаров между государствами – членами Евразийского экономического союза.

Полномочия по ведению ТН ВЭД ЕАЭС и ЕТТ ЕАЭС переданы государствами – членами Союза на наднациональный уровень и закреплены за Евразийской экономической комиссией.

ЕТТ ЕАЭС и ТН ВЭД ЕАЭС являются инструментами торговой политики Союза. Основными целями применения ЕТТ ЕАЭС являются:

- обеспечение условий для эффективной интеграции Союза в мировую экономику;
- рационализация товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию Союза;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на таможенной территории Союза;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Союзе;
- поддержка отраслей экономики Союза.



Ставки таможенных пошлин являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу Союза, видов сделок и иных обстоятельств (за исключением случаев прямо предусмотренных статьями 35, 36 и 43 Договора) и подразделяются на следующие виды:

- адвалорные, устанавливаемые в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров;
- специфические, устанавливаемые в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении облагаемых товаров (количества, массы, объема или иных характеристик);
- комбинированные, сочетающие оба указанных выше вида.

Для оперативного регулирования ввоза товаров на таможенную территорию Союза при необходимости могут устанавливаться сезонные таможенные пошлины, срок действия которых не может превышать 6 месяцев в году и которые применяются вместо ввозных таможенных пошлин, предусмотренных ЕТТ ЕАЭС.

Договором предусмотрено, что государство, присоединившееся к Союзу, вправе применять ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ ЕАЭС, в соответствии с перечнем товаров и ставок, утверждаемым Комиссией на основании международного договора о присоединении такого государства к Союзу. При этом закреплена обязанность государства, присоединившегося к Союзу, обеспечить использование товаров, в отношении которых применены более низкие ставки ввозных таможенных пошлин по сравнению с ЕТТ ЕАЭС, только в пределах своей территории и принять меры по недопущению вывоза таких товаров в другие государства – члены без доплаты соответствующей разницы в размере разницы сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам ЕТТ ЕАЭС, и сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных при ввозе товаров.



Каковы полномочия Евразийской экономической комиссии в сфере таможенно-тарифного регулирования?

Государства – члены ЕАЭС передали на наднациональный уровень свои полномочия по таможенно-тарифному регулированию. В соответствии со статьей 45 Договора о ЕАЭС Евразийская экономическая комиссия:

– осуществляет ведение единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза;

– устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин, включая сезонные;

– устанавливает случаи и условия предоставления тарифных льгот;

– определяет порядок применения тарифных льгот;

– определяет условия и порядок применения единой системы тарифных преференций Союза, в том числе утверждает:

- перечень развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза;
- перечень наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза;
- перечень товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Союза предоставляются тарифные преференции;

– устанавливает тарифные квоты, распределяет объем тарифной квоты между государствами – членами, определяет метод и порядок распределения объема тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности, а при необходимости распределяет объем тарифной квоты между третьими странами либо принимает акт, в соответствии с которым государства – члены определяют метод и порядок распределения объема тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности, а при необходимости распределяют объем тарифной квоты между третьими странами.



Перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины принимается Советом Комиссии, утверждается Высшим Евразийским экономическим советом.

27

Возможно ли применение тарифных льгот в ЕАЭС?

В отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза, могут применяться тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины.

Отличительными особенностями тарифных льгот является то, что они не могут носить индивидуальный характер и, согласно статье 43 Договора о ЕАЭС, применяются независимо от страны происхождения товаров.

Полномочия по установлению случаев и условий предоставления тарифных льгот, а также по определению порядка применения тарифных льгот государства – члены ЕАЭС передали Евразийской экономической комиссии.

В части II Приложения № 6 к Договору определены случаи предоставления тарифных льгот в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран:

- товаров в качестве вклада иностранного учредителя в уставный (складочный) капитал (фонд) в пределах сроков, установленных учредительными документами для формирования этого капитала (фонда). Порядок применения тарифных льгот в отношении таких товаров устанавливается Комиссией;

- товаров, ввозимых в рамках международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства, в том числе оказания услуг по запуску космических аппаратов, в соответствии с перечнем, утверждаемым Комиссией;

- продукции морского промысла судов государств – членов, а также судов, арендованных (зафрахтованных) юридическими и (или) физическими лицами государств – членов;



– валюты государств – членов, валюты третьих стран (кроме используемой для нумизматических целей), а также ценных бумаг в соответствии с законодательством государств – членов;

– товаров, ввозимых в качестве гуманитарной помощи и (или) в целях ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий или катастроф;

– товаров, кроме подакцизных (за исключением легковых автомобилей, специально предназначенных для медицинских целей), ввозимых по линии третьих стран, международных организаций, правительств в благотворительных целях и (или) признаваемых в соответствии с законодательством государств – членов в качестве безвозмездной помощи (содействия), в том числе технической помощи (содействия).

Тарифные льготы в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию Союза из третьих стран, могут предоставляться также в иных случаях, установленных Договором о ЕАЭС, международными договорами Союза с третьей стороной, решениями Комиссии.

Что такое тарифные квоты и каков механизм их установления в ЕАЭС?

28

Тарифная квота – мера регулирования ввоза на таможенную территорию Союза отдельных видов сельскохозяйственных товаров, происходящих из третьих стран, предусматривающая применение дифференцированных ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС в отношении товаров, ввозимых в пределах установленного количества (в натуральном или стоимостном выражении) в течение определенного периода и сверх такого количества.

Договором о ЕАЭС предусмотрено установление тарифной квоты в отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию Союза, если аналогичные товары производятся (добываются, выращиваются) на таможенной территории Союза.

Объем тарифной квоты в отношении отдельного вида сельскохозяйственных товаров, происходящего из третьих стран и ввозимо-



го на таможенную территорию Союза не может превышать разницу между объемом потребления такого товара на таможенной территории Союза и объемом производства аналогичного товара на таможенной территории Союза.

Если объем производства аналогичного товара на таможенной территории Союза равен объему потребления такого товара на таможенной территории Союза или превышает его, установление тарифной квоты не допускается.

ЕЭК устанавливает тарифные квоты, распределяет объем тарифной квоты между государствами – членами, определяет метод и порядок распределения тарифной квоты между участниками внешне-торговой деятельности, а при необходимости распределяет объем тарифной квоты между третьими странами либо принимает акт, в соответствии с которым государства – члены определяют метод и порядок распределения объема тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности, а при необходимости распределяют объем тарифной квоты между третьими странами.

Условия и механизм применения тарифных квот определены в части III приложения № 6 к Договору.

29

Какие меры нетарифного регулирования применяются в Евразийском экономическом союзе?

Нетарифное регулирование – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных и иных запретов и ограничений.

В рамках функционирования внутреннего рынка Союза во взаимной торговле товарами государства – члены не применяют меры нетарифного регулирования.

В торговле с третьими странами Союзом на основе принципов гласности и недискриминации применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;



– автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;

– разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Решения о введении, применении, продлении и отмене мер принимаются ЕЭК. Порядок и случаи применения Союзом мер нетарифного регулирования определены в Приложении № 7 к Договору.

Приложение № 7 к Договору о ЕАЭС также предусматривает для государства – члена возможность ввести в одностороннем порядке меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и не носящие экономического характера в случае, если по итогам рассмотрения соответствующего предложения данного государства Комиссией (не более 30 дней с даты поступления предложения) не принято решение о введении временных мер на единой таможенной территории. При этом такие временные меры действуют не более 6 месяцев с даты их введения.

Как осуществляется таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе?

30

В ЕАЭС осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и регулируемыми таможенными правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза.

При этом в переходных положениях Договора о ЕАЭС предусмотрено применение Таможенного кодекса Таможенного союза 2009 года и всей договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, которая не была кодифицирована в Договоре о ЕАЭС, до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

При разработке Таможенного кодекса Евразийского экономического союза обсуждаются следующие новые подходы, которые должны оказать позитивное воздействие на развитие бизнеса в таможенной сфере:



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Внесены изменения в инструкцию о порядке заполнения декларации на товары:

определены единые правила заполнения декларации на товары при перемещении припасов;
кодифицирована информация, используемая для таможенных целей;
унифицированы правила заполнения отдельных граф декларации на товары;
систематизирован порядок заявления сведений о местонахождении товаров;
детализирован порядок расчета и заявления статистической стоимости декларируемых товаров.

Единообразие, прозрачность и простота порядка заполнения таможенной декларации на товары существенно экономят время и средства как таможенных органов, так и участников внешнеэкономической деятельности. Ранее этот порядок регламентировался четырьмя различными правовыми актами с применением различных форм таможенных документов. Его упрощение значительно ускорило проведение таможенных операций: сократилось количество и унифицированы формы таможенных документов, используемых таможенными службами Беларуси, Казахстана и России при внесении изменений в декларацию на товары.

- закреплён приоритет электронного таможенного декларирования;
- предусмотрено непредставление при подаче декларации на товары (как электронной, так и письменной) документов, на основании которых заполнена такая декларация;
- усовершенствован институт уполномоченного экономического оператора;
- предусмотрен информационный обмен при осуществлении таможенных операций, основанный на электронной форме взаимодействия с использованием электронных документов;
- установлена возможность подачи письменной таможенной декларации при возникновении внештатных ситуаций, не позволяющих использовать электронную форму декларирования, а также регламентирован порядок регистрации декларации и выпуска товаров при наступлении таких обстоятельств;
- установлена возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенных деклараций и выпуском товаров, информационной системой таможенных органов автоматически без участия должностных лиц таможенных органов;
- закреплены подходы, позволяющие реализовать механизм «одного окна» при совершении таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию, убытием товаров с



таможенной территории, а так же при проверке сведений, заявленных в таможенной декларации;

– сокращены сроки выпуска товаров до 4 часов с момента регистрации таможенной декларации, если по результатам проверки таможенной декларации не выявлена необходимость запроса документов, на основании которых она заполнена, либо проведения форм таможенного контроля, связанных с проверкой товаров (раньше 4-х часовой срок выпуска товаров был предусмотрен только для товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, и товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, перечень которых определялся Комиссией);

– подготовлены предложения по унификации особенностей таможенного декларирования товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде, с указанием одного классификационного кода по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

– закреплён подход, что при возникновении нескольких обязанностей по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении одного товара, при наступлении второго и последующих обстоятельств, обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов подлежит исполнению только в части превышения сумм таможенных пошлин, налогов, исчисленных по второму и последующим обстоятельствам, над суммами таможенных пошлин, налогов, исчисленными и уплаченными по ранее возникшему в отношении этих товаров обстоятельству;

– определен порядок принятия предварительных решений о происхождении товаров;

– устранен административный барьер, связанный с необходимостью обращения в таможенный орган для продления сроков временного хранения товаров (установлен срок временного хранения – 4 месяца, а для определенной категории товаров – 6 месяцев).

В целях оптимизации и ускорения совершения таможенных операций и повышения эффективности таможенного контроля был разработан порядок предварительного информирования о перемещаемых через таможенную границу товарах и транспортных средствах. Основное условие его эффективного использования – заблаговременная подача предварительной информации и ее соответствие всем перевозочным и коммерческим документам.

Развитие института предварительного информирования в настоящее время ведется по ряду направлений:



– унификация структур и форматов предоставляемой предварительной информации, что позволит сократить издержки представителей бизнес сообщества по реализации требований таможенных органов в отношении обязательного представления предварительной информации.

– возможность использования сведений предварительной информации иными государственными органами, осуществляющими контроль на таможенной границе, что даст возможность осуществлять иные виды государственного контроля до прибытия товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза;

– возможность использования предварительной декларации на товары в качестве предварительной информации и транзитной декларации, что позволит существенно упростить совершение таможенных операций в пунктах пропуска как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для должностных лиц таможенных органов, обеспечив при этом условия для сквозного контроля.

31

Как осуществляется распределение ввозных таможенных пошлин между государствами – членами ЕАЭС?

Суммы ввозных таможенных пошлин в национальной валюте зачисляются на единый счет государственного органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения государственного бюджета

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Вне зависимости от национальной принадлежности производителей, составляющих отрасль экономики государств – членов Союза, специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины распределяются между государствами согласно установленным нормативам.

Общая сумма специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, зачисленных на счета уполномоченных органов государств – членов Таможенного союза в 2013 году, составила 127 млн. долл. США, что в 3 раза больше, чем в 2011 году и в 1,2 раза больше, чем в 2012 году.

(единый счет уполномоченного органа), того государства – члена, в котором они подлежат уплате.

Распределение сумм ввозных таможенных пошлин между государствами – членами осуществляется на следующий рабочий день после рабочего дня, в который зачислены суммы ввозных таможенных пошлин (в Республике Казахстан – в тот же день).

В Договоре о ЕАЭС установлены следующие нормативы распределения между государствами – членами ЕАЭС общей суммы ввозных таможенных пошлин:

- Республика Беларусь – 4,7 %,
- Республика Казахстан – 7,33 %,
- Российская Федерация – 87,97 %.

Казначейства государств – членов ежедневно обмениваются информацией о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин и ежемесячно направляют ее в ЕЭК для мониторинга реализации Сторонами Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов ЕАЭС.

Каковы условия создания и функционирования свободных (специальных, особых) экономических зон в ЕАЭС?

32

В целях содействия социально-экономическому развитию государств – членов, привлечения инвестиций, создания и развития производств, основанных на новых технологиях, развития транспортной инфраструктуры, туризма и санаторно-курортной сферы, а также в иных целях на территориях государств – членов создаются и функционируют свободные (специальные, особые) экономические зоны.

Условия создания и функционирования свободных (специальных, особых) экономических зон определяются международными договорами в рамках Союза. В частности, статья 3 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры сво-



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Иностранные товары, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза и предназначенные для организации и проведения выставки «Астана ЭКСПО-2017», попадают под специальную таможенную процедуру, без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования.

Организация выставки «Астана ЭКСПО-2017» существенно удешевится. Для зарубежных участников выставки облегчится прохождение таможенных процедур и документирование. Товары для выставки помещаются под специальную таможенную процедуру на срок, не превышающий 6 месяцев с даты окончания проведения специализированной выставки «ЭКСПО-2017».

бодной таможенной зоны от 18 июня 2010 года говорит, что порядок создания и функционирования СЭЗ, срок функционирования СЭЗ и порядок продления срока функционирования СЭЗ на территории государства – члена Таможенного союза определяются законодательством этого государства – члена Таможенного союза.

Кроме того, законодательством государств – членов таможенного союза могут быть установлены типы СЭЗ в зависимости от целей их создания.

Управление СЭЗ на территории государства – члена таможенного союза осуществляется в соответствии с законодательством этого государства.

33

Как создаются и функционируют свободные склады на территории Евразийского экономического союза?

Условия создания и функционирования свободных складов определяются международными договорами в рамках Союза.

В настоящее время таким договором является Соглашение о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 года, которое определяет условия включения в реестр владельцев свободных складов, порядок включения в реестр владельцев свободных складов и исключения из этого реестра (определяется



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Существенно упрощены правила перемещения товаров, предназначенных для организации и проведения крупных международных спортивных мероприятий.

Спортивное снаряжение и оборудование может быть помещено под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных пошлин и налогов, без применения запретов и ограничений. Тем самым были созданы максимально благоприятные условия при подготовке XXVII Всемирной летней Универсиады в Казани (2013 г.), XXII Олимпийских зимних игр в Сочи (2014 г.) и Чемпионата мира по хоккею с шайбой в Минске (2014 г.), а также при организации предстоящих международных спортивных мероприятий – XVI Чемпионата мира по водным видам спорта в Казани (2015 г.), XXVIII Всемирной зимней Универсиады в Алматы (2017 г.) и Чемпионата мира по футболу (2018 г.).

законодательством государств – членов Таможенного союза), а также порядок ведения национальных реестров владельцев свободных складов и общего реестра владельцев свободных складов.

Как в Евразийском экономическом союзе применяется режим наибольшего благоприятствования и режим свободной торговли в отношении третьих стран?

34

Под режимом наибольшего благоприятствования статья I Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года в общем виде понимает предоставление одним государством другому государству таких же условий, льгот и преимуществ, которые уже предоставлены или будут предоставлены любой третьей стороне.

Договор о ЕАЭС закрепляет положение о том, что в отношении внешней торговли товарами в Союзе применяется режим наибольшего благоприятствования в понимании Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994) в тех случаях и на условиях, когда применение режима наибольшего благоприятствования предусмотрено международными договорами Союза с третьей стороной, а также международными договорами государств – членов с третьей стороной.



Существует несколько исключений из этого правила. Так, изъятия из РНБ допускаются в случае подписания региональных торговых соглашений, создающих зоны свободной торговли, таможенные союзы. При подписании региональных торговых соглашений договаривающееся государство может применять в отношении партнеров режим свободной торговли.

Договор о ЕАЭС фиксирует, что режим свободной торговли товарами в понимании ГАТТ 1994 устанавливается в торговле с третьей стороной на основании международного договора Союза с такой третьей стороной с учетом переходных положений, предусмотренных статьей 102 Договора, (государства – члены вправе в одностороннем порядке предоставлять преференции в торговле с третьей стороной на основании заключенных до 1 января 2015 года международного договора этого государства – члена с такой третьей стороной или международного договора, участниками которого являются все государства – члены).

35

Что такое тарифные преференции в Евразийском экономическом союзе?

Тарифная преференция – освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Союзом зону свободной торговли, либо снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза и (или) наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза.

В целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран Союз может предоставлять тарифные преференции в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза и (или) наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза.

В отношении преференциальных товаров, происходящих из развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных пре-



ференций Союза, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 процентов от ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС. В отношении преференциальных товаров, происходящих из наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.

В отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из развивающихся или из наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применяются правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, устанавливаемые Комиссией, с учетом переходных положений, предусмотренных статьей 102 Договора.

В Союзе применяется единая система тарифных преференций. Полномочия по определению условий и порядка применения такой системы переданы государствами – членами Союза Евразийской экономической комиссии:

определение условий и порядка применения единой системы тарифных преференций Союза, в том числе утверждение:

перечня развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза;

перечня наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза;

перечня товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Союза предоставляются тарифные преференции.

Кроме того, тарифные преференции в Союзе предоставляются в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из государств, в торгово-экономических отношениях с которыми Союзом применяется режим свободной торговли.

Для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из государств, в торгово-экономических отношениях с которыми Союзом применяется режим свободной торговли, применяются правила определения происхождения товаров, установленные соответствующим международным договором Союза с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли.



36

Предусмотрено ли введение в ЕАЭС единой маркировки товаров?

Союз может применять совместные меры по развитию экспорта товаров государств – членов на рынки третьих сторон. Данные меры включают, в частности, введение единой маркировки товаров Союза, основанной на использовании добровольных стандартов качества.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Будет введена регистрация товарных знаков Союза и наименований мест происхождения товаров.

Это позволит:

- устранить различия в требованиях, предъявляемых к регистрации товарных знаков и наименований мест происхождения товаров, что несет дополнительные издержки для товаропроизводителей государств – членов по защите объектов интеллектуальной собственности на территориях государств – членов;
- урегулировать проблему использования на территориях государств – членов «советских» и иных (тождественных и сходных до степени смешения) товарных знаков;
- упростить и ускорить процедуры получения правовой охраны товарным знакам и наименованиям мест происхождения товаров в государствах – членах;
- уменьшить расходы заявителей.

Что касается продукции, обращаемой на территории Союза (вне зависимости от того, произведена ли данная продукция на территории Союза или в третьих странах), то в целях установления единого подхода к маркировке продукции Договором о Союзе определено, что продукция, соответствующая требованиям технических регламентов Союза, распространяющимся на эту продукцию, и прошедшая установленные техническими регламентами Союза процедуры оценки соответствия, подлежит обязательной маркировке единым знаком обращения продукции на рынке Союза. При обращении продукции на территории Евразийского экономического союза маркировка продукции должна быть нанесена на русском языке и при наличии соответствующих требований в законодательстве государств – членов ЕАЭС на государственном (государственных) языке (языках) государства – члена, на территории которого реализуется продукция.



Как соотносится создание Евразийского экономического союза и членство России в ВТО, а также планы Беларуси и Казахстана по присоединению к ВТО?

Договорно-правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства и Договор о Евразийском экономическом союзе создавались с учетом правил, принципов и норм Всемирной торговой организации.

Основным документом, определяющим правила функционирования Таможенного союза и ЕЭП после присоединения России в 2012 году к Всемирной торговой организации, является Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года.

Указанным Договором предусматривается, в частности, приоритет положений ВТО в случае возникновения коллизий с нормами правовой базы Таможенного союза, а также обязательство Таможенного союза по исполнению условий присоединения к ВТО входящих в него государств.

В 2012 году ЕЭК был принят План мероприятий по адаптации договорно-правовой базы Таможенного союза к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы (Решение Коллегии от 31 мая 2012 года № 54). В настоящее время большая часть мероприятий этого плана выполнены, по остальным работа продолжается. Речь идет, например, о ежегодных корректировках Единого таможенного тарифа в целях исполнения тарифных обязательств Российской Федерации в ВТО, мониторинге нормативных правовых актов Таможенного союза и ЕЭП на предмет их соответствия правилам Организации.

Основная часть работы по приведению в соответствие национального законодательства Казахстана с нормами и правилами ВТО и согласованию условий присоединения завершена. Закончить работу над проектом Доклада Рабочей группы по присоединению Республики Казахстан в ВТО планируется до конца 2014 года.

Республика Беларусь подала заявку на вступление в ВТО в 1993 году. Договор о ЕАЭС является хорошей базой для проекта Доклада Рабочей группы по присоединению Республики Беларусь к Всемирной торговой организации.



38

Каковы принципы функционирования внутреннего рынка товаров в Евразийском экономическом союзе?

Внутренний рынок охватывает экономическое пространство, в котором обеспечивается свободное передвижение товаров, лиц, услуг и капиталов.

В рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государства – члены не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры.

Вместе с тем государства – члены вправе применить ограничения, в том числе санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, при условии, что эти меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли, в исключительных случаях, когда это необходимо для:

- охраны жизни и здоровья человека;
- защиты общественной морали и правопорядка;
- охраны окружающей среды;
- охраны животных и растений, культурных ценностей;
- выполнения международных обязательств;
- обеспечения обороны страны и безопасности государства – члена.

39

Каковы принципы и сроки формирования общего рынка лекарственных средств и общего рынка медицинских изделий в ЕАЭС?

Создание общего рынка лекарственных средств в рамках Союза будет осуществляться на следующих принципах:



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Для формирования общего рынка лекарственных средств и медицинских изделий в Евразийском союзе будут заключены международные договоры, устанавливающие единые принципы и правила обращения лекарственных средств и медицинских изделий в рамках ЕАЭС.

Будет проводиться скоординированная политика в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий, которая обеспечит гарантии безопасности и качества лекарственных средств и медицинских изделий для жизни и здоровья людей, создаст оптимальные условия для развития фармацевтической промышленности и производства медицинских изделий и повышения конкурентоспособности фармацевтической продукции и медицинских изделий, производимых в ЕАЭС, а также для выхода их на мировой рынок.

– гармонизация и унификация законодательств государств – членов в сфере обращения лекарственных средств и гармонизация в области контроля (надзора) в данной сфере;

– обеспечение единства обязательных требований к качеству, эффективности и безопасности лекарственных средств (в том числе, разработка и применение сопоставимых методов исследования и контроля при оценке качества, эффективности и безопасности лекарственных средств);

– принятие единых правил в сфере обращения лекарственных средств.

Создание общего рынка медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Союза будет осуществляться на основе принципов:

– гармонизации требований законодательства государств – членов в сфере обращения медицинских изделий и гармонизации законодательства государств – членов в области контроля (надзора) в данной сфере;

– обеспечения единства обязательных требований к эффективности и безопасности медицинских изделий;

– принятия единых правил в сфере обращения медицинских изделий;

– определения единых подходов к созданию системы обеспечения качества.

Договор о ЕАЭС предусматривает, что функционирование общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий будет осуществляться начиная с 1 января 2016 года. При этом предварительно государствам – членам необходимо будет не позднее 1 января



2015 года заключить соответствующие международные договоры в рамках Союза, в которых будут определены единые принципы и правила обращения лекарственных средств и медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза.

40

Какие меры защиты внутреннего рынка могут применяться в Евразийском экономическом союзе?

Для защиты внутреннего рынка Евразийского экономического союза могут применяться специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры.

Специальная защитная мера – мера ограничения возросшего импорта товара из третьих стран с помощью введения специальной пошлины (взимается независимо от установленной ввозной таможенной пошлины), предварительной специальной пошлины, импортной квоты или специальной квоты (уплата специальной пошлины при импорте товаров сверх установленного объема). Специальная защитная мера применяется в отношении товара, происходящего из всех стран, если расследованием установлено, что импорт товара осуществляется в таких возросших количествах или на таких условиях, что это причиняет или создает угрозу причинения серьезного ущерба соответствующей отрасли экономики государств – членов ЕАЭС.

Антидемпинговая мера – мера по противодействию демпинговому импорту, которая применяется посредством введения антидемпинговой пошлины (взимается независимо от ввозной таможенной пошлины), предварительной антидемпинговой пошлины, или принятия экспортером товара добровольных ценовых обязательств. Антидемпинговая мера применяется, если по результатам расследования установлено, что такой импорт причиняет или создает угрозу причинения материального ущерба соответствующей отрасли экономики государств – членов или существенно замедляет ее создание.

