

ПРОТОКОЛ
заседания Общественной приемной
Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию
Евразийской экономической комиссии

9 июня 2022 г.

№ 22-АМ

г. Нур-Султан

Председательствовал: член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Шаккалиев Арман Абаевич.

Участвовали: представители Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, Министерства финансов Республики Казахстан, Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», представители ассоциаций, бизнеса и производителей Республики Казахстан, а также Евразийской экономической комиссии (*список прилагается*).

I. Особенности определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок

1. Приняли к сведению информацию:

1.1. заместителя председателя правления, члена правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» Жаркенова Т.З. о:

проведении на площадке Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» заседания Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии (далее соответственно – Общественная приемная, Комиссия), в рамках которого планируется обсудить значимые для казахстанского бизнеса вопросы, связанные с доступом к участию в государственных (муниципальных) закупках (далее – госзакупки) в других государствах - членах Евразийского экономического союза (далее соответственно – государство-член, ЕАЭС), в частности особенности определения страны происхождения отдельных видов товаров, производимых в государствах – членах;

порядке, регламенте проведения и участниках заседания Общественной приемной.

1.2. Члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Шаккалиева А.А. об итогах работы Комиссии за 10 лет, в частности росте товарооборота между государствами - членами (в 2021 году составил 73 млрд. долл. США), о положительной динамике роста экспорта Республики Казахстан (увеличился в 2021 году по сравнению с 2020 годом практически на 50%). Также отмечено наличие позитивных примеров участия в госзакупках, например, Российской Федерации производителей Республики

Казахстан после включения по инициативе казахстанской стороны условий производства в приложение 1 к Правилам определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей госзакупок (далее – Правила СПТ).

2. Приняли к сведению информацию заместителя директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии Жуковского П.В. о:

распространении действия Правил СПТ только на случаи предоставления государством-членом преференций, либо введения ограничений или запретов при осуществлении госзакупок, а также нераспространении действия Правил СПТ на случаи введения изъятий из национального режима в сфере госзакупок, а также, в случае, когда в государстве-члене отсутствуют преференции, ограничения или запреты;

процедурах и сроках включения сведений о промышленном товаре государства - члена и его производителя в Евразийский реестр промышленных товаров государств - членов (далее – ЕРПТ);

возможности подтверждения страны происхождения товара, условия производства к которому включены в приложение № 1 к Правилам СПТ, актом экспертизы, который выдается в соответствии с национальным законодательством государства-члена, а включенного в приложение № 1.1 к Правилам СПТ – путем предоставления сертификата происхождения товара формы СТ-1;

органах (организациях), уполномоченных государствами-членами на взаимодействие с Комиссией по вопросам формирования и ведения ЕРПТ;

возможности задавать вопросы о порядке формирования ЕРПТ посредством электронной почты: erpt@eecommission.org).

3. Приняли к сведению информацию представителя Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.) о важности проведения подобных встреч представителей Комиссии, государственных органов и хозяйствующих субъектов, а также предложении активизировать работу по выработке условий производства к промышленным товарам для включения их в приложение № 1 к Правилам СПТ.

4. Приняли к сведению информацию представителя Министерства финансов Республики Казахстан (Исмагулов С.К.) о готовности разместить необходимую бизнесу информацию, в том числе о ЕРПТ, на веб-портале государственных закупок Республики Казахстан.

II. Вопросы, озвученные в ходе заседания представителями бизнес сообщества

1. Обсудили вопросы президента ОЮЛ в форме «Ассоциации поддержки и развития фармацевтической деятельности Республики Казахстан» (Дурманова М.И.) о том:

1) почему в Правилах СПТ (приложением № 1.1) предусмотрен порядок подтверждения страны происхождения товара именно посредством сертификата происхождения товара СТ-1, а не каким-либо иным, в том числе национальным, документом, подтверждающим страну происхождения товара?

Приняли к сведению информацию заместителя директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии Жуковского П.В. о том, что в рамках ЕАЭС страна происхождения товаров, условия производства к которым не включены в приложение № 1 к Правилам СПТ, определяется в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г.). При этом отмечено, что Правилами СПТ предусматривается углубление кооперационных связей между производителями сырья, комплектующих и готовой продукции в рамках ЕАЭС;

2) куда необходимо обращаться для получения акта экспертизы для подтверждения условий производства, установленных приложением № 1 к Правилам СПТ?