Компенсационная мера – мера, нейтрализующая воздействие на отрасль экономики государств – членов специфической субсидии экспортирующей третьей страны, применяемая посредством введения компенсационной пошлины (взимается независимо от ввозной тамо-



женной пошлины), предварительной компенсационной пошлины или принятия добровольных обязательств субсидирующей третьей страны или экспортера товара, являющегося объектом расследования. Компенсационная мера применяется к товару, ввозимому на таможенную территорию Союза, при производстве, экспорте и транспортировке которого использовалась специфическая субсидия, если расследованием установлено, что импорт такого товара причиняет или создает угрозу причинения материального ущерба соответствующей отрасли экономики государств – членов или существенно замедляет ее создание.

Решение о введении таких мер принимает Комиссия после проведения расследования. Органом, проводящим расследования, определен Департамент защиты внутреннего рынка Комиссии.

На национальном уровне и во взаимной торговле государства – члены не могут применять специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры.

При установлении режима свободной торговли ЕАЭС с третьей страной, соответствующим международным договором могут быть предусмотрены иные меры защиты внутреннего рынка, отличные от специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных, применяемые на двусторонней основе (только между Союзом и партнерами по международному договору). Наличие возможности применения двусторонних защитных мер («bilateral safeguards») участниками соглашений о свободной торговле является распространенной мировой практикой.

Решение о применении двусторонних защитных мер в Союзе будет принимать Комиссия.

В Договоре о ЕАЭС в основном сохранен существующий порядок применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Действующие положения дополнены рядом нововведений: в Договор включены положения о двусторонних защитных мерах, предусмотренных соглашениями о свободной торговле, а также новый вид специальной защитной меры – специальная квота (по аналогии с тарифной квотой); установлены дополнительные возможности пересмотра специальной защитной меры; сокращены некоторые процедурные сроки; включены положения об изменении защитной меры по решению Суда через повторное расследование.

Также включены положения о ретроактивном применении антидемпинговых и компенсационных мер, что можно отнести к



наиболее существенным нововведениям в части мер защиты внутреннего рынка. Ретроактивное применение антидемпинговых и компенсационных мер позволяет распространить действие окончательных мер на период, не превышающий 90 дней до даты введения предварительных мер, но не ранее даты начала расследования, и избежать массированного роста импорта и причинения дополнительного ущерба отрасли экономики в период расследования.

41

Каковы полномочия Евразийской экономической комиссии по вопросам технического регулирования?

К полномочиям Евразийской экономической комиссии, закрепленным положениями Договора о ЕАЭС, относятся:

- утверждение Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза, а также порядка его формирования и ведения;
- принятие технических регламентов Союза, а также порядка их разработки, принятия, изменений и отмены;
- утверждение рекомендации по содержанию и типовой структуре технического регламента Союза, с учетом которой разрабатываются технические регламенты Союза;
- утверждение перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, необходимых для выполнения

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Принято 34 технических регламента Таможенного союза по 35 позициям Единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, 31 из которых вступил в силу.

Разработано 18 технических регламентов Таможенного союза в отношении 14 позиций Единого перечня.

В настоящее время в Едином перечне 66 объектов технического регулирования.

требований технического регламента Союза и оценки соответствия требованиям технического регламента Союза, а также порядка их разработки и принятия;

– утверждение типовых схем оценки соответствия, на основе которых в технических регламентах Союза устанавливаются формы, схемы и процедуры оценки соответствия;

– утверждение единых форм документов об оценке соответствия, а также правила их оформления;

– утверждение порядка формирования и ведения единых реестров выданных или принятых документов об оценке соответствия;

– утверждение порядка включения аккредитованных органов по оценке соответствия, в единый реестр органов по оценке соответствия Союза, а также порядка формирования и ведения единого реестра органов по оценке соответствия Союза;

– утверждение порядка применения единого знака обращения продукции на рынке Союза, а также его изображения.

Что такое технический регламент Евразийского экономического союза и как он применяется?

42

Техническим регламентом Союза является документ, утверждаемый Комиссией, который устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования (к продукции или к продукции и связанным с требованиями к ней процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации), а также правила идентификации, формы, схемы и процедуры оценки соответствия.

Технические регламенты Союза разрабатываются только в отношении продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза.

Технические регламенты Союза принимаются в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды,



жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

В иных целях принятие технических регламентов Союза не допускается.

Технические регламенты Союза могут содержать требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, санитарные требования и процедуры, а также ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные требования, имеющие общий характер.

В технических регламентах Союза также могут содержаться специфические требования, отражающие особенности, связанные с характерными для государств – членов Союза климатическими и географическими факторами или технологическими особенностями, и действующие только на территориях государств – членов Союза.

При этом положениями Договора о ЕАЭС внесено уточнение, касающееся возможности включения (с учетом степени риска) в технические регламенты Союза специальных требований, обеспечивающих защиту отдельных категорий граждан – несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов.

В целях определения единообразного подхода к маркировке продукции Договором о ЕАЭС определено, что при обращении продукции на территории Евразийского экономического союза маркировка продукции должна быть нанесена на русском языке и при наличии соответствующих требований в законодательстве государств – членов Союза на государственном (государственных) языке (языках) государства – члена, на территории которого реализуется продукция.

Комиссией уже приняты 34 технических регламента в отношении таких важнейших видов продукции как: машины и оборудование; низковольтное оборудование; железнодорожный транспорт; продукция, предназначенная для детей и подростков; игрушки; мебельная продукция; продукция легкой промышленности; пищевая продукция и другие, 31 из которых уже действует.

Разработка технических регламентов Союза продолжается.



Какой механизм установления единых требований к продукции будет действовать в ЕАЭС?

Государства – члены Союза договорились, что перечень продукции, для которой устанавливаются обязательные требования, должен быть единым в рамках Евразийского экономического союза.

Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Евразийского экономического союза, порядок его формирования и ведения утверждаются Комиссией.

Сейчас действует Единый перечень, утвержденный Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2012 г. № 103, который включает 66 объектов, входящих в сферу обязательного регулирования в государствах – членах Таможенного союза и ЕЭП.

Установление в национальном законодательстве обязательных требований к продукции, которая не включена в Единый перечень, не допускается.

Для объектов технического регулирования, в отношении которых не вступили в силу технические регламенты Союза, действуют нормы законодательства государств – членов Союза или актов Комиссии, которые со дня вступления в силу технических регламентов Союза не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия, госконтроля за соблюдением требований технических регламентов Союза.

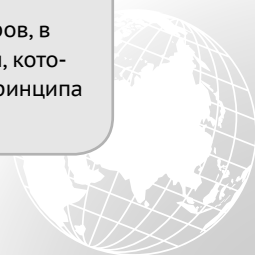
В Договоре о ЕАЭС с учетом ранее достигнутых договоренностей сохранен принцип выпуска продукции в обращения после проведе-

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

В целях устранения технических барьеров в торговле с третьими странами будет принят международный договор.

Отсутствие единых норм технического регулирования, а именно различия требований национальных технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия третьих стран и технических регламентов ЕАЭС, стандартов, применяемых в Союзе, и процедур оценки соответствия Союза в отношении одноименных видов продукции, создает препятствия в торговле с третьими странами.

Будут проработаны все аспекты устранения технических барьеров, в том числе вопросы признания результатов оценки соответствия, которые будут урегулированы в трехстороннем формате с учетом принципа взаимности такого признания и норм ВТО.



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Для установления единых правил и подходов обеспечения безопасности и обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Союза будет принят международный договор (по аналогии с Директивой об общей безопасности продукции, принятой в Европейском союзе).

Это позволит перейти на новый уровень технического регулирования и сформировать на единой таможенной территории трех государств систему обеспечения безопасности продукции на всех этапах ее «жизненного цикла», а также устранить излишние административные и технические барьеры для бизнеса.

ния необходимых процедур оценки соответствия, установленных техническими регламентами Союза. Указанная продукция подлежит обязательной маркировке единым знаком обращения продукции на рынке Союза.

Важно, что государства – члены Союза должны обеспечить обращение такой продукции на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте Союза (технических регламентах Союза) требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия.

44

Кто осуществляет контроль за соблюдением технических регламентов Евразийского экономического союза?

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза осуществляют уполномоченные ор-

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Согласовано установление обязательных требований к процессам строительства и проектирования (включая изыскания) в едином техническом регулировании в рамках ЕАЭС.

Требования безопасности к зданиям и сооружениям, строительным материалам и изделиям, а также связанные с ними требования к процессам будут едиными, что позволит обеспечить не только свободу движения товаров, но и один из ключевых принципов формирования Евразийского экономического союза – свободу движения услуг.

ганы государств – членов в порядке, установленном законодательством государств – членов.

При этом принципы и подходы к гармонизации законодательства государств – членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза определяются международным договором в рамках Союза.

Каковы принципы применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер в ЕАЭС?

45

Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений.

Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях. Вместе с тем, при соответствующем научном обосновании могут вводиться меры, которые обеспечивают более высокий уровень санитарной, ветеринарно-санитарной или карантинной фитосанитарной защиты, чем меры на базе соответствующих международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также ветеринарно-санитарной, карантинной фитосанитарной безопасности в рамках Союза проводится согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, путем совместной разработки, принятия и реализации государствами – членами международных договоров и актов Комиссии.



46

Имеют ли государства – члены ЕАЭС право вводить временные санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры?

Каждое государство – член имеет право разрабатывать и вводить временные санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры.

Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств – членов Союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер утверждается Комиссией.

47

Каков порядок применения в Евразийском экономическом союзе санитарных мер?

Санитарные меры – это обязательные для исполнения требования и процедуры, в том числе требования к конечному продукту, методы обработки, производства, транспортировки, хранения и утилизации, процедуры отбора проб, методов исследований (испытаний), оценки риска, государственной регистрации, требования к маркировке и упаковке, непосредственно направленные на обеспечение безопасности продукции (товаров) в целях защиты жизни и здоровья человека.

Санитарные меры применяются в отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требова-



ния и процедуры (утверждены Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299).

Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур утверждается Комиссией.

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), в отношении которой разрабатываются технические регламенты Союза, включаются в технические регламенты Союза в соответствии с актами Комиссии.

Каков порядок применения ветеринарно-санитарных мер?

48

Порядок применения ветеринарно-санитарных мер определен Договором о ЕАЭС.

Ветеринарно-санитарные меры – это обязательные для исполнения требования и процедуры, применяемые в целях предупреждения болезней животных и защиты населения от болезней, общих для человека и животных, в связи с возникающими рисками, в том числе в случае переноса или распространения их животными, с кормами, сырьем и продукцией животного происхождения, а также перевозящими их транспортными средствами, в пределах таможенной территории Союза.

Ветеринарно-санитарные меры применяются в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и перемещаемых по таможенной территории Союза товаров (в том числе товаров для личного пользования), включенных в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утверждаемый Комиссией, а также в отношении объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

К товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые Комиссией.

Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования – требования, предъявляемые к подлежащим ветеринарному контролю (надзору) товарам, их обращению и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), направленные на недопущение воз-



никновения, ввоза и распространения на таможенной территории Союза возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров животного происхождения, опасных в ветеринарно-санитарном отношении.

При ввозе товаров на таможенную территорию Союза каждая партия подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров, должна соответствовать единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям и иметь разрешение, выданное уполномоченным органом в области ветеринарии государства – члена, на территорию которого ввозятся указанные товары, и (или сопровождаться) ветеринарным сертификатом, выдаваемым компетентным органом страны отправления указанного товара.

Подконтрольные ветеринарному контролю (надзору) товары перевозятся с территории одного государства – члена на территорию другого государства – члена в соответствии с едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями. Указанные товары сопровождаются ветеринарным сертификатом, если иное не определено Комиссией.

49

Признаются ли ветеринарные сертификаты, выдаваемые в одном государстве – члене ЕАЭС, на территории другого государства – члена ЕАЭС?

Уполномоченными органами в области ветеринарного контроля являются государственные органы и учреждения государств – членов Союза, осуществляющие деятельность в области ветеринарии.

Государства – члены Союза взаимно признают ветеринарные сертификаты, выдаваемые уполномоченными органами в области ветеринарии по единым формам, утвержденным Комиссией.

Единые формы сертификата утверждены Решением Комиссии таможенного союза от 18 ноября 2010 года № 455.



Как обеспечивается безопасность продукции, подлежащей ветеринарному контролю, ввозимой из третьих стран?

При ввозе товаров на таможенную территорию Союза каждая партия подконтрольных товаров должна соответствовать единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям и иметь разрешение, выданное уполномоченным органом в области ветеринарии государства – члена, на территорию которого ввозятся указанные товары, и (или сопровождаться) ветеринарным сертификатом, выдаваемым компетентным органом страны отправления указанного товара. Единые формы ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС подконтрольные товары из третьих стран утверждаются актами Комиссии.

В целях обеспечения безопасности подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров при их производстве, переработке, транспортировке и (или) хранении в третьих странах уполномоченными органами в области ветеринарии проводится аудит зарубежной официальной системы надзора и проверки (инспекции) объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в соответствии с актами Комиссии. На основе единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований и международных рекомендаций, стандартов, руководств государства – члены могут согласовывать с компетентными органами страны отправителя (третьей стороны) образцы ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Союза подконтрольные ветеринарному контролю (надзору) товары, включенные в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), отличные от единых форм, в соответствии с актами Комиссии.

Государства – члены ЕАЭС имеют право разрабатывать и вводить временные ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования и меры в случае получения официальной информации от соответствующих международных организаций, государств – членов, а также от третьих стран об ухудшении эпизоотической ситуации на территориях третьих стран или государств – членов.

В случае наличия указанной информации, но при отсутствии достаточного научного обоснования или невозможности его пред-



ставления в необходимые сроки, государства – члены могут принимать безотлагательные ветеринарно-санитарные меры.

51

Что такое карантинные фитосанитарные меры и каков порядок их применения в ЕАЭС?

Карантинные фитосанитарные меры – это обязательные для исполнения требования, правила и процедуры, применяемые в целях обеспечения охраны таможенной территории Союза от завоза и распространения карантинных объектов и снижения причиняемых ими потерь, а также устранения препятствий в международной торговле подкарантинной продукцией (подкарантинными грузами, подкарантинными материалами, подкарантинными товарами).

Карантинные фитосанитарные меры применяются в отношении продукции, включенной в перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза (далее – перечень подкарантинной продукции), в отношении карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов Союза, а также подкарантинных объектов.

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной границе Союза и на таможенной территории Союза осуществляется в отношении продукции, включенной в перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов Союза, а также подкарантинных объектов, в порядке, утверждаемом Комиссией.

Перечень подкарантинной продукции, единый перечень карантинных объектов Союза и единые карантинные фитосанитарные требования утверждаются Комиссией.

Государства – члены Союза создают в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подкарантинной продукции через



таможенную границу Союза, и в иных местах пункты по карантину растений (фитосанитарные контрольные посты) с учетом требований к их материально-техническому оснащению и обустройству, утверждаемых Комиссией.

Каждая партия подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), отнесенной в соответствии с перечнем подкарантинной продукции к группе подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров) с высоким фитосанитарным риском, ввозится на таможенную территорию Союза и (или) перемещается с территории одного государства – члена на территорию другого государства – члена в сопровождении экспортного (реэкспортного) фитосанитарного сертификата.

Каждое из государств – членов имеет право разрабатывать и вводить временные карантинные фитосанитарные меры в случае:

- ухудшения карантинной фитосанитарной ситуации на своей территории;
- получения от соответствующих международных организаций, государств – членов и (или) третьих стран информации о принимаемых карантинных фитосанитарных мерах;
- если соответствующее научное обоснование применения карантинных фитосанитарных мер является недостаточным или не может быть представлено в необходимые сроки;
- систематического выявления карантинных объектов в подкарантинной продукции (подкарантинных грузах, подкарантинных материалах, подкарантинных товарах), ввозимой из третьих стран.

Как обеспечивается защита прав потребителя в Евразийском экономическом союзе?

В Евразийском экономическом союзе права потребителей и их защита гарантируются законодательством государств – членов о защите прав потребителей. Общие для государств – членов Союза нормы, регулирующие эту сферу, установлены Договором. Так, прямо

52



закреплен принцип предоставления национального режима в сфере защиты прав потребителей: «граждане государства – члена Союза, а также иные лица, проживающие на его территории, пользуются на территориях других государств – членов Союза такой же правовой защитой в области защиты прав потребителей, что и граждане этих других государств – членов, и имеют право обращаться в государственные и общественные организации по защите прав потребителей, другие организации, а также суды на тех же условиях, что и граждане этих других государств – членов».

Договором установлено, что государства – члены Союза проводят согласованную политику в сфере защиты прав потребителей, направленную на формирование равных условий для граждан государств – членов по защите их интересов от недобросовестной деятельности хозяйствующих субъектов. В связи с этим, государства – члены Союза наделили Евразийскую экономическую комиссию рядом полномочий в этой сфере:

1) выработать рекомендации для государств – членов о применении мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей;

2) выработать рекомендации для государств – членов о порядке реализации положений, указанных в Протоколе о проведении согласованной политики в сфере защиты прав потребителей, который является приложением к Договору;

3) создавать консультативные органы по вопросам защиты прав потребителей государств – членов Союза.

Приложением к Договору определены основные направления проведения государствами – членами Союза согласованной политики в сфере защиты прав потребителей:

1) обеспечение потребителей, государственных органов и общественных объединений потребителей оперативной и достоверной информацией о товарах (работах, услугах), изготовителях (продавцах, исполнителях);

2) принятие мер по предотвращению деятельности недобросовестных хозяйствующих субъектов и реализации некачественных товаров (услуг) на территориях государств – членов;

3) создание для потребителей условий, способствующих свободному выбору товаров (работ, услуг), путем развития правовой грамотности и правосознания потребителей, их осведомленности о характере, способах осуществления защиты прав потребителей



и охраняемых законом интересов в административном и судебном порядке, а также доступ потребителей государств – членов к юридической помощи;

4) реализация программ просвещения в области защиты прав потребителей как неотъемлемой части обучения граждан в образовательных системах государств – членов;

5) привлечение средств массовой информации, в том числе радио и телевидения, к пропаганде и систематическому освещению вопросов защиты прав потребителей;

6) сближение законодательства государств – членов о защите прав потребителей.

Кроме того, приложение к Договору содержит нормы о взаимодействии уполномоченных органов в сфере защиты прав потребителей и взаимодействии с общественными объединениями потребителей.

Что такое Единое экономическое пространство в контексте Договора о Евразийском экономическом союзе?

53

Единое экономическое пространство – пространство, состоящее из территорий государств – членов, на котором функционируют сходные (сопоставимые) и однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных или унифицированных правовых норм, и существует единая инфраструктура.

В целях обеспечения функционирования ЕЭП и создания, таким образом, условий для свободного движения услуг, капиталов, рабочей силы, Стороны осуществляют гармонизацию и унификацию национальных законодательств в необходимых сферах, а также проводят согласованную (скоординированную) политику в секторах экономики, обеспечивающих функционирование ЕЭП.



Что такое согласованная макроэкономическая политика и каков механизм ее реализации в ЕАЭС?

Согласованная макроэкономическая политика является необходимым инструментом повышения устойчивости национальных экономик и, соответственно, Союза в целом, поскольку позволяет через координацию и согласование действий государств – членов предупреждать и нивелировать негативные эффекты как внешнего, так и взаимного влияния.

Основные направления согласованной макроэкономической политики, проводимой государствами – членами ЕАЭС, включают:

- обеспечение устойчивого развития экономик государств – членов с использованием интеграционного потенциала Союза и конкурентных преимуществ каждого из государств – членов;

- формирование единых принципов функционирования экономики государств – членов и обеспечение их эффективного взаимодействия;

- создание условий для повышения внутренней устойчивости экономики государств – членов, включая обеспечение макроэкономической стабильности и устойчивости к внешнему воздействию;

- разработку общих принципов и ориентиров для прогнозирования социально-экономического развития государств – членов.

В целях реализации данных направлений используются механизмы проведения консультаций для выработки предложений по стабилизации экономики, а также разработки мер, направленных на использование экономического интеграционного потенциала Союза для каждого из его членов.

Наднациональная правовая база, регулирующая вопросы взаимодействия в сфере макроэкономической политики, полностью сформирована.

Наличие общих принципов и ориентиров является основой для проведения скоординированной политики по любому направлению, так как формирует единую основу для обсуждения вопросов. С целью гармонизации официальных государственных среднесрочных макроэкономических прогнозов ежегодно согласовываются важнейшие внешние параметры прогнозов (темпы развития мировой экономики, цены на нефть марки Brent).



Кроме того, одним из важнейших механизмов, позволяющих государствам – членам осуществлять проведение согласованной макроэкономической политики, является разработка и внедрение в практику рекомендательных наднациональных документов стратегического и тактического характера. Договором предусмотрена разработка Основных направлений экономического развития Союза (разрабатывается одновременно на перспективный период и содержит стратегические интеграционные цели и задачи).

Аналогично процедуре, успешно действующей в Европейском Союзе, разработка основных ориентиров макроэкономической политики государств – членов осуществляется ежегодно. Это программный документ, определяющий наиболее важные для экономики государств – членов кратко- и среднесрочные задачи и включающий рекомендации по их решению. Данный документ принимался главами государств Беларуси, Казахстана и России дважды: в мае 2013 года и мае 2014 года. Сформирован механизм его реализации, обеспечивающий для государств – членов Союза возможность предпринять при необходимости согласованные действия в области макроэкономической политики.

Каковы количественные значения, определяющие устойчивость экономического развития государств – членов ЕАЭС?

55

Необходимость поддержания макроэкономической стабильности в условиях внешних рисков и внутренних ограничений в экономике государств – членов становится важнейшей задачей, обеспечивающей эффективное развитие евразийской экономической интеграции.

С учетом взаимного влияния экономики государств – членов Союза и с целью достижения сбалансированного и устойчивого экономического развития, государства – члены приняли согласованное решение об определении на наднациональном уровне макроэкономических показателей, характеризующих устойчивость экономического развития, и введении пороговых значений этих показателей.



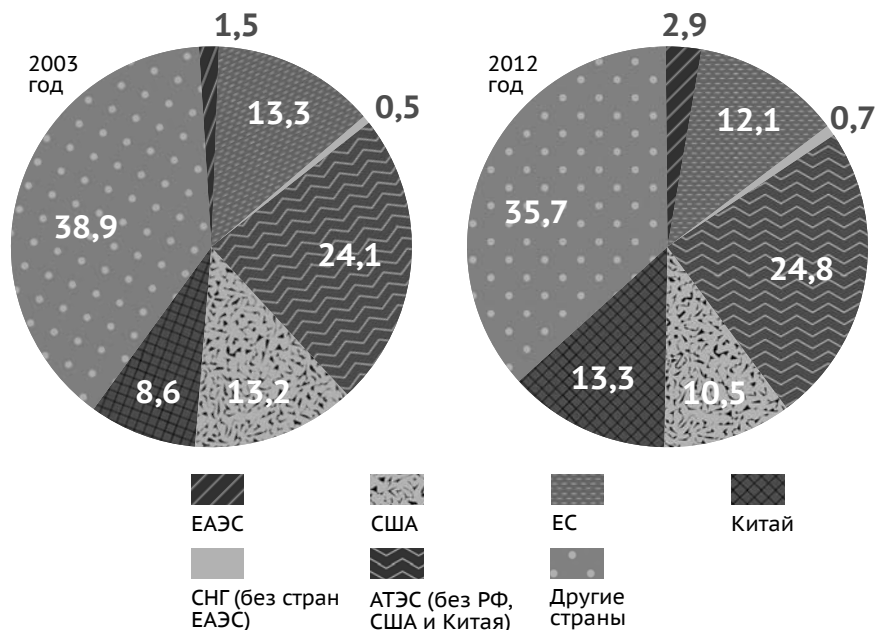
Знаете ли вы...

... В 2003 году доля государств – членов ЕАЭС в мировом объеме торговли товарами составляла 1,5%.

... В 2012 году доля государств – членов ЕАЭС в мировом объеме торговли товарами практически удвоилась (2,9%).

Доли государств и сообществ в мировом объеме торговли товарами* (в процентах)

*по данным UN Comtrade, Статкомитета СНГ



К ним относятся:

– дефицит бюджета сектора государственного управления не должен превышать 3% ВВП;

– долг сектора государственного управления (не более 50% ВВП);

– уровень инфляции в годовом выражении, декабрь анализируемого периода к декабрю предыдущего года (не должен превышать более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции в государстве – члене, в котором этот показатель имеет наименьшее значение).

В случае несоответствия макроэкономических показателей какого-либо государства – члена ЕАЭС установленным количественным значениям, разрабатываются и реализуются национальные или совместные меры, а также рекомендации Евразийской экономической комиссии, направленные на стабилизацию экономической ситуации.

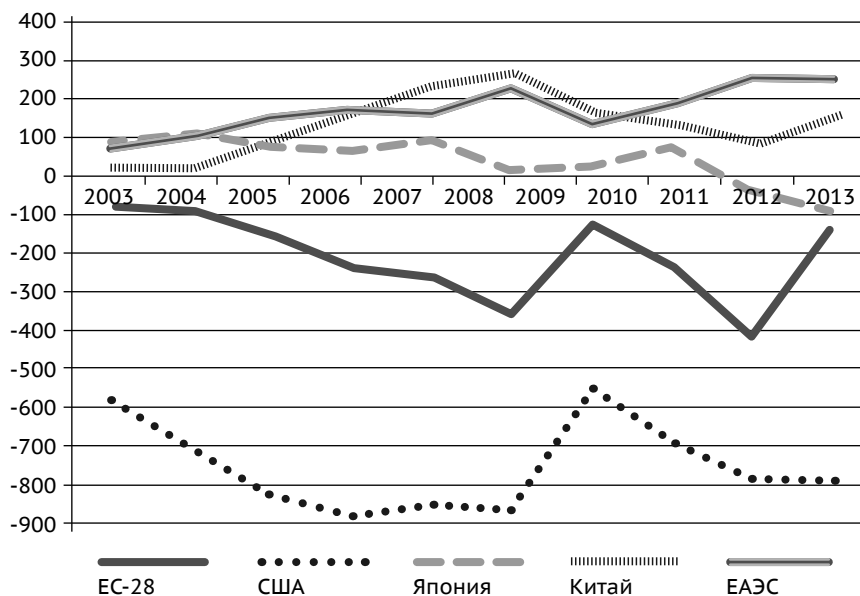


Это решение было принято в соответствии с опытом Европейского Союза (Пакт о стабильности и экономическом росте ЕС), а также рекомендациями ведущих международных организаций.

Для применения данной нормы на практике принята Единая методика расчета показателей устойчивости. Утверждена процедура действий всех участников в случае нарастания нестабильности и проявления кризисных явлений. ЕЭК осуществляет соответствующий ежеквартальный мониторинг.

...В 2013 году профицит внешней торговли государств – членов ЕАЭС составил 240,1 млрд. долл. США.

Сальдо внешней торговли Китая и ЕС также имеет положительное значение. В 2013 году оно достигло 259 млрд. долл. США и 82,9 млрд. долл. США соответственно. Отрицательное сальдо внешней торговли США составило в 2013 году 750,3 млрд. долл. США, Японии – 118,1 млрд. долл. США.



Знаете ли вы...

Динамика сальдо внешней торговли товарами государств и сообществ*
(в млрд. долл. США)

*по данным UN Comtrade



56

Каковы цели и принципы проведения согласованной валютной политики в Евразийском экономическом союзе?

В области валютной политики на современном этапе развития интеграции акцент делается на ее координации и согласовании в целях обеспечения свободного движения товаров, услуг и капитала на территориях государств – членов, развитии сотрудничества в валютно-финансовой сфере и повышении доверия к национальным валютам государств – членов, как на внутреннем валютном рынке каждого государства – члена, так и на международных валютных рынках.

Для повышения роли национальных валют во внешнеэкономических и инвестиционных операциях проводится поэтапная гармонизация и сближение подходов Сторон к формированию и проведению валютной политики. Эти меры будут применяться в том объеме, который соответствует экономическим потребностям интеграционного сотрудничества. Это немаловажный фактор, особенно с учетом опыта ЕС.

Государства – члены ЕАЭС согласились не применять действия в валютной сфере, которые могут негативно повлиять на развитие интеграционных процессов в целом, либо минимизировать последствия таких шагов, основываясь на тесном сотрудничестве органов, отвечающих за проведение согласованной валютной политики.

57

Предполагается ли введение в Евразийском экономическом союзе единой валюты?

Валютный союз – высшая форма экономической интеграции, для достижения которой государствам – членам ЕАЭС необходимо пройти длительный совместный путь, включающий этапы согласованных действий в экономике, валютной политике, формировании общего рынка, в том числе финансового. Уже после решения этих задач можно говорить о более высоком уровне валютной интеграции.

Нынешний уровень экономической интеграции позволяет сделать вывод о том, что объективных экономических предпосылок и требо-



ваний по введению единой валюты на пространстве государств – членов пока нет. Однако обсуждение предпосылок и условий введения единой валюты уже началось в журналистском и экспертном сообществах наших стран.

Сегодня необходимо решать задачи по проведению государствами – членами согласованной валютной политики и предпринимать усилия для преодоления существующих барьеров, с которыми ежедневно сталкиваются граждане и субъекты предпринимательства. В частности, речь идет о создании условий для повышения роли национальных валют при проведении взаимных расчетов, совершенствовании платежно-расчетных отношений между странами и обеспечении равных условий при открытии счетов и проведении расчетов.

Что предусмотрено в Евразийском экономическом союзе для свободного движения услуг, осуществления деятельности и свободы учреждения?

58

В соответствии с договорно-правовой базой ТС и ЕЭП максимальный уровень доступа к торговле услугами, учреждению и деятельности, который могли получить поставщики услуг и иные лица государств-членов ТС и ЕЭП, обеспечивался предоставлением им национального режима, режима наибольшего благоприятствования и отказа от применения количественных и иных ограничений. При этом для ведения бизнеса во всех трех странах ТС и ЕЭП требовалось разрешение на соответствующую деятельность в каждом из государств-членов по отдельности. Договор о Евразийском экономическом союзе впервые дает определение и устанавливает правовые основы «единого рынка услуг», основными составляющими которого являются:

- а) освобождение поставщика услуг от повторного учреждения в форме юридического лица с возможностью поставки услуг на основании разрешения на поставку услуг, выданного на территории государства – члена, где зарегистрирована организация – услугодатель;
- б) признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.



В ЕАЭС впервые закреплены права получателей (потребителей) услуг, что подразумевает собой получение услуг на недискриминационной основе в зависимости от гражданства либо места жительства, места деятельности или учреждения. Предусмотрен запрет на установление государствами – членами в отношении получателя услуг требований или особых условий, ограничивающих право на получение, использование или оплату услуги, оказываемой поставщиком услуг другого государства – члена, включая выбор поставщика услуг или обязанность получения разрешения компетентных органов.

Согласно Договору о ЕАЭС, единый рынок услуг в рамках ЕАЭС функционирует в секторах услуг, утверждаемых Высшим советом на основании согласованных предложений государств-членов и Комиссии.

Высший совет будет утверждать планы либерализации, в которых будут предусмотрены порядок и этапы формирования единого рынка услуг по отдельным секторам. Данные планы по либерализации разрабатываются на основе согласованных предложений государств-членов и Комиссии.

В секторах услуг, где не функционирует единый рынок услуг, поставщикам и получателям услуг предоставляются национальный режим и режим наибольшего благоприятствования, а также неприменение количественных и инвестиционных ограничений.

Учитывая наилучшую международную практику, положениями Договора о ЕАЭС предусмотрены следующие 4 способа торговли услугами:

- с территории одного государства – члена на территорию любого другого государства – члена;
- на территории одного государства – члена лицом этого государства – члена получателю услуг другого государства – члена;
- поставщиком услуг одного государства – члена путем учреждения на территории другого государства – члена;
- поставщиком услуг одного государства – члена путем присутствия физических лиц этого государства – члена на территории другого государства – члена;

При этом новацией в Договоре также является возможность оказания услуги персоналом поставщика услуг одного государства – члена получателям услуг, находящимся на территории другого государства – члена.

В свою очередь, сектора услуг, относящиеся к сферам финансовых рынков, естественных монополий, энергетики и транспорта будут регулироваться соответствующими разделами Договора о ЕАЭС.

Договором впервые предусмотрена обязанность государств-членов организовывать эффективное административное сотрудничество



компетентных органов государств-членов, что также необходимо для того, чтобы лица одного государства – члена, имеющие соответствующее разрешение компетентного органа этого государства – члена, беспрепятственно осуществляли торговлю услугами на территории другого государства – члена.

Что предусмотрено в Евразийском экономическом союзе для свободного осуществления инвестиций?

59

Впервые Договором установлены правовые гарантии в отношении инвесторов другого государства – члена, их инвестиций (за исключением инвестиций, осуществляемых в форме учреждения) и деятельности, связанной с такими инвестициями, и применяются в отношении всех инвестиций, осуществленных инвесторами государств-членов, начиная с 16 декабря 1991 года.

Договором о ЕАЭС предусмотрено, что каждое государство – член обеспечивает на своей территории справедливый и равноправный режим в отношении всех инвестиций и деятельности в связи с инвестициями, осуществляемых инвесторами других государств-членов, в том числе национальный режим, а также режим наибольшего благоприятствования в отношении инвестиций, не охватываемых прямыми инвестициями, вкладываемыми при учреждении.

При этом право выбора между применением национального режима или режима наибольшего благоприятствования предоставляется инвестору в зависимости от того, какой из режимов является наиболее благоприятным.

В соответствии с Договором государства – члены взяли на себя обязательства по созданию благоприятных условий для осуществления на своей территории инвестиций инвесторам других государств-членов.

Договором о ЕАЭС предусмотрены дополнительные гарантии для инвесторов других государств-членов, такие как право на возмещение ущерба, гарантия прав инвесторов при экспроприации, на использование доходов, полученных ими в результате осуществления инвестиционной деятельности, процедуры разрешения инвестиционных споров в арбитраже, национальном суде или Международном центре по урегулированию инвестиционных споров.



60

Что подразумевает общий финансовый рынок Евразийского экономического союза?

Договор о ЕАЭС предусматривает осуществление государствами – членами согласованного регулирования финансовых рынков.

Одной из целей такого сотрудничества является создание общего финансового рынка Союза. Для достижения этой цели государства – члены будут поэтапно углублять экономическую интеграцию и осуществлять гармонизацию законодательств в сфере финансового рынка.

Одним из важнейших направлений станет предоставление недискриминационного доступа на финансовые рынки государств – членов ЕАЭС, обеспечение гарантированной и эффективной защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг.

Частью создания общего рынка станет работа по созданию условий для взаимного признания лицензий в банковском и страховом секторах, а также в секторе услуг на рынке ценных бумаг. Для подготовки взаимного признания будут определены требования, предъявляемые к указанным секторам.

Необходимая работа будет произведена по определению подходов к регулированию рисков на финансовых рынках Союза и соотношения этих подходов с лучшими мировыми практиками и стандартами.

Отдельное внимание будет уделено обеспечению транспарентности деятельности участников финансовых рынков, а также наличию сопоставимого порядка осуществления надзора за их деятельностью.

61

Предполагается ли создание в ЕАЭС наднационального органа по регулированию финансового рынка?

Договор о ЕАЭС предусматривает, что государства – члены в 2025 году создадут наднациональный орган по регулированию финансо-



вого рынка с месторасположением в Алматы, предварительно приняв решение о его полномочиях и функциях.

Данному решению будет предшествовать работа по гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в сфере финансового рынка в соответствии с международным договором в рамках Союза и Протоколом по финансовым услугам (приложение № 17 к Договору).

Каков механизм взимания косвенных налогов во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС?

62

Взимание косвенных налогов во взаимной торговле товарами осуществляется по принципу «страны назначения» при взимании косвенных налогов во взаимной торговле, которая предусматривает применение нулевой ставки НДС и (или) освобождение от уплаты акцизов при экспорте товаров и их налогообложение косвенными налогами при импорте. При экспорте товаров с территории одного государства – члена на территорию другого государства – члена налогоплательщик имеет право на налоговые вычеты (зачеты) в порядке, аналогичном предусмотренному законодательством государства – члена, применяемому в отношении товаров, экспортированных с территории этого государства – члена за пределы Союза.

Взимание косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг осуществляется в государстве – члене, территория которого признается местом реализации работ, услуг.

При этом, местом реализации работ, услуг признается территория государства – члена, если:

1) работы, услуги связаны непосредственно с недвижимым имуществом, находящимся на территории этого государства – члена.

Данное положение применяется также в отношении услуг по аренде, найму и предоставлению в пользование на иных основаниях недвижимого имущества;

2) работы, услуги связаны непосредственно с движимым имуществом, транспортными средствами, находящимися на территории этого государства – члена;



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Ставки косвенных налогов во взаимной торговле при импорте товаров на территорию государства – члена Евразийского союза не будут превышать ставки косвенных налогов, которыми облагаются аналогичные товары при их реализации на территории этого государства – члена.

Договором о ЕАЭС установлен принцип недискриминации, который позволит избежать недобросовестной и ценовой конкуренции во взаимной торговле товарами, услугами, включая наиболее чувствительные подакцизные товары.

3) услуги в сфере культуры, искусства, обучения (образования), физической культуры, туризма, отдыха и спорта оказаны на территории этого государства – члена;

4) налогоплательщиком этого государства – члена приобретаются:

– консультационные, юридические, бухгалтерские, аудиторские, инжиниринговые, рекламные, дизайнерские, маркетинговые услуги, услуги по обработке информации, а также научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-технологические (технологические) работы;

– работы, услуги по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации, сопровождению таких программ и баз данных;

– услуги по предоставлению персонала в случае, если персонал работает в месте деятельности покупателя.

Документами, подтверждающими место реализации работ, услуг, признаются договор (контракт) на выполнение работ или же оказание услуг, документы, подтверждающие факт выполнения работ или же оказания услуг, либо иные документы, предусмотренные законодательством государств – членов Союза.

При выполнении работ, оказании услуг налоговая база, ставки косвенных налогов, порядок их взимания и налоговые льготы (освобождение от налогообложения) определяются в соответствии с законодательством государства – члена, территория которого признается местом реализации работ, услуг, если иное не установлено разделом IV приложения № 18 к Договору о ЕАЭС.

Договором о ЕАЭС Стороны закрепили норму о недискриминации, согласно которой взимание налогов, сборов и платежей во взаимной торговле осуществляется таким образом, чтобы налогообложение в государстве – члене при реализации товаров других государств –



членов, было не менее благоприятным, чем налогообложение, применяемое этим государством – членом при тех же обстоятельствах в отношении аналогичных товаров, происходящих с его территории.

Таким образом, ставки косвенных налогов во взаимной торговле при импорте товаров на территорию государства – члена не должны превышать ставки косвенных налогов, которыми облагаются аналогичные товары при их реализации на территории этого государства – члена.

Косвенные налоги также не взимаются при импорте на территорию государства – члена ЕАЭС товаров, которые в соответствии с законодательством этого государства – члена не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) при ввозе на его территорию.

В целях избежания двойного налогообложения предусмотрено освобождение от налога на добавленную стоимость в следующих случаях:

при ввозе физическими лицами товаров личного потребления, включая транспорт;

при передаче товарно-материальных ценностей структурными подразделениями одного юридического лица, расположенных в разных государствах – членах;

при помещении товара под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

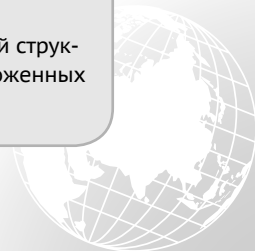
Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Косвенные налоги не будут взиматься при импорте на территорию государства – члена Евразийского союза:

- 1) товаров, которые в соответствии с законодательством этого государства – члена не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) при ввозе на его территорию;**
- 2) товаров, которые ввозятся на территорию государства – члена физическими лицами не в целях предпринимательской деятельности;**
- 3) товаров, импорт которых на территорию одного государства – члена с территории другого государства – члена осуществляется в связи с их передачей в пределах одного юридического лица (законодательством государства – члена может быть установлено обязательство по уведомлению налоговых органов о ввозе (вывозе) таких товаров).**

Эти положения Договора о ЕАЭС позволят избежать:

- недобросовестной и ценовой конкуренции при взимании налогов с ввозимых товаров, аналогичным товарам, освобожденным от НДС в стране назначения;
- двойного НДС при ввозе физическими лицами товаров личного потребления, включая транспорт для личного пользования;
- двойного НДС при передаче товарно-материальных ценностей структурными подразделениями одного юридического лица, расположенных в разных государствах – членах ЕАЭС.



63

Как в Евразийском экономическом союзе будет осуществляться налогообложение доходов физических лиц?

В рамках ЕАЭС признается право граждан на недискриминационное налогообложение доходов при работе по найму любым государством – члене Союза.

Договор о ЕАЭС предусматривает налогообложение доходов от работы по найму трудящегося мигранта одного государства – члена на территории другого государства – члена по налоговым ставкам, предусмотренными для таких доходов для резидентов этого государства с первого дня их получения.

Указанное нововведение способствует формированию единого рынка рабочей силы и свободного перемещения трудовых ресурсов.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Договором о ЕАЭС установлено, что в случае если одно государство – член в соответствии с его законодательством и положениями международных договоров вправе облагать налогом доход налогового резидента (лица с постоянным местопребыванием) другого государства – члена в связи с работой по найму, осуществляемой в первом упомянутом государстве – члене, такой доход облагается в первом государстве – члене с первого дня работы по найму по налоговым ставкам, предусмотренным для таких доходов физических лиц – налоговых резидентов (лиц с постоянным местопребыванием) этого первого государства – члена. Положения данной статьи будут применяться к налогообложению доходов в связи с работой по найму, получаемых гражданами государств – членов.

В Евразийском союзе признано право граждан на недискриминационное налогообложение доходов при работе по найму в любом государстве – члене ЕАЭС, что способствует формированию единого рынка рабочей силы и свободного их перемещения.



Каковы общие правила конкуренции на рынке Евразийского экономического союза?

Договором о ЕАЭС запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

1) установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;

2) изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

3) навязывание контрагенту экономически или технологически не обоснованных условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора;

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено настоящим Договором и (или) другими международными договорами государств – членов;

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Договором и (или) другими международными договорами государств – членов;

6) экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, создание дискриминационных условий с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Договором и (или) другими международными договорами государств – членов;

7) создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка).

Помимо этого, не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе:



В Таможенном союзе и ЕЭП принят Модельный закон «О конкуренции»

Модельный закон носит рекомендательный характер и является ориентиром в законотворческой работе в области конкурентной политики Беларуси, Казахстана и России, определяя единые подходы к основным положениям национального законодательства в сфере конкурентной политики государств – членов Таможенного союза и ЕЭП.

В Модельном законе зафиксированы:

запреты на злоупотребление доминирующим положением, на недобросовестную конкуренцию, на антиконкурентные соглашения и согласованные действия, на антиконкурентные акты и действия государственных органов; раскрыты понятия монопольно высокой и монопольно низкой цены товара и группы лиц; раскрыты формы и виды государственного контроля за экономической концентрацией; определены функции и полномочия антимонопольных органов, в том числе права должностных лиц антимонопольного органа при осуществлении контроля за соблюдением законодательства о конкуренции, ответственность за нарушение запретов, предусмотренных в законе, а также раскрыт порядок принятия и обжалования решений антимонопольного органа.

1) распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту (субъекту рынка) либо нанести ущерб его деловой репутации;

2) введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей;

3) некорректное сравнение хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами (субъектами рынка).

Запрещаются соглашения между участниками рынка государств – членов, являющимися конкурентами, действующими на одном товарном рынке, если подобные действия могут привести к установлению и регулированию цен, разделу товарного рынка, а также сокращению или прекращению выпуска товара, отказ от заключения договора с определенными продавцами или покупателями (заказчиками).

Запрещаются «вертикальные» соглашения между участниками рынка, поскольку такие соглашения приводят или могут привести к установлению цены перепродажи товара и предусмотрено обязательство покупателя не продавать товар хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), который является конкурентом продавца. Исключением являются соглашения, которые установлены приложением № 19 к Договору ЕАЭС.



Физическим лицам, коммерческим организациям и некоммерческим организациям запрещается осуществлять координацию экономической деятельности субъектов рынка государств – членов, в соответствии с пунктом 6 статьи 76 Договора.

Пресечение нарушений субъектами рынка общих правил конкуренции, установленных в статье 76 Договора о ЕАЭС, в дальнейшем будет осуществляться Комиссией.

Каковы критерии отнесения рынка к трансграничному?

65

Пунктом 2 Критериев отнесения рынка к трансграничному, утвержденному решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 29 (далее – Критерии), установлено, что к общим правилам отнесения рынка к трансграничному, относятся условия, при которых географические границы товарного рынка охватывают территории двух и более государств – членов.

Вместе с тем, при определении различных составов нарушений общих правил конкуренции могут выделяться дополнительные обязательные условия отнесения рынка к трансграничному, а именно:

1) при совершении актов недобросовестной конкуренции (часть 2 статьи 76 Договора).

Хозяйствующий субъект, действия которого нарушают установленный запрет, и хозяйствующий субъект (хозяйствующие субъекты) – конкурент (конкуренты), которому (которым) причинен или может быть причинен ущерб либо нанесен или может быть нанесен вред деловой репутации в результате совершения таких действий, зарегистрированы на территории разных государств – членов.

2) при заключении (реализации) соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств – членов, являющимися конкурентами, действующими на одном товарном рынке, которые приводят или могут к последствиям указанным в части 3 статьи 76 Договора.

По крайней мере, два хозяйствующих субъекта (субъекта рынка), чьи действия приводят или могут привести к нарушению запрета, зарегистрированы на территории разных государств – членов.



3) при злоупотреблении доминирующим положением (часть 1 статьи 76 Договора). В совокупности должны выполняться следующие условия:

– доля объема реализации или закупки хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, соответствующем критериям, установленным пунктом 2 Критериев, и чьи действия приводят к нарушению установленного запрета, от общего объема товара, обращающегося на территории каждой из государств – членов, затронутых нарушением, составляет не менее 35 процентов и нарушение запрета приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке, соответствующем критериям, установленным пунктом 2 Критериев, либо ущемлению интересов других лиц на территории двух и более государств – членов;

– совокупная доля объема реализации или закупки нескольких хозяйствующих субъектов, каждый из которых занимает доминирующее положение на товарном рынке, соответствующем критериям, установленным пунктом 2 Критериев, и чьи действия приводят к нарушению установленного запрета, от объема товара, обращающегося на территории каждого из государств – членов, затронутых нарушением, составляет для не более чем трех хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) – не менее 50 процентов, либо не более чем для четырех хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) – не менее 70 процентов (настоящее положение не применяется, если доля хотя бы одного из указанных хозяйствующих субъектов менее чем 15 процентов на территории каждого из государств – членов) и в течение длительного периода (в течение не менее чем одного года или, если такой срок составляет менее чем один год, в течение срока существования соответствующего товарного рынка) относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены мало-значительным изменениям, а также доступ на соответствующий товарный рынок новых конкурентов затруднен, и при этом реализуемый или приобретаемый хозяйствующими субъектами товар не может быть заменен другим товаром при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), рост цены товара не обуславливает соответствующее такому росту снижение спроса на этот товар, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке доступна неопределенному кругу лиц, и нарушение запрета приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке, соответствующем критериям, установлен-



ным пунктом 2 Критериев, либо ущемлению интересов других лиц на территории двух и более государств – членов.

Критерии применяются к субъектам естественных монополий с учетом особенностей, установленных в соглашениях государств – членов, касающихся естественных монополий, в том числе секторальных (отраслевых) соглашениях.

Как пресекаются нарушения общих правил конкуренции на территориях государств – членов ЕАЭС?

66

Пресечение нарушений субъектами рынка общих правил конкуренции на территориях государств – членов осуществляется уполномоченными органами государств – членов.

Если такие нарушения оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках, пресечение нарушений осуществляется Комиссией.

В соответствии с положениями Договора о ЕАЭС, Комиссия наделена рядом полномочий и обязанностей в пресечении нарушений хозяйствующими субъектами государств – членов общих правил конкуренции.

В связи с этим Комиссия осуществляет следующие полномочия:

1) рассматривает заявления (материалы) о наличии признаков нарушения общих правил конкуренции, установленных статьей 76 Договора о ЕАЭС, которое оказывает или может оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках, а также проводит необходимые расследования;

2) возбуждает и рассматривает дела о нарушении общих правил конкуренции, установленных статьей 76 Договора о ЕАЭС, которое оказывает или может оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках, на основании обращений уполномоченных органов государств – членов, хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) государств – членов, органов власти государств – членов, физических лиц или по собственной инициативе;

3) выносит определения, принимает обязательные для исполнения хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств –



членов решения, в том числе о применении штрафных санкций к хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) государств – членов, в случаях, предусмотренных разделом XVIII Договора о ЕАЭС и Приложением № 19, о совершении действий, направленных на прекращение нарушения общих правил конкуренции, устранение последствий их нарушения, обеспечение конкуренции, о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции на трансграничном рынке и нарушению общих правил конкуренции в случаях, предусмотренных разделом XVIII Договора о ЕАЭС и Приложением № 19;

4) запрашивает и получает информацию от органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции органов или организаций государств – членов, юридических лиц и физических лиц, в том числе конфиденциальную информацию, необходимую для осуществления полномочий по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках;

5) направляет ежегодно, не позднее 1 июня, в Высший совет годовой отчет о состоянии конкуренции на трансграничных рынках и мерах, принимаемых по пресечению нарушений общих правил конкуренции на них, и размещает одобренный отчет на официальном сайте Союза в сети Интернет;

6) размещает решения по рассмотренным делам о нарушении общих правил конкуренции на официальном сайте Союза в сети Интернет;

7) осуществляет иные полномочия, необходимые для реализации положений раздела XVIII Договора о ЕАЭС и Приложением № 19.

Для обеспечения проведения расследований и подготовки материалов дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, установленных статьей 76 Договора, в Комиссии действует соответствующее структурное подразделение.

Помимо норм Договора о ЕАЭС, при осуществлении контроля за соблюдением общих правил конкуренции ЕЭК руководствуется Решением Высшего Евразийского экономического совета «Об утверждении критериев отнесения рынка к трансграничному» от 19 декабря 2012 № 29.

Для целей осуществления полномочий по пресечению нарушений хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), а также физическими лицами и некоммерческими организациями государств –



членов, не являющимися хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) общих правил конкуренции на трансграничных рынках Комиссия утверждает:

порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках, порядок проведения расследования, порядок рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках утверждаются Комиссией,

методику оценки состояния конкуренции;

методику определения монопольно высоких (низких) цен;

методику расчета и порядок наложения штрафов;

особенности применения общих правил конкуренции в различных отраслях экономики (при необходимости);

порядок взаимодействия (в том числе информационного) Комиссии и уполномоченных органов государств – членов.

Какие решения принимает Комиссия в целях пресечения нарушений общих правил конкуренции на трансграничных рынках?

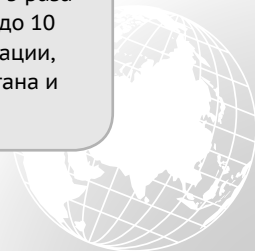
67

Комиссия принимает решения о наложении штрафа или решения, обязывающие нарушителя совершать определенные действия. Указанные решения, принимаемые Комиссией, являются испол-

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

В результате совместных антимонопольных расследований в отношении крупнейших операторов сотовой связи.