Приняли к сведению информацию заместителя директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии Жуковского П.В. о том, что акт экспертизы необходимо получить в любой сертифицирующей организации Республики Казахстан (либо СТ-1 для товаров, поименованных в приложении № 1 к Правилам). Далее, с одним из указанных документов, необходимо обратиться в Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан для оформления соответствующей заявки и направления ее в Комиссию.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии Шаккалиева А.А. о том, что Правила СПТ действуют только в случае, если в государстве-члене установлены преференции, ограничения или запреты, т.е. там, где требуется подтверждение страны происхождения товара. При этом, при предоставлении в составе заявки выписки из ЕРПТ, заказчик не вправе отклонить заявку на основании «резидентства». Такое отклонение можно обжаловать в уполномоченном органе или суде государства - члена, на территории которого проводились закупочные процедуры. При этом, при включении сведений о промышленном товаре и его производителе в ЕРПТ, заявление проверяется лишь на полноту представленных сведений, документы о происхождении товара также проверяются на предмет их правильного оформления, а не на предмет

содержащейся в них информации, т.к. за данный аспект ответственен уполномоченный национальный орган (организация) государства-члена, осуществляющий выдачу документов о происхождении товара;

3) почему отсутствует возможность признания регистрационных удостоверений на лекарственные средства, выданных в одном из государств-членов? Кроме того, имеются различия в подходах по вопросам лицензирования деятельности, связанной с производством и оборотом изделий медицинского назначения и медицинской техники.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии А.А. Шаккалиева о том, что механизм признания национальных регистрационных удостоверений и получения евразийской регистрации урегулирован правом Союза. Предложено уточнить номер заявки на регистрацию, направленной в Комиссию, для того, чтобы взять данный вопрос на контроль.

Отметили мнение президента ОЮЛ в форме «Ассоциации поддержки и развития фармацевтической деятельности Республики Казахстан» (Дурманова М.И.) о необходимости увеличения переходного периода для евразийской регистрации, а также сохранения национальных процедур регистрации для тех производителей, которые не планируют поставлять свою продукцию на экспорт в страны ЕАЭС.

2. Обсудили вопросы представителя Департамента государственных закупок НПП «Атамекен» (Шокаев Р.) о том:

1) какие казахстанские производители и их промышленные товары в настоящее время включены в ЕРПТ?

Приняли к сведению информацию представителя Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (Закир Т.Ж.) о том, что в настоящее время в ЕРПТ включены сведения о 127 казахстанских товарах 3 производителей (запорная арматура АО «Усть-Каменогорский арматурный завод», свинцовые аккумуляторы ТОО «Кайнар-АКБ» и мебельная продукция ТОО Компания «ТРОУА»);

2) имеются ли случаи отказа во включении сведений о товаре и его производителе в ЕРПТ?

Приняли к сведению информацию заместителя директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Комиссии Жуковского П.В. о том, что основанием для отклонения заявки является только несоответствие представленных в заявке документов Правилам СПТ. Например, отсутствие печатей на каждой странице акта экспертизы.

3. Обсудили вопрос представителя ТОО «MGM Construction» (Графкин В.В.) о возможных неконкурентных условиях для казахстанского бизнеса в сфере производства полиэтиленовой продукции. В частности, производители Республики

Казахстан испытывают проблемы с поставкой сырья (гранул для производства), растет стоимость конечного продукта. Рост, по мнению представителя компании, обусловлен ростом цены на сырье (поставляется из Российской Федерации), который составил свыше 30% от прошлогодней цены для производителей Республики Казахстан, Республики Узбекистан и др. Данный факт подтвержден генеральным директором Союза переработчиков пластмасс (Российская Федерация) в ходе интервью местному Коммерческому Телевизионному Каналу (КТК). Кроме того, на рынке имеется иранская продукция (полиэтилен), которая предлагается по низким ценам. В этой связи, отрасль производства полиэтиленовой продукции находится в затруднительном положении.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии А.А. Шаккалиева о том, что:

в соответствии со статьей 74 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года на территории государств-членов действуют общие принципы и правила конкуренции. Кроме того, действует институт предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению общих правил конкуренции на трансграничных рынках. Данный вопрос будет изучен Комиссией и будут приняты соответствующие меры антимонопольного реагирования в рамках компетенции Комиссии;

имеется также возможность обращения в Комиссию для проведения антидемпингового расследования в отношении продукции, которая поставляется на рынок ЕАЭС по заниженным ценам;

вопрос также может быть изучен в рамках Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и его государствами – членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны.

4. Обсудили вопрос представителя ОЮЛ «Союз перерабатывающей промышленности» (Бектибаев А.А.) о возможности включения условий производства в приложение № 1 к Правилам СПТ по товарам, непоименованным в приложении Поручения Совета Комиссии от 14.07.2021 № 25.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии А.А. Шаккалиева о том, что цель Правил СПТ – углубление промышленной кооперации, повышение уровня локализации. В этой связи предлагается сосредоточиться на работе по выработке условий производства для Правил СПТ для тех товаров, которые имеют экспортный потенциал и расширяют рынки сбыта продукции.

5. Обсудили вопрос Вице-президента ОЮЛ «Ассоциация автомобильного бизнеса Казахстана» (Макашева А.Ж.) о ввозе в Республику Казахстан

транспортных средств и снятии их с регистрационного учета в других государствах-членах.

Приняли к сведению информацию члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию Евразийской экономической комиссии А.А. Шаккалиева о том, что:

государственная регистрация и эксплуатация транспортных средств регулируется на национальном уровне;

имеется системное решение вопроса – использование электронного паспорта транспортного средства, для чего необходимо наладить информационное взаимодействие между органами, осуществляющими государственную регистрацию транспортных средств в государствах-членах.

III. Итоги заседания Общественной приемной Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию

Отметили:

1. Целесообразность активно использовать возможность включения в ЕРПТ по уже имеющимся товарам и вносить предложения по разработке условий производства товаров, которые представляют наибольший интерес для промышленности Казахстана;

2. Готовность Блока по конкуренции и антимонопольному регулированию подготовить ответы на вопросы, которые поступили в ходе заседания, а также которые будут направлены позднее в Комиссию в письменном виде.

3. Возможность реализации озвученных в рамках Общественной приемной задач исключительно при тесном взаимодействии Комиссии с государствами-членами, а также при готовности сторон идти на компромиссы для достижения общей цели – обеспечения добросовестной конкуренции в госзакупках и беспрепятственного доступа к ним поставщиков государств-членов.

4. Необходимость продолжения практики проведения Общественных приемных для диалога с бизнесом ЕАЭС.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по конкуренции и антимонопольному
регулированию



А.А. Шаккалиев

**Список участников
заседания Общественной приемной блока по конкуренции
и антимонопольному регулированию**

г. Нур-Султан

9 июня 2022 г.

| № | ФИО | Должность |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Евразийская экономическая комиссия | | |
| 1. | Шаккалиев Арман Абаевич | Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию |
| 2. | Адикова Жанар Асылхановна | Директор Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок |
| 3. | Бакенов Ернар Бакытжанович | Помощник члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию |
| 4. | Ермакалиева Лариса Сериковна | Помощник члена Коллегии (Министра) по конкуренции и антимонопольному регулированию |
| 5. | Акопян Армине Арушановна | Заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок |
| 6. | Жуковский Павел Васильевич | Заместитель директора Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок |
| Республика Казахстан | | |
| Участники от НПП «Атамекен» | | |
| 7. | Жаркенов Тимур Зеилович | Заместитель председателя правления, член правления НПП «Атамекен» |
| 8. | Шокаев Руслан | Заместитель директора Департамента государственных закупок НПП «Атамекен» |
| 9. | Кусаинов Азамат | Управляющий директор Департамента сертификации НПП «Атамекен» |
| 10. | Рахметбаева Сана | Эксперт Департамента экономической интеграции НПП «Атамекен» |
| 11. | Оспанова Диана | Эксперт Департамента экономической интеграции НПП «Атамекен» |
| Участники от Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан | | |
| 12. | Закир Темирлан Жаксыбаевич | Руководитель управления интеграции в отраслях промышленности Департамента промышленной политики Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан |
| Участники от Министерства финансов республики Казахстан | | |
| 13. | Исмагулов Сейльхан Калиакбарович | Заместитель директора Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан |
| Участники от бизнес-сообщества | | |
| 14. | Дурманова Марина Ивановна | Президент ОЮЛ в форме «Ассоциации поддержки и развития фармацевтической деятельности РК» |

| | | |
|-----|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 15. | Ермекбаев Тимур Абайевич | Менеджер по взаимодействию с государственными органами в странах Центральной Азии и Кавказа |
| 16. | Насырханов Арсен Дамирович | Партнер системы Здравоохранения |
| 17. | Арыстанова Томириз Канапьяновна | Исполнительный директор ОЮЛ "Ассоциация химической продукции "KAZХИМИЯ" |
| 18. | Графкин Владимир Владимирович | ТОО MGM Констракшн |
| 19. | Бектибаев Адилбек Ауелбекович | ОЮЛ Союз обрабатывающей промышленности |
| 20. | Нурпеисова Вероника Игоревна | Советник Председателя ОЮЛ «Ассоциация общественного питания РК» |
| 21. | Давлетбаев Газиза Ханум Бауыржановна | Исполняющий директор Ассоциации «КазАлкоТабак» |
| 22. | Жалмагамбетов Арман Жанатович | Менеджер ТОО «БритишАмериканТобако» |
| 23. | Макашева Анар Жанаровна | Вице-президент ОЮЛ Ассоциация автомобильного бизнеса Казахстана |
| 24. | Еламанов Кайрат Уалиевич | Директор по государственному регулированию ОЮЛ Ассоциации автомобильного бизнеса Казахстана |
| 25. | Тельжанова Гульжан Госмановна | Директор представительства ОЮЛ Ассоциация автомобильного бизнеса Казахстана |
| 26. | Тельжанова Гульжан Госмановна | Директор представительства ОЮЛ Ассоциация автомобильного бизнеса Казахстана |
| 27. | Бычкова Елена Сергеевна | Советник Председателя ОЮЛ «Ассоциации Цифровой Казахстан» |