Республики Казахстан и Российской Федерации по фактам злоупотребления доминирующим положением, проведенных в 2010 году, снижена стоимость услуг сотовой связи, в том числе – голосового вызова в международном роуминге в 2 раза для Республики Казахстан, в 3 раза для Российской Федерации, услуг по передаче SMS-сообщений до 10 раз для Республики Казахстан и в 2 раза для Российской Федерации, передачи данных по GPRS (интернет) от 6 до 10 раз для Казахстана и от 2,5 до 4 раз для России.



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Контроль за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных рынках на территориях государств – членов Таможенного союза и ЕЭП передан на наднациональный уровень.

Эти полномочия реализует Евразийская экономическая комиссия. Границы ЕЭП открыты для всех его субъектов, и поэтому основной задачей становится создание правовых основ для ведения торговли и обеспечение равных условий конкуренции на товарных рынках ЕЭП. Антимонопольная деятельность ЕЭК не подменяет и не дублирует деятельность национальных органов, а только дополняет ее по соблюдению единых принципов и правил конкуренции, закрывая «серые зоны» на рынках, не подпадающих под компетенцию национальных органов.

нительными документами и подлежат исполнению органами принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц государства – члена, на территории которого зарегистрированы совершившие правонарушение хозяйствующий субъект (субъект рынка), некоммерческая организация, не являющаяся хозяйствующим субъектом (субъектом рынка), или на территории которого постоянно или временно проживает совершившее правонарушение физическое лицо.

В соответствии с методикой расчета и порядком наложения штрафов Комиссия вправе налагать штрафы за нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках, а также за непредставление либо несвоевременное представление в Комиссию по ее требованию сведений (информации) или за представление в Комиссию заведомо недостоверных сведений (информации). Размеры штрафов указаны в пункте 16 Приложения №19 Договора; они могут быть изменены решением Высшего совета, за исключением штрафов, налагаемых на юридических лиц и исчисляемых исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работ, услуг) или суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение.



Различаются ли национальные перечни сфер естественных монополий и возможно ли расширение этих перечней?

Перечень сфер естественных монополий в государствах – членах приведен в приложениях № 1 и № 2 к Приложению № 20 «Протокол о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий» Договора о ЕАЭС.

Так, к сферам естественных монополий в государствах – членах относят: транспортировку нефти и нефтепродуктов, услуги, связанные с передачей и распределением электрической энергии, а также диспетчерским управлением в электроэнергетике, услуги железно-

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Главами государств – членов ЕАЭС утвержден Перечень национальных нормативных правовых актов в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению, с определением последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства в этой сфере.

До декабря 2016 года будет проведена гармонизация законодательных и подзаконных актов Беларуси, Казахстана и России в сферах естественных монополий, в том числе в сферах:

- передача и (или) распределение электрической энергии;
- железнодорожный транспорт;
- транспортировка нефти.

Будет создана правовая основа для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий в целях:

- обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества;
- обеспечения доступности услуг, реализуемых субъектами естественных монополий;
- эффективности функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах – членах.

дорожных коммуникаций, транспортировку газа, услуги аэронавигации, портов и аэропортов, услуги общедоступной электросвязи и почтовой связи общего пользования, услуги по передаче и распределению тепловой энергии, услуги водоснабжения и водоотведения. Кроме этого в Республике Казахстан к сферам естественных монопо-



лий относятся услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам концессии и услуги подъездных путей, а в Российской Федерации услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и ледокольная проводка судов в акватории Северного морского пути. Что касается расширения сфер, то государство – член может отнести к сфере естественных монополий:

1) в соответствии с национальным законодательством государств – членов сферу, которая является сферой естественных монополий в другом государстве – члене и указана в приложении № 1 или № 2 к приложению № 20,

2) на основании решения Комиссии иную сферу, не указанную в приложениях, после соответствующего обращения государства – члена в Комиссию.

69

Будут ли в Евразийском экономическом союзе созданы общие рынки энергетических ресурсов?

В целях эффективного использования потенциала топливно-энергетических комплексов государств – членов Договором пред-

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Продолжается согласование и доработка Концепции формирования общего рынка электрической энергии и мощности государств – членов ЕАЭС.

Концепция послужит основой дальнейшей разработки и утверждения программы формирования общего электроэнергетического рынка и заключения международного договора о формировании такого рынка.

Будут:

созданы предпосылки для эффективного использования производственных мощностей,

обеспечен взаимный доступ производителей и потребителей электрической энергии на рынки государств – членов,

увеличен объем взаимной торговли электроэнергией,

стабилизирован рост цен на электроэнергию,

создан благоприятный инвестиционный климат,

обеспечен дополнительный рост ВВП государств – членов за счет синергетического эффекта.

усмотрено поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов (в том числе общих рынков электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов) на основе соответствующих концепций, программ и заключения международных договоров. Договор о ЕАЭС предусматривает конкретные сроки, когда должны быть выполнены мероприятия и вступят в силу международные договоры о формировании общих рынков энергетических ресурсов.

Как и когда в Евразийском экономическом союзе будет формироваться общий электроэнергетический рынок?

70

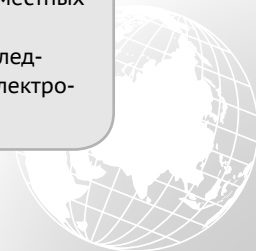
В целях формирования системы отношений между субъектами внутренних рынков электрической энергии, связанной с куплей-продажей электрической энергии (мощности) и сопутствующих услуг, действующей на основании общих правил и соответствующих договоров, до 1 июля 2015 года будет утверждена концепция и до 1 июля 2016 года – программа формирования общего электроэнергетического рынка Союза.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

К 2019 году путем интеграции национальных рынков электроэнергии в Евразийском союзе будет сформирован общий электроэнергетический рынок.

Это удовлетворяет задаче обеспечения энергетической безопасности и создает новые стимулы и возможности для внедрения энергоэффективных, энерго- и ресурсосберегающих инновационных технологий, развития технической и ресурсной базы ТЭК, обеспечения его экологической безопасности и модернизации.

Создание общего рынка электроэнергии способствует формированию благоприятного инвестиционного климата в энергетике, поощрению и защите взаимных и внешних инвестиций, осуществлению совместных и многосторонних инфраструктурных энергетических проектов, а также осуществлению взаимной помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных аварий на объектах электроэнергетики.



После выполнения всех мероприятий программы государства – члены заключат международный договор в рамках Союза о формировании общего электроэнергетического рынка, который должен вступить в силу не позднее 1 июля 2019 года.

Государства – члены договорились сотрудничать на основе принципов равноправия, взаимной выгоды и ненанесения экономического ущерба друг другу, использовать механизмы, основанные на рыночных отношениях и добросовестной конкуренции, соблюдать баланс экономических интересов производителей и потребителей электрической энергии и других субъектов общего электроэнергетического рынка.

Для формирования общего электроэнергетического рынка потребуются:

- поэтапная гармонизация законодательства в сфере электроэнергетики;

- обеспечение беспрепятственного доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики в пределах имеющейся технической возможности при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей государств – членов при осуществлении межгосударственной передачи электрической энергии (мощности);

- создание алгоритма координации работы электроэнергетических рынков государств – членов;

- организация взаимодействия регулирующих органов, инфраструктурных организаций, а также участников электроэнергетических рынков государств – членов в условиях формирования и функционирования общего рынка Союза.

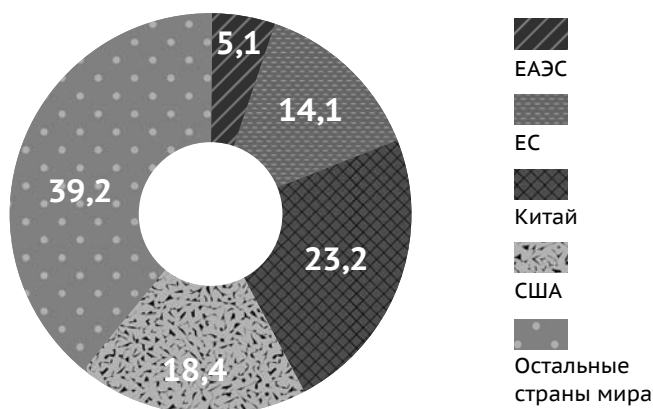
- поэтапная трансформация структуры национальных вертикально интегрированных компаний в сфере электроэнергетики с целью выделения конкурентных и монопольных видов деятельности.



Имеют ли хозяйствующие субъекты государств – членов ЕАЭС равный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики других государств – членов ЕАЭС?

Договор о ЕАЭС устанавливает, что государства – члены в пределах имеющейся технической возможности обеспечивают беспрепятственный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики в соответствии с едиными принципами и правилами, определенными в приложении № 21 к Договору о ЕАЭС. Это означает возможность субъекта внутреннего рынка одного государства – члена беспрепятственно воспользоваться услугами по передаче электрической энергии по электрической сети, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, а также иными услугами, отнесенными в соответствии с законодательством государств – членов к сфере естественных монополий на территории другого государства – члена.

... ЕАЭС производит более 5% всей мировой электроэнергии.



Знаете ли вы...

Производство электроэнергии
(в процентах к итогу)



Однако следует иметь в виду, что установлено приоритетное использование указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государств – членов.

Указанные принципы и правила, закрепленные в приложении № 21 к Договору о ЕАЭС, действуют в отношении Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В случае присоединения к Союзу новых членов в указанное приложение вносятся соответствующие изменения.

При этом государства – члены руководствуются следующими принципами:

- равенства требований по отношению к субъектам внутреннего рынка электрической энергии (мощности), установленных законодательством государства – члена, на территории которого предоставляются такие услуги;

- учета законодательства государств – членов при предоставлении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей государств – членов;

- обеспечения надлежащего технического состояния объектов электроэнергетики, влияющих на режимы параллельной работы электроэнергетических систем государств – членов при оказании услуг субъектами естественных монополий в сфере электроэнергетики;

- договорного оформления отношений, возникающих между субъектами внутренних рынков электрической энергии государств – членов;

- возмездности оказания услуг субъектами естественных монополий государств – членов в сфере электроэнергетики.

72

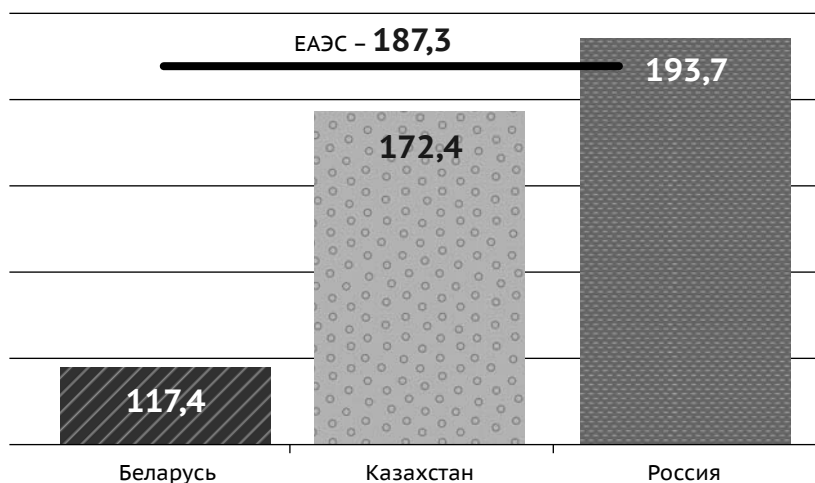
Каков порядок торговли услугами электросвязи в Евразийском экономическом союзе?

Приложением 1 к Протоколу о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (Приложение № 16 к Договору о ЕАЭС) предусмотрено, что государства – члены принимают все необходимые меры, включая правовые и административные, для



... С 2010 по 2013 г. количество абонентов сотовой подвижной связи ЕАЭС увеличилось на 19,3%.

Знаете ли вы...



Количество абонентов сотовой подвижной связи в 2013 году
(в расчете на 100 жителей, абонентов)

обеспечения недискриминационного, равного доступа к сетям и услугам электросвязи.

Деятельность по оказанию услуг электросвязи осуществляется на основании выданных уполномоченными органами государств – членов лицензий в пределах установленных в них территориальных границ с соблюдением сроков и с использованием нумерации, присвоенной каждому оператору электросвязи в порядке, установленном законодательством государств – членов.

При осуществлении деятельности по оказанию услуг электросвязи с использованием радиочастотного спектра, кроме лицензии на осуществление деятельности на территории государства – члена, необходимо получение решения уполномоченного органа государства – члена о выделении соответствующих полос радиочастот, радиочастотных каналов или радиочастот для эксплуатации радиоэлектронного средства и присвоении (назначении) соответствующих радиочастот и (или) радиочастотных каналов. Платежи, связанные с выделением и использованием радиочастотного спектра, взимаются в порядке и размерах, установленных законодательством государств – членов.

Регулирующие органы государств – членов независимы от операторов электросвязи и не подотчетны им. Решения таких органов



должны носить беспристрастный характер по отношению ко всем участникам данного рынка.

Кроме того, государства – члены вправе вводить и применять государственное регулирование тарифов на отдельные виды услуг электросвязи. Формирование тарифов на услуги электросвязи должно основываться на требованиях законодательства государства – члена.

При этом по тем видам услуг, тарифы на которые не регулируются государством, должно обеспечиваться наличие и эффективное применение конкурентного законодательства, препятствующего искажению условий конкуренции между поставщиками, а также получателями услуг электросвязи государств – членов.

Также предусмотрено, что к 1 января 2020 г. должен быть утвержден единый подход к установлению государствами – членами ценообразования на услуги по пропуску трафика.

Государства – члены гарантируют неприменение субсидирования услуг местной и междугородней электросвязи за счет завершения международного вызова на своей территории.

73

Как и когда в Евразийском экономическом союзе будет происходить формирование общего рынка газа ЕАЭС?

Договор о ЕАЭС содержит положения о поэтапном формировании общего рынка газа в Союзе. К 1 января 2016 года будет утверждена концепция, а к 1 января 2018 года программа формирования общего рынка газа. При этом, мероприятия предусмотренные программой должны быть выполнены также не позднее установленного Договором срока, а именно к 1 января 2024 года.

После того, как государства – члены выполняют все мероприятия, предусмотренные программой формирования общего рынка, будет заключен международный договор о формировании общего рынка газа в рамках Союза, который должен вступить в силу с 1 января 2025 года.



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Будет разработана Концепция и Программа формирования общего рынка газа Евразийского союза.

В рамках Концепции и Программы будут разработаны принципы, модель функционирования общего рынка газа Союза, определены основные этапы его формирования и мероприятия, направленные на:

- создание необходимых условий для функционирования общего рынка газа;
- создание механизма взаимодействия между участниками общего рынка газа;
- структурные преобразования рынка газа.

Их реализация будет способствовать обеспечению и развитию конкуренции на общем рынке газа, активизации интеграционных процессов, развитию транзитного потенциала стран Союза, углублению взаимодействия бизнес-структур государств – членов в газовой сфере, расширению экспортных возможностей стран Союза в газовой сфере.

Основными принципами поэтапного формирования общего рынка газа Союза являются:

- 1) неприменение во взаимной торговле ввозных и вывозных таможенных пошлин, а также иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение;
- 2) первоочередное обеспечение внутренних потребностей в газе государств – членов;
- 3) цены и тарифы на услуги по транспортировке газа для удовлетворения внутренних потребностей государств – членов устанавливаются в соответствии с законодательством государств – членов;
- 4) унификация норм и стандартов на газ государств – членов;
- 5) обеспечение экологической безопасности;
- 6) информационный обмен на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа.



Предусмотрен ли Договором о Евразийском экономическом союзе доступ хозяйствующих субъектов государств – членов к газотранспортным системам, расположенным на территориях других государств – членов и на каких условиях?

Договор о ЕАЭС предусматривает доступ хозяйствующих субъектов государств – членов к газотранспортным системам, расположенным на территориях других государств – членов. Условием обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам государств – членов является реализация государствами – членами комплекса мер, включающего в себя ряд мероприятий, в том числе: по созданию системы информационного обмена на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа; по созданию механизмов для подготовки индикативных (прогнозных) балансов; по унификации норм и стандартов на газ государств – членов и по поддержанию рыночных цен, обеспечивающих коммерческую рентабельность продажи газа на территориях государств – членов. После завершения указанного комплекса мер, государства – члены оформляют протокол.

После выполнения всеми государствами – членами указанного комплекса мероприятий, государства – члены в пределах имеющихся технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем, с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа Союза и на основании гражданско-правовых договоров хозяйствующих субъектов обеспечивают доступ хозяйствующих субъектов других государств – членов к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов, для транспортировки газа, предназначенного для удовлетворения внутренних потребностей государств – членов. При этом Договором закреплены два правила, по которым осуществляется доступ, а именно:

– хозяйствующим субъектам государств – членов предоставляется доступ к газотранспортной системе другого государства – члена на равных условиях, включая тарифы, с производителями газа,



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Вырабатываются единые правила доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств – членов.

Будет обеспечен недискриминационный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа в рамках Союза. Это будет способствовать активизации интеграционных процессов в газовой отрасли, повышению конкурентной среды, прозрачности и максимально эффективному использованию газотранспортных систем, развитию транзитного потенциала государств – членов Евразийского союза, их устойчивому экономическому развитию в энергетической сфере.

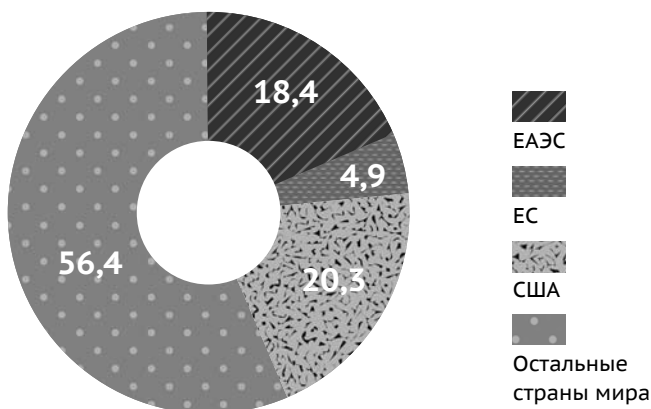
не являющимися собственниками газотранспортной системы государства – члена, по территории которого осуществляется транспортировка;

– объемы, цены и тарифы на транспортировку газа, а также коммерческие и иные условия транспортировки газа по газотранспортным системам определяются гражданско-правовыми договорами между хозяйствующими субъектами государств – членов в соответствии с законодательством государств – членов.

При этом, следует отметить, что доступ предоставляется только в отношении газа, происходящего с территории государств – членов. Указанные положения по доступу к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа не распространяются на газ, происходящий с территорий третьих государств, и на отношения в сфере транспортировки газа с территории и на территорию Союза.



... Почти каждый пятый кубический метр газа произведен на территории ЕАЭС.



Знаете ли вы...

Добыча природного газа
(в процентах к итогу)



Как в Евразийском экономическом союзе будет происходить формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов?

Помимо общих рынков газа, разделом Договора о ЕАЭС регулирующим вопросы энергетики, предусмотрено формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов. Государства – члены договорились о том, что Высший совет до 1 января 2016 года утвердит концепцию, а до 1 января 2018 года программу формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов. Программой закрепляются мероприятия, реализация которых необходима при формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов. Договором устанавливаются четкие временные рамки выполнения мероприятий Программы – 1 января 2024 года.

После того, как государства – члены выполняют все мероприятия, предусмотренные программой формирования общих рынков, будет заключен международный договор о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов в рамках Союза. Указанный Договор должен вступить в силу с 1 января 2025 года.

При формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов государства – члены должны осуществить целый комплекс мер. К таким мерам можно отнести необходимость создания системы информационного обмена между государствами – членами на основе таможенной информации, включающей сведения о поставках, экспорте и импорте нефти и нефтепродуктов всеми видами транспорта. Так-

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Будут приняты единые правила доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств – членов.

Будет обеспечен беспрепятственный недискриминационный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов в рамках Союза. Это позволит максимально эффективно использовать систему транспортировки нефти и нефтепродуктов и будет способствовать развитию транзитного потенциала государств – членов Евразийского союза.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Будет разработана Методология формирования индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов.

Применение Методологии:

- обеспечит унификацию подходов государств – членов к составлению индикативных (прогнозных) балансов газа, нефти и нефтепродуктов Союза и позволит организовать системную работу по формированию балансов;
- будет способствовать сбалансированному развитию общего энергетического рынка Союза, удовлетворению потребностей государств – членов в энергоресурсах, углублению взаимодействия топливно-энергетических комплексов в рамках Союза, динамичному развитию энергетической отрасли.

же должны быть созданы механизмы контроля, направленные на предотвращение нарушений условий Договора о ЕАЭС, касающихся вопросов организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов в рамках Союза. Помимо перечисленных мер, должна быть проведена унификация норм или стандартов на нефть и нефтепродукты государств – членов. В целях реализации данного комплекса мер, государства – члены обязались подписать методики или правила в рамках соответствующих международных договоров.

При формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Стороны исходят из следующих основных принципов:

1) неприменение во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин и иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение. При этом, порядок уплаты вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты при вывозе их за пределы таможенной территории Союза определяется отдельными, в том числе двусторонними соглашениями государств – членов;

2) приоритетное обеспечение потребностей государств – членов в нефти и нефтепродуктах;

3) унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств – членов;

4) обеспечение экологической безопасности;

5) информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.



76

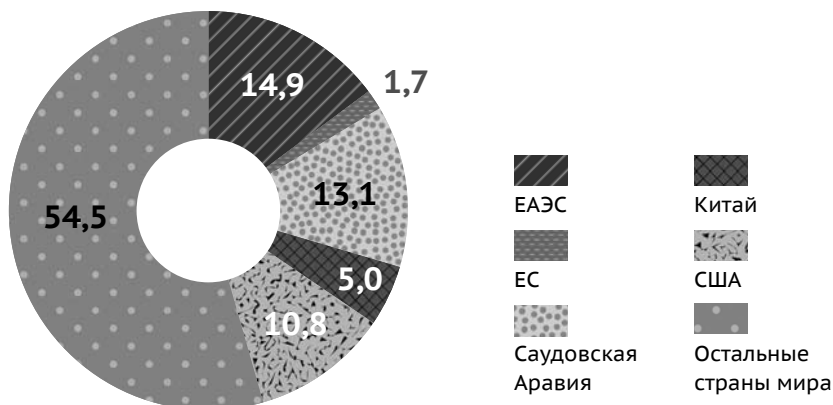
На каких условиях в ЕАЭС будет обеспечиваться доступ хозяйствующих субъектов государств – членов к системам транспортировки нефти и нефте- продуктов, расположенным на территориях других государств – членов?

Государства – члены в пределах имеющихся технических возможностей с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса нефти Союза, согласованных индикативных (прогнозных) балансов нефтепродуктов Союза и на основании гражданско-правовых договоров хозяйствующих субъектов обеспечивают беспрепятственный доступ хозяйствующих субъектов других государств – членов к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территориях государств – членов, на основе единых

Знаете ли вы...

... Около 15% мировой добычи нефти приходится на ЕАЭС.

**Добыча нефти,
включая
газовый
конденсат**
(в процентах
к итогу)



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Разрабатываются Концепция и Программа формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Евразийского союза.

В рамках Концепции и Программы будут разработаны принципы, модель функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, определены основные этапы их формирования и мероприятия, направленные на:

- создание необходимых условий для функционирования общих рынков нефти и нефтепродуктов;
- создание механизма взаимодействия между участниками общих рынков нефти и нефтепродуктов;
- структурные преобразования рынков нефти и нефтепродуктов;

Реализация данных документов будет способствовать обеспечению и развитию конкуренции на общих рынках нефти и нефтепродуктов, активизации интеграционных процессов, развитию транзитного потенциала стран Союза, углублению взаимодействия бизнес-структур государств – членов в нефтяной сфере, расширению экспортных возможностей стран Союза в нефтяной сфере.

принципов, условий и правил, предусмотренных приложением № 23 к Договору о ЕАЭС.

При этом предусматривается, что государства – члены в соответствии с международными договорами государств – членов в пределах имеющихся технических возможностей обеспечивают условия доступа к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территории каждого из государств – членов, для хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территориях государств – членов, на тех же условиях, что и для хозяйствующих субъектов государств – членов, по территориям которых осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов.



77

Каковы основные задачи транспортной политики в ЕАЭС?

В ЕАЭС осуществляется скоординированная (согласованная) транспортная политика, направленная на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности.

Координированная (согласованная) транспортная политика формируется государствами – членами, ее основные направления и этапы реализации определяются Высшим советом.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

В Евразийском экономическом союзе, путем объединения активов задействованных в железнодорожных перевозках крупнотоннажных контейнеров, создается Объединенная транспортно-логистическая компания (ОТЛК) – единый оператор организации железнодорожных перевозок контейнеров государств – членов ЕАЭС.

Основой бизнес-модели создания ОТЛК является стратегическое объединение ведущих железнодорожных контейнерных операторов, логистической инфраструктуры, грузовых терминалов и предложение комплексной транспортно-логистической услуги по принципу «одного окна», формирование конкурентноспособных сквозных ставок на перевозки контейнеров по территории Беларуси, Казахстана и России. Благодаря ОТЛК осуществится:

- предоставление клиентам единой сквозной услуги на территории Союза позволит к 2020 году увеличить объемы транзитных перевозок только контейнерных грузов до 1 млн. ДФЭ (двадцатифутовый эквивалент) и к 2020 году переориентировать на российско-белорусско-казахстанскую компанию до 2% всего евро-азиатского контейнерного транзита;
- согласно расчетам, проведенным с участием консультантов из Boston Consulting Group, за счет развития перевозок и дополнительной загрузки смежных отраслей (транспортное машиностроение, строительство, производство материалов и т.д.) к 2020 году будет обеспечен дополнительный вклад в ВВП государств – членов ЕАЭС в размере 11,3 млрд. долл., в том числе для Беларуси – около 1 млрд. долл., для Казахстана – 5,3 млрд. долл., для России – 5 млрд. долл.; будет создано свыше 43 тыс. рабочих мест, дополнительный доход национальных железнодорожных компаний от использования переданных активов составит около 1,6 млрд. долл.
- реализация проекта ОТЛК позволит обеспечить к 2020 году объем перевозок в размере 4,2 млн. ДФЭ (двадцатифутовый эквивалент), из которых до 1 млн. ДФЭ будет привлечено за счет транзита. Выручка объединенной компании составит 4,3 млрд. долларов; накопленный объем инвестиций в экономику трех стран превысит 6 млрд. долл.

На ЕЭК возложена обязанность по осуществлению мониторинга реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики.

Основными задачами скоординированной (согласованной) транспортной политики являются:

- 1) создание общего рынка транспортных услуг;
- 2) принятие согласованных мер по обеспечению общих преимуществ в сфере транспорта и реализации лучших практик;
- 3) интеграция транспортных систем государств – членов в мировую транспортную систему;
- 4) эффективное использование транзитного потенциала государств – членов;
- 5) повышение качества транспортных услуг;
- 6) обеспечение безопасности на транспорте;
- 7) снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека;
- 8) формирование благоприятного инвестиционного климата.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

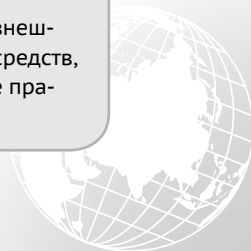
Продолжится гармонизация национальных законодательств государств – членов Евразийского союза, методов и технологий осуществления транспортного (автомобильного) контроля.

С 2015 года для обмена информацией о результатах транспортного контроля в рамках ЕАЭС будет использован единый информационный ресурс – Интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли (ИИСВТ).

Использование этой системы позволит обеспечивать достоверность и своевременность передачи информации о результатах транспортного контроля в совокупности с другими видами государственного контроля на внешней границе Союза, получить необходимую как перевозчику, так и контрольному органу, информацию о действующем законодательстве, регулирующем международные автомобильные перевозки. Будут созданы:

- система контроля за полной оплатой сборов за проезд транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования государства другой Стороны;
- механизм возврата (задержания) транспортных средств в случае выявления нарушений правил международной перевозки по территории Союза;
- механизм по урегулированию спорных ситуаций с перевозчиками третьих стран на внешней границе Союза.

Указанные меры обеспечат упрощение процедур пересечения внешней границы Союза, снизят сроки перемещения транспортных средств, доставки товаров и снижение стоимости перевозки, исполнение правил и процедур перевозки по территории Союза.



78

Каковы сроки либерализации автомобильных перевозок в ЕАЭС?

С момента вступления в силу Договора о ЕАЭС международные автомобильные перевозки грузов в рамках Союза (двусторонние, транзитные и в/из третьих стран), выполняемые перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств – членов, будут осуществляться на безразрешительной основе.

К 1 июля 2015 г. будет принята программа поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств – членов, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства – члена, на период с 2016 по 2025 гг., которую утвердит Высший совет. В указанной программе должны быть определены степень и условия либерализации выполнения автомобильных перевозок.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Отменены таможенное оформление и таможенный контроль на внутренних границах.

Обеспечено беспрепятственное движение товаров на территории государств – членов Евразийского экономического союза.

Для отдельных пограничных переходов с наиболее высокой интенсивностью движения транспортных средств эффекты более значительны. В частности, на пограничном пункте Петухово (Россия) / Жана Жол (Казахстан) среднее время пересечения границы для грузовика сократилось с 21 часа в 2009 г. до 1 часа в 2012 г. Скорость движения грузовых автомобилей между Казахстаном и европейскими странами возросла за этот период, по экспертным оценкам, на 6-8%.

Упрощение процедуры пересечения границы, по экспертным оценкам, удваивает для автоперевозчика экономию затрат в целом: то есть, снижение цены фрахта на 2 долл. при долларовой экономии на пересечении границы ведет к существенному сокращению транспортной составляющей в цене доставляемого груза.

Грузооборот (без трубопроводного транспорта) в странах Таможенного союза и ЕЭП в 2013 г. по сравнению с 2009 г. увеличился в 1,2 раза и составил 3 020,0 млрд. тонно-км. Пассажиरोоборот за эти четыре года увеличился в 1,3 раза и составил 808,2 млрд. пассажиро-км.

Миллионы граждан Беларуси, Казахстана и России пересекают внутренние границы минуя посты таможенного контроля.

Каков порядок осуществления автомобильного транспортного контроля на внешней границе Евразийского экономического союза?

Порядок осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Приложению № 24 Договора о ЕАЭС) определяет единые подходы к осуществлению транспортного (автомобильного) контроля органами транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союза транспортных средств, въезжающих (выезжающих, следующих транзитом) на территории государств – членов.

Транспортные средства, следующие на территорию одного из государств – членов через территорию другого государства – члена подлежат транспортному (автомобильному) контролю в контрольных пунктах, расположенных на внешней границе Союза, в соответствии с законодательством государства – члена, через территорию которого следуют эти транспортные средства, и указанным Порядком. Проверка транспортных средств, документов, необходимых для целей транспортного (автомобильного) контроля, и оформление его результатов производятся в соответствии с законодательством государства – члена, территорию которого они пересекают на внешней границе Союза, и Порядком. При этом ор-

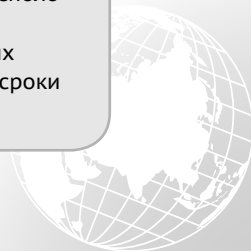
Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Транспортный (автомобильный) контроль перенесен на внешнюю границу Таможенного союза.

С 1 июля 2011 года органы транспортного контроля государств Беларуси, Казахстана и России осуществляют транспортный (автомобильный) контроль в интересах всех государств – членов на внешней границе Таможенного союза.

Автомобильный контроль внутри Таможенного союза проводится выборочно в стационарных и передвижных контрольных пунктах, расположенных вдоль международных автомобильных маршрутов.

Отмена транспортного (автомобильного) контроля на внутренних границах упростила перемещение автотранспортных средств и сроки перевозки в рамках Таможенного союза.



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Упрощено таможенное декларирование автомобильных транспортных средств международной перевозки, зарегистрированных в Беларуси, Казахстане или России, и выезжающих за пределы единой таможенной территории порожними.

Таможенным органам государств – членов ЕАЭС при выезде таких автомобилей представляются только свидетельства об их государственной регистрации. Таможенное оформление ускорилось, автомобильные очереди на границе существенно сократились.

ганы транспортного (автомобильного) контроля взаимно признают документы, оформленные ими по результатам транспортного (автомобильного) контроля.

До предоставления перевозчиком документов, наличие которых предусмотрено пунктами 7 и 8 Порядка, выпуск транспортного средства с/на территорию Союза не осуществляется.

80

Каковы принципы формирования в Евразийском экономическом союзе общего рынка услуг воздушного транспорта?

Приложение № 24 к Договору о ЕАЭС предусматривает, что развитие воздушного транспорта в Союзе осуществляется в рамках скоординированной (согласованной) транспортной политики путем поэтапного формирования общего рынка услуг воздушного транспорта. Формирование общего рынка услуг воздушного транспорта, осуществляется на основе поэтапной либерализации услуг.

Формирование общего рынка услуг воздушного транспорта будет основываться на принципах обеспечения соответствия международных договоров и актов, составляющих право Союза, нормах и принципах международного права в области гражданской авиации, а также гармонизации законодательства государств – членов в соответствии с нормами и принципами международного права



в области гражданской авиации. Помимо этого закрепляются принципы обеспечения справедливой и добросовестной конкуренции, создания условий для обновления парка воздушных судов, модернизации и развития объектов наземной инфраструктуры аэропортов в соответствии с требованиями и рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности. К принципам формирования общего рынка услуг воздушного транспорта относится также обеспечение недискриминационного доступа авиационных компаний государств – членов к авиационной инфраструктуре и расширение воздушных сообщений между государствами – членами.

Общий рынок услуг воздушного транспорта предоставит широкий спектр возможностей государствам – членам для расширения международных воздушных сообщений («свободы воздуха») в рамках ЕАЭС.

Полеты воздушных судов государств – членов в рамках Союза выполняются на основе международных договоров государств – членов и разрешений, выдаваемых в порядке, установленном законодательством государств – членов.

Предоставление расширенных коммерческих прав авиатранспортным предприятиям государств – членов снимет существующие на сегодняшний день ограничения между государствами – членами по установлению маршрутов, частотам, объемам, тарифам и требованиям к воздушным судам, назначению авиаперевозчиков.



81

Имеют ли право морские суда государства – члена ЕАЭС осуществлять перевозку (грузов, пассажиров) между своим государством и другим государством – членом по внутренним водным путям или транзитный проход по внутренним водным путям другого государства – члена?

В соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе, суда под флагом государства – члена ЕАЭС имеют право осуществлять перевозку грузов, пассажиров и их багажа, буксировку между государством флага судна и другим государством – членом на смежных внутренних водных путях, транзитный проход по внутренним водным путям другого государства – члена, за исключением перевозки и буксировки между портами и перевозок в/из портов другого государства – члена и третьими странами, в соответствии с международным договором государств – членов о судоходстве, заключенном государствами – членами ЕАЭС.

Суда, осуществляющие плавание по внутренним водным путям государства – члена, должны быть зарегистрированы в реестре судов государства – члена и находиться во владении резидента государства – члена, зарегистрировавшего судно в своем реестре.



Каковы условия для доступа организаций железнодорожного транспорта одного государства – члена ЕАЭС на внутренний рынок услуг железнодорожного транспорта другого государства – члена?

Независимо от принадлежности потребителя тому или иному государству – члену, его организационно-правовой формы, организации железнодорожного транспорта обеспечивают ему доступ к услугам железнодорожного транспорта с учетом законодательства государств – членов на условиях не менее благоприятных, чем те, на которых оказываются аналогичные услуги потребителям своего государства – члена.

Тарифы на услуги железнодорожного транспорта и (или) их предельный уровень (ценовые пределы) устанавливаются (изменяются) в соответствии с законодательством государств – членов и международными договорами с обеспечением возможности дифференциации тарифов в соответствии с законодательством своего государства – члена. При этом организации железнодорожного транспорта реализуют предоставленное им право изменения уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках предельных уровней (ценовых пределов) в соответствии с методологией (методиками, порядком, правилами, инструкциями или иными нормативными актами), утверждаемой (определяемой) уполномоченными органами государств – членов в соответствии с законодательством государств – членов, с соблюдением основного принципа недопустимости создания преимуществ для конкретных товаропроизводителей государств – членов. Если действиями организаций железнодорожного транспорта по изменению уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов нарушаются права и интересы потребителей, то потребители вправе обратиться в национальный антимонопольный орган государства – члена, на территории которого потребитель находится или проживает, с заявлением о защите своих нарушенных прав и интересов.



В случае если организация железнодорожного транспорта, действия которой обжалуются потребителем, находится по месту нахождения или проживания потребителя, национальный антимонопольный орган государства – члена рассматривает заявление потребителя в соответствии с законодательством своего государства.

В случае если заявление подано потребителем на действия организации железнодорожного транспорта, расположенной не по месту нахождения или проживания потребителя, национальный антимонопольный орган государства – члена, после определения и признания обоснованности требований, указанных в заявлении потребителя направляет в Комиссию обращение о проведении расследования. Комиссия на основании указанного обращения рассматривает заявление потребителя и принимает решения в соответствии с правилами, устанавливаемыми международным договором в рамках Союза.

83

Каковы условия доступа перевозчиков к услугам инфраструктуры других государств – членов ЕАЭС?

Государства – члены обеспечивают доступ перевозчиков государств – членов к услугам инфраструктуры с соблюдением принципов и требований, указанных в приложениях № 1 и 2 к Порядку регулирования доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, являющемуся приложением к Приложению № 24 к Договору о ЕАЭС, однако данные приложения не распространяются на отношения между перевозчиками государств – членов по оказанию услуг по использованию локомотивов и локомотивных бригад на участках инфраструктуры государств – членов, которые предоставляются на основании договоров (соглашений), заключаемых между такими перевозчиками в соответствии с законодательством государств – членов.

Доступ к услугам инфраструктуры предоставляется оператором инфраструктуры при наличии у перевозчиков:

- 1) лицензий на осуществление перевозочной деятельности, выдаваемых уполномоченным органом государства – члена в соответствии с законодательством государства – члена, на территории которого расположена инфраструктура;



2) сертификатов безопасности, выданных уполномоченным органом государства – члена в порядке, установленном законодательством государства – члена, на территории которого расположена инфраструктура;

3) в штате квалифицированных работников, задействованных в организации, управлении и осуществлении перевозочного процесса, имеющих документы, подтверждающие их квалификацию и профессиональную подготовку в соответствии с законодательством государства – члена, на территории которого расположена инфраструктура.

Помимо этого доступ к услугам инфраструктуры предоставляется исходя из технических и технологических возможностей инфраструктуры для организации движения поездов и маневровых передвижений в пределах участка инфраструктуры; плана формирования грузовых поездов и графика движения поездов; наличной пропускной способности инфраструктуры и предложений перевозчиков по использованию участков инфраструктуры и распределения оператором инфраструктуры пропускной способности участков инфраструктуры на основе принципов доступа к услугам инфраструктуры, определенных в разделе III Правил, прилагаемых к приложению № 2 к Приложению № 24; отсутствия в соответствии с законодательством государства – члена, на территории которого расположена инфраструктура, запретов и ограничений, препятствующих осуществлению железнодорожной перевозки; наличия у перевозчика согласований с другими органами и организациями в случаях, если это предусмотрено законодательством государства – члена, на территории которого расположена инфраструктура.

Предоставление доступа к услугам инфраструктуры осуществляется с учетом требований законодательства государства – члена, на территории которого расположена инфраструктура, и включает следующие этапы:

1) разработка и опубликование оператором инфраструктуры технической спецификации участков инфраструктуры;

2) подача перевозчиком заявки на доступ к услугам инфраструктуры железнодорожного транспорта в рамках Евразийского экономического союза по форме согласно приложению;

3) рассмотрение оператором инфраструктуры заявки;

4) утверждение графика движения поездов и расписания движения поездов;



5) заключение договора на оказание услуг инфраструктуры в соответствии с законодательством государства – члена, на территории которого расположена инфраструктура.

В случае, если перевозчик является одновременно оператором инфраструктуры, планируемой для использования, подача заявки и заключение договора не требуются.

84

На каких принципах осуществляется ценообразование на услуги железнодорожного транспорта в Евразийском экономическом союзе?

В соответствии с Соглашением о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики от 9 декабря 2010 года организации железнодорожного транспорта получили право на изменение уровня тарифов на перевозку грузов в пределах ценовых диапазонов, устанавливаемых в соответствии с национальным законодательством. Государства – члены договорились о соблюдении следующих принципов при осуществлении ценообразования:

1) возмещение экономически обоснованных затрат, непосредственно относящихся к оказываемым услугам железнодорожного транспорта;

2) обеспечение развития железнодорожного транспорта в соответствии с законодательством государств – членов;

3) обеспечение транспарентности тарифов на услуги железнодорожного транспорта, а также возможности дополнительного пересмотра таких тарифов и (или) их предельного уровня (ценовых пределов) при резком изменении экономических условий с предварительным информированием государств – членов;

4) обеспечение публичности принятия решений об установлении тарифов на услуги железнодорожного транспорта;

5) применение гармонизированного подхода к определению номенклатуры грузов и правил установления тарифов на услуги железнодорожного транспорта, оказываемые в условиях естественной монополии;



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

В соответствии с Соглашением о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, от 9 декабря 2010 года Беларусь, Казахстан и Россия провели унификацию внутригосударственных тарифов на перевозку грузов.

Унификация тарифов:

создает благоприятные условия для осуществления перевозок грузов железнодорожным транспортом, привлечения новых грузопотоков, обеспечения возможности использования незадействованных или мало задействованных маршрутов перевозок грузов по железным дорогам, стимулирования внедрения новой техники и технологий; влечет расширение возможностей для производителей стран – членов Таможенного союза в виде взаимовыгодных бизнес-проектов и доступа на новые рынки, в том числе при экспортных поставках; создает равные условия ведения хозяйственной деятельности для национальных грузоотправителей/ грузополучателей.

б) определение валюты тарифа на услуги железнодорожного транспорта в каждом государстве – члене в соответствии с законодательством своего государства – члена.

Возможно ли участие поставщиков государств – членов ЕАЭС в государственных (муниципальных) закупках других государств – членов Союза и на каких условиях?

85

Одним из основных принципов регулирования в Евразийском экономическом союзе отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок является предоставление государствам – членам Союза национального режима в сфере закупок, а не только обеспечение доступа потенциальных поставщиков и поставщиков государств – членов к участию в закупках.

Такой режим предусматривает, что для целей закупок каждое государство – член Союза обеспечивает товарам, работам и услугам, происходящим с территорий государств – членов Союза, потенциальным поставщикам и поставщикам государств – членов Союза, предлагаю-



щим такие товары, работы и услуги, режим не менее благоприятный, чем предоставляемый собственным товарам, работам, услугам и собственным потенциальным поставщикам и поставщикам таких товаров, работ и услуг.

Исключение составляют закупки, сведения о которых являются государственной тайной (государственными секретами), а также закупки, осуществляемые национальными (центральными) банками, так как сфера действия Договора на такие закупки не распространяется.

Закупки в Союзе должны проводиться путем открытого конкурса, открытого электронного аукциона, биржевых торгов, запроса ценовых предложений (запроса котировок), запроса предложений, а в установленных случаях осуществляться из одного источника либо у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проведение конкурса и аукциона должно обеспечиваться только в электронном формате, а к 2016 году государства – члены Союза будут стремиться обеспечить переход на электронный формат и при заключении договоров (контрактов) о закупках.

Договором предусмотрен ряд запретов и требований, направленных на обеспечение равного доступа потенциальных поставщиков и поставщиков государств – членов Союза к закупкам – например, запрет на установление условий договора (контракта) о закупке, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков и поставщиков в случаях, не предусмотренных таким законодательством, требование об обеспечении информационной открытости и прозрачности закупок и наличии уполномоченных регулирующих и (или) контролирующих органов власти в сфере закупок, к функциям которых в том числе должно относиться рассмотрение жалоб в сфере закупок.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Предоставление национального режима в сфере государственных (муниципальных) закупок.

С 1 января 2014 года государства – члены Таможенного союза и ЕЭП предоставляют национальный режим доступа к государственным (муниципальным) закупкам, что дает возможность поставщикам из стран «таможенной тройки» участвовать в государственных и муниципальных закупках России, Белоруссии и Казахстана наравне с национальными. Объем рынка госзакупок стран-партнеров по ЕЭП по данным на 2012 году составил порядка 270 млрд. долл. США (Беларусь – 8,3 млрд. долл. США, Казахстан – 10,4 млрд. долл. США, Россия – 251,3 млрд. долл. США), что повысило конкуренцию и увеличило экономию государственных средств и качество закупаемых товаров (работ, услуг).

Имеются ли исключения из общего правила доступа потенциальных поставщиков к участию в государственных (муниципальных) закупках в Евразийском экономическом союзе?

К исключениям из общего правила доступа потенциальных поставщиков к участию в государственных (муниципальных) закупках следует отнести право государства – члена Союза устанавливать в исключительных случаях изъятия из национального режима на срок не более 2 лет. При этом при установлении таких изъятий уполномоченный регулирующий и (или) контролирующий орган власти государства – члена в сфере государственных закупок заблаговременно (не позднее 15 календарных дней до принятия акта об установлении изъятий) должен уведомить Комиссию и каждое из государств – членов о принятии такого акта с обоснованием необходимости его принятия. Комиссия может принять решение о необходимости отмены акта об установлении изъятий в течение 1 года с даты его принятия. В этом случае государство – член, установивший изъятия, должен в течение 2 месяцев обеспечить внесение изменений в акт об установлении изъятий (признать его утратившим силу).

Кроме того, государства – члены вправе осуществлять закупки из одного источника или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в ряде установленных для этих целей случаев, которые определены в приложении № 3 к Приложению № 25 Договора о ЕАЭС.



87

Что является международной правовой основой для осуществления деятельности государств – членов Евразийского экономического союза в сфере интеллектуальной собственности?

В Договоре о ЕАЭС унифицирован перечень международных договоров в сфере интеллектуальной собственности, участниками которых являются государства – члены и на основании которых государства – члены осуществляют свою деятельность в сфере интеллектуальной собственности.

Таковыми международными договорами являются:

- Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений от 9 сентября 1886 года (в редакции 1971 года);
- Будапештский договор о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры от 28 апреля 1977 года;
- Договор Всемирной организации интеллектуальной собственности по авторскому праву от 20 декабря 1996 года;
- Договор Всемирной организации интеллектуальной собственности по исполнениям и фонограммам от 20 декабря 1996 года;
- Договор о патентном праве от 1 июня 2000 года;

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Значительно расширится спектр направлений сотрудничества государств – членов ЕАЭС в сфере интеллектуальной собственности, новыми из которых являются поддержка научного и инновационного развития, совершенствование механизмов коммерциализации и использования объектов интеллектуальной собственности.

Регулирование будет осуществляться дополнительно в следующих сферах интеллектуальной собственности:

- товарные знаки Союза и знаки обслуживания Союза;
- наименования мест происхождения товаров Союза;
- географические указания;
- селекционные достижения;
- топологии интегральных микросхем;
- секреты производства (ноу-хау).

- Договор о патентной кооперации от 19 июня 1970 года;
- Конвенция об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизводства их фонограмм от 29 октября 1971 года;
- Мадридское соглашение о международной регистрации знаков от 14 апреля 1891 года и Протокол к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков от 28 июня 1989 года;
- Международная конвенция об охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций от 26 октября 1961 года;
- Парижская конвенция по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года;
- Сингапурский Договор о законах по товарным знакам от 27 марта 2006 года.

Каковы основные направления и перспективы сотрудничества государств – членов ЕАЭС в сфере интеллектуальной собственности?

88

В Договоре о ЕАЭС установлен значительный спектр основных направлений сотрудничества государств – членов в сфере интеллектуальной собственности, в том числе впервые определены такие новые направления сотрудничества государств – членов, как:

- поддержка научного и инновационного развития;
- совершенствование механизмов коммерциализации и использования объектов интеллектуальной собственности.

Данные направления определяют более широкий круг вопросов, чем охрана и защита прав на объекты интеллектуальной собственности, что вызвано стремлением государств – членов развивать взаимное сотрудничество по всем аспектам в сфере интеллектуальной собственности и внедрять современные технологии, а также создавать производства с высокой добавленной стоимостью.

Такие направления интеграционного сотрудничества будут способствовать повышению конкурентоспособности экономик государств – членов и продвижению товаров на зарубежные рынки.



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Осуществляется унификация подходов к предоставлению правовой охраны селекционным достижениям, топологиям интегральных микросхем, секретам производства (ноу-хау).

Упростятся административные процедуры, связанные с обеспечением правовой охраны, защиты и коммерциализации интеллектуальной собственности.

Для дальнейшего развития сотрудничества государств – членов в сфере интеллектуальной собственности Договором о ЕАЭС предусмотрена разработка:

1. Международного договора в рамках Союза, регулирующего отношения, возникающие в связи с деятельностью организаций по коллективному управлению правами в целях обеспечения возможности правомерного использования объектов авторского права и смежных прав.

В настоящее время Комиссией совместно с государствами – членами разрабатывается проект Соглашения о порядке управления авторскими и смежными правами на коллективной основе.

2. Международного договора в рамках Союза, регулирующего отношения, возникающие в связи с регистрацией, правовой охраной и использованием товарных знаков Союза и наименований мест происхождения товаров Союза на территориях государств – членов.

В настоящее время Комиссией совместно с государствами – членами разрабатывается проект Договора о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза.

3. Международного договора в рамках Союза, предусматривающего сотрудничество и взаимодействие уполномоченных органов государств – членов в целях координации действий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности на территориях государств – членов.

В настоящее время Комиссией совместно с государствами – членами разрабатывается проект Договора о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности.

В качестве одного из основных направлений сотрудничества государств – членов в Договоре о ЕАЭС предусмотрено обеспечение эффективной таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе посредством ведения единого таможен-



ного реестра объектов интеллектуальной собственности государств – членов.

Договором о ЕАЭС установлено, что государства – члены осуществляют действия по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе в соответствии с Таможенным кодексом Союза, а также с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза.

В настоящее время действует Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств – членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года.

Какие новации предусмотрены в Евразийском экономическом союзе в сфере интеллектуальной собственности?

89

В Договоре о ЕАЭС впервые введено определение объектов интеллектуальной собственности, т.е. определены те объекты, по которым государства – члены осуществляют согласованную политику в сфере интеллектуальной собственности.

Данное определение выработано на основе комплексного подхода к анализу законодательства всех государств – членов и приведено в соответствие с положениями Соглашения Всемирной торговой организации по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (далее – Соглашение ТРИПС).

В Договоре о ЕАЭС под объектами интеллектуальной собственности понимаются произведения науки, литературы и искусства, программы для электронных вычислительных машин (компьютерные программы), фонограммы, исполнения, товарные знаки и знаки обслуживания, географические указания, наименования мест происхождения товаров, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау), а также другие объекты интеллектуальной собственности, которым предоставляется правовая охрана в соответствии с международными договорами, международными договорами и актами, составляющими право Союза и законодательством государств – членов.



Введена регистрация товарных знаков Союза и знаков обслуживания Союза (далее – товарный знак Союза).

Регистрация товарных знаков Союза позволит:

- устранить различия в требованиях, предъявляемых к регистрации товарных знаков, что несет дополнительные издержки для товаропроизводителей государств – членов по защите объектов интеллектуальной собственности на территориях государств – членов;
- урегулировать проблему использования на территориях государств – членов «советских» и иных (тождественных и сходных до степени смешения) товарных знаков;
- упростить и ускорить процедуры получения правовой охраны товарным знакам в государствах – членах;

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Будут:

- создан эффективный механизм получения одновременной правовой охраны товарных знаков Союза и наименований мест происхождения товаров Союза в целях упрощения и ускорения процедур регистрации, устранения избыточных административных барьеров;
- выработаны рекомендации по координации действий уполномоченных органов, направленных на совершенствование деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений прав на объекты интеллектуальной собственности на территориях государств – членов Союза в целях формирования системы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, предусматривающая сотрудничество и взаимодействие уполномоченных органов государств – членов, наделенных полномочиями в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;
- установлены нормы прозрачности деятельности организаций по коллективному управлению правами авторов: прозрачности функционирования и подотчетности, представления публичной отчетности и обязательного аудита в целях унификации основных положений законодательства государств – членов Союза в сфере авторского права и смежных прав;
- сформирован единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств – членов Союза в целях осуществления обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Благодаря этим нововведениям повысится инвестиционная привлекательность инновационной деятельности в Евразийском экономическом союзе, упростятся административные процедуры, связанные с обеспечением правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности, появятся стимулы на создание и коммерциализацию объектов интеллектуальной собственности, возрастет эффективность деятельности субъектов – владельцев и пользователей прав на объекты интеллектуальной собственности.

– уменьшить расходы заявителей.

Введена регистрация наименований мест происхождения товаров Союза.

Регистрация наименований мест происхождения товаров Союза позволит:

– устранить различия в требованиях, предъявляемых к регистрации наименований мест происхождения товаров, что несет дополнительные издержки для товаропроизводителей государств – членов по защите объектов интеллектуальной собственности на территориях государств – членов;

– упростить и ускорить процедуры получения правовой охраны наименованиям мест происхождения товаров в государствах – членах;

– уменьшить расходы заявителей.

Договором о ЕАЭС предусмотрено, что регистрация товарных знаков Союза и наименований мест происхождения товаров Союза будет регулироваться отдельным международным договором в рамках Союза.

Введены положения в отношении предоставления правовой охраны географическим указаниям.

Впервые введены положения, касающиеся предоставления охраны прав на:

– селекционные достижения (сорта растений и породы животных);

– топологии интегральных микросхем;

– секреты производства (ноу-хау).

Договором о ЕАЭС установлен региональный принцип исчерпания исключительного права на товарный знак, согласно которому не является нарушением исключительного права на товарный знак, использование этого товарного знака в отношении товаров, которые были правомерно введены в гражданский оборот на территории любого из государств – членов непосредственно правообладателем или другими лицами с его согласия.

Новацией является установление регионального принципа исчерпания исключительного права также и в отношении товарных знаков Союза.



Каковы цели, принципы и направления осуществления промышленной политики и сотрудничества в ЕАЭС?

Промышленная политика в ЕАЭС формируется государствами – членами по основным направлениям промышленного сотрудничества и осуществляется при консультативной поддержке и координации Комиссии.

Для ее реализации проводится стимулирование взаимовыгодной промышленной кооперации в целях создания высокотехнологичной, инновационной и конкурентоспособной продукции, реализуются совместные программы и проекты, формируются совместные технологические платформы и промышленные кластеры, применяются иные механизмы и инструменты.

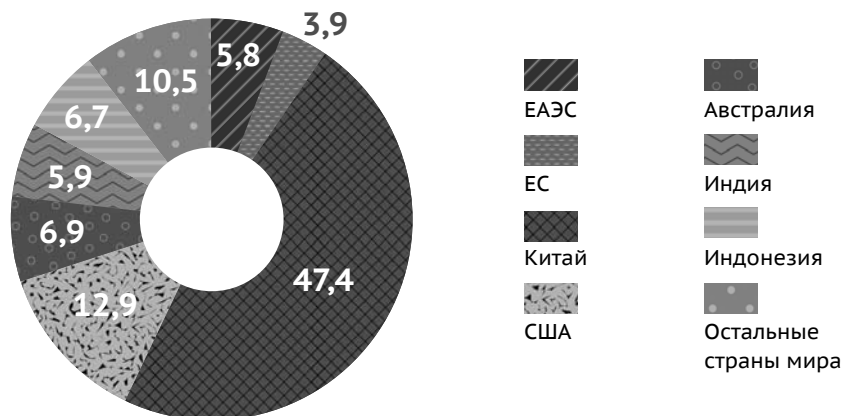
Целями осуществления промышленной политики в рамках Союза являются:

- ускорение и повышение устойчивости промышленного развития;
- повышение конкурентоспособности промышленных комплексов государств – членов;
- осуществление эффективного сотрудничества, направленного на повышение инновационной активности;
- устранение барьеров в промышленной сфере, в том числе на пути движения промышленных товаров государств – членов.

Знаете ли вы...

... Осуществляя почти 6% мировой добычи угля, ЕАЭС занимает 6 место в мире.

Добыча угля (в процентах к итогу)



Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Евразийская экономическая комиссия получает полномочия по определению перечня чувствительных товаров для развития промышленного сотрудничества.

Формирование перечня чувствительных товаров будет способствовать:

- формированию кооперационных цепочек по включенным в Перечень товарам, что за счет снижения себестоимости продукции и повышения цены конечной продукции приведет к росту добавленной стоимости, формируемой за счет промышленного производства.
- за счет предполагаемого механизма взаимного информирования о планах развития Перечень чувствительных товаров позволит избежать конкуренции между производителями из разных государств – членов ЕАЭС по одинаковым видам продукции, что приведет к снижению рисков неэффективного инвестирования в производство товаров, которые не будут востребованы на рынке Беларуси, Казахстана и России.
- определению на внутреннем рынке Евразийского союза ниши, которые в настоящее время не заняты товарами, выпускаемыми в государствах – членах Евразийского союза, и которые могут быть заняты инновационными видами продукции. При этом следует исходить из того, что для освоения инновационных видов продукции требуются инвестиции, привлечь которые позволит перспектива успешного выхода на рынки Таможенного союза в целом.

Промышленная политика в рамках Союза осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) равноправие и учет национальных интересов государств – членов;
- 2) взаимовыгодность;
- 3) добросовестная конкуренция;
- 4) недискриминация;
- 5) транспарентность.

Договором о ЕАЭС предусмотрена разработка государствами – членами основных направлений промышленного сотрудничества и утверждение их Межправительственным советом (на уровне глав правительств). Направления промышленного сотрудничества определены Решением Высшего совета на уровне глав правительств «Об основных направлениях координации национальных промышленных политик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от 31 мая 2013 г. № 40:

- углубление промышленной кооперации;
- формирование комплекса перспективных мер, направленных на развитие приоритетных секторов экономики;
- формирование единых подходов к поддержке экспорта чувствительных товаров ТС в третьи страны;
- создание механизма по совместному выходу на рынки третьих стран;
- формирование условий для создания совместных предприятий и кооперационных объединений, включая транснациональные кор-



порации, для освоения высокотехнологичных производств и повышения локализации производств;

- формирование технологических платформ и промышленных кластеров;

- взаимодействие в сфере науки и техники;

- создание совместных площадок для обсуждения вопросов развития промышленной кооперации, обмена опытом, развитие других институтов сотрудничества;

- создание условий для снижения стоимости сырья и материалов, произведенных и используемых для производства конечной продукции на территориях государств – членов.

91

Как будут предоставляться промышленные субсидии в Евразийском экономическом союзе?

В рамках ЕАЭС действуют единые правила предоставления субсидий в отношении промышленных товаров, которые направлены на обеспечение условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-членов, а также условий, способствующих развитию взаимной торговли и добросовестной конкуренции между государствами – членами.

В соответствии с Договором о ЕАЭС государства – члены могут предоставлять без ограничений допустимые субсидии, в отношении которых не применяются компенсирующие и ответные меры. Допустимые субсидии – это такие субсидии, которые не являются запрещенными и специфическими в соответствии с критериями, закрепленными в Приложении 28 к Договору о ЕАЭС (т.е. предоставление которых не искажает взаимную торговлю государств-членов).

В тоже время в качестве исключения государства – члены имеют право предоставлять в течение установленного переходного периода специфические субсидии, установленные в Приложении 28 к Договору о ЕАЭС.

Для того чтобы определить, является ли субсидия специфической, применяются следующие принципы:

1. Если ограничивается доступ к субсидии только для промышленного предприятия или отрасли промышленности либо группы про-



мышленных предприятий или отраслей промышленности (далее – определенные предприятия), такая субсидия рассматривается как специфическая при условии, что в группу промышленных предприятий или группу отраслей промышленности входят не все промышленные предприятия или отрасли промышленности на территории субсидирующего государства – члена;

2. Если устанавливаются объективные критерии или условия (они должны быть нейтральными, экономическими по характеру и должны быть определены в законе, инструкции, правовом акте или других официальных документах таким образом, чтобы их можно было проверить), определяющие право на получение субсидии и ее размер, такая субсидия не рассматривается как специфическая при условии, что право на ее получение является автоматическим и что такие критерии и условия строго выполняются;

3. Если, несмотря на видимость неспецифичности (вытекающей из применения предыдущих принципов), имеются основания полагать, что субсидия в действительности может быть специфической, то могут быть приняты во внимание следующие факторы:

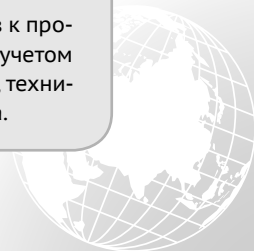
- использование субсидии ограниченным числом определенных предприятий;
- преимущественное использование субсидии определенными предприятиями;
- предоставление непропорционально больших сумм субсидий некоторым предприятиям;
- способ использования дискретности, которой обладает субсидирующий орган при принятии решения о предоставлении субсидии.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

Создан Координационный совет развития машиностроения Таможенного союза – совместная площадка для обсуждения вопросов промышленной кооперации, обмена опытом, развития институтов сотрудничества.

Целью создания Координационного совета является:

- расширение сотрудничества и углубление промышленной кооперации машиностроительных предприятий государств – членов;
- подготовка отраслевых экспертных предложений при разработке проектов решений Евразийской экономической комиссии по преодолению имеющихся барьеров в развитии машиностроительного комплекса;
- выработка предложений по формированию единых подходов к проектированию и модернизации предприятий машиностроения с учетом современных технологических разработок и достижений науки, техники, инноваций в сфере промышленного дизайна и инжиниринга.



Разработан комплекс мер, направленных на развитие приоритетных секторов экономики.

Согласованы условия функционирования автосборочных производств, работающих в режиме «промышленной сборки», во всех трех государствах, вследствие чего автомобилестроение было исключено из перечня изъятий на товарном рынке Таможенного союза и ЕЭП.

Государствам – членам рекомендовано осуществить разработку и реализацию комплекса мероприятий с использованием потенциала интеграции, включая:

- подготовку и обмен профессиональными трудовыми ресурсами, опытом по использованию эффективных механизмов управления отраслью и новыми технологиями;
- определение перспективных, а также наиболее конкурентоспособных сегментов рынка и разработку по ним совместных проектов по созданию новых производств и освоению новых видов продукции;
- включение в программные документы кооперационных проектов и определение объемов их финансирования на федеральном/республиканском и региональном (муниципальном) уровнях.

В случае если компетентный орган одного государства – члена в результате проведенного расследования устанавливает, что специфическая субсидия, предоставленная другим государством – членом, наносит ущерб отрасли национальной экономики первого государства – члена, Договором предусмотрена возможность введения компенсирующих мер.

В соответствии с Договором о ЕАЭС, после вступления в силу с 1 января 2017 года международного договора в рамках Союза (который будет устанавливать порядок согласования с Комиссией специфических субсидий, порядок проведения Комиссией разбирательств, а также ряд условий и критериев, необходимых для осуществления Комиссией своих полномочий в полном объеме), каждое государство – член будет иметь право обратиться в Комиссию в целях согласования предоставления им специфической субсидии.

При этом в случае если государство – член имеет основание полагать, что предоставление специфической субсидии может нанести ущерб отрасли национальной экономики, оно вправе инициировать проведение Комиссией соответствующего разбирательства. В случае согласования с Комиссией предоставления специфической субсидии и если соблюдаются все условия, сроки и объем субсидии, государства – члены не применяют компенсирующих мер к данной субсидии.

Запрещенными в рамках ЕАЭС являются следующие виды субсидий (которые также рассматриваются как специфические):



– вывозная субсидия – субсидия, предоставление которой увязано в качестве единственного или одного из нескольких условий с результатами вывоза промышленного товара с территории государства – члена, предоставляющего эту субсидию, на территорию другого государства – члена. При этом сам по себе факт, что субсидия предоставляется хозяйствующему субъекту, осуществляющему вывоз, не может служить основанием для того, чтобы считать ее вывозной субсидией;

– замещающая субсидия – субсидия, предоставление которой увязано в качестве единственного или одного из нескольких условий с использованием отечественного промышленного товара (т.е. товара, происходящего с территории государства – члена, предоставляющего эту субсидию).

В случае если результатом предоставления одним государством – членом специфической субсидии является причинение ущерба отрасли национальной экономики другого государства – члена, то такая субсидия также является запрещенной. Также запрещены субсидии, предусматривающие введение ограничений на закупки или использование товаров государств-членов.

Комиссия обеспечивает контроль за исполнением положений Договора, касающихся промышленных субсидий и правил их предоставления и наделяется следующими полномочиями:

1) осуществление мониторинга и проведение сравнительно-правового анализа соответствия законодательства государств-членов на предмет соответствия положениям Договора в отношении предоставления субсидий, а также подготовка ежегодных отчетов о соблюдении государствами – членами положений Договора;

2) содействие в организации консультаций государств-членов по вопросам гармонизации и унификации законодательства государств-членов в сфере предоставления субсидий.

В соответствии с Договором, с 1 января 2017 года должно быть обеспечено вступление в силу международного договора в рамках Союза, устанавливающего порядок добровольного согласования с Комиссией специфических субсидий и принятия соответствующих решений, порядок проведения Комиссией разбирательств, а также ряд условий и критериев, необходимых для осуществления Комиссией своих полномочий в полном объеме. После вступления в силу данного международного договора вступит в силу и ряд дополнительных полномочий Комиссии:

– принятие обязательных для исполнения государствами – членами решений по итогам процедуры добровольного согласования



планируемых к предоставлению и предоставленных специфических субсидий, в том числе:

принятие решений о допустимости или недопустимости специфических субсидий на основе определенных международным договором в рамках Союза критериев;

проведение разбирательства по фактам предоставления специфических субсидий и принятие обязательных в отношении них решений;

разрешение разногласий по вопросам, касающимся реализации положений Договора, и предоставление разъяснений по их применению;

– направление запросов и получение информации о предоставляемых субсидиях.

Евразийская
экономическая
интеграция –
в действии

По направлению углубления промышленной кооперации достигнуто:

а) обеспечен опережающий рост взаимных кооперационных поставок продукции обрабатывающей промышленности по сравнению с основными экономическими показателями по ТС и ЕЭП. Взаимные поставки промежуточных (кооперационных) товаров обрабатывающей промышленности государств–членов ТС и ЕЭП выросли в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 3,6%.

б) углубление промышленной кооперации с промышленными комплексами партнеров по ТС и ЕЭП обеспечено в 2013 году всеми тремя государствами–членами. Прирост товарооборота промежуточных товаров обрабатывающей промышленности во взаимной торговле государств–членов ТС и ЕЭП обеспечен по Республике Беларусь в размере 2,6% прироста, Республике Казахстан – 4,4%, Российской Федерации – 3,8%.

в) прирост кооперационных поставок обеспечен практически во всех отраслях обрабатывающей промышленности. Выше среднего росли кооперационные поставки продукции обрабатывающей промышленности в таких отраслях, как:

- пищевая промышленность – 28,9%;
- производство прочих неметаллических минеральных продуктов (стройматериалы) – 12,0%;
- производство кокса, нефтепродуктов – 6,6%;
- производство резиновых и пластмассовых изделий – 5,7%;
- текстильное и швейное производство – 5,3%;

С положительным темпом в таких отраслях, как:

- металлургическое производство и производство готовых металлических изделий – 3,4%;
- обработка древесины и производство изделий из дерева – 3,3%;
- химическое производство – 1,2%.

г) обеспечен опережающий рост кооперационных поставок продукции обрабатывающей промышленности над импортом из третьих стран.

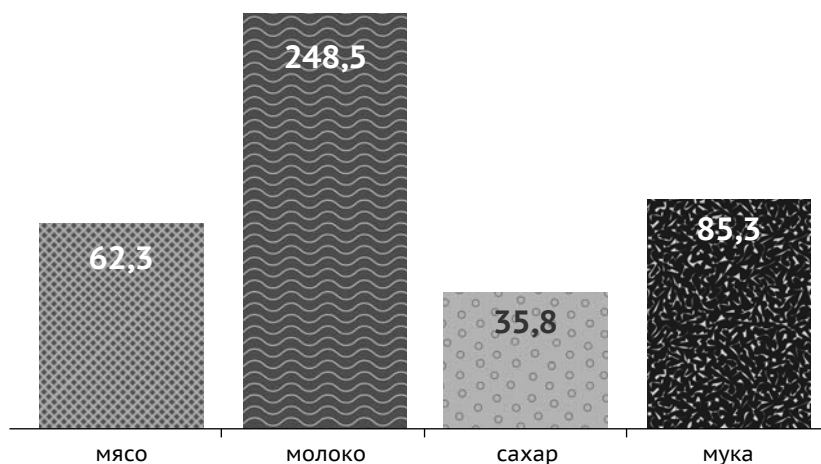
Каковы основные цели и задачи согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в ЕАЭС и посредством каких конкретных механизмов она будет проводиться?

Основной целью согласованной (скоординированной) агропромышленной политики является эффективная реализация ресурсного потенциала государств – членов для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Реализация согласованной (скоординированной) агропромышленной политики обеспечивает решение таких задач, как:

- сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

... Сколько продуктов питания производится на каждого гражданина ЕАЭС?



Знаете ли вы...

Производство отдельных видов продуктов питания

(кг на человека в год)



- обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств – членов;
- унификация требований, связанных с обращением сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- защита интересов производителей государств – членов на внутреннем и внешнем рынках.

Реализация согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в рамках ЕАЭС будет осуществляться путем:

- подготовки совместных прогнозов развития агропромышленного комплекса, спроса и предложения в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- взаимного предоставления государствами – членами ЕАЭС друг другу и в Комиссию планов (программ) развития производства по каждому из чувствительных сельскохозяйственных товаров, перечень которых формируется на основании предложений государств – членов ЕАЭС и утверждается Советом Комиссии;
- разработки и исполнения обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства;
- проведения регулярных консультаций представителей государств – членов ЕАЭС, в том числе по чувствительным сельскохозяйственным товарам, не реже одного раза в год;
- осуществления государствами – членами ЕАЭС совместной научно-инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса, в том числе в рамках реализации государствами – членами межгосударственных программ;
- осуществления государствами – членами ЕАЭС согласованных действий, направленных на развитие экспортного потенциала в сфере агропромышленного комплекса;
- разработки и реализации государствами – членами ЕАЭС унифицированных требований в отношении условий ввоза, вывоза и перемещения по таможенной территории Союза племенной продукции, методик определения племенной ценности племенных животных, а также форм племенных свидетельств (сертификатов, паспортов);
- разработки и реализации унифицированных требований в сфере испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений, а также взаимного признания государствами – членами ЕАЭС документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян.

В целях разработки рекомендаций по реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики по основным направлениям взаимодействия будут проводиться регулярные консультации представителей государств – членов, организуемые Комиссией.



Какой критерий лежит в основе классификации мер государственной поддержки сельского хозяйства?

В основе классификации мер государственной поддержки сельского хозяйства лежит степень их влияния на взаимную торговлю государств – членов сельскохозяйственными товарами. Так, меры государственной поддержки подразделяются на:

1. меры, не оказывающие искажающего воздействия на взаимную торговлю государств – членов сельскохозяйственными товарами;

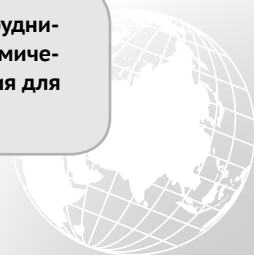
2. меры, в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие на взаимную торговлю государств – членов сельскохозяйственными товарами;

3. меры, оказывающие искажающее воздействие на взаимную торговлю государств – членов сельскохозяйственными товарами.

Государства – члены могут применять без ограничений только меры государственной поддержки, не оказывающие искажающего воздействия на взаимную торговлю государств – членов сельскохозяйственными товарами (далее – меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю).

Меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю, реализуемые в интересах производителей сельскохозяйственных товаров, должны соответствовать следующим основным критериям:

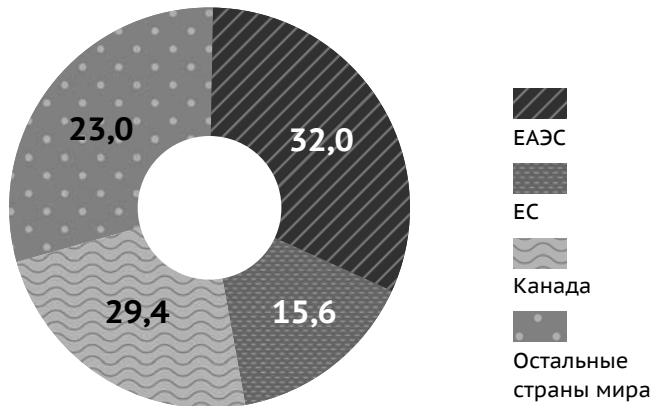
– поддержка предоставляется за счет средств бюджета (невостребованных доходов), в том числе в рамках государственных программ, а не за счет средств потребителей. Под невостребованными доходами понимаются суммы причитающихся обязательных платежей, от которых государство – член отказалось окончательно или на время;



Знаете ли вы...

Производство калийных удобрений (в процентах к итогу)

... Почти треть мирового производства калийных удобрений приходится на ЕАЭС.



– следствием поддержки не должно являться поддержание цен производителей.

Также в дополнение к вышеуказанным критериям Договором о ЕАЭС предусмотрен ряд специфичных критериев и условий, которым должны удовлетворять меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю. Могут применяться, например, такие меры поддержки, удовлетворяющие специфичным критериям и условиям, предусмотренным Договором:

- создание государственных резервов для обеспечения продовольственной безопасности;
- оказание внутренней продовольственной помощи нуждающейся части населения за счет бюджетных средств;
- государственные программы предоставления услуг общего характера, такие как борьба с вредителями и с болезнями, подготовка кадров;
- платежи по программам охраны окружающей среды;
- содействие структурным изменениям в сельском хозяйстве;
- выплаты в порядке помощи при стихийных и иных бедствиях и др.

Как в Евразийском экономическом союзе будет определяться разрешенный уровень мер государственной поддержки, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю государств – членов (меры «желтой корзины» или «янтарного ящика»)?

Каков максимально допустимый уровень мер «желтой корзины» в соответствии с Договором о ЕАЭС?

В Договоре о ЕАЭС предусмотрен разрешенный уровень мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю государств – членов (далее – меры, оказывающие искажающее воздействие на торговлю), который рассчитывается как процентное отношение объема государственной поддержки сельского хозяйства (методика расчета данного показателя приведена в Договоре о ЕАЭС) к валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров в целом и не должен превышать 10 процентов.

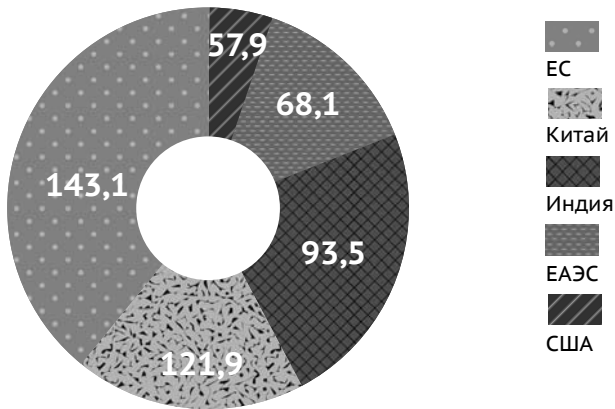
Принимая во внимание, что значительная часть ВВП Республики Беларусь приходится на сельское хозяйство (в среднем доля сельского хозяйства в ВВП Республики Беларусь составила 7,9%, в ВВП Республики Казахстан – 4,6%, в ВВП Российской Федерации – 3,8%), для Республики Беларусь установлен переходный период до 2016 года в целях минимизации негативных последствий снижения государственной поддержки сельского хозяйства. В течение данного периода разрешенный объем государственной поддерж-



Знаете ли вы...

... ЕАЭС занимает 4 место в мире по валовому сбору пшеницы. Всего производство – 714,05 млн. тонн.

**Структура
мирового
производства
пшеницы**
(в млн. тонн)



ки сельского хозяйства должен быть снижен также до 10 процентов.

Договором о ЕАЭС предусматривается разработка государствами – членами методологии расчета разрешенного уровня мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю и ее утверждение Советом Комиссии до 1 января 2016 года.

В соответствии с указанной методологией, будут установлены обязательства государств – членов по мерам, оказывающим искажающее воздействие на торговлю, которые должны быть утверждены Высшим советом (для Республики Беларусь предусмотрен переходный период – указанные обязательства должны вступить в силу до 1 января 2025 года).

С момента вступления в силу новых обязательств государств – членов по мерам, оказывающим искажающее воздействие на торговлю, действующий в настоящее время порядок расчета разрешенного уровня мер применяться не должен.



Как соотносятся обязательства государств – членов ЕАЭС в области государственной поддержки сельского хозяйства с обязательствами, принятыми/принимаемыми в рамках ВТО?

В соответствии с Договором о ЕАЭС после вступления государства – члена во Всемирную торговую организацию обязательства данного государства – члена в отношении мер государственной поддержки, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, принятые в качестве условия присоединения к ВТО, становятся его обязательствами в рамках Союза.

На дату подписания Договора о ЕАЭС единственным государством – членом, уже вступившим в ВТО, являлась Российская Федерация. Республикой Казахстан и Республикой Беларусь на данный момент ведутся переговоры о вступлении в ВТО (подробнее – вопрос 37).

...Каков валовый сбор отдельных сельскохозяйственных культур на каждого гражданина ЕАЭС?



Знаете ли вы...

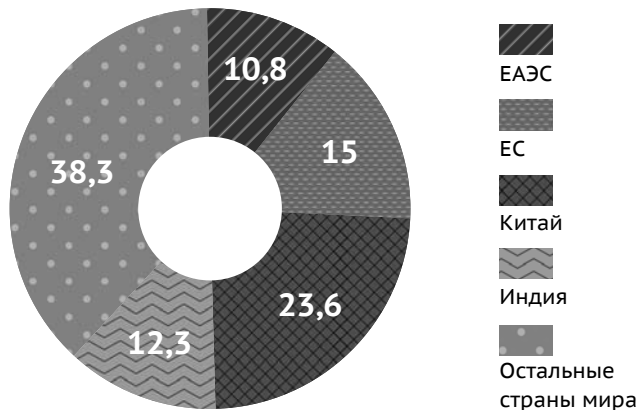
Валовый сбор отдельных сельскохозяйственных культур
(кг на человека в год)



Знаете ли вы...

**Структура
мирового
производства
картофеля**
(в процентах
к итогу)

...На долю ЕАЭС приходится более 10% мирового производства картофеля.



Что касается кандидатов на вступление в Евразийский экономический союз, то Республика Армения является членом ВТО с 2003 года, Кыргызская Республика – с 1998 года.

Таким образом, в рамках ЕАЭС для Российской Федерации действуют обязательства, принятые ею при вступлении в ВТО.

В соответствии с условиями членства в ВТО Россия должна сократить максимально допустимый размер агрегированной меры поддержки, определяемой как сумма всех видов искажающей торговлю поддержки в денежном выражении, предоставляемой производителям сельскохозяйственной продукции, с 9 млрд. долл. в 2012 году до 4,4 млрд. долл. к 2018 году.

Для Республики Беларусь и Республики Казахстан, которые находятся на различных этапах переговорного процесса по вступлению в ВТО, в рамках ЕАЭС ограничивается разрешенный уровень мер государственной поддержки, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю государств – членов. Указанный уровень не должен превышать 10 процентов от валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров. При этом для Республики Беларусь установлен переходный период до 2016 года, в течение которого разрешенный уровень мер должен быть снижен также до 10 процентов.



Какие сельскохозяйственные субсидии в Евразийском экономическом союзе запрещены?

В рамках ЕАЭС не должны применяться меры государственной поддержки сельского хозяйства, в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие на взаимную торговлю государств – членов сельскохозяйственными товарами. К таким мерам относятся:

- меры, направленные на поддержку вывоза сельскохозяйственных товаров;
- меры, направленные на стимулирование приобретения или использования сельскохозяйственных товаров, происходящих исключительно с территории субсидирующего государства – члена.

В Договоре о ЕАЭС приведен перечень мер, которые признаются в наибольшей степени оказывающими искажающее воздействие на торговлю:

1. Прямые выплаты производителям сельскохозяйственных товаров в зависимости от результатов вывоза таких товаров.

2. Продажа или предложение на вывоз на территорию другого государства – члена некоммерческих запасов сельскохозяйственных товаров по ценам ниже цен на аналогичный товар, предлагаемый покупателям на внутреннем рынке государства – члена.

3. Осуществление выплат при вывозе на территорию другого государства – члена сельскохозяйственных товаров, которые финансируются при поддержке правительства, как за счет государственных средств, так и иных средств, включая выплаты, которые финансируются за счет выручки от сборов на сельскохозяйственный продукт или на сельскохозяйственный продукт, из которого произведен вывозимый на территорию другого государства – члена продукт.

4. Предоставление государственной поддержки для снижения затрат на маркетинг и продвижение сельскохозяйственных товаров для вывоза на территорию другого государства – члена (за исключением широко распространенных услуг по содействию развитию экспорта и консультационных услуг), включая расходы на погрузочно-разгрузочные работы, повышение качества продукции и прочие расходы по переработке, а также расходы, связанные с международными перевозками.

5. Установление внутренних тарифов для перевозки сельскохозяйственных товаров, предназначенных для вывоза на территорию другого государства – члена, на условиях более благоприятных, чем



при перевозке сельскохозяйственных товаров, предназначенных для внутреннего потребления.

6. Предоставление государственной поддержки сельского хозяйства в зависимости от включения сельскохозяйственных товаров в продукцию, предназначенную для вывоза на территорию другого государства – члена.

Что касается ответственности государств – членов за предоставление запрещенных мер государственной поддержки сельского хозяйства или мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю сверх разрешенного объема, то в соответствии с Договором о ЕАЭС государство – член, предоставившее такие меры, должно в разумные сроки прекратить их предоставление и выплатить другим государствам – членам компенсацию (в размере, равном объему мер, представленных в нарушение Договора о ЕАЭС). В случае неуплаты государством – членом указанной компенсации другие государства – члены имеют право ввести ответные меры.

97

Требуется ли трудящимся государств – членов получение разрешения на право осуществле- ния трудовой деятельности на территории других государств – членов ЕАЭС?

Работодатели и заказчики работ (услуг) государства – члена Союза вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств – членов без учета ограничений по защите национального рынка труда. При этом трудящимся не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

В государствах – членах Союза не устанавливаются и не применяются ограничения, введенные национальным законодательством для защиты национального рынка труда, за исключением ограничений, установленных Договором о ЕАЭС и законодательством, нацеленным на обеспечение национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного по-



рядка, в отношении осуществляемой трудящимися государств – членов трудовой деятельности, рода занятий и территории пребывания.

Требуется ли проведение в государстве трудоустройства процедур признания документов об образовании, выданных образовательными организациями другого государства – члена ЕАЭС?

98

В целях осуществления трудящимися государств – членов Союза трудовой деятельности в государстве трудоустройства признаются документы об образовании, выданные образовательными организациями (учреждениями образования, организациями в сфере образования) государств – членов, без проведения установленных законодательством государства трудоустройства процедур признания документов об образовании.

Вместе с тем, если трудящиеся одного государства – члена Союза, претендуют на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью в другом государстве – члене Союза, они должны пройти установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании и могут быть допущены соответственно к педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельности в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Документы об ученых степенях и ученых званиях, выданные уполномоченными органами государств – членов, признаются в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Работодатели и заказчики работ (услуг) вправе запросить нотариальный перевод документов об образовании на язык государства трудоустройства, а также в случае необходимости в целях верификации документов об образовании трудящихся государств – членов Союза направлять запросы, в том числе путем обращения к информационным базам данных, в образовательные организации (учреждения образования, организации в сфере образования), выдавшие документ об образовании, и получать соответствующие ответы.



99

Каковы права и обязанности трудящегося одного государства – члена ЕАЭС на территории другого государства – члена?

Гражданин одного государства – члена ЕАЭС имеет право на занятие профессиональной деятельностью в другом государстве – члене ЕАЭС в соответствии с полученной специальностью и квалификацией.

Социальное обеспечение граждан государств – членов ЕАЭС при осуществлении ими трудовой деятельности на территории Союза осуществляется на тех же условиях, что и граждан государства трудоустройства.

Периоды уплаты страховых взносов гражданами государств – членов ЕАЭС при осуществлении трудовой деятельности на территориях государств-членов в систему социального страхования государств-членов засчитываются в общий стаж для целей социального обеспечения.

Предоставление гражданам государств – членов Союза равных прав и гарантий в сфере пенсионного обеспечения будет урегулировано договором между государствами – членами о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения.

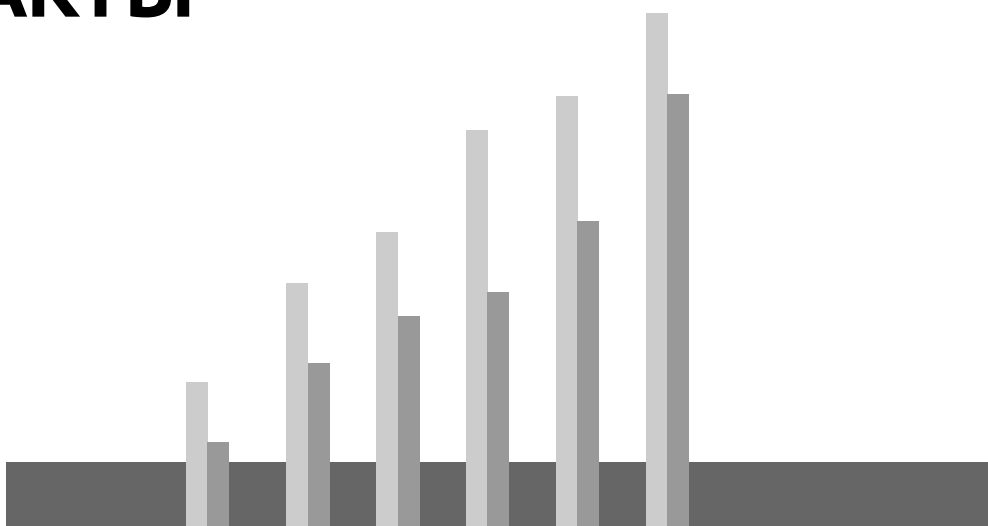
100

Каков порядок получения скорой медицинской и иной медицинской помощи трудящимися государства – членов ЕАЭС и членами их семей в период осуществления трудовой деятельности на территории другого государства – члена ЕАЭС?

Граждане государств – членов ЕАЭС при осуществлении трудовой деятельности на территориях других государств – членов Союза имеют право на бесплатную скорую медицинскую помощь на тех же условиях, что и граждане государства трудоустройства, независимо от наличия медицинского страхового полиса.



ЦИФРЫ И ФАКТЫ



Население

Численность населения государств – членов ЕАЭС за четыре года увеличилась на 1,8 миллиона человек и на начало 2014 года составила 170,3 млн. человек. При этом Россия занимает 9 место в мире по численности населения.

Численность постоянного населения

(на начало года;
млн. человек)

	2010	2011	2012	2013	2014
Беларусь	9,5	9,5	9,5	9,5	9,5
Казахстан	16,2	16,4	16,7	16,9	17,2
Россия	142,8	142,9	143,1	143,3	143,6
ЕАЭС	168,5	168,8	169,3	169,7	170,3

Человеческое развитие

Согласно всемирному Докладу Программы Развития ООН о человеческом развитии за 2013 год индексы человеческого развития (ИЧР) государств – членов ЕАЭС, характеризующие здоровье и долголетие, доступ к образованию и достойный уровень жизни, находятся на высоком уровне. Так, из 186 стран мира, включенных в отчет, Беларусь по данным за 2012 год занимает 50-е место по ИЧР (0,793), Россия – 55-е (0,788), Казахстан – 69-е место (0,754).

Среднее значение ИЧР по ЕАЭС, взвешенное по численности населения, составляет 0,785, в пределах ИЧР Румынии и Болгарии, находящихся соответственно на 56-м и 57-м местах мирового рейтинга. За период с 2005 по 2012 год ИЧР государств – членов ЕАЭС вырос на 0,036 пунктов.

Индекс человеческого развития

	2005	2007	2010	2011	2012
50. Беларусь	0,730	0,756	0,785	0,789	0,793
55. Россия	0,753	0,770	0,782	0,784	0,788
69. Казахстан	0,721	0,734	0,744	0,750	0,754
ЕАЭС	0,749	0,766	0,778	0,781	0,785



Недавние результаты международных сопоставлений ВВП по паритетам покупательной способности валют за 2011 год значительно улучшили оценки ВВП на душу населения для Казахстана (более чем на 58%) и Беларуси (около 11%). В очередном всемирном Докладе ПРООН о человеческом развитии рейтинг Индекса государств – членов ЕАЭС вырастет.

Ожидаемая продолжительность жизни

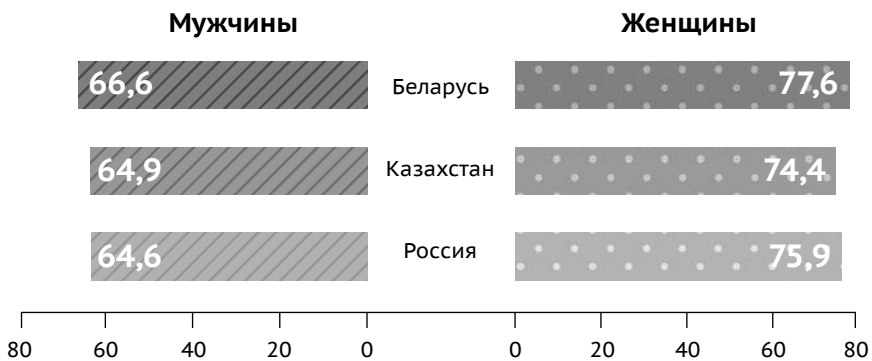
ЖИЗНИ

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении по данным национальных статистических служб государств – членов ЕАЭС в 2012 году по сравнению с 2010 годом увеличилась:

в Беларуси – с 70,4 до 72,2 лет;

в Казахстане – с 69,0 до 69,6 лет;

в России – с 69,8 до 70,2 лет.



Ожидаемая продолжительность жизни при рождении по полу в государствах – членах ЕАЭС

(в 2012 году, число лет)

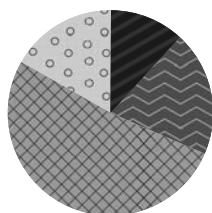


Образование

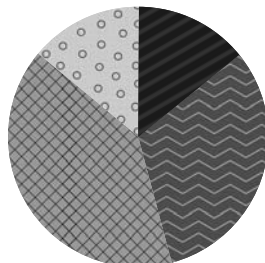
Уровень образования

(доля населения, имеющего образование, в возрасте 15 лет и старше)

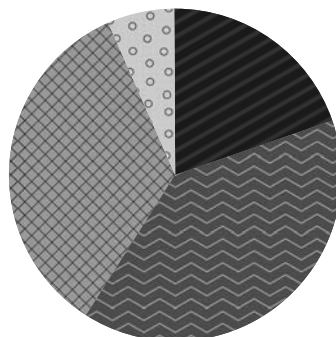
Беларусь



1989

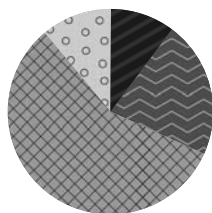


1999

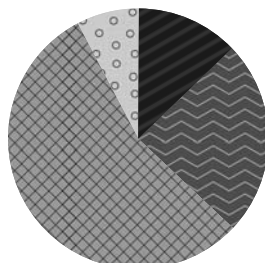


2009

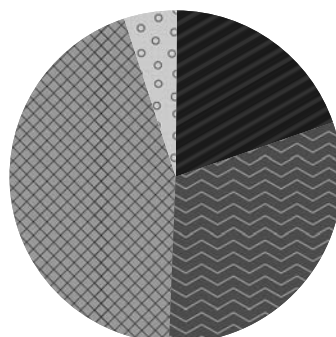
Казахстан



1989

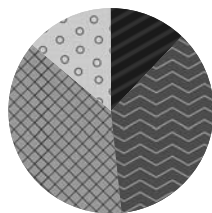


1999

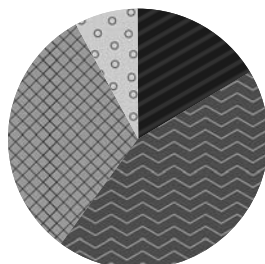


2009

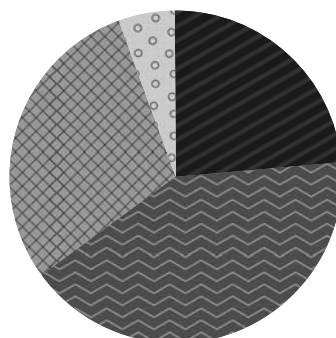
Россия



1989



2002



2010



Высшее



Среднее специальное и начальное профессиональное



Общее среднее и основное общее



Начальное общее



Во всемирном Докладе ПРООН о человеческом развитии за 2013 год в Беларуси, Казахстане и России отмечен высокий образовательный уровень населения. К грамотному населению отнесены 99,6% граждан государств – членов ЕАЭС в возрасте 15 лет и старше, в целом по миру этот показатель составляет 81,3%.

Итоги последнего раунда переписей населения (в Беларуси и Казахстане – 2009 год, России – 2010 год) свидетельствуют о существенном прогрессе в сфере образования во всех государствах – членах ЕАЭС: доля населения в возрасте 15 лет и старше, имеющего высшее образование, в Беларуси составила 19%, Казахстане – 20%, России – 23% и по сравнению с результатами Всесоюзной переписи населения 1989 года увеличилась в два раза.

В государствах – членах ЕАЭС действуют соглашения о взаимном признании дипломов об образовании и реализуются равные права на обучение. В 2012/2013 учебном году в вузах Беларуси, Казахстана и России обучалось 60,5 тыс. студентов, прибывших из других государств – членов ЕАЭС, что на 42% выше, чем четыре года назад.

	Дневные общеобразовательные школы	Средние специальные заведения	Высшие учебные заведения
Беларусь	931	138	395
Казахстан	2 582	561	527
Россия	13 643	1 982	5 647
ЕАЭС	17 156	2 681	6 569

Численность учащихся

(на начало 2013/2014 учебного года; тыс. человек)



> 55 000
общеобразовательных школ



> 3 700
средних специальных учебных заведений



> 1100
высших учебных заведений

Число учебных заведений в целом по ЕАЭС

(на начало 2013/2014 учебного года)



Рынок труда

Численность экономически активного населения (занятые и безработные) в государствах – членах ЕАЭС в 2013 году составила 89,1 млн. человек. Численность занятого населения по сравнению с 2010 годом увеличилась на 1,8 млн. человек, или на 2,2%.

**Численность
занятого
населения**
(тыс. человек)

	2010	2011	2012	2013
Беларусь	4 665,9	4 654,5	4 577,1	4 545,6
Казахстан	8 114,2	8 301,6	8 507,1	8 570,6
Россия	69 934,0	70 856,6	71 545,4	71 391,5
ЕАЭС	82 714,1	83 812,7	84 629,6	84 507,7

Уровень безработицы в целом по ЕАЭС снизился с 7,1% в 2010 году до 5,4% в 2013 году. Для сравнения в 2013 году уровень безработицы в ЕС-28 составил 10,8%, США – 7,4%, Японии – 4,0%.

Заработная плата

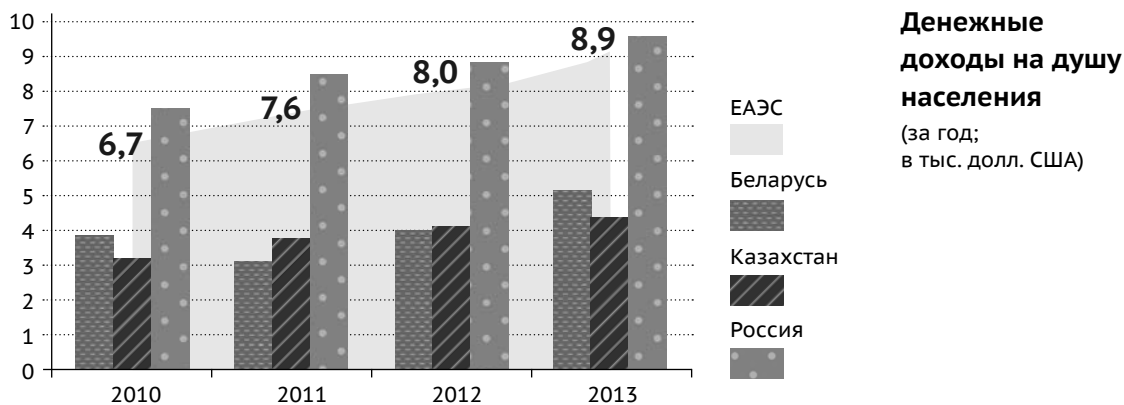
**Среднемесячная
номинальная
заработная
плата**
(в долл. США)

	2010	2011	2012	2013
Беларусь	407	339	439	573
Казахстан	527	614	679	714
Россия	690	796	857	942

Заработная плата в долларовом эквиваленте в среднем за 2013 год в Беларуси составила 573, Казахстане – 714, России – 942 доллара США и превышала установленный национальным законодательством минимальный размер оплаты труда в Беларуси в 3 раза, Казахстане и России – в 6 раз.



Доходы населения



Во всех государствах – членах ЕАЭС темпы роста номинальных денежных доходов на душу населения в 2010-2013 годах опережали темпы роста прожиточного минимума.

Денежные доходы на душу населения в среднем по ЕАЭС в 2013 году составили 738 долларов США в месяц.



Пенсионное обеспечение

Доля пенсионеров в общей численности населения в целом по ЕАЭС на начало 2013 года составила 27% или 45,5 млн. человек.

Численность пенсионеров на 1000 человек населения

(на начало года; человек)

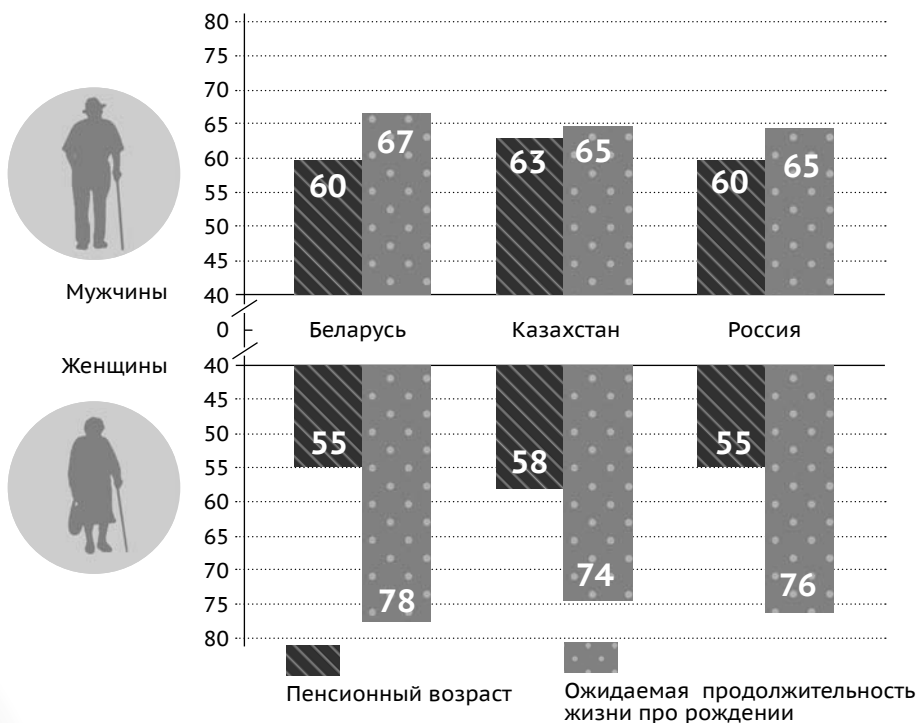
	2010	2011	2012	2013
Беларусь	258	260	263	265
Казахстан	147	147	148	146
Россия	274	278	281	283

На 100 пенсионеров в 2013 году в Беларуси и России приходилось 180 занятых, Казахстане – 350 занятых.

Средний размер пенсии в долларовом эквиваленте на конец 2013 года составил в Беларуси 233, Казахстане – 204, России – 305 долларов США.

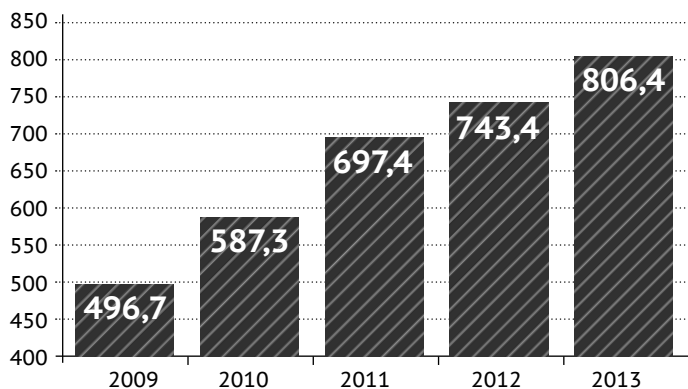
Во всех государствах – членах ЕАЭС, как и в ряде государств с очень высоким Индексом человеческого развития (Австрия, Великобритания и др.), женщины выходят на пенсию на 5 лет раньше мужчин, несмотря на большую продолжительность жизни в среднем на 9–11 лет.

Возраст выхода на пенсию и ожидаемая продолжительность жизни населения (лет)



Розничная торговля

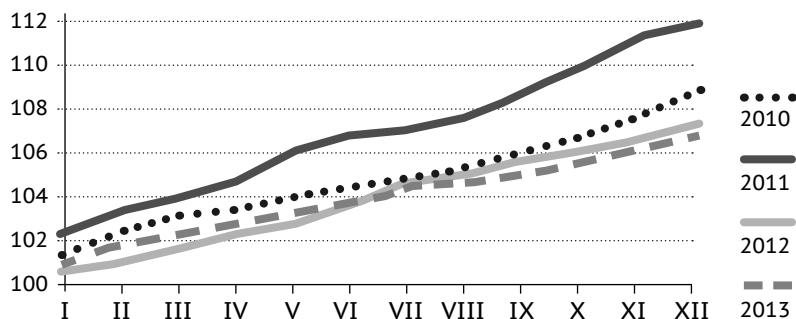
За последние несколько лет в государствах – членах ЕАЭС наблюдалось оживление потребительского спроса населения. Общий оборот розничной торговли через все каналы реализации в 2009 году составлял почти 497 миллиардов долларов США, в 2013 году – более 806 миллиардов.



Оборот розничной торговли через все каналы реализации в ЕАЭС
(в млрд. долл. США)

Индексы потребительских цен

После ускорения роста потребительских цен в целом в ЕАЭС в 2011 г., в 2012-2013 гг. отмечается замедление темпов инфляции.



Индексы потребительских цен
(в процентах к декабрю предыдущего года)



Валовой внутренний продукт

В 2013 году в ЕАЭС производство валового внутреннего продукта составило 2 400,8 млрд. долларов США и по сравнению с 2012 годом выросло на 1,7%.

Валовой внутренний продукт

(в млрд. долл. США¹)

	2009	2010	2011	2012	2013
Беларусь	49,0	54,9	58,8	63,4	71,0
Казахстан	115,3	148,1	188,1	203,5	231,9
Россия	1 225,0	1 525,3	1 906,9	2 002,5	2 097,9
ЕАЭС	1 389,3	1 728,3	2 153,8	2 269,4	2 400,8

¹ Показатель рассчитан по курсам валют национальных (центрального) банков государств – членов ЕАЭС за год: по Беларуси – по средневзвешенным курсам белорусского рубля к доллару США, по Казахстану и России – по средним курсам национальных валют к доллару США.

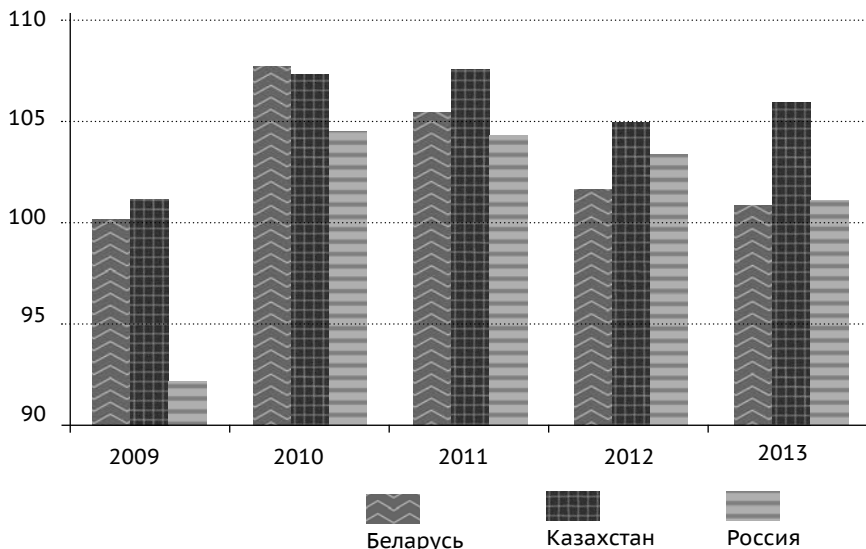
По сравнению с 2009 годом произведенный ВВП в 2013 году вырос на 15,4% в сопоставимых ценах, или на 1011,5 млрд. долларов США.

Динамика валового внутреннего продукта

(в процентах
к предыдущему
году; в постоянных
ценах)

	2009	2010	2011	2012	2013
Беларусь	100,2	107,7	105,5	101,7	100,9
Казахстан	101,2	107,3	107,5	105,0	106,0
Россия	92,2	104,5	104,3	103,4	101,3
ЕАЭС	93,2	104,8	104,6	103,5	101,7





Динамика валового внутреннего продукта Беларуси, Казахстана и России

(в процентах к предыдущему году)

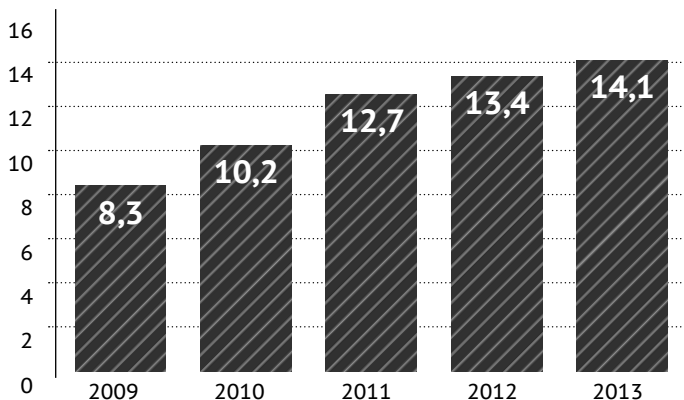
ВВП на душу населения в государствах – членах ЕАЭС за 2013 год составил 14,1 тыс. долларов США, тогда как в мире в целом – 10,5 тыс. долларов США

	2009	2010	2011	2012	2013
Беларусь	5 157,3	5 788,9	6 207,0	6 695,1	7 498,6
Казахстан	7 165,1	9 071,0	11 358,0	12 120,5	13 611,5
Россия	8 579,1	10 677,8	13 338,5	13 983,9	14 618,9
ЕАЭС	8 250,8	10 247,2	12 744,7	13 392,2	14 121,4

Валовой внутренний продукт на душу населения

(в долл. США¹)

¹ Показатель рассчитан по курсам валют национальных (центрального) банков государств – членов ЕАЭС за год: по Беларуси – по средневзвешенным курсам белорусского рубля к доллару США, по Казахстану и России – по средним курсам национальных валют к доллару США.



Динамика ВВП на душу населения ЕАЭС

(в тыс. долл. США)



Основные экономические показатели

Промышленное производство

Промышленное производство в текущих ценах в 2013 году по сравнению с предыдущим годом в государствах – членах ЕАЭС увеличилось на 2,3% и составило 1,5 трлн. долларов США.

Объем промышленного производства на душу населения в 2013 году составил 8,5 тыс. долларов США (2009 г. – 4,9 тыс. долларов США).

Промышленное производство

(в млрд. долл. США¹)

	2009	2010	2011	2012	2013
Беларусь	46,2	55,8	62,0	73,6	67,6
Казахстан	61,8	82,2	108,6	113,0	117,2
Россия	709,4	947,4	1 194,3	1 230,2	1 297,6
ЕАЭС	817,4	1 085,4	1 365,0	1 416,8	1 482,4

¹ Показатель рассчитан по курсам валют национальных (центрального) банков государств – членов ЕАЭС за год; по Беларуси – по средневзвешенным курсам белорусского рубля к доллару США, по Казахстану и России – по средним курсам национальных валют к доллару США.

² Объем отгруженных товаров собственного производства; работ и услуг, выполненных собственными силами.

По сравнению с 2009 годом промышленное производство выросло на 17,3%.

Динамика промышленного производства

(в процентах
к предыдущему
году; в постоянных
ценах)

	2009	2010	2011	2012	2013
Беларусь	96,9	111,7	109,1	105,8	95,1
Казахстан	102,7	109,6	103,8	100,7	102,5
Россия	90,7	107,3	105,0	103,4	100,4
ЕАЭС	91,8	107,7	105,1	103,3	100,3



Сельскохозяйственное производство

Сельскохозяйственное производство государств – членов ЕАЭС в 2013 году по отношению к 2009 году выросло на 47,2% и составило 147,3 млрд. долларов США.

Производство сельскохозяйственной продукции на душу населения за период 2009–2013 гг. выросло с 0,6 тыс. долларов США до 0,9 тыс. долларов США.

	2009	2010	2011	2012	2013
Беларусь	9,6	12,1	9,9	11,6	11,7
Казахстан	11,1	9,8	15,6	13,4	16,2
Россия	79,4	85,2	111,1	107,5	119,4
ЕАЭС	100,1	107,1	136,6	132,5	147,3

Сельскохозяй- ственное производство

(в млрд. долл. США¹)

¹ Показатель рассчитан по курсам валют национальных (центрального) банков государств – членов ЕАЭС: по Беларуси – по средневзвешенным годовым курсам белорусского рубля к доллару США, по Казахстану и России – по среднегодовым курсам национальных валют к доллару США.

Среднегодовой темп прироста производства сельскохозяйственной продукции за период 2010–2013 гг. составил 2,7%.

	2009	2010	2011	2012	2013
Беларусь	101,0	102,5	106,6	106,6	96,0
Казахстан	114,6	88,3	126,8	82,2	111,6
Россия	101,4	88,7	123,0	95,2	106,2
ЕАЭС	102,3	90,2	122,6	94,9	106,0

Динамика сельскохозяй- ственного производства

(в процентах
к предыдущему
году; в постоянных
ценах)



Инвестиции в основной капитал

Инвестиции в основной капитал в государствах – членах ЕАЭС в 2013 году выросли на 0,9% по сравнению с предыдущим годом и составили 479,9 млрд. долларов США (20,0% к объему произведенного ВВП).

По сравнению с 2009 годом в 2013 году увеличение инвестиций в основной капитал в текущих ценах составило 180,8 млрд. долларов США (или в 1,6 раза).

Инвестиции в основной капитал на душу населения в ЕАЭС за период с 2009 по 2013 гг. увеличились на 1,0 тыс. долларов США (в 1,6 раза).

Инвестиции в основной капитал

(в млрд. долл. США¹)

	2009	2010	2011	2012	2013
Беларусь	15,5	18,5	17,6	18,5	22,4
Казахстан	31,1	31,6	34,2	36,7	39,9
Россия	252,5	303,0	376,0	405,1	416,6
ЕАЭС	299,1	353,1	427,8	460,2	479,9

¹ Показатель рассчитан по курсам валют национальных (центрального) банков государств – членов ЕАЭС за год: по Беларуси – по средневзвешенным курсам белорусского рубля к доллару США, по Казахстану и России – по средним курсам национальных валют к доллару США.

Динамика инвестиций в основной капитал

(в процентах
к предыдущему
году; в постоянных
ценах)

	2009	2010	2011	2012	2013
Беларусь	104,7	115,8	117,9	88,3	109,3
Казахстан	102,9	97,0	102,9	104,1	106,9
Россия	86,5	106,3	110,8	106,8	99,8
ЕАЭС	89,1	106,0	110,5	105,8	100,9



Транспорт

Грузооборот по всем видам транспорта в целом по государствам – членам ЕАЭС в 2013 году по сравнению с 2009 годом увеличился в 1,2 раза и составил 5701,2 млрд. тонно-км.

	2009	2010	2011	2012	2013
Беларусь	121,2	128,1	134,3	131,7	130,8
Казахстан	337,0	385,3	448,8	478,0	495,4
Россия	4 446	4 752	4 915	5 056	5 084
ЕАЭС	4 904,2	5 265,4	5 498,1	5 665,7	5 710,2

Грузооборот по всем видам транспорта

(в млрд. т-км)

Пассажиروоборот в 2013 году по сравнению с 2009 годом увеличился в 1,3 раза и составил 808,2 млрд. пассажиро-км.

	2009	2010	2011	2012	2013
Беларусь	19,9	23,5	23,7	25,3	26,6
Казахстан	130,8	149,1	188,9	213,0	235,7
Россия	464,2	483,8	502,6	532,5	545,9
ЕАЭС	614,9	656,4	715,2	770,8	808,2

Пассажируоборот по всем видам транспорта

(в млрд. пассажиро-км)



Внешняя и взаимная торговля товарами

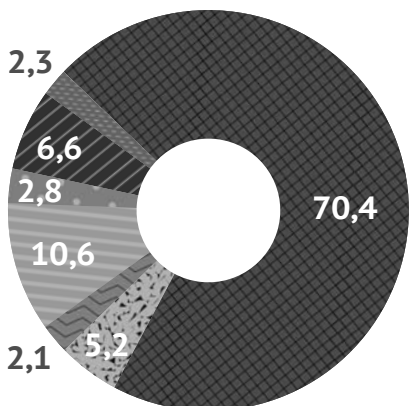
Внешнеторговый оборот товарами государств – членов ЕАЭС с третьими странами в 2013 году по сравнению с 2010 годом вырос с 686,3 до 932,9 млрд. долл. США.

**Объемы
внешней тор-
говли госу-
дарств – чле-
нов ЕАЭС
в торговле
с третьими
странами**
(в млрд. долларов
США)

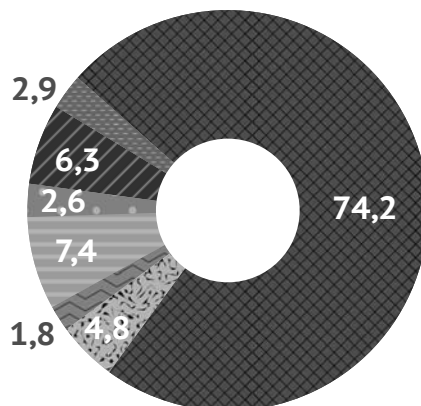
	2010	2011	2012	2013
Оборот				
Беларусь	31,1	46,4	47,7	39,5
Казахстан	72,5	98,2	108,9	108,9
Россия	582,7	762,6	778,0	784,5
ЕАЭС	686,3	907,2	934,6	932,9
Экспорт				
Беларусь	14,9	26,3	29,0	19,5
Казахстан	54,3	77,2	80,2	78,8
Россия	368,0	477,9	484,5	489,4
ЕАЭС	437,2	581,4	593,7	587,7
Импорт				
Беларусь	16,2	20,1	18,7	20,0
Казахстан	18,2	21,0	28,7	30,1
Россия	214,4	284,7	293,5	295,1
ЕАЭС	249,1	325,8	340,9	345,2



В 2013 году доля минеральных продуктов в товарной структуре экспорта государств – членов ЕАЭС в торговле с третьими странами составила 74,2% и по сравнению с 2010 годом выросла на 3,8%.



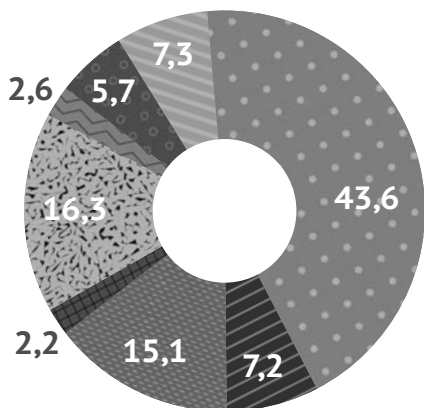
2010 год



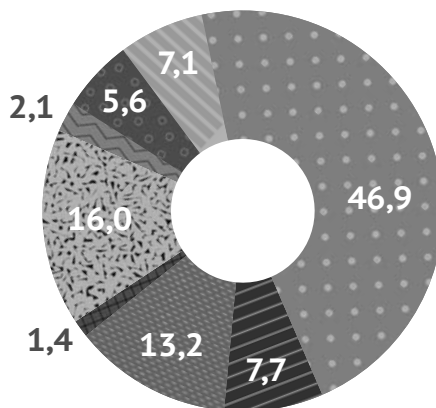
2013 год

Товарная структура экспорта ЕАЭС в торговле с третьими странами
(в процентах к итогу)

В 2013 году доля машин, оборудования и транспортных средств в товарной структуре импорта государств – членов ЕАЭС в торговле с третьими странами составила 46,9%, что на 3,3% выше чем в 2010 году.



2010 год



2013 год

Товарная структура импорта ЕАЭС в торговле с третьими странами
(в процентах к итогу)



Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье



Текстиль, текстильные изделия и обувь



Минеральные продукты



Металлы и изделия из них



Продукция химической промышленности, каучук



Машины, оборудование и транспортные средства



Древесина и целлюлозно-бумажные продукты



Другие товары



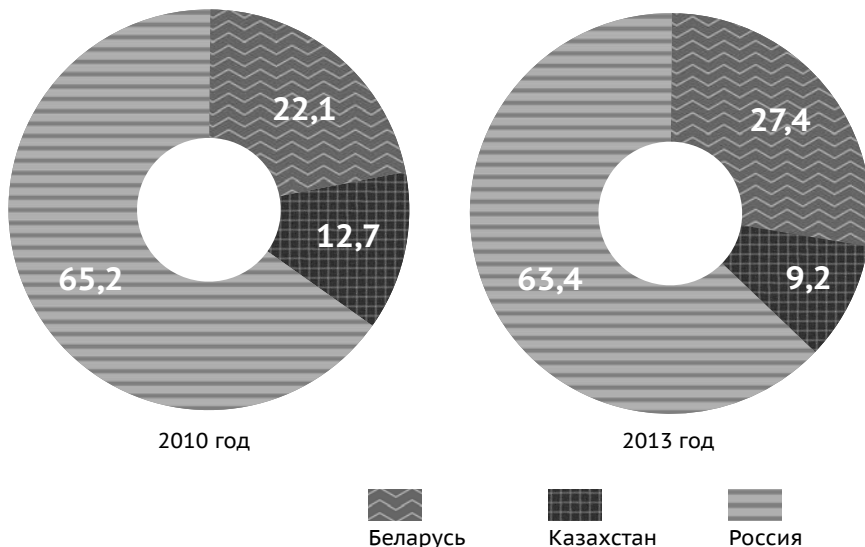
Объем взаимной торговли товарами государств – членов ЕАЭС в 2013 году по сравнению с 2010 годом увеличился с 47,1 до 64,5 млрд. долл. США.

Объемы взаимной торговли товарами между государствами – членами ЕАЭС
(в млрд. долл. США)

	2010	2011	2012	2013
Беларусь – Казахстан	0,8	0,8	0,9	0,9
Казахстан – Россия	18,1	22,3	23,0	23,9
Россия – Беларусь	28,2	40,0	43,9	39,7
ЕАЭС	47,1	63,1	67,8	64,5

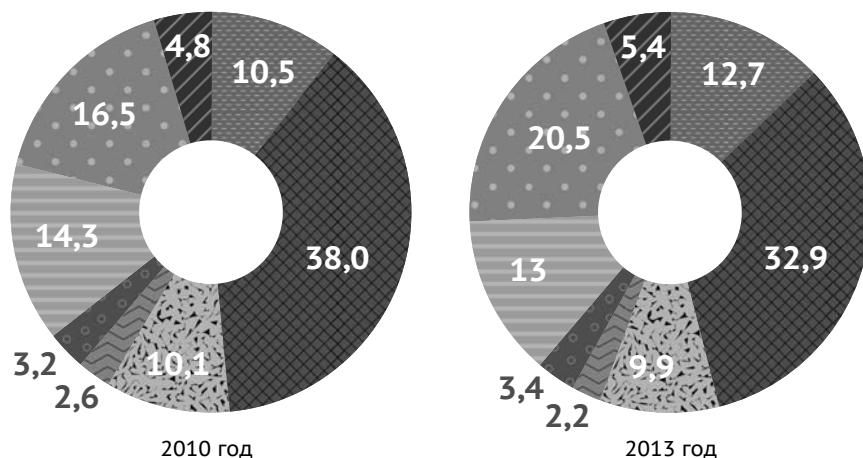
Вклад Республики Беларусь в объем поставок товаров на общий рынок ЕАЭС с 2010 года по 2013 год увеличился с 10,4 до 17,7 млрд. долл. США, Российской Федерации – с 30,7 до 40,9 млрд. долл. США. Вклад Республики Казахстан снизился с 6 до 5,9 млрд. долл. США.

Вклады государств – членов ЕАЭС в совокупный объем взаимной торговли товарами
(в процентах к итогу)



Товарная структура взаимной торговли государств – членов ЕАЭС более диверсифицирована по сравнению с товарной структурой внешней торговли с третьими странами.

В 2013 году удельный вес минеральных продуктов, в том числе топливно-энергетических товаров, в объеме взаимной торговли составил 32,9% и по сравнению с 2010 годом уменьшился на 5,1%; 20,5% взаимной торговли занимали машины, оборудование и транспортные средства (в 2010 году – 16,5%).



Товарная структура взаимной торговли государств – членов ЕАЭС
(в процентах к итогу)

Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье

Текстиль, текстильные изделия и обувь

Минеральные продукты

Металлы и изделия из них

Продукция химической промышленности, каучук

Машины, оборудование и транспортные средства

Древесина и целлюлозно-бумажные продукты

Другие товары



Долг сектора государственного управления

Долг сектора государственного управления в процентах к ВВП, рассчитанный по утвержденной единой методике, за период 2010 – 2013 г.г. во всех государствах – членах ЕАЭС демонстрировал динамику к увеличению. Вместе с тем, значения показателя долговой устойчивости в государствах – членах ЕАЭС не представляют существенной угрозы для их национальных экономик и существенно ниже допустимого уровня порогового значения показателя долга, установленного Договором о ЕАЭС, в 50 процентов ВВП. Однако, определенный риск увеличения долговой нагрузки на экономики государств – членов ЕАЭС в случае ослабления курса их национальных валют (девальвации) в перспективе все же сохраняется.

**Долг сектора
государственного
управления**
(на конец года;
в % к ВВП)

	2010	2011	2012	2013
Беларусь	21,6	27,9	24,7	23,7
Казахстан	10,7	10,4	12,0	12,9
Россия	10,3	10,4	10,8	11,6
Допустимое значение	50,0	50,0	50,0	50,0



Консолидированный бюджет сектора государственного управления

За период 2010–2013 гг. показатель профицита (дефицита) консолидированного бюджета сектора государственного управления в процентах к ВВП, рассчитанный по утвержденной единой методике, в государствах – членах ЕАЭС демонстрировал разнонаправленную динамику. Однако, данный показатель во всех государствах – членах ЕАЭС за анализируемый период не превышал допустимого уровня значения дефицита бюджета, установленного Договором о ЕАЭС, в 3% ВВП.

	2010	2011	2012	2013
Беларусь	1,8	3,0	0,7	0,2
Казахстан	4,8	8,1	6,6	5,7
Россия	(-2,6)	2,7	1,6	(-0,4)
Допустимое значение	(-3,0)	(-3,0)	(-3,0)	(-3,0)

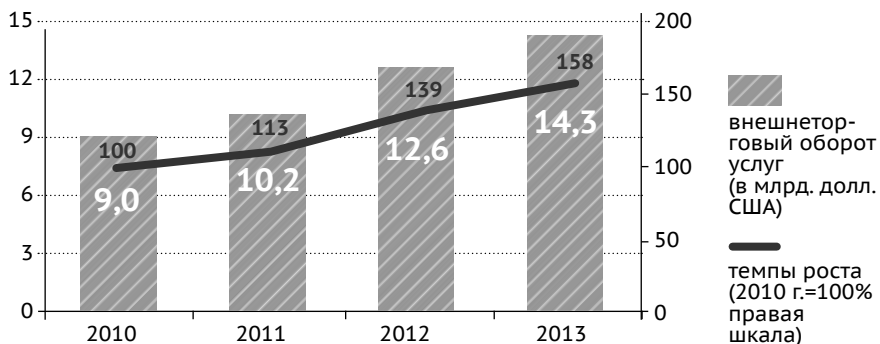
**Профицит
(дефицит)
консолидиро-
ванного
бюджета
сектора
государст-
венного
управления**
(в процентах
к ВВП)



Экспорт и импорт услуг

Внешнеторговый оборот услуг внутри ЕАЭС с 2010 по 2013 годы ежегодно рос в среднем на 17% и в 2013 году составил 14,3 млрд. долл. США, увеличившись по сравнению с 2010 годом на 58%.

**Внешне-
торговый
оборот услуг
внутри ЕАЭС**



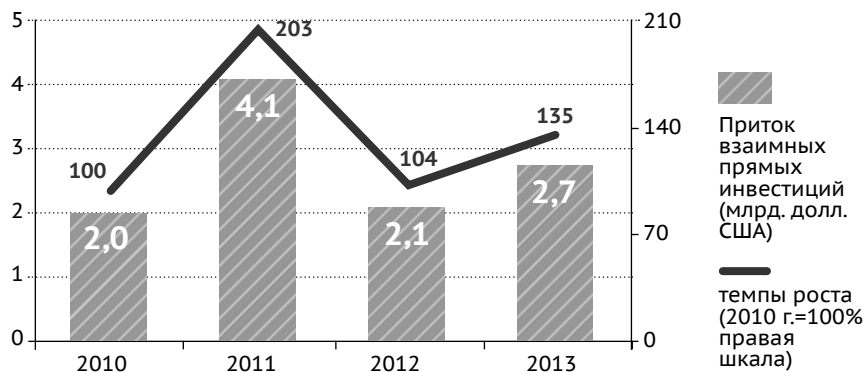
Взаимные прямые инвестиции

В 2013 году приток взаимных прямых инвестиций суммарно по государствам – членам ЕАЭС составил 2,7 млрд. долларов США и вырос на 35% по сравнению с 2010 годом.

	2010	2011	2012	2013
в Беларусь	1,4	4,0	1,5	2,2
из стран ЕАЭС	0,9	2,8	0,5	0,8
в Казахстан	7,5	13,8	13,8	9,7
из стран ЕАЭС	1,0	1,1	1,2	1,5
в Россию	43,2	55,1	50,6	79,3
из стран ЕАЭС	0,1	0,2	0,4	0,4

Приток прямых инвестиций

(в млрд. долларов США)



Приток взаимных прямых инвестиций











ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

Вопросы и ответы.

Цифры и факты

Подписано в печать 08.10.2014. Формат 70 x 100/16.
Печ.л. 13,5. Тираж 1000 экз.

Отпечатано в ООО «УП ПРИНТ».
129626 Москва, 3-я Мытищинская ул., 16